



大会

第七十届会议

正式记录

第六十五次全体会议

2015年11月30日星期一上午10时举行
纽约

主席： 吕克托夫特先生 (丹麦)

因主席缺席，副主席阿尔鲁瓦韦先生（巴林）主持会议。

上午10时05分开会。

议程项目39

阿富汗局势

秘书长的报告 (A/70/359)

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：首先，我谨感谢全体会员国一致支持题为“阿富汗局势”的决议草案（A/70/L.23）。我们特别感谢德国的哈拉尔德·布劳恩大使及其团队作为执笔者付出了辛勤努力并大力推动谈判。鉴于当前的全球背景——其中，阿富汗处于反恐主义战争的前沿——一致的全球共识和支持对于宽容和共存的普世价值观战胜恐怖和暴力极端主义至关重要。我们希望，这项重要的决议草案将指导会员国应对阿富汗面对的严峻挑战。

在我今天详述阿富汗局势之前，我要请在座的各位回想一下2001年的阿富汗。当时，数十年的外国入侵和干涉造成政局动荡，留下了一个满目苍夷的国家。令人难以置信的是，自2001年以来，我们一同走过了漫长的道路，集中精力重建和改变这个国家。尽管各种挑战继续存在，阿富汗在过去15年

中取得的总体进展已成为国际合作的象征，阿富汗人对此由衷感激。实际上，我们应当为我们取得的成就感到骄傲——这些成就在阿富汗历史上是前所未有的，要是没有联合国的持续支持与奉献，是不可能的。此时此刻，我们必须共同努力，把巩固和保持这些成就作为工作重点。

今天，我站在大会面前，代表的是一个转型后的阿富汗，它有着强大的民意基础，承载着联合国这个世界机构的殷切期望。

不论从哪方面看，过渡期后的这一年即2015年都堪称阿富汗的“多事之秋”一期间，我国经受了各种艰巨的挑战，但机会匮乏，建设一个更美好未来的希望依稀闪现。阿富汗国内的安全、政局稳定性与和平进程三者相互关联，对国家、区域和全球稳定乃至整个地缘政治架构都有着重大影响。

今年是2001年以来阿富汗最血腥的一年，期间平民和军人的伤亡人数急剧增加。我们遭到了来自包括哈卡尼网络在内的外国塔利班、基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国（即人们熟知的“达伊沙”）、希克马蒂亚尔派别和其他极端主义团体发动的密集袭击。今年9月底，局势恶化到了极点，塔利班短暂攻占了昆都士市，并与数百名国际恐怖分子一起对当地居民实施了恐怖统治。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-39425 (C)



无障碍文件

请回收



今年这些残暴袭击的外国策划者利用了三个因素:第一,国际部队撤出了阿富汗,恐怖分子确信他们的袭击能导致整个政治制度的崩溃;第二,巴基斯坦反恐行动进展迟缓,并缺乏与阿富汗的协调,致使一些国际恐怖分子进入我国领土;以及第三,阿富汗忙于本国2014年的政治过渡,举行了两轮选举,这在某种程度上干扰了治理。

在遭遇此类威胁的同时,阿富汗在2015年还继续面对巴基斯坦安全部队经常性越过杜兰线发起的袭击,公然侵犯我国的主权和领土完整。由于我国东部省份遭受猛烈炮击,许多平民和边防警察丧生,我们的公民生活在恐惧之中。根据《联合国宪章》第三十三条,我们与巴基斯坦政府讨论了这些问题,但至今仍未见有行动改变这一状况。

今年,阿富汗国家安全部队一直在自行应对这些挑战,国际伙伴们仅起到辅助作用。然而,由于这些挑战十分巨大,我们的军队难以应对,不得不投入大量的执法人员和警察参与反恐战争。我们在得到空中掩护时进展顺利,但我们因为缺乏有效的空军和其它增援手段,因此伤亡很高。由于寒冷天气的到来,战事在一定程度上趋于暂停。

阿富汗国家安全部队设法保全了阿富汗的大部分地区,勇猛、善战,顽强地击退了几乎所有的袭击。昆都士事件考验了我们的国家决心,更加强了平民与我们勇敢的防卫部队之间的联系。虽然恐怖主义团体也许短期内夺得了一些地盘,但他们根本没有机会巩固和保住这些地盘。

自然,阿富汗国家安全部队需要可持续性和适当的军力增强手段,唯此方可迎敌。在这方面,我们欣见,美国今年10月宣布,它愿意在2016年之后继续支助我国安全部队和反恐行动。我们希望,在即将于布鲁塞尔举行的北约外长会议期间,其它北约成员也将提供支助,帮助进一步防止恐怖主义团体获得安全庇护所,并加强北约与阿富汗之间持久的安全伙伴关系。

必须指出的是,如果没有境外势力提供策划、后勤支助、安全庇护所和大量致命武器及自杀式袭击者,塔利班的阿富汗分支将只是另一个政治团体,其不满可以很容易地通过《宪法》与各种合法的政治进程得到解决。外部势力支助塔利班和其它恐怖主义团体的主要动机是区域纷争,其基础是,一国过度和不必要地担忧和怀疑它的某个对手与阿富汗本来很平常的关系。这导致了利用残暴的代理人来实现各种政治目的的令人憎恶的政策,在巴基斯坦和阿富汗之间造成严重的信任缺失,提供了恐怖所需的“氧气”。

只有在我们看到这一模式出现改变且此类问题得到解决时,和平进程方能结出果实。我们呼吁巴基斯坦加强其与阿富汗的直接双边接触,避免专注于它与别国的紧张关系。现在应当建立一个专门的平台,以便两国代表能在此平台上本着诚意解决这个信任不足问题,并朝着友好、可持续和睦邻合作迈进。只有到那时,我们才能看到和平进程取得进展。

阿富汗采取了若干举措,旨在与巴基斯坦建立信任。一年前,加尼总统访问了巴基斯坦,这是他就任总统后首批出访之一。我们作出了一个史无前例的举动,派了一小组安全官员到巴基斯坦接受培训。我们本来准备通过谈判为杜兰线的安全管理建立一个规范的行动程序,并欢迎对军事行动进行协调。我们提出了一份反映我们对改善两国关系看法的白皮书。在中国和美国的协助下,巴基斯坦作出了回应,表示愿意为塔利班领导人和阿富汗政府双方代表之间的Murree会谈提供帮助。然而,我们很快发现,与我们谈判的那些人代表的是已于两年前在巴基斯坦卡拉奇的一所医院中死亡的一位领导人。因此,很显然,我们的建立信任举措并未得到对等的回应。

阿富汗民族团结政府目前正在实施一项双轨政策,首先,通过区域和国际努力推进和平进程;其次,加强阿富汗的安全能力,从而使我们能够保护我们的人民和维护区域和世界的安全。落实2014年

9月签署的关于民族团结政府的协议的大部分规定，已经增强了阿富汗政局的稳定。随着加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在执行该协议方面取得新的进展，我们正看到安全和发展领域的形势继续改善。

实行善政、尊重法治以及促进和保护所有人的的人权对于加强我们国家内部能力至关重要。恢复选举进程的公信力是民主化事业必不可少的。今年，我们设立了一个选举改革特别委员会，并已开始政府在政府层面落实其建议。

打击腐败和恢复阿富汗司法体系的公正对我国政府来说十分重要。一个可以信赖并能满足人民需求—不论其族裔、语言和性别如何—的司法部门对于任何民主国家而言都极为重要。铭记这一点，我们启动了对全国各地司法机构工作的系统性审查。今年，已经有一大批女性法官宣誓就职。

鉴于阿富汗妇女在人权方面遭受的严重侵害，提拔妇女担任领导职务尤为重要。我国人民今年经历了一些可怕的暴行，包括我们的公民被恐怖主义团体斩首以及有妇女遭石刑处死。妇女需要受到保护，以免受到她们面对的持续暴力之害，这需要增加她们获取必要资源的机会。我们致力于执行安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议。

我们还注重改革我们在预防性医疗保健、优质教育以及供水和供电等领域提供的服务，并重视为返回家园者和境内流离失所者提供服务。

如果我们不对本国的财政缺口、36%的贫困率和约50%的失业率采取行动，我们的社会和经济问题就无法得到解决。解决这些问题是当前我们自力更生改革计划的首要优先事项。由于战时经济萎缩、外国部队离境以及外国援助减少，我国经济状况有所恶化。我们请求会员国提供新的财政支持，以便我们能继续利用资金，为我国人民创造更多的收入，并增加我们的国民收入。简化采购程序已经带来了透明度。我们发起了一项全面的国家就业方案，侧重于通过一系列的农业、灌溉、畜牧、能

源、住房、环境和农村发展措施，创造工作机会。我们鼓励中小型企业的经营努力，并继续致力于吸引投资，以期提高当地生产力，最终使我国的进口消费型经济转型为当地生产型经济。

在我们的公民中，有四类目前和所谓的难民危机联系在一起：第一类是最近到达欧洲的那些人，他们在那里成为仅次于叙利亚人的第二大难民群体；第二类是长期生活在邻国巴基斯坦和伊朗的阿富汗难民；第三类是那些出于安全或经济原因目前正准备离开阿富汗的人；第四类是在发达国家中定居的阿富汗移民社群成员，由于最近的恐怖袭击和日趋严重的仇视伊斯兰现象，他们担心受到报复，正生活在恐惧之中。对于前两类，收容国政府根据《1951年公约》履行有关保护难民的义务最为重要。对于第三类，国际社会需要为实现阿富汗的和平、稳定与繁荣增加投资，因为这将使我们的国民不再离开自己的国家。第四类要求在会员国之间建立一个团结阵线，以抗击暴力极端主义和恐怖主义，并抵制极端主义分子发出的在伊斯兰教和西方之间挑起冲突的号召。加尼总统目前正在欧洲加强反恐战争、双边关系和适当对待难民等方面的国际协调。

鉴于阿富汗在区域和全球大国之间的地缘政治位置，通过与邻国和周边国家持续的安全、政治、经济和社会合作来开展区域合作对我们来说十分重要。目前，阿富汗领导着两个区域对话进程，即，注重政治与安全议题的伊斯坦布尔进程—也就是人们熟知的“亚洲心脏地带进程”，该进程第五次部长级会议将于下周在伊斯兰堡举行—以及注重经济议题的关于阿富汗的区域经济合作会议，其第六次部长级会议今年9月在喀布尔成功举行。我们还通过现有的各区域组织和方案来实现共同的区域目标。

犯罪、恐怖主义和鸦片生产之间的联系显而易见，因为塔利班和各种国际恐怖主义团体从中获利。我们最近通过了《阿富汗国家禁毒行动计划》，整合各种替代发展方案和根除毒品、戒毒治疗及预防毒品方案，将其纳入一项旨在促进善政、经济

发展和安全的更广泛努力的框架内。但是，我谨重申，毒品问题是一个全球性威胁，因此，在阿富汗及其邻国和国际伙伴之间加强合作对于有效实施一项根除毒品战略不可或缺。

在冲突加剧，每天都有袭击发生并导致人员伤亡的情况下，对缓慢的转型进程保持耐心是很难的。但是，很显然，我们国家在摆脱黑暗的日子之后，已取得了长足的进步。正如阿富汗自2001年以来一直是国际合作的象征，一个失败的阿富汗可能造成广泛的全球性振荡。有鉴于此，我要再次真诚感谢每个会员国为走在民主、自由与发展之路上的阿富汗提供支持。我们要提请各位注意，我们的转型十年才刚刚开始。阿富汗的和平不会始于或终于喀布尔，它要求区域和国际伙伴持续致力于作出集体努力，以实现这一目标。

代理主席（以阿拉伯语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

弗莱拉斯先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

我谨感谢阿富汗常驻代表的发言。我还感谢参加关于决议草案A/70/L.23的协商的各国代表团，特别是如此出色地推动谈判的德国团队。我们期待大会再次以协商一致的方式通过这项决议草案。

阿富汗过去十年来在政治、安全、经济和发展等方面取得了长足进步。大会决议草案强调了其中的许多进展，这些进展大部分应归功于阿富汗政府及其人民。但是，取得的成果脆弱，重大的挑战依然存在。我们在今年9月安全理事会关于阿富汗问题的辩论（见S/PV.7526）期间发言时，强调了阿富汗各机构与新的自立更生和相互问责框架的作用，该框架为关键优先领域的成果交付设定了重要的基准

和时限。这将有助于加快改革步伐，确保更有效的执行，并将导致提高援助的效益。

局势持续不安全，威胁着在国家稳定方面取得的进展，这确实依然令人关切。在过去数月中，逃离阿富汗的难民和移徙者再次剧增。因此，现在更加迫切需要阿富汗政府在国际社会和所有区域利益攸关方的支持下，提供一个安全和稳定的环境。关键是阿富汗人民要能够重拾对未来的信心。实行改革以创造经济机会，将与提高该国提供基本服务、维护人权标准和商定有关选举制度的可信与及时改革的能力同样重要。

不安全和不稳定状况还因非法毒品生产和贩运而加剧。毒品问题依然是欧洲联盟的一项重要关切，它也给阿富汗自身带来严重后果，包括民众中的高吸毒率、非法经济扩大、机构腐败和国际恐怖主义藉此筹集资金。欧洲联盟欣见阿富汗最近通过《国家禁毒行动计划》，并鼓励该国迅速有效地执行这一计划。我们鼓励阿富汗政府在国际社会的全力支持下，与联合国毒品和犯罪问题办公室及其它相关区域框架——如《巴黎公约》倡议——合作，继续采取平衡和综合性的策略。

欧洲联盟仍然致力于支持阿富汗。正如我们已宣布的，我们将荣幸地共同主办2016年10月4日和5日在布鲁塞尔召开的下届部长级会议。持续的国际参与仍是确保阿富汗未来的一个先决条件。2016年的布鲁塞尔会议将是一个重要的催化因素，可以在国际伙伴们的帮助下，在整个区域和阿富汗国内进一步调动亟需的政治和财政支持。对于这种非同寻常的国际支持，阿富汗政府必须相应地在推进改革和改变方面作出同样坚定的承诺。我们在其它地区目睹的脱离接触的后果严酷地提醒我们，我们不这样做将面对各种代价。

过去十年来，在尊重人权、特别是改善妇女和女童的状况方面进展显著。这值得表扬。但是，还有大量工作有待完成，需要继续作出努力。欧洲联盟欣见阿富汗启动了关于妇女与和平与安全的安

全理事会第1325（2000）号决议的2015至2022年的国家行动计划，并充分支持民族团结政府的这一努力，正在着手实施一个特别支助方案以协助落实该计划。我们必须保护自塔利班政权倒台以来阿富汗妇女取得的成就，因为她们积极参与国家重建依然至关重要。为了加强妇女赋权并促进她们充分和平等地参与社会各界的活动，我们希望看到妇女积极参与有关本国未来的谈判。

同样重要的是，大会决议草案认识到人权捍卫者在阿富汗面对的风险。这些个人、团体和民间社会组织在保护和促进他人权利方面发挥着核心作用，但却时常面临巨大的个人风险。决议草案正确地谴责使用暴力侵害他们的行为。

阿富汗经济在过去十年取得令人瞩目的进展之后，其前景依然喜忧参半。未来，总需求的来源将更加匮乏，公共投资和服务，以及相关的国际转让，仍将是增长的重要动力。因此，进一步改善商业和投资环境，并促进区域内贸易和基础设施发展，就更为重要，那将使本地区所有国家受益。我们支持一切旨在维持和改善这些区域关系的努力。

为了打破脆弱、贫穷、暴力和极端主义的恶性循环，没有别的办法，只能增加区域合作，从贸易和能源合作，到保护少数群体和增强人权，以及联合打击不分国际边界实施滥杀的武装团体。该区域所有利益攸关方都必须为此投入真正的政治和金融资本。欧洲联盟将继续全力支持亚洲心脏地带进程，并期待着12月9日在伊斯兰堡举行部长级会议。

重要的是，国际社会要持续坚定致力于支持阿富汗力求在国内取得长期进展。就我们而言，我们将继续支持这一过渡进程，推动出现一个有利于所有阿富汗人的完全自力更生、和平、民主、繁荣的社会。

萨姆埃利安先生（亚美尼亚）（以俄语发言）：我今天谨代表集体安全条约组织成员国白俄罗斯共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔

吉克斯坦共和国、俄罗斯联邦和亚美尼亚共和国发言。

集体安全条约组织成员国表示关切的是，阿富汗局势持续恶化，北部地区尤其如此，隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的团体在该国的活动不断增加。在外国特遣队数量减少的背景下，阿富汗国内武装冲突再次严重加剧，导致许多平民伤亡。

我们呼吁阿富汗当局在国际捐助方和军事特遣队提供协助下，加快打击阿富汗的毒品生产和销售活动。我们进一步鼓励根据安全理事会各项制裁制度和民族和解三项原则促进阿富汗人主导的和平谈判进程。我们期望看到阿富汗与集体安全条约组织秘书处和成员国之间的合作持续不断发展。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟观察员在本次辩论期间刚刚作的发言。

德国再次荣幸地担任了决议草案A/70/L.23的执笔者。这项决议草案生动地表明，联合国全体会员国支持阿富汗及其人民。

转型十年的第一年给阿富汗政府和阿富汗人民提出了许多挑战。通往自力更生的道路不会一帆风顺，但国际社会将同我们的阿富汗伙伴站在一起，支持他们走通往稳定和繁荣未来的道路。过去14年，我们一道取得了许多积极的进步。预期寿命显著增加，孕产妇死亡人数大幅降低，有900万名男童和女童现在有机会接受初级教育。我们决心捍卫这些成就。我们将同阿什拉夫·加尼总统讨论进一步的步骤。我们将欢迎他明天到德国进行正式访问。

今年初，阿富汗国防和安全部队接过了确保本国安全的全部职责。它们展现了令人瞩目的应对能力。不过，我们对某些地区安全局势不断恶化感到关切。我们深感痛心的是，卑鄙的恐怖行为和不停的战斗造成越来越多的平民丧生。我们还感到痛心的是，阿富汗国防和安全部队在捍卫法律与秩序、打击反政府派别的斗争中有许多人伤亡。

困难的安全局势是造成越来越多的阿富汗人——阿富汗的重建和经济发展亟需的年轻、受过教育的公民——离开本国的主要原因之一。阻止并扭转这一人才流失趋势符合所有人、但尤其是阿富汗自身的利益。阿富汗必须为其民众留在自己的国家提供未来前景。因此，我们大力鼓励阿富汗政府就其改革议程取得进一步的进展。进行政治及经济改革和打击腐败具有至关重要的意义，相互问责这一核心原则也是如此。

德国仍然致力于帮助阿富汗实现和平与稳定。今后几年，我们将继续为阿富汗国防和安全部队提供财政援助和支持。上周，德国议会进行了表决，决定将我们在北约坚定支持特派团框架内对阿富汗的军事介入再延续一年，并将我们的兵力增至将近1 000人。

单靠军事手段无法实现阿富汗的可持续和平。只有包容各方的政治进程才能做到这一点。因此，我们欢迎今年进行的直接和谈，并敦促阿富汗所有行为体立即加入和平与和解进程，不再进一步拖延。我们尤其呼吁阿富汗各邻国对持久政治解决阿富汗问题给予无保留的支持，并团结起来共同对付暴力和恐怖主义。阿富汗的稳定要求广大区域的稳定，反之亦然。我们赞扬阿富汗政府积极加强同其各邻国的联系，例如在亚洲心脏地带进程框架内这样做。德国和其他朋友将继续支持该进程。

最后，我要向大会保证，在阿富汗至关重要的过渡期内，德国将仍然致力于支持该国。我们呼吁所有会员国都这样做。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢各位同事一致支持阿富汗。今天，我要强调阿富汗政府所取得的进展和国际社会对阿富汗人民所作承诺的重要性。阿富汗的和平与稳定之路仍然充满挑战。阿富汗人民仍然受到塔利班、国际恐怖分子以及其他暴力极端主义团体和犯罪分子的威胁。阿富汗的选举制度需要认真改革。经济增长必须加快。腐败现象和侵犯人权行为仍然令人严重关

切。然而，尽管面对此类挑战，阿富汗仍明显继续取得非同寻常的成果。必须而且将会维护这些成果。

这是美国约翰·克里国务卿、中国王毅外长和阿富汗阿卜杜拉·阿卜杜拉行政长官在联合国大会会边举行的一次高级别活动的重点。国际社会必须继续致力于配合阿富汗政府已取得的进展，支持实现整个地区和平、稳定和经济增长的路线。治理和发展仍将是阿富汗稳定和进步的基础。我们将继续支持加尼总统和民族团结政府推行关键性改革。我们欢迎任命新省长，我们鼓励加尼总统继续打击腐败，强化机构，完成改革和维护法治。

在经济方面，政府优先扩大整个地区的连通性，我们对此表示欢迎。多项能源、贸易和基础设施项目正在进行，包括CASA-1000输电线路。我们希望各方可在12月将在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带会议上考虑进一步推进达成区域经济全面议程的办法。

正如奥巴马总统上月申明，我们对阿富汗和阿富汗人民的承诺不变。我们部队继续执行两项具体而重要的任务，即为阿富汗部队提供训练、咨询和协助，并担负和支持反恐行动，以确保阿富汗永远不再成为恐怖主义的庇护所。决议草案A/70/L.23即体现我们的共同承诺，我们期待这项决议草案的通过。至关重要是，国际社会重申其对阿富汗未来繁荣与和平的承诺，同时有力声援阿富汗政府，特别是绝大多数阿富汗人民，他们已经历尽苦难。

明年，我国政府期待与阿富汗朋友和伙伴多样化联盟合作，规划国际社会对阿富汗的未来安全、经济和政治承诺。7月将于华沙举行10月份将于布鲁塞尔举行的两次会议，将成为这方面努力的焦点。

阿富汗人民不屈不挠的精神和为后代创造更美好未来的坚定信念显示一个坚强的阿富汗政府和国际社会的支持能够实现的建树。不久前，阿富汗女孩无正规教育可言。今天，坐在教室里上学的女孩数百万计。这很重要，因为女孩接受教育已被证明

是衡量任何国家进步的最重要标尺之一。同样重要的是，一度宥于家中的阿富汗妇女现在担任内阁部长、议员、法官、安全官员和商界领袖。还有，整整新一代的阿富汗人渴望有机会推动国家进步，在国际社会和全球经济中占据一席之地，去创新和创业，为今后数十年创造就业机会和繁荣。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我们赞赏德国代表团努力引导关于阿富汗的年度决议草案（A/70/L.23）的谈判，巴基斯坦是其共同提案国，大会将予以通过。

几十年来，阿富汗人民蒙受了冲突、内战、外来侵略和动乱，亟需尽早回复和平与安全。巴基斯坦谴责在阿富汗境内的暴力和恐怖主义。没有理由袭击无辜的儿童和男女。不幸的是，恢复阿富汗和平与安全的挑战依然艰巨。事实上，阿富汗安全局势进一步恶化，暴力升级，平民伤亡攀升。

最近昆都士军事事态的发展已经说明了阿富汗安全部队的脆弱性及其至少在短期内对国际军事存在持续依赖性。阿富汗本国关于昆都士失利的内部报告揭示了某些缺点，包括缺乏协调和情报失误，这些问题需要解决。阿富汗政府最好不要将其内部弱点外部化，而是果断努力解决这些问题。土匪民兵、你争我夺的恐怖团体包括达伊沙，以及毒品生产和走私，进一步加剧了原已不稳的安全局势。

阿富汗和平有两条路可走：从军事上战胜叛乱或通过谈判实现和平。逾14年来，军事胜利难以实现，将来实现的可能性也不大。国际社会的明确的共识是，通过谈判实现和平是阿富汗和平、稳定和发展的唯一可行选择。为了防止达伊沙在阿富汗和该地区坐大，通过谈判实现和平与民族和解就尤为重要。但是，阿富汗各方似乎已经偏离只能通过对话和谈判实现和平的国际共识。阿富汗民族团结政府内缺乏支持和平进程的统一政策。政府需要弥合内部分歧，加强团结，澄清其有关和平进程的政策。

继奥马尔毛拉的死讯被披露后，阿富汗塔利班又回到了他们打而不谈的惯路，导致叛乱攻击激增。阿富汗塔利班的内部斗争已使恢复和平进程变得更加困难。塔利班组织进一步四分五裂可能加剧叛乱，甚至导致达伊沙崛起。

如果双方不承认阿富汗的和平之路除无条件对话外别无选择，和平进程就很难恢复。巴基斯坦曾应阿希拉夫·加尼总统的请求，促成了在穆里举行的喀布尔和阿富汗塔利班之间的第一次直接会谈。我们此举秉持诚意。双方均称第一次会谈是一个令人鼓舞的开端。但在奥马尔毛拉死讯公布后，阿富汗塔利班内部随后发生继位之争，这一进程陷入停顿。巴基斯坦仍然愿意协助恢复由阿富汗主导和拥有的和平进程。今天早些时候，我国总理与加尼总统在巴黎会面时又重申了这一立场。不过，只有在阿富汗政府正式请求的情况下，巴基斯坦才能这样做。也只有喀布尔停止反巴基斯坦的言论，巴基斯坦才能这样做。

巴基斯坦寻求阿富汗内部及巴阿和平的诚意是不容置疑的。我们之间的纽带是广泛、密切和不可分割的。

阿富汗35年的战争、暴力和恐怖主义中受害最深的，除阿富汗人民外当属巴基斯坦及其人民。巴基斯坦是恐怖主义的主要受害者。恐怖主义暴力使我国数以万计的人丧生，包括平民、妇女、儿童和军人。我们根除我国领土上的恐怖主义祸害的决心有目共睹。巴基斯坦的“重击”行动是全球规模最大、最有效的反恐行动，投入的巴基斯坦安全部队逾18万。我们已经并将继续打击所有恐怖团体。我们已在清除我国境内恐怖分子方面取得实质性进展。我们只有在达到目标后才能停止行动。

除非慑于我国行动窜逃阿富汗的恐怖分子的避难所和庇护所被清除，否则这些目标就算不上无法完全实现。我们不能允许我国人民和军人成为从阿富汗境内的那些庇护所发动的跨界袭击的目标。当巴基斯坦在北瓦济里斯坦启动反恐行动时，我们曾

呼吁喀布尔协同行动，防止恐怖分子逃往阿富汗并从阿富汗领土发动跨界袭击。我们迄今尚未获得这样的合作。我愿在这个讲台上再次呼吁进行此项合作。拒不回应的不是巴基斯坦，而是喀布尔方面。

巴基斯坦还呼吁国际社会解决仍居住在巴基斯坦的300多万阿富汗难民的问题。我们收留这些难民30多年，作为东道国堪称楷模。今天在欧洲设障阻挡来自叙利亚等冲突地区的难民的人，不能期望巴基斯坦在没有国际支持的情况下无限期容留数百万阿富汗人。国际社会必须推动对阿富汗难民有尊严的遣返和安置，首先是通过加强援助，增强联合国难民事务高级专员公署的权能；其次是为遣返和恢复拨出专项资金；第三是鼓励阿富汗政府在吸回收归难民的规划中特别重视生计和住房问题。

将于12月9日在伊斯兰堡举行并由阿什拉夫·加尼总统和纳瓦兹·谢里夫总理共同揭幕的“亚洲中心地带”进程第五次部长级会议，表明了我国决心支持阿富汗和区域和平与稳定。我们希望这会使国际社会再次聚焦于阿富汗问题，恢复这一地区各国之间的信任以及对彼此的信心。

巴基斯坦恪守以和平促发展和睦邻原则。去年在加尼总统就职后，我们与阿富汗重建我们的双边关系，有了一个良好的开端。我们愿恢复这种积极势头。我们认为这也是我们两国人民的愿望。我们必须按照我们两国人民的愿望，共创未来。

吉川先生（日本）（以英语发言）：请允许我首先感谢主席就阿富汗局势召集本次重要的辩论。我也愿衷心赞赏德国的哈拉尔德·布朗大使及其同事有效地指导了关于很快会获得通过的决议草案A/70/L.23的磋商工作。我也借此机会感谢新任阿富汗常驻代表——马哈茂德·塞卡尔大使——及其同事在就这项决议草案达成一致方面发挥积极作用。决议草案包括了非常重要的要点，但很长——有24页计109执行段。坦率地说，下次可以缩减一些。

三年前在东京，我们商定了阿富汗与国际社会之间的相互问责原则，以求实现阿富汗的自力更

生。9月5日在喀布尔，《通过相互问责框架实现自力更生》文件成功地重申了东京相互问责框架。我欢迎阿富汗民族团结政府重申履行其职责的承诺。

日本一直是阿富汗最坚定的支持者之一。我作为阿富汗和巴基斯坦问题前任特别代表，始终认为阿富汗具有实现自力更生的巨大潜力。国际社会和阿富汗必须继续为实现该目标携手努力。

我赞同前面的发言者就阿富汗政治和安全局势所表达的很多关切，但我愿重点谈谈实现阿富汗自力更生的三个要点。

我的第一点是加强农业的重要性。农业是创造就业和收入的关键产业。2003年，日本医生中村哲医师在楠格哈尔省的甘贝里沙漠开展了一个项目，目的是将它变为沃土。这一“绿地”项目通过利用古老的日本传统灌溉技术，并结合阿富汗本国的传统方法，成功地建立了一套非常有效的灌溉系统，带来小麦增产。粮食产量的增加改善了该地区人民的健康水平，增加了其工作机会。就业机会的大幅增加使社会更加稳定、犯罪大幅减少。

这一非常出色的方案最初完全由一个非政府组织出资。2010年，日本国际协力机构加入其中，提供了技术和资金协助。日本政府目前正在研究可否与阿富汗政府和其它组织合作，在阿富汗其它地区引进此类灌溉系统。这个故事是一个生动的例子，说明了阿富汗实现自力更生的潜力。

我要谈的第二点是，随着区域连通性的改善，区域合作将为经济增长奠定更牢固的基础。在9月份于喀布尔举行的阿富汗问题第六次区域经济合作会议上，这一点得到了各方响应。阿富汗拥有丰富的农业和矿产资源，但由于存在许多障碍，这些资源未得到充分开发和利用。阿富汗国内外运输基础设施欠发达就是这样一个障碍。今年，日本和亚洲开发银行（亚发行）联合推动了改进该区域相互连通性方面的多项初步研究。其中一项着眼于建造一条Torghundi-赫拉特铁路，将阿富汗西部同土库曼斯坦连接起来，以图开拓新的经济机会。亚发行和日

本还正在研究“萨朗山口”项目，“萨朗山口”是塔吉克斯坦-阿富汗-巴基斯坦走廊上的一个要冲。这是中亚区域经济合作方案的一个项目。这方面障碍是缺乏适当的边界管控。边界管控一旦有效地建立起来，将不仅大大提振区域经济活动，还能防止贩运毒品等非法活动的发生。

我的第三点是人力资源的重要性。日本在十年间修建或改造了近1 000所学校。值得一提的是，日本与教科文组织合作，自2008年以来为100多万阿富汗人开展了扫盲计划。此外，400多名年轻的阿富汗政府官员在日本接受了研究生教育。人力资源能够为阿富汗的经济发展和自力更生夯实基础。

日本决心继续向阿富汗提供援助，以便阿富汗政府能够实现自力更生，所有邻国都能从中受益。日本对于阿富汗的支持是其主动积极推动基于国际合作原则建立和平的政策的一部分。在阿富汗迈向自力更生的转型关口，我们愿与国际社会合作，提供我们的支持。

王民先生（中国）：中方欢迎联合国秘书长就阿富汗局势向联大提交的报告（A/70/359），支持联大通过关于阿富汗局势的决议。

当前，阿富汗处于十年转型期的开局之年。在民族团结政府的带领下，阿富汗踏上了国家建设和经济发展的新历史征程。阿富汗正处于政治、安全、经济三重过渡的关键时期，阿富汗人民既面临实现国家和平与发展的宝贵机遇，也面临各种严峻挑战。推进阿富汗和平重建进程，最终实现国家长治久安、发展繁荣，需要阿富汗各界的不懈努力，也需要国际社会持续向阿富汗提供建设性支持和帮助。我愿在此强调以下几点：

第一，应尊重阿富汗人民的自主权。阿富汗民族团结政府成立以来，努力维护国家稳定、着力促进经济发展，稳步推进法治建设，取得积极成果。阿富汗的事情归根结底要靠阿富汗人民来办。只有坚持“阿人治阿”，才能让阿富汗人民掌握自己的命运，真正实现当家作主。我们相信，阿富汗人

民有能力、有智慧办好自己的事情，最终实现阿富汗的和平与稳定。国际社会应切实尊重阿富汗的主权、独立和领土完整，不干涉阿富汗内政，支持阿富汗为实现自身安全稳定所作努力。

第二，应坚定推进政治和解进程。实现基础广泛、具有包容性的政治和解，是阿富汗走向持久和平与繁荣的必由之路。中方希望阿富汗各政治派别以国家建设和发展大局为重，积极参与政治和解进程，共商阿富汗和平稳定、发展繁荣大计。国际社会应支持推进“阿人主导、阿人所有”的和平与和解进程，支持有关各方为推动阿富汗政府同塔利班和谈所作的努力，为阿富汗实现和平和解创造有利条件。

第三，应帮助阿富汗政府加强能力建设。近来，阿富汗安全局势依然严峻，安全事件频发。习近平主席在7月上海合作组织元首理事会会议上指出，上合组织要应对好阿富汗局势，加强同阿富汗的安全合作，帮助阿富汗安全力量加强能力建设。中方支持上合组织等国际和地区组织根据阿方需要，帮助阿富汗加强国家安全部队和警察部门能力建设，推动其有效应对各类安全威胁与挑战，为实现发展创造良好的外部环境。

第四，应支持阿富汗融入国际社会，加速实现发展。阿富汗是古丝绸之路沿线重要国家之一，曾是连接中亚、南亚和西亚的交通枢纽，拥有巨大发展潜力。中方提出的“一带一路”倡议，着眼于推动阿富汗等沿线国家互联互通，推动沿线各国发展战略对接，实现各国多元、自主、平衡和可持续发展。我们希望国际社会同中方一道，继续支持阿富汗发挥地理、资源优势，在互联互通、能源运输、区域贸易等方面深度参与国际和地区合作，实现自身经济的快速发展。

今年是中国和阿富汗建交60周年，也是“中阿友好合作年”。11月初，中国国家副主席李源潮访问阿富汗，同阿富汗领导人达成重要共识。

在经济发展方面，中方将继续落实好中阿双边发展合作项目，帮助阿富汗制定基础设施发展规划，加强同周边国家互联互通。在安全合作方面，中方将深化中阿反恐和防务安全合作，帮助阿富汗提高反恐和防务能力建设。中方将继续支持阿富汗同周边国家改善关系，加强双方在上合组织等地区和国际机制中的合作。

作为阿富汗可以信赖的邻居和朋友，中方愿同国际社会一道，为共同推动阿富汗早日实现和平、稳定与发展，让阿富汗人民共享人类文明进步成果而作出不懈努力。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：随着2015年年末临近，阿富汗民族团结政府及其国际伙伴面临的各种挑战比以往任何时候都更加真实，但是，在为阿富汗人民带来成果方面取得的进展也同样真实可见。

在加尼总统和阿卜杜拉首席执行官领导下的民族团结政府在其执政第一年期间在包括打击腐败和促成经济增长在内的多个领域取得宝贵成果。9月份，“通过相互问责框架实现政府自力更生”的计划获得批准，这是朝着正确方向迈出的重要一步，为捐助方与阿富汗政府协作开辟了明确的道路。通向成功改革的道路永远是艰难的，我们鼓励继续努力改革，并为阿富汗人民提供安全。

今年，阿富汗国防与安全部队在应对顽固的反叛分子活动的同时，在保障阿富汗治安方面发挥了主导作用。正如我们最近在昆都士看到的那样，危险从来都不遥远。尽管如此，虽遭受重大损失，阿富汗国防与安全部队仍继续打击叛乱活动。我们向今年所有献出生命的人致敬。

澳大利亚欢迎通过北约主导的“坚定支持特派团”持续不断地为阿富汗国防与安全部队提供国际支助。我们致力于支持阿富汗国防与安全部队的维持，在直至2018年期间认捐3亿美元。我们认识到，只有通过支持安全与稳定，阿富汗人民才能实现发展与繁荣。

阿富汗在人权领域取得了大量成果，但是仍有更多工作要做。消除侵害妇女的暴力行径和倡导妇女与和平与安全的国家行动计划，是改革议程的基本要素。我们敦促阿富汗政府加快执行进度。澳大利亚为2,300多名妇女和女孩提供了住所和支助，并为2,800多名警察和司法部门官员提供了维护妇女权益的培训。

澳大利亚对今年平民伤亡人数极多表示关切。每天约有9人丧生，18人受伤。这给家庭和社区带来灾难性的影响。普通的阿富汗人理应享有更好的生活。

澳大利亚继续致力于支持阿富汗。我们期待通过与一个顺应民意和问责的阿富汗政府密切合作来这样做。

澳大利亚高兴地再次成为关于阿富汗的年度决议草案（A/70/L.23）的共同提案国，并期待以协商一致方式通过该决议草案。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：我感谢主席组织大会今天关于阿富汗局势的辩论。我谨赞扬德国代表团协调了政府间谈判，最终敲定了这项每年一度的大会决议草案，预期草案将以协商一致方式获得通过。与过去一样，印度很高兴成为这项决议草案（A/70/L.23）的提案国。

我们感到高兴的是，阿富汗的历史性政治过渡仍然走在正轨上。这有力反映了阿富汗人民的耐心、毅力、勇气和民主愿望。印度感到自豪的是，我们是阿富汗的第一个战略伙伴，并且愿意在我们力所能及的范围内，与阿富汗政府和人民一道努力实现他们的共同愿望。我们与阿富汗人民一样，热切期望有一个强大、独立、统一和繁荣的阿富汗。我们很高兴在最近几周接待了阿富汗国家安全顾问和副外长，讨论共同关心的问题。

我们的主要关切仍然是阿富汗的安全局势。秘书长的最新报告（A/70/359）以事实证明了我们的看法，即：恐怖主义是阿富汗不安全和不稳定的主要源头，而不是反叛活动、部族间分歧或族裔对

立。令人不安的是，包括秘书长这份报告在内的近期各种报告表明，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其关联组织之间的恐怖分子内部暴力与塔利班之间存在关联。同样令人不安的是，秘书长最新报告的第19段指出，大多数数据称与伊黎伊斯兰国有关联的战斗人员似乎都是心怀不满的阿富汗塔利班、巴基斯坦塔利班运动或过去与基地组织有关联团体前成员。最近发生在贝鲁特、叙利亚和巴黎的袭击表明，极端主义势力正在抬头，恐怖主义影响范围正在扩大。我们促请安全理事会带着紧迫感并在明确的时间表内采取行动，应对这一对国际和平与安全的威胁。

世界各地的恐怖主义袭击急剧增加，阿富汗境内的恐怖活动也持续不断，因此，我国代表团认为，国际社会非常有必要重新审视驻阿富汗国际军事存在目前的缩编方式。阿富汗境内的暴力模式正在发生改变，恐怖分子不仅试图夺取领土，还企图把教派纷争引入本已复杂的局势。现阶段，安全理事会必须研究如何使这些恐怖组织丧失行动能力，它此前已通过若干项反恐决议，根据《联合国宪章》，这些决议对所有会员国都具有约束力。安理会应采取的第一步是加强安理会的制裁制度结构，以便对被列名恐怖组织有效施加和执行限制措施，使他们失去庇护所和安全避风港。

我们注意到，阿富汗政府在加尼总统领导下采取了各种举措，以便启动阿富汗的和平进程。我们还注意到秘书长报告第22段的内容，其中提及发生在喀布尔的袭击行为，那些袭击恰逢8月初塔利班新领导人上台，因此，加尼总统呼吁巴基斯坦对塔利班采取紧急行动，特别是防止塔利班利用其领土来筹备行动。加尼总统还呼吁采取有效和可核查的行动来打击“哈卡尼网络”。我们支持在《阿富汗宪法》框架和国际接受的红线之内，开展一个真正由阿富汗人主导和自主开展的进程。

作为一个发展中国家，我们想让大家集中关注这一实际情况：阿富汗面临巨大的发展挑战。考虑到脆弱的安全局势，阿富汗必须有一个有助于

增长与发展的稳定的支持性政治环境。国际社会最近通过了雄心勃勃的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），《议程》为我们集体努力建设一个没有贫困和饥饿的可持续世界提供了平台。不能让阿富汗人民在我们致力执行《2030年议程》的过程中掉队。在这种情况下，安全理事会负有特殊责任，必须确保把与阿富汗局势相关的国际和平与安全威胁作为优先事项来处理，以便《2030年议程》能够在阿富汗得到切实执行。

只有让阿富汗能够自由过境，进入其所在地区的主要市场，包括南亚市场，阿富汗才能发挥其最大的经济潜力。我们感到遗憾的是，阿富汗仍未获得这种自由。印度对所有阿富汗出口产品开放了市场，我们愿意让阿富汗的货车驶入我国。印度仍然致力于加强区域一体化，并且愿意加入和支持所有此类区域倡议，包括扩大阿富汗与巴基斯坦之间的过境贸易协定。

最后，印度真诚希望，阿富汗人民和国际社会过去10多年为实现成功政治过渡而作出的巨大努力将为阿富汗未来的稳定奠定坚实基础。印度将支持阿富汗人民和政府作出各种努力。我们重申，我们支持国际社会作出努力，以便建立一个和平、繁荣和稳定的阿富汗。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我谨表示，我国代表团感谢赛卡尔大使作为阿富汗常驻代表首次参加本次年度辩论并发言。我祝愿他成功履行他的重要职责并要向他保证，西班牙代表团将会始终给予他支持与合作。

我还要表示，我国代表团感到满意的是，与每年的做法一样，大会将在接下来几天通过一项有关阿富汗局势的新决议草案（A/70/L.23）。应把以协商一致方式通过这项决议草案理解为大会所代表的整个国际社会对阿富汗的现在和未来，对它的进步，以及对支持阿富汗努力应对其所面临的挑战——这些挑战也是我们的挑战——作出新的承诺；简而言之，就是国际社会承诺捍卫阿富汗过去

14年来在国际社会协助下取得的所有重要成就，并且致力于巩固这些成就。

西班牙已经表示，我们愿意成为这项决议草案的共同提案国，这进一步表明我国政府致力于支持阿富汗、阿富汗人民和政府，并与他们站在一起。在这方面，我谨借此机会赞扬德国代表团所作的协调努力。

在接下去发言之前，请允许我表示，西班牙支持欧洲联盟代表团副团长所作的发言。最近，我们庆祝了阿富汗民族团结政府成立一周年，该政府是在2014年总统选举和议会选举之后组建的。西班牙赞扬在过去一年中开展的工作，特别是基于《通过相互问责实现自力更生框架》的改革议程所确定的道路。我们赞扬阿富汗政府展现决心和坚定意志，我们鼓励它继续走这条道路，特别是为增加经济活动、投资机会和创造就业，同时改善经济治理创造一个有利的环境。

在这方面，我谨祝贺阿富汗决定加入世界贸易组织，12月15日至18日将在内罗毕举行的第十次部长级会议将正式核可这一决定。这项发展是民族团结政府为加强可持续经济增长、刺激私营部门发展、吸引投资、创造收入和推动公共财政管理改革而开展各种努力的一个重要里程碑。

不过，阿富汗的经济进步需要一个安全的环境。请允许我就阿富汗国防和安全部队成员作出的努力和牺牲以及他们的承诺和专业精神向他们表示敬意。西班牙将一如既往，继续支持他们的这些努力和“坚定支持特派团”为阿富汗国家安全部队提供支持、指导和培训的努力，以及欧洲联盟驻阿富汗警察特派团的努力。

过去几个月里，我们目睹阿富汗境内恐怖主义和反叛团体活动的不幸和令人遗憾的激增。我们也目睹阿富汗当局作出坚定的回应和民众勇敢地拒绝恐怖主义策略。恐怖分子和反叛分子必须知道，阿富汗政府和人民为其国家的持久和平、实现阿富汗

人的和解、与邻国建立合作关系并捍卫过去14年的成就所作的斗争，获得国际社会的一致支持。

根据同样的道理，而且这是一个触及上述所有问题的贯穿各领域的因素，我们谨强调，我们认为区域合作是一个必不可少的因素。西班牙欢迎并鼓励阿富汗及其邻国在所有领域中加深对话与合作，尤其是在安全和经济领域中。我们饶有兴趣地期待着将于12月8日和9日在伊斯兰堡举行的伊斯坦布尔“亚洲心脏地带”进程部长级会议，西班牙作为一个支持国参加了该进程。我们也鼓励继续作出努力，以期通过一个支持人权并包含阿富汗政府和社会的自主性同时也遵守阿富汗宪法框架的包容性进程，实现阿富汗社会的深层和持久和解。

我们承认阿富汗所取得的进展，同时西班牙也谨赞扬民族团结政府作出的明确选择，以便巩固并扩大其在公民自由和人权领域中，特别是妇女权利方面的成就。我们也赞扬民族团结政府为改善阿富汗儿童状况作出的努力。民族团结政府的政策的最近一个例子，就是在6月通过了关于妇女与和平与安全问题的行动计划。但是，仍然有工作要做。我们鼓励继续执行这些政策，并且我们重申，西班牙准备继续与这种努力合作。此外，最近通过的2015-2019年期间国家毒品行动计划，是朝着打击阿富汗境内麻醉品生产、贩运和消费迈出的一个重要步骤。我们鼓励阿富汗政府加倍努力，适当执行该计划。

最后请允许我重申西班牙对阿富汗的稳定与过渡的承诺。我国的承诺是坚定不移和长期的。作为一个对阿富汗友好的国家，并且作为我们两国政府和人民之间密切关系的合乎逻辑的必然结果，西班牙同样希望看到一个富强、民主及和平的阿富汗。

雅库博夫人（立陶宛）（以英语发言）：首先，请允许我感谢德国代表团为谈判有关阿富汗局势的决议草案（A/70/L.23）提供便利。我们期待该草案获得一致通过。

立陶宛赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

阿富汗领导人在该国转型十年的头一年里为推动重大改革作出了持续努力。但是，民族团结政府仍然面临一些严重挑战。这提醒我们大家，阿富汗继续需要国际社会的密切关注和大力支持。

首先，最重要的挑战之一就是为国家发展创造安全的环境。立陶宛对该国不同地区战斗的加剧深感关切。冲突继续使普通阿富汗人付出沉重代价。今年平民丧生的人数超过2014年。地面交战、简易爆炸装置、自杀式袭击和定点杀戮导致更多人死亡和受伤。在冲突暴力中死伤的妇女与儿童人数的增加尤其令人不安。在最近一波暴力中，哈扎拉族男女和儿童遭到绑架和斩首。伊拉克和黎凡特伊斯兰国在阿富汗的分支机构也使人日益感到关切。

尽管加尼总统努力重启与塔利班的和谈，但是尚未看到有意义的结果。我们呼吁区域中的主要行为体加倍努力支持阿富汗的和平进程。昆都士和阿富汗其他省份的安全日益无保障，这不仅显示了塔利班的实力，而且也表明了当地政府机构的软弱。经济发展停滞、腐败以及某些地方官员的无能，是政府支持率下降的原因。

实行改革是民族团结政府面临的另一个重大挑战。需要就改进法治、加强保护人权、反腐败、改革选举进程以及打击毒品生产和贩运等问题，达成广泛共识。在这方面，为了增进公民对政府和选举进程的信心，必须及时任命省长和推进选举改革。鉴于估计2014年阿富汗占全球鸦片生产的85%和全球海洛因生产的77%，新的国家毒品行动计划必须对解决毒品挑战产生具体影响。

年轻能干的阿富汗人离开自己的国家是又一个令人不安的现象。这导致更多人才的流失，而阿富汗目前特别需要最好和最敬业的人才。这也助长了欧洲和世界其他地区的移民危机，并使这些移徙者面临额外的风险。我们敦促民族团结政府加紧努力创造就业和改善国内的商业环境，从而使阿富汗人能够留在阿富汗并为建设其国家的更美好未来作出贡献。

尽管已经为促进妇女权利作出了许多努力，但阿富汗妇女的生活依然充满艰辛。针对妇女和女童的暴力依然司空见惯——只要回顾法尔克弘达的案例就足以说明问题，这位阿富汗妇女于3月19日在喀布尔惨遭暴徒杀害。最近通过的旨在执行安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议的全国行动计划，是朝着解决阿富汗妇女面临的一些困难迈出的重要步骤。应当积极执行这项计划。妇女必须能够充分参加阿富汗进程的所有方面，包括和平努力。未来的任何协议必须保留过去十年的所有重大成就，包括增加对阿富汗妇女权利的保护。

区域合作对于建设一个繁荣与和平的阿富汗具有同往常一样的重要性。阿富汗的稳定牵涉到所有邻国的切身利益。相互竞争的利益不会产生可持续的解决办法。

立陶宛继续是阿富汗的坚定伙伴，是实现其各项主要目标的支持者和贡献者。我们将继续提供对阿富汗的政治、军事和文职支持，包括对阿富汗国家安全部队的发展和促进区域举措的支持。立陶宛继续参加北约领导的“坚定支持特派团”并继续参加欧洲联盟警察特派团。鉴于最近暴力的激增，迫切需要讨论国际社会在2016年后的进一步参与活动。我们鼓励国际社会继续协助和支持阿富汗走上建设安全和公正未来的艰巨道路。

立陶宛赞扬联合国为协助阿富汗人奠定可持续和平与发展的基础所做的工作。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的存在对于推进阿富汗的人权、民主进程和总体发展具有至关重要的意义。联阿援助团在该国偏远地区的实地存在对于阿富汗实现和平、自力更生和增长至关重要。

最后，建立一个和平、稳定与繁荣的阿富汗，首要责任在于阿富汗人自己。立陶宛随时准备支持他们的努力。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：
我感谢主席组织本次年度辩论。

我赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我们还感谢阿富汗的赛卡尔大使的发言，并感谢德国代表团所作的努力，这些努力导致达成一项共识决议草案（A/70/L.23）。

我将谈三点——第一，关于安全挑战和区域合作；第二，关于经济发展合作；第三，关于善治。我的发言稿全文将在推特上发布。

第一，关于安全挑战和区域合作，正如我们都知而且正如今天早些时候已经指出的那样，阿富汗已经取得长足的进展。例如，我要提及在医疗保健和教育等领域提供服务、在2014年总统选举中首次实现民主权力交接、组建民族团结政府以及自今年初以来提供其自己的安全保障。然而，阿富汗国内安全挑战仍然令人担忧。昆都士最近事态发展已经显示，而且此外，关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的报告（A/70/359）也描述，平民伤亡和流离失有所增加。荷兰王国就有人丧生向阿富汗表示慰问。包括荷兰王国在内的国际社会持续提供支助仍然重要。

只有通过区域和平与和解进程，才能实现阿富汗和该区域的持久和平与稳定。重要的是，这一进程要由阿富汗人主导和自主，而且它要有必要的区域认可，以便成功实现持久和平与稳定。荷兰王国希望，能够迅速恢复同一个具有代表性的塔利班代表团的和谈，而且至少同等重要的是，广大区域能够提供必要的支持。

在这方面，荷兰王国欢迎最近在区域和解方面采取的积极步骤。我们特别欢迎在喀布尔举行的最近一次阿富汗问题区域经济合作会议，会上讨论了加强区域经济合作的问题。我们还要热烈欢迎将于下周在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带进程部长级会议，并真诚希望在促成该区域团结方面取得进展。

第二，关于经济发展合作，阿富汗40%的人口仍然失业，平均每年有40万年轻的阿富汗人加入劳动力市场。因此，我们全心全意欢迎阿富汗民族团结政府提出的就业计划。为青年提供未来前景并使

青年发挥聪明才智对于阿富汗的重建至关重要。荷兰王国将仍然是阿富汗的伙伴，通过为重建方案作出贡献以及通过增强阿富汗妇女的政治和经济权能来支持这一努力。在《东京相互问责框架》和《通过相互问责实现自力更生框架》内，捐助方同意作出承诺。我们认为，重要的是，双方要履行各自责任。

第三，关于善治，我们认为，阿富汗民族团结政府通过改进问责制和减少腐败，在促进善治方面取得了重大进展。此外，特别选举改革委员会在短时期内得以取得令人印象深刻的进展。但是，仍有许多工作要做，以便同样确保未来的选举公平、透明和包容各方。荷兰王国将继续同阿富汗开展伙伴合作，支持这一努力。

我们欢迎在《通过相互问责实现自力更生框架》内采取具体可行措施。我们特别欢迎在所有省份设立起诉单位，负责处理针对妇女的暴力。保护人权和改善人权状况对于建立一个更加包容、更加民主和更加繁荣的阿富汗至关重要。许多阿富汗人正在为此开展工作。最近，昆都士的阿富汗民众，包括援助工作者和人权卫士，受到塔利班和其他反叛者的严重威胁。其中许多人已经重返昆都士，继续工作和生活，这显示出阿富汗人民的巨大复原力。

最后，昆都士的最近事态发展表明，阿富汗仍然需要国际支助。国际社会持续介入对于确保先前投入并非徒劳无益至关重要。荷兰王国作为阿富汗的长期伙伴，在安全、司法和发展等领域作出了重大贡献。在整个转型十年期间，我们将继续承诺提供支持。我们目前正在评估我们在2016年后可作出何种贡献。这些承诺将在增加阿富汗人自主权和领导力框架内作出。本着伙伴合作精神，我们将注重支持和平、正义与发展。我们承诺继续支持阿富汗及其人民。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：我要感谢阿富汗常驻代表的发言。我们欢迎在德国代表

团领导下就关于阿富汗局势的决议草案A/70/L.23进行的协商圆满结束。我们期待着今后几天以协商一致方式通过这项决议草案。我们认为，这项全面的决议草案特别重要，因为它强调了阿富汗和国际社会取得的成就和未来努力及责任需要遵循的准则。

在未来有关阿富汗的重要场合，例如伊斯坦布尔进程第五次部长级会议、将在华沙举行的2016年北约首脑会议和将在布鲁塞尔举行的阿富汗问题部长级会议，我们将有机会审议在这项决议草案反映的各种问题上的进展情况。

阿富汗继续在走政治、安全和经济转型之路。过去14年在安全、民主、治理、经济发展和人权等领域取得的成就值得称赞。不过，这些成就并未达到不可逆转的地步。许多挑战还需要应对。为维持和发扬这些成就，在转型十年期间，国际社会对阿富汗的持续支持至关重要。我们赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在协调阿富汗境内各种国际利益攸关方的努力方面所发挥的作用。我们希望，国际社会将继续支持联阿援助团的努力。

此外，维护阿富汗的安全与稳定应当仍然是至关重要的优先事项。阿富汗的稳定，然后是该区域的稳定，都取决于安全状况的改善。力求启动成功的和平进程仍然是推动该国实现持久和平与稳定的重要因素。

我们欢迎阿富汗民族团结政府在善治方面努力实行各种改革，特别强调打击腐败和实行法治。这些改革无疑会增强整个国家的社会凝聚力，并帮助加强民众对国家机构的信任。选举改革是阿富汗政府启动了一个重要进程的另一个方面。我们期望在相关改革完成之后举行的议会选举将进一步加强各民主机构的运作。

该区域各国面临的许多问题，例如恐怖主义、有组织犯罪和非法毒品贸易，都具有跨界性质。在应对这些挑战方面，该区域各国之间的密切合作至关重要。因此，我们认为，应更有效地利用现有多边平台。在这方面，伊斯坦布尔进程继续是一个有

效的合作模式，可提供解决亚洲心脏地区现有挑战的切实解决方案。

只要需要我们的帮助，土耳其就将继续支持阿富汗政府努力实现阿富汗和平、稳定与繁荣。土耳其对阿富汗人民的援助是土耳其历来针对单个国家的最全面的发展援助方案。自2004年以来，土耳其通过这项援助方案已经完成了800多个项目。该方案将在未来数年继续开展下去，已经承诺在2015-2017年期间投入1.5亿美元。作为我们致力于维护阿富汗安全的证明，土耳其是坚定支持团的四个框架国家之一。土耳其将在北约框架内和双边基础上继续实施其能力建设方案，支持阿富汗国家部队和阿富汗国家警察。最后但同样重要的是，土耳其还将通过阿富汗-巴基斯坦-土耳其三边首脑会议进程和亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程，继续多边平台上为阿富汗作贡献。

最后，我谨强调，国际社会的继续承诺将加强阿富汗人民渴望更美好未来的希望。土耳其将始终与阿富汗人民休戚与共，继续促进阿富汗的安全、稳定与繁荣。

任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：罗马尼亚完全赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候以欧盟成员国的名义所作的发言。我愿重申欧盟的最后一句话，即，国际社会必须继续坚定地长期致力于在阿富汗取得进展。

我还谨欢迎新任阿富汗常驻代表，并祝他圆满完成任务。

阿富汗人民的成就值得敬佩和肯定，但还有许多挑战。因此，我们认为，必须在阿富汗创造一个新的环境，为阿富汗人民提供宁静、体面、和平的生活，一个有利于持久稳定和国家重建的环境。

自2002年1月以来，罗马尼亚通过由22个营级单位、近14 000名军人组成的机动部队参与阿富汗行动。目前有615名罗马尼亚军人参加坚定支持特派团，从而继续履行我国对阿富汗和平与稳定的持久承诺。

与此同时，增强阿富汗人保卫自己国家的能力至关重要。因此，罗马尼亚军队参与了旨在教育和培训新的阿富汗武装部队的任务。罗马尼亚军队还积极参与行动辅导和联络小组与军事顾问小组工作。值得一提的是，罗马尼亚部署了男女混合团队，包括军民合作股和女性参与小组，目的在于与阿富汗妇女和女孩沟通。使用这种特殊能力促进了更好地了解行动环境，并帮助提高了相互信任的程度。

我还要指出的是，2011年以来，有300多名罗马尼亚宪兵在阿富汗参加了辅导、监督阿富汗国家警察人员并为其提供指导等领域的工作。他们执行了旨在改进阿富汗教官的培训、知识、武器使用、指挥与控制、军事地形、教育学和医学培训等的活动，以及敌对环境安全培训领域的活动。平均而言，部署的每个特遣队每半年培训4 000多名阿富汗警察。

目前，罗马尼亚警官参加欧洲联盟驻阿富汗警察特派团，作为阿富汗警官的辅导员和顾问，并负责执行旨在帮助阿富汗国家警察完成民主化和改革进程的项目。参与过培训和协助任务的罗马尼亚部队人员总数超过1 400人。我们的存在得到阿富汗政府和国际安全援助部队军事指挥官的高度评价。在我国连续12年驻扎阿富汗的过程中，已有23名罗马尼亚军人在行动中牺牲，130余人受伤。

罗马尼亚认为，仅靠安全行动不能实现阿富汗稳定。因此，我们完全支持阿富汗政府实现政治解决、确保和平的努力。我们赞同穆罕默德·阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊的观点，即，“和平是我们的基本需求，我们将在人民的帮助下实现我们的要求。”

我们也优先突出建设和巩固阿富汗政府和行政能力。在这方面，在2012年至2016年期间，罗马尼亚教育部每年为阿富汗学生提供10个高等教育奖学金。在2013年和2014年，罗马尼亚外交部组织为阿富汗青年外交官提供培训方案；在2014年和2015

年，罗马尼亚内部事务部与过渡联合指挥部合作，为阿富汗内政部高级官员提供培训课程。

一旦安全形势允许，罗马尼亚将准备与阿富汗朋友密切合作，为阿富汗当局和其他感兴趣方面提供知识和培训，以支持阿富汗专家执行有关矿物和石油开采的项目，我国在这两个领域拥有丰富和广泛公认的专门知识。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员早些时候的发言。我谨以本国代表的身份补充几点。

首先，我谨感谢阿富汗常驻代表赛卡尔大使的详尽陈述。我也要感谢德国代表团促进通过年度决议草案（A/70/L.23）的工作。

过去14年，阿富汗迈出了重要的步伐。民主机构得到了加强，现在已有300多万女孩上学。经过阿富汗当局的努力和国际社会的支持，该国经济和社会发展也取得了其他许多积极成果。

但挑战尚未完全克服，仍有得而复失的风险。女孩教育虽有明显改善，但时刻面临威胁，根据最近公布的联合国的数据，2015年头九个月关闭200多所学校，从而限制了20 000女生接受教育的机会就是证明。

叛乱敌对团体旨在破坏阿富汗稳定的暴力事实上愈演愈烈。冲突造成的平民受害者人数有所增加，阿富汗安全局势令人严重关切。未来的不确定性正促使越来越多的移民和难民离开阿富汗。

民族团结政府致力于确保阿富汗和阿富汗人民的和平、稳定与繁荣，意大利坚决支持这些努力。我们与我们的伙伴一道，在北约主导的坚定支持特派团框架内积极参与，旨在为阿富汗安全部队和机构提供培训、咨询和协助，特别是阿富汗西部地区，以加强他们履行任务，确保全国各地安全的能力。

然而，我们知道，阿富汗要想实现长期稳定，就必须达成内部和解。因此，需要促进开展有意

义的和平进程的条件，同时不能损害我们已取得的进展以及属于不可剥夺的人权的自由和男女平等这些价值观。此类条件还要求区域各国开展真正的合作。主要行为体之间的密切合作特别重要。有鉴于此，我们希望阿富汗和巴基斯坦能够建立建设性合作。我们也希望将于12月9日在伊斯兰堡举行的“亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程”第五次部长级会议可为此类合作提供机会。

阿富汗还必须切实开展急需的国内改革。政府的改革计划以及通过去年9月的《通过相互问责框架实现自力更生框架》建立的方案平台，肯定是朝着正确方向迈出的步骤。现在需要迅速执行这些计划。只有在这方面取得显著进展，才能增强民众对于国家机构的信任；营造促进私人创业和投资的环境；继续开展加强民主的进程，引领国家实现经济上的自力更生。

与此同时，可以加强与国际社会的伙伴关系，以便激励后者继续支持阿富汗，以期于2016年10月举行布鲁塞尔会议。

在开展这一迫切改革进程的背景下，采取行动促进妇女权利仍须是优先事项。阿富汗政府的承诺以及迄今取得的成果值得赞扬，但必须非常坚定地开展制止暴力侵害妇女的斗争，争取实现使妇女在阿富汗社会享有充分权能的目标，因为实现此类目标的道路依然漫长。

鲁日齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：
我愿感谢阿富汗常驻代表的发言。我们大家都赞赏为年度决议草案（A/70/L.23）案文作出贡献的代表团，特别是我们的德国同事，他们再次以令人钦佩的专业方式推动了谈判工作。

斯洛伐克愿赞同欧洲联盟观察员所作的发言，不过，请允许我以本国代表身份讲几句话。

毫无疑问，阿富汗仍走在对国家政权运作至关重要的所有领域取得了虽然是脆弱但却是持续的进展的轨道上。2015年，斯洛伐克在安全理事会多次辩论会上一再强调，阿富汗政府具有关键作用，它

致力于实现可持续的未来，有责任维护其政治统一框架，并认识到相关挑战特别是安全领域的挑战。

我们常常提到势头。我们希望抓住积极变化的趋势，努力使该趋势尽可能长久地保持下去。我们努力将势头化为长期、可持续的积极事态发展。不过，也存在消极势头，这一点目前或许最明显地表现为区域危机导致的全球影响。移民规模和人数前所未见，该问题目前占据政治议程的首要位置。其消极势头对所有国家——来源国、过境国和目的地国——都造成影响。虽然战争和/或武装冲突常常是促使人们逃离故土的主要原因，但悲惨的人道主义和经济状况以及无望过上体面的生活也是移民的动因，对于青年一代或具有生产能力的人来说尤其如此。阿富汗并未处于战争状态，但塔利班、非法武装团体和犯罪分子，包括参与贩运毒品以及非法开采自然资源的人，继续对该国安全与稳定构成威胁。斯洛伐克通过支持这项决议草案，鼓励阿富汗政府在国际社会支持下继续应对这些挑战。

安全环境的改善是防止阿富汗公民被迫流离失所的先决条件。此外，阿富汗公民要想不用选择移民，就需要实施改革、创造机会以及制定实现繁荣的愿景。在这方面，在广大国际社会支持下开展区域合作至关重要。因此，斯洛伐克欢迎并支持所有相关举措。我们衷心希望12月9日将在伊斯兰堡举行的“亚洲中心地带”进程部长级会议能够使我们有望开展更多工作，共同努力支持阿富汗可持续发展。

关于发展援助问题，斯洛伐克继续与阿富汗政府合作，执行其在三个领域的战略。第一个领域是四个方面的教育，即针对妇女和青年开展进入劳动力市场和自营职业的教育；保健人员的教育；农业领域的教育；以及高效公共管理和善政方面的教育。第二个领域是农业，即粮食安全和农业部门的现代化。第三个领域是安全部门改革，特别是采取为多捐助者论坛提供资金捐助的方式开展这种改革。教育是发挥阿富汗青年——包括男童和女童这些最年轻的一代人——的才智和潜力的唯一办法。

农业是一个重要的自然部门。过去，阿富汗农业生产了足够本国消费的粮食，部分生产还出口国外。最后，安全部门改革旨在为发展经济和知识提供框架和安全的环境。

最后，斯洛伐克仍致力于通过双边援助以及与国际社会其它利益攸关方合作，为阿富汗提供支持。我本人期待在纽约这里与阿富汗常驻代表马哈茂德·塞卡尔大使合作，并祝愿他在纽约生活愉快和工作顺利。斯洛伐克愿推动加拿大牵头的之友小组的工作，并参加所有寻求和平、可持续解决方案的论坛，这种解决方案将大大有助于整个地区的稳定。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：伊朗伊斯兰共和国认为阿富汗的繁荣与安全地区和平与安全的重要因素。因此，我们急切地希望在我们的周边看到一个和平与繁荣的阿富汗，我们将继续为此竭尽全力。我们完全支持阿富汗政府及其在实现和平与安全方面发挥主导作用。我们相信阿富汗政府完全能够应对其政治、经济和安全挑战。我们认为其它国家在阿富汗采取的所有行动都应当建立在阿富汗的主权、独立、领土完整和民族团结的基础上。

我们认为阿富汗的安全应当是所有区域和国际行为体的共同目标，而不是引发竞争的一个问题。由于“达伊沙”及其附属组织在阿富汗的存在不断扩大，国际和区域大国现在对民族团结政府负有更大责任，特别是在其打击恐怖主义方面。

关于缉毒工作，我们欢迎区域各国采取的举措，并恳请国际社会支持此类举措，特别是关于在阿富汗、伊朗和巴基斯坦开展缉毒合作的三角举措。此外，国际捐助方、阿富汗当局以及联合国毒品和犯罪问题办公室的强有力承诺也至关重要。

关于双边合作，我们认为，进一步扩大与邻国阿富汗的政治与经济联系是一个优先事项。伊朗随时准备加大与阿富汗在各领域特别是在安全问题、缉毒、项目开发与经济合作包括基础设施与农业发

展方面的双边合作。此外，将探索我们两国关系中许多具有巨大潜力的领域，如贸易与过境领域。与查巴赫尔港口设施有关的印度、阿富汗和伊朗三方协定一旦得到执行，不仅对三个参与国而且对整个区域都将是一个里程碑。该合同的执行将使阿富汗这个内陆国家拥有通往伊朗该战略港口的渠道。将伊朗与阿富汗两大城市即赫拉特和法拉连接起来的在建铁路项目也将是增进我们两国之间经济合作的重要步骤。

尽管面临因一系列原因包括战争与不公正制裁等造成的各种经济困难，三十多年来，伊朗伊斯兰共和国人民和政府仍继续与阿富汗难民慷慨分享其资源。数十万阿富汗难民仍居住在伊朗。我们继续支助成千上万从初级到高等教育的阿富汗学子，无论其法律身份为何，直至其最终遣返。我们继续参加包括伊朗、阿富汗和联合国难民事务高级专员公署在内的三方委员会的工作，以规划阿富汗难民的自愿、安全与逐步遣返并继续管理伊朗境内的难民。过去两年来自愿遣返的减少突出表明，必须满足已遣返难民在阿富汗境内的合理需要，从而扭转这种趋势。它还彰显出有必要调集更多国际支助，以改善阿富汗的生活条件，从而鼓励这种遣返。

我们认为，联合国系统可在阿富汗发挥重要作用。鉴于该国所面临挑战的复杂性，这种作用在可预见的未来将继续增加。

最后，我愿强调，历史、语言、地理以及文化把伊朗和阿富汗两国人民紧密地联系在一起。因此，我国政府期待与阿富汗政府和国际社会一道密切合作，增进我们的友好邻国阿富汗的福祉。

阿布德拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：作为关于阿富汗局势的决议草案（A/70/L.23）的共同提案国，哈萨克斯坦重申，它坚定不移地致力于促进阿富汗的和平、安全以及发展，鉴于阿富汗是该区域不可分割的一个极其重要的组成部分，这将反过来加强区域安全。我国代表团肯定联合国在协调对阿富汗的国际支助和确保各

重要利益攸关方的努力彼此互补、相互加强并且协同一致方面所起的主导作用。因此，我国代表团赞扬联合国阿富汗援助团和整个联合国系统努力确保阿富汗经济稳定、和平发展、法治以及善治的各项活动。

哈萨克斯坦政府始终在为阿富汗这个热爱和平的兄弟国家的和平、重建以及能力建设做出贡献。它还承诺，在政治、经济以及社会进步的框架内，增加与其它行为体及该国政府在国家政权建设工作上的合作。我们深信，阿富汗在人力资本和自然资源方面的巨大潜力将使该国变成本地区的一个重要国家。因此，我们呼吁国际社会支持为确保稳定所做的一切努力，从而吸引外国投资，提升阿富汗的经济。

塔利班与伊拉克和黎凡特伊斯兰国带来的威胁迫使我们大家主动支持阿富汗国防与安全部队和阿富汗政府。因此，我们是阿富汗倡议的关于简易爆炸装置的新决议草案的共同提案国，因为我们认为，只有执行安全理事会和大会的各项相关决议以及关于阿富汗问题的各次主要会议的建议，才能加强多边行动的力度。

由于毒品生产与贩运是恐怖主义资金的来源，我们认为，只能通过各执法机构之间更好的合作，并且提供市场奖励机制，例如国际组织购买阿富汗所生产药品用于医用等做法，打击毒品贩运才能卓有成效。

遗憾的是，对伊斯兰的看法有时候遭到扭曲。为了弥补差距并消除不信任和仇恨，哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫计划尽快召集一个关于“伊斯兰反对恐怖主义”主题的联合国高级别论坛。我们邀请各成员国支持该倡议，以团结起来消除激进主义和暴力极端主义的破坏性。

哈萨克斯坦是首批支持在亚洲开发银行中亚区域经济合作方案下实施的“北部运输网络”、“新丝绸之路”倡议以及“丝绸之路经济带”的国家之一，以便拓宽外国投资者在阿富汗的准入，并为经

济增长创造有利的外部条件。在双边层面，我们为该国提供人道主义援助和技术援助，并为数千名阿富汗学子在哈萨克斯坦的大学毕业学习医学、工程以及公共管理提供广泛的奖学金项目。我们成立了哈萨克斯坦国际发展局，它将侧重于为阿富汗和中亚国家提供发展援助。哈萨克斯坦还启动了Nurly Zhol路线图，旨在把我国经济融入相关的国际基础设施开发项目，阿富汗也在其中发挥了非常关键的作用。11月26日，阿富汗总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼先生阁下对哈萨克斯坦进行了正式访问，其间两国领导人签署了多项关于进一步向阿富汗提供经济援助的非常重要的双边协定。

为团结全球在阿富汗、中东以及世界各地打击恐怖主义和暴力极端主义的努力，哈萨克斯坦总统提议建立一个由联合国主导的反恐联盟，并发展包括《联合国全球反恐战略》在内的更多机制，它们将因作为安全理事会的相关决议获得通过而具有法律约束力。我们还认为，作为秘书长即将提出的打击恐怖主义综合行动计划的成果，建立一个打击国际恐怖主义与极端主义的统一的联合国全球网络将起到最大限度减少这种威胁的作用。

我们行动的侧重点必须从例行的预防冲突和冲突后恢复转为将消除或显著减少战争与冲突威胁的新的发展战略。因此，我们提议在全球发展中启动题为“2045年全球战略倡议”的新趋势。

最后，我要重申，哈萨克斯坦坚定不移支持阿富汗走稳定与安全、可持续经济发展与繁荣之路。

布艾奈恩先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢秘书长辛勤工作，编写了今天的报告（A/70/359）。

大会今天召开会议审议阿富汗局势，该国已经在经济发展和改善政治和安全局势方面取得巨大进展，我们对此表示赞扬。但是，我们不应忽视的是，该国正处在一个重要历史关头，它仍然面临挑战。这意味着我们必须进一步协调阿富汗和国际社会在阿富汗作出的努力，以便实现和平与安全，给

阿富汗人民带去裨益和福祉。发展、重建以及社会和经济稳定都需要安全为前提条件。阿富汗也不例外，因此，我们在应对安全局势时必须保持警惕，妥善加以处理，因为阿富汗的安全十分容易受叛乱活动和恐怖主义的影响，特别是由于外国恐怖主义战斗人员仍在阿富汗开展活动。我们必须帮助阿富汗处理这些情况，以便促进和平与安全。

在我们庆祝阿富汗民族团结政府成立一周年之际，我们要赞扬它在政治过渡进程中取得的进展，我们也赞扬新政府作出种种努力来启动善治、法治、保护人权和反腐等领域的必要改革。至关重要，我们必须维护阿富汗各派之间的协商一致，并确保阿富汗政府与社会之间的沟通渠道畅通无阻。我们希望，阿富汗将继续这一过渡进程，这样，我们就能够通过和平手段和对话解决所有悬而未决的问题。

我们也赞扬联合国在阿富汗的过渡时期发挥了非常重要的作用。我们要强调指出，在过渡期之后的“2015—2024年转型十年”，国际社会必须在阿富汗坚持努力并继续提供支持，以便支持阿富汗政府努力继续推行改革并在可持续发展各个领域建设能力，特别是在难民遣返和回返方面，在安全部门开展必要改革，并且努力打击毒品问题。阿富汗在采取这些举措时将需要国际社会的持续支持，这些举措是“转型十年”的一部分。

我国卡塔尔将继续与我们的国际伙伴一道努力，以确保我们为阿富汗政府提供支持，帮助它应对各种挑战。卡塔尔政府为阿富汗提供了人道主义和教育援助。卡塔尔红新月会去年在喀布尔开设了办事处，使我们得以更及时地为需要援助者，特别是最近阿富汗震灾之后的受灾民众，提供紧急救援。我们当前参加了一个称作“温暖冬日”的项目，为冬季急需帮助的人提供栖身之处。我们还为约15 000人提供饮水，并为偏远农村和城镇的诊所提供设备，这些诊所为约6万人服务，满足他们的医疗需求。我们还努力在各地加强减少灾害风险措施，以确保我们能减轻在该国频繁发生的地震造成的影

响。我们将继续与国际社会一道加强努力，以便能够支持阿富汗作出各种值得称道的努力，实现和平与稳定。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰期待有关阿富汗局势的决议草案（A/70/L.23）获得通过，我们是该决议草案的共同提案国。我们期待本周晚些时候通过该决议草案。草案反映了取得的进展，同时也承认阿富汗面临挑战。

与大会堂在座各位一样，新西兰希望阿富汗获得成功。我们与其他人一样，投入了大量资源来建设阿富汗的未来。过去十年间，我们努力在巴米扬地区建设安全与治理，并与其它国家一道建设巴米扬的基础设施和产能。我们还在巴米扬和喀布尔帮助培训了阿富汗的国防和安全部队。现在，我们仍在阿富汗国民军军官培训学院继续这一努力。

目前，我们还担任安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会和安全理事会第1267（1999）号和第1989（2011）号决议所设委员会主席。作为主席，我们正努力确保在安全理事会与阿富汗政府之间建立更强有力的联系，从而确保制裁制度既能压制恐怖主义，又能支持阿富汗政府的和解努力。

必须指出的是，过去一年取得了积极进展，包括在建立阿富汗政府体制方面取得了进展、阿富汗政府与塔利班于今年7月举行了直接会谈、维护了该国多个重要地区的和平与安全等。我们也赞扬阿富汗国防和安全部队在国际部队缩编之后，英勇无畏地努力维护国家的和平，并且取得了成功。但是，我们大家都知道，仍有许多工作要做，还有许多挑战要克服。

在政府层面，必须作出更多任命，如国防部长、总检察长等要职。这些重要职位仍然空缺令人难以置信，特别是当前塔利班继续与阿富汗政府作战，并且几乎不参与和平会谈的时候。与此同时，有组织犯罪继续破坏阿富汗的经济和稳定。尽管阿富汗政府作出了努力，此类犯罪仍在发生，但同

样不幸的现实是，一些政府官员与犯罪分子同流合污，大搞腐败，这也是非法贸易继续猖獗的原因。

国际社会过去14年来在阿富汗投入了巨大资源，它打败了基地组织，击退了塔利班，重建了该国许多地区的安全和基础设施，为阿富汗政府提供支持，并且投入资源执行大型、中型和小型发展项目。我们知道，这些努力必须继续，但是，如果没有阿富汗政府的积极合作，国际社会将无法继续开展工作。对阿富汗的邻国来说同样如此。只要阿富汗仍然不稳定，它们的边境上就存在安全问题。因此，我们促请阿富汗的所有邻国与阿富汗政府共同努力，建设阿富汗和整个地区的安全。

我们认识到，过去几个月来情况复杂，这包括昆都士遭到进攻、奥马尔毛拉据信已经死亡、与塔利班的和谈自7月以来实际上已经中断，此外，阿富汗境内与伊拉克和黎凡特伊斯兰国相关人员越来越多。这些挑战的中长期影响目前仍不清楚。但是，我们可以肯定的是，这些挑战将需要阿富汗政府、地区各国以及广大国际社会继续关注，并且保持警觉。

随着阿富汗的战事在冬天有所平息，我们应当思考阿富汗如何在国际社会的支持下借助现有手段来应对这些挑战。或许可以进一步利用制裁来针对那些未响应放下武器的号召和通过贩卖毒品和走私自然资源来助长不稳定的人。我们必须进一步施加压力，限制获得简易爆炸装置的零部件，此类装置是针对平民和阿富汗国防和安全部队的多起破坏性袭击的罪魁祸首。必须与阿富汗政府紧密磋商，研究这些问题和其它许多问题。

马迈多娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：我感谢大会主席召开本次关于阿富汗局势的辩论会。我们也感谢德国代表团指导有关决议草案（A/70/L.23）的磋商。我期待该草案获得通过。

阿塞拜疆重申其对阿富汗和平与和解的支持。我们赞赏阿富汗民族团结政府所做的重要工作，以及它为解决复杂的政治、安全和经济挑战所作的努

力。在该国进入十年转型期之际，我们赞扬它迄今在主要优先领域中所取得的进展，并鼓励它继续执行其改革与发展议程。

有鉴于冲突的扩大和暴力升级，我们对该国安全环境所构成的挑战感到关切。我们完全支持秘书长的观点，即开展军事行动必须遵守国际人权法。

该国境内的大规模流离失所现象，进一步增加了人道主义局势的复杂性。我们赞赏人道主义行为体目前所做的工作，并认识到它们必须及时地进一步参与协助受影响民众。

阿富汗国家安全部队在应对安全威胁方面发挥了日益重要的作用，阿塞拜疆赞扬阿富汗国家安全部队致力于确保其国家的安全与保障。我们对该部队获得的支持率表示欢迎。国际上对阿富汗国家安全部队的支持比以往更加重要，因为该部队日益面对反叛分子和国际恐怖分子的相关网络。在此背景下，必须加倍努力促进包容性的和平进程和由阿富汗人自主和领导的对话，以便加强地方和国家一级的和解。

区域和国际援助对于实现阿富汗的和平、稳定与繁荣的愿望是至关重要的。支持阿富汗在2015-2024十年转型期的经济发展，是维护该国稳定努力的积极成果的关键。在这方面，我们期待着将于伊斯兰堡举行的“亚洲心脏地带”部长级会议。自2001年通过作出军事和非军事贡献来参与国际努力以来，阿塞拜疆方面继续致力于支持阿富汗的稳定。从那时起，阿塞拜疆宣布，我国空域向在阿富汗开展的行动开放。此外，地面、铁路和海上航线已被用于运营和建设目的，以运送货物过境。2012年35%的非军事货物经由阿塞拜疆领土运输。2012年经阿塞拜疆进行了6 000次飞行。

阿塞拜疆在2002年参加了国际安全援助部队的行动，并且把它的军事贡献增加了几倍，一直坚持到底。阿塞拜疆在“坚定支持特派团”维持了同等水平的军事努力。目前，该特派团的货物经由阿塞拜疆的空域和地面运输基础设施进行运送。我们

为特派团提供了一个90人的分遣队，其中包括两名医生和两名工程师。我们还为阿富汗安全部队代表提供培训，并向阿富汗国家安全部队提供财政援助。具体而言，阿塞拜疆在2012年拨出100万欧元以支持阿富汗国家安全部队。我们为2015至2017年期间额外认捐了100万欧元。从2014年起，阿塞拜疆与北约合伙在巴库为阿富汗军官和文职官员举行年度培训。

我们可以在支持阿富汗的经济发展及其融入区域和全球经济方面提供许多帮助。我们在发展南北轴线和东西轴线上具有多模式功能的跨区域基础设施方面，有着促进区域合作和取得具体成果的坚实业绩。新的巴库国际海上贸易港口和巴库-第比利斯-卡尔斯铁路，将对建立从中国到欧洲的新的运输走廊作出巨大贡献，同时促进阿富汗与欧洲市场的连接。

我国还启动了跨欧亚信息高速公路，目的是为了包括阿富汗和中亚国家在内的区域国家提供支付得起和可靠的宽带连接。此外，阿塞拜疆外交学院和日内瓦安全政策中心已研发了联合专业知识，并且自2012年以来每年在阿塞拜疆为阿富汗政府官员举行培训班。阿塞拜疆重申其对阿富汗的主权、领土完整和统一的支持，并决心与民族团结政府进行进一步的合作。

最后，我谨感谢联合国阿富汗援助特派团的国家人员和联合国特别代表致力于支持阿富汗的和平与稳定。

萨里尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：我国代表团谨感谢秘书长向本届会议提交其关于阿富汗局势的全面报告（A/70/359）。

马尔代夫仍然希望看到阿富汗不顾它面临的严峻挑战，下定决心勇往直前。由于其地缘战略重要性，阿富汗的地理位置使它位于区域的中心。非国家行为体参与该国的内部动态，日益增加了本来就困难的局势的复杂性。阿富汗政府目前为维护和平与安全所作的努力使马尔代夫受到鼓舞。在这方

面，我们欢迎阿富汗国防和安全部队承担了全部安全责任。作为区域伙伴，马尔代夫继续声援阿富汗人民和政府为维护其国家的和平与和谐所作的努力。

马尔代夫对阿富汗积极的政治发展导致阿富汗政府与塔利班的代表举行正式会谈感到鼓舞，这是许多年之后首次举行的这类会谈。这些积极事态发展证明，阿富汗政府和其他有关方面愿意向前迈进。马尔代夫希望，再度继续对话将导致创建一个机制，以便停止所有敌对行动并注重一种以人为本的发展国家的方法。但是，马尔代夫仍然对该国各地目前的安全事件感到关切。我国代表团对于平民继续在这些武装冲突中首当其冲，造成阿富汗平民的大量伤亡和流离失所，感到甚至更加不安。鉴于秘书长报告中所提到的儿童伤亡人数和袭击学校次数的增加，这是特别令人震惊的。

阿富汗政府为包容性发展和确认妇女在社会中的重要作用所作的全面努力，是其改革举措中的重要步骤。我们也谨注意到为促进法治和问责制以及处理该国的腐败问题所作的努力。各项积极倡议，例如各部——除国防部外——和行政部门机构提出的概述提高效率和增加权力下放的方案和政策的百日计划，表明了阿富汗政府对完成改革的承诺。

马尔代夫欢迎阿富汗政府目前为区域合作所作的努力，包括它在南亚区域合作联盟所起的作用。我们进一步感到鼓舞的是，阿富汗继续同区域伙伴进行接触并积极参加旨在共同应对安全挑战的各次高级别会议。马尔代夫认为，这种区域合作和接触对于加强区域的和平、稳定及经济合作是必不可少的。阿富汗人民不能是其国家的成功未来的唯一推动力。只有在国际社会的持续支持下，才能实现阿富汗人民应有的民主和经济转型与稳定。我国代表团再次呼吁所有会员国支持并致力于帮助阿富汗努力寻求和平与繁荣。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我代表阿拉伯联合酋长国政府和

人民，就阿富汗10月发生的地震惨剧向该国政府和人民以及受害者家属表示我们最深切的慰问。

阿拉伯联合酋长国重申支持关于阿富汗局势的决议草案A/70/L.23。我们是这项决议草案的共同提案国，因为我们确信，我们必须支持阿富汗及其人民，以确保和平、稳定与繁荣。阿拉伯联合酋长国重申，全体国际社会都必须支持阿富汗并与其站在一起。我们必须遵守以往各次国际会议的成果，我们期待着参加将于2016年在布鲁塞尔举行的阿富汗问题部长级会议。

阿拉伯联合酋长国希望强调在政治层面取得的进展，特别是与选举和就行政权力问题达成的协议有关的进展。请允许我赞扬联合国在阿富汗以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在执行安全理事会第2210（2015）号决议方面发挥的作用。它们所作努力的目标是确保特别是与政治进程有关的凝聚力和协调。我们也欢迎巴基斯坦决心加强与阿富汗的双边关系，特别是在打击恐怖主义、促进经济合作以及确保该国继续和解进程这些领域。阿拉伯联合酋长国重申必须在国防和安全部队的主持下继续开展政治进程。确保稳定将让我们在通往经济和社会繁荣、安全和稳定的道路上前进。

我们继续向阿富汗提供人道主义和发展援助。我们尤其通过阿富汗人道主义和发展援助常设委员会向孤儿、所有年龄的儿童和有特殊需要的人提供援助。例如，支持人道主义工作的哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬基金会参加了一个向儿童和孕妇提供粮食的项目。该项目获得了阿富汗卫生部的表彰。我们与比尔及梅林达·盖茨基金会结成的儿童免疫接种伙伴关系拨款3 300万美元，用于支持旨在到2018年消除小儿麻痹症的一个项目。

阿拉伯联合酋长国还拨款2 580万美元，支持坎大哈地区的排雷行动。这些努力已导致清理了坎大哈45%的危险地区，从而可以将土地投入农用，并为回返难民建造住房。因此，阿拉伯联合酋长国为阿

富汗的繁荣作出了重大贡献。我们希望到2023年，阿富汗将没有地雷。这一目标是可以实现的。然而，它要求我们与捐助国一起维持积极的势头，承诺为此作出努力。

我们还支持阿富汗的教育事业，正在促进孤儿教育。我们正在为坎大哈地区提供支持，并已经成功招收阿富汗青年上大学。我们向阿富汗人民提供援助，与各会员国和机构合作，在能力建设和经济繁荣方面为阿富汗人民提供长期惠益。

阿拉伯联合酋长国强调妇女对于确保和平与稳定的作用，同时推动落实关于妇女与和平与安全的安全理事会第1325（2000）号决议及其后各项决议。我们认为，阿富汗妇女在阿富汗社会中发挥着关键的作用，我们着重指出在这方面取得的进展。在最近几次选举中，阿富汗妇女占选民的38%。在这方面，我们还与伙伴合作，在Sheikhs Fatima bint Mubarak Al Ketbi殿下主持下，执行一项编织地毯的广泛项目。该项目雇用了4 000名工人，其中70%是妇女。我们认为，该项目将帮助农村地区的妇女，使她们能在家里工作，并为她们提供保健服务，这是国家可持续发展战略的一部分。

阿拉伯联合酋长国重申致力于打击恐怖主义和极端主义。我们认为，恐怖主义和极端主义对阿富汗社会造成负面影响，并且我们继续在全球反恐论坛框架内并通过设在阿布扎比的国际反暴力极端主义卓越中心，与其他伙伴协调我们的反恐努力。我们还推动社会敏锐注意与宗教有关的问题，协助传播温和的伊斯兰教义。为此，阿拉伯联合酋长国已经拨出2 000万美元，以协助阿富汗神职人员了解以温和、宽容和尊重妇女为基础的伊斯兰教义。

最后，我们强调，我们支持阿富汗人民正在进行的谈判以及对话与和解进程，同时也重申我们希望我们两国之间开展合作。

中午12时40分散会。