



大会

Distr.: General
12 December 2016
Chinese
Original: Spanish

第七十一届会议

议程项目 19(d)

可持续发展：为人类今世后代保护全球气候

第二委员会的报告*

报告员：格劳科·塞瓦内先生(秘鲁)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 19 举行了实质性辩论(见 A/71/463, 第 2 段)。2016 年 10 月 24 日和 12 月 8 日第 20 和 28 次会议就分项(d)采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 A/C.2/71/L.17 和 A/C.2/71/L.51 的审议情况

2. 在 10 月 24 日第 20 次会议上, 泰国代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“为人类今世后代保护全球气候”的决议草案(A/C.2/71/L.17)。

3. 在 12 月 8 日第 28 次会议上, 委员会面前有委员会副主席伊格纳西奥·迪亚斯·德拉瓜迪亚(西班牙)在就决议草案 A/C.2/71/L.17 进行的非正式协商基础上提出的决议草案(A/C.2/71/L.51)。

4. 在同次会议上, 委员会获悉决议草案 A/C.2/71/L.51 不涉及方案预算问题。

* 委员会关于本项目的报告分 11 部分发布, 文号是 A/71/463、A/71/463/Add.1、A/71/463/Add.2、A/71/463/Add.3、A/71/463/Add.4、A/71/463/Add.5、A/71/463/Add.6、A/71/463/Add.7、A/71/463/Add.8、A/71/463/Add.9 和 A/71/463/Add.10。

¹ A/C.2/71/SR.20 和 A/C.2/71/SR.28。



5. 另在同次会议上，决议草案协调人(法国)发言，口头更正了决议草案 A/C.2/71/L.51。²
6. 还在第 28 次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 A/C.2/71/L.51(见第 8 段)。
7. 鉴于经口头更正的决议草案 A/C.2/71/L.51 已获通过，决议草案 A/C.2/71/L.17 被其提案国撤回。

² A/C.2/71/SR.28。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

为人类今世后代保护全球气候

大会，

回顾其 1988 年 12 月 6 日第 43/53 号、1999 年 12 月 22 日第 54/222 号、2007 年 12 月 10 日第 62/86 号、2008 年 11 月 26 日第 63/32 号、2009 年 12 月 7 日第 64/73 号、2010 年 12 月 20 日第 65/159 号、2011 年 12 月 22 日第 66/200 号、2012 年 12 月 21 日第 67/210 号、2013 年 12 月 20 日第 68/212 号、2014 年 12 月 19 日第 69/220 号和 2015 年 12 月 22 日第 70/205 号决议，以及关于为人类今世后代保护全球气候的其他各项决议和决定，

又全面回顾《联合国气候变化框架公约》¹ 和该公约下通过的《巴黎协定》，² 承认它们是谈判达成应对气候变化全球对策的主要国际政府间平台，表示决心果断应对气候变化和环境退化构成的威胁，认识到由于气候变化的全球性质，需要尽可能广泛开展国际合作，以加快步伐，减少全球温室气体排放和适应气候变化的不利影响，并关切地注意到，缔约方作出的到 2020 年全球每年温室气体排放量方面的减缓承诺的总体效果与整体排放路径相比仍有巨大差距，

还回顾《巴黎协定》，根据其中的第二条第二款，《协定》的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情，

赞赏地注意到 2016 年 4 月 22 日举行的《巴黎协定》高级别签署仪式和 2016 年 9 月 21 日举行的《协定》生效会议，

承认适应气候变化的行动是发展中国家尤其是特别易受气候变化不利影响的发展中国家的当务之急，并铭记提供规模更大的资金应当旨在实现适应与减缓之间的平衡，

欢迎 2016 年 11 月 7 至 18 日在摩洛哥马拉喀什举行联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议、作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第十二届会议和作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方大会第一届会议，并欢迎《马拉喀什行动宣言》，

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

² 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定，附件。

回顾《联合国千年宣言》、³《约翰内斯堡可持续发展宣言》⁴和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁵《2005年世界首脑会议成果》、⁶2012年6月20至22日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁷公约缔约方大会第十三届至第二十一届会议和作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第三届至第十一届会议的成果、2011年5月9至13日在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁸2016年5月29日在土耳其安塔利亚举行的伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查会议通过的《政治宣言》、⁹《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、¹⁰《毛里求斯宣言》¹¹和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》、¹²《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、¹³《仙台宣言》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、¹⁴2016年10月17至20日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》以及《北京宣言》和《行动纲要》;¹⁵

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，

³ 第55/2号决议。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正)，第一章，决议1，附件。

⁵ 同上，决议2，附件。

⁶ 第60/1号决议。

⁷ 第66/288号决议，附件。

⁸ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011年5月9至13日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

⁹ 第70/294号决议，附件。

¹⁰ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994年4月25日至5月6日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18和更正)，第一章，决议1，附件一。

¹¹ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005年1月10日至14日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4和更正)，第一章，决议1，附件一。

¹² 同上，附件二。

¹³ 第69/15号决议，附件。

¹⁴ 第69/283号决议，附件一和二。

¹⁵ 《第四次妇女问题世界会议报告，1995年9月4至15日，北京》(联合国出版物，出售品编号C.96.IV.13)，第一章，决议1，附件一和二。

是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，还将在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年议程，并有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各层面为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

表示注意到绿色气候基金及其成功和及时的初步资源调动进程使之成为最大的专项气候基金，注意到作为一个里程碑，该基金核准了 11.7 亿美元的资金，争取实现核准 25 亿美元资金的期盼目标，该目标将有助于在发展中国家取得成果，限制或减少温室气体排放和适应气候变化的影响，重申基金的目标和指导原则，包括在其进程和行动中敏感对待性别问题的方针，

注意到《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹⁶ 和《联合国生物多样性公约》¹⁷ 的缔约方和秘书处需要在各级酌情加强相互协调与合作，同时尊重各自的任务规定，

又注意到联合国环境大会在其任务范围内，与其他相关组织和利益攸关方合作作为应对除其他外气候变化的挑战作出贡献，

认识到气候变化对海洋和海洋生态系统构成重大风险，在这方面，注意到根据大会 2015 年 12 月 22 日第 70/226 号和 2016 年 9 月 9 日第 70/303 号决议的决定，定于 2017 年 6 月 5 日至 9 日在纽约举行联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，

表示注意到国际民用航空组织大会第三十九届会议决定，作为全面一揽子措施的一部分，执行以《国际航空碳抵消和碳减排计划》形式提出的全球市场措施，以应对国际航空二氧化碳排放总量超过 2020 年水平的年度增量，同时考虑到特殊情况各自的能力，

欢迎最近关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书¹⁸ 缔约方第二十八届会议通过在基加利商定的修正案，规定逐步减少氢氟碳化物，以此大力推动《巴黎协定》的目标，

¹⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

¹⁷ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁸ 同上，第 1522 卷，第 26369 号。

1. 重申气候变化是当今最大挑战之一，对全球温室气体排放量继续上升深表震惊，仍深为关注所有国家，特别是发展中国家容易遭受气候变化的不利影响，而且已经受到更大的影响，包括持续干旱和极端气候事件、土地退化、海平面上升、海岸侵蚀和海洋酸化，进一步危及粮食安全以及为消除贫穷和实现可持续发展所作努力，在这方面，强调减缓和适应气候变化是迫在眉睫的全球优先事项；

2. 欢迎法国政府 2015 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在巴黎主办的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议；

3. 又欢迎《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》² 于 2016 年 11 月 4 日早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化公约》¹ 缔约方酌情尽早交存此种文书；

4. 回顾《巴黎协定》在加强执行《公约》包括其目标方面，力求在可持续发展框架内加强全球应对气候变化威胁的对策，并加强消除贫穷的努力，包括把全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 摄氏度之内，并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5 摄氏度之内，同时认识到这将大大减少气候变化的风险和影响；提高适应气候变化不利影响的能力并以不威胁粮食生产的方式增强气候适应力和温室气体低排放发展；使资金流动符合温室气体低排放和气候适应型发展的路径；

5. 欢迎迄今提交的国家自主贡献，并回顾考虑到不同国情，这类贡献应按照有关决定，反映尽可能最高水平的行动力度，并提供达到清晰、透明和能够理解所必要的信息；

6. 肯定《利马-巴黎行动议程》所开展的工作，并鼓励没有加入协定的利益攸关方扩大其处理和应对气候变化的努力；

7. 重申缔约方大会第 1/CP.19 号决定¹⁹ 第 3 和 4 段所表达的决心，即加快速度，充分执行构成依照第 1/CP.13 号决定²⁰ 达成商定成果的各项决定，并提高 2020 年前时期的行动力度，以确保所有缔约方根据《公约》作出尽可能最大的减缓努力；

8. 表示注意到联合国气候变化公约执行秘书关于公约缔约方大会第二十一届会议的报告；²¹

¹⁹ 见 FCCC/CP/2013/10/Add.1。

²⁰ 见 FCCC/CP/2007/6/Add.1。

²¹ A/71/216，第一节。

9. 确认必须避免、尽量减轻和应对气候变化不利影响带来的损失和损害，在这方面，表示注意到公约缔约方大会通过的关于气候变化影响所致损失和损害的华沙国际机制的第 2/CP.19 号¹⁹ 和第 2/CP.20 号²² 决定，以及缔约方大会第二十一届会议缔约方会议通过《巴黎协定》的第 1/CP.21 号决定；²³

10. 赞赏地注意到摩洛哥政府于 2016 年 11 月 7 至 18 日在马拉喀什主办公约缔约方大会第二十二届会议、作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第十二届会议和作为巴黎协定缔约方会议的缔约方大会第一届会议；

11. 欢迎斐济政府提出主办定于 2017 年在波恩举行的公约缔约方大会第二十三届会议；

12. 敦促会员国考虑到妇女和女童往往因性别不平等而受气候变化的影响格外严重以及许多妇女依赖自然资源维持生计，促进将性别平等视角纳入环境和气候变化政策，并加强机制和提供充足资源，使妇女充分和平等地参与关于环境问题的各级决策，并强调指出需要应对特别影响妇女和女童的气候变化挑战；

13. 欢迎任命新的联合国气候变化框架公约执行秘书，并祝贺前任执行秘书取得成就；

14. 回顾已请秘书长对联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件第 96 段采取后续行动，提交一份秘书处行动计划，力求在现行政程规则和政策范围内开展工作，以便依照立法框架包括财务细则和条例，在已有努力的基础上将可持续发展做法纳入其业务活动和设施管理，并提高成本效益，同时继续接受会员国的问责，具体目标是要在实际可行的情况下尽快或迟于 2020 年使联合国业务活动和设施管理不对气候产生不利影响，还要求在第七十一届会议结束前提出上述行动计划；

15. 请秘书长在 2018-2019 两年期拟议方案预算中为缔约方大会及其附属机构的届会编列经费；

16. 邀请公约秘书处通过秘书长向大会第七十二届会议报告公约缔约方大会的工作，并决定在大会第七十二届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“为人类后世后代保护全球气候”的分项，除非另有商定。

²² 见 FCCC/CP/2014/10/Add.2。

²³ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1。