



## 第七十届会议

临时议程\* 项目 25(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

## 南南合作情况

### 秘书长的报告\*\*

#### 摘要

本报告系依照大会第 69/239 号决议编写，其中大会请秘书长向大会第七十届会议提交一份关于南南合作情况的报告，内容包括评估联合国发展系统 2014-2015 年期间采取具体措施改进对南南合作的支持的情况。联合国各基金、方案、专门机构、各区域委员会在过去一年里把南南合作纳入其战略计划和业绩指标，此后采取了具体步骤，在当地、国家、区域方案活动中促进将南南合作主流化。本报告载有一些建议，涉及如何进一步在联合国全系统增强南南合作主流化，以及在 2015 年后发展议程通过后如何利用南南合作促进该议程的执行。

应会员国的请求，我将向南南合作高级别委员会 2015 年 9 月 8 日的闭会期间会议提交报告(SSC/18/TM/1)，其中将说明联合国开发计划署向南南合作和三角合作和联合国南南合作办公室提供支持的情况，并说明作为联合国发展集团主席的该署署长在本报告所述期间采取相关行动的情况。

\* A/70/150。

\*\* 因进行广泛的磋商，推迟了本报告的完成。



## 一. 导言

1. 过去 20 年来, 发展中国家之间在贸易、投资、发展援助等方面的往来有所增加。然而, 这些南南合作形式所处的全球范围正在发生变化, 原因是全球经济各传统中心对货物和服务的需求有所减少。2011 年至 2014 年, 新兴经济体连续 4 年增长率为负数。这是过去 10 年来首次出现此种情况。<sup>1</sup>

2. 南南贸易尽管在过去十年中大大增加, 但自 2011 年以来却停滞不前。<sup>2</sup> 2013 年南南商品贸易额约为 5 万亿美元。与前几年一样, 拉丁美洲和非洲的区域内贸易额继续下降。2013 年, 南南贸易的 75% 以上为亚洲区域各国的进出口贸易, 反映了该区域的全球一体化程度与其他区域的差异。

3. 外国直接投资的情况与此不同。2014 年, 全球外国直接投资流入量下降至 1.23 万亿美元, 降幅达 16%, 主要原因是全球经济脆弱, 投资者对政策捉摸不定, 且地缘政治风险有所加剧。与此同时, 流向发展中经济体的外国直接投资达到历史最高水平(6 810 亿美元), 增幅为 2%。发展中经济体从而扩大了在全球流入量上的领先地位, 而中国则成为世界上外国直接投资的最大接受国。发展中经济体还占全球外国直接投资流出量的三分之一以上, 比 2007 年上升 13%。发展中经济体之间的对外直接投资存量增加了三分之二, 从 2009 年的 1.7 万亿美元增至 2013 年的 2.9 万亿美元, 其中东亚和东南亚地区是接受此种投资最多的发展中区域。最贫穷发展中国家在南南外国直接投资中所占份额的基数不大, 目前仍在增长。<sup>3</sup>

4. 在这些全球趋势的背景下, 南方各国正在以更为正式和制度化的形式开展南南合作。这方面有两项努力值得注意, 一是 2015 年 7 月启动了 1 000 亿美元的新开发银行, 一是此后着手建立亚洲基础设施投资银行。这两个机构都为融资促进可持续发展带来新的机遇。

5. 在此风险与机会并存的背景下, 发展中国家请求联合国系统为各种南南举措提供支助。2014 年, 经济和社会事务部对联合国驻地协调员进行了问卷调查。多达 80% 的答卷者表示发展中国家政府曾请求其支持它们与其他南方国家开展合作。在这方面, 发展中国家寻求提供多边合作, 以增强其从其他南方国家获得知识和专长的能力, 并在工业、贸易与投资、知识与技术转让、经济增长与就业、环境与自然资源管理等关键战略领域找到合作伙伴(见 [A/70/62-E/2015/4](#))。

<sup>1</sup> 国际货币基金组织, 《世界经济展望数据库》, 2015 年 4 月。

<sup>2</sup> 联合国贸易和发展会议(贸发会议), 《2014 年国际贸易主要统计数字和趋势》, 2015 年, 联合国。

<sup>3</sup> 贸发会议, 《2015 年世界投资报告》, 2015 年, 联合国, 纽约和日内瓦。

6. 本报告以我 2014 年关于南南合作状况的报告(A/69/153)为基础,依据从联合国南南合作办公室收集到的信息以及联合国各组织和机构 2015 年提供的信息,举例(而非详尽地)说明联合国如何回应了上述方面和其他方面的需求。这些信息表明,联合国许多组织和机构将南南合作纳入 2014-2017 年战略计划,然后进一步采取措施,为推动南南合作制定和执行政策与战略。在此过程中,联合国继续加强对南南政策对话的支助,同时继续加强对南部网络的援助。由此得出越来越多的研究和分析结果,就清洁能源和体面工作解决方案、增强获取基本药品、技术和其他创新的能力等领域论述了南南合作情况。值得注意的是,在加强粮食、营养、能源保障方面对中等收入国家的支助也日益增大。联合国系统还大力支持南南协同应对气候变化、快速城市化、青年就业不足、人员和机构能力缺乏等问题。

7. 应会员国的请求,我将向南南合作高级别委员会 2015 年 9 月 8 日的闭会期间会议提交报告(SSC/18/IM/1),说明联合国开发计划署向南南合作和三角合作和联合国南南合作办公室提供支持的情况,并说明作为联合国发展集团主席的该署署长在本报告所述期间采取相关行动的情况。

## 二. 联合国发展系统支持南南合作的现况

8. 2014-2015 年期间,进一步努力将南南合作和三角合作纳入新的变革框架,特别是在全球一级纳入 2015 年大会第七十届会议将通过的 2015 年后发展议程,以及纳入机构一级的相关框架。

### A. 政策框架和战略

9. 联合国许多基金、方案、专门机构借鉴现有的全球框架和自身的 2014-2017 年战略计划,重申并(或)制定了本机构的 2015 年专题战略,包括以南南合作和三角合作为执行战略计划的关键工具。以下举例说明这方面的情况。

10. 国际劳工组织(劳工组织)起草的 2016-2017 年方案和预算规定,劳工组织应以南南合作和三角合作为途径,利用自身优势,借鉴其三个组成部分的经验和知识,开展能力建设,分享知识,交流经验及良好做法,促进区域间合作,调动资源。

11. 联合国工业发展组织(工发组织)就实现具有包容性的可持续工业发展制定了新的任务。南南合作已被纳入这项任务,同时还纳入该组织的新工作方法和 2014-2015 年中期方案纲要。工发组织当前还在制定工业领域南南合作和三角合作新行动战略,预定在 2015 年核准。2016-2017 年预算也将南南合作纳入其中。

12. 联合国志愿人员方案(志愿人员方案)在 2014-2017 年战略框架、2014-2017 年青年志愿服务战略、2014-2017 年伙伴关系战略中将南南合作列为优先事项,过

去一年里促进不同发展中国家集团之间分享和转让技能和经验。此外，联合国志愿人员方案为使青年人获得数量和种类更多的机会，能为全球和平与可持续人类发展出力，制定了青年志愿人员活动方式，其立足点包括遵循性别平等原则、南南人员互换、国内任职、包容被边缘化的青年。

13. 2015年，世界粮食计划署(粮食计划署)首次就南南合作和三角合作制定了政策，宗旨是在发展中国家加强参与，推动实现“零饥饿挑战”的各项目标以及拟议的可持续发展目标。

14. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在编写南南合作指南，同时建立其他能力支助工具，以推动在国家一级开展南南合作，从而完成粮农组织和各国政府商定的优先事项。

15. 开发署在2014-2017年战略计划中作出明确有力的承诺，要在全球、区域、国家各级将南南合作和三角合作当作核心工作方式。开发署即将公布的南南合作和三角合作总战略将进一步强调这一点。

16. 世界卫生组织(世卫组织)一如既往，将南南合作和三角合作列入其第十二个工作总方案以及2016-2017年方案预算。该方案指出世卫组织工作人员遍布大约150个国家、领土、地区，重申世卫组织的作用是向会员国提供技术支持，促进国内国际加强南南合作和三角合作关系。

## B. 将南南合作纳入主流

17. 全球日益需要联合国支持南南合作。联合国发展系统各组织为满足这一需要，还根据大会第69/239号决议和南南合作高级别委员会第18/1号决定采取步骤，在国家和区域两级大力实施南南合作，包括在国家和区域方案活动中执行各自通过的战略计划，往往为此设计了新的合作平台和机制。如下文所述，各组织继续在下列方面支持南南合作：制定政策和开展对话；进行研究和分析；从事知识中介活动；支持能力建设；发展伙伴关系和进行创新型筹资；监测和评价南南合作方案和其他举措。

### 1. 制定政策和开展对话

18. 过去一年里，联合国各组织继续支持国家、区域、国际各级确立南南政策思路 and 战略。2014年，许多组织以所通过的战略计划为基础，努力制定自身的南南合作专题政策，包括扩大相关全球协议的应用范围，在各自任务所规定的工作领域推动国家和区域的南南对话。

19. 2015年，联合国贸易和发展会议(贸发会议)发展中国家经济合作和一体化股完成了增进非洲区域价值链的项目。项目确定了非洲皮革行业的潜在区域价值链。两个区域行业协商会议讨论并核准了项目的结果。在该项目促进下，非洲和其他

发展中区域的私营部门之间成功开展了一些伙伴合作，区域内的一些皮革公司也签署了谅解备忘录。目前正在讨论签署一项技术协定，以鼓励分享低成本技术解决办法。还有一项建议是与其他发展中国家共同建立区域设计室，按照明确的蓝图增强非洲的皮革产品设计能力。贸发会议在拉丁美洲、西非、中部非洲就金融一体化及合作举办了讨论会，以交流相关经验。与会者包括区域开发银行、各国央行、部委、联合国各组织的高层决策者，重点讨论了如何通过执行长期发展融资政策促进区域间基础设施投资和区域间贸易。

20. 本报告所述期间，工发组织同中国和埃塞俄比亚两国政府及世界银行于 2015 年 7 月共同举办中国-非洲投资论坛，讨论了如何顾及各行业、各国的具体特点，将政策事项与具体伙伴合作方案联系起来。2015 年，工发组织南南工业合作中心举办了以项目为重点的政策对话，讨论了“新丝绸之路”和“海上丝绸之路”主题。工发组织还协助举办了欧洲和中亚中等收入国家促进具有包容性的可持续工业发展会议，重点讨论了如何在南南框架内开展工业发展活动。

21. 2014 年，联合国环境规划署(环境规划署)与中国国家发展和改革委员会(发改委)就加强南南合作应对气候变化问题签署协议。该协议将有助于利用环境署和中国的优势、能力、资源，帮助全球南方国家应对气候变化。根据协议，环境署、发改委、开发署在 2014 年联合国气候变化会议期间举办了称为南南合作应对气候变化论坛的会外活动。论坛呼吁建立一个促进南南合作应对气候变化的平台，作为联合国领导下的长期多边机制，用以加强发展中国家之间的知识共享、能力建设、政策咨询、技术交流。2015 年 3 月，环境署、联合国人类住区规划署(人居署)、中国同济大学在中国科学技术部和上海市政府支持下，在环境署和人居署绿色城市伙伴计划的框架内举办了中国和非洲绿色城市规划与南南合作市长研修班。参加研修班的有来自 8 个非洲城市的市长和部门首长以及中国城市的对口人员。

22. 2014 年，粮食署设在巴西的反饥饿卓越中心接待了来自非洲、亚洲、拉丁美洲 11 个国家的考察访问团。该中心长期支持发展中国家制定和加强国家粮食和营养可持续保障政策，尤其是在学校供餐方面，并将之与社会保护和包容性结合起来。粮食署为推广学校供餐方案的成功经验，与墨西哥联邦区、拉丁美洲及加勒比学校供餐网络共同在墨西哥城举办了第六次区域学校供餐专题讨论会。来自该区域 18 个国家的 250 多名合作伙伴出席了这次活动，听取各国政府介绍在加强全国学校供餐方案方面的经验、挑战、想法。粮食署在亚洲与其他方共同主办了强化水稻推广会议，促进该区域各国就强化水稻交流了经验和创新做法。

23. 本报告所述期间，粮农组织举办了若干高级别的南南合作和三角合作活动，包括 2014 年 6 月粮农组织理事会在罗马举行会议期间就开展南南合作和三角合作促进粮食保障主题举办会外活动。参加此次活动的有 60 多位政府高级使节和代表。活动有助于通过南南合作以高成本效益方式落实各国政府和粮农组织之间

商定的优先事项。此外，2014年12月在摩洛哥召开一次国际会议，与会的非洲20多国农业部长和高级别代表就水管理、筹资、家庭农业创新等题目交流了知识。

24. 联合国人口基金(人口基金)举行了各种区域内和区域间政策对话，以推动落实国际人口与发展会议的议程。其中一项活动是举行高级别磋商，讨论亚洲如何制定区域公约，以法律手段促进各国为结束童婚现象承担责任。参与磋商的各国从政策和技术交流中受益匪浅。

25. 世卫组织继续举办各种全球和区域论坛，以推动在卫生部门开展南南合作。在全球一级，世卫组织于巴西、俄罗斯、印度、中国、南非(金砖国家)设立了国家办事处网络，旨在促进这些国家与其他发展中国家交流经验和良好做法，并开展合作。根据世卫组织合作机制，金砖国家每年开会讨论它们之间新开展的合作，包括由卫生部长进行此类讨论。在区域一级，世卫组织通过其区域办事处促进南南政策对话。2015年3月，世卫组织美洲办事处(泛美卫生组织)举行区域利益攸关方会议，就如何以更具战略性的方式促进各国合作发展卫生事业听取了各方的意见和建议。与会者来自各国卫生部、国家机构、次区域实体。他们确定了泛美卫生组织在各国合作发展卫生事业方面应承担何种作用和责任，还商定创建国际合作负责人网络，并决定建立分享信息的虚拟平台。世卫组织西太平洋区域办事处支持中国为其他发展中国家的卫生事业作出贡献，协助举办了中国-非洲卫生合作第五次国际圆桌会议，促进就全民保健和获得基本药物等问题交流经验、加深合作。

26. 2015年5月，世界知识产权组织(知识产权组织)与秘鲁政府共同举办区域间专家会议，讨论了如何在协助获取信息与知识、支持创新、转让技术等方面开展南南合作和三角合作。与会者包括来自各地理区域发展中国家的40多位专家，还包括来自发达国家以及区域和国际非政府组织的代表。会议有助于分享知识和经验，还为与会各国和组织提供场所，让其展示上述领域成功的南南合作和三角合作举措，同时分享吸取的经验教训。会议为针对知识产权问题进行南南互动提供了卓有成效的平台，证明了南南合作的重要性和价值。会上就如何在国家、区域、国际各级推动此进程提出一系列建议。

## 2. 研究和分析

27. 联合国系统正在支助南部网络大力研究和分析农业、卫生、工业、能源和贸易等战略部门的南南活动。

28. 2015年，贸发会议继续发布定期分析报告，作为发展中国家政策制定者的主要指南。贸发会议在其2015年关于经济一体化和合作的多年期专家会议上，印发了关于各专题领域和区域趋势的文件，探讨的主题包括：促进千年发展目标的有效合作形式及其在贸易和发展领域的演变情况；金砖国家开发银行构想；南南贸易中的全球价值链；“绿箱”补贴措施对农业生产率、生产和国际贸易的影响；

推动产品出口多样化；南方工业政策在战略上借鉴中国的发展轨迹。此外，贸发会议在 2015 年进一步发展对南南合作的支持，通过称为“虚拟学院”的学术机构能力建设和网络建设方案，协助各国大学和研究中心参与了贸易和发展问题的教学和研究。这种努力包括合作开展研究、教学和交流学术机会方面的信息，例如征文或南南奖学金。“虚拟学院”学术网络的合作在拉丁美洲催生了区域研究项目和讲习班，促进埃及与约旦、哥伦比亚与越南、中国与塞内加尔、印度与俄罗斯联邦的学者共同编制了研究和教学材料。这方面的合作还促进了人员交流，包括一些国家(巴西、中国、埃塞俄比亚、肯尼亚)的大学讲师在网络其他成员国(肯尼亚、莫桑比克、乌干达、坦桑尼亚联合共和国)的大学教授课程。促进合作的途径还包括网络成员举行面对面的会议，也包括“虚拟学院”在知识和信息交流方面为成员牵线搭桥。

29. 2014 年，环境署印发了关于南南可再生能源贸易的报告，其中指出，随着发展中国家对绿色技术的投资，该部门的增长速度快于全球贸易。在 2014 年 10 月第五次非洲大裂谷地热会议上，环境署提交了一份文件，介绍南南合作如何促进向非洲提供清洁能源解决方案，并详细介绍了环境署非洲大裂谷地热开发基金采用的合作形式。在 2015 年 3 月第十五届非洲部长级环境会议上，环境署发布了环境署-中国-非洲环境合作方案报告。报告着重指出，该方案的成就和成功是通过能力建设、技术转让、分享信息促进南南环境和可持续发展合作的重要实例。

30. 2015 年 3 月，工发组织发布了“网络活动促进繁荣：通过伙伴关系推动可持续性”报告，其中强调了通过网络活动促进南南行为体之间开展知识交流、同行学习和协调的重要性。

31. 劳工组织就通过南南合作促进体面工作问题开展了研究和分析，发表了下列出版物和报告：(a) 《从南南合作和三角合作的视角看亚洲社会经济和团结经济》；(b) 《从劳工组织的视角看脆弱方之间合作和体面工作》；(c) 在 2014 年全球南南发展博览会上发布的《2015 年后发展议程与南南合作报告：体面工作解决办法》；(d) 《通过南南合作和三角合作促进体面工作的指南》，面向的读者是联合国系统各组织和劳工组织的三大服务对象(政府、雇主和工人代表)；(e) 《第八届巴西-劳工组织年度战略审查会议报告》。

32. 除了监测健康威胁外，世卫组织还利用其网络开展宝贵研究。在全球层面，世卫组织 2014 年 10 月就金砖国家与全球健康主题发布公告。在区域层面，泛美卫生组织编制了若干关于三角合作的出版物，包括关于 2008-2013 年技术合作的评估报告。世卫组织也正在完成一份内部报告，其中就各国通过泛美卫生组织在卫生与发展的概念框架、战略、机制方面开展合作进行了分析、提出了建议。世卫组织西太平洋区域办事处就湄公河沿岸国家在执行保健服务政策方面的经验教训发表了研究报告。

33. 在本报告所述期间，粮农组织就中等收入国家对南南合作的贡献进行了一次内部审查。审查过程中分析了 2008 年以来执行的 79 个南南合作项目，表明巴西和中国已经成为粮农组织的主要伙伴，其次是尼日利亚和摩洛哥，另外墨西哥正在成为中美洲地区的一个主要合作伙伴。

34. 自 2011 年以来，粮食署与非洲经济研究联合会共同建立了一个数据分析和知识管理中心，通过“采购换进步”举措促进学习。该倡议旨在向小农户提供市场机会。粮食署就非洲为饥饿付出的代价开展研究，探讨了非洲儿童营养不良造成的社会和经济影响，为非洲各国政府在营养方面投资提供了坚实的依据。粮食署与非洲联盟、非洲发展新伙伴关系和非洲经济委员会合作，为开展研究提供了技术和外地支助，包括与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，转让拉丁美洲的专门知识。研究的初步结果使决策者对儿童营养不良造成的社会和经济影响提高了认识，在高级别政治论坛产生了影响，促进非洲国家将共享做法纳入了营养方案。

### 3. 知识共享

35. 南南合作继续为知识共享发挥作用，促进合作伙伴致力于使知识共享成为发展方针的一部分。这些活动一方面在正式的南南机制之外开展，另一方面联合国许多基金、方案和专门机构也努力建立和充当促进南南知识交流的协调机制和固定渠道或通道。这样，方案国家就便于从已有渠道吸收最佳政策和做法。这在危机和灾害后情况下尤其重要。

36. 2015 年 2 月，环境署建立了关于南南合作和三角合作的同业交流群，以促进和丰富该组织的南南议程，制定共同定义，发挥倡导作用，同时分享良好做法和经验教训。

37. 知识产权组织为加强知识产权领域的南南合作开展项目活动，开发了基于网络的信息、联网、交流工具，其中包括：发展中国家(包括最不发达国家)专家名册；2009 年以来知识产权组织所支持开展的南南技术援助和能力建设活动数据库；协助发展中国家(包括最不发达国家)分享知识产权需求和来源以及建立伙伴关系的配对平台。**Re:Search** 在线平台的功能是促进获取知识产权，以针对被忽视的热带疾病取得相关药物化合物、技术、专门技能、数据的研究成果，并为之开发医疗产品。**Vision** 知识产权平台有多个利益攸关方参与，只能是便利视障人士获取信息和文化内容。

38. 人口基金协助建设知识共享平台，用以就普查、数据分析、性别暴力、性健康与生殖健康、产妇保健等问题开展技术合作。拉丁美洲区域办事处建立了一个平台，用以促进和推动通过南南合作实现国际人口与发展会议设定的目标。

39. 世卫组织通过其新的国家办事处网络推动金砖国家交流经验教训和良好做法。成员每年会晤，讨论金砖国家新出现的内部合作问题，特别是与金砖国家卫生部长年度会议有关的问题。在区域一级，泛美卫生组织协调并支持区域各国之

间为加强保健系统、使更多人活动高质量护理开展合作。世卫组织西太平洋区域办事处与太平洋各岛国卫生部合作，正在为太平洋国家开办公开学习平台，称为“太平洋公开学习健康网”。通过该平台网站，太平洋区域学术机构可制定电子学习课程，并有机会协助其他太平洋国家保健部门开发人力资源。此外，该区域办事处还正在为促进湄公河沿岸国家开展南南学习建设平台。

40. 开发署在南南合作和三角合作主流化方面的工作也包含重要的知识传播内容。例如，2014年，开发署帮助印度尼西亚与菲律宾分享良好做法，以支持台风“海燕”后的复原工作。此外，开发署协助从古巴向牙买加转让古巴降低风险管理中心模式的知识。通过两国这次知识交流，牙买加建立了降低风险管理中心。

41. 可持续发展目标基金设立了有关千年发展目标良好做法和经验教训的在线图书馆(包含与南南合作有关的良好做法和经验教训)，供联合国系统使用。该基金还支持方案国家的同行就发展工作交流知识和经验。

42. 世界银行南南经验交流基金是一个多方捐助者信托基金，通过资助知识交流活动促进世行客户国分享发展经验和知识。对这些交流的供资基于客户国需求，有助于实现发展成果。发展结果的信息存放在互动式网上知识交流库，内容包括南南知识交流的背景材料，还包括提高知识交流效力的工具和资源，如成果事例、南南筹资办法成功实例、知识交流规划指南、视听媒体资料库。在知识交流库网站上，共有105个国家获得88个国家提供的知识，还发布了85个以上的成果事例。根据2015年对客户的调查情况，92%的客户表示世界银行南南知识交流有助于其实现目标。

#### 4. 能力建设

43. 能力建设仍是联合国发展系统的核心部分，其中以南南合作为重点的活动越来越多地着眼于发展体制和决策能力、更好地管理南南活动和加强减少灾害风险等领域。

44. 2014和2015年，劳工组织与合作伙伴共同开展了许多能力建设活动。尤为显著的是，劳工组织设立了一所发展合作学院，开办涉及南南合作和三角合作、涵盖不同南南模式的课程，并注重提高工人和雇主遵循体面工作原则、采用与劳工组织有关的目标和成果的能力。这些活动还包括学术界伙伴之间、议员之间、城市之间的同行合作。

45. 贸发会议积极参与了武汉研讨会；这是一个由中国主导、专注于非洲国家决策者能力建设的活动。中国和贸发会议双方都就非洲国家特别关心的发展问题向非洲决策者介绍良好做法。交流有效的政策和做法有助于加强非洲的体制和决策能力。同样，贸发会议也参与了西部和中部非洲及拉丁美洲和加勒比的一个研究和能力建设项目；该项目旨在帮助各国增强能力，以实行有利于增长的宏观经济管理，加强区域金融和货币合作。

46. 工发组织在技术能力建设促进工业发展方面长期开展工作,2015年还在埃塞俄比亚和塞内加尔这两个试点国家启动新伙伴关系方案,其关键组成部分是南南和三角方式的工业能力建设。该项目的一个主要能力建设活动是设立南南合作国家协调中心并将其制度化,并确保新机构可持续运作、其管理能力得到加强。

47. 开发署在支持南南合作和三角合作方面不断发挥的另一个作用是能力建设。例如,开发署协助墨西哥(墨西哥国际发展合作署)总结该国作为南南合作提供者经验。在伊拉克,开发署支持该国政府在总理咨询委员会中设立南南合作局。

48. 联合国志愿人员方案的志愿人员网络是一个重要的全球南南能力建设机构。例如,2014年,来自120多个国家的6400多名该方案志愿人员中有超过80%来自全球南方,而来自全球南方的志愿人员中有60%参与了南南能力建设学习活动。2014和2015年,志愿人员方案提供了一系列关于志愿服务促进和平、发展政策推广、方案发展的网络研讨会。志愿人员方案通过其在线志愿服务平台,为促进南南合作、开展志愿人员能力建设提供了一个途径。志愿人员方案南南能力建设机制还有另外两个重要的范例,即由非洲开发银行和欧洲联盟支持的西非国家经济共同体(西非经共体)志愿人员方案,以及由比利时和德国政府支持的“阿拉伯青年志愿服务促进美好未来”方案。西非经共体志愿人员方案在3个试点国家的保健、教育、青年领域部署来自西非经共体15个成员国中13个成员国的志愿人员,推动了经共体成员国的能力建设。“阿拉伯青年志愿服务促进美好未来”方案旨在加强有助于该区域年轻人掌握技能和能力的基础设施,从而提高了年轻人的社会包容和对本国社会经济发展的积极参与,而且建立了区域合作平台。

49. 粮食署设在巴西的反饥饿卓越中心是一个南南机制,通过开展能力建设促进学校供餐、粮食安全、社会保护,积累了国际公认的经验。该中心在2014年完成了三年运作,期间为超过34个发展中国家提供了支持。粮食署还运用自己在粮食安全和气候变化服务方面的专门知识,支助政府伙伴努力减少灾害风险。例如,粮食署正在加勒比和中美洲推动两个区域减少灾害风险举措,旨在通过南南合作和三角合作,优化和分享创新办法和经验教训,以加强国家能力。粮食署在2014年12月的哈瓦那区域讲习班期间,还帮助发起了与古巴、多米尼加共和国、海地的四方进程。同时,粮食署通过《中美洲-古巴行动计划》,与加勒比灾害应急管理机构共同为6个中美洲国家和古巴的减少灾害风险能力建设交流方案提供支持。

## 5. 伙伴关系和创新性筹资

50. 联合国发展系统各组织继续建立和扩大伙伴关系,支持南南合作和三角合作举措,以应对快速城市化、气候变化、能源安全、发展融资波动等正在出现的挑战。

51. 2015年,劳工组织参与并与康拉德·阿登纳基金会和七国+集团政府间协会共同组织了创新型的“脆弱方之间合作”倡议。该倡议力求促进南南合作和三角合作,为处境脆弱的国家伙伴提供适应其需要和发展政策的创新对策,应对全球挑战。另一个创新模式是城市对城市合作。劳工组织-世界城市和地方政府联合组织在城市对城市合作、社会经济和团结经济领域的联合南南交流越来越多,因为发展中国家之间交流良好做法是在这些领域实现自主权的一个重要手段。

52. 非洲大裂谷地热开发基金是一个由全球环境基金供资、由环境署执行的新区域项目,其目标是促进地热资源勘探,推动发展、利用、催化私人 and 公共投资,通过降低与资源勘探有关的风险,加快地热能源开发。该项目参加了2014年全球南南发展博览会,有6个成员国(厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国),并在寻求接纳另外7个国家(布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、马拉维、莫桑比克、赞比亚)。

53. 工发组织与贸易展览会运营商德意志展览股份公司建立了创新型伙伴关系,以扩大南南合作和三角合作。该伙伴关系有可能促成德意志展览股份公司贸易展览会扩展其会展平台,通过采用针对具体国家和具体部门、侧重于包容和可持续工业发展的办法,推进南南合作。

54. 南南合作是联合国志愿人员方案所有伙伴关系中的一个关键原则。一个显著的例子是称为“生活学校”的三角南南举措。这是巴西和萨尔瓦多两国政府之间的伙伴合作项目,联合国志愿人员方案为其提供支持,旨在通过志愿人员推动在粮食和营养安全、家庭农业、预防和减轻社会和环境灾害等领域转让知识。联合国志愿人员方案还与“白盔”有着紧密的战略、业务伙伴关系;“白盔”由阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部倡导设立,是一个设计和执行国际人道主义援助的机构,其工作战略以团结、合作、社区参与为基础,通过志愿人员团体开展活动。

55. 粮食署反饥饿卓越中心发挥主导作用,推动建立伙伴关系和进行投资,以实施将粮食和营养安全纳入社会保护的举措。这些伙伴关系有助于该中心制定更好的战略、开展研究、编制新材料、传播信息。该中心的重要合作伙伴包括卢拉研究所、比尔及梅林达·盖茨基金会、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部等。粮食署还就“在非洲本地采购,促进非洲发展”方案与粮农组织以及巴西、联合王国、马拉维等国政府联合开展工作,努力设定每个组织的南南优先事项和南南活动,并确定在2015和2016年实施联合举措、加深合作的切入点。

56. 2014年,开发署推进了若干南南和三角伙伴关系。例如,在埃博拉危机期间,开发署与南非政府结为伙伴,在受埃博拉影响的国家(几内亚、利比里亚、塞拉利昂)部署高压消毒器,以安全地处置医疗废物。在亚美尼亚,开发署发起和支持吉尔吉斯斯坦与亚美尼亚相互合作,共同制订减少灾害风险战略。开发署还与

中国和丹麦两国政府合作，按照三角合作框架支持在加纳和赞比亚开展与能源有关的活动。

57. 粮农组织与一些中等收入国家开展伙伴合作以获得技术专门知识和资金，用以通过南南合作推广粮食与营养保障、作物多样化与集约化领域的成功举措。2014年，在巴西政府支持下，非洲及拉丁美洲和加勒比区域实施了逾27个项目和成功的南南倡议。资金额度为3000万美元的粮农组织-中国信托基金共促成派遣255名中国专家与其他发展中国家分享中国杂交水稻技术、渔业政策、水产养殖方面的经验。2014年10月，中国进一步承诺出资5000万美元支持粮农组织的南南合作方案，以便在今后5年改善粮食保障和促进可持续农业发展。本报告所述期间，粮农组织通过与其他发展中国家建立战略伙伴关系，获得了用以扩大粮食和营养保障及相关领域南南合作活动的财政资源，包括墨西哥提供的1500万美元、委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供的1200万美元、摩洛哥提供的100万美元。

58. 世卫组织美洲区域办事处推动各次区域一体化体系开展相互合作，还与加勒比公共卫生机构密切协作，推进在整个加勒比区域加强公共卫生的举措。该办事处还与中美洲融合和发展项目就疟疾、孕产妇与儿童保健、登革热、普及保健等问题结为合作伙伴。2014年9月，世卫组织东南亚区域办事处会同西太平洋区域办事处与东南亚国家联盟制定并签署了谅解备忘录。主要战略合作领域包括新型传染病、健康的边界、高质量药品和技术的获取机会、健康生活方式等。

59. 多年来，知识产权组织建立了若干创新型和包容性南南伙伴关系以促进获得知识和技术，并努力提升这些关系，以进一步促进知识产权领域的南南合作和伙伴关系。此类举措包括名为“WIPO GREEN”的网上互动市场，通过绿色技术创新价值链连接广泛的参与者，包括来自南方的伙伴，推动绿色技术的创新和扩散。

## 6. 监测和评价

60. 监测和评价对于以循证方式编制方案的重要性日益增强，因此联合国各基金、方案、专门机构已将监测和评价纳入战略规划活动的各个方面，在南南合作和三角合作方面也不例外。

61. 联合国志愿人员方案的“阿拉伯青年志愿服务促进美好未来”项目以南南合作为重点。2015年4月对该项目进行了中期评价，表明其通过针对阿拉伯国家区域开展志愿行动，有助于增强青年权能。评价还显示该项目在接触和影响更多青年人方面具有巨大潜力，有利于扩大包容范围。

62. 知识产权组织的一个项目是协助发展中国家和最不发达国家在知识产权与发展领域加强南南合作。2014年1月至3月，该组织委托有关方面对项目进行了独立评估。评价报告强调项目很有意义，并指出保持项目成果的潜在途径是在本组织所有活动和工作中将南南合作进一步制度化。报告确认：(a) 南南合作和三

角合作可能有助知识产权组织借鉴相关经验，尤其是因为最不发达国家和其他发展中国家在以知识产权制度促进社会经济发展方面有着特殊的挑战；(b) 以南南合作促进技术转让和能力建设的活动，配合了联合国的一个工作重点。评价人员建议将南南合作充分纳入知识产权组织的活动、经常方案、预算。

63. 粮农组织在其监察主任办公室的建议下，向每个区域办事处派驻了南南合作专职干事。所有南南合作项目均须接受粮农组织标准的计划周期审查和评价。

64. 开发署编写了一系列指导说明、监测资料、财务文件，用以促进和加强南南合作和三角合作。2015年6月，开发署署长向执行局提交以成果为重点的战略计划执行情况年度报告，其中有一节专门论述南南合作和三角合作，指出了这方面的主要成就。

65. 2014年的世界银行南南经验交流基金实施进展报告指出在3个领域取得了进展。首先，在世界银行资助的项目中，对南南知识交流的利用显著增强。其次，基金核准、完成手续、支付的赠款也显著增加。这些结果表明各国日益希望向别国学习。第三，中等收入国家的关心度、参与度日益提高；这些国家不仅在过去3年里增加了捐助，其中向别国寻求知识的国家数也有所增加。当前即2015年，世界银行正在审查基金的总体战略，以增强南南知识交流的催化作用。2015年9月，世界银行将启动其开放式研修学院，使客户和工作人员能介绍和分享从南南知识交流中吸取的主要经验教训。

### C. 联合国支持区域内和区域间南南合作

66. 5个区域经济委员会在次区域、区域内、区域间南南合作中一马当先。区域和次区域两级日益需要南南合作方面的支助。为了应对该需要，各区域委员会多方推动南南合作，包括就成员国重视的问题进行高水平的政策研究分析，举行高级别政策对话，建立战略伙伴关系，促进发展具体能力和采取其他举措，均旨在促进区域一体化。各区域委员会目前均将南南合作纳入主要政策框架和战略计划。2014年3月，非洲各国财政部、规划部、经济发展部部长会议核可了非洲经济委员会(非洲经委会)的伙伴合作战略。该战略将南南合作和三角合作视为推进非洲经委会工作的重要工具。非洲经委会非洲矿产开发中心的任务是执行《非洲矿业愿景》，重点协助非洲建立矿物资源的区域价值链，具体途径是由非洲矿产资源丰富国家开展有针对性的合作。在政策对话方面，在非洲经委会土地政策倡议的支持下，新兴市场国家和发展中国家土地治理问题国际会议于2014年10月在北京举行。与会的非洲、亚洲、拉丁美洲研究人员和决策者讨论了土地治理改革问题，交流了知识和良好做法。非洲经委会发表了题为“非洲土地改革议程：非洲国家的成就、挑战、未来方向”的主旨演讲。与会者热情关注该演讲，表示今后将予以支持、合作。此外，非洲经委会还支持其他促进知识交流和信息共享的南南合作方案，例如非洲气候促进发展方案。该方案由非洲联盟委员会、非洲开发

银行、非洲经委会联合设立，旨在为非洲应对气候变化奠定坚实基础。该方案充当知识中心，包括管理数据库，供成员国交流信息、共享知识、建设能力。

### 三. 协调联合国对南南合作的支持

67. 联合国南南合作办公室担负南南合作高级别委员会秘书处职能，不断协调联合国全系统的南南合作工作，包括举行政府间和机构间会议，监测联合国全系统将南南合作和三角合作主流化的进展情况，编写秘书长和开发署署长的相关报告。

68. 2014 年，在该办公室领导下开展工作，其成果是 2015 年初根据南南合作高级别委员会第 18/1 号决定在联合国发展集团内建立了南南合作和三角合作任务小组。该办公室与劳工组织共同主持任务小组。这一机会使办公室能推动机构间合作举措，将南南合作和三角合作纳入联合国业务活动的主流。任务小组向 30 多个联合国组织开放。为促进在国家和区域两级的各个部门开展南南合作和三角合作，直接推动发展举措，任务小组人员与联合国发展集团的可持续发展工作组合为一体。工作组的主要任务是支持会员国将可持续发展目标纳入国家和区域的发展方面业务活动。<sup>4</sup>

69. 联合国南南合作办公室还通过其多层面南南合作服务结构继续为联合国各组织提供服务。2015 年 1 月，该办公室与联合国外勤支助部共同举办讲习会。会上达成协议，决定利用由该办公室开发和管理的发展信息网支持联合国在文职能力建设方面开展机构外联活动。首先，将借助发展信息网的新功能，缩小秘书长关于冲突后民事能力的报告(A/69/696-S/2014/5)所述 5 个核心领域的差距。

70. 联合国南南合作办公室与美洲国家组织共同在美国哥伦比亚特区华盛顿举办了 2014 年全球南南发展博览会，向来自各国政府、联合国、私营部门、民间社会、学术界的逾 656 位来宾展示了 70 多种南南合作和三角合作方式方法。博览会举办的活动包括：领导能力圆桌会议、多种技术解决方案交流论坛、各国发展合作机构负责人年会。这些活动展示了南方在发展合作理念上发挥的领导作用，表明了南方现有方法对于解决紧迫的发展问题很有意义。

71. 南南全球技术产权交易所在巴林、孟加拉国、埃及、伊朗伊斯兰共和国、萨摩亚、土耳其、也门设立了 7 个新中心，还在亚太区域建立了区域中心。2014 年，该交易所与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协作，新启动了 2 个南南技术转让机制，一个面向小岛屿发展中国家，设在萨摩亚；另一个面向最不发达国家，设在贝宁。此外，2014 年在中国南京举行夏季青年奥林匹克运动会期间，交易所还与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

<sup>4</sup> 详情见秘书长的报告(SSC/18/MI/1)，其中论述了联合国如何协调对南南合作的支持，还说明了联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组的情况。

共同主办了以包容性卫生伙伴关系为主题的特别活动。知识产权组织的互动市场“知识产权组织绿色市场”致力于促进绿色技术的创新和传播。交易所与之共同促成签署了 16 项意向书。交易所还开展了下述活动：在秘鲁利马支持知识产权组织的南南合作举措；向“百万女商务人员在线”项目提供财政和技术支持；与一些主要机构扩大了伙伴关系，其中包括比尔及梅林达·盖茨基金会、加勒比竞争力中心、非洲农业和贸易投资基金。

72. 在协调各方使南南合作主流化方面，另一个主要例子是 2008 年 4 月初创的联合国行政首长理事会机构间贸易和生产能力小组，其成员包括联合国系统 15 个组织，即：粮农组织、劳工组织、国际贸易中心、贸发会议、联合国国际贸易法委员会、开发署、环境署、工发组织、联合国项目事务厅、世界贸易组织、5 个区域委员会。此协调机制发挥战略工具作用，促进全系统协调一致、有效运作，包括采取综合方式开展贸易和生产部门的方案和业务活动。该小组各成员机构协同制定和执行援助计划，并联合监测援助成效，从而更加适应会员国的发展需要和战略。各成员机构秘书处针对政策、管理、财政等问题不断交流经验和信息，使这些机构得以就未来国家和区域两级的方案和发展业务联合制定建议。该小组自成立以来一直积极发挥作用，致力于将贸易和相关问题列入联合国发展援助框架，还努力开展“一个联合国”试点项目，在“一体行动”国家建立成功的联合方案拟定机制。该小组协调各机构在与贸易有关的发展领域开展工作，为落实促贸援助倡议、千年发展目标、新可持续发展目标、2015 年后发展议程等全球性议程作出贡献。

#### 四. 2015 年后发展议程背景下的南南合作和三角合作

73. 联合国会员国强调，南南合作和三角合作将成为执行 2015 年后发展议程的途径。联合国曾就该议程举行首脑会议。在会议的成果文件中，会员国呼吁加强南南合作和三角合作，增强获得科学、技术、创新的能力，促进知识共享。此外，会员国还确认南南合作和三角合作是发展中国家在执行可持续发展目标方面提高能力的有效工具。2015 年 3 月，第三次联合国世界减少灾害风险大会在日本仙台市举行。会员国在会上通过《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，指出南南合作对于减少灾害风险具有重要意义，并呼吁通过应对灾害风险问题的全球伙伴关系加强此类合作。

74. 在开发署和联合国南南合作办公室支持下，孟加拉国政府就 2015 年后发展议程背景下的南南合作和三角合作举办了高级别会议。与会者强调，实现可持续发展目标的关键条件包括南方能否应用科学、技术、创新，特别是用于解决粮食供应不足、价值链技术有限、土地退化、气候变化等问题。他们还强调有必要改善税收政策，健全监管框架，以打击逃税，制止非法资金流动。作为后续行动，

2015年8月在中国澳门特别行政区举行了多利益攸关方高级别战略论坛，为通过南南合作实现可持续发展目标制定长期愿景、建立伙伴关系。

## 五. 结论和建议

75. 一年来，联合国发展系统实现了值得赞许的转变，以前对南南合作的支助缺乏长远规划，现在则增强了系统性，在各个部门均有体现，因为全系统一致努力将南南合作纳入了许多组织的战略计划。我鼓励联合国各发展机构更多地、更有系统地通过南南合作和三角合作应对南方在发展上面临的跨国界挑战，包括气候变化、传染病、基础设施发展、提供公益物，因为只有采取集体行动才能克服这些挑战。

76. 联合国系统各组织当前正在为开展南南合作制定专题战略。这是一个积极的动态。随着实现可持续发展目标的工作进入正轨，联合国应更多发挥南南合作的作用，在现有工作的基础上大力采取国际集体行动，应对快速城市化、青年失业、粮食及营养保障、大流行病等问题。

77. 巴西、中国、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚等中等收入国家已成为粮农组织增强粮食和营养保障举措的有力支持者。这些共同努力令人鼓舞，值得推广到对于实现可持续发展目标更具战略意义的领域，包括借助联合国各组织的技术专门知识，还包括推动中等收入国家发展有效管理南南合作的能力。

78. 联合国系统还不断增强南南合作专题研究与分析。随着数据革命蔚然成风，我鼓励联合国各组织将研究工作的重心转向提供数据和循证政策意见，以显示南南合作和三角合作为实现可持续发展目标的具体指标发挥了何种作用和影响。联合国发展系统日益支持南南网络促进知识共享、同行学习、争取发言权、南方行为体间协调，同时也应以此方式有效地支持北方和南方多利益攸关方为促进发展而建立和加强伙伴关系。在这方面，应广泛效仿粮农组织、劳工组织、开发署、环境署、粮食署、世界银行等机构所介绍的系统性知识共享办法。