



第七十一届会议

临时议程* 项目 124(b)

加强联合国系统：联合国系统
在全球治理中的核心作用

联合国在全球经济治理中的核心作用

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [67/289](#) 号决议提交，阐明《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下《巴黎协定》2015 年获得通过，是推动加强联合国在全球经济治理中的核心作用的一个重大步骤。上述普遍协定为所有会员国实现可持续发展目标 17 规定了一个总括全球框架，同时考虑到不同国情、能力和发展水平，着力解决可持续发展的社会、经济和环境问题。报告阐述了联合国系统、主要国家组别以及国际金融和贸易机构为按照联合国主导达成的各项成果调整各自工作方案所做出的大量努力。

* [A/71/150](#)。



一. 引言

1. 大会题为“联合国与全球经济治理”的第 67/289 号决议请秘书长与会员国和联合国系统相关组织协商编写一份报告提交大会第七十一届会议，说明本决议的执行情况，探讨联合国与政府间组别继续互动的方案和设想，同时考虑到 2015 年后发展议程以及联合国经济、社会及相关领域各次主要会议和首脑会议的后续进程。本报告是根据这项请求提交的。

2. 本报告是继秘书长 2011 年 10 月和 2013 年 3 月发布前两次关于全球经济治理与发展的报告(A/66/506 和 A/67/769)之后提出的又一份报告。¹ 《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下《巴黎协定》于 2015 年获得通过，标志着在加强联合国在全球经济治理中的核心作用方面向前迈出了重要一步。此后，联合国系统内外包括主要国家组别以及国际金融和贸易机构出现了重大转变，按照联合国主导达成的上述成果着手调整了各自工作。因此，更新 2011 和 2013 年关于全球经济治理与发展的报告十分及时，也很有必要。秘书长已向所有会员国发出普通照会，征求各国对联合国参与全球经济治理问题的意见，并与联合国系统各相关组织进行了协商。从会员国收到的答复载列于一个专门的网站上。²

二. 世界经济形势与展望

3. 虽然全球经济逐渐复苏，但下滑风险依然存在。2015 年，全球增长在总需求疲软、贸易和投资乏力、商品价格下跌以及各主要经济体的金融市场波动加剧的共同作用下举步维艰。经济活动依然乏力，2016 年转好的前景十分渺茫。2016 年，世界总产值预计仅增加 2.4%，与 2015 年的缓慢增速持平。2017 年的增长前景仍大大低于危机前的走势。³

4. 当前全球经济形势对《2030 年议程》的执行工作十分不利。全球增长疲软可能削弱对教育、卫生、基础设施、环境保护和减贫进展等方面的公共和私人投资。当前的增长模式如果持续较长时间，最不发达国家的国内生产总值增长率会大大低于可持续发展目标中规定的 7% 的具体目标。

5. 在这个背景下，国际社会需要再次努力改进国家、区域和国际各级的政策协调。要在短期内促进包容增长和推动长期可持续发展，就必须更有效地协调货币、

¹ 根据秘书长关于这个问题的前几次报告，“全球经济治理”一词是指多边机构和进程在形成全球经济政策、规则和条例方面的作用。

² 见 www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-71ga.html。

³ 联合国，《世界经济形势与展望：2016 年年中增订本》(2016 年，纽约)，i 页。见 www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2016wesp_update.pdf。

汇率和财政政策，打破全球经济总需求疲软、投资不足、生产率低迷和增长业绩低下的恶性循环。此外，还要将经济、社会和环境政策纳入结构性改革，以实现综合和全面的《2030 年议程》。还需要对各国政策进行更有力的协调，以免对全球经济产生不利溢出效应。

三. 加强联合国在全球经济治理中的作用

6. 2015 年是多边主义和制定国际政策的重要年份。《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》的通过体现了最高政治级别的共同承诺，为到 2030 年及以后实现可持续发展搭建了总括全球框架。

7. 联合国在引领全球实现可持续发展的努力中所发挥的重大作用不仅有正式表述，而且也被纳入联合国主导的所有相关利益攸关方包括主要国家组别和国际金融机构的持久协作进程中。一个前所未有的情况是，这些利益攸关方目前都在按照联合国主导达成的成果调整各自工作。

8. 《2030 年议程》的独到之处在于其普遍性、以人为本及尊重人的尊严和地球。该议程提出了一个宏伟的共同愿景，用以指导消除贫穷和实现可持续发展的全球努力。《亚的斯亚贝巴行动议程》为支持落实《2030 年议程》奠定了基础，并建立了新的可持续发展筹资全球框架。《巴黎协定》为旨在推动向低碳、气候适应型经济快速转型的全球努力制定了新的方针。

9. 这三个成果文件规定了明确的监测和后续机制，为联合国在全球经济治理中继续发挥更大作用提供了新的机会。可持续发展问题高级别政治论坛在监督全球各次相关联合国会议后续落实和评估工作方面发挥核心作用。按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的规定，经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛在联合国提供了一个专门的政府间空间，用于审查发展成果筹资办法的落实情况和《2030 年议程》执行手段的实施办法。《巴黎协定》规定进行“全球盘点”，目的是促使联合国气候变化框架公约缔约方更新和加强各自的行动，并支持和加强国际合作。

10. 有效的全球经济治理对于各国实现可持续发展的国家努力取得成功至关重要。《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》非常重视加强国际经济治理。在《2030 年议程》中，国际社会再次承诺扩大发展中国家在国际经济决策、规范制定和全球经济治理中的参与范围。在《亚的斯亚贝巴行动议程》中，会员国承诺采取措施，改进和加强全球经济治理，并达成一项更有力、更一致和更具包容性和代表性的促进可持续发展国际架构。

A. 《2030 年可持续发展议程》

1. 主要内容

11. 2015 年 9 月，大会通过了题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议。《2010 年议程》提出了“为人民、为地球和为繁荣的行动计划”，

亦旨在寻求在大自由中增强普遍和平。它包括一项宣言、17 个可持续发展目标和 169 个具体目标、一个关于执行手段的章节以及一个后续落实和评估框架。

12. 《2030 年议程》憧憬建立一个普遍尊重人权、平等和无歧视的世界。该议程发出的最重要信息是，不让任何一个人掉队。可持续发展目标是整体的，不可分割的，并兼顾了可持续发展的三个方面：经济、社会和环境。这些目标是全球性和普遍适用的，兼顾各国的国情、能力和发展水平，并尊重各国的政策和优先事项。《2030 年议程》的执行手段贯穿在支持实现可持续发展目标的各项具体目标中。特别是，目标 17 以融资、技术、贸易和能力建设方面的具体目标和行动为依托来加强执行手段，振兴可持续发展全球伙伴关系。

2. 可持续发展目标各项指标

13. 在《2030 年议程》中，会员国决定采用一套全球指标来落实和评估这些目标和具体目标，辅以区域和国家指标。这一全球指标框架应做到简明严格，涵盖所有可持续发展目标、具体目标和执行手段，保持它们的政治平衡、整合性和雄心水平。另外，会员国商定，高级别政治论坛的后续落实和评估工作可参考秘书长和联合国系统根据全球指标框架、各国统计机构提交的数据和各区域收集的信息合作编写的可持续发展目标年度进展情况报告。

14. 统计委员会领导了一项重大努力，即制定一套用于计量实现可持续发展目标具体目标进展情况的指标。2016 年 3 月，委员会同意采纳可持续发展目标各项指标机构间专家组提出的一个提案。委员会还决定，全球可持续发展目标指标汇编所使用的所有估计数都将与国家统计部门充分协商后编制。

15. 按照拟议全球指标框架，秘书长于 2016 年 6 月发布了关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2016/75)，随后又推出了题为“2016 年可持续发展目标”的报告，⁴ 介绍世界各国贯彻落实可持续发展目标的情况。

3. 后续落实进程

可持续发展问题高级别政治论坛

16. 在《2030 年议程》中，会员国承诺系统落实和评估该议程今后 15 年的执行情况。高级别政治论坛被负责根据现有授权，同大会、经济及社会理事会及其他相关机构和论坛携手合作，在监督全球各项后续落实和评估工作方面发挥核心作用。高级别政治论坛每四年在大会主持下举行会议，为《2030 年议程》的执行工作提供高级别政治指导，查明进展情况和新出现的挑战，并动员进一步采取行动加快执行进度。该论坛将促进全系统可持续发展政策的协调统一。该论坛还负责确保与联合国所有相关会议和进程的后续落实和评估安排建立有效联系。

⁴ 见 <http://unstats.un.org/sdgs/report/2016/>。

17. 经济及社会理事会主持召开的年度高级别政治论坛将开展发达国家和发展中国家定期自愿的和由国家主导的评估，这种评估将提供一个伙伴关系平台，包括让主要群体和其他相关利益攸关方参与其中。会员国决定由论坛对实现可持续发展目标的进展情况，包括贯穿各领域的问题进行专题评估。这种评估将借鉴理事会各职司委员会及其他政府间机构和论坛的审查结果，其中应体现可持续发展目标的整体性及其相互联系。

18. 高级别政治论坛还得益于经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛、科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛和发展合作论坛等其他论坛的投入。高级别政治论坛的审议工作参考了可持续发展目标年度进展报告和“全球可持续发展报告”。

19. 大会题为“全球一级后续落实和评估 2030 年可持续发展议程”的第 70/299 号决议阐明了举行高级别政治论坛的其他办法。论坛每个四年周期的系列主题都旨在反映可持续发展目标的整体、不可分割和相互关联性质以及可持续发展的三个方面，包括贯穿各领域的问题以及新的和出现的问题，并将作为所有 17 个目标的评估框架。此外，论坛还将在经济及社会理事会主持下讨论制定一套目标，体现可持续发展的三个方面，以期促进深入评估四年内通过各种执行手段实现所有可持续发展目标的进展情况，包括每年评估的目标 17 的进展情况。

20. 《2030 年议程》通过后的第一届高级别政治论坛于 2016 年 7 月 11 日至 20 日举行，主题是“确保不让任何一个人掉队”。其主要内容是由 22 个国家提交自愿国家评估报告，这些国家表示普遍性议程的执行工作对所有会员国具有巨大挑战性。论坛的成果是通过了一项部长级宣言(E/HLS/2016/1)。

科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛

21. 《亚的斯亚贝巴行动议程》设立的技术促进机制是在通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议上推出的。该机制包含三个部分：一是科学、技术和创新促进可持续发展目标机构间任务小组，该任务小组于 2016 年 3 月举行首次会议，附设一个由民间社会、私营部门和科学界 10 名知名代表组成的辅助小组；二是在线平台，负责总览科学、技术和创新举措和推动技术供需匹配；三是科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛。

22. 多利益攸关方论坛每年举行会议，围绕可持续目标执行工作的专题领域讨论科学、技术和创新方面的合作。论坛会议由经济及社会理事会主席在理事会主持召开的高级别政治论坛会议之前召集，或者与其他论坛或会议共同举行。多利益攸关方论坛由两个会员国的代表共同主持，由他们编写一份关于讨论情况的摘要，作为对高级别正式论坛的投入。

23. 多利益攸关方论坛提供一个平台，促进相互交流、伙伴关系并推动建立相关利益攸关方和多利益攸关方伙伴关系网络，以确定和审查技术需求和差距，包括

在科学合作、创新和能力建设方面的需求和差距，并帮助转让和传播相关技术来促进可持续发展目标。

24. 第一次多利益攸关方论坛于2016年6月6日和7日在纽约联合国总部举行，讨论了“人人发挥科学、技术和创新潜力，推动实现可持续发展目标”这一主题。与会者讨论了为可持续发展目标调动科学、技术和创新，以及加强科学、技术和创新能力和知识的各种备选方案。与会者还强调，该论坛可以成为一个供论坛各方使用的全球平台，其范围广泛的各利益攸关方将通过促进国际协调和多利益攸关方协作，帮助为建立各种变革型、以解决问题为导向的论坛创造条件。共同主席编写的论坛摘要(E/HLPF/2016/6)已转交高级别政治论坛。

全球可持续发展报告

25. 《2030年议程》规定，除《可持续发展目标进展报告》外，高级别政治论坛还应参考《全球可持续发展报告》，该报告旨在加强科学与政策的衔接，是一个帮助决策者促进消除贫穷和可持续发展的强有力、以实证为基础的工具。在由经济及社会理事会主席牵头，就《全球可持续发展报告》的范围、方法和频率以及与进度报告的关系举行磋商后，各方商定，《报告》应从科学角度提供关于全球可持续发展状况的指导意见，这将有助于开展《2030年议程》的执行工作，在侧重于挑战的同时说明所吸取的经验教训，解决新的和新出现的问题，并重点指出新出现的趋势和行动。鉴于要保持可持续发展三个层面的平衡，《报告》还应侧重于采取综合办法，对政策选项进行评估。

26. 此外，还决定每四年编写一份《全球可持续发展报告》，为大会主持召开的高级别政治论坛提供参考。会员国设计了一个编写报告的三级机制，其中包括一个独立的科学家小组，由秘书长与会员国协商任命的15位知名科学专家组成，在一个由联合国系统多个实体及科学界共同牵头的任务小组的支持下撰写报告。

B. 《亚的斯亚贝巴行动议程》

1. 主要内容

27. 《亚的斯亚贝巴行动议程》为支持执行《2030年议程》奠定了坚实基础，其中包含一个新的全球可持续发展筹资框架，力求将所有资金流和筹资政策与经济、社会及环境优先事项协调一致。实现可持续发展目标的资金需求确实很大。但是，如果金融系统能更好地与可持续发展目标协调一致，这些资金需求可以得到满足。《行动议程》通过在联合国领导下促使所有相关利益攸关方团结一致，为这一协调工作奠定了基础。

28. 《亚的斯亚贝巴行动议程》包括七个主要领域的商定意见和政策建议：国内公共资源、国内和国际私人企业和资金、国际发展合作、促进发展的国际贸易、债务和债务可持续性、处理系统性问题以及科学、技术、创新和能力建设。最后

一节述及数据、监测和后续行动。《行动议程》也成为各国政府、国际组织、民间社会、工商界和慈善组织采取进一步行动的指南。这些可交付成果和举措将进一步推动实现可持续发展目标。这些努力相互结合，有助于振兴和加强全球可持续发展伙伴关系，实现消除极端贫穷和人人享有可持续发展。

2. 后续进程

经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛

29. 《亚的斯亚贝巴行动议程》规定设立一个有普遍性和政府间参与的经济及社会理事会年度发展筹资后续行动论坛。该论坛负责评估进展，查明落实发展筹资成果和实现可持续发展目标执行手段方面的障碍和挑战，促进分享国家和区域各级的经验教训，处理新的和正在出现的相关问题，并提出政策建议供国际社会采取行动。由秘书长召集的发展筹资问题机构间工作队的年度报告为论坛审议工作提供了重要的实质性投入。论坛产生的政府间商定结论和建议将作为对高级别政治论坛的投入。

30. 首届发展筹资后续行动论坛于 2016 年 4 月 18 日至 20 日在纽约总部举行，其总主题是“可持续发展筹资：《亚的斯亚贝巴行动议程》的后续行动”。论坛结合了经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织(世贸组织)及联合国贸易和发展会议(贸发会议)的高级别特别会议，包括与各政府间机构的代表以及这些机构的高级管理当局的互动对话。正如经济及社会理事会主席的摘要(A/71/88-E/2016/68)以及一份内容更广泛的出版物⁵所述，论坛为对《亚的斯亚贝巴行动议程》全部内容的实质性审议提供了一个坚实的平台。

31. 发展筹资后续行动论坛产生了一份简明扼要、具有前瞻性的成果文件，重申坚决致力于全面、及时落实在《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》基础上制定的《亚的斯亚贝巴行动议程》，并确认《行动议程》与《2030 年议程》的密切联系。2016 年机构间工作队的报告三管齐下，搭建了未来报告的监测框架，值得欢迎，论坛还为筹备今后届会提出了指导意见。

发展筹资问题机构间工作队

32. 《亚的斯亚贝巴行动议程》鼓励秘书长召集发展筹资问题机构间工作队，每年报告在落实发展筹资成果和《2030 年议程》执行手段方面取得的进展。工作队还应在进展情况、执行差距和建议纠正行动方面的政府间后续行动提出咨询意见。其报告的主要作用是在发展筹资后续行动论坛和高级别政治论坛上为会员国关于落实发展筹资成果和可持续发展目标执行手段的审议工作提供参考。

⁵ 可查阅 www.un.org/esa/ffd/publications/ffd_forum_publication_2016.html。

33. 工作队由 50 多个联合国机构、方案以及其他国际机构组成。发展筹资进程的主要机构利益攸关方——世界银行集团、国际货币基金组织、世贸组织、贸发会议和联合国开发计划署——与秘书处经济和社会事务部发展筹资办公室共同发挥核心作用，该办公室也是工作队报告的协调和实务编辑机构。各区域委员会帮助为报告提供国家和区域视角。报告还将受益于学术机构、民间社会、基金会和私营部门等其他利益攸关方的投入。

34. 工作队的首份报告提出了对《亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展目标执行手段目标的监测框架。报告还概述了用于年度执行进展评估、循证政策分析和行动建议的全套数据来源。今后的报告将遵循三管齐下的方法，包括讨论全球情况及其对发展筹资后续行动的影响，介绍《行动议程》每一章的概况(由一个在线附件提供更详细的报告)，以及分析专题性议题。报告将借鉴可持续发展目标各项指标，同时对执行手段进行背景分析，并介绍《行动议程》中其他承诺取得的进展。

全球基础设施论坛

35. 《亚的斯亚贝巴行动议程》呼吁由多边开发银行牵头，在现有多边协作机制的基础上建立一个全球基础设施论坛。由此产生的全球基础设施论坛旨在改善已有的和新的基础设施举措、多边开发银行和国家开发银行、联合国机构、国家机构、发展伙伴以及私营部门的一致性和相互协调。论坛将鼓励倾听更大范围的声音，特别是来自发展中国家的声音，以发现和弥合基础设施和能力方面的差距，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的差距。论坛将突出投资和合作机会，并确保投资在环境、社会和经济上的可持续性。

36. 首届全球基础设施论坛于 2016 年 4 月 16 日在华盛顿特区举行，与联合国各机构和发展伙伴合作由世界银行集团和其他多边开发银行⁶ 共同主办。论坛的特点是包容性。论坛第一次召集所有多边开发银行包括新成立的亚洲基础设施投资银行和新开发银行的负责人会聚一堂。联合国(由秘书长代表)也参加了论坛。77 国集团和中国、二十四国国际货币事务与发展政府间小组以及二十国集团等主要国家集团的代表也出席了论坛。这些机构的出席表明它们致力于加强合作，以弥合基础设施方面的差距。

37. 论坛的成果是一份主席声明。⁷ 各多边开发银行和发展伙伴承诺与各国和各投资者合作，支持扩大负担得起和可持续的基础设施服务并提高其质量。论坛将每年举行，审查进展情况。各多边开发银行轮流负责主办会议，筹备工作将继续

⁶ 非洲开发银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、美洲开发银行、伊斯兰开发银行和新开发银行。

⁷ 可查阅 www.worldbank.org/en/topic/publicprivatepartnerships/brief/chairmans-statement-global-infrastructure-forum-2016。

通过经济和社会事务部与联合国系统合作，以包容方式进行。论坛的成果将通过发展筹资后续行动论坛向联合国报告。

C. 《巴黎协定》

38. 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议达成一项具有里程碑意义的协定，以应对气候变化，加快和加强可持续低碳未来所需行动和投资。《巴黎协定》促使所有国家为共同事业团结起来，为应对气候变化和适应其影响作出大胆努力，并在这方面加强对发展中国家的支助。因此，《巴黎协定》为全球气候方面的努力开辟了新道路。

39. 《巴黎协定》的核心目标是加强全球应对气候变化威胁的措施，把 21 世纪全球气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 °C 之内，并努力将气温升幅进一步限制在工业化前水平以上 1.5 °C 之内。该协定还旨在加强各国应对气候变化影响的能力。为实现这些宏伟目标，将提供适当资金流，开发新技术和建立更完善的能力建设框架，从而支持发展中国家和最脆弱国家根据各自的国家目标采取行动。

40. 《巴黎协定》要求所有缔约方通过国家自主贡献作出最大努力，包括定期报告温室气体排放量及其执行工作。每五年还要进行一次全球盘点，评估取得的集体进展，为缔约方进一步各自采取行动提供参考。

41. 《巴黎协定》应在不少于 55 个《公约》缔约方，包括合计占全球温室气体总排放量的至少约 55% 的《公约》缔约方向秘书长交存其批准、接受、核准或加入文书之日后第三十天起生效。截至 2016 年 9 月 7 日，27 个国家提交了此类文书，这些国家占全球排放量的 39.08%。《协定》的迅速生效将激励早日落实国家自主贡献，加大市场和社会对更宏伟的气候目标的支持力度。

四. 经济及社会理事会在全球经济治理中的作用

42. 经济及社会理事会在全球经济治理中发挥独特和特殊的作用。作为联合国的六个主要机关之一，理事会的任务是为本组织的经济、社会、文化及相关活动提供指导和进行协调。

A. 经济及社会理事会改革

43. 大会在其第 68/1 号决议中启动了理事会十多年来最深远的改革。这项改革的目标是促使理事会成为领导政策对话和政策建议的论坛，成为应对新的挑战和新出现的挑战的牵头实体，成为统筹兼顾可持续发展三个层面的关键机构，成为指导和协调联合国发展系统的核心机制，并成为普遍承诺、监测并报告各级进展情况的问责平台。

44. 理事会广泛支持《2030年议程》。这种支持包括通过理事会年度重大主题倡导统筹兼顾可持续发展的三个层面，处理人道主义事务等具体领域和问题，创建和平、包容的社会以促进可持续发展。上述工作涉及理事会的整个系统，并包括各发展利益攸关方和行为体。在加强理事会及其各部分、论坛和文书以及各职司委员会和专家机构的过程中，还创建了支持《2030年议程》执行工作及其后续落实和评估的架构，尤其是启动了高级别政治论坛、发展筹资后续行动论坛以及科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛。

45. 大会决定理事会应采纳一个年度重大主题，用以指导理事会及其整个系统。理事会的各个部分如理事会的业务活动和整合部分以及各论坛，都在为全球审查作出贡献。理事会系统的每个部分尽可能使其工作与重大主题保持一致，使该系统的工作更加紧凑，为可持续发展提供综合视角。

46. 在年度周期期间，理事会的工作包括其各职司委员会和其他政府间机构的工作最终形成高级别部分，包括政策讨论和论坛，并在全球可持续发展对话领域承担广泛责任，具有广泛的政治意义。高级别政治论坛的年度部长级会议在高级别部分举行，以便使该会议能够借鉴理事会在年度周期内开展的工作，包括理事会系统的工作。

47. 共有 30 个联合国机构与理事会建立了直接报告关系：9 个职司委员会、5 个区域委员会、3 个常设委员会、1 个特设机构、8 个专家机构和 4 个相关机构。理事会在审查其他 14 个向大会正式报告工作的常设机构的工作方面也发挥重要作用。

48. 此外，理事会还设立了新的多利益攸关方平台，并加强了青年论坛和伙伴关系论坛等现有论坛，以应对新出现的全球挑战。通过召开关于紧急状况和专题问题的特别会议，包括最近关于不平等问题、厄尔尼诺现象以及寨卡病毒和埃博拉病毒等问题的特别会议，理事会帮助提高了认识，发挥了协调相关行为体的努力以及拟订战略性全球应对措施的高级别政策平台的作用。

B. 发展合作论坛

49. 双年度发展合作论坛于 2005 年成立，任务是审议国际发展合作方面的趋势和进展情况(大会第 61/16 号决议，第 4(a)段)。在联合国系统内，发展合作论坛是在所有利益攸关方的参与下，全面审议国际发展合作问题的协调中心(第 63/239 号决议，附件，第 47 段)。发展筹资后续行动论坛将考虑到发展合作论坛依照其任务规定进行审议的情况(第 69/313 号决议，附件，第 132 段)。在经济及社会理事会主持下每年开会的高级别政治论坛也应考虑到发展合作论坛的工作(见第 67/290 号决议)。

50. 目前，发展合作论坛侧重于推动《2030年议程》的发展合作层面。论坛得益于针对关键问题开展的分析研究，例如，今后发展合作、南南合作和知识共享的

作用，以及通过监测、审查和问责开展相互学习。论坛参考了为提供实质性投入和征求决策人和从业者的意见而组织的高级别筹备活动。

51. 最近一次发展合作论坛于 2016 年 7 月 21 日和 22 日在纽约总部举行，显示论坛作为审议国际发展合作趋势和进展情况的重要平台所起的作用及其在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面作出的贡献。

C. 联合国发展系统的长期定位

52. 经社理事会在其第 2014/14 号决议中，决定开展一次透明和包容各方的对话，在顾及 2015 年后发展议程的情况下，讨论联合国发展系统的长期定位，包括联合国发展系统的职能调整、供资做法、治理结构、能力和影响以及伙伴合作方法与组织安排之间的相互联系。此次对话持续时间超过 18 个月，于 2016 年 7 月结束，目的是调整联合国发展系统的方向，以更好地应对新发展时代的需求和优先事项。

53. 对话得益于会员国、联合国发展系统、独立专家以及经济及社会理事会主席团任命的一个独立顾问小组的分析性贡献。独立顾问小组提出一套具体、大胆和雄心勃勃的建议，憧憬建立一个更强大的系统，作为一个整体开展工作。小组推动打破各自为政，实现横向一致，重点发挥全球和国家两级领导的重要作用，按照各实体的比较优势重组实地存在，推动建立一个理事机构、一个全球框架和一种运作方式。

54. 独立顾问小组为改进联合国发展系统的治理提出了四项建议：加强经济及社会理事会的监测和监督作用，设立专职主席职位并配备适当辅助人员；通过逐步合并理事机构成立可持续发展协调委员会；扩大大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的决议的范围并增强其效力；通过审查各理事机构的组成及其工作方法提高其决策质量。对话成果将在大会第七十一届会议期间纳入四年度全面政策审查。

五. 联合国与政府间集团的互动

A. 二十国集团

55. 二十国集团成立于 1999 年，由 19 个国家⁸ 和欧洲联盟组成，是一个以促进国际金融稳定为目标的中央银行行长和财政部长论坛。二十国集团成员占全球国内生产总值的 90%、世界人口的近 70% 和官方发展援助的 94%。为应对 2008 年金融危机，二十国集团升格为领导人峰会。在 2009 年于美利坚合众国

⁸ 阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、中国、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、墨西哥、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

匹兹堡举行的峰会上，二十国集团被指定为其成员之间开展国际经济合作的首要论坛。⁹

56. 鉴于二十国集团是作为领导人论坛设立的，它在从政治上推动成员之间的国际经济合作和促使主要新兴经济体参与国际决策方面发挥了关键作用。二十国集团的协调一致努力有助于在全球金融危机最严重时稳定世界经济。二十国集团还推动危机后努力，重塑正规经济治理结构。最值得注意的是，二十国集团于 2009 年商定设立金融稳定委员会，推进金融部门监管改革的协调。在 2010 年峰会上，二十国集团提出了一项关于世界银行集团和基金组织治理改革的提案，¹⁰ 推动世界银行和基金组织所有成员国最终达成协议。

57. 二十国集团在其《强劲、可持续和平衡增长框架》中提出了该集团的发展议程，呼吁加强对最脆弱国家的支助，包括履行官方发展援助承诺，其主要内容是解决创造就业、气候变化和粮食安全等核心发展问题。自 2010 年以来，二十国集团一直从体制上将发展列为其工作重点，在 2010 年加拿大多伦多举行的峰会上，二十国集团设立了发展问题工作小组。¹¹ 2010 年 11 月，二十国集团领导人通过了《关于共享增长的首尔发展共识》和《发展问题多年行动计划》。

58. 鉴于二十国集团在全球经济中发挥显著作用，联合国早就认识到必须让二十国集团切实参与联合国的全球可持续发展工作。为此，自 2008 年以来，秘书长代表联合国参加了二十国集团的各次峰会。联合国一贯着重鼓励二十国集团更加关注全球发展挑战。联合国还大力倡导为实现持续、包容和公平的增长采取前瞻性政策和办法。通过联合国与二十国集团加强互动，二十国集团在各届主席国的主持下不断加强其工作的发展重点。联合国通过二十国集团调动了对通过《2030 年议程》的政治支持。

59. 自《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来，二十国集团已表明致力于执行该议程。2015 年，在土耳其安塔利亚峰会上，二十国集团确认《2030 年议程》包括可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》为全球发展努力设定了一个变革性、普遍性和雄心勃勃的框架。二十国集团通过了“二十国集团和低收入发展中国家框架”，并决定 2016 年拟订一项行动计划，以便按照《2030 年议程》进一步调整二十国集团的工作。

60. 在本届主席国(中国)主持下，二十国集团在加强对发展的贡献方面取得重大突破。2016 年 9 月 4 日和 5 日在中国杭州举行的最近一次峰会的主题是“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”，以示二十国集团从一个危机应对机制转变

⁹ 见 www.g20.org/English/aboutg20/AboutG20/201511/t20151127_1609.html。

¹⁰ 见 www.g20.utoronto.ca/2010/to-communicate.html。

¹¹ 见 www.se4all.org。

为一个采取更长期可持续发展办法的集团。在这方面，主席国中国提出了四个主要优先事项：创新增长方式、更高效的全球经济金融治理、强劲的国际贸易和投资、包容和联动式发展。

61. 此次峰会的亮点是将可持续发展纳入二十国集团宏观政策框架的优先事项。峰会公报(A/71/380)与《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》高度一致。二十国集团2030年议程行动计划是峰会的10项主要交付成果之一，显示出二十国集团努力按照新的联合国发展议程进一步调整其工作，推动实现可持续发展目标。

62. 该行动计划列入了高级别执行原则以及成员国的集体行动和国家行动。集体行动是围绕基础设施、粮食安全、就业、工业化、包容性企业、能源、贸易和投资、反腐败、国际金融结构、增长战略、气候融资、创新、全球卫生和协调等关键发展领域制订的。实现行动计划的时限为15年，与《2030年议程》相一致。二十国集团成员承诺，它们针对《2030年议程》开展的集体行动将按照该集团各工作流程的既定问责程序接受问责。

63. 此外，每个优先领域都有若干交付成果。例如，二十国集团的创新增长蓝图制定了在创新、新工业革命和数字经济等领域的一系列具体行动计划。拟在联合国工业发展组织的实务和业务支持下实施的二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议旨在推动最脆弱国家的创造就业、可持续生计、技术和技能发展、粮食安全和公平增长。为使《巴黎协定》早日生效，呼吁二十国集团所有成员加快批准该协定，这是为气候变化领域的国际合作作出的重大贡献。

64. 多年来，为加强发展中国家在二十国集团的代表性作出了各种努力。为肯定77国集团在联合国的领导作用，首次邀请了目前作为77国集团主席国泰国参加2016年峰会。以下发展中国家的代表也参加了会议：东南亚国家联盟主席国老挝人民民主共和国、非洲联盟主席国乍得以及非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会主席国塞内加尔。在筹备峰会期间，主席国中国主动联系了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。此外，还举行了企业界、劳工、智库、青年、妇女和民间社会的会议，以尽可能广泛地获得支持和建立共识。

65. 此外，联合国还与国际金融机构不断加强合作，以共同支持二十国集团的工作。二十国集团领导人呼吁经济合作与发展组织(经合组织)制订一个全球落实税基侵蚀和利润转移项目的包容性框架。在这方面，基金组织、经合组织、联合国和世界银行设立了一个税务合作平台，平台的一项主要集体产出将是编制工具包和报告，将税基侵蚀和利润转移成果的复杂性转化为方便发展中国家使用的指南。

B. 77国集团和中国

66. 77国集团和中国在处理联合国整个系统的政策和发展问题时发挥关键作用。集团发挥的领导作用已体现在许多场合，包括在2014年举行的集团成立五十周

周年纪念峰会期间。峰会的成果文件(A/68/948, 附件)中有一章专门阐述全球经济治理等各种全球挑战。77国集团呼吁各国再次致力于全球发展伙伴关系,包括向发展中国家提供财政资源、官方发展援助、债务减免和债务重组、贸易、技术转让和发展中国家更多参与全球经济治理等问题。

67. 77国集团表示,加强联合国及其在国际合作促进发展方面的作用,对于应对全球化进程引起的当前与未来挑战及机遇至关重要。在这方面,77国集团倡导探讨在大会下设立一个联合国政府间机制,负责以全面和可持续的方式监测全球经济和金融体制运行情况,避免经济和金融危机跨国蔓延。

68. 77国集团积极参加了《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》通过之前的各个进程。鉴于执行阶段已经开始,77国集团的参与和集团成员国进行有效跟踪和监测的能力将至关重要。

C. 欧洲联盟

69. 欧洲联盟认为,目前全球经济治理结构在合法性和有效性之间取得适当平衡,但也认为由于《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》已获得通过,现在应期待采取新的协同增效措施并在各相关行为体之间展开讨论,推动更强有力的全球经济治理。欧洲联盟一直坚定推动有效的多边主义,支持联合国系统在全球治理中发挥重要作用。如2016年6月发布的全球战略¹²所述,欧洲联盟将努力建设一个强大的联合国,以此作为有章可循的多边秩序的基石,并与国际组织和区域组织、会员国和非国家行为体一起,制定协调一致的全球对策。

70. 欧洲联盟认为,政策协调一致是有效执行《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的核心构件。要采取全面办法就必须调整政策领域,以便推动执行这两项议程,避免采取不利于其目标的活动。联合国发展系统需要以更加统筹兼顾的方式运作,加强机构间工作,实现一体行动。

71. 欧洲联盟已采取重要步骤执行《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030年议程》。特别是,欧洲联盟决定与私营部门和相关金融机构合作,更加重视调动和管理国内资源,在该领域加倍提供支持,启动方便在伙伴国家投资的对外投资计划,并进一步推广混合融资。

72. 2016年早些时候,欧洲联盟委员会将提出一项总括倡议,规划欧洲联盟将如何通过内部和外部行动促进执行可持续发展目标。委员会还将提出新的欧洲发展共识,概述欧洲联盟及其成员国如何应对全球挑战和《2030年议程》。

¹² 可查阅 https://eeas.europa.eu/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf。

D. 全球治理组织

73. 全球治理组织是由 30 个联合国会员国组成的非正式联盟，于 2010 年成立，在全球重大问题上表达不属于二十国集团的会员国的意见。全球治理组织成员国认为，联合国是各国普遍参与和具有无可争议合法性的唯一全球机构，应在二十国集团的审议中发挥突出的制度化作用。

74. 全球治理组织就全球经济治理的某些问题为二十国集团峰会提供资料，并向秘书长通报呈件情况。在 2016 年提供的资料中(A/71/221，附件)，该组织着重阐述了强化互联互通和促进增长的基础设施以及创新驱动型增长，强调这些领域与《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》之间存在重大联系，并对二十国集团的相关议程表示支持。

六. 国际金融和贸易机构对《2030 年议程》的响应

A. 国际货币基金组织

75. 基金组织在其任务授权范围内坚定致力于全球可持续发展伙伴关系。最近，基金组织扩大了符合资格的发展中国家利用其优惠资源的机会，同时保持其优惠贷款融资机制的自我维持性质。2015 年 7 月，基金组织将低收入国家获得各类优惠贷款的机会增加了 50%，并对基金组织给予受自然灾害和冲突影响的低收入国家的贷款适用零利率。

76. 根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，基金组织正在扩大宏观经济政策咨询和技术援助，帮助各国既缩小基础设施方面的差距又不危及公债可持续性。此外，基金组织还努力加强与受冲突影响的脆弱国家之间的政策合作成效。基金组织还将深化国际税收问题对话，进一步帮助发展中国家加强税收政策与管理的能力，并开发更好的诊断工具，帮助成员国加强税收体系。

77. 2010 年商定的基金组织份额和治理改革于 2016 年 1 月生效，这是一项重要进展。这次改革使总份额翻了一番，并重新调整份额，以便更贴切地反映基金组织成员国在全球经济中不断变化的相对权重。改革后，有 6% 以上的份额将从份额偏高的成员国移至份额偏低的成员国(即富有活力的新兴市场和发展中国家)。2017 年基金组织和世界银行年度会议前将着眼就另一轮改革达成协议。

78. 在特别提款权方面，2015 年 11 月 30 日完成了对特别提款权篮子估值方法的最新审查。基金组织执行董事会决定自 2016 年 10 月 1 日起，将人民币作为除美元、欧元、日元和英镑以外的第五种货币纳入篮子。这是超过 15 年以来特别提款权货币清单首次发生改变。

B. 世界银行集团

79. 世界银行集团继续努力加强对可持续发展的支持力度。世行于 2013 年制定了两大目标，一是到 2030 年把全球极端贫困人口比例降低至 3%，二是提高发展

中国家 40% 的底层人口的收入，推动共同繁荣。这是世行集团首次设定减少收入不平等目标，而这正是《2030 年议程》的核心。

80. 世界银行集团进行了改组，以便更好地实现其两大目标。2014 年 7 月推出的新业务模式直接源于这一决心。国别工作团队仍然是与客户进行沟通的主要渠道，负责制定国别和区域战略。为支持国别项目并收集现有最佳发展知识，世行集团推出了“全球实践”和“跨部门解决方案领域”。“全球实践”旨在为客户提供以实证为基础的综合解决方案，帮助客户应对面临的最为复杂的挑战。“跨部门解决方案领域”则把世行集团的资源集中用于整体性的优先事项。对世行新组织结构的审查表明，至少有一个全球实践组或跨部门解决方案领域与每个可持续发展目标直接相关。此外，与增长相关的目标和目标 17 都与 2 个以上全球实践有关联，表明世行集团与《2030 年议程》的协调程度很高。

81. 世界银行集团的主要优先事项之一就是提高发展中国家的国内资源调动能力。世行集团与基金组织一道发起了联合倡议，帮助发展中国家加强税收体系。世行集团还积极参与公共财政管理，支持各项制止非法资金流动和追回被盗资产的工作。世行集团最近成立了全球税收小组，旨在推动世行在税收方面的前沿工作，并联络其他全球机构，建设更为协调的国际税收问题对话。¹³

C. 世界贸易组织

82. 多边贸易体制有助于创造有利于实现可持续发展的环境。为确保市场开放和环境与各项社会目标齐头并进，世贸组织成立章程《马拉喀什宣言》强调了可持续发展的目标。

83. 多边贸易体制朝着完成多哈发展回合的目标取得进展。世贸组织第十届部长级会议于 2015 年 12 月在内罗毕举行，通过了一系列 6 个关于农业、棉花和与最不发达国家有关的部长级决定，包括承诺取消农产品的出口补贴。这一承诺是世贸组织历史上对全球农业贸易进行的最重要的改革，对依赖农产品贸易的低收入国家而言尤为如此。部长宣言还重申了世贸组织在国际贸易治理中发挥的核心作用。

84. 尽管最近取得成功，多边贸易体制仍需要继续交付成果，跟上贸易不断变化的现实情况，还应当支持国家和区域各级辅助行动和政策协调。区域贸易协定自 1990 年代初以来越来越普遍。如将货物协定、服务协定和加入条约一起计算的话，截至 2016 年 7 月 1 日共有 460 项此类协定，其中有 267 项协定目前已经有效。跨大西洋贸易和投资伙伴关系、跨太平洋伙伴关系协定和区域综合经济伙伴关系等大型区域协定的谈判正在与几个多边谈判同时进行。

¹³ 见 www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/domestic-resource-mobilization。

85. 区域贸易协定不应损害以世贸组织为中心的多边贸易体制。这些协定如果能在制度上或实践中不局限于只给区域贸易协定伙伴带来积极的贸易自由化影响，才有可能对没有加入协定的发展中国家产生积极效果。然而，这些协定也可能破坏多边贸易体制的关联性，从而有可能伤害没有加入协定的非发展中国家。世贸组织对于发展中小国和整个全球经济均至关重要。世贸组织的多边框架让哪怕最小的发展中国家成员国都能够发表意见，参与制定贸易规则。部长宣言呼吁在世贸组织内讨论多边贸易体制协定的系统性影响及其与世贸组织规则的关系，并呼吁把用于审查这些协定的临时透明度机制转变为永久机制。

D. 联合国贸易和发展会议

86. 贸发会议第十四届会议于 2016 年 7 月 17 日至 22 日在内罗毕举行，主题为“从决定到行动：走向包容性和公平的全球经济环境，促进贸易和发展”。会议就世界经济状况和确定贸发会议今后 4 年的工作方案达成 2 项重要成果。

87. 这些成果文件重申贸发会议是联合国系统内综合处理贸易与发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联问题的协调中心。使全球化助力实现可持续发展目标也成为贸发会议任务授权的一部分，旨在为所有人带来繁荣。第十四届会议的成果文件要求贸发会议继续研究和分析全球经济趋势的前景和影响，并在税收、投资和电子商务等对全球经济治理日趋重要的领域开展更多工作。

88. 会上启动的多项举措也有助于在具体领域推动政策协调。例如，90 多个国家商定了一份 2017 年底以前取消有害渔业补贴的路线图。共有 15 个国际组织和包括主要多国企业在内的 22 个私营部门行为体发起了一项“人人享有电子贸易”的倡议，旨在缩小电子商务中发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟。

七. 结论

89. 《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》为全球经济治理开辟了新的道路。这些具有里程碑意义的协定为全球消除贫穷和实现可持续发展的努力提供了总体指导，因而不仅得到联合国系统的支持，也得到主要国家集团和国际金融机构的支持。这些利益攸关方正以前所未有的方式调整各自的工作流程，使之与联合国主导的成果及其后续进程协调一致。二十国集团在 2016 年 9 月峰会上核准的《二十国集团落实 2030 年可持续发展议程行动计划》便是明证。这是在加强联合国在全球经济治理中的作用方面向前迈出的重要一步。