



大会

Distr.: General
29 July 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 19(j)

可持续发展

山区可持续发展

秘书长的报告

摘要

山区和高原地区具有普遍的重要性：它们为人类提供水和其他全球性资源与服务。但是，山区生态系统极易受到气候变化、极端天气事件和土地退化的影响，灾害和冲击恢复过程十分缓慢。《2030 年可持续发展议程》成员国承诺不让一个人掉队，并首先照顾落在最后面的人。发展中国家的山区社区尤为脆弱，三分之一的人民面临饥饿和营养不良的风险，需要加以特别关注。

为实现可持续发展目标、与山区有关的具体目标以及涉及贫穷、饥饿、可持续农业、气候变化和性别平等的具体目标，有必要通过侧重关注山区所面临的具体挑战及其所提供的机会，给予山区优先考虑。采取因地制宜的山区政策，并让山区社区参与决策进程和能力发展，可以改善社区的生计，同时养护和恢复山区生态系统。特别是，应努力增加有关山区的科学知识，收集分类数据，用于开展稳健的分析、政策咨询和最终改变山区面貌。

* A/71/150。



导言

1. 1998 年，大会第 53/24 号决议宣布 2002 年为国际山年，并鼓励各国政府、联合国系统和所有其他行为体利用国际山年提高人们对山区可持续发展的重要性的认识。2003 年，联合国粮食及农业组织(粮农组织)编写了一份关于国际山年成就的报告，并由秘书长转递大会(A/58/134)。
2. 国际山年的活动为设立 78 个在国家一级采取行动的国家委员会提供了支持，并有利于加强与各利益攸关方在山区问题上的伙伴关系，最终促成 2002 年举行的可持续发展问题世界首脑会议启动山区可持续发展国际伙伴关系。
3. 国际山年促成大会通过第 57/245 号决议，该决议指定从 2003 年开始每年的 12 月 11 日为国际山日，并鼓励国际社会在所有各级举办庆祝国际山日的活动，突出山区可持续发展的重要性。
4. 本报告根据大会第 68/217 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向第七十一届会议提交一份关于山区可持续发展执行情况的报告。报告由粮农组织和山区伙伴关系秘书处与各国政府、联合国系统相关机构和其他组织编写。

背景和挑战

5. 山区占世界陆地面积的 22%左右，是全球约 13%人口的家园，提供淡水、生物多样性、粮食和能源等全球性基本资源和服务。山区是文化多样性、知识和精神的家园，也是娱乐和旅游的目的地。但是，在发展中国家的山区，三分之一的居民面临粮食不安全风险。2000 年至 2012 年期间，发展中国家山区面临粮食不安全风险的居民人数在世界范围内都有增加。2000 年，有超过 2.5 亿的山区居民据信容易受到粮食无安全的影响，约占当时全球山区人口的 35%。2012 年，粮农组织的一项新研究¹ 发现，虽然全球山区总人口仅增加了 16%，但受粮食不安全风险影响的人数却增加了 30%，达到 3.29 亿人，占 2012 年全球山区总人口的近 39%。研究结果表明，全球的进步和生活水平的提高似乎并没有惠及山区，许多山区社区在消除贫困和饥饿方面已经落在后面。
6. 气候变化、气候多变性和气候导致的灾害，加上政治、经济和社会边缘化，加剧了山区人民受粮食短缺和极端贫困影响的脆弱性。山区居民获得教育、保健、培训、信贷和市场设施的机会有限，进一步阻碍了发展，并导致人口流失。
7. 山区社区具备适应脆弱环境的知识、经验和能力，能够提供可持续自然资源管理的解决办法。山区居民以家庭农户为主，数百年来，他们发展出了一套应对稀缺自然资源和艰难生活条件的有复原力的做法体系，以高度多样化的活动维持

¹ R. Romeo 等人：《摸清山区人民受粮食不安全影响的脆弱性》(罗马，粮农组织，2015 年)。

生计。山区农业较少利用化石燃料、矿物肥料和农药，与低地农业相比对环境的影响更小。

山区和《2030 年可持续发展议程》

8. 《2030 年可持续发展议程》包括以下三个直接涉及山区可持续发展的具体目标：

(a) 具体目标 6.6：到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊；

(b) 具体目标 15.1：到 2020 年，根据国际协议规定的义务，养护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统，特别是森林、湿地、山地和旱地，以及它们提供的服务；

(c) 具体目标 15.4：到 2030 年，保护山地生态系统，包括其生物多样性，以便加强山地生态系统的能力，使其带来对可持续发展必不可少的益处。

9. 山区伙伴关系秘书处是粮农组织内部负责衡量达成具体目标 15.4 的努力的机构。山区绿色植被及其健康状况和绿色植被发挥生态系统作用的能力之间有着直接的关系，根据这一认知，秘书处制定了山区绿化覆盖指数，作为一项正式指标。对山区植被在不同时间点的变化情况实施监测，为衡量养护山区生态系统的状况提供了一个适当的参考手段。监测指数在不同时间点的变化情况可以提供有关森林、农业和植物覆盖的信息，这些覆盖的减少，可能与过度放牧、土地清理、城市化、森林开发、木材开采和薪材收集有关。绿色覆盖增加的原因可能与土地恢复、重新造林、植树造林和农业做法有关。该指标基于“收集地球”这个免费的开放源工具，可以根据具体的数据收集需求和方法进行定制。该指标利用谷歌地球、必应地图和谷歌地球引擎中的大地卫星 7 号和 8 号数据集中的高分辨率、多时间图像，2000 年之后所有年度的数据和图像均储存妥当，可供全球使用，因此能够监测在不同时间点的变化情况。有关山区的数据采集自粮农组织/山区伙伴关系秘书处的 2015 年全球山区地图。

山区的气候变化(可持续发展目标 13)

10. 山区生态系统的温度上升导致许多山区社区的条件恶化，而这些社区本身已经处于粮食不安全和贫困状态。2011 年至 2016 年期间，联合国环境规划署(环境规划署)、联合国开发计划署(开发署)和国际自然保护联盟共同实施了山区生态系统基于生态系统的全球适应方案，作为这三家机构的旗舰方案。德国政府通过国际气候倡议为方案提供资助，并与尼泊尔、秘鲁和乌干达政府结成了伙伴关系。该方案侧重的方法是通过对自然与农业生态系统的可持续管理、保护和恢复，协助山区社区适应气候变化的不利影响，作为整体适应战略的一个组成部分。该方案考虑到了气候变化影响的预期趋势，以减少脆弱性，提高生态系统和人类克服

气候变化影响的抗灾能力。吸取的经验教训包括必须采取循序渐进的办法，开展参与式的最初评估，说服山区社区采用基于生态系统的适应办法；必须开展脆弱性和影响评估，以证实应采用基于生态系统的适应措施来减少脆弱性；在人们认识到基于生态系统的适应措施的全部惠益之前，必须通过激励方案推动尽早采取行动；必须采用景观方法。

11. 奥地利通过环境署牵头的项目“山区生态系统脆弱的发展中国家在次区域方面采取的气候变化行动”，支持环境署在安第斯山脉、南高加索、东非、中亚和巴尔干西部山区促进适应气候变化的区域和区域间合作。作为该项目的一部分，环境署编写了《山区气候适应展望》系列报告，其中载有气候适应的最佳做法合集，包括涉及研究和监测工作的最佳做法，因为这些工作对于制定有效的本地化对策、开发已经成熟并值得推广的试点项目而言至关重要。作为一项具体的后续行动，一些山区国家(如阿塞拜疆和格鲁吉亚)已承诺利用绿色气候基金和适应基金等技术援助和金融工具，加大在山区生态系统采取适应气候变化的行动的力度。

12. 大多数(或所有)山区共同面临的风险包括：病媒传染疾病因全球变暖而渗入高海拔地区，因冰川融化而导致水资源供应减少，以及湿地和草地等高原生态系统退化等；生物多样性丧失；因极端天气事件增加而导致农作物歉收。各区域制定气候适应措施的工作仍处于早期阶段。提出的建议包括采取以下措施：扩大水文监测，自然灾害预警系统，推广耐旱作物，加大妇女和少数族裔的参与力度，加强淡水资源利益攸关方之间的协调，包括在管理共有流域方面开展国际协调。

13. 2014年11月24日至28日国家间可持续发展委员会部长级会议在杜尚别举行，与会者认识到，有必要在山区适应气候变化领域加强行动。因此，委员会及其中亚区域山区中心和环境署决定，共同执行“山区生态系统脆弱的发展中国家在次区域方面采取的气候变化行动”项目，并在《山区气候适应展望》系列报告中编写了一份题为“中亚山区适应气候变化展望”的文件。

14. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际水文方案发起了一个主题为“解决水安全问题：气候影响以及非洲、美洲、亚洲和欧洲的气候适应对策”的项目，协助评估山区等脆弱地区的脆弱性并厘清现有的气候适应战略。国际水文方案还协调开展冰川质量平衡研究以及山区的培训和能力建设方案。教科文组织人与生物圈方案参与山区可持续发展工作，并与国际水文方案协作推出了有关山区气候变化影响的展览、政策简报和其他出版物。

15. 在政府间一级，《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》(《喀尔巴阡公约》)缔约方大会第四届会议于2014年举行，与会各国部长通过了关于喀尔巴阡山地区气候变化适应的战略议程。《喀尔巴阡公约》及其气候变化适应工作组应邀加入由欧洲环境署牵头的欧洲气候适应平台。该平台是欧洲联盟委员会提出的一项倡议，旨在通过分享关于这一专题的信息，为欧洲适应气候变化提供支助。

16. 山区可持续发展国际合作伙伴的中亚中心与区域利益攸关方携手合作，将山区议程纳入该区域国家的发展进程。中亚中心与设在塔吉克斯坦的气候变化和减少灾害风险中心合作，通过政策对话以及在塔吉克斯坦的国家和国家以下各级开展地方一级的协商，支持公众参与决策。通过一个包容性的气候治理进程来确保基于证据的知情决策，吉尔吉斯斯坦气候变化对话平台的机构能力建设得到了加强。

17. 在联合国气候变化框架公约缔约方会议最近举行的三届会议中，山区都得到了特别关注。2013 年 11 月 16 日，在缔约方会议第十九届会议期间举行的华沙全球景观论坛举办了一次山区气候变化抗灾能力建设会议。会议强调，赋予地方社区权力对于建设山区气候变化抗灾能力和将气候变化适应工作纳入主流而言，都十分重要。2014 年 12 月，在缔约方会议第二十届会议期间，非洲和亚洲山区最不发达国家的代表为山区发出了共同的声音，指出必须公平分配全球气候资金的份额，应对气候变化的影响和支持山区的气候适应努力。会外活动概述了全球山区环境在适应、减缓和监测气候变化方面所取得的进展，并呼吁会员国联手合作，在全球范围内分享解决方案和资源。2015 年在巴黎举行的缔约方会议第二十一届会议期间，山区伙伴关系举办了主题为“建设山区气候变化抗灾能力”的会外活动，介绍了各国在建设抗灾能力方面采取的不同办法。

流域管理和山区可持续森林管理

18. 在自然资源管理、水资源和粮食短缺以及气候变化抗灾能力领域采取综合景观方法，有利于高原地区的可持续发展和改善社区的生计。粮农组织林业司水资源和山区工作组提供了有关森林-水资源互动、流域管理和山区可持续发展等议题的技术专门知识，促进和促成厄瓜多尔、危地马拉、吉尔吉斯斯坦和西非等地的山区项目、进程和政策。厄瓜多尔、毛里塔尼亚、摩洛哥和秘鲁在 2010 年至 2015 年间执行的“通过合作流域管理减贫和防治荒漠化”项目提供了机会，促成各方采取流域管理统一做法、建设能力、支持机构发展和提供循证政策咨询意见。从最近完成的流域管理项目中吸取的经验教训突出表明，跨部门跨层级与多个行为体采取综合景观方法携手合作十分重要，因为这种做法不仅能够产生环境惠益，也能够带来社会和经济领域的共同利益，改善山区生计和粮食安全。结果还表明，必须制定指标框架，衡量和量化这些多重惠益，并开发工具以支持分析规划阶段的干预方案选项和优先事项设置。

19. 通过在森林试点场所(包括在墨西哥、尼泊尔和越南的山区)进行的实地测试，对森林的水土保护功能进行了评估，目的是借助于通过开放源应用程序开展的网上调查等手段，拟定一项具有成本效益的准确方法，为数据收集、分析和报告提供便利(尤其是在发展中国家)。提高有关山区森林功能的信息质量将有助于管理人员制订循证计划，采取保障抗灾能力和水资源安全的做法。

20. 由意大利政府供资的粮农组织气候变化和山区森林项目，试图探讨贫困和不可持续的自然资源利用之间的关系问题，这是大陆和岛屿国家脆弱的山地社区所

面临的共同问题。具体而言，该项目与可持续发展目标 1、2、13 和 15 相关联。该项目的产出之一，是开发了用于减少巴布亚新几内亚毁林和森林退化所致排放量的生物多样性监测工具。目前，该项目已经制定了一项该国森林生物多样性的评估标准，这一标准已被纳入该国第一份国家森林清单的设计之中，作为减少此类排放的活动组成部分之一。在参与减少毁林和森林退化所致排放量这一进程的国家中，巴布亚新几内亚是第一个在全国范围内将森林生物多样性指标与碳储量指标加以系统整合的国家。合并碳储量和生物多样性指标的目的，是对在保护生物多样性和减少排放之间作出的取舍作出一次客观评估，因为这是保障可持续森林管理和改善地方森林社区生计的前提条件。

21. 阿根廷开展的天然森林和保护区项目对安第斯原生森林的法律和监管政策框架进行了改革，并加强了对原生森林的管理和养护。卫生和环境部规划和环境政策司正在牵头实施“保护具有全球重要性的生态系统的激励措施”项目，测试阿根廷的生态系统服务补偿机制。阿根廷西北部地区的可持续土地管理项目重点关注该国的干旱、半干旱和亚湿润地区，其目的是提高农村社区的生活质量和保护生态系统。

22. 在 2015 年举行的以“水资源和山区”为主题的杜尚别山区国家论坛上，塔吉克斯坦呼吁地方和国家政府、社区和发展组织核可“人人享有饮用水和环境卫生”的目标 6，认可山区在实现目标方面发挥的关键作用，认识到水资源和山区之间密切的相互依存关系，并通过和采用综合流域管理做法，作为应对和适应山区变化的一个可行、持久的解决方案。

生物多样性养护和山区生态系统

23. 山区是全球生物多样性的仓库。它们为约四分之一的陆地生物多样性提供支持，且特有物种丰富。全球变暖、土地使用的变化、偷猎和采矿都会给山区生物多样性带来严重损失。人们日益认识到，可持续管理山区生物多样性是一项全球性的优先事项。生物多样性公约缔约方 2004 年通过的山区生物多样性工作方案，旨在减缓山区生物多样性的流失，为减贫工作作出贡献，造福于高地和低地居民，包括依靠山区生存的土著社区和地方社区。

24. 《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》的通过为有效执行山区生物多样性工作方案提供了进一步动力，以期实现《2011-2020 年生物多样性战略计划》的爱知生物多样性目标和山区生态系统的可持续发展目标。因此，执行山区生物多样性工作方案将对多个可持续发展目标产生重大影响，包括目标 1 (消除贫困)，目标 2 (消除饥饿)，目标 3 (确保健康生活和促进福祉)，目标 6 (确保水资源可用性)，目标 10 (减少不平等现象)以及目标 15 (保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统)。此外，通过加强实施手段，重振可持续发展全球伙伴关系，山区伙伴关系还能够为目标 17 作出贡献。

25. 2014 年,《全球生物多样性展望》第四版² 对于在实现爱知生物多样性目标方面取得的进展进行了中期评估。《展望》呼吁减少生物多样性所面临的直接压力,促进其可持续利用,并指出关于特别易受气候变化影响的一些生态系统趋势的可用资料十分有限,包括云雾森林和高山稀疏草地(中南美洲热带地区的高海拔冻土带)等山区生态系统。有一项重大行动,即减轻提供重要服务的生态系统所面临的压力,并在必要时加强保护和恢复这些生态系统,例如湿地、珊瑚礁、河流、森林和山区等,如果行动范围加以扩大,将有利于加快实现促成所有人从生物多样性和生态系统服务中获取更大惠益的目标。

26. 全球山区生物多样性评估是一个供各方在评估、养护和可持续利用山区生物多样性领域开展国际和跨学科协作的平台。全球山区生物多样性评估与全球生物多样性信息机制合作开发了山区生物多样性门户网站,提供有关山区生态系统的主要生物多样性地理参照数据。山区多样性门户网站及其所基于的生命地图应用程序具备多重功能,能够按地点浏览物种清单,本地化检索具体物种和保护区,实现物种范围的可视化,探索生境适宜度和保留区差距,是从行业外人士到行内从业人员、利益攸关方(如旅游业)和政策制定者等所有用户类别均可利用的强大工具。

27. 2015 年,欧洲联盟和哥伦比亚政府宣布启动“高山稀疏草地:安第斯山脉北部的生物多样性和水资源”方案。生态生境基金会与因斯布鲁克大学合作,在奥地利科学院支持下,编写了一份关于哥伦比亚生物圈保护区的白皮书,作为以下战略的一个组成部分:促进国家对于保护这些地区的认识;制定和采用养护和可持续管理战略,包括综合生态系统管理;开发金融工具支持维持生态系统服务,尤其是水文管理;并加强土著人民和农民在高山稀疏草地发展可持续活动的能力。

28. Agreste 基金会目前也正在阿根廷开展项目,厘清各种物种的种类、数量和位置及其目前的状况和演变,并共同制定濒危物种养护和可持续管理战略。

土地退化和荒漠化

29. 干地山区以陡坡上不稳定土壤为主,并受极端天气条件影响,特别容易受到荒漠化进程、土壤退化、水侵蚀、化学和物理特质流失、砍伐森林、植被退化和损失的影响。因此,为了在可持续发展的背景下实现一个不再遭受土地退化的世界,可持续的土地管理对于保障自然资源的基础以及山区人民的生计而言至关重要。

² 生物多样性公约秘书处:《全球生物多样性展望》第四版(蒙特利尔,2014 年)。可查阅 www.cbd.int/gbo4/。

30. 联合国防治荒漠化公约秘书处正式认可在 50 多个国家开展活动的全球网络“世界水土保持方法和技术概览”作为可持续土地管理最佳做法的推荐主数据库，该数据库包括 50 多个国家采用的 300 多种技术。

山区灾害风险管理

31. 山区经常遭受山体滑坡、泥石流和洪水等自然灾害的影响。引发这些危险事故的往往是强降水，因此气候变化和水文周期的变化会加剧这些自然灾害。正如《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所指出，必须推动将灾害风险评估、查勘和管理纳入农村(包括山区)发展规划的主流。为减少脆弱性，减少灾害风险的措施必须到位，例如早期预警系统、负责任的建造、确定安全地点和维护生态系统的保护职能等。

32. 2015 年尼泊尔遭受灾难性的地震后，粮农组织立即采取应对措施，加入全球救济工作为 150 万人提供救援，并向受灾社区分发了基本的作物种子，包括大米、玉米、小麦和蔬菜种子以及粮食储存袋。国际山区综合开发中心与尼泊尔国家规划委员会合作，启动了促进尼泊尔灾区抗灾生计战略框架，探索在震后发展具有抗灾能力的生计的一系列战略选择和备选办法。

33. 巴基斯坦政府实施项目，帮助巴基斯坦北部弱势社区更好地认识和应对冰川湖溃决造成洪水的风险，从而适应日益增加的气候变化压力，以减少此类洪水的风险和脆弱性。

34. 2013 年，第一届冰川国际论坛发表《瓦拉斯宣言》，旨在促进、执行和启动监测机制，并对迅速消融的冰川所造成的自然灾害作出预警。共有 22 个机构签署了《宣言》。

35. 2015 年 3 月，在日本仙台市举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会上，粮农组织和国际滑坡协会签署了促进了解和减少滑坡灾害风险的 2015-2025 年仙台全球伙伴关系，使双方的长期合作得以延续。

土著人民

36. 土著和传统山地社区的参与是山区可持续发展的前提条件。他们是自然资源的保管者，也是传统技术和做法的拥有者。2014 年 5 月 26 日至 6 月 1 日，山区土著人民国际网络在不丹举办讲习班，讨论如何应对气候变化对其粮食和农业系统的影响，并发表了《关于气候变化和山区土著人民的不丹宣言》。

37. 为支助在孟加拉国吉大港山区边远地区生活的土著人民的生计，目前正在采取行动，为粮食严重无保障的农村男子和妇女提供支持，并提高其应对长期和季节性冲击的抗灾能力。这些行动强调采取统筹办法，包括分配农业投入、现金转移以及在蔬菜和水果生产、家禽管理、营养、食品安全和食品制作等领域广泛开展培训方案。

性别平等(目标 4 和 5)

38. 妇女往往是山区资源的主要管理者、生物多样性的保护者以及农业、畜牧业和其他小规模经济活动的主要从事者。随着男子为寻求更高收入迁移到低地地区或国外，山区妇女和女童则留守管理农场和家庭。但是，妇女和女童往往被排除在继续教育、获得信贷、土地权和社会保护政策之外。

39. 犹他国际山区论坛于 2015 年 10 月在犹他谷大学举办了第四次山区妇女国际会议，讨论世界山区妇女和儿童面临的重大问题，并为讨论性别平等问题提供论坛。成果文件包括以下意见：³

(a) 要实现目标 5，应大力支持改善妇女的权利和福利，包括妇女全面有效地参与政治、经济和公共生活领域的各级决策并享有进入领导层的平等机会。

(b) 要成功执行具体目标 6.6，应支持妇女在保护环境和水资源方面发挥重要作用，特别是作为建设复原力和适应气候变化的传统知识守护者发挥作用。

(c) 关于具体目标 15.1，妇女可以作为促进共同利益创新、发展和合作的推动者在联合规划中发挥关键作用。

40. 在吉尔吉斯斯坦，妇女自助团体网络“发展倡议机构”正在协助 5 000 多个农村山区家庭改进农业生产，消除贫困，加强粮食安全，适应气候变化。

41. 在 2015 年举行的杜尚别山区国家论坛上，与会者提议给予山区妇女平等获得水、土地和其他资源的权利，并在山区创造更有利的投资环境，支持农村妇女参加山区中小型企业的发展。

移徙与山区城市化

42. 山区外向移民可能导致放弃山地管理和改变生计。应进一步注意气候变化、粮食安全、水和外向移徙之间的关系。第五次《阿尔卑斯山脉状况报告》⁴ 讨论了阿尔卑斯山脉人口变化议题。经过统计分析确认，阿尔卑斯山脉的人口不是单纯地增加或减少，而是最容易出入的地区人口增加，较为偏远的地区人口减少，尽管减少程度各有差异。

山区经济和生计(目标 2、目标 8、目标 12)

43. 山区的经济发展道路与低地不同。更为复杂的山区景观要求采取一种更加综合的办法来克服出入不便、脆弱性和边缘化等挑战，并利用丰富的文化和生物多

³ “第四次山区妇女国际会议最后文件”。可查询 www.womenofthemountains.org/images/2015/16-03-31-WOMC-Finalized.pdf。

⁴ 阿尔卑斯山公约常设秘书处编辑，《阿尔卑斯山的人口变化：阿尔卑斯山状况报告》，2015 年。可查询 www.alpconv.org/en/publications/alpine/Documents/RSA5en.pdf。

样性、高质量特产生产和传统知识等优势。商业性和可持续地利用高价值山区产品和服务，为山区社区尤其是小农和妇女改善生计、创造更多就业和收入提供了重要的机会。

44. 山区经济问题国际座谈会 2014 年 5 月在中国贵阳举行，会议重点讨论了构成山区可持续发展框架的相互关联的社会、环境 and 经济组成部分。与会者一致认为，善治、强有力的农村机构和包容性政策对于加强偏远山区经济至关重要，并着重强调必须利用传统知识增强地方政府的权能，让地方社区参与决策过程，实现可持续的经济增长。

45. 菲律宾森林蜂蜜网络是一个基于山区的蜂蜜企业网络，网络制定了蜂蜜收获规程和蜜蜂加工质量标准，并为蜜蜂采集者出版了一份蜜蜂可持续管理指南。2014 年，西内格罗省政府颁布了关于建设绿色经济的政府令，并主办了内格罗斯岛有机耕种节，该省的山区生产者和私营企业加入了“有机内格罗斯”生产者和零售商协会。

46. 山区伙伴关系秘书处和慢餐组织携手推广使用山区产品，赋予全世界山区小农和生产者特别是妇女权能，作为推动山区地方经济的一项战略，采取自愿认可的办法，为高价值山区产品树立品牌。多民族玻利维亚国和吉尔吉斯斯坦正在进行价值链分析，以发现瓶颈并着手解决问题。将制定一个模式在其他国家推广。巴拿马、罗马尼亚和西班牙也在采取类似的举措。

旅游业(目标 8)

47. 在旅游等服务方面，山区社区具有特有的生态系统和传统生活方式。加以可持续管理，使利益惠及当地社区，滑雪、攀山、文化遗产和自然小径等旅游服务可为山区发展提供机会。

48. 环境署是“农村旅游业创新”项目的伙伴。项目由欧盟委员会终生学习方案供资，旨在通过社区协商进程和开办培训方案，为在农村地区，特别是山区发展可持续旅游业制定一套工具。

49. 地中海标志性山区网络会议 2015 年 5 月在保加利亚 Razlog 举行，包括保加利亚、法国、希腊、意大利和西班牙合作伙伴在内的与会者批准了欧洲标志性山区保护和可持续发展宪章，并计划扩大到其他山区。

50. 2014 年，阿瓦隆历史地理学会实施了全球环境基金/开发署小额赠款方案项目——“哈萨克斯坦中部生态旅游业：保护保护区自然资源与在农村创造经济机会”。

51. 2015 年 12 月，在意大利都灵山区伙伴关系主持成立了由国家山区博物馆(Ducadegli Abruzzi)领导的山区博物馆联盟，将世界各地山区博物馆的文化活动联系起来，并分享数据和收藏。

可再生能源(目标 7)

52. 山区在为下游城市和偏远山区社区提供可再生能源，特别是水力、太阳能和风能发电及沼气方面发挥关键作用。水电目前约占全世界所有电力的五分之一，一些国家几乎完全依靠山区进行水力发电。在多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚和秘鲁，至少 95%的水电是在山区产生的。在过去三年中，山区伙伴关系成员全球喜马拉雅远征队一直在推动“影响力旅游”，并为偏远的离网喜马拉雅社区建立太阳能微电网。迄今为止，远征队为 10 个村庄提供了电力，并计划进一步履行使命，在来年为 40 个村庄提供电力，为 20 000 多人直接带来便利。

53. 《阿尔卑斯山公约》现任主席国德国(2015-2016 年)支持建立一个虚拟阿尔卑斯山观察站，并收集可再生能源领域的最佳做法。

政策和法律

54. 由于山区伙伴关系秘书处多年来的支持，一些国家的国家山区委员会正在制订战略计划，制定公平的政策和法律，实施可持续发展项目。

55. 2014 年，粮农组织山区伙伴关系秘书处实施了一个项目，阿根廷、多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁为此设立区域机制，以解决安第斯山脉的山区问题。该项目还旨在加强国家机构，加大政治关注，分享山区生态系统知识，改善安第斯山脉自然资源的参与性管理。

56. 智利于 2014 年 9 月设立了一个国家山区委员会。七名部长和七名处长签署了成立工作组令，以就智利可持续山区发展战略向各政府机构提供咨询意见。

57. 2015 年 5 月在 San Isidro 召开的会议上，秘鲁政府批准成立一个技术小组，作为该国国家生物多样性委员会的组成部分开展山区工作。

58. 非洲山区伙伴关系成员在该区域开展有关山区问题的宣传。2014 年，主题为“实现非洲共同山区议程”的首次非洲山区论坛在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行，集中讨论了山区可持续发展。论坛成果文件建议：非洲联盟、非洲环境问题部长级会议和各区域经济共同体制定并执行非洲山区可持续发展议程和战略；设立非洲区域山区论坛，分享知识、信息和政策对话；非洲各国政府制定并执行涉及山区的政策、法律和方案。论坛并欢迎艾伯丁裂谷保护协会与瑞士发展与合作机构协作，启动非洲山区可持续发展基金。下次世界山区论坛将于 2016 年在乌干达举行。

59. 2015 年，环境署在开罗举行的非洲环境问题部长级会议第十五届会议期间发布《非洲山区地图册》。⁵《地图册》收集了 53 个非洲国家的地图和卫星数据，显示了非洲山区面临的挑战。《地图册》重点介绍了森林和水资源以及改善非洲

⁵ 环境署，《2014 年非洲山区地图册》(内罗毕，环境署，2014 年)。

各国山区社区粮食安全和生计的举措。根据《地图册》和部长级会议的任务，环境署同东非共同体、全球资源信息数据库-阿伦达尔中心和艾伯丁裂谷保护协会一道，正在编写一份报告，报告将于 2016 年发布，介绍气候不断变化情况下的东非山区可持续发展。

60. 在部长级会议成果文件中，⁶ 非洲环境部长同意使用《非洲山区地图册》，以采取国家和区域行动加强山区可持续发展，为此制定规章、政策、法律和方案，加强关于非洲山区生态系统可持续管理的现有跨界和区域框架。

61. 马达加斯加环境、生态、海洋和森林部于 2015 年编写了国家框架文件，把山区可持续发展与国家总政策中的环境准则进行对接。框架文件指出应把山区可持续发展纳入环境准则的执行工作，并提议成立国家委员会。

62. 在津巴布韦，山区生态系统发挥关键作用，提供水、粮食和生物多样性，调节和限制气候和温度变化的影响，并作为旅游和文化保护中心。由于这种生态系统在调节环境方面发挥的作用，津巴布韦政府为山区生态系统保护制定了一项目标明确的方案。山区生态系统保护已经通过一项具体的法定自然资源文书纳入国家立法。

63. 维基阿尔卑斯是一个百科全书式平台，提供有关欧洲联盟部分领土发展项目的现成信息用以支持决策。这个在线平台为获取阿尔卑斯空间项目产生的信息提供了便利。该项目是欧洲联盟的一个跨国方案，旨在促进阿尔卑斯山区的可持续发展。

64. 2013 年，欧洲理事会请欧洲联盟委员会与成员国合作，制定欧洲联盟阿尔卑斯地区战略，其重点是三个以行动为导向的政策领域：(a) 经济增长与创新，通过利用地区竞争力提供平等获得就业的机会；(b) 运输与连通性，促进可持续的内外无障碍环境；(c) 环境与能源，制定更具包容性的环境框架并为未来提供可再生能源和可靠能源。

教育、推广、能力建设和研究(目标 8)

65. 自 2008 年以来，山区伙伴关系秘书处、都灵大学(意大利)、粮农组织和意大利奥尔梅亚镇每年都举办国际山区可持续管理研究和培训方案，专门为从事山区发展工作的国家政府官员、技术人员和专家开办山区可持续发展夏季课程。2014 年，结合国际家庭农业年设置了课程。2015 年，课程的重点是山区粮食安全。2016 年的主题将是保护区在山区资源和多样性管理方面的作用。

66. 热带农业研究和高等教育中心、中央火山山脉发展基金会和 ProalSUR 发展署 2015 年和 2016 年在哥斯达黎加举办了山区可持续发展课程。

⁶ “关于管理非洲自然资本促进可持续发展和消除贫困的开罗宣言”。可查询 www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/cap_naturalcapital_2015.pdf。

67. 在塔吉克斯坦和俄罗斯联邦阿尔泰共和国区域山区利益攸关方中亚山区伙伴关系中心的支持下，非政府组织 **Ekois** 和 **Yrystan** 为偏远山区村庄少年学生联合设计了吉尔吉斯斯坦山区可持续发展远程学习课程。

68. 在瑞士发展与合作署、国际山区综合开发中心和其他伙伴的支持下，世界复合农林业中心于 2016 年 3 月在中国昆明举行山区未来会议，结合传统和科学研究为世界山区的未来推广可持续做法。会议发起的《山区未来倡议》将设立一个多利益攸关方平台，开展山区研究并建立可持续机制用以发现和开发最佳做法。

69. 《山区研究倡议》由瑞士国家科学基金会、瑞士教育与研究国务秘书、瑞士发展与合作署提供资金，通过突出重点的项目、区域网络和活动，在全世界范围内推动全球山区变化研究。2014 年，为了应对高海拔气候变暖的可能增加，并设计目标明确的观测运动，倡议在美利坚合众国里诺举办了关于山区社会生态系统长期观察站的全球博览会和讲习班，讨论山区观察现状。倡议正在制作山区观察站全球数据库和地图，并正在与奥地利科学院山区研究所进行合作，创建瑞士-奥地利促进欧洲山区可持续发展研究联盟。

70. 2014 年 7 月，巴基斯坦 **Baltoro** 地区最高的气候监测站在 **K2** 基地营地附近设立，成为 **Ev-K2-CNR** 委员会推动的高海拔环境研究站国际监测项目的一部分。

71. 2014 年 12 月，在利马举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议期间，秘鲁总统奥兰塔·乌马拉、秘鲁环境部长和联合国秘书长宣布成立国家冰川和山区生态系统研究所。

72. 喀尔巴阡山科学组织和环境署于 2014 年 9 月 16 日至 19 日在乌克兰利沃夫举办“2014 年喀尔巴阡论坛：全球挑战的地方回应”，为对喀尔巴阡山感兴趣的政策、经济、环境和管理领域的 100 多名科学家和从业人员以及政府实体和非政府组织代表提供了一个讨论平台。第四次论坛将于 2016 年 9 月在布加勒斯特举行。

73. 环境署与日内瓦大学合作建立了高加索山区科学网络，由大高加索地区(包括伊朗伊斯兰共和国和土耳其)的大学和科学院组成。环境署还参加了气候变化影响及其对极地和山区土壤和水资源作用评估项目，该项目由国际原子能机构协调。环境署与主要研究组织合办了一个被称为“**Ecopotential**”的 **Horizon2020** 生态系统管理研究项目。“高加索山区论坛”将于 2016 年 11 月在第比利斯举行。

74. 2013 年在津巴布韦发起了《东部高地倡议》，目的是通过围绕生物多样性差距、**Afromontane** 生物地理东部高地、人类活动在东部高原地区的历史和当前影响等议题的各种科学项目，重点研究津巴布韦和邻近莫桑比克的东部高地。

75. 2015 年 10 月举行了主题为“珀斯三：我们未来地球的山区”的国际会议，约 60 个国家的科学家介绍了全球山区变化的最新科学知识。

宣传、信息和知识管理

76. 世界每年 12 月 11 日开展庆祝山区活动。粮农组织作为庆祝国际山日筹备工作的联合国牵头协调机构，与权力下放办事处、各国政府和许多国家的民间社会实体合办活动，提高对山区可持续发展意义的认识。国际山日不仅有政府行动，还加强了国家和区域两级的合作。

77. 2013 年国际山日的主题是“庆祝山区生活”。2014 年的主题是“山区家庭耕作”，当天在纽约联合国总部共同举办了活动，强调 2015 年后世界山区和农村发展视角，突出山区耕作在家庭耕作中的作用。2015 年的主题是“促进山区产品”。粮农组织在当年的庆祝活动期间，发布了关于摸清山区人民受粮食不安全影响脆弱性的出版物。阿尔卑斯山公约秘书处同其阿尔卑斯山脉内外的合作伙伴一道，举办了主题为“了解山区”的阅读现代阿尔卑斯山文学的专场活动。

78. 为了提高对山区可持续发展的认识，并激发这方面的具体政策行动，山区伙伴关系秘书处与各成员实体结成伙伴关系，配合 2014 国际家庭农业年发表了山区耕作出版物，⁷ 并为纪念 2015 年国际土壤年，发表了山区土壤出版物。⁸ 秘书处还以联合国所有六种正式语文制作了 2013 年、2014 年和 2015 年国际山日概况介绍和海报，在三种语文的国际山日网站上传播成员计划开展的国际山日活动，并制作了一些视频。

79. 国际同行审评的《山区研究与发展期刊》汇集了研究结果和经过验证的发展经验，分享山区可持续发展方面的知识。

80. 瑞士发展与合作署、发展与环境中心和其他合作伙伴编写了一些相关出版物，包括《山区：我们的生活，我们的未来》(2013 年)、《山区旅游业》(2014 年)、《山区与气候变化》(2014 年)、《绿色经济与山区可持续发展机构》(2015 年)、《山区可持续发展投资》(2016 年)。瑞士发展与合作署还制作了关于山区与气候变化以及山区可持续旅游业的录像。

81. 国际阿尔卑斯山保护委员会发布的“青年参与阿尔卑斯山”报告，是第一份从整个阿尔卑斯山的角度看待青年参与议会、机构和其他法律结构的报告。

82. 阿斯彭国际山区基金会与 Telluride 研究所伙伴关系合作建立了 VERTEX 网站，这个平台为对话和交流提供便利，并与北美洲和中美洲及加勒比区域的山区伙伴关系成员和其他山区利益攸关方进行互动。

⁷ S. Wyman von Dach 等人(编著)，《山区耕作是家庭耕作：山区对 2014 国际家庭农业年的贡献》(粮农组织，罗马，2013 年)。

⁸ R. Romeo 等人，《了解山区土壤：山区对 2015 国际土壤年的贡献》(粮农组织，罗马，2015 年)。

83. 2015 年 6 月，意大利米兰世界博览会期间举行了为期一周的山区庆祝活动，活动是作为阿尔卑斯山公约意大利代表团的意大利环境部与环境署、喀尔巴阡公约和山区伙伴关系秘书处以及欧洲博尔扎诺研究院协作组织的，重点是粮食安全方面的山区可持续发展。

84. 来自世界各地的大约 200 个山区利益攸关方参加了 2014 年 5 月在秘鲁库斯科举行的第二次世界山区论坛，论坛旨在推动具体行动促进山区可持续发展，并为有关《2030 年议程》和《巴黎协定》的多边谈判做出贡献。

伙伴关系、跨界合作和公约

85. 山区伙伴关系是联合国的一个自愿联盟，目前有 270 多个成员，包括各国政府、政府间组织和主要群体。伙伴关系动员国家、团体和组织，为实现改善山区人民生活和保护世界各地山区环境的共同目标而努力。

86. 国际山区综合发展中心正在执行中期行动计划(2013-2017 年)，其中包括六个促进山区友好政策和做法的区域方案。这些区域方案的主要特点有：

(a) 适应变化：山区社区生计多样化和增收机会的创新解决办法，包括在孟加拉国、不丹、印度、缅甸、尼泊尔和巴基斯坦的价值链开发、洪水预警系统和社区水管理战略；

(b) 跨界地貌景观：一个由中国、印度和尼泊尔参加的区域合作框架，以凯拉什神圣景观为重点，促进养护和可持续使用自然资源，建立长期社会和生态监测，在不丹、印度、缅甸、尼泊尔和巴基斯坦执行减少毁林和森林退化所致排放量倡议；

(c) 河流流域：孟加拉国、不丹、尼泊尔和巴基斯坦系统交换数据，管理恒河、印度河和布拉马普特拉河流域的区域洪水预警系统，一个社区洪水预警系统，了解水和食物之间的关系；

(d) 冰冻圈和大气层：建立首个关于不丹、尼泊尔和巴基斯坦积雪、冰川、永久冻土和冰川湖的全面知识库，增进对冰冻圈动态的了解以及与国际研究网络的联系；

(e) 山区环境区域信息系统：一个地震救灾和恢复行动信息平台，由尼泊尔政府和其他喜马拉雅国家提供及时、可信的信息，支持地质灾害评估；

(f) 喜马拉雅大学联合会：促进区域大学网络，以创造高质量的知识、青年科学家能力建设、山区可持续发展技能。

87. 为了动员支持和致力于区域合作促进山区可持续发展，阿富汗、孟加拉国、不丹、缅甸、尼泊尔和巴基斯坦的部长和政府高级代表，以及出席联合国环境大会和国际山区综合开发中心的代表于 2016 年核可了兴都库什山喜马拉雅可持续

发展伙伴关系。伙伴关系的目的是结合《巴黎协定》和《2030 年议程》，特别是旨在振兴全球可持续发展伙伴关系的《议程》目标 17，促进山区议程。

88. 2013 年，瑞士政府发起一项方案，推动促进全球变化的山区可持续发展，将山区可持续发展的各个方面与水、粮食安全、能源、移徙和极端事件等全球问题联系起来。方案针对四个主要山区，并依靠与环境与发展中心、艾伯丁裂谷保护协会、安第斯生态区域可持续发展联合会、山区可持续发展基金会、国际山区综合开发中心、中亚大学和苏黎世大学的合作。

89. 《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》的《可持续森林管理议定书》和《可持续旅游业议定书》于 2013 年生效。《可持续运输议定书》于 2014 年 9 月在缔约方大会第四届会议上通过。

90. 《阿尔卑斯山-喀尔巴阡山适应气候变化联合声明》2014 年 11 月在意大利都灵举行的第十三届阿尔卑斯山会议以及 2014 年 9 月在捷克共和国米库洛夫举行的喀尔巴阡山公约缔约方会议第四届会议上获得通过，并由这两次会议于 2014 年 12 月在利马举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十届会议上联合提出。

91. 2015 年 11 月，在《阿尔卑斯山公约》意大利代表团、环境署、喀尔巴阡山公约秘书处及山区伙伴关系秘书处的支持下，在意大利文蒂米利亚召开了一次国际会议，以组建地中海山区网络，并就地中海山区可持续发展的起点和共同项目作出决定。

建议

92. 《2030 年议程》和《巴黎协定》为处理山区生态系统和人民面临的复杂多样的挑战提供了独特的机会，并呼吁紧急处理山区可持续发展问题。因此，大会不妨审议以下建议：

有关国际进程的建议

93. 建议包括：

- 继续努力确保山区问题成为发展议程和进程的优先事项，特别是纳入三项里约公约，为此建立或加强具体的山区机制和工作方案。
- 支持执行和监测山区相关可持续发展目标，包括目标 6 和 15，以及与山区生态系统和人民息息相关的目标，特别是目标 1、2、4、5、8、10、12、13 和 17。
- 酌情促进协调和整合山区可持续发展跨界合作区域机制；支持《阿尔卑斯山公约》、《喀尔巴阡公约》和安第斯区域机制等现有机制；促进交流经验和所得经验教训。

山区可持续发展的政策建议

94. 建议包括：

- 鼓励会员国将山区政策纳入国家可持续发展战略，并进一步加强或成立国家委员会、机构和机制，以加强促进山区可持续发展的部门间协作。
- 确保边缘群体特别是妇女、女童和土著人民纳入山区发展政策和规划，并受益于社会保护计划，特别是获取土地和自然资源的商定权利得到尊重，山区多元文化得到珍视。
- 支持教育、推广和能力建设方案，特别是在地方山区社区和相关利益攸关方中这样做，推进各级山区可持续发展，特别是借鉴国际山区可持续管理研究和培训方案的经验。

有关筹资机制的建议

95. 建议包括：

- 通过主要资源合作伙伴、私营部门、基金会和地方当局的参与，提高山区可持续发展投资和筹资水平。
- 鼓励会员国利用绿色气候基金和全球环境基金等融资机制，促进山区气候变化行动。
- 在财政上支持新启动的山区筹资设施。
- 探讨创新筹资模式，如补偿山区生态系统货物和服务供应商，以支持可持续发展和环境管理的方式开展业务。

提高认识建议

96. 建议包括：

- 支持各级发展和执行传播、能力建设、宣传和外联活动促进山区可持续发展，同时利用每年 12 月 11 日国际山日和其他国际日提供的机会，并借助知名人士、青年和政府代表等山区大使的外联潜力，与广大公众进行接触。
- 支持山区伙伴关系的协作努力，并鼓励相关政府、民间社会和私营部门机构对伙伴关系作出进一步承诺。

研究建议

97. 建议包括：

- 支持协调的研究工作，促进收集分类数据，更好地了解影响山区的环境、经济和社会变化因素，并赞同设立区域中心和网络，更好地了解山区社区的脆弱性，并为旨在提高山区复原力的政策咨询提供确凿证据。
-