



大会

第七十一届会议

正式记录

第**五十六**次全体会议
2016年12月8日星期四上午10时举行
纽约

主席： 汤姆森先生 (斐济)

上午10时15分开会。

秘书长的报告 (A/71/411)

议程项目69

决议草案 (A/71/L. 28)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

主席（以英语发言）：今年是通过题为“加强联合国人道主义紧急援助的协调”的第46/182号决议二十五周年。通过这项决议是联合国在制订协调人道主义援助指导原则和建立联合国人道主义架构方面的里程碑式发展。

秘书长的报告 (A/71/395)

决议草案 (A/71/L. 34)

决议草案修正案 (A/71/L. 36和A/71/L. 37)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

尽管这是值得纪念的时刻，但令人遗憾的是，它适逢人道主义紧急状况和需求急剧增加之际。持续不断的冲突以及气候变化、极端天气和自然灾害造成的破坏性影响使情况更为严重，导致成百上千万人受苦受难。失去生命、家园、基础设施、生计以及粮食安全，这些都在产生破坏性影响。在世界各地，有1亿2千8百60万人受冲突、暴力和灾害的影响，近9300万人需要保护和人道主义援助。实际上，在我们开会的此时此刻，联合国及其伙伴正在发起有史以来最大的人道筹资呼吁，寻求在2017年筹措222亿美元，以便满足全球各地人民的紧急人道主义需求。我敦促所有会员国为这一呼吁捐资。

秘书长的报告 (A/71/82、A/71/329、A/71/336和A/71/353)

决议草案 (A/71/L. 32和A/71/L. 33)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/71/87)

决议草案 (A/71/L. 31)

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

秘书长的报告 (A/71/620)

(d) 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

在我们努力应对我们所面临的巨大挑战时，我们必须力争找到新的办法来保持和平、解决冲突、应对气候变化、加强移民和难民流动管理，并且应对不断增多的人道主义需求。在这方面，至关重要

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-42342 (C)



无障碍文件

请回收



的是，国际社会应开展多年期规划，加强联合国与实地其它人道行为体之间的协调，并且最好地使用它掌握的所有可用工具和资源。

这一努力的关键是承认可持续发展、和平与安全、人权以及人道主义行动之间的相互关联，并且找到新的办法来把这些因素聚合在一起，制订解决办法。为此，我将召开一次高级别对话，主题是：“为所有人建设可持续和平：《2030年可持续发展议程》与保持和平形成合力”。会议将在2017年1月24日举行。

执行《2030年可持续发展议程》、《关于气候变化的巴黎协定》以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》必须成为优先事项，以便采取紧急行动。与此同时，必须把《关于难民和移民问题的纽约宣言》以及世界人道主义峰会上所作承诺视作对可持续发展目标的补充，不加拖延地予以落实。需要长期解决办法来打破当今世界陷入的危机和冲突不断重起的循环。如果可持续发展目标得到紧急、有效和大规模执行，它们将铲除极端贫困、推动性别平等，并且保护我们的自然环境。落实这些目标将满足人道需求，因为它们将建设和平和包容性社会，并且应对气候变化。

目前，已有6 500多万人因武装冲突和迫害被迫流离失所。明目张胆袭击平民、学校、医院以及人道和医务人员的行为在继续，违反国际人权法和人道主义法。我强烈谴责此类袭击。亟需找到政治办法解决这些危机。

我们还必须加大应对气候变化的行动力度。有关气候变化的科学证据明确无疑。目前的气温正逐步呈现3°C至4°C的升幅。这种情况造成的不利影响正在削弱各国实现可持续发展的能力。如果不彻底改变目前的趋势，人类将面临灾难性后果。我们都知道，气候变化正使自然灾害，包括旱灾、风暴和洪灾变得更加频繁、更加严重，造成破坏性后果。发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发

展中国家，特别容易遭受由此产生的生命和经济损失。据估计，2015年

有1920万人由于与自然灾害有关的灾难而流离失所。简而言之，应对气候变化是人道主义当务之急。

只有通过共同努力，我们才能改善人道主义应急工作，减少根源问题，建设复原力并确保发展成就惠及弱势群体——成百上千万依靠我们提供人道援助的人。需要负起集体责任，并且采取集体行动。我期待全体成员支持这些努力。

我现在请白俄罗斯副外交部长发言，他将介绍决议草案A/71/L.28。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：我十分荣幸地介绍题为“切尔诺贝利灾难的长期后果”的决议草案A/71/L.28。我最由衷地感谢所有为这项决议草案案文磋商作出积极和建设性贡献的代表团。我高兴地指出，这项决议草案是积极的，反映了许多良好意愿。我们要特别感谢这项决议草案的共同提案国，它们提供了宝贵支持。

通过介绍这项决议草案，我们确认需要在联合国的主持下在切尔诺贝利问题上开展国际合作，以便克服这场灾难的长期影响。我们还重申，联合国在协调努力以满足受影响地区人民需求方面发挥着独特的领导作用。切尔诺贝利核电站发生巨大核灾难已过去30年时间。但是，白俄罗斯、乌克兰和俄罗斯受影响地区中仍有数百万人居住在受污染地区。放射性沉降地区占白俄罗斯近四分之一的领土，居住着我国20%的人口。

消除切尔诺贝利灾难的种种后果已成为白俄罗斯政府的一项头等要务。尽管在受影响地区的复苏方面取得了巨大进展，但仍有许多工作要做。切尔诺贝利的长期后果仍将在长期影响受影响地区。今年，与过去有关这个议题的决议相比，我们起草的文件重点更加突出，也更简明扼要。

纪念切尔诺贝利灾难三十周年适逢《联合国到2016年切尔诺贝利行动计划》执行工作的结束。因此，我们这项决议草案强调在2016年之后必须继续在联合国主持下开展注重切尔诺贝利的合作，以便通过伙伴关系、创新和投资来实现受影响地区的可持续发展。

目前这项决议草案基于第68/99号决议和今年4月25日在明斯克举行的“切尔诺贝利事件30年之后：受灾地区从紧急状况走向复苏和可持续的社会和经济发展”国际会议上通过的《明斯克协议》。我们感激地注意到国际社会，包括联合国为受影响地区复苏与发展作出的贡献。当然，联合国开发计划署发挥了重要作用，它是所有参与切尔诺贝利问题相关工作的联合国机构和组织的协调机构。

考虑到大会宣布的“2006年-2016年受影响地区恢复和可持续发展十年”（第62/9号决议）已经结束，决议草案A/71/L.28呼吁联合国开发计划署和切尔诺贝利问题机构间工作队与受影响国家合作及与会员国协商，继续拟定联合国参与受影响地区恢复工作的明确范围。这项决议草案强调必须监测这类地区的情况。为评估国际援助的有效性，决议草案承认必须加强国家专门科学机构之间的联系，以研究切尔诺贝利灾难造成的长期医疗、放射学、放射生物学及其他方面后果。

白俄罗斯在旨在恢复受影响地区和振兴社会经济活动，以便为确保人们安全居住在受影响地区奠定基础方面积累了独特经验。我们要强调指出，我们愿意保留并分享我们在战胜这场人为灾难方面获得的经验，以确保后续可持续发展。

这项决议草案的一项重要标志性内容是宣布4月26日为国际切尔诺贝利灾难纪念日。我希望大会记得，在大会纪念切尔诺贝利灾难三十周年会议上，为切尔诺贝利儿童争取权益的知名爱尔兰政治和社会活动家阿迪·罗什在这个讲台上代表白俄罗斯代表团作了发言（见A/70/PV.92）。

[接上段]她为帮助远离自己国家的孩子贡献了30年的生命。这个崇高想法——宣布4月26日为国际切尔诺贝利纪念日的想法——应归功于她。我们非常高兴这个想法获得了我们伙伴的衷心支持。

我们认为，大会通过关于切尔诺贝利的决议草案是为了确认国际社会对受影响国家所作努力的坚定声援，以及愿意继续确保切尔诺贝利问题获得适当关注。我们完全相信，这一重要的决议草案将再次以协商一致方式获得通过。

主席（以英语发言）：我请斯洛伐克代表介绍决议草案A/71/L.34。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国介绍载于文件A/71/L.34中的题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案。

2015年，从事人道主义工作的援助工作者有109人被杀、110人受伤和68人被绑架。虽然这些数字略低于2013年达到的历史最高水平，但仍然高得令人无法接受。人道主义人员和联合国人员的行动环境已变得远为更加危险，其表现是对联合国房地和车辆的直接攻击次数增加了三倍。然而，幸运的是，这种对联合国的攻击的影响力的减少，也说明了联合国安全管理系统所取得的进展。

在今年的决议草案中，我们继续确认男女人道主义人员，包括非政府组织、医务人员以及联合国人员和相关人员在全面恶化的全球安全环境中所面临的各种各样的多方面的威胁和不同影响，并赞扬他们在这种环境中往往面临巨大的个人风险继续进行运作的勇气。我们还强烈重申，所有针对平民、包括人道主义人员或联合国人员的蓄意攻击，以及对医务人员或其设施的袭击或压制，明显违反国际人道主义法，必须追究肇事者的责任。今年的决议草案特别强调必须迅速、充分和有效地调查这种袭击。

最后但并非最不重要的是，我们通过该决议草案赞扬和鼓励联合国安全管理系统的持续改进和专

业化。我们赞扬联合国安全和安保部在副秘书长彼得·德雷南先生的指导下开展的工作，并欢迎秘书处所有安保人员在他的领导下实现一体化。决议草案重申大会对于安全和安保部和联合国安全管理系统更广泛地开展基本工作的强有力的授权和额外指导。

欧洲联盟及其成员国坚信，我们有义务感谢人道主义人员和联合国及相关人员的承诺，支持他们的工作，并尽我们全力进一步加强他们的安全与保障。

我要热烈感谢参加协商的许多代表团，特别是那些参与共同提出该决议草案的代表团，感谢它们的建设性参与，以便商定一份案文，表明我们对人道主义和联合国人员的安全与保障的共同关切。我还要感谢安全和安保部和人道主义事务协调厅的宝贵支持，它们为我们的讨论提供了背景资料。

人道主义决议草案一直而且应该继续真正获得各方的同意，以此作为我们共同人类的见证。我们理应为那些每天冒着生命危险去拯救他人生命的人这样做。他们需要整个大会的集体、毫不含糊和无条件的支持。

主席（以英语发言）：我请瑞典代表介绍决议草案A/71/L.32。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我非常高兴地向大会介绍载于文件A/71/L.32的题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案。

今年是具有里程碑意义的第46/182号决议二十五周年。瑞典自该决议通过以来，为以后各版本的谈判提供了便利。当原始决议于25年前在1991年12月19日凌晨1时30分通过时，大厅里爆发了自发的掌声。人们心中充满了团结意识，并为了世界上最弱势者的更大利益而开始一项新的共同努力。这就是联合国处于最佳状态时的力量和潜力。

在前所未有的全球人道主义危机的背景下，我们应该努力在今天再次拿出同样的紧迫感，因为

我们提出了第46/182号决议的更新和改进版。现在也要记住，我们努力的目标仍然与25年前那一天是一样的，即有效地帮助受危机影响的绝望的男女同胞。这就是为什么在涉及人道主义事务时，协商一致的概念和超越狭隘的国家利益的协作办法是至关重要的。

大会每年通过的总括人道主义决议，重申了联合国在协调和应对全球人道主义需求方面发挥的独特领导作用。它以协商一致方式获得通过的事实，发出了我们集体致力于响应人道主义需要和维护国际人道主义法的重要信息。为适应今天的人道主义现实，今年的决议草案作了一些重大的改进、增强和改编。最终结果是一个不断改进的全球人道主义行动和援助的政策平台。我要提到三个重要的新情况。

首先，今年的决议草案突出强调了人数空前的民众因冲突和灾害而被迫流离失所而面临的困境，以及确保这些人获得保护和持久解决的紧迫需要。

第二，我们进一步加强了在人道主义紧急情况下预防、应对和起诉性暴力和基于性别的暴力行为的框架。我们还加强了妇女在人道主义行动中的作用，强调了将妇女纳入各级决策进程的重要性。

第三，今年的决议草案为人道主义改革、人道主义筹资和协作效率提供了一个更强有力的平台，突出了捐助者和人道主义行为体的责任。今年的决议草案还反映了人道主义援助各方之间伙伴关系的相互依存性和极端重要性。它强调了地方行为体、国家努力以及与发展部门的联系对于满足长期人道主义需求的重要性。

通过这些和其他改进，我们朝着建立一个更强大、更有效和更具包容性的人道主义反应系统迈出了一个集体步骤。我们现在指望联合国及其会员国——也就是我们自己——来落实这些重要变革。我高兴地注意到，与往年相比，共同提案国的数目大大增加，对我们在总括决议草案中概述的重要问题和目标提供了强有力的跨区域支持。

我要借此机会热烈感谢并祝贺各代表团积极和建设性地参与拟定今年的决议草案，并通过成为共同提案国来支持它。我要特别感谢大会堂里所有人道主义专家的出色工作，我特别感谢我自己的专家奥拉·索尔斯特伦参赞对本决议草案的良好协调。我们期待该草案稍后以协商一致方式获得正式通过。

我今天在这里骄傲地提出的经过强化的决议草案是许多积极的大小会员国的共同奉献的成果，它们是提供和接受人道主义援助的国家、易于发生灾害和吸取了有关如何避免灾害的经验的国家、遭受了迫使其部分人口逃离的危机的国家，以及慷慨收容了需要庇护者的国家。

这种广泛和多样化的自主性展示了人道主义团结的真正全球性质。正是通过我们的集体行动和对这些改革的持续支持，我们才能成功地改善全球人道主义系统，最终为那些最需要的人提供救济。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表介绍决议草案A/71/L.33。

贾里亚德姆女士（泰国）（以英语发言）：我十分荣幸地代表77国集团和中国，向大会介绍载于文件A/71/L.33的题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案。

在我们今年再次提出本决议草案时，77国集团和中国根据第46/182号决议和关于加强协调联合国系统的紧急人道主义援助的指导原则，继续重申国际合作对于向受自然灾害影响的国家和人民提供援助的重要性，同时也认识到受影响国家对在其领土内发起、组织、协调和执行人道主义援助任务负有主要责任。

今年的案文增加了新的内容，以加强决议草案的实质，特别是寻求加强对受影响国家和社区的能力建设和复原力建设的支持，以及加快执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。它还力求促进包容性参与和非歧视性，并加强弱势群体、特别是妇

女和残疾人的领导能力，同时考虑到他们在人道主义环境中往往受到不成比例的影响，较少有机会获得旨在满足其不同需要的人道主义援助。

最后，77国集团和中国谨感谢摩洛哥代表成功地协调了关于这项决议草案的谈判。我们还感谢所有会员国为达成这一最后案文所展示的建设性精神和提供的宝贵支持。我们希望本决议草案将在大会第七十一届会议上再次以协商一致方式获得通过。

普奇科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我发言的主题是俄罗斯在国际紧急情况和人道主义反应系统中发挥的越来越大的作用，以及目前阶段这一作用的发展前景。

二十一世纪的人类正遭遇全球性的重大威胁。自然灾害、地震、洪水、海啸、火山爆发、飓风、干旱、野火和其他灾害的数量和规模正在增加。全球气候变化、生态问题、城市化和基础设施老龄化加剧了这些不利趋势，这反过来扩大了损失的规模，破坏了广大地区人民的生计。越来越多的人为风险导致了严重事故。把数字技术和现代通信引入我们的生活，带来了额外的危险。全球恐怖主义威胁正在困扰越来越多的地区；武装冲突正在升级；并且极端主义正在受到怂恿。这导致大规模的移民流动和严重的人道主义危机。

实际经验表明，重大灾害的影响可能异常严重，即使是最发达的国家也难以有效和迅速地单独处理这些事件，因此，有关微调国际紧急人道主义反应系统的问题具有特殊意义。俄罗斯联邦对世界开放。我们愿意在信任、尊重、公平伙伴关系和互助的基础上同其他国家建立关系。

俄罗斯确认需要建立一个公平的国际系统，即建立在按照国际法准则处理国际问题的集体基础之上的系统，而联合国将发挥越来越重要的协调作用。旨在预防和克服当今条件下的紧急情况、火灾和灾害的国际合作，促进了各国人民的团结，帮助实现各国间关系的正常化和协调。这有助于建立睦邻关系，促进实现各项可持续发展目标。

目前，俄罗斯在我国总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京的指导下，积极建设一个统一的国家预防和克服紧急情况系统的能力。我们的紧急情况部是该系统之首，也经手制定和执行旨在保护联邦、区域和地方各级的安全和有保障生计的国家政策。

我们紧急情况部在长备基础上，拥有一个多层面、多用途的消防救援部门和其他部门。它们可以长时间独立工作，可以解决一系列问题，包括救援人员、扑灭火灾、应对紧急情况和向受害者提供援助。我部有自己的多用途飞机部队，能够不仅向幅员辽阔的俄罗斯所有地区，而且向世界任何地方迅速运送营救人员、医生、设备和人道主义物资。这使我们能够成功扑灭野火和应对最复杂的紧急情况。

目前，只有属于俄罗斯紧急情况部的单位在世界各地被联合国国际搜索救援咨询小组认定为达到最高国际标准的搜索救援队。我们还因我们通过野战医院和急救医疗队作出的国际反应而获得世界卫生组织的认可。

近年来，俄罗斯救援人员开展了逾450次国际行动，包括约300次重大举措，满足了国际人道主义界的需求。在开展这些行动期间，我们同来自世界几乎所有国家的救援人员和危机管理专业人员合作。灾区数百万人从俄罗斯救援人员那里获得了实际援助。单在今年，俄罗斯紧急情况部就执行了逾40次国际人道主义行动，帮助世界各地10多个国家。遭受不同形式灾难的数百万人获得了紧急援助。近年来，我部在阿富汗、以色列、意大利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、也门、朝鲜民主主义人民共和国、黎巴嫩、马其顿、尼泊尔、巴基斯坦、葡萄牙以及世界各地许多其他国家开展了人道主义救援行动。

俄罗斯接受国际援助，以消除毁灭性地震和灾难性水灾造成的后果以及扑灭其领土上的森林大火。这使我们得以获得宝贵的经验、得出必要的结

论、使俄罗斯救援部队现代化以及通过一项到2020年及以后的发展计划。

此外，俄罗斯是联合国中央应急基金的可靠捐助方。我国每年捐款总额达到1000多万美元。我们向联合国灾害评估和协调小组提供专家。我们赞助外地特派团中来自发展中国家的专家的准备和参与工作。我国紧急情况部在独立国家联合体各地积极推广国际搜索救援咨询小组的方法。我们执行世界卫生组织在防备紧急情况领域开展的能力建设项目。

俄罗斯联邦正在成为世界粮食计划署、联合国开发计划署和联合国人道主义事务协调厅的最大捐助方之一。我们还同联合国难民事务高级专员公署进行积极接触。

我国紧急情况部是国际民防组织的战略伙伴。我们在加强和发展该组织方面发挥着主要作用。单在过去三年，俄罗斯就通过各国际组织提供逾2.5亿美元资金，以消除人道主义危机的影响，并向受害者提供紧急粮食、医疗及其他援助。我们计划继续开展这项工作。我部与我们在上海合作组织、金砖国家、亚洲太平洋经济合作论坛及其他地方的伙伴积极分享处理紧急情况管理和预防的最佳做法。

我们支持大会通过题为“切尔诺贝利灾难持久遗留问题”的决议草案。俄罗斯将继续努力实现受放射性沉降物影响地区的社会经济发展。我们将继续向受害者提供实际援助，并分享消除类似人为灾难后果的最佳做法。

弗拉基米尔·普京总统2015年9月在这个讲台发言时指出，国际社会必须为那些“陷入困境的国家”提供全面支助（A/70/PV.13，第25页）。但是，他强调，任何对主权国家的援助都决不可是强加的，它“必须是提供的，而不是强加的，并且只能遵照《联合国宪章》”（同上）。他说：“俄罗斯认为，联合国拥有巨大的潜力”（同上，第26页）。他呼吁按照共同价值观发挥领导作用，并呼吁大家合力处理我们所面临的问题。

俄罗斯联盟愿意积极参与建立联合国主导下的国际人道主义应急系统的工作。在这方面，我们提议处理以下几个方面的问题。

第一，俄罗斯支持加强和扩大联合国在国际人道主义活动中的核心协调作用这一想法。同时，我们必须捍卫人道、中立、不偏不倚、独立、尊重受援国主权和征得受援国同意等核心原则。这些是普世理想，它们将全世界所有国家聚集在一起。我们认为，持之以恒地执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》应当是加强国际人道主义系统的关键因素。

第二，俄罗斯联邦提议为提供国际人道主义援助建立新的经济模式。我们认为，这一模式的基础必须是，爆发冲突的国家必须承担主要责任，包括财政责任，协助难民和被迫流离失所者，并帮助所有社会机构恢复运作。

我们还必须减少行政开支。目前，国际组织人道主义项目此类预算经费的份额可能高达70%。结果是，国际捐助界在很大程度上喂养的不是挨饿的民众，而是各慈善组织。国际人道主义援助需求过去十年间增加了六倍多。应对自然灾害的开支不超过国际人道主义预算的5%。所有其他需求涉及冲突和旷日持久的危机。这些冲突和危机助长恐怖主义和极端主义的兴起，并造成大规模移徙流动。我们认为，在早期阶段解决和预防冲突是减轻国际人道主义系统负担的主要途径。

第三，俄罗斯紧急情况部提议采取更多措施来提高国际援助的质量。我们必须提供有针对性的援助，并加快我们的反应速度，因为这直接决定援助的效力。为确保国际社会应急单位有尽可能大的自治权以减轻受影响国家的负担，至关重要的是，要将国际援助纳入消除灾害影响的国家努力。我们必须愿意解决范围广泛的人道主义挑战，并实现最终目标，包括拯救人命、重建生计和缓解人类痛苦。在这方面，俄罗斯紧急情况部认为，为应急单位，首先是国际搜索救援咨询小组和世界卫生组织，订

立统一的最低国际鉴定标准，具有越来越重要的意义。而且，这方面有着良好的前景。

今年，俄罗斯鉴定认证了又一个西伯利亚搜索救援队和两家野战医院。我们计划在联合国主导下持之以恒地在远东开展这一工作，包括为其他国家救援队和医疗队国际认证的准备和进行提供协助。我们呼吁我们的救援同事积极参与这项工作。

我们必须处理日益增长的社会需求，以满足受影响民众的基本需求。必须为难民和境内流离失所者提供适当的住所，包括供水、环卫设施以及处置家庭废物，并提供其他援助，以满足民众尤其是儿童、妇女和老人的需要。这种办法将使我们能够在联合国主导下长期建立健全能力，以便根据能够容易相互融合并与受影响国家的国家努力融合的不同领域的自治性高科技模块作出有效的国际反应。

第四，俄罗斯联邦认为，必须加强努力，改进国际规范、法律和合同框架。这样就能够向灾区迅速派送联合国认证的国际救援队和人道主义物资。它们必须涵盖在联合国主导下提供的人道主义援助，包括迅速同意为飞机飞越发放通行许可、准许急救人员和其他专业人员无签证旅行、精简海关程序，以及允许警犬队、设备和药品畅通无阻地进入。我们提议设立一个联合国特别专家组来拟订此类文件。

第五，俄罗斯紧急情况部提议为发展中国家提供援助，以培训国家消防救援队和民防部门。我们必须建设它们的能力，使它们能够独立管理本国重大紧急情况和其他灾害，尤其在初始阶段。我们与其力图在欧洲容纳数百万难民，不如为他们创造机会，使他们留在自己的家园，或者至少留在文化氛围及社会和气候条件同他们离开地区相似之地。尤其重要的是，发展中国家要认识到自己的作用。它们决不可消极被动地接受国际援助，而必须积极主动地参加这些进程。

我们必须发展应急能力，但我们还必须改进灾害预防机制。在保险方案和为紧急情况、火灾及其

它灾害引入新的现代警报、预防和管理机制中，我们看到了巨大潜力。我们必须更加注意在公共教育中提高认识，特别关注儿童、妇女以及在潜在危险场所工作的人员，以使民众受到应对紧急情况和灾害的培训，并使健康和安全生产的文化占上风。

第六，俄罗斯认为，必须微调国际援助的协调工作。在这方面，俄罗斯联邦提出了一项倡议，让参加国际人道主义行动的国家 and 区域危机中心联手成为一个全球网络，制定协调的行动标准。我们认为，这样一个网络会有助于在交流和分析信息方面开展更有效的合作，在重大灾难爆发后最初几天和几小时内尤其如此。在确定国际援助需求，以及在提高需要援助的国家以及在受灾地区提供援助的国家决策的质量和速度方面，此举也会有重大意义。

在这方面，俄罗斯紧急情况部建立了一个国家框架，将参与监测和预报紧急情况、野火及其它灾难的逾90个危机中心和2000多个组织聚集在一起。我们正在建设俄罗斯国家危机管理中心的技术能力。正在精简该中心的组织结构。协调独立国家联合体各地人道主义援助的危机中心未来全球网络已同边界各国的应急部门以及上海合作组织、欧洲联盟和东南亚国家联盟各国的协调中心建立了有效的工作联系。

国际民防组织国际监测和协调中心和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）日内瓦紧急救济协调中心宣告成立，并利用俄罗斯提供的技术和财政支助开展工作。我们还必须在联合国领导下落实各项举措。作为一个初始实际步骤，我们提议在协调厅主持下设立一个工作组，负责拟订单一议定书，指导各危机中心，如国际搜索救援咨询小组所做那样，为加入全球网络进行信息交流、制定最低标准和获得认证。世界各主要大国参加这个工作组的活动将有助于促进交流最佳做法、微调整个最佳做法交流系统、在各主要危机中心之间高效分工和进一步协力。

近年来，在提供紧急援助的国际系统中，俄罗斯联邦的作用显著增加。俄罗斯打算继续建设其在这一领域的的能力，并促进其参与国际人道主义行动和项目、尤其是在联合国主导下开展的行动和项目。我们认为，我们的人道主义行动将有助于使生活在各大洲的普通民众对未来抱有希望和信心。这将使我们的世界变得更加美好、更加舒适、更加安全和更加善良。

我们认为，由于目前面临的人道主义问题巨大，必须大力加强联合国的协调作用。必须将各种努力，包括发达国家和其它国家的所有国家机构和民间团体的努力，联合起来。在这些努力中，我们还必须积极联手所有民间机构和自愿组织积极。只有通过密切的国际合作，我们才能成功应对我们在国际紧急人道主义反应中面临的各种重大全球问题。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。

今天，人类苦难的规模比联合国成立以来的任何时候都要大。目前，有1.3亿人在冲突和灾难中依靠人道主义援助获得保护并得以生存；有6500多万人为逃离暴力或迫害而流离失所——这是第二次世界大战以来最高的数字；流离失所者中有一半是儿童。

今天，武装冲突正在造成世界大片地区四分五裂。数百万人面临暴力，而且生活中供水、粮食、住所和卫生服务不足。数百万儿童失学。冲突各方日益藐视国际人道主义法。医院遭到袭击，病人、医生、护士和人道主义工作者成为目标，往往遇害。自然灾害继续造成重大人员和经济损失。2008

年以来，每年平均有2640万人因自然现象造成的灾害而流离失所。

今天，人道主义危机是一个全球现象。这些危机不仅影响众多民众，而且它们的震荡在受影响地区边界以外也能感受得到。它们持续的时间也长得多。这意味着仅为灾民提供食物、住所和医疗援助是不够的；我们还必须提供就业机会、学校和希望。人道主义需求与应对的资源和能力之间的差距继续加大。当今世界花费约250亿美元向遭受战争和自然灾害蹂躏的数百万人提供救命援助。尽管这一金额比15年前大12倍，但慷慨程度从未像现在这样不足。过去几年来，冲突和自然灾害导致需要援助的人数迅速增长。据估计，人道主义行动资金缺口高达150亿美元。

欧洲联盟及其成员国致力于承担它们在国际社会中的份内责任，拯救生命、缓解痛苦和维护人格尊严。最近数月，联合国会员国在仙台、亚的斯亚贝巴、纽约、巴黎和伊斯坦布尔取得了巨大进展。有史以来第一次世界人道主义峰会在伊斯坦布尔举行。所有相关利益攸关方都作出了重要承诺。现在是将言谈转化为行动和履行这些承诺之时。

欧盟及其成员国欢迎秘书长《人道议程》(A/70/709)所阐述的宏伟愿景，这种愿景现在应当在一些重要领域取得进展和具体成果。我们重申坚持人道、中立、公正和独立等人道主义原则，坚持防止将人道援助政治化和工具化。人道主义行动不能代替政治解决。遵守国际人道主义法，包括保障人道主义准入和杜绝侵权行为不受惩罚的现象，应当被摆在国际议程的首要位置。

保护平民和援助工作者是如今的优先事项，现在比以前任何时候都更加重要。整个国际社会需要大力发声，有系统地谴责违反国际人道主义法的行为。严重违反国际人道主义法行为造成不能容忍的人类苦难，并加重人道主义危机。在冲突各方尊重有原则的人道主义行动时，人道主义工作者能够在即便是最紧张、最危险和最动荡的战区开展行

动。在国际人道主义法和有原则的人道主义行动得不到尊重的时候，那么，民众就会被抛弃，保护理念就会失去意义，人道精神就会遭到藐视。

欧盟及其成员国继续大力并一贯倡导遵守国际法，包括国际人道主义法、难民法和国际人权法。武装冲突的所有当事方都必须遵守国际人道主义法，包括区分、相称和预防等原则，这些原则也体现在习惯国际法当中。在国际人道主义法遭到严重违反的情况下，追究责任至关重要。需要开展全面、及时、公正和有效的调查，包括使用作为终审法院的国际刑事法院。

我们必须继续努力，确保援助对于其旨在帮助的民众起到更大作用，更容易被其问责。欧盟及其成员国重申，它们继续致力于将人置于其人道主义行动的核心位置。我们必须共同努力，确保人道主义保护议程和相关行动对于最弱势和最困难民众真正起作用。妇女、儿童和老人以及残疾人更容易遭受灾害和冲突的影响。人道主义行动必须考虑到他们的具体需要和能力，并让他们参与整个应对周期。

同样，整个人道主义援助和人道主义系统必须通过包括捐助者和行动者在内的各方作出改进来提高效率。这不仅是为了省钱，而且也是为了以有尊严的方式挽救生命以及增强实效。捐助者不应只是提供更多资金，而应当通过增强灵活性、提供更强的可预测性以及尽可能减少行政障碍，以更好的方式提供资金。与此同时，援助组织应当报之以更大的透明度和成本意识，采取最好和最具效率的援助方式，认识到当地、国家和国际执行组织在提供服务方面的相对优势。

人道主义和发展方面的方案规划和筹资工作必须根据其各自授权实现一致性与合作，争取在对各个行为体的业务优势及其规划和方案规划进程的背景达成共识的基础上，在减少多年来的需要和脆弱性方面取得共同成果。

最后但并非最不重要的一点是，我们需要继续努力减少人道主义需要。应对不断增多的人道需要的最佳办法是解决根源问题。这要求全球最高政治领导层拿出预防和解决冲突的坚定决心。我们不应忘记人道主义援助永远不是危机的解决办法。我们敦促国际社会努力实现政治解决，制止仍在持续的冲突，这是结束冲突造成的人类苦难的唯一办法。

还需要加强在减少灾害风险方面的投入，特别是对最弱势社区和国家的投入，纳入最新的科学成就，以改进备灾和应灾工作。我们必须继续努力增强抗灾能力，《2030年可持续发展议程》以及《仙台减少灾害风险框架》的承诺强调了这一点。

欧洲联盟及其成员国就整体而言，仍是世界最大的人道主义捐助方。我们公民对于困难民众的声援经受住了欧洲多数地区经济困难的考验。它正因移民和难民危机而再次经受考验。我们仍承诺为逃离本国迫害的人提供保护。我们增加了人道主义援助和保护平民的资源，以满足难民不断增加的需要。我们将基于身处第三国的受影响民众的需要和脆弱因素，继续加强对他们的人道主义援助。我们人道主义援助的目的是挽救生命和减轻所有地方的苦难。我们会继续秉持原则，尽自己的一份力量，并期望其它方面继续或开始这样做。

副主席Pecsteen de Buytswerve先生（比利时）主持会议。

人道主义界今天面临的挑战是巨大的。作为大会，我们需要通过我们今天将要通过的决议推动这项工作，包括由我们的会员国瑞典介绍并高超地加以协调——有时是在困难的条件下——的第46/182号决议的后续决议草案(A/71/L.32)进一步加强了商定的人道行动框架；由斯洛伐克代表欧洲联盟28个成员国介绍的决议草案(A/71/L.34)大力重申，需要确保人道主义和联合国工作人员的安全和安保；由泰国代表77国集团和中国介绍的、并由摩洛哥得力协调的决议草案(A/71/L.33)则更好地处理了自然

灾害造成的后果。我们感谢奥拉和奥马尔的出色服务。

请允许我强调，大会今天在此通过的这些和其它人道主义决议一直而且仍应是以真正协商一致的方式达成的，它们是我们共同人性的见证。在大会通过第46/182号决议25年后，我们需要和任何时候一样，团结一致地发出声音。本着这一精神，协调人尽了最大努力，以诚信和透明的方式达成了共识，即表达我们共同看法的决议。我们必须支持该努力。为了依赖人道主义援助的人，我们应当这样做。为了每天都在冒着生命危险挽救他人生命的人，我们应当这样做。他们需要得到整个大会的集体、明确和毫无保留的支持。

副主席（以法语发言）：在请下一位发言者发言之前，我将请希腊代表就程序性问题发言。

克里斯托杜利迪斯先生（希腊）（以英语发言）：关于俄罗斯联邦代表对于前南斯拉夫的马其顿共和国的称呼一事，我国代表团愿提醒大会，根据安全理事会第817(1993)号决议以及后来即1993年4月27日的大会第47/225号决议，在该国国名所引起的争论得到解决之前，为联合国内部的一切目的，暂时称该国为“前南斯拉夫的马其顿共和国”。

伊斯梅尔先生（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：我谨代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国，即柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南和我本国文莱达鲁萨兰国作此发言。

我们愿感谢秘书长就人道主义援助要求的现状、关键建议以及我们世界当今面临的多种危机的应对战略提交其全面报告。我们关切地注意到，需要援助的人越来越多，而且这些遭遇不幸的人比任何时候都更加需要我们的帮助。

东盟地区遭受了不少灾害，因此灾害管理仍是我们的关键优先事项。在最近于老挝举行的东盟峰会上，东盟领导人通过了《关于一个东盟、一种应对机制的东盟宣言：共同应对区域内外灾害》。其

目的在于作出更快反应、调集更多资源和开展更有力的协调，以确保区域集体应对灾害。《宣言》的执行工作以《东盟灾害管理与紧急应对协议》为基础，进一步申明东盟灾害管理人道主义援助协调中心是负责东盟灾害管理与紧急应对的首要区域协调机构，并认可东盟快速应急评估小组是东盟正式的紧急应对资源。

最近，在文莱达鲁萨兰国和东盟人道主义援助中心共同开展的东盟区域紧急救灾模拟演练期间，《东盟宣言：一个东盟，一种应对机制》被付诸于行动。该演练以桌面推演方式测试了东盟通过《东盟区域待命安排标准作业程序》和《协调联合救灾和紧急响应行动》协调援助的沟通能力。演练还测试了东盟部门机构与联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）的协调，在东道国和国际救灾机构的有效协作方面获得了宝贵的经验教训。

关于东盟人道援助努力的其它方面，今年早些时候，我们在金边建成了东盟地雷行动区域中心。它将作为区域英才中心，分享关于处理地雷和战争遗留爆炸物所涉及的人道问题的专业知识和最佳做法。

东盟一直在努力向困难民众提供人道援助和灾害救济，这些只是其中的一些例子。东盟和联合国自2006年建立对话伙伴关系以来，就包括人道主义援助在内的广泛问题开展了合作，这在最近通过的《2016-2020年执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言的行动计划》中占据重要位置。东盟还一直积极将其管控灾害风险努力与包括《仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标在内的联合国相关框架的执行、监测和报告安排协调起来。

在很多人正遭受自然和人为灾害的情况下，东盟赞扬秘书长努力于5月23日和24日在伊斯坦布尔召开世界人道主义首脑会议。会议使会员国齐聚一堂，讨论如何挽救生命、减轻苦难以及在今后落实《人道议程》方面取得进展。本着这种精神，东盟努力应对灾害，并采取了方案性和包容性做法，

通过调动民众和社区、投资于共同备灾、增强区域组织和网络的作用以及充当在该领域分享知识和进行创新的全球连接点，采取制度化措施增强抗灾能力。

在这方面，我们期待与联合国在《东盟-联合国2016-2020年灾害管理联合战略行动计划》框架内合作，支持《东盟宣言：一个东盟，一种应对机制》所体现的建设具有较强抗灾能力和抵御气候变化能力的社区、减少灾害损失以及更好地集体应对人道主义灾难的东盟愿景。

东盟仍承诺确保我们的本国和区域努力继续对联合国特别是人道协调厅的工作构成补充和给予积极推动。此外，东盟将继续尽全力加强和改进我们的协调工作，使我们自己对未来任何人道主义和救灾需要都做出更好的准备。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：我荣幸地代表团印度和瑞典就人道主义和救灾援助问题作联合发言。因为时间关系，我将宣读我们联合发言的部分内容。

印度和瑞典在过去若干年间就这一共同倡议开展了大力合作，对于国际人道主义响应系统均作出了重大承诺。需要在世界各地都提供国际援助的人道主义危机的程度、地域范围和频度可谓前所未有。人们到处都在感受到这些危机造成的影响。人道主义需要仅10年间就增加了三倍，国际人道主义系统在应对面临的挑战方面甚为力不从心。

人道主义危机可以有多种原因，从预料不到的自然灾害、常常属于恐怖主义造成的内战局面的武装冲突到爆发大流行病等等。它们都要求我们作出共同努力，为最弱势的男女民众提供紧急救济。

去年最后敲定《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》协议所展现出的具有里程碑意义的集体意愿，令人希望国际社会能够应对相互联系程度越来越强、给我们所有人都造成影响的挑战。《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是一项重大集体努力，旨在实现以下目标：减轻对于我们

各国社会和经济的影 响，通过增强国际合作建设抗灾能力。今年早些时候举行的世界人道主义首脑会议是另一项重大举措。

联合国人道主义机构以及很多其它利益攸关方一直在满足各种形势下的人道主义需要方面开展着值得称道的工作。然而，企图以一种统一做法处理各种形式的人道主义挑战，不会起到作用，也不会有效率。需要认真研究确定各种人道主义机构之间的互补性和加强协调的问题。人道主义应对努力必须因地制宜和利用当地能力。在提高常常植根于民间社会的当地行为体的能力方面存在巨大的潜力。我们亲眼看到，它们为有效和坚持原则的人道主义应急措施作出坚定、有时是英勇的奉献。

据估计，目前世界各地有2000多万难民，其中四分之三来自仅11个国家。七个国家接纳了所有难民的半数以上。所有难民中近90%由发展中国家接纳。这表明，有必要在联合国进行某些方向校准与改革。

随着全球人道主义需求达到空前的水平，国际社会也必须加倍努力，以调集充足的资源。我们强调，必需提高人道主义行为体使用其所收到资金的灵活度，以便每一块钱都得到高效利用，并且符合人道主义需求。我们敦促新的捐助方加入现有捐助方值得赞扬的努力。为人道主义应急举措筹集充足资金依然是严峻的挑战，与此同时，强调更长期的规划对于协助有需要的国家增强复原力也必不可少。增强复原力最终将导致大规模人道主义应急需求的减少。

令人关切的问题还包括人道主义工作者的准入及其与社会最脆弱群体、包括妇女与儿童保护方面的问题。这些问题必需给予认真关注。我们欢迎今天摆在我们面前通过的关于人道主义人员的安全保障和联合国工作人员保护问题的决议草案（A/71/L.34）。

近来，有人企图模糊各种受危机影响者的类别，如难民、移民以及境内流离失所者。这些类别

因民众离开其家园的原因不同而迥异。国际社会为不同类别、特别是难民和移民制订的各种国际框架也有所不同。鉴于这些人跨界流动的影响，国际合作必不可少。境内流离失所者现在是而且必须继续是国内管辖机构的优先事项。

我们必须承认，在发展水平相对较低、应对、处理以及重建能力有限的情况下，人道主义危机变得尖锐而棘手。提高发展水平势必导致危机更易于处理。因此，对各级的可持续发展进行投入符合所有人、包括无论是为了发展还是为了人道主义救济而提供援助者的利益。联合国大家庭中需要更加强有力的伙伴关系，以便协调一致地处理各种人道主义和发展挑战。

印度一直在力所能及的范围内并根据本国情况，按照我们的朋友与伙伴的需要和请求，积极提供救济和重建援助。近年来，印度为多个国家的救济努力提供了帮助，其中包括受到自然灾害影响的邻国，如尼泊尔、斯里兰卡、马尔代夫以及阿富汗，还有那些更遥远的国家，如菲律宾、斐济、也门以及索马里。这些努力包括紧急提供救济物资、从危险地区紧急后撤各种国籍的大批人员。上个月，印度与联合国减少灾害风险办公室一道，在新德里共同主办了亚洲减少灾害风险问题部长级会议。8月份，印度还主办了有巴西、俄罗斯、印度、中国以及南非参加的灾害管理问题部长会议。

瑞典仍是世界上最大的人道主义捐助方之一，它为全球各地几乎所有人道主义危机响应提供捐助。瑞典大力倡导一种基于需求的非政治性的人道主义应急系统，它是为联合国各人道主义组织提供非指定用途核心支助的单个最大捐助方之一。瑞典还为人道主义事务政策做出重要贡献，并全力倡导国际人道主义法和畅通无阻的人道主义准入。作为《紧急情况下保护免遭性别暴力行动呼吁》的现任主席，瑞典倡导在人道主义危机中增加对妇女、女孩、男孩以及男性的保护。瑞典长期以来为人道主义改革做出贡献，矢志不渝地签署了旨在使人道主

义援助更加有效、透明和包容的人道主义筹资“大交换”。

随着我们努力改进国际人道主义架构，《联合国宪章》宗旨与原则的突出重要性必需得到维护。要使援助行之有效，援助的提供就必须不偏不倚，征得当事国的同意并且响应当事国的请求。因此，我们重申，当事国始终负有在危机中提供保护与人道主义援助的首要责任。

印度与瑞典重申，人道主义原则与国际人道主义法为人道主义援助提供了依据。第46/182号决议的实质是呼吁国际社会和联合国集体努力，以应对人道主义危机。我们致力于维护和加强对人道、中立、公正以及独立等人道主义原则的尊重与遵守。联合国应继续发挥核心作用，领导并协调国际社会努力以一种及时和成本效益高的方式提高应急能力。

最后，让我们不要忽视我们正在谈论的问题的核心，那就是：人。人道主义应急的实质是在面临自然灾害和暴力的情况下拯救人的生命，减轻其痛苦，并维护其尊严。我们呼吁各国遵守并且履行国际人道主义法和人道主义原则。印度与瑞典继续致力于与各方一道努力，以一种有效和全面的方式，处理世界上的各种人道主义挑战。

代理主席（以法语发言）：我现在请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以阿拉伯语发言）：我们注意到题为“援助巴勒斯坦人民”、涵盖时期为2015年4月至2016年3月的秘书长报告（A/71/87）。我感谢所有为报告编写做出贡献的人，报告阐明了各机构和方案为巴勒斯坦人民所提供服务与援助的质量和数量。我们赞同报告中大多数关于联合国为巴勒斯坦人民所提供援助的内容，但是我们重申，必需区分营救巴勒斯坦人民的行动和为促进巴勒斯坦人民所渴望的发展所开展的活动。这里所指的援助纯粹是人道主义性质，目的是及时处理紧急

和迫在眉睫的情况。因此，这些行动保证了人类生命最低舒适度所需的最低水准。

然而，发展过程则是一个为稳定和人道主义、社会以及政治发展打基础的累积过程，它力争确保一种稳定、可持续并以生活质量为目标的经济未来，而不是像今天的情况，仅仅是一个维系生命的过程。发展是一个对未来进行投入并由此使红利随着时间而增加、整个社会从中受益的过程。有鉴于此，我们衷心感谢各捐助方和联合国各机构和方案对所有巴勒斯坦人民、特别是生活在以色列占领之下的巴勒斯坦人的援助。

由于以色列已历时50多年的占领和占领国以色列设置的阻碍巴勒斯坦经济发展的各种政策与障碍，巴勒斯坦经济存在根深蒂固的结构性缺陷。这显然违反了《2030年可持续发展议程》：

“我们强烈敦促各国不颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍各国、特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施。”（第70/1号决议，第30段）

我们无法控制各种宏观经济工具—监测与财政政策—这是管理宏观经济以达到平衡点的两个主要工具。过去几天在与约旦哈希姆王国之间的陆上过境点发生的情况就是消极影响本已脆弱不堪的巴勒斯坦经济整体表现的结构性反常的一个例子。这些过境点完全由以色列控制。以色列海关工作人员从11月4日以来一直在罢工，这意味着巴勒斯坦向世界其它地方的出口减少了多达90%。这从会计角度来看是巨大损失，而经济损失则更大。

2013年，世界银行评估了以色列占领占西岸领土约61%的C区所造成的代价。该评估涉及各经济部门，世界银行估计，如果解除对C区的各种限制，国内生产总值将增加41%，而财政赤字将减少60%。

我们决心制订2017年至2022年巴勒斯坦发展计划，它将使我们得以从紧急营救状态转为将真正促成发展、提高我们不依赖捐助方资金的独立性的行

动。这项国家计划将与《2030年可持续发展议程》相符。为确保计划取得成功，我们呼吁大会与我们一道努力，制订顾及我们作为被占领民族这一特定情况的案文，特别是在通过该发展方案的时候。唯有以这种方式，我们才能看到将带来更美好未来、不让任何人掉队的真正的发展。

我们决心克服一切障碍。这一点非常清楚。自和平协定以来，我们已建立了有能力高效管理一个现代国家的各种政府和非政府组织。

巴勒斯坦的私营部门已建成拉瓦比示范城，潘基文秘书长访问了该城并给予赞扬。我们拥有一个因其在本地地区业绩与服务出色而得到认可的银行部门。我们还确保妥善管理我们的农业资源，并已成功打入欧洲市场。在教育领域，我们提供免费教育服务，直到完成中等教育。巴勒斯坦的文盲率为世界最低。尽管近年来外国援助减少了70%，巴勒斯坦政府过去三年的收入增加了60%，赤字减少了40%多。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）计划与西亚经济社会委员会一道，开展一项全球性研究，其中包括以色列对西岸、包括东耶路撒冷和加沙地带的占领。该研究将评估巴勒斯坦人民所受占领造成的经济损失。我确信，当该研究完成并发布时，结果将令人震惊，大会将意识到，向巴勒斯坦人民支付的总额只是以色列占领的账单。

我们因以色列占领巴勒斯坦人民而蒙受的损失远远多于国际社会为我们提供的援助。如果我们真的能够获取并且开发我们自己的经济资源，我们将可真正得益于一个强劲、独立的经济，而无需所有这些国际援助。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：每年，我们在这个会堂聚首，讨论我们在加强人道主义系统协调方面取得的进展。澳大利亚再次欢迎有机会发表我们的意见，并对2016年各种论坛、特别

是世界人道主义首脑会议以后各种论坛所确定的重要改革做出我们的承诺。

我们支持努力更好地利用各种发展做法，以增强复原力，减少人道主义需求。我们还鼓励努力尽可能更好地支持地方主导权和针对具体情况的政策，包括对备灾工作的定向投入。这些努力对于减少我们本地区的损失与破坏非常有效，例如在应对太平洋热带气旋“温斯顿”和“帕姆”方面。

旨在增加现金方案的人道主义筹资大交换、多年期合作规划以及更好的区分轻重缓急的需求评估将提升效率与效益，而增加在性别平等、增强妇女权能、包容残疾人、创新以及私营部门参与等方面的投入也将如此。但是，这多是对人道主义系统的小修小补，而非转型式变革。我们必须进一步推进雄心勃勃的人道主义改革。我们联合国系统必须对保持和平采取一种全面的做法，特别是通过处理冲突的根源以减少人道主义需求。要想减少盘旋上升的人道主义需求，我们就必须在保持和平、减少灾害风险、为境内流离失所者和接纳国提供更好的支助以及处理气候变化问题等方面进行投入。

2016年可怕地提醒我们：国际规范和国际法的基石正受到威胁和无视，平民正在付出不成比例的代价。我们必须努力保护和坚持国际法。澳大利亚支持紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生呼吁冲突各方以恢复基本人性的名义，尊重和保护环境所影响的民众。我们提醒各方根据国际人道主义法和人权法所负有的保护平民的义务。任意和故意拒绝提供人道主义准入是一种国际羞辱，可构成战争罪。

我们谴责日益增多的针对本已为拯救他人而冒自身生命危险的人道主义工作者的袭击。滥肆袭击平民、围困以及使用酷刑、强奸和性暴力是犯罪，必须停止。妇女、儿童以及残疾人常常不成比例地受到这些罪行的损害。我们强烈谴责这些行径。

历史一次又一次表明，在没有司法的情况下防止暴力周而复始有多么困难。我们必须汲取这一经验教训。澳大利亚致力于追究那些对我所提及的罪

行负有责任者的责任。作为终审法院，国际刑事法院可以在这方面发挥至关重要的作用。

人道主义系统在许多方面遇到挑战。目前的需求前所未见，但资源有限，这是一个要么改革要么失败的问题。世界人道主义峰会提醒我们，人必须是人道主义行动的中心，而且必须在人道主义、发展和建设和平生态系统中采取全面办法，以便满足我们今天面临的空前人道主义需求。我们必须确保人道主义和发展投资给人们带来更好的结果，以便更有效地支持社区。

国际社会通过《关于难民和移民的纽约宣言》和未来全球契约（第71/1号决议及附件）、《关于气候变化的巴黎协定》、《2030年可持续发展议程》以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，对解决危机和流离失所问题的根源作出了重要承诺。在出现全球大规模流离失所、与气候变化相关的灾难与日俱增以及不平等现象日益严重的一年中，这些框架有着应对我们目前所面临挑战的潜力。

我们大家在回顾2016年时，都应能视之为我们捍卫改革后人道主义系统的一年。这个系统以共同的人性为核心，得到实质性行动和政治意愿的支持。成百上千万受苦受难民众依赖于我们。我们现在必须兑现这些承诺。澳大利亚愿意响应这一呼吁，我们也请所有会员国加入我们的行列。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔夫人（古巴）（以西班牙语发言）：提供人道主义援助必须根据受影响国家的请求，而且必须得到其同意，因为受影响国家在协调其境内所有人道主义活动方面发挥着主要作用。在这方面，古巴承认，大会在第46/182号决议中核准的人道主义援助指导原则完全有效。会员国和联合国有义务确保根据人道、中立和公正原则提供人道主义援助。因此，我们拒绝藏在人道主义努力崇高外衣背后的双重标准。

《联合国宪章》必须得到尊重，其宗旨和原则不应遭到违反、歪曲、限制，或者受制于提供人道

主义援助的条件。在这方面，我们反对意在为违反主权、领土完整和不干涉各国内政原则行动提供辩解理由而核准尚无一致意见而且含糊不清的概念。

除自然灾害造成的人的损失和物质破坏外，我们还必须加上有直接人为因素的灾难，如饥饿、贫穷和战争，它们使全世界数十亿人处在极其危险的情况中。

作为一个紧急事宜，我们必须加强国际合作方案，并且向发展中国家转让资源、技术和知识，以便补充它们应对人道主义紧急状况的国家能力。必须按照《联合国宪章》原则来开展国际合作，不附加任何先决条件。

古巴认为，紧急状况下的人道主义援助必须有助于受影响国家的可持续发展。因此，此种援助还必须解决制约各国防范、减轻和应对其境内各种人道主义紧急状况的能力的根源问题，特别是不平等、不公正国际经济秩序、贫困、不发达以及外部煽动和导致武装冲突持续不绝做法造成的问题。同样重要的是应确保人道主义应急措施不会对发展活动、方案和专用资源方面的承诺产生有害影响。

众所周知，古巴政府在为受自然灾害影响国家启动、组织、协调并提供人道主义援助方面经验丰富，发挥着核心作用。我们的经验表明，需要有一个民防系统来整合社会的所有机构和资源，以便保护个人、他们的资产以及社会经济基础设施。古巴一直在努力更新地方一级减少灾害风险制度和规范框架，这是加强其国家和地方预警系统及组织应急工作和恢复行动的一部分。

我们的经验带来切实好处。尽管最近“马修”飓风过境我国造成了重大物质损失，但我国正在冷静而自豪地开展恢复努力，因为我们知道，我们没有遭受任何生命损失。我们感谢我们得到的声援和援助。

关于议程项目69分项（b），我国代表团要重申，我们无条件支持巴勒斯坦人争取行使其不可剥夺自决权的英勇努力。巴勒斯坦人民是本组织有史

以来持续时间最长人道紧急状况的受害者，因此需要在本次辩论中得到特别关注。必须加倍努力结束巴勒斯坦人民遭受的不公正，并且全面解决巴勒斯坦问题，包括通过公正解决难民的困难处境。

古巴重申，我们愿意继续本着团结精神，公正无私地为受自然灾害或其它紧急状况影响的国家提供支持。

马勒基先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢并赞赏大会主席召开本次会议，介绍联合国在加强协调人道主义和救灾援助方面作出的努力，特别是考虑到当前急剧增加的人道主义需求和苦难。

近年来，世界看到旷日持久的危机、暴力行径、武装冲突以及许多自然灾害。根据记录，2015年发生了346次自然灾害，每一次都导致成千上万人受害。根据秘书长就我们面前这一议程项目提交的报告（A/71/395），这些灾害影响到数百万人。这种复杂情况导致无尽人道主义苦难和诸多挑战，体现在被迫流离失所者人数达到前所未有的水平，需要人道主义援助者的人数也不断增长。这种情况令联合国和所有伙伴在努力应对发展和人道挑战、协调人道主义行动和提供援助时不堪重负，特别是因为缺少必要资金。

我们肯定中央应急基金在满足日益增长的人道主义需求方面所发挥的非常重要的作用。我们借此机会指出，卡塔尔国为该基金提供了捐款，而该基金是全球人道主义供资最成功的工具之一。鉴于迫切需要满足前所未有的人道主义需要，在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会具有特殊意义。这是一个重要的机会，可藉此根据各国的共同责任，推动寻找人道主义危机的解决办法。在这方面，我们提请注意导致举行峰会的谈判所得出的结论，其内容涉及作为遏制风险的手段并满足人们的需要的一种新工作方法。

在克服实现稳定安全世界的所有障碍方面，卡塔尔国一直与国际社会进行互动和合作，而这样一

个世界受益于国际商定的承诺，特别是可持续发展目标和不让任何人掉队的原则。我们要强调，如果人类要享有法治、对人权的尊重以及减少脆弱性和风险，除了合作和联合行动之外，别无他途。根据我们国内外政策的原则性宗旨，并鉴于迫切需要减轻数百万人民的痛苦，我们一直站在各国的前列，通过我们的外交努力和示范关系，在本区域和国际上促进国际和平与安全，和平解决争端，特别是在阿拉伯地区。

我们正在加沙地带与联合国各机构合作，因为我们认为必须处理加沙的人道主义局势并实现和平。我们将继续作出人道主义努力，重建加沙地带，在那里实现稳定。在这方面，最近在加沙南部的哈马德市设立了数所谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼学校。我们强调必须正直和公正。我们将继续是人道主义应急工作真正可靠的伙伴，以扭转不可接受的趋势，改善世界各地人民的生活。

门德尔松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国愿重申，它坚决支持联合国在人道主义援助方面发挥领导作用。我们将记住2016年：这一年，在世界人道主义峰会、大会处理难民和移民大规模流动问题的高级别会议和难民问题领导人会议上，会员国和联合国重申致力于采取高效、有效和协调良好的人道主义应对措施。

在《关于难民和移民的纽约宣言》中，会员国再次承诺在流离失所现象前所未有的时候，保护和援助难民和弱势移民。我们欢迎《宣言》呼吁制订关于难民以及安全、有序和正常移民的全球契约。然而，回顾2016年，我们也受困于无法结束冲突，无法在叙利亚、也门、乍得湖流域和南苏丹等地向有需要的人们提供援助。截至2015年年底，由于暴力、冲突或迫害，共有6530万人流离失所，而就在12个月前，流离失所的总人数则为5950万人。

在这方面，让我们能够满足基本需要和保护，包括减少与人口贩运有关的风险的人道主义援助比以往任何时候都更加重要。事实上，由于叙利亚政

权继续阻止成千上万本国公民获得人道主义援助，我们被提醒认识到，在国际人道主义法未获尊重的情况下，我们的努力有其局限。

美国欢迎今天早些时候将通过关于人道主义的总括决议草案（A/71/L.32）以及关于联合国人道主义人员安全保障的决议草案（A/71/L.34）和关于自然灾害的决议草案（A/71/L.33），并高兴地成为这些决议草案的共同提案国。总括案文表明，通过加强人道主义界的能力以更好地满足全球1亿多人的人道主义援助需要，向前迈出了积极的一步。它还表明许多会员国决心化言辞为行动，包括在世界人道主义峰会上作出承诺。

该总括决议草案呼吁联合国在对需求进行评估的基础上制定优先人道主义应急计划，改善人道主义协调。该决议草案要求提高透明度，减少系统中的重复，加强与国家和地方应急机构的伙伴关系。它还提出了新的工作方法，着重指出必须减少人道主义和发展二者互不通气的做法，并且首次强调联合国必须努力打击援助人员的性剥削和性虐待行为。

我谨提请注意，总括决议草案重点关注境内流离失所者的需要，他们占全世界被迫流离失所者三分之二以上。该决议案文再次呼吁各国政府履行自己的责任，为境内流离失所者和难民提供保护和援助，严格界定持久解决办法，进一步加强国际应对工作。它还提请我们注意，必须支持收容境内流离失所者和难民的社区。总括决议草案申明，国际人道主义法规定在所有国际和非国际武装冲突中保护平民。我们感到遗憾的是，在广泛、包容和透明的谈判——叙利亚代表团参加的谈判——结束后，叙利亚打破了沉默。叙利亚发动了包括使用围困、封锁人道主义援助，不加区别地轰炸平民地区和使用桶式炸弹等手段的战役，该国已经丧失了公信力。此时，最后一刻的蓄意阻挠行为与公开辩论和妥协的精神不符，而这种精神是本机构工作方法中的悠久传统，

我们还认识到有关安全保障及自然灾害问题的决议草案对提供人道主义援助的总体框架的重要贡献。在援助有需要者第一线工作的勇敢男女工作人员，尤其是当地和本国工作人员，面临的安全和福利风险继续增加；2016年发生了不光彩的针对救济车队和医疗设施的攻击以及针对援助工作者的野蛮性攻击行为。

在这方面，联合国保护一线救济工作者的努力仍然至关重要，决议草案A/71/L.34及其增编1的重点是武装冲突各方有责任根据国际人道主义法提供保护，这一点从来没有像现在这样重要。同样，我们重申，美国致力于与国际社会包括联合国系统结成密切的伙伴关系，与受影响的社区和民间社会合作，通过我们的人道主义援助和发展援助，准备应对和减少自然灾害的风险。我们欢迎今天早些时候通过这方面的决议草案。

美国期望在2017年与联合国和会员国合作，进一步改善人道主义规划和援助，并作出不懈努力，在所有武装冲突中维护国际人道主义法。在我们考虑2017年全球人道主义呼吁所概述的对财政支助的巨大需求时，我们敦促所有会员国向联合国人道主义呼吁和机构，并向其他主要国际人道主义组织作出慷慨捐助。我们感谢潘基文秘书长在任职期间对国际人道主义事务的非凡领导，我们期待着支持安东尼奥·古特雷斯，他在联合国为有需要者提供希望、保护和援助的历史上开启了新的篇章。

吴海涛先生（中国）：近年来，传统和非传统安全威胁相互交织，部分地区冲突久拖不决，自然灾害、气候变化、粮食危机、难民问题等全球性挑战突出，国际人道主义形势总体严峻。国际社会亟需团结一致、凝聚共识，标本兼治，采取切实措施应对日益严峻的人道形势。中方愿就此强调以下几点：

第一，尊重国际法和国际关系基本准则是有效开展人道援助的基本前提。国际人道主义援助必须遵守《联合国宪章》，恪守人道、中立、公正原

则，尊重受援国主权、独立、领土完整和国家统一，遵守国际法和东道国法律。国际社会应坚持通过政治手段、以和平方式解决争端，防止将人道主义问题政治化，坚持人道援助非军事化。

第二，帮助发展中国家实现发展是减少人道主义需求的根本出路。当今世界的许多问题，都能从贫困落后上找到根源，都需要通过促进发展寻求根本解决之道。在有效应对短期人道主义需求的同时，国际社会应共同落实《2030年可持续发展议程》，实现发展。增加人道主义资源不应以牺牲发展领域资源为代价。发达国家应切实履行官方发展援助承诺，特别是加大对非洲和最不发达国家的资金、技术和能力建设支持，帮助发展中国家走上长治久安和发展繁荣之路。

第三，气候变化、粮食安全等因素加剧了人们遭受自然灾害的风险和脆弱性。与此同时，各类信息技术的迅速发展极大提高了人类预防和应对灾害的能力。国际社会应在充分尊重受灾国国情和需求基础上，通过增加投入、向发展中国家转让技术和知识、加强基础设施建设等途径，切实加强受灾国灾害风险管理能力和防灾减灾救灾抗灾能力建设和复原力。

第四，联合国人道主义系统的高效运作是提供有效人道援助的重要保障。联合国人道主义协调办公室应根据其职权，在协调国际人道援助中发挥重要作用，并建立和完善以成员国为主导的合作伙伴关系，保障各国平等参与，增强发展中国家在国际人道事务中的代表性和发言权。提供人道援助应根据受援国政府和民众实际需求和优先重点，推动国家、地区及国际层面的工作形成合力。

中国高度重视并积极参与国际人道救援行动，近年来向几十个国家提供了紧急人道主义援助。中方将继续在力所能及的范围内，积极参与多双边人道主义行动，为国际人道主义事业作出新贡献。中国是自然灾害频发国家，中国政府在不断提高自身灾害管理能力的同时，积极开展减灾领域国际合

作，建立和完善国际减灾合作机制，深入参与国际减灾救援行动。中国愿进一步深化国际合作与交流，与国际社会一道，共同提高防灾减灾救灾能力。

罗伊特先生（以色列）（以英语发言）：今天，世界各地有1.3亿多人急需人道主义援助。问题的规模是惊人的，因为人类苦难比第二次世界大战以来任何时候更加深重。现在比以往任何时候都更至关重要，是，会员国、非政府组织、私营部门和所有相关机构都要协调作出有效的人道主义反应，以使我们能够更好地为全球各地民众提供援助。今年，世界各国领导人在伊斯坦布尔召开了有史以来第一次世界人道主义峰会。他们在会上为集体应对未来人道主义挑战确定了一条前进道路。现在是执行我们大家所达成协议的时候了。

2016年是冲突、自然灾害、流行病和教派战斗等毁灭性人道主义危机多发之年。这些危机造成了数百万人死亡，并使数百万更多的人陷于可怕境地，没有任何办法满足甚至最基本的人类需求。

就在此时此刻，叙利亚继续流血。阿萨德政权实施暴力，使用常规和非常规武器残酷攻击本国人民，致使该国陷入中东历史上最严重的人道主义危机。这一屠杀已夺走包括数万名儿童在内的逾40万人的生命，并使叙利亚约一半人口流离失所。局势最严重的地方莫过于阿勒颇。在那里，机构崩溃以及缺乏粮食、水和药品等基本物品供应，导致了规模之大难以想象的人道主义灾难。随着冬季临近，被毁灭的阿勒颇的局势正变得日益严重。因此，必须紧急行动起来。

在也门这个遭受战争蹂躏的国家，我们目睹世界最大人道主义危机之一在不断恶化。沙特人主导的联盟和伊朗人支持的胡塞反叛分子实施持续不断和不分青红皂白的袭击，继续给平民造成致命影响。受影响者人数众多。今天，也门有80%的人口——多达2100万人——需要某种形式的人道主义援助。

在中非共和国，持续三年的冲突几乎影响了整个人口，并造成约230万人——超过一半人口——急需援助。

在人类不幸继续造成灾难的同时，大自然也未歇着。自然灾害每年继续使数百万人面临风险。我们无法控制大自然，但在灾害发生之前备灾以及当灾害发生时迅速和高效作出反应方面，我们能够而且应当做得更好。最近的“厄尔尼诺”现象影响了世界各地逾6000万人，而许多弱势群体，包括妇女、儿童和残疾人受影响最严重。令人不安的是，同作物歉收和干旱有关的粮食无保障状况预计在2017年期间达到顶峰。在海地，飓风“马修”造成175000多人无家可归，与此同时，据联合国估计，至少有140万海地人需要紧急人道主义援助。这对该国应对其霍乱疫情的能力也造成了影响。在许多治疗中心毁于飓风之后，这一疫情极有可能加剧。

以色列从其存在的早期起，就一直致力于在任何时候、任何地方有需要就提供人道主义援助。1958年，以色列国通过了官方人道主义援助议程，作为我国国际合作努力的主要内容。如今，在地震、洪灾、饥荒等自然灾害发生后，常常有国家要求以色列提供援助。今年早些时候破坏性热带气旋对斐济造成严重损害，以色列是开展援助行动、重建在风暴中被毁的偏僻村庄Vuma的首批国家之一。今年夏天，以色列国际发展合作机构“马沙夫”向喀麦隆提供了紧急防护设备，以帮助遏制影响到该国的禽流感疫情的扩散。4月份，在厄瓜多尔发生惨重地震后，“马沙夫”向灾区提供了医疗援助和用品。一组以色列医生在马纳维省受灾最严重地区之一卡诺阿设立了一个流动诊所。

要应对当今的人道主义挑战，各国政府、非政府组织和其它相关行为体就必须协调行动。在这方面，以色列赞扬人道主义非政府组织正在世界各地开展重要工作。其中一个组织是IsraAID，它是以色列非政府组织，致力于提供挽救生命的救灾支持和长期支持。10多年来，由专业医生、搜救队、创伤后病症治疗专家和社区动员人员组成的该组织团队

一直站在21世纪几乎每一次重大人道主义响应工作的最前线。这些努力代表了我国人民的精神和我们国家的品格。

正如我们一再看到的那样，经济繁荣和发展可以促成稳定，而稳定可以促成安全。因此，巴勒斯坦人民的经济增长和福祉符合以色列的直接利益，以色列是这条道路上的坚定伙伴。尽管以色列人遭受的恐怖袭击已持续有一个多世纪，而且过去两年有增无减；尽管从哈马斯控制的加沙发射的火箭弹令我国公民始终遭受威胁，但我们依然在继续努力改善西岸、犹太、撒玛利亚和加沙地带巴勒斯坦人民的福祉。因此，今天，我愿向大会介绍这个大会堂里难得听到的一些事实。

以色列正与联合国密切合作，通过加沙重建机制推动加沙重建。自2014年10月以来，以色列已允许600多万吨建筑材料进入加沙地带。每天有800辆次卡车经由凯雷姆沙洛姆口岸和埃雷兹口岸进入加沙地带。就在我们发言的此刻，以色列正投资数百万美元，将该能力提升至每日1 000辆次卡车。翻修了10多万套住宅单位，包括学校、诊所、清真寺和公园在内的数百个公共项目接近完成。以色列还正在满足加沙地带至关迫切的能源和用水需要。我国政府已批准设置一条高压电线，其投入使用后将使加沙电力供应增加100兆瓦。近期，我们还将为加沙地带供水系统增加1 000万立方米供水，这实际上会使目前的加沙饮用水供给量增加一倍。

尽管作出了所有这些努力，但国际公认恐怖组织哈马斯的行动始终妨碍加沙的全面重建。哈马斯经常没收、挪用和偷运本来是用于加沙居民人道主义发展需要的资源，并将其用于他们自己认为的重要事项——挖掘恐怖地道、建立训练营和制造火箭弹。人们知道该组织利用人道主义机构，挪用物资增强军备，但太多联合国人道主义机构——联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处即为一例——不愿指责哈马斯，甚至常常不愿直呼其名。

看来发表政治声明和只是批评某一方总是比集中精力开展我们面临的人道主义事务要来得容易。对于将好心好意的非政府组织和国际资金用作挖掘恐怖地道的资金渠道的做法，以色列极为严肃地加以看待。应当清楚的是，在我们努力开展加沙重建的时候，绝不应容忍任何种类的滥用，绝不应容忍恐怖主义，绝不应容忍资助恐怖主义行为，绝不应容忍暴力。

今年，我们看到签署了一项重大协议，解决了因巴勒斯坦权力机构拖欠以色列电力公司债务所引发为期十年的纠纷。这不啻是一项突破，将确保向巴勒斯坦人民持续不断地供电和全额支付未来电费，并将管理巴勒斯坦能源市场的责任交还给巴勒斯坦权力机构。这一重要成就表明，以色列与巴勒斯坦权力机构不设前提条件开展双边直接对话有可能取得巨大成果。

如果大会因为尚未听说双方取得的这项成就而感到意外的话，这是因为好消息无法成为某些人有时在联合国这里推波助澜的反以宣传的一部分。事实上，最近在此通过的一项决议故意根本不提此事。然而，以色列仍承诺向巴勒斯坦人民提供人道主义援助。不过，单靠人道主义努力不会给以巴任何一方带来和平与繁荣。我们呼吁巴勒斯坦权力机构采取建设性做法，接受我们重启直接对话的一再呼吁。

《犹太经传》告诉我们，救人一命，等于拯救整个世界。让我们继续拯救一个又一个人的生命，直至整个世界变得更安全、更和平。采取行动要付出高昂代价，但不采取行动要付出更高代价。我们必须继续建立全球伙伴关系，以便在全世界处理、减轻和防止今后的人道主义危机。

贾拉拉先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我非常高兴地参加今天对于这一重要议程项目的审议。我们高度赞扬主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩及其整个团队在这方面的努力中发挥作用。这些努力发出了支持国际人道主义工作的信

息。我们欢迎对旨在加强人道主义和救灾援助协调的决议进行本次审查。我们也认真研究并注意到秘书长关于该议题的报告(A/71/395)。

我国代表团愿强调5月份在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议的重要性。它是我们集体人道主义工作的一个转折点，也是通过提出新办法解决世界面临的问题，从而加强国际努力的重要基础。在这方面，我们也愿强调秘书长关于世界人道主义首脑会议成果的报告(A/71/353)的重要性，该报告用“同一个人类：共同责任”这句话强调了为人类开展集体努力的重要性。

我们认真审议了秘书长关于中央应急基金2015年活动的报告(A/71/336)所载的想法，该报告强调了国际社会加倍和加强努力以及拓宽基金捐助群的重要性。科威特坚信应当响应这些呼吁。因此，我们在这方面采取了举措，其中包括2014年，基于我国对联合国在人道主义事务与援助方面所发挥作用的信赖，专门拨款100万美元作为自愿捐款。

我愿回顾，秘书长关于援助巴勒斯坦人民的报告(A/71/87)强调必须加大联合国援助巴勒斯坦机构的力度，并且捐助2016年人道主义应急计划，以便强化方案从而满足巴勒斯坦手足兄弟的紧迫的人道主义需求和巴勒斯坦被占领土各地的恢复与重建需求。报告还提及以色列占领与入侵所致破坏造成的前所未有的损失与损害。

我们愿重申，要实现中东持久、可行、公平以及全面的和平，必需做出集体努力。我们还愿强调，必须采取有意义的政治举措，以迫使以色列响应并且遵守有关维护巴勒斯坦人民合法权利的各项国际决议，包括根据土地换和平原则、路线图以及《阿拉伯和平倡议》，承认巴勒斯坦作为一个以东耶路撒冷为首都、位于1967年之前边界内的独立国家。

科威特坚信，要克服当今世界面临的各种挑战，就必须做出集体努力。这些挑战无法靠单个国家或实体解决；它们需要集体的责任与努力。自

独立以来，我们一直寻求为需要帮助的国家提供援助，无论其地域、族裔或者宗教派别。我们持续为受影响国家作出人道主义努力。过去五年来，我们仅为人道主义援助就提供了20多亿美元。

根据国际上的统计数据，我们在2014-2015年人道主义援助捐助款项占本国国民收入比例名单和参与解决困扰本地区各种危机、包括巴勒斯坦、叙利亚、也门以及伊拉克境内各种危机的捐助国名单上均名列前茅，我们为此感到骄傲。这把科威特置于人道主义努力的核心。实际上，联合国授予科威特埃米尔殿下“全球人道主义领导奖”，以肯定科威特在该领域的努力。我们继续确认发展援助的重要性，去年为此提供的款项占我国国民收入的2.1%，即商定款项的两倍。我们还划拨150亿美元作为今后15年的援助款，在发展中国家和最不发达国家开发基础设施项目。

最后，我国代表团愿强调国际社会集体努力的重要性，必须在联合国努力的基础上更进一步，因为它是处理对实现全球和平与安全构成重大挑战的国际人道主义需求与危机的适当论坛。

岑巴柳克先生（乌克兰）（以英语发言）：过去十年中，国际社会目睹了规模和复杂程度空前的各种人道主义危机，同时对紧急情况的应急需求与日俱增。2016年是全球人道主义资金需求的一个生动例子：该数额超过220亿美元，以满足近1亿民众、包括6500多万被迫离开家园者的需求。这种情况要求我们遵照人道、中立、公正以及独立的原则，加快共同努力，更加平稳地从救济过渡到恢复与发展。

乌克兰高度评价联合国各人道主义机构和伙伴提高人道主义应急能力、增强受影响社区复原力以及恢复其自力更生的工作。我们强调，旨在为提供紧急救济搭建全球框架的相关报告和决议十分重要。

2016年各种灾难性事件的鲜明例子包括：肆虐海地、巴哈马和古巴的“马修”飓风；亚洲太平洋

地区的自然灾害；叙利亚、南苏丹和也门旷日持久的冲突；还有厄尔尼诺现象引发的极端气候事件。这表明，加大对这些努力的资助力度，特别是通过中央应急基金（应急基金），以处理此类灾害的后果至关重要。鉴于近来的事态发展，有必要增加应急基金的资金，以协助其完成任务，根据在今年伊斯坦布尔世界人道主义首脑会议上所做的承诺，提供及时和基于需求的人道主义援助。

乌克兰赞同国内当局负有提供人道主义援助的首要责任这一观点，同时，我们面临的严峻的人道主义挑战表明，在超出国家处理能力的情况下，国际合作具有宝贵价值。因此，乌克兰呼吁国际社会响应请求，继续并加大对国家能力建设努力的支持力度。为实现效率最大化，人道主义援助不仅应处理需求，而且还应处理那些导致脆弱性的因素。

我们也赞同这样的想法，即：创建一个共同系统，把世界各地国家、区域以及全球各级的各种人道主义援助机构和实体连接起来，以改进它们之间的沟通，协助其在临时通知的情况下高效地为受影响民众提供帮助。这样一种系统将大大便利世界各地人道主义人员的工作。

在这方面，我们愿强调，会员国负有确保联合国工作人员和人道主义工作者安保的责任。因此，我们完全支持加强当事国与联合国在该问题上合作的想法。它还涉及倡导人道主义工作人员安全和畅通无阻地接触受影响民众，特别是在武装冲突局势下。

由于俄罗斯的入侵，乌克兰也面临巨大的人道主义挑战。入侵导致乌克兰领土上的境内流离失所者增加，达到近180万人。乌克兰政府正尽其最大努力，继续从机构和立法层面应对该挑战。协调机制业已建立，并且通过了关于境内流离失所者的新法律和相关的次级法令，为境内流离失所者领取养老金、享受社会福利、医疗服务、就业以及教育提供便利。从危机开始以来，我们目睹了联合国人道

主义援助帮助我国东部受影响地区的数千名乌克兰人，向他们提供食物、用品和医疗援助。

今年也是切尔诺贝利核灾难三十周年。那场骇人听闻的悲剧就成本和伤亡而言，是历史上最严重的核电站事故。我们与联合国开发计划署合作，为恢复受影响社区，实现自力更生和自给自足，作出了认真努力，所有这一切都是以发展方式为基础。为了减少切尔诺贝利灾难造成的核污染，11月29日，乌克兰完成了切尔诺贝利核电站上方拱形外壳的安装。我们要感谢我们的国际合作伙伴，为筹资和协助完成该项目作出了贡献。

我想以一个著名的英语谚语结束我的发言：患难朋友才是真朋友。因此，我们不要让其他国家单独面对严重的挑战。我们应该作为一个团结的世界共同应对挑战。

施瓦尔格女士（新西兰）（以英语发言）：大会的人道主义部分通常是会员国反思前一年的人道主义挑战的机会，并表示对未来一年的希望。回首2016年，很难让人乐观。正如今天上午其他国家所指出的，今天世界面临的人道主义需求比第二次世界大战以来任何时候都要大。人道主义呼声达到最高点，违反国际人道主义法行径也是如此。

12月是新西兰目前在安全理事会任期的最后一个月。如果我们应用人道主义镜头，就会看到叙利亚冲突占据了我们的整个任期。没有其他正在发生的冲突对平民人口造成如此重大的伤亡。我们对安全理事会本周未能通过一项决议草案表示失望，该决议草案本可减少战斗，并将急需的人道主义援助送达被困在阿勒颇的250 000多名平民。我们认为，由埃及、西班牙和新西兰提出的决议草案是安理会的最低限度可信回应。星期一的否决（见S/PV.7825）表明，取得军事上的成果胜过保护男人、妇女和儿童的生命。但是，我们并没有放弃。新西兰将继续在安全理事会和大会开展工作，保护叙利亚平民，并找到解决我们时代最严重、最复杂的人道主义灾难的办法。

我们对人道主义综合谈判的政治化深感失望。少数会员国反对列入对武装冲突各方阻挠人道主义援助表示关切的措辞。还采用了非建设性的谈判策略，例如使用默许程序迫使作出让步。达成共识固然重要，但我们认为，我们正在为这种让步付出越来越高的代价。当这个问题事关提供救命的人道主义援助，十分紧迫，并且有许多支持声音，极少反对声音时，情况尤其如此。

5月，安全理事会一致通过了第2286（2016）号决议。安理会第一次集体强烈谴责武装冲突中以医院和保健工作者为攻击目标。新西兰和另外四名安理会当选成员 - 西班牙、埃及、乌拉圭和日本 - 促成了这一具有里程碑意义的决议。我们为导致其通过的包容性进程感到自豪。在决议的整个谈判过程中与重要的人道主义利益攸关者，例如红十字国际委员会、无国界医生组织和联合国机构进行了协商。第2286（2016）号决议以协商一致方式获得通过，有80多个会员国作为共同提案国。

但是，最近几个月已经清楚的是，第2286（2016）号决议被公然忽视。在叙利亚阿勒颇，没剩下一座正常运作的医院。在也门Abs，无国界医生组织的一座医院在8月被空袭摧毁。这样的例子不胜枚举。缺乏执行第2286（2016）号决议的政治意愿令人难以理解。我们强烈敦促所有会员国执行第2286（2016）号决议，我们敦促武装冲突各方充分履行国际法规定的义务。在这方面，国际刑事法院可以发挥重要作用，将那些对严重违反国际人道主义法行为负有责任的人绳之以法。有这涉及到一个根本原则：必须追究违反国际人道主义法的人的责任。

与此同时，我们在安全理事会的经验表明，必须在预防冲突中投入更多的资源。新西兰深信，我们必须做得更好，绝不能等待冲突出现。我们不要死记硬背大家业已熟知的国家立场。这就是为什么新西兰试图推行一种文化，在这种文化中安理会及早、迅速和务实地处理关切的局势。

太平洋地区面临着一系列不同但同样严重的人道主义挑战。在接下来的六个月内，预计可能会有10个热带气旋，使过去两年来发生的热带气旋“帕姆”和“温斯顿”造成的影响更形严重。气候变化只会增加未来这种事件的风险。太平洋岛国在今年早些时候世界人道主义峰会上明确谈到了国际社会如何能够帮助它们应对自然灾害。它们的一个重要信息是，在应对自然灾害时各国政府必须获得权能和尊重。毕竟，这些政府最了解自己的区域和人民。新西兰认真对待这一信息，并与受影响的政府密切合作，支持而不是替代国家主导的应对措施。

我们将继续在太平洋和其他地方促进应对工作做到尽可能地方化，必要时国际化，以建立国家应对能力。我们还对可再生能源和旅游业等太平洋经济关键部门进行重大投资，以此帮助太平洋地区提高经济和社区抵御自然灾害的能力。我本来希望以乐观的态度结束发言，但却不能。对于生活在冲突和灾难局势中的人们以及寻求支持他们的全世界人道主义者来说，2016年将是历史上一个令人极为沮丧的一年。新西兰将在2017年作出自己的贡献，力求局势有所改善。我们敦促所有会员国也这样做。

Tsutsumi先生（日本）（以英语发言）：世界如今正面临几场空前的人道主义危机。我们在世界许多地方看到旷日持久的危机、严重的自然灾害和冲突导致的大量流离失所人员。2017年《全球人道主义概况》估计，2017年将需要222亿美元为9280万人提供人道主义援助。在此背景下，人道主义问题成为今年最为优先的议程之一。5月份，世界人道主义首脑会议在伊斯坦布尔举行。9月份，关于难民和移民问题的高级别会议和关于全球难民危机问题的领导人峰会在纽约这里举行。

世界人道主义首脑会议提供了一次机会，聚合广泛的行为体，全面讨论人道主义问题。首脑会议上对各专题的讨论——性别、境内流离失所者和残疾人，在此仅举几例——反映在决议草案中，我们希望今天稍后将通过这些草案。我们欣见，首脑会议上

颇具成效和建设性讨论的成果现正逐步开始被纳入政府间商定的案文。

我们还高兴地看到在伊斯坦布尔首脑会议上提出大交换文件。人道主义援助方面的资金缺口比以往任何时候都大。因此，找到落实援助和减少整体需求的有效途径至关重要。我们还欣见，大交换中的许多核心因素，例如减少重叠的重要性和协调及简化报告要求的必要性等，也被纳入各项决议草案。

9月份，世界各国领导人齐聚纽约，讨论难民及移民大规模流动问题。全面应对难民问题框架的适用和对安全、有序及正常移徙全球契约的讨论现在已经开始。日本通过为试点项目供资来支持落实全面应对难民问题框架。日本还准备建设性参加关于移徙问题全球契约的讨论。

虽然关于人道主义问题的讨论在一步步取得进展，但是实地的严峻现实似乎毫无改变。流离失所者人数在不断增加，国际人道主义法基本规则被忽略，或更糟糕的是，遭蓄意违反。除非我们还能够使目前危机产生一些积极的变化，否则，讨论、决议毫无意义。

我们今天称之为人道主义危机的现象大于通常意义上人道主义机构处理的问题。由于其性质复杂、范围宽大，这些危机多数也是发展挑战及国际和平与安全关切。要制止当前的悲剧，联合国应当协调、整体处理这些问题。

对人道主义发展关联问题讨论了数十年之后，现在已经达成共识，即，发展行为体从人道主义危机发生伊始也应当介入。在这方面，我们当前正处于探讨如何在实地相互协作的阶段。就我们而言，日本与联合国难民事务高级专员公署和联合国开发计划署协作，一直在土耳其、乌干达和赞比亚等9个国家实施有关人道主义发展关系的试点项目，提供了人道主义和发展两方面共计约1.1亿美元的援助。

此外，各会员国在一切可能场合坚持呼吁所有冲突当事方遵守国际人道主义法。特别是，为战略

目的袭击医疗设施的行为绝对不能被接受。基于此信念，日本与新西兰、埃及、西班牙和乌拉圭一道于5月份起草并牵头通过了安全理事会第2286（2016）号决议。日本再次敦促各方采取具体行动，保护武装冲突局势中的医疗护理工作。

因为我们常常听到、看到令人心碎的现实，我们倾向于对人道主义问题持悲观态度。然而，我们还必须承认，人类一直在从人道主义危机中汲取经验教训，并在应对危机方面取得了进展。一个好的例子便是，第二次世界大战带来严重后果之后，

建立起了联合国各人道主义机构。重要的是，为了那些受昨天危机影响的人，为了那些受今天和明天危机影响的人，我们绝不能让取得的进展再倒退回去。

主席（以法语发言）：我们听取了本次会议议程项目69及其分项目（a）至（d）发言名单上最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在本大会堂内听取所剩发言者的发言。

中午12时55分散会。