



# 大会

第七十一届会议

正式记录

## 第五次全体会议

2016年9月19日星期一下午12时30分举行  
纽约

主席： 汤姆森先生 ..... (斐济)

因共同主席缺席，代理共同主席所加瓦雷先生  
(所罗门群岛) 主持会议。

下午1时05分开会。

### 解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议

#### 议程项目13和117 (续)

#### 联合国经济、社会及相关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

#### 千年首脑会议成果的后续行动

代理共同主席 (以英语发言)：我现在请喀麦隆领土管理和权力下放部长勒内·埃马纽埃尔·萨迪先生阁下发言。

萨迪先生 (喀麦隆) (以法语发言)：我首先谨代表喀麦隆共和国总统保罗·比亚先生阁下对大会决定召开此次解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议表示赞赏。

我们应当回顾，本次会议是5月份在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会的后续行动，那次峰会表示必须找到适当办法来解决难民和移民问题。根据联合国难民事务高级专员报告，2014年，世界有近1 400万人是难民，其中有一半人是儿童和青少年，

有86%的人被发展中国家接纳。因此，解决这一问题非常重要。

难民问题引起相互矛盾的反应。一方面，这些人逃离的初始原因显然博得了人们的真心同情；另一方面，大规模流动也引起了人们的焦虑和担忧。结果是，某些政策出台了，边界被封闭了，关押平民的营地增多了。有时，这些人被视为经济移民，持续受到负面评判。有时，他们被视为工作机会的竞争者或共同安全威胁。这些反应无疑源自接纳国或过境国的经济困难或安全局势。在我们审议国际移民流动的管理问题时，本次会议肯定和适时地标志着——一个转折点。

同时，这次会议也使我们有机会问我们自己一个关于难民和移民的基本问题。难道他们不是同一个现实的两个方面吗？第一个群体往往是冲突的受害者，而另一个群体则是在逃离贫穷或压迫。然而，这两个群体都属于同一个人类。因此，难道他们不应当得益于《联合国宪章》所规定的同样的权利和保障吗？

喀麦隆清楚了解这一问题。三年多来，我们一直受到恐怖组织博科哈拉姆组织的侵略行为和邻国的政治危机影响。喀麦隆接纳了约25万难民和移民。鉴于我们的地理位置、我们的稳定以及在一定

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



程度上还有我们的发展水平，喀麦隆既是一个接纳国，也是一个过境国。我国有向外国人提供开放和宽容的社会文化环境的传统。在我们面临难民和移民大规模流入时，喀麦隆政府采取了一些措施来满足这些人的基本需求。

本着自发的守望相助精神，我国人民提供了捐助，这些捐助得到了友好国家和联合国难民事务高级专员公署的称许和赞赏。为了协助数以千计处于困境的人，正在作出每一种努力。目前我国正全力关注他们的安全、粮食和健康问题以及居住在大约10个难民营中的许多儿童的教育问题。

我国已经作出大量努力，但仍有许多需求未能满足。在我们合作伙伴包括联合国的支持下，已为2016年制定了一项预算为1.82亿美元的应对计划；不过，至今只筹得这个数额的20%。因此，我们呼吁国际社会支持收容国，如喀麦隆，它继续向处于困境的人提供住所，并且必须采取所需的人道主义行动，落实大胆的发展计划。

关于可持续发展目标，我国一直致力于国际层面的合作，以便促进移民和有序、安全、正常和负责的流动。基于这种精神，我们期待国际移民组织和联合国之间更加密切的关系有助于落实经过协调的政策，将人道的办法用于解决移民问题。只要内外冲突持续存在、只要欠发展使人必须留在不可预测的境地以及只要解决办法无法化解气候变化产生的影响，就很难劝人不逃离暴力和贫穷以及不冒无可估量的风险寻找庇护和他处更好的生活。

**代理共同主席**（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔外交和移民事务部长纪尧姆·隆先生阁下发言。

**隆先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：厄瓜多尔欢迎秘书长和难民事务高级专员倡议就世界难民和移民大规模流动这项迫切问题进行对话和采取行动。正如我们今天听到的证词所显示的那样，全世界被迫流离失所的人数急剧增加。同时，我们

看到一些国家，那些在北方的国家，并不愿意收容移民或难民。

由于这是全球现象，我们必须想想造成目前危机的系统性原因。人员流动是极度不公正的关系体系造成的结果，它反映出财富和权力上的重大不均衡和不平等。我们生活的世界让资金和货物自由流动，却禁止人员自由移动和将其定为犯罪行为。今天北方国家筑起了有形或甚至象征性的高墙，而南方国家却堆积着死去的人，这种状况必须结束。我们能继续讨论各国应该用来改善目前状况的各种解决办法，但如果我们不处理根源问题，解决造成今天世界许多不正义的结构性原因，那我们就无法找到持久解决这种状况的办法。

我们非常熟悉厄瓜多尔的移民和难民问题。二十世纪90年代末的危机造成我们在我国所谓的“银行假日”，数千人失去了银行储蓄，超过70万厄瓜多尔人离开了国家。今天，超过300万人仍住在海外。在海外侨民中，许多侨民以前和现在都继续受到非法人口贩运网络的迫害，他们在过境国和目的地国都遭到歧视、种族主义、排斥、剥削——总而言之，人权遭到侵犯。这种移民导致深刻的政治觉醒，2008年，在起草我国新宪法时，厄瓜多尔人民决定，我们的宪法将把人员流动作为一种权利，并作为一项基本原则，将世界公民身份包括在宪法内。

当然，我们的外交政策重点是保护我们海外的国民和妇女的人权。我们的移民在我国被视为是属于第五区的人民，他们通过选出国民大会的代表进行政治参与做出贡献。我们的立法大会有六席海外侨民代表，并且居住海外的侨民也有权投票。我们也努力帮助在欧洲经济危机高峰时成为抵押贷款受害者的国民以及由于社会经济原因丧失子女监护权的家庭。

我们欣慰地出席今天的会议，特别是因为我们那个地区为时最久的武装冲突已经结束。和平照亮了未来前进的道路和哥伦比亚人民及厄瓜多尔的福

社。厄瓜多尔是拉丁美洲和加勒比地区难民人数最多的国家。近年来，我们给予了6万多人难民身份，其中95%都是哥伦比亚人。在我国，没有任何一个人住在贫民窟、布满带刺铁丝网的营区或难民营。难民充分享有所有人权。

另一场重要战斗是打击对移民有政治动机的歧视。1966年美国《古巴调整法》和二十世纪90年代的“湿脚/干脚”政策都说明一个国家的移民法能如何用来影响另一个国家的主权，在我们这个半球造成无法接受的歧视。尽管美国每年递解1 200名厄瓜多尔人出境，但却鼓励古巴移民冒险，而他们需要通过我国和其他国家。

几星期前，我们这个区域的9位外交部长致函美国国务卿，要求撤销像“湿脚/干脚”政策这种针对古巴的政策。这种政策已导致大量古巴公民非法流动，他们前往中美洲和南美洲，造成这个区域及我们各国严重的人道主义危机并危害到古巴移民自身的安全和诚信。我们仍在等待回应。

我希望今天的会议和已通过的文件能够推动这些努力，使各国下定决心，为了流离失所者的利益，一起作出团结一致的坚定努力。

**代理共同主席（以英语发言）：**我现在请列支敦士登公国外交、文化和教育部长奥蕾莉亚·弗里克女士阁下发言。

**弗里克女士（列支敦士登）（以英语发言）：**世界目前正面临第二次世界大战以来规模最大的难民和移民潮。这导致全世界6 500万人流离失所，该数字创下纪录。人们被迫离开家园是因为冲突、自然灾害、气候变化、经济无望、遭受迫害等很多原因。国际社会无所作为，导致严重违反国际人道主义法、侵犯人权和基本自由的情况继续存在，并造成引发大规模流离失所的新局面。我们必须作出改变。

列支敦士登积极参与各方面工作，争取减轻当今难民和移民的苦难，并防止爆发其它危机。我们的一项优先工作是，制止侵犯人权和违反国际人道

主义法行为不受惩罚的现象。追究犯罪人的犯罪责任不仅可为受害者伸张正义，而且也会起到震慑作用。在发生大规模暴行的局势中，追究责任特别重要。只杀过一次人与杀过一千次人的人相比，常常更有可能受到惩罚。我们期待采取更有力的行动，确保追究大规模暴行罪的责任，特别是确保有权制止和防止此类罪行的安全理事会追究责任。

因此，我请每一个尚未加入在加强问责制、一致性和透明度国家集团框架内拟定的《关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则》的会员国予以加入。该政治承诺的意图直截了当：采取行动预防或制止暴行罪，不投票反对为此提出的具有公信力的决议草案。迄今已有112个国家加入，占会员国半数以上。我们认为支持该行为守则是担任安理会成员的前提条件。

列支敦士登目前对国际难民和移民援助工作的人均贡献为65美元。在叙利亚冲突方面，我们为叙利亚邻国的项目提供了另外200万瑞士法郎的资金。自2012年以来，约2万名难民儿童和当地儿童得以受益于列支敦士登在约旦和黎巴嫩开展的学校项目。列支敦士登有着长期的国际援助传统。在前南斯拉夫1990年代解体后发生武装冲突期间，我们为大量难民提供了保护。

今天，我们正在针对叙利亚冲突和其它危机导致的流离失所者作出同样的努力，以帮助减轻叙利亚邻国所承受的负担。列支敦士登已决定参与联合国难民事务高级专员公署的重新安置方案以及欧洲联盟的转移计划。我们在接收寻求庇护者时，特别重视使其迅速融入社会。我们的最新倡议《列支敦士登语言》侧重于在几周时间内传授德语基本知识。这使难民得以很快开始与本地人和公职部门进行互动，而这种互动会起到减少仇外现象的作用。

我们正努力将我们人道主义和发展援助的重点放在长期举措上。正如我在谈到叙利亚难民营时提到的那样，教育是这种做法的一部分。其它方面包括建设可持续的机构、反腐举措以及妇女赋权。所

有这些问题均已纳入《2030年可持续发展议程》。该《议程》读起来就像是防止大规模流离失所现象的手册。我们要是真心希望避免今后发生大规模移民和难民潮，就必须将这个《议程》作为此种手册加以对待。

**代理共同主席（以英语发言）：**我现在请匈牙利外交与对外经济部长彼得·西雅尔多先生阁下发言。

**西雅尔多先生（匈牙利）（以英语发言）：**首先，我愿代表匈牙利明确表示，我们欢迎联合国正在处理移民问题。有必要均衡地处理这一问题。我们的辩论不应感情用事，而应基于常识和理性。

我们需要承认移民总体上是一个安全问题。考虑到全世界移民潮的范围和规模，我认为我们面临的是一种全球安全威胁，这一点毋庸置疑。

若是如此，我们就需要避免虚伪做法，避免相互攻击和指责。我们需要明确区分移民与难民，今天会议的标题已经正确地表明了这一点。我们提议立足国际法这一非常稳定的基础，因为享有安全生活的权利显然是一项基本人权，但选择你想居住的国家并不属于基本人权。我来自欧洲，来自匈牙利。去年，40万非法移民涌入我国，袭击我国警察，侵犯我国边界，违反我国法律。因此，我愿根据我国的经验，在此谈六点内容。这些内容是从我们经历中得出的结论。

第一，我们必须处理根源问题，我们必须在出现问题和需要帮助的地方给予帮助，因为我们认为我们需要让人们能够呆在离家尽可能近的地方。我们必须制止鼓励人们冒生命危险远走他乡的政策。

第二，我们今年看到了不受任何种类控制、规范或制约的移民现象，这相当于国界遭到大规模侵犯。此类大规模侵犯带来巨大安全风险，因为不受管制的移民为恐怖主义组织提供了机会，使其得以将战斗人员送往各种地方——在欧洲，我们发现自己不得不对前所未有的严重安全威胁和恐怖主义威胁。

因此，我要谈谈第三点，即各国、国家政权和政府有责任保障本国公民的安全。所以，我们不应抨击采取必要步骤保护本国边界的国家，因为保护本国边界属于主权事务。在此，我愿划出一条红线，那就是不得以任何借口侵犯两个安全国家之间的边界。没有任何借口这样做。

第四，正如我们经历的那样，去年入境欧洲的90%移民实际上是人口贩运活动的受害者。所以，我们必须加大力度打击贩运人口组织；我们必须考虑到，我们若是过于强调重新安置，就会鼓励人们远走他乡，而这也帮助人口贩子。

第五，北非和中东的事态发展表明，输出民主可能危害不浅，并且可能导致不稳定。我们在作出国际政治方面的决策时必须明白，在文化与传统方面存在差异。这就是为什么我们必须谨慎小心，必须确保脆弱地区的国家保持稳定。我们应该避免输出民主。

第六，为避免欧洲和全球各地的危机进一步升级和爆发，我们必须加强联合国框架内的预防性外交。这就是为什么匈牙利致力于做出更多贡献，以加强联合国的这一支柱。

我愿再次强调，今天我们把这个项目列在联合国议程上有着非常积极的意义。

**代理共同主席（以英语发言）：**我现在请法国外交与国际发展部长让-马克·埃罗先生阁下发言。

**埃罗先生（法国）（以法语发言）：**移民已成为各大陆人类历史的一部分。它促进民族丰富多样性，同时也推动了各民族与文化间的彼此交流。与日俱增的恐惧正在考验我们的政治制度、社会和团结。面对这一局面，我们有责任回顾以下事实：难民最需要的是保护，而且他们同我们大家一样，也是人，我们应给予他们博爱与声援。退缩的诱惑力之大，因此我们绝不能低估我们呼声的力量。让我们一起发出响亮而清晰的声音。

今天我们在此汇聚一堂，是要加大力度应对第二次世界大战以来规模最大的难民与流离失所者危机。6 500多万男女老幼流落街头，沦为逃亡者、流亡者及背井离乡者。6 500百万人相当于法国人口总数。

毫无疑问，叙利亚局势最悲惨，而且对稳定的破坏最大，是对邻国来说尤其如此。已有30多万人死亡，1 000多万人沦为难民和流离失所者，在黎巴嫩有100多万，在约旦有60多万，以及在土耳其有100万。鉴于这种局势，我们不得不坦率地承认，迄今我们的集体对策未能有效解决问题。

面对这些个人和集体悲剧，最重要的是，移民出逃国有责任为其返回创造条件。然而，我们也能够为恢复移民的希望出力。我们能够为他们提供建设新生活的手段。我们可以为不论现在还是未来都是叙利亚未来希望的一代人提供教育。不，现在这样做并不晚。

我们的责任是巨大的。我们必须在遵守国际法的情况下让流亡者有尊严地得到收容。我们不仅不能对他们关上大门，我们还必须帮助那些承受着满足声援需求的过重负担的国家，这是我们大家应尽的义务，但是并非所有人均对此作出同等反应。再说一遍，我想到的是黎巴嫩、约旦以及土耳其，还有乍得湖流域地区的民众，他们收容了“博科圣地”组织的受害者和许多其他人。

我们不能只是消极反应。我们还需要全力以赴，为其返回提供便利。难民与移民危机源于迫害、冲突、气候变化以及贫困。这些事件并非我们不得不接受的命运。这不只是一个防止那些想离开自己国家的人这样做的问题。那将违背国际法，而且我们认为，也与开放世界格格不入。我们需要为其提供除了仅仅因为绝望就踏上危险的移民之路以外的其他办法。

在叙利亚，如果不制止针对平民的系统性野蛮暴力，我们的援助将白白浪费。如果他们继续受到

阻碍而无法获得人道主义援助——人道救援是一种国际义务，我们的努力将徒劳无功。

面对这场全球难民危机，法国正在以提供捐款的方式担负起自己的责任。首先，除捐助欧洲的努力外，法国还将于2016年至2018年间拨款总计10亿多欧元，用于处理叙利亚危机，此外我们还在2015年为支持人道主义机构另外调集了1亿欧元，这与我们2014年的支助相比已经翻了一倍。三年中将拨款2亿欧元用于主要在黎巴嫩境内提供紧急人道主义援助、教育以及职业培训。法国还将拨款近10亿欧元帮助约旦。

我们绝不能忘记非洲。法国支持设立一个新的欧洲基金，以防止非正常移民和强迫流离失所。我们计划在五年中投资200亿欧元，使非洲最贫困的国家受益，因为如果没有发展，防止非正常移民的各种宏伟方案将毫无意义。最后，我们必须支持非洲大陆内部移民的主要收容国，这种移民在历史上是促进非洲大陆增长的一个杠杆。我主要是指科特迪瓦。有了我们的支持，非洲将更加轻松地吸纳今后几十年它将面临的人口增长。

法国还为收容难民做出贡献。2015年，有8万多人向法国提交了庇护申请。这比前一年的申请量增加了20%，而且主要是叙利亚人提出的。在来自叙利亚的寻求庇护者中，97%的人被给予难民地位。此外，法国承诺接纳从其它欧洲国家迁出、来自叙利亚邻国的3万多名难民。这些是自愿承诺，但是我们必须迅速加大我们的工作力度。

最后，至关重要的是，我们在纽约、在安全理事会能够一道采取哪些行动来推动冲突的解决，因为这些冲突给我们被迫流亡的兄弟姐妹带来苦难。

我们也必须在资金层面共同开展这项艰苦努力，为提高收容能力拨出更多资源。我们都必须公平地参与这种努力，以减轻那些邻国所承受的负担，使庇护权这项基本权利始终得到落实。从政治上说，我们必须正面应对造成移民现象的深层根源，重申那些普世价值观——归根结底，这些价值

观就是多样性与开放，它们构成《联合国宪章》的核心。

**代理共同主席**（以英语发言）：我现在请科特迪瓦外长阿布达拉·阿尔贝·图瓦克斯·马布里先生阁下发言。

**马布里先生**（科特迪瓦）（以法语发言）：近年来，世界面临前所未有的移民与难民流动大潮。这些大规模流离失所现象起源于政治、经济、安全、社会以及环境方面的因素，有时也起源于文化方面的因素。这反映了千百万被迫逃离自己国家去追求有时候捉摸不定的未来的人们所感到的绝望。他们挑战自己的传统生活方式，同时撼动了他们面临的文化和社​​会前景。这种大规模流离失所削弱了目的地国的应对能力，有时不幸引起了收容国民众的歧视、仇外心理或种族主义等负面情绪。

根据最近在2014年的人口统计，我国领土上24%的人口在国外出生，因此，面对这种局面，科特迪瓦欢迎本次解决难民和移民大规模流动问题高级别会议的召开。我们谨借此机会提醒大家，根据有关难民和流离失所者的国际法律文书，向这些人表示声援是我们的共同责任。

科特迪瓦完全了解，近年来人口流离失所现象的规模之大要求所有国家作出全面、一致和协调的反应，以便解决这种迁徙所提出的众多挑战。实际上，没有一个国家能够单独管理人口流离失所现象。邻国、过境国和发展中国家都受到影响。一些发展中国家受到的影响特别大。它们收容移民和提供公共服务的能力受到重压，对它们本身发展和社会经济凝聚力产生了明显影响。我们需要通过更大的国际合作来支持这些国家。

只有当我们解决这种前所未有的人口流动的根源，我们为战胜大规模流离失所的挑战所采取的举措才会有效。因此，我们需要加强区域和国际各级的预防性外交机制，以避免冲突、促进和平解决争端和巩固和平。我们特别需要提倡法治和尊重人权。我们尤其必须加强国际合作，帮助原籍国有效

应对某些人群的贫困、受排斥和边缘化。在这方面需要提倡公平和社会正义，打击非法资本流动，而且也尤其需要防止掠夺自然资源，以便自然资源首先为最脆弱民众的利益服务。

人口大规模流离失所构成的巨大挑战，需要所有利益攸关方——国家、私人利益攸关方、管理移民和难民的组织以及民间社会——作出反应。我们只有共同努力，才能战胜我们世界面临的新挑战。我们只有共同努力才能够为所有脆弱民众创造新的希望机遇。我希望，将作为本次会议成果文件通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）会考虑到所有这些关切。

**代理共同主席**（以英语发言）：大会现在将听取日本首相安倍晋三先生阁下讲话。

**安倍先生**（日本）（以日语发言；英文口译由代表团提供）：世界正面临着史无前例的难民和移民大规模流动，严重的人道危机已经出现。为了应对这个问题，今天所有联合国成员国相聚于此，举行首届联合国峰会，我对此表示由衷欢迎。我们所面临的危机相当严峻，需要所有相关国家与机构紧密合作。

为此，在今年5月的七国集团伊势志摩峰会上，我们发表了首脑宣言，其中强调了对协助难民和移民问题采取中长期措施的重要性。我支持由联合国主导针对此问题的措施。我期待联合国的所有机构在今天将通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）下，作为“一个联合国（One UN）”团结一致。此外，我欢迎大家一致同意把为解决此问题做出巨大贡献的国际移民组织接纳为联合国机构。

日本作为七国集团的现任主席国以及“人类安全保障”理念的倡导国，一直积极为解决难民问题做出贡献。日本国际协力机构身为日本的国际援助机构，正在为土耳其及约旦等世界各地的叙利亚难民及其接收社区提供援助。日本的非政府组织也与

当地人民合作努力。此外，日本还与联合国机构紧密合作，有众多日本官员积极参与此事。

日本进行援助的特点是，除了紧急“人道援助”外，还并行开展支持难民自立及收容国经济发展的“开发援助”。

在黎巴嫩中部地区，我们除了人道援助外，还与联合国难民事务高级专员合作，为叙利亚难民及黎巴嫩的年轻人提供职业培训。同时，我们还与联合国开发计划署合作，铺设了农业灌溉水渠。这些援助现已帮助了3万多人。

我们将这些举措称之为“人道援助与开发援助的结合”。简而言之，就是从紧急援助到经济发展无缝地支援难民及其接收社区。该举措既可保证难民和移民的安全与尊严，又可实现难民和移民及收容社区的共存，我期待该举措在达成《关于难民和移民的纽约宣言》的目的上成为巨大的力量。

最后，我要做出新的承诺。我要表明日本将从2016年起的3年间提供总额28亿美元规模的难民和移民的人道援助、自立援助以及收容国和社区援助。今后日本仍将与国际社会紧密合作，为解决难民和移民问题发挥主导性的作用。

**代理共同主席（以英语发言）：**我现在请冰岛外交和外贸部长Lilja Alfredsdottir女士阁下发言。

**Alfredsdottir女士（冰岛）（以英语发言）：**人口流动本身不是坏事。远远不是。我今天作为冰岛外长站在这里，是因为在1100年前，一群北欧男女走上了危险的旅途，为自己寻求新的生活。冰岛这个当时完全无人居住的岛屿成了他们的新家。

在座的许多人可能有同样的故事。社会受益于人口流动；实际上，正是由于群体决定从一处迁往别处，才形成了社会。今天，我们目睹前所未有的大规模迁徙。千百万人正在流动，因为他们别无选择。他们生活在极端贫困之中，无法满足基本需要，他们被迫流离失所，或是逃离战乱。这些数字

是不言自明的——大约有6 500万人被迫流离失所，其中2 100万是难民，300万是寻求庇护者，超过4 000万是境内流离失所者。

只有解决根源，我们才能解决当前的迁徙趋势并减轻逃离战祸者的痛苦。我必须大力强调这一点。在不平等是流离失所起因的地方，我们还必须设法加强平等。我们必须消除极端贫困，并努力确保获得机会的权利。与此同时，无论是在法律还是实践方面，我们都必须确保针对人口流动制定一个适当和公正的框架。我们可能会发现，我们看到的大多数人口流动最终是可管理的，甚至对个人和社会是有益的。然而，现在为了帮助那些在巨大压力下逃离的人，国际社会必须更好地做好解决一些根本问题，最重要的是气候变化和战争问题的的工作。

在5月份世界人道主义峰会上，我们一再重申了一个特别信息：我们必须保护战争中的平民，为饱受冲突之苦的平民提供紧急救济。我们必须表明结束冲突，如叙利亚正在发生的冲突的政治意愿。我们不能让冲突进一步升级。安全理事会负有预防冲突和寻求政治办法解决当前冲突的最重大责任。我认为，安理会必须更加团结一致、刻不容缓地采取行动，而且在行动时更加关心普通民众。

我鼓励大会堂的每一个人继续支持在冲突地区及其邻国援助难民的国际组织和人道主义组织。2016年，冰岛为联合国难民事务高级专员公署（难民署）提供了240万美元，用于执行其《叙利亚区域难民与复原计划》和2016年难民署《叙利亚人道主义援助应急计划》。我们正准备与难民署的重新安置方案合作，接受叙利亚难民，这还不算今年早些时候到达的那些难民。

我还要强调性别平等的重要性，对于预防和解决冲突以及实现可持续和平起到强有力和必要的杠杆作用。最重要的是，妇女有权同男子在谈判桌前平起平坐。让我们在向前迈进时铭记这一点。这不应该是事后想法，认为这是个次要问题，不如其它似乎可能稍微更加紧迫的事项重要。相反，努力促进

性别平等将有助于解决世界今天面临的一些问题，并构建一个更加人道的世界。

**代理共同主席（以英语发言）：**我现在请冈比亚外交部长内赫·麦克道尔-盖伊夫人阁下发言。

**麦克道尔-盖伊夫人（冈比亚）（以英语发言）：**本次移民问题高级别会议的召开是及时的，或者说早就该召开了，因为我们目睹自联合国创立以来最大的人间悲剧之一。尽管由于人们为寻找更绿的牧场不断流动，移徙一直是我们人类发展的组成部分，但是，造成今天局势的主要原因是战争、内乱及环境灾害。中东、非洲及亚洲的数百万人已经并且继续逃避叙利亚、伊拉克、索马里及其他热点地区的杀戮。在这些国家和地区，对生命的神圣性和人的尊严的尊重已荡然无存。

我们应当非常仔细地探讨引发这些战争的原因。在这个政治多数、经济奇迹以及技术变革的时代，我们继续遭遇政治不和、意识形态较量及仇恨造成的全球性悲剧。这是我们时代最具有讽刺意味的事。这些都是人为造成全球移徙乃至难民危机的因素。因此，我们对本次及时的会议表示欢迎，并欢迎通过《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），因为它推动国际社会采取集体行动缓解移民和难民的困境和苦难，并强调必须解决移徙根源。

冈比亚伊斯兰共和国在表示支持和同情移民和难民时，要感谢一些国家开放其边界欢迎移民和难民，特别是妇女、儿童及残疾人等最弱势群体。它们的善举是堪称楷模的人道主义姿态，应当受到赞扬。

同样，我们吁请引发移民和难民流动的冲突地区领导人表示关心和同情，为此抛弃政治和意识形态对抗，使其人民免于死亡和毁灭。只有在我们各国实现和解、和平及稳定时，才能根除或控制移民和难民的大规模流动。

冈比亚伊斯兰共和国政府赞同这样一种信念，即移民和难民作为人享有的不可剥夺的权利必须得

到尊重和保护，以维护其尊严和福祉。在审议移民和难民的困境时，我们要促请本次会议考虑分担责任的紧迫性。对于任何国家而言，处理和安置移民和难民的代价都太大，无法独自承担。因此，我们敦促富裕和善意的国家为全球筹资机制慷慨解囊，以援助难民和移民，并促进肩负管理移民危机重任的联合国各机构的工作。

作为一种并行措施，应增加人道主义和发展援助，并立即提供给接纳移民和难民的国家。这将使接纳国能够在不耗尽本国资源的情况下建立更加高效和有效的处理制度。我们还促请本次会议考虑和宣传移徙的积极方面。大多数移民是专业人员，接纳国的劳动力市场如能接受他们，他们就能为这些国家的经济做出贡献。移民也能够带来多样性，并能促成和平共处。

另外还需要鼓励为难民制定高质量的方案，以便能够确保合法和迅速加以处理。接待和安置对减少、如果不是消除他们的苦难，特别是妇女和儿童的苦难至关重要。我们吁请接纳国制定国家战略和方案，以帮助难民及其家属有尊严地生活在庇护所，直至能够安排他们返回并重新融入其原籍国社会。

我们的年轻人要不是抱有幻想，认为欧洲遍地是黄金和蜂蜜，一旦踏上欧洲大地，一夜之间就会致富，就没有理由踏上这样一个危险的旅程。他们必须重新思考如此危险的使命。他们如果留在自己的国家，抓住到手的机遇发展自我，日子会更好过。当然，这将需要提高认识和开展宣传工作，并制定相关的青年政策和方案，以及与国际机构建立伙伴关系，以创造更多的机会。

最后，我吁请本机构应对贩运人口者进行的获利丰厚的交易。我们若要结束这些危险的旅程，就必须制止这些罪犯。我希望，本次高级别会议将补充正在为应对和解脱移民和难民的困境和苦难所做的努力，并且将重点放在我们的全球集体行动上。世界需要为其公民带来和平、稳定及安全。

**代理共同主席**（以英语发言）：我现在请海地外交部长皮埃罗·德利耶纳先生阁下发言。

**德利耶纳先生**（海地）（以法语发言）：首先，我要热烈祝贺大会主席召开本次关于难民和移民大规模流动的根源的会议。我深信，他的经验和才干是个好兆头，预示着我们的努力将获得成功。

我还要赞扬秘书长潘基文先生所做的工作，他始终持续关注如何切实有效地管理难民和移民的流动，并鼓励各国迅速采取措施解决这一问题。

同样，我欢迎联合国领导层决定确保让移民和难民群体的代表参加本次会议，他们是受其故土上错综复杂和多层面流离失所现象影响的近2.4亿人的代言人。

众所周知，移徙是个全球性的经济、政治、文化及社会现象，因时代、国家及历史环境的不同而呈现不同形式。人类总是觉得需要流动，通常是为了满足其最直接的物质需要。我们在此讨论自愿移徙，但是，还存在强迫和非自愿移徙现象。例如，现在的美洲就是自愿和强迫移徙的结果。实际上，欧洲人、非洲人及亚洲人在不同历史关头和情况下到达美洲大陆，在这里定居。

从1960年开始，一场反向移徙运动拉开帷幕，美洲国家的公民离开原籍国前往古老的欧洲城市。美洲国家之间也出现移徙现象，其特点是美洲一些国家的土著移徙到美洲其它国家。从另一个角度来看，加勒比内部也出现移徙现象，加勒比地区一些国家的移民流向本地区其他国家境内，在那里定居，以寻求更好的生活条件。

如今，移徙是全方位的，从一个地区到另一个地区，从一个大陆到另一个大陆，到处都有这种现象发生，且各有特点。移民从地中海向西欧移徙的最新浪潮表明，移徙实际上是个循环运动。

巨大的移徙运动有着特定的政治和经济原因。正是一个地理区域的某个国家或若干国家的特定政治现实以及与这些现实相关的社会经济方面最终

迫使人们外出，导致移徙。这些方面包括饥饿、战争、寻求就业机会、政治和宗教冲突、飓风和地震等自然灾害、职业培训及大学教育。除了这些推动因素以外，还有一些吸引力促使一国公民离开故土到其它国家。

如今，世界实际上已成为一个小村庄。新的信息和通信技术拉近了世界各地村庄、国家和社区人与人之间的距离。人们越来越了解某一个国家的现实状况，因此，他们愿意冒险移徙，希望在接纳国改变其生活条件。此类移民凭借其辛勤劳动和勇敢精神，为其目的地国许多层面的发展做出了贡献。实际上，移徙有助于增进国际理解，丰富不同文化和文明。

我十分高兴地通知大会，去年，海地政府制定了一个2015-2030年移徙政策指导框架。这份文件的立足点是尊重人权，执行适当的措施，使移徙成为一种选择，而非不惜一切代价的无奈之举。海地共和国政府致力于实现该框架文件所载的目标。

同美洲大陆许多其它国家一样，海地既是一个接收移民的国家，也是一个向外移民的国家。我们再怎么经常强调这一点都不为过。起初，我国人口由欧洲和非洲移民的后裔组成，这些移民是16、17和18世纪移徙到美洲的。其后，海地在19世纪末接纳了难民和移民，特别是来自中东的难民和移民。

另一方面，20世纪初，海地成为许多向外移民的国家之一。当时，许多农业工人前往古巴和多米尼加共和国的甘蔗种植园寻求就业机会。海地人今天继续移徙到加勒比国家、美国、加拿大及拉丁美洲国家。

因此，移徙已成为海地外交政策的一个首要主题。海地共和国政府特别重视海地人的移徙。我国政府正全力以赴，努力为那些留念自己的原籍国及其文化的人们留下来创造良好的生活条件。因此，我国必须拥有更多的资源和机会，以实施其社会发展方案。

在这方面，我要强调，将海地归为重债穷国之一是个沉重负担，使我国没有机会获得各种来源的外部资助。鉴于国内资源数量较少和外国捐助显著减少，我国正面临许多新的经济问题，这些问题破坏了我国的政治稳定，从而助长了移徙现象。

有鉴于此，发展筹资迫在眉睫。海地共和国政府正努力解决这一问题，为此提高国内收入，动员提供一切可能的外部援助，并加大对私营、国家及国际部门的投资。如果海地能够迅速获得国际信贷，那将更加有益。海地现在比以往任何时候都需要必要的资金来创造收入和就业机会，这将产生倍增效应，促进增长和我国的现代化。

在以往的移民和发展问题高级别讨论期间，与会者确认移徙有助于一些社区的发展。我支持这一观点。因此，我们应鼓励侨民做出贡献，推动执行《2030年可持续发展议程》。在海地这样的向外移民国家，移民的汇款数额超过官方发展援助。因此，我国政府重视向外移民和接收移民。

最后，我想强调，海地政府支持秘书长的报告（A/70/59）所载的关于安全、正常和有序移徙的建议，而且，我们希望看到联合国所有会员国予以执行。我希望，在我们工作期间所作的决定将有助于改善移民在接纳国的地位，并确保尊重他们的权利。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请马拉维性别、妇女、儿童和社区发展部长Jean Kalilani女士阁下发言。

**Kalilani女士（马拉维）（以英语发言）：**马拉维认为难民和移民涌入的问题是全球对策的一个重要方面，以确保进入我国境内寻求慰藉，逃避其原籍国的许多问题，包括社会经济、政治及人道主义问题的所有人员得到应有的一切援助，以便他们得享基本人权。

因此，我国政府继续确保马拉维的难民有平等机会获得各种社会服务，如教育、医疗保健、人道主义援助以及享有不受任何歧视地参加经济活动

的权利，同时切实有效地作出贡献，协助满足我们作为一个遵守法治和国际协议的主权国的国家需要。

首先，我必须指出，像在许多其他国家一样，在马拉维，难民和移民问题不是一个新现象。像许多人知道的那样，在二十世纪70年代和80年代，我国收容了大约120万难民。不过，他们在觉得似乎可以安全回返时，都返回了他们各自国家。尽管目前并没有再看到难民涌现，但马拉维今日还继续接待着来自本区域和其他各地的27 000名难民和寻求庇护的人。这是因为马拉维提供了一个和平的环境，难民和移民有权在其中享有符合马拉维法律和国际公约的充分人权和基本自由。

**代理共同主席埃海森（毛里塔尼亚）主持会议。**

我们认识到许多人由于不满他们自己本国的生活条件，蜂拥从非洲和中东前往欧洲和从拉丁美洲前往北美洲。我们也知道这种流动对收容国造成的压力。不过，考虑到这些难民和移民都是世界公民，他们应与所有其他人一样，得到相同的尊严和荣誉，联合国会员国有义务对寻求改善生活条件的许多人给予兄弟般的接待。

我充分了解目前这种状况造成的挑战。以马拉维接待来自非洲其他地区的难民而言，在极端状况下，这些挑战已造成我国环境退化。

我们认识到，第71/1号决议特别规定必须遵守《世界人权宣言》和各项核心国际人权条约。作为一项原则，我们还鼓励所有会员国解决造成我们各国移民以及为何人们逃往其他国家成为难民的真正原因。

最后，我要指出，我国政府将全力配合国际社会的援助，为难民和合法移民提供支持和帮助，使他们在我们社区获得充分接待，直至他们决定自愿回返他们原籍国为止。

**代理共同主席**（以法语发言）：我现在请几内亚外交和海外侨民部长玛卡莱·卡马拉女士阁下发言。

**卡马拉女士**（几内亚）（以法语发言）：首先，几内亚共和国要祝贺大会主席和秘书长倡议召开这次重要会议，使我们今天能共聚一堂讨论世界难民和移民问题。几内亚还要感谢各位主持人，他们在各次正式磋商中协调各国代表团的意见，导致最后起草第71/1号决议。

这次会议在逃离冲突、镇压、贫穷、饥荒和气候变化造成的危害急剧上升的这个动荡不安时刻举行。不应将这次会议作为捞取政治利益的手段，它应提供机会使国际社会能够找到持久解决大规模流离失所的办法。本着这种精神，我国代表团重申，它遵守称为《坎帕拉公约》的《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》和1951年《关于难民地位的公约》及其1967年议定书。

虽然在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会显示国际社会为解决难民和移民的人道主义需要的集体意愿，但他们的状况继续是一个不断存在的问题。峰会要求我们加强和落实法律文书以及国际合作，致力于消除造成流离失所的根源。因此，我国代表团欢迎我们今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（见A/71/PV.3）。

除了在这个大会堂内各国代表显示的政治决心之外，寻找资金和透明管理人道主义基金都是必要的。这将使我们能够加强收容国的复原能力以及难民和移民安全回返来源国的条件，包括保护、自治和持久重新安置。增加人道主义基金的资金也必须能推动预防工作，包括为妇女和儿童的发展项目提供资金，以及有助于防止大规模流离失所的国家政策。在这个框架内，我国已经为妇女和儿童启动了许多项目，落实这些项目需要我们双边和多边伙伴的支持，以便从现在到2030年，为青年创造就业机会和赋予妇女权能。

人的尊严和权利必须指导我们的讨论，以期消除难民和移民在收容国遭受的不容忍、种族主义、仇外心理和其他形式的残酷待遇。尽管国际人道主义法保证对难民和移民提供国际保护，但数以千计的难民和移民易于成为剥削的对象并且他们的最基本权利继续受到剥夺。这是移民工人及其家人的状况。在名册和人口普查所反映的困境以及在难民营的生活不稳之外，还有占世界难民和移民半数以上的儿童和妇女令人担忧的状况。在西非，尤其是在萨赫勒-撒哈拉地带和乍得湖地区，由于博科圣地和其他圣战团体的恐怖主义活动，现有数十万名流离失所者和难民处于困境之中。

不应将难民和移民大规模流动只是作为祸害来处理，在适当共担责任的情况下，还应将其视为促进我们各国发展的因素。教育、创造就业机会和融入社会不仅可以遏止大规模流离失所的现象，还能使难民和移民为原籍国和接收国的社会经济发展作出贡献。移民寄回原籍国的汇款，以及由接收国移民工人构成的劳动力，就能证明此言有理。我国代表团欢迎一些国家努力使移民和难民融入社会并对其进行教育。

鉴于移民流动量在增加，我们必须通过重新界定与国际移民组织的新协议来强化联合国的系统，因为该组织的专门知识和善意对于我们的移民和难民行动取得成功始终十分宝贵。因此，我们欢迎联合国与国际移民组织今天上午签署了这份协议。

这也是呼吁保护联合国人道主义工作人员，尤其是人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员的机会。我们还应当鼓励各国签署、批准和执行改善难民和移民保护的文书。

从1990年至2011年，几内亚共和国迎来了100多万名因内战而产生的难民。遗憾的是，这对我国的一些邻国、尤其是利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦造成了影响。借助其融入政策和难民事务高级专员的努力，许多难民获得了几内亚国籍，或者已自愿返回其原籍国。今天，几内亚境内现有4 000多名难

民充分得益于几内亚政府的接待和保护。我国政府的这一重要经验表明，它尊重国际承诺，并认识到人类福祸同当。

几内亚政府试图防止出现难民和移民大规模流离失所的原因，因此，致力于采用尊重人权和法治的方式来巩固和平氛围。我们还加强了保护环境措施，并提出国家人道主义架构，以满足流离失所者的需求。

解决难民和移民大规模流动的办法，需要在真诚的政治意愿、合作和互助的基础上共同努力。在这方面，几内亚政府重申，它非常愿意继续与所有国家开展合作，以便为确保世界和平与安全作出贡献。没有和平与安全，任何发展解决办法都不可能实现。

最后，我国代表团谨表示其支持本次会议的结论和建议。

**代理共同主席（以法语发言）：**我现在请爱尔兰副总理弗朗西斯·菲茨杰拉德女士阁下发言。

**菲茨杰拉德女士（爱尔兰）（以英语发言）：**今天，我们齐聚一堂，共同处理这个可以说是本世纪世界面临的巨大挑战：一无所有、悲痛欲绝、身心俱损的人们长途跋涉、奔波在世界各地的景象不断重演。我们知道原因有很多，首先是贫穷、饥饿和气候变化。这些因素与冲突和暴力一样，正迫使人们大规模移民。但冲突和暴力无疑仍是造成移民的主要原因。

事实上，从我们爱尔兰自身的经历来说，我们理解是什么力量能迫使人们背井离乡，去追求一个前景渺茫的未来。人们为逃避饥荒开始大规模移居国外，导致20世纪60年代我国人口数量还不到19世纪40年代早期的一半；由于贫穷和缺乏机会，实际上一个多世纪来，移居国外的规模有增无减。

尽管我们深刻认识到被迫移民导致的潜力丧失给爱尔兰带来的损失，但我们也清楚那些远走他乡的人及其后代为他们目前居住的国家 and 为原籍国

或祖国所作的贡献。这一令人痛苦的巨大挑战，需要国际社会持续不断地共同应对。由于我们面临的各项挑战持续不断，我们必须坚持不懈。更重要的是，我们必须每时每刻都保持警惕，以免这个严重问题让我们只关注进程和数字，而不去关注人本身。

我们的做法必须以人为中心。我们必须确保对国际保护采取人道的、有尊严的做法，而且必须建立合法、安全的移民渠道。我们必须共同努力，确保难民和移民获得安全，确保向我们有义务保护的人提供充足的资源，以帮助他们重新开始生活。

目前，发展中国家过多地承受着接收难民的负担。亟需平等分摊责任。爱尔兰愿意承担这项责任。从本质上来说，爱尔兰对当前危机的应对措施是双管齐下，在国家 and 国际层面同时开展行动。

自2000年以来，爱尔兰成功落实了一项重新安置方案，对来自30个国家的1 500多人进行重新安置，为他们提供住房、语言培训、医疗援助和融入社会的机会。具体来谈谈我们新的难民保护方案。根据该方案，爱尔兰承诺接收4 000人。作为我们的人道主义应对措施的一部分，我们的海军舰艇一直在地中海执行重要的搜救任务。自2015年5月行动开始以来，他们已经营救了1万多人。

我们还将重点放在支持国际应对措施上。我们坚决致力于利用我们所掌握的对外政策工具——政治对话、发展、合作和人道主义援助，作为我国应对措施的一部分。例如，我们积极开展工作，为联合国难民事务高级专员公署和负责满足难民需求的其他机构提供支持。

同样重要的是，我们为接收大量难民和移民的国家提供支持。爱尔兰致力于为世界粮食计划署提供多年期资金——在今后三年提供约6 000万美元，专门用于扶助难民、尤其是叙利亚难民。我们鼓励国际社会做出多年期承诺，使世界粮食计划署等组织对其资金更有确定性。国际社会的确肩负着一项集体责任，即，审视所有可用选择，以便对该问题

采取一种更加长远、更可持续的战略。必须加强与原籍国和过境国的对话与合作并付诸实施。

当然，从根本上说，真正能够解决难民流动的办法是，结束迫使人们离开家园的因素：不稳定、冲突和压迫。妇女的领导作用能够帮助减少冲突，因为我们面前如此多的难民危机都是由此产生的。爱尔兰坚定支持妇女与安全与和平议程。事实证明，由妇女在各级参与的和平进程更加持久、更加成功。

今天的人道主义危机需要一个全球性的对策。我们必须分担责任，找到和落实解决办法。爱尔兰认为，《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）发出了一条强烈信息，即，我们做出了开展广泛行动的政治承诺。如果共同开展行动，将能确保未来对该问题采取更加人道、更富有同情心的应对措施。

爱尔兰时刻准备在解决这场危机中尽其本份。我们知道还有更多工作需要去做。我们秉持开放态度，看看与他人能共同做些什么来结束这么多人的痛苦和不幸。我要祝贺爱尔兰大使大卫·多诺霍先生及其团队以及他们的约旦同事作为本次会议召集人，发挥领导作用并表现出契而不舍的精神。

**代理共同主席（以法语发言）：**我现在请萨尔瓦多海外侨民部副部长Liduvina Magarin女士阁下发言。

**Magarin女士（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：**我很荣幸在本次高级别全体会议上向大会发言，谈谈世界难民和移民流动问题。

我们都知道，移民目前已成为全球共同关心的问题，这要求我们在日常工作中采取各种做法、解决办法和贯穿各领域的应对措施，这些工作必须在地方、国家和国际各级同时开展。因此，对移民和难民、尤其是对男女儿童和未成年人人权的承认、尊重和保护，必需做到责任分摊。这应当通过国际合作，尤其要通过原籍国、过境国和目的地国之间做出贡献和重要努力来完成。

我们必须承认，移民的背后有着多种原因。不能光靠数据做出解释或分析；原因从来都不会只有一个。这就是为什么，必须从所有层面探究这一问题，同时需要该问题所涉及的所有利益攸关方推动采取短期、中期和长期措施。我们知道，在移民现象中，许多移徙者实际上是需要获得国际保护或庇护的人。目前的大规模人员流动要求我们关注这一局势中的人的层面。这是关乎到人的问题，每一个人都有他们自己的故事。我们必需分析他们的年龄、性别、动机、始发地、中转地和目的地、所属群体等，因为不可能存在一刀切的解决办法。

移民潮本身不会对目的地国构成风险。相反，它会给这些国家带来诸多社会、经济和文化效益和机会。出于这个原因，我们作为国家必须尊重国际法，承认我们的援助和保护义务，承认处于脆弱境地的人员的特殊需求。

在此背景下，我要强调他们、尤其是妇女和男女儿童——特别是孤身或失散儿童，在出现偷运移民的情况下，他们很容易遭到人口贩运或虐待——在中转过程中的风险。因此，必须对移民采取全面支助政策，提供充分尊重和保障移民权利的保护。我还必须强调，必须在目的地国创造有利于移民融入的条件，确保他们的受教育权、住房权、工作权和医疗权。

还必须持续不断地为防止偷运和贩运女童和未成年人的战略提供支持。在这方面，萨尔瓦多政府除了大力处理该问题要求我们应对的其他挑战，我们还一直推动适当解决这一状况。我们落实了领事援助政策以保护人权，并推动解决外大陆移民问题，例如解决古巴人在尼加拉瓜和哥斯达黎加边界两侧聚集的状况。

这促使我们反思由危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多组成的中美洲北部三角地区的非正常移民现象。该地区的对话已经展开，墨西哥和美国作为原籍国、过境国和目的地国也加入了对话，以期找到一个共同解决办法、分担责任，并且创建我们所谓

的中美洲北部三角繁荣计划联盟。萨尔瓦多认为，采用考虑到结构性原因的综合办法处理移民现象，是积极应对和解决我们共同面临的挑战的途径。

综上所述，我要重申，萨尔瓦多愿意并致力于解决这一挑战。我们表示愿意为此作出贡献，并且共同采取这个统一方法，从注重人的角度出发，全面解决移民问题。

**代理共同主席（以法语发言）：**我现在请德国经济合作与发展部长格尔德·米勒先生阁下发言。

**米勒先生（德国）（以德语发言，英语口译由代表团提供）：**过去10年间，全球难民数量几乎翻了一番。全球移民数量达到6 500万人，也翻了将近一番，其中50%为儿童和青年。战争、暴力、饥饿和自然灾害迫使人们成为难民。而缺乏机会和前途渺茫也导致了移民潮的出现。

我感谢秘书长在本次高级别全体会议上发出了一条明确讯息。我们所有人都对这一局势负有责任。近90%的难民目前在10个发展中国家和新兴经济体滞留。它们是最贫穷的国家，这些国家接纳了难民，相关国家要为他们提供大量资源。我在南苏丹、肯尼亚、埃塞俄比亚和其他国家亲眼目睹了这一状况。另一方面，10个工业化富国正在为80%的全球难民援助物资提供资金。

本次高级别会议必须发出这样的讯息：这一状况必须改变。必须加强团结。在这个大会堂发表的演讲必须转化为行动。必须有更多国家参与接收难民，必须有更多国家提供财政支助。为满足全球难民的基本需求，需要大约200亿美元。我知道这是一大笔钱，但200亿美元对国际社会意味着什么？在沙漠之国卡塔尔举办一场世界杯，可能将需要大约2 000亿美元的投资。但迄今为止，面对200亿美元的需求，全球范围内为移民和难民提供的资金仅为80亿美元。这令人惭愧，我们不应允许这种情况发生。

叙利亚、伊拉克及其邻国的局势尤为艰难。为了帮助人们生存下去，为了给难民营的儿童创造未

来，必须实现稳定。在需要80亿美元的情况下，目前仅提供了35亿美元，对叙利亚来说，这只能满足45%的实际需求。我参加了在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会，现在正在纽约这里参加本次高级别会议。为叙利亚提供支助的承诺只兑现了45%。我可以向大会大声宣读这份名单。我们可以在名单的一边看到在伦敦作出的承诺，而另一边显示已提供的援助或作出的空头承诺。在人道主义事务协调厅的网站上可以找到这份名单。

我们需要什么？我们需要更高的透明度，一个监测系统以及管理和落实所作出的承诺。承诺必须转化为具体的项目。付款必须可核查，让所有人都一目了然。我们需要稳定的系统，即有更多前瞻性的规划和更多预防措施。儿基会、联合国难民事务高级专员公署和粮食计划署必须能提前规划。

我们不能回到资金不足以为难民营中的婴儿提供食品的局面。正因为如此，我们应该共同考虑设立一个100亿英镑的联合国难民基金的问题。我们需要全球共担责任。在我们的难民政策中，每个人都要承担责任。我们支持秘书长和他提出的建议。

**代理共同主席（以法语发言）：**我现在请刚果共和国社会事务、人道主义行动与互助部长安托瓦妮特·丹加·琼多女士阁下发言。

**丹加·琼多女士（刚果）（以法语发言）：**管理难民和移民的大规模流动是我们时代的主要挑战之一。我国代表团感谢本次高级别会议，因为它使我们有机会作出新承诺，以处理这个没有任何大陆能幸免的现象。从统计数据看，到目前为止，全世界共有1 700万境内流离失所者。非洲有1 200万难民和流离失所者，因而是最大的难民和移民来源地。境内流离失所者的数量也在稳步上升。

至于我国刚果，它目前收留了53 717名流离失所者，其中大部分是来自中非共和国、刚果民主共和国和卢旺达等邻国的难民。此外还有6 004名拥有各种国籍的寻求庇护者。

移徙有助于将人们聚集到一起并对国家的发展努力作出贡献。移徙应该安全、正常、有序，这不再有任何疑问。要持久解决管理难民和移民大规模流动问题的办法，只有在联合国系统的伙伴和机构的支持下，通过原籍国、过境国和目的地的密切合作才有可能实现。

我国高度重视与难民原籍国和联合国难民事务高级专员公署定期举行的三方会议。最近一次三方会议于9月8日和9日在布拉柴维尔举行，重点关注生活在刚果共和国的卢旺达难民，因为我们的《难民规约》终止条款生效，《规约》将于2017年12月31日期满终止。各方商定，需要让难民不断认识到，现有各种备选方案供难民自由选择，即自愿遣返、豁免和融入当地社会。

此外，刚果也是关于促进和保护人权的各种国际法律文书的缔约方。为此，在国家一级通过了执行条例，以确保难民和移民可以获得医疗保健、教育、住房和就业等基本社会服务，以此作为保护他们的一部分内容。

我国代表团欢迎今天通过关于难民和移民问题的成果文件（第71/1号决议）。国际社会借助该案文再次确认，迫切需要落实《2030年可持续发展议程》的框架，以期按时实现可持续的发展目标。

《2030年议程》的目标包括消除贫困和不平等，促进和平与包容性的社会，创造条件促进包容性经济并促进就业。《议程》要求我们履行在为难民和移民提供援助和保护框架内作出的承诺。

最后，我一定要重申，我国刚果致力于继续促进和保护难民和移民的权利，将其视为人权纲领的组成部分。

**代理主席**（以法语发言）：我现在请马里侨务部长阿卜杜拉赫曼·西拉先生阁下发言。

**西拉先生**（马里）（以法语发言）：首先，请允许我表达马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生的热情问候。他认为，今天我们在本次会议上讨论的问题尤其重要，这个问题涉及我们面临

的巨大挑战。他预计，与会者将仔细审议这些挑战并寻找理想的办法来解决手头的各种问题。

马里代表团欢迎选择这个主题，因为当前国际移民趋势所产生的众多挑战，它们在不断演化的人口统计数据中的作用，以及将其纳入《2030年议程》框架内的可持续发展目标和第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程，都证明了主题具有相关性。

根据8月份印发的秘书长关于国际移徙和发展问题的报告（A/70/59）中所载的统计数据，2015年国际移民的数量达到2.44亿，与2000年相比，增加了7100万，或41%。秘书长的报告还指出，如今在其各自国家境内有4000多万人流离失所，而且难民和寻求庇护者的人数现已超出2400万。

马里现有50万境内流离失所者，而且在邻国还有15万难民，皆因马里北部的危机，而更糟的是2012年恐怖主义团体和毒品圣战团体占领了全国三分之二的领土，使当地居民遭受各种暴行和严重侵犯人权行径之苦。

在2016年5月于伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会期间，马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔阁下坚定地承诺，要继续推行人道主义方案与行动，旨在减轻马里北部人民的苦难。在这一框架下，我们拟定并执行了一份全国人道主义行动政策文件；一项2016-2020年行动计划；并通过了一项全国战略来管理境内流离失所人员和遣返回国人员，同时详细列述了促进流离失所人员回返的准则和拟采取的各项措施。

由于全国的协同合力和国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署和联合国人道主义事务协调厅等伙伴们的支持，2015年7月，为包括廷巴克图、加奥、基达尔和莫普提在内的北部地区制订了四项地区的紧急状况干预计划。

必须采取可持续的解决办法来消除大规模流离失所问题的根源。必需立即通过《仙台减少灾害风险框架》提出的减少灾害风险条款，有效和全面地

执行《巴黎气候变化协议》、利用共同的资源来防止武装冲突并确保冲突得到迅速而持久的解决，同时打击一切形式的歧视与不平等。

移徙的各项挑战，鉴于其在社会、政治和文化等层面的极度复杂性，业已成为双边和多边关系中的决定性因素。在这方面，我国马里对管理移民问题的总体办法取决于如何加强原籍国、目的地国和过境国相互之间的对话，以便找到同安全、发展、尊重人的尊严并确保团结等领域的要求相关联的合适解决办法。这样，移徙才会在人道和有序的条件下发生并且既有利于移民，又有利于原籍国和目的地国的社会。此外，移徙的发生才会正常、安全、充分尊重人权并履行义务，做到人道地对待正常与非正常的两类移民、难民和境内流离失所者。

马里寻求将移民作为其社会经济发展的一项资产，于2014年9月通过了一项国家移民政策文件，同时还通过了一项为散居海外者、移民协会、政府和受移民问题影响的马里人民提出愿景、指导方针和战略支柱的行动计划。该政策的目的在于更好地管理移民问题，以便促进消除贫困和可持续的发展。这是一个雄心勃勃的项目，其基础在于两个关键支柱，即，移民管理作为国际标准的一部分和将移民与发展联系起来的意愿。

说到底，这项政策的实施将有助于在现有努力的基础上再接再厉，以便为年轻人创造就业机会，从而避免年轻人受非正常移徙的诱惑，而且避免年轻人像在马里北部地区有些地方那样，被恐怖主义和毒品圣战团体为犯罪目的而招募和洗脑。

最后，我要呼吁联合国全体会员国进一步致力于有关国际移徙问题的国际规范框架，特别是旨在支持所有人的基本权利的文书，包括那些旨在倡导移民工人及其家庭成员的权利、保护难民和打击从事移民和其他人贩运活动等的文书。

**代理共同主席（以法语发言）：**大会现在听取克罗地亚共和国总统科琳达·格拉巴尔-基塔罗维奇女士阁下的讲话。

**格拉巴尔-基塔罗维奇总统（以英语发言）：**我谨对潘基文秘书长、联合国的有关组织和伙伴机构与组织过去一年来为制定有关这一问题的具体政策表示感谢。世界人道主义峰会和人道议程对于《2030年可持续发展议程》和我们共同的誓言——不让任何人掉队——起到了巨大的促进作用。

尽管克罗地亚、欧洲联盟和我们的伙伴自去年秋天以来在拟定战略和解决办法方面迈出了积极的步伐，以便制止、资助和管理移民危机，但是主要的问题仍然未得到解决。因此，我认为，今天的头脑会议是及时的，而且意义重大。有三条理由。

首先，正如我们的成果文件（第71/1号决议）明确强调的那样，人的大规模移动是一个全球现象，是任何会员国都无法避开的。这不仅仅是一个欧洲的问题，也不是一个正在其他远得看不见的地方发生的问题。到现在，我们应该知道，我们的世界在人道主义和安全问题方面是没有疆界的。

第二，要在此基础上再接再厉，我们必须意识到，依照当前的事实和挑战，1951年《有关难民地位的公约》及其议定书可能要有新的里程碑加以补充。今天，值此我们通过和讨论峰会的成果文件之时，重要的是，我们要重新提出我们的全球义务、责任共担的重要性和全面对策的必要性。

难民问题仍然是一个人道主义问题，但其范围与影响却远远超出这一维度。这场全球危机还有大量政治、经济、发展、社会、法律和人权方面的内涵。我们没有必要把任何人的尊严，或者权利，或者他们发现自己所处的危险最小化。相反，我们必须消除人们各种困境的根源。

话说到这里，我该讲第三点了：预防和终止冲突、暴力和迫害。实施《2030年议程》将解决移民问题中的许多根源。冲突只是其中的根源之一，但也许它是全球大家庭唯一能够及时采取行动的一个，以便通过软硬实力加以预防并最后终结。

其余的根源，包括贫困、不平等、缺乏机会、气候变化、失败国家和日益恶化的社会等等，将仍

然是长期追求的目标。目前我们必需着重关注始终一贯地执行合法入境和回返政策并预防移民在危险的旅途中丧失生命。我们必须实现整个移民链上所有——原籍国、过境国和目的地国——国家之间的相互协调和合作，以便促进安全、正常和有序的移民管理。

我们必须在打击人口贩运的有组织犯罪网络方面加大全球的工作力度。自去年秋天以来，欧洲联盟实际上一直在支持种种巨大的非法贩运业。克罗地亚花了约2 000万欧元支助移民。试设想，这笔钱倘若在广大地区，用来帮助那些处境极其艰难的人和制止冲突、打击恐怖主义和暴力极端主义，那原本可以花得何等风生水起卓有成效啊！

今天的峰会及其成果是在满足最脆弱者的需求方面新里程碑的一部分。我们不可能据理反对我们要为我们各自社会公民争取的各项原则。每个人都应当有权留在自己的家中。儿童和年轻人绝不可失去接受教育和享有人身安全的权利。不应让任何家庭陷入不得不有亲人被落下的状况。也决不可让任何个人身处被迫在其基本经济生存与人权两者之间作出选择的境地。我们必须尽一切努力，确保民众永远不会为了寻求安全而不得不逃离家园。任何人都可能从经济上修复或重建被冲突永远夺走的生活或社区。

**代理共同主席（以法语发言）：**我现在请加拿大移民、难民和公民部部长约翰·麦克勒姆先生阁下发言。

**麦卡勒姆先生（加拿大）（以英语发言）：**移民是整个人类历史上始终存在的现象，因此，应视之为一个需要处理的现实，而不是一个需要解决的问题。它既带来挑战，也带来机遇，但是，它依然是推动积极变化，促进包容性、多样性、创新性和经济增长的一股力量。关于多样性这一议题，我要提及的是，我国总理贾斯汀·特鲁多先生常说，加拿大之所以强大，并不是由于怨恨我们的多样性，

反倒是因为有多多样性，而且对于我们而言，移民和难民就是我们多样性的体现。

为了实现《2030年可持续发展议程》的目标，不让任何人掉队，我们需要采取一种综合的做法，以侧重于移民工作管理有序的益处。这种做法必须以适用于所有人的不可分割的人权为根基。它还必须应对女性难民和移民、即妇女和女童所面对的挑战。它必须承认收容国发挥的巨大作用及其面对的巨大挑战。它必须找到分担这项全球责任的公平和全面的办法。

（以法语发言）

为了实现我们的目标，我们需要新的伙伴关系和创新的合作手段。正因为如此，加拿大感到特别欣慰的是，国际移民组织现在正式加入了联合国大家庭。这样它就能与我们分享其在国际移民领域的丰富经验和领导力。移民使加拿大成为一个繁荣和充满活力的国家。他们扩大了贸易和投资，促进了经济增长和文化发展，并确保多样性成为一项巨大的优势。

（以英语发言）

在世界各地，包括难民在内的移民填补技术缺口，弥补劳工市场的不足，应对人口老龄化带来的挑战，并增进对其它文化的了解。在加拿大，难民表现非常出色。在我国的前总督中，有两位是难民，而我在内阁的一位同事玛丽亚姆·蒙塞夫是来自阿富汗的难民。她现在是我国的民主机构部长。

在制定针对移民和难民的合作办法时，我们必须承认他们固有的尊严，而为难民接受教育和获得就业机会提供便利就是此类办法的具体体现。我们听到世界各地有许多人在谈论他人时有不安全感而对不同于自己的人说起来都面带惧色。然而，许多国家接收了数百万的难民，而且常常是在本国资源捉襟见肘时这么做的。我最近对约旦和黎巴嫩的一些访问让我对此有了十分清楚的了解；就所有这些难民而言，这些国家正背负着沉重的负担，这一点极其明显。

(以法语发言)

因此，我们应当共同努力，提出一个更加平衡的全球愿景，并寻求加强集体努力，应对世界各地大规模人员流动问题。如果我们刻不容缓地处理这一局势，我们就能减少非正规移民，保护难民，打击偷运无合法身份者的行为，并为难民和移民提供机会。

(以英语发言)

不论是未来关于难民问题的全球契约，还是安全、有序和正常移民全球契约，涉及的都是这样的问题，即，我们各国要共同努力制定一个利用

我们集体力量的框架。在今后的两年中，我们将有一个绝无仅有的机会来制定这项协议。帮助决定世界在响应、创新、合作并为数百万人提供更美好未来方面的能力，是一项责任。它还有助于我们各国在未来的许多年中极大地得益于新移民的贡献。

(以法语发言)

这些机会很难得，我们必须充分加以利用。加拿大全力支持这些进程，我们正急不可耐地等待这两项全球契约在2018年获得通过。

下午3时05分散会。