



## 第七十届会议

临时议程\* 项目 29(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和  
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

### 贯彻执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展

#### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据大会第 69/151 号决议提交的，目的是支持大会监测该决议所提供指导的执行情况。本报告的重点是性别平等视角在联合国部分政府间机构的工作中得到多大程度的体现。报告对与前几年相比取得的进展和尚存的差距进行了定量和定性评估。报告还指出，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在支持规范性政府间进程方面的工作大幅增加。本报告最后提出了加强执行性别平等任务的进一步措施建议。

\* A/70/150。



## 一. 引言

1. 大会在其关于第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行的年度决议(最近一份该决议是第 69/151 号决议)中一直呼吁联合国系统各机构加大力度,充分将性别平等视角纳入其所审议所有问题和其授权任务的主流。本报告是依照大会第 69/151 号决议编写的。

## 二. 将性别平等视角纳入一些政府间机构的工作

2. 本报告依据的是对秘书长向大会第六十九届会议提交的报告和大会在该届会议上通过的各项决议,以及秘书长向经济及社会理事会<sup>1</sup>及其职司委员会 2014 年届会所提交报告的内容的分析。报告还分析了经社理事会及其各职司委员会 2014 年通过的决议。报告审查的文件是截至 2015 年 6 月 10 日可在联合国正式文件系统中查阅的那些文件。文件若提交给不止一个政府间机构,则只考虑一次。这一同样的方法已使用 5 年;因此对趋势做出的分析可以详实地说明随时间推移发生的变化。

### A. 方法

3. 本报告所审查的文件是根据是否存在采纳性别平等视角的证据来进行的,这一点以文中是否出现以下关键词语来确定:性别、性、妇女、男子、女童、男孩、女性、男性、性的、生殖的和产妇(包括这些词语的复数形式)。至少出现过一个关键词的文件被认为采纳了性别平等视角。不符要求的搜索结果,例如不提及受害者/幸存者或肇事者性别的“人为灾害”或“性剥削”则忽略不计。

4. 所选定的词语是在讨论性别平等问题的报告和决议中最常见的。此外,将对通过了第一步筛选的文件进行更深入分析,评估在多大程度上体现了性别平等视角。

### B. 数量上的分析结果

5. 政府间机构有很多将性别平等视角纳入其工作的机会。本报告共审议了 283 份秘书长报告和所审查政府间机构通过的 328 项决议。仅大会便审议了 238 份秘书长报告,并在第六十九届会议上通过了 280 份决议。<sup>2</sup>如表 1 所示,过去 5 年审议的报告和通过的决议数有些变动,但基本保持在同一范围内。

<sup>1</sup> 根据第 68/1 号决议,截至 2014 年,经济及社会理事会的工作方案周期调整为 7 月至 7 月。

<sup>2</sup> 截至 2015 年 6 月 10 日。

6. 经济及社会理事会 2014 年实质性会议审议了 12 份秘书长报告，通过了 30 项决议。<sup>3</sup> 表 1 显示，2011 年以来，报告数一直稳步下降，而且虽然通过的决议数有所波动，但 2014 年通过的决议数明显少于前几年。

7. 除了专门关注性别平等问题的妇女地位委员会以外，其他职司委员会在 2014 年会议上审议了 33 份秘书长报告，通过了 18 项决议。表 1 显示，虽然报告数总的来说在前后一致的范围内波动(2011 年大幅增加除外)，但各职司委员会通过的决议数从 2013 年的 31 个大幅下降至 2014 年的 18 个。

表 1  
2010 至 2014 年的报告和决议数

机构	报告					决议				
	2014 年	2013 年	2012 年	2011 年	2010 年	2014 年	2013 年	2012 年	2011 年	2010 年
大会	238	249	214	249	244	280	275	257	259	270
经济及社会理事会	12	15	17	24	20	30	43	37	40	38
职司委员会	33	33	41	53	38	18	31	30	46	38
<b>共计</b>	<b>283</b>	<b>297</b>	<b>272</b>	<b>326</b>	<b>302</b>	<b>328</b>	<b>349</b>	<b>324</b>	<b>345</b>	<b>346</b>

8. 大会的若干决议专门关注了性别平等问题。大会在专门讨论性别平等和增强妇女权能方面的议程项目或分项目下通过了 6 项此类决议，即关于妇女在发展中的作用的概览(第 69/236 号)、关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为(第 69/147 号)、关于加紧努力根除产科瘘(第 69/148 号)、关于贩卖妇女和女童(第 69/149 号)、关于加强全球消除残割女性生殖器做法的努力(第 69/150 号)的决议以及呼吁本报告的年度决议(第 69/151 号)。此外，在其他议程项目下通过的关于妇女、裁军、不扩散和军备控制(第 69/61 号)和关于童婚、早婚和强迫婚姻(第 69/156 号)的决议也专门关注了性别平等问题。

9. 经济及社会理事会继续通过了关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案主流(第 2014/2 号)和关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的年度决议(第 2014/1 号)。

10. 虽然反映性别平等视角的大会决议数呈稳步上升趋势，但第六十九届会议此类决议的百分比有所下降。如下所示，经济及社会理事会及各职司委员会的工作进展依然参差不齐。

<sup>3</sup> 在 2014 年周期，秘书长向经济及社会理事会提交了 8 份报告，而 2013 年提交了 15 份。为与往年保持一致，本次分析工作还包括两份秘书长说明(E/2014/53 和 E/2014/93)，一份概览(E/2014/50)和 1 份报告(E/2014/70)。提到“秘书长的报告”时指的就是这 12 份文件。

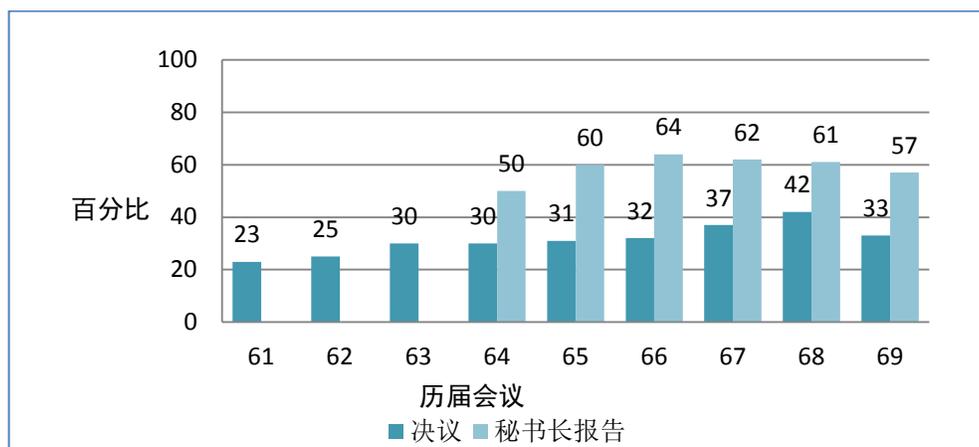
## 1. 大会

## 秘书长的报告

11. 秘书长的报告支持各政府间机构进行讨论，进而通过决议。在秘书长提交大会第六十九届会议的报告中，57%的报告含性别平等视角(见图 1 和表 2)。虽然与第六十八届会议相比略微下降了 4 个百分点，但一系列实质领域依然谈到了性别平等问题。

图一

含性别平等视角的大会文件比例趋势



12. 全体会议审议的报告中含性别平等视角的报告百分比增长最多，为 5 个百分点，提交给第一(裁军和国际安全)、第二(经济和财政)和第五(行政和预算)委员会的此类报告所占百分比略微增加(分别为 1、1 和 3 个百分点)。提交给第三(社会、人道主义、文化)、第四(特别政治和非殖民化)和第六(法律)委员会的报告中含性别平等视角的比例下降(分别下降 19、29 和 10 个百分点)。

表 2

秘书长向大会提交的报告中含性别平等视角的报告数和百分比

报告被分配到的机构	报告总数	含性别平等视角的报告数	含性别平等视角的报告百分比
全会	37	32	86
第一委员会	28	8	29
第二委员会	32	23	72
第三委员会	35	27	77
第四委员会	16	5	31
第五委员会	81	37	46
第六委员会	9	3	33
<b>共计</b>	<b>238</b>	<b>135</b>	<b>57</b>

## 决议

13. 大会第六十九届会议通过的各项决议中共计 33% 含性别平等视角。与上届会议相比下降了 9 个百分点，减少的原因是，大会全会、第二委员会和第三委员会通过的决议中含性别平等视角的决议数减少(见表 3 和图二)。

14. 与第六十八届会议相比，第一和第六委员会通过的决议中含性别平等视角的决议数分别增加了 1%。同往年一样，第二和第三委员会以及大会全会仍然比其他主要委员会更有可能将性别平等视角纳入其决议。全会没有提及一个主要委员会通过的决议中，含性别平等视角的决议百分比从 55% 降至 42%。第二委员会下降最多，从 66% 降至 44%，下降了 22 个百分点。第三委员会含性别平等视角的决议下降了 7 个百分点，从占 68% 降至占 61%。该委员会仍是此类决议比例最高的主要委员会。第四和第五委员会也有所下降，分别从 27% 降至 25% 和从 15% 降至 8%，分别降低了 2 个和 7 个百分点(见表 3 和图二)。

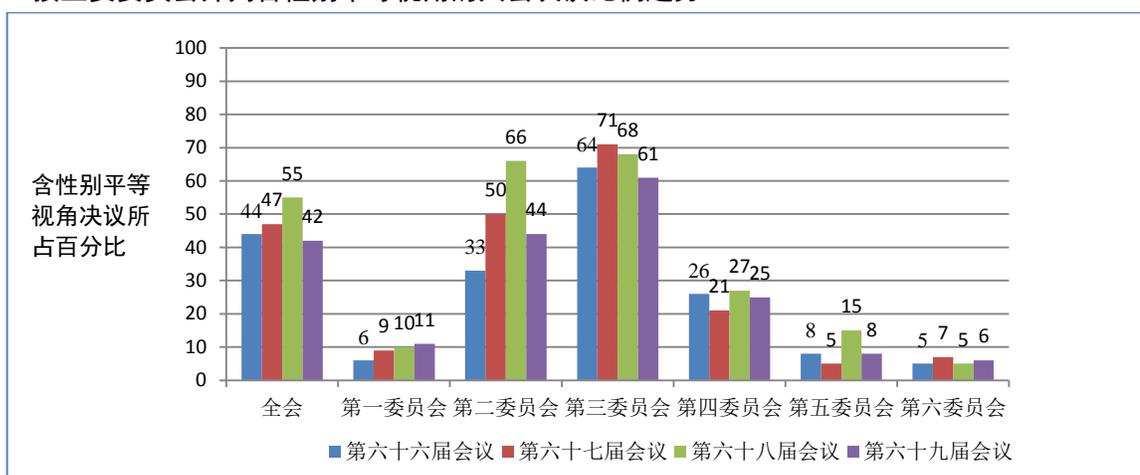
表 3

含性别平等视角的大会决议数和百分比

提交机构	全部决议	含性别平等视角的报告数	含性别平等视角的报告百分比
全会	55	23	42
第一委员会	57	6	11
第二委员会	39	17	44
第三委员会	62	38	61
第四委员会	24	6	25
第五委员会	26	2	8
第六委员会	17	1	6
<b>共计</b>	<b>280</b>	<b>93</b>	<b>33</b>

图二

按主要委员会开列含性别平等视角的大会决议比例趋势



15. 审议各主要委员会以及大会全会在含性别平等视角的全部大会决议中分别所占比例(见图三和表 4)证实了过去的趋势。尽管第三委员会在大会通过的所有决议中仅占 22%，但是在包含性别平等视角的所有大会决议中占 41%。第二委员会的此类决议占 18%，全会占 25%。这意味着如果这三个机构含性别平等视角的决议数减少，将对反映性别平等视角的决议总体百分比产生明显影响。第一委员会的决议占大会所有决议的 20%，但却仅占含性别平等视角决议的 6%。第四、第五和第六委员会分别占含性别平等视角的大会决议的 6%、2%和 1%，但在所有大会决议中分别占 9%、9%和 6%。

16. 在六十九届会议上，第二和第三委员会含性别平等视角的决议所占比例降至 20%，而第六十八届会议所占比例为 27%。这两个委员会在第六十九届会议上通过的不含性别平等视角的决议占大会所有决议的 16%，超过第六十八届会议占 13%的百分比。第二和第三委员会通过的决议数占大会决议总数的比例从第六十八届会议的 41%下降至第六十九届会议的 36%。由于第二和第三委员会加起来一直占含性别平等视角所有决议的一半，因此，这两个委员会不含性别平等视角的决议数多对大会的结果总体上产生了相对较大的影响。

17. 例如，第二和第三委员会提及性别平等问题的决议减少了 2 个两年期决议和 7 个年度决议，约占这两个委员会不含性别平等观点决议的 20%。在这些决议中，其中 1 个两年期决议和 6 个年度决议分别是第六十七届和第六十八届会议的实质性决议，但在第六十九届会议却成了程序性决议。此外，不含性别平等视角的 12 项(占 26%)决议为“新”决议(即最近的届会无相应决议)，其中 7 个为实质性决议。

18. 鉴于这些决议在全部决议中所占份额较大，因此，大会全体会议以及第二和第三委员会必须恢复含性别平等视角决议稳步上升的趋势。第四和第五委员会还需做出更大努力，而第一和第六委员会应进一步巩固它们近年来取得的成果。这一进展有助于使妇女以及男子关心的问题 and 经历成为制订、执行、监督和评估所有领域内的政策与方案过程中的一个方面，从而使妇女和男子同样获益，使不平等不再持续下去。

图三  
大会反映性别平等视角的所有决议的来源

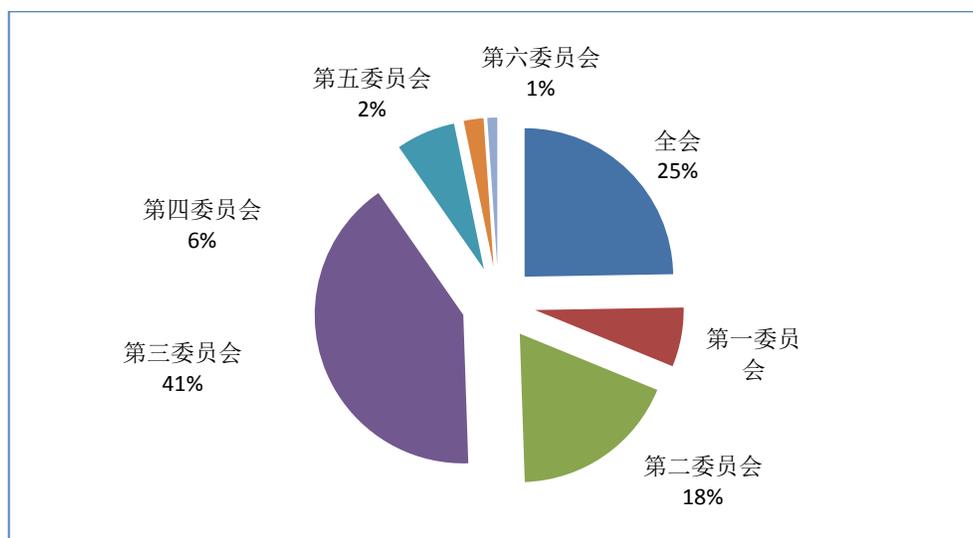


表 4  
含性别平等视角的大会所有决议的来源和百分比

提交机构	大会所有决议百分比	含性别平等视角的大会所有决议百分比
全会	20	25
第一委员会	20	6
第二委员会	14	18
第三委员会	22	41
第四委员会	9	6
第五委员会	9	2
第六委员会	6	1

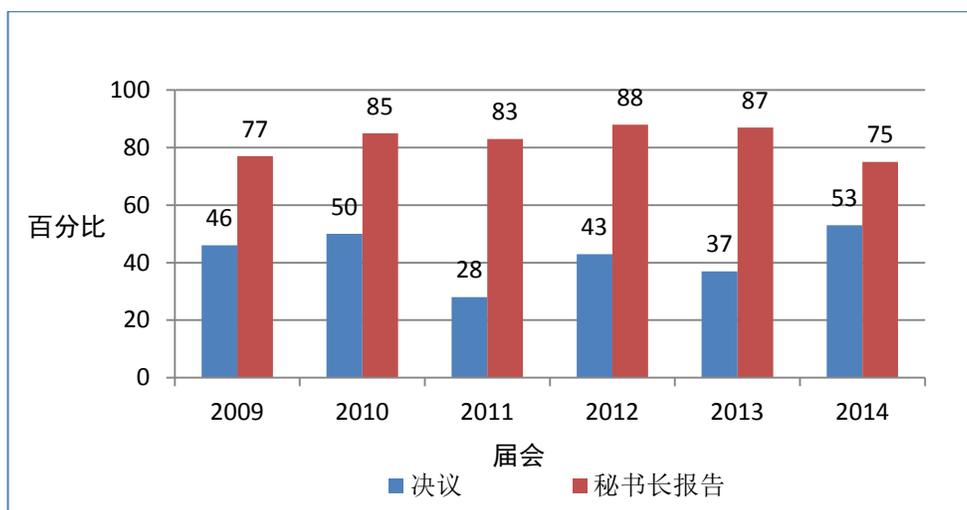
## 2. 经济及社会理事会及其职司委员会

### 秘书长的报告

19. 与大会的情况一样，秘书长 2014 年提交经济及社会理事会的报告比决议更有可能含性别平等视角(见图四和表 5)。2014 年，秘书长向经社理事会提交的 12 份报告中，其中 9 份含性别平等视角。<sup>4</sup> 与 2013 年相比，这一数字下降了 12 个百分点。

<sup>4</sup> 提交给经济及社会理事会的大部分文件或者是联合国系统附属机构或其他实体提交的。

图四  
含性别平等视角的经济及社会理事会文件比例趋势



20. 在秘书长 2014 年提交给各职司委员会的总共 33 份报告中, 21 份报告(即 64%)含性别平等视角(见图五和表 5), 而 2013 年 40 份报告中有 30 份(75%)含性别平等视角, 2014 年比 2013 年下降 11 个百分点。提交给统计委员会的报告所占比例最低(即 27%), 其次是提交给麻醉药品委员会的报告(即 50%)。另一方面, 所有提交给社会发展委员会、人口与发展委员会、科学和技术促进发展委员会的报告一直都涉及性别平等问题。

图五  
各职司委员会文件中含性别平等视角比例趋势

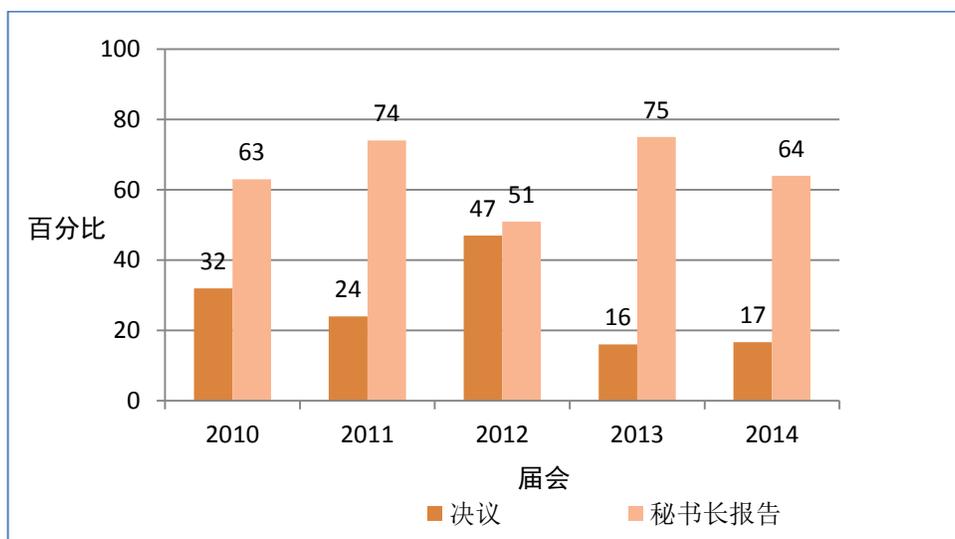


表 5

## 2014 年秘书长向经济及社会理事会及其各职司委员会提交的报告中含性别平等视角的报告数和百分比

报告提交机构	报告总数	含性别平等视角的报告数	含性别平等视角的报告百分比
经济及社会理事会	12	9	75
经社理事会各职司委员会 <sup>a</sup>	33	21	64
预防犯罪和刑事司法委员会	8	6	75
麻醉药品委员会 <sup>b</sup>	4	2	50
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	11	3	27
人口与发展委员会	3	3	100
社会发展委员会	5	5	100
联合国森林论坛 <sup>c</sup>	—	—	—

<sup>a</sup> 这些结果不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注性别平等问题。

<sup>b</sup> 麻醉药品委员会审议了秘书处的报告，这些报告已包含在分析之中。

<sup>c</sup> 联合国森林问题论坛每两年召开一次会议，2014 年未举行会议。

## 决议

21. 经济及社会理事会在 2014 年实质性会议期间通过了 30 项决议(见表 6)。<sup>5</sup> 在这些决议中，53%的决议含性别平等视角(见图四和表 6)，与 2013 年届会 37%的决议含性别平等视角相比大幅增加 16 个百分点。

22. 2014 年，经济及社会理事会各职司委员会(不包括妇女地位委员会)对性别平等问题的关注略有增加，从 2013 年的 16%增加至 2014 年的 17%(见图五)。增加的原因是通过的决议数从 2013 年的 31 个降至 2014 年的 18 个。

23. 图六和表 6 按职司委员会分列了各项决议。同往年一样，各职司委员会的决议含性别平等视角比例低的原因依然是预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会通过的此类决议比例很低：预防犯罪和刑事司法委员会 4 个决议中只有 1 个决议含性别平等视角，而麻醉药品委员会通过的 12 个决议<sup>6</sup> 中没有 1 个含性别平等视角。因为这两个委员会是各职司委员会中通过决议最多的(总共 18 个决

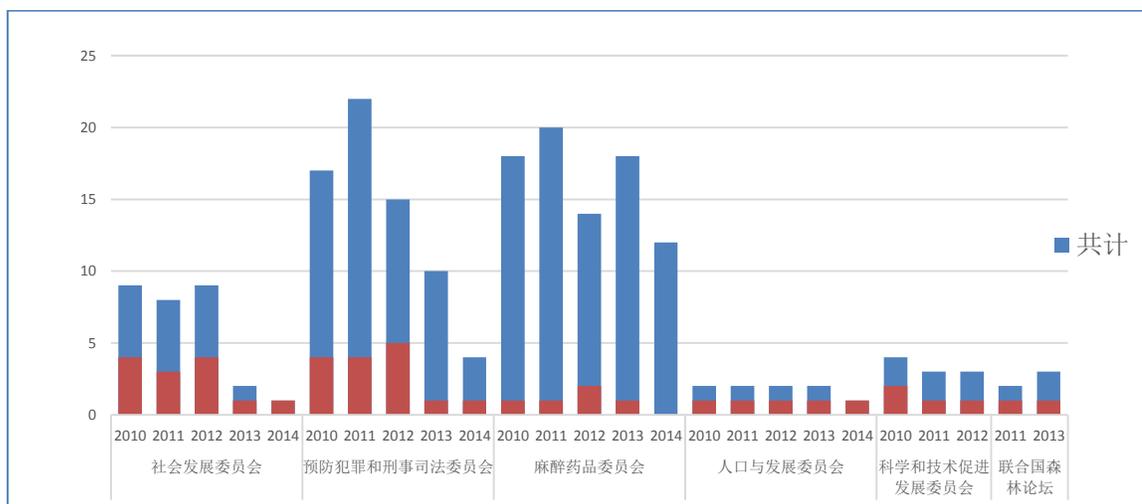
<sup>5</sup> 各职司委员会通过经济及社会理事会制订的、有待经济及社会理事会或大会采取行动的决议草案列入正式通过这些决议的机构，只计算一次。

<sup>6</sup> 麻醉药品委员会还通过了麻醉药品委员会 2014 年高级别审查《<关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划>会员国执行情况联合部长级声明》，其中含性别平等视角。

议中 16 个是这两个委员会通过的), 因此, 他们的工作对总体成果的影响很大。与此同时, 社会发展委员会和人口与发展委员会通过的含性别平等视角的决议数与往年一样。如不考虑预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会, 各职司委员会依然非常关注性别平等问题。

图六

一些职司委员会含性别平等视角的决议所占比例趋势



注: 联合国森林论坛每两年召开一次会议。科学和技术促进发展委员会在 2013 和 2014 年未通过任何决议。

表 6

2014 年经济及社会理事会及其各职司委员会的决议中含性别平等视角的报告数和百分比

提交机构	全部决议	含性别平等视角的报告数	含性别平等视角的报告百分比
经济及社会理事会	30	16	53
经济及社会理事会各职司委员会 <sup>a</sup>	18	3	17
预防犯罪和刑事司法委员会	4	1	25
麻醉药品委员会	12	0	0
人口与发展委员会	1	1	100
社会发展委员会	1	1	100
科学和技术促进发展委员会	0	0	0
联合国森林论坛 <sup>b</sup>	—	—	—

<sup>a</sup> 这些结果不包括妇女地位委员会。统计委员会传统上只通过决定, 而此处的分析不考虑决定。

<sup>b</sup> 联合国森林问题论坛每两年召开一次会议, 2014 年未举行会议。

24. 同往年一样，为避免结果出现偏差，本节的内容分析不包括妇女地位委员会的工作。妇女地位委员会 2014 年期间取得的成果强有力地证明，该委员会是全球层面性别平等和增强妇女权能问题无可质疑的领导机构。关于优先主题的商定结论(E/2014/27，第一.A 章)是对照千年发展目标每项目标评估妇女和女童现况，查明制约因素并为妇女和女童加快实现千年发展目标提出政策建议的唯一政府间成果。在国家和区域广泛筹备的基础上，妇女地位委员会 2015 年 3 月对《北京宣言》和《行动纲要》的执行情况进行了全面审查和评估，并将全面、有效、加速执行《北京宣言》和《行动纲要》与 2015 年后发展议程联系起来。

### C. 深入分析

25. 在报告和决议中对性别平等问题的关注程度以及提及该问题的位置表明了所体现的性别平等视角的力度。深入分析发现，各报告和决议对性别平等问题的关注程度往往差别很大。

#### 1. 提及性别平等问题的措辞位置

26. 政府间文件中提及性别平等问题的措辞位置决定了它们的重要性，并会影响到后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文、而且在结论和建议中反映性别平等视角，那么报告就会更多关注性别平等问题。如果决议序言部分和执行部分均提到性别平等问题，而且提出了处理这些问题的具体行动或建议，则这些决议就更加强调性别平等问题。这一评估只是针对大会和经济及社会理事会的文件作出的，以便与之前的调查结果具有可比性。

27. 先前的该系列报告审查了关键词是出现在报告的正文，还是/或出现在结论和建议部分。考虑到秘书长每年大批含性别平等视角的报告中一般没有关于结论和/或建议的单独一节，因此，本报告对这一方法进行了调整。这类报告通常是年度报告，内容各不相同，而且可能包括预算文件(例如维和特派团报告，关于联合国马里多层面综合稳定团预算执行情况的报告(A/69/593))或有关公约现况的报告。<sup>7</sup> 因为这些报告可能通篇都提到了性别平等问题，但没有结论和/或建议一节，因此，依照以前的分类和评级体系无法充分考量性别平等观点的力度；对于这些报告，不能通过提及的位置，而是通过提及的次数和提及的质量确定性别平等观点的力度。因此，为此类报告列入了另一个类别，以更准确地反映秘书长各类型报告如何处理性别平等问题。<sup>8</sup> 下一节将对此进行进一步讨论。

28. 对秘书长报告中提及性别平等的措辞位置进行分析表明，几乎三分之一的报告仅稍微提到了性别平等问题(见图七和图八)。在提交大会含性别平等视角的报

<sup>7</sup> 其他的例子包括关于联合国中非共和国多层面综合稳定团预算的报告(A/69/805)、关于儿童问题大会特别会议后续行动的报告(A/69/258)和审计委员会关于联合国维持和平行动各项建议执行情况的报告(A/69/781)。

<sup>8</sup> 在图七和图八中，这类被定为“位于报告正文(无结论/建议)。”

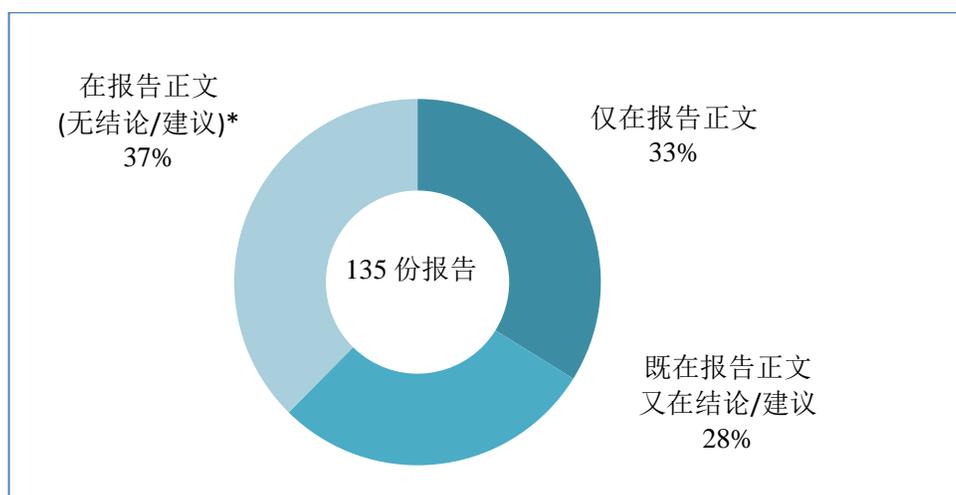
告中，33%仅在正文提到了性别平等问题，28%的报告既在正文，又在结论和/或建议部分提到了性别平等问题。这一数字比上届会议有所改进，因为上届会议仅在正文提及性别平等观点的报告比例更少(少 13 个百分点)，而本届会议在两个部分均提及性别平等观点的报告比例提高了 7 个百分点。在提交给经济及社会理事会含性别平等视角的报告中，11%仅在正文提及，减少 20 个百分点，而 56%既在正文，又在结论和/或建议部分提及，提高了 26 个百分点。

29. 大会第六十九届会议通过的含性别平等视角的 93 个决议中，25 个被归类为高度重视性别平等问题。<sup>9</sup> 其中 21 个决议明确提到了相应的报告；<sup>10</sup> 在这些相应的报告中，81%不仅在正文，而且在结论和/或建议部分提到了性别平等问题。这些数字表明，报告结论和/或建议部分的性别平等问题与相应决议执行部分的相关措辞密切相关。

30. 上述调查结果证实，尽管报告在系统关注性别平等问题方面取得了进展，但编写文件的部门还需做出更多努力，将性别平等视角纳入秘书长提交政府间机构的各项政策建议。如果大会和经济及社会理事会明确要求在提交给它们的报告中，尤其是在结论和建议部分明确列出这方面资料，就可以在此方面加速取得进展。

图七

#### 在秘书长提交大会的报告中提及性别平等问题的措辞位置



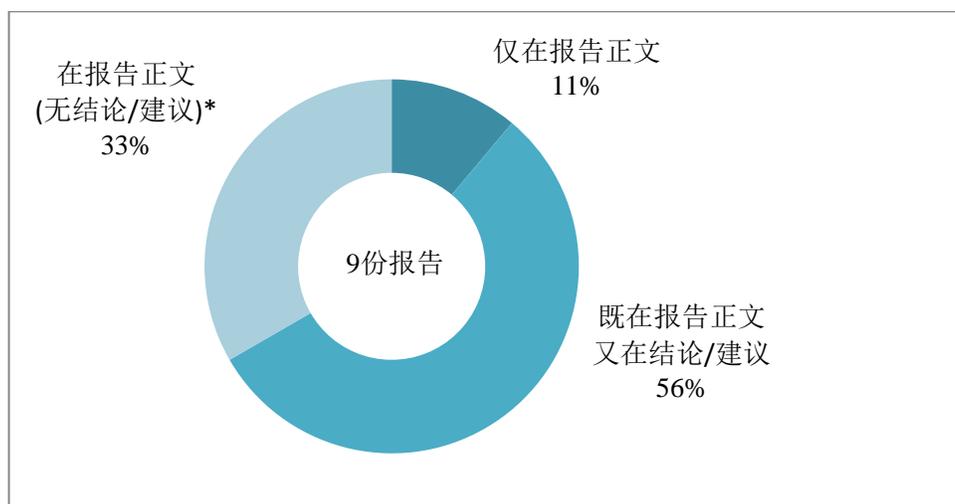
\* 在秘书长向大会提交的含性别平等视角的 135 份报告中，50 份报告(37%)不含结论和/或建议一节。

注：在秘书长向大会提交的含性别平等视角的 135 份报告中，2 份报告(1.5%)仅在结论和/或建议部分提到了性别平等问题。

<sup>9</sup> 见第 33 段。

<sup>10</sup> 例如，大会第 69/236 号决议第 1 段写到，“注意到秘书长的报告(A/69/156)”。

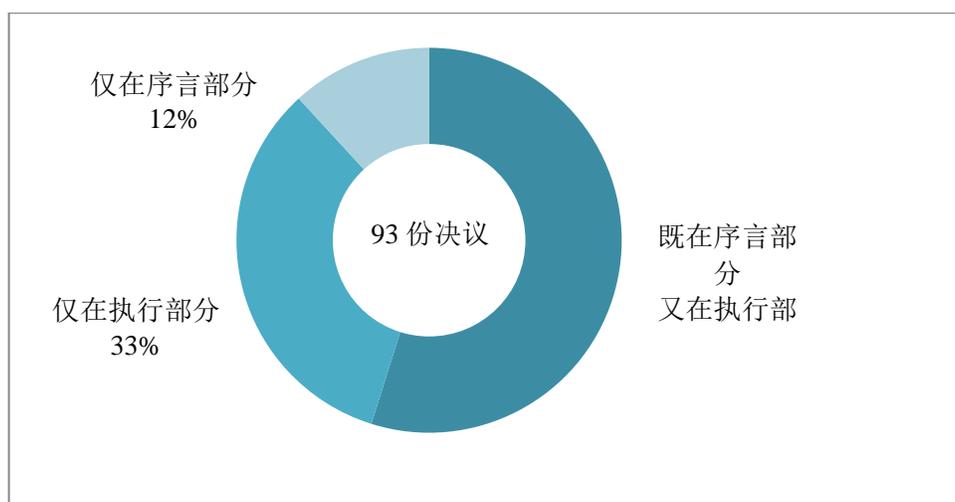
图八  
在秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及性别平等问题的措辞位置



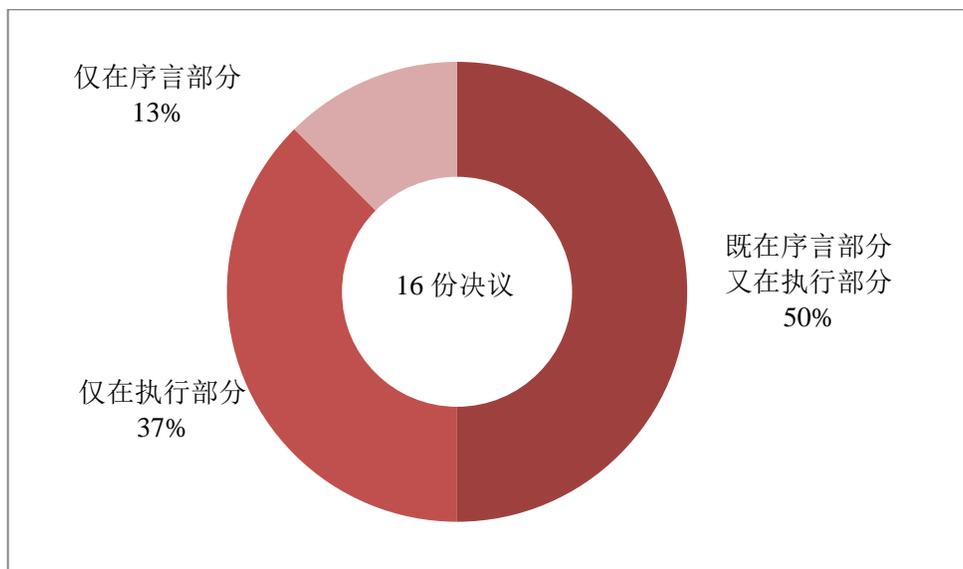
\* 在秘书长提交给经济及社会理事会含性别平等视角的 9 份报告中，5 份报告(53%)不含结论和/或建议一节(见第 27 段)。

31. 对大会和经济及社会理事会决议提及与性别平等相关问题的措辞位置进行分析显示，对与性别平等有关问题的提及最有可能出现在决议的序言部分和执行部分这两个部分(见图九和图十)。第二种最可能的情形是仅在执行部分提到性别平等问题，在序言部分不提及。很少有决议仅在序言部分提到性别平等视角。这些研究结果与往年的结果相一致。

图九  
大会决议中提及性别平等问题的措辞位置



图十  
经济及社会理事会决议中提及性别平等问题的措辞位置



## 2. 定性评估

### 方法

32. 尽管一份报告或决议的重要章节可能反映了性别平等视角，但其影响力却取决于所进行分析和所用措辞的力度。为评估这一力度，比照两个定性变量，即性别平等问题的“涵盖面”和性别平等讨论的“质量”对秘书长报告和决议进行了审查。

33. 列有关于性别平等问题的具体章节、并在报告其他部分通篇有若干处提到性别平等问题的报告，被界定为高涵盖率。仅有一处提到或在不多的几处简短地提到则被界定为低涵盖率。介于两者之间为中涵盖率。报告的质量分析将粗略地提及如“包括妇女”，定为低质量，而提供确切事实和证据，包括按性别分列的定量数据和(或)性别分析的报告则被列为中等质量到高质量。评估这类报告的质量，有助于把随意使用性别词汇同认真分析性别平等问题的报告区分开来。

34. 例如，联合国海地稳定特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算报告(A/69/785)被视为高质量，因为报告具体写明了特派团在性别平等领域协助海地政府开展的活动，包括改善海地警察人员之间的性别平衡，在政策决定中考虑妇女关切问题，加强应对和防止性暴力和性别暴力；讨论向妇女事务部和妇女权利及妇女组织技术援助；以及为妇女的经济安全提供支持。<sup>11</sup>

<sup>11</sup> 本报告属于第 27 段所讨论的“仅在正文”(没有在结论/建议)提及性别平等问题类别。

35. 文件被视为高质量的另一个例子是秘书长关于实现第二个世界土著人民国际十年的目的和目标的情况的报告(A/69/271)。该报告强调指出，土著妇女作为妇女、土著妇女、贫穷妇女面临的多重歧视。本报告还讨论了通过有针对性的政策、方案、项目和预算，促进土著人民发展方面取得的进展，包括具体基准，并特别强调土著妇女、儿童和青年，他们是十年行动方案的目标之一。

36. 仅比照一个变量对决议进行分析，并将决议划分为对性别平等问题关注度低、中或高。仅在一处泛泛提及的决议被视为关注度低的决议。对性别平等问题关注度高的决议的特点是，在一段以上的地方出现一个关键词，以及/或列有关于妇女和女孩和/或男子和男孩状况和需求的措辞。

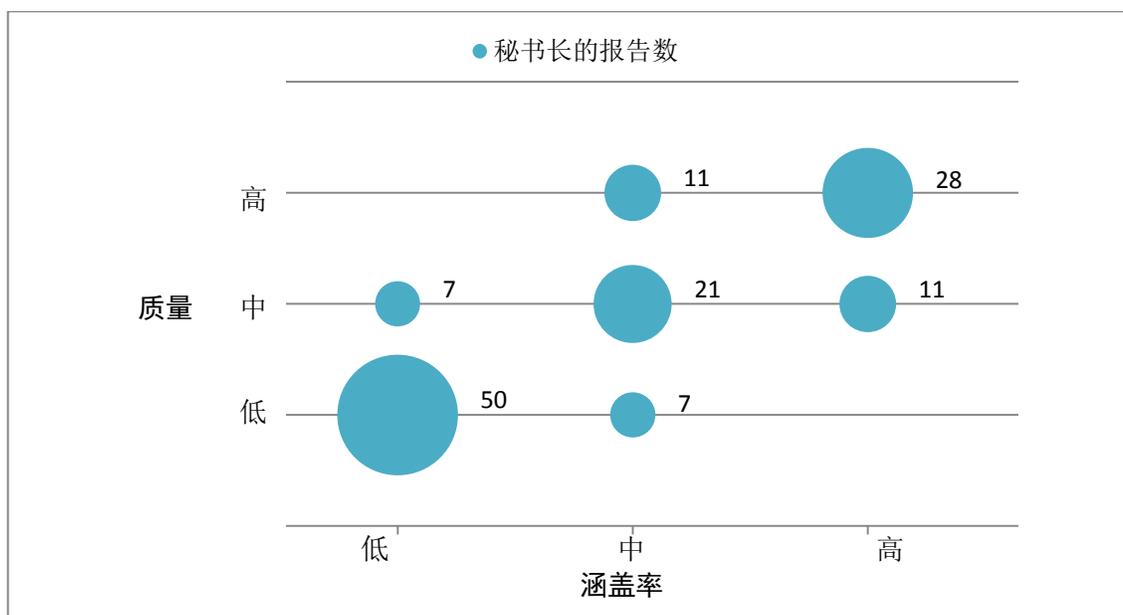
37. 一个例子是关于推广新能源和可再生能源的大会第 69/225 号决议，其中在若干段落提到了性别平等视角。大会在序言部分指出，联合国人人享有可持续能源十年最初两年的重点是为妇女、儿童和健康保障能源。大会在执行部分的两段呼吁各国政府促进妇女充分、平等、有效地参与能源政策的设计和和实施工作，在其中发挥领导作用并将性别平等视角纳入这些政策的主流(见第 69/225 号决议执行部分第 15 段)；确保妇女充分、平等获得和利用新的、可再生和可持续能源，增强她们的经济权能，包括增加她们的就业和其他创收机会(同上，第 16 段)。

### 秘书长的报告

38. 秘书长提交大会的报告在涵盖率和质量这两个变量方面的分布情况见图十一。报告沿两个轴的分布情况显示，报告在性别平等问题的涵盖率和列入特点两方面差别都很大。涵盖率与质量之间往往有普遍的关联性：将很少篇幅用于性别平等问题的报告也有可能仅肤浅地提及这一问题，而涵盖率较大的报告往往列有更确切的材料和更深入的分析。同第六十七和第六十八届会议一样，低涵盖率和低质量的报告(135 份报告中有 50 份)比高涵盖率和高质量的报告多(135 份报告中有 28 份)。

39. 被评为高/高、中/高或高/中的报告百分比从大会第六十八届会议的 34%提高至第六十九届会议的 37%。与此同时，被评为低/低、中/低和低/中的报告百分比与前届会议的百分比一样，为 47%，而处于中等范围(中/中)的报告百分比从第六十八届会议的 19%降至第六十九届会议的 16%。

图十一  
按频率分列的秘书长提交大会的报告提及性别平等问题的涵盖率和质量



40. 利用涵盖率和质量测试对没有单列结论和/或建议一节的秘书长报告的性别平等视角力度进行了评估。在该组的 50 份报告中，36% 被评为高/高、中/高或高/中，与第六十八届会议相比下降了 10 个百分点。<sup>12</sup> 被评为低/低、中/低和低/中的报告百分比为 40%，与前届会议相比下降了 8 个百分点，而处于中等范围(中/中)的报告百分比从第六十八届会议的 6% 升至第六十九届会议的 24%。因样本规模太小，没法进行比较，因此，未对秘书长提交给经济及社会理事会的相应报告进行这一分析。<sup>13</sup>

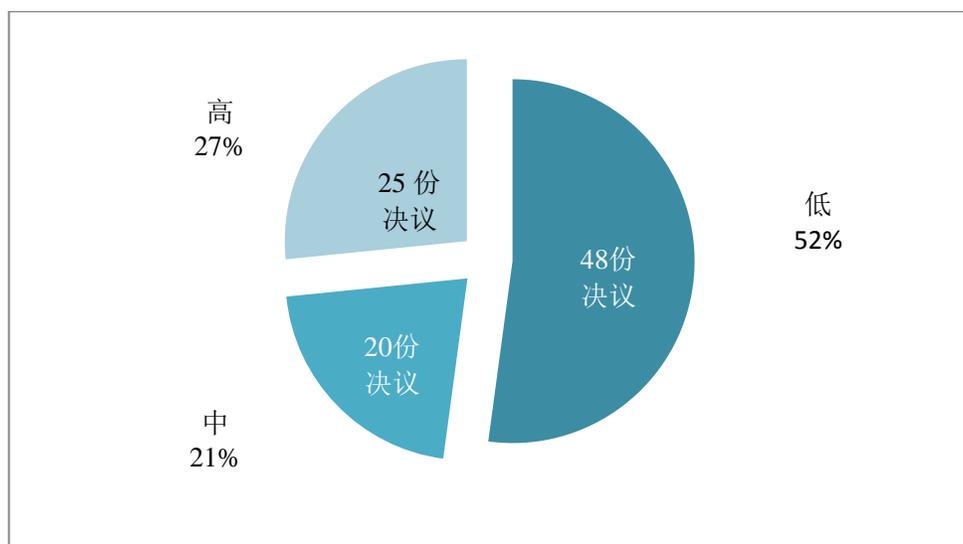
### 决议

41. 在大会通过的含性别平等视角的 93 份决议中，45 份决议(48%)对性别平等问题的重视程度为高等或中等(见图十二)。这意味着不止一个段落出现了表明性别平等观点的关键词，以及/或者出现了有关妇女和女童以及男子和男孩的权利、状况以及需求和机会的具体措辞。此外，被评为高等或中等的决议通常在决议执行部分出现了关键词，呼吁采取某些行动。

<sup>12</sup> 为建立比较基础，采用新方法对 2013 年的相关数据进行了分析。

<sup>13</sup> 2013 年向经济及社会理事会提交了 5 份此类报告，而 2014 年提交了 3 份此类报告。

图十二  
大会含性别平等视角的决议对性别平等问题的关注程度



42. 对大会含性别平等视角的决议重视性别平等问题的程度进行分析显示，低质量的决议百分比比第六十七届会议有所增加；而被评为中高级别的决议百分比减少。

43. 各项决议以不同方式处理性别平等问题，包括总体上呼吁将性别平等视角纳入目前审议的领域；确认妇女和女童可能比男子和男孩更易受到伤害；确认性别平等本身既是目标，又是在所审议主题事项目标方面取得进展的手段。各项决议呼吁妇女充分、平等、有效地参与所审议主题领域的决策，增强妇女和女童权能，包括经济权能，解决歧视和暴力侵害妇女和女童行为。这些决议还呼吁采取行动，确保妇女和女童有获得资源、支助和服务的途径，制订的政策和/或方案对性别问题有敏感认识，注重性别平等或反映性别平等视角。一些决议呼吁收集按性别分类的数据和按性别划分的资料。

44. 许多中度和高度重视的决议中一些段落表示认识到妇女和女童做出的具体贡献和境况以及/或者提出了应对她们权利和需求的行动建议。例如，大会在关于食物权的第 69/177 号决议中表示关切妇女和女童受到饥饿、粮食和营养无保障及贫穷的严重影响，部分原因在于性别不平等和歧视；鼓励所有国家采取行动，处理性别不平等和歧视妇女问题；强调必须增强妇女权能，加强她们在决策中的作用；鼓励联合国相关机构和机制继续将性别平等视角纳入相关政策、方案和活动。另一个例子是关于信息和通信技术促进发展的第 69/204 号决议，大会在该决议中承认必须投资消除信息和通信技术方面的性别差距，使这些技术变得支付得起和易于获得，并为此申明，需要通过把信息和通信技术用于教育、保健、农业、清洁饮用水、能源和公共服务来增强妇女和女童的权能，尤其是在发展中国家，使

女企业家能够获得服务，拓展业务和开发新的创新，提高妇女获得高增值工作的能力，并提高妇女的经济、公民和政治参与。关于联合国同法语国家国际组织合作的第 69/270 号决议高度重视性别平等问题，大会在该决议中指出，继续在人权和在促进性别平等领域加强联合国同法语国家国际组织，并认识到有必要通过让妇女和青年参与谈判及和平协定进程，促进她们充分参与冲突的预防、管理和解决机制。

#### D. 把性别平等视角纳入政府间成果的成功因素

45. 经济及社会理事会超过三分之一含性别平等视角的决议最初是由各职司委员会起草的，这些委员会包括社会发展委员会、妇女地位委员会、预防犯罪和刑事司法委员会及科学和技术促进发展委员会。这证明了各职司委员会的工作至关重要，并希望 2015 年 3 月经社理事会主席主持的、妇女地位委员会举行的与各职司委员会关于将性别平等视角纳入主流问题的对话将进一步促进各职司委员会在工作中持续重视性别平等视角 ([www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/official-meetings#anel8](http://www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/official-meetings#anel8))。

46. 出乎意料的是，大会第六十九届会议通过的含性别平等视角的决议所占份额下降，尤其是第二和第三委员会通过的此类决议数减少，部分原因可能是：第二委员会之前几届会议含性别平等视角的几项实质性决议在第六十九届会议是作为不含性别平等视角的程序性决议通过的。<sup>14</sup> 这些决议涉及可持续发展和发展融资等相关政府间进程正在审议的议题。若不计入这些程序性决议，那么第二委员会通过的含性别平等视角的决议数比例将从第六十八届会议的 66% 降至 53%，而不是 44%。这证实了过去的经验，即程序性决议为反映性别平等视角提供的机会非常有限。期望这两个委员会在大会本届会议上将再次像以往一样关注性别平等问题。

### 三. 将性别平等视角纳入政府间进程：妇女署的贡献

47. 会员国要求并期望妇女署为支持规范性政府间进程提供更多、新的指导，而妇女署对此的回应达到了前所未有的水平(见 [E/CN.6/2015/2](http://E/CN.6/2015/2))。当全球主要政府间进程都在为转型、包容、综合、可持续发展议程做准备时，拥有适当能力，提供此类实质性支持至关重要，使得该议程必须能够促进加速实现性别平等及增强妇女和女童的权能。

48. 妇女署向妇女地位委员会、经济及社会理事会、大会及安全理事会提供了实质性支持，同时与其他政府间进程合作，以便在他们的成果中更多体现性别平等问题。这项工作的范围已成倍扩大，而且在许多情况下需动用预算外资金落实妇

<sup>14</sup> 这些决议包括第 69/205、69/206、69/208、69/220、69/230 和第 69/240 号决议。

女署的规范性支助职能。这促使经济及社会理事会认识到，必须加强妇女署的能力，包括提供充足资金，使妇女署能履行规范性支持、协调和业务职能(见经社理事会第 2015/12 号决议)。

49. 妇女地位委员会仍然是妇女署规范性支助的主要重点。妇女地位委员会最近两届会议的筹备工作，包括知识和实证资料库、外联和建立联盟、以及届会期间的领导、专家和技术支持对于确保会议取得成功结果都至关重要。妇女署调动会员国、联合国系统、民间社会和学术界专家开展全面的筹备活动，包括召开专家小组会议，全球利益攸关方论坛、数量空前的区域协商和区域政府间会议以及民间社会协商。这些活动对经济及社会理事会和妇女地位委员会的相关请求做出回应，并推动在妇女地位委员会的政治宣言中大力呼吁通过 6 项关键战略全面、有效、加速执行《北京宣言》和《行动纲要》。会员国确认妇女署发挥的重要作用，并呼吁妇女署继续支持执行(见 E/2015/27)。会员国在单独行动(经社理事会第 2015/6 号决议)中申明，妇女地位委员会还将推动落实将在 2015 年 9 月联合国首脑会议上通过的 2015 年后发展议程，加快实现性别平等，增强妇女权能。妇女署将全力支持妇女地位委员会在此方面所作的努力。

50. 妇女署还大幅扩大了对经济及社会理事会的规范性支持。经社理事会在妇女署的领导下，通过利用联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划，在推动联合国系统在将性别平等视角纳入主流取得可衡量进展方面一直发挥重要作用。下一阶段取得进展将有赖于妇女署通过能力建设、跟踪和报告等支持执行的能力。妇女署还通过经社理事会的青年论坛、业务活动、一体化和高级别部分接触，对经社理事会新架构对性别平等投入的高期望值做出了回应。展望未来，妇女署将在经社理事会的支持下，力求根据要求为经社理事会的工作和高级别政治论坛会议提供更系统的投入，确保快速、有效地将性别平等视角纳入这些机构整个任务规定的主流。

51. 在过去三年里，特别是在本报告所述期间，妇女署对以下势在必行的问题做出了积极回应，其中包括确保 2015 年后发展议程、新的发展筹资框架以及将于 2015 年 12 月通过的气候协议将导致在性别平等、增强妇女权能、妇女和女童人权方面取得不可逆转的成果。这种加强型全球规范框架对于确保切实改变世界各地妇女和女童的生活至关重要，在会员国已确认，没有一个国家实现了妇女和女童平等时尤其如此。从大会欢迎妇女署发挥领导力，在所有各级强有力地维护妇女和女童权益的各项决议(例如第 68/140 和第 A/69/151 号决议)可以看出，妇女署的参与符合会员国的期望，大会在这些决议中还敦促会员国增加对妇女署预算的供资。

52. 从依照分析、数据和证据得出的有关实现性别平等和可持续发展以及迫切需要利用变革性筹资到 2030 年杜绝性别不平等之间关系的主要信息和一般性原则可以看出，需要妇女署加大对 2015 年后发展议程政府间进程和发展筹资政

府间进程的支持。妇女署与会员国、民间社会和其他利益攸关方建立伙伴关系，为交流意见、分享经验、加强支持 2015 年后发展议程以及在该议程中达成共识，优先关注性别平等及增强妇女和女孩权能问题提供了机会。妇女署倡导制订强有力的综合目标，实现性别平等，增强所有妇女和女童权能，消除实现性别平等的结构障碍；通过明确的、区分性别的目标等途径，将性别平等视角纳入整个框架；在 2015 年后发展议程的所有方面：即宣言、目标和具体目标、执行方法、全球伙伴关系以及后续行动和审查等方面都反映性别平等视角。

53. 随着各方已确认性别平等工作资金短缺，并且会员国在妇女地位委员会会议(见 E/2015/27 号文件中的政治宣言)上承诺采取行动填补这一缺口，因此，妇女署呼吁为实现性别平等目标，从各个渠道筹集新的、额外资金。2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》中体现了妇女署倡导的通过变革性筹资实现性别平等方法，会员国在该议程中同意确保性别平等和增强妇女和女童权能(第 1 段)，重申实现性别平等、增强所有妇女和女童权能以及充分实现她们的人权对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要(第 6 段)，并商定进行投资和采取转型行动，在所有各级促进性别平等和增强妇女和女孩权能，提高妇女的领导能力和获得经济资源的途径(第 6、21、41 段等)。妇女署将努力支持贯彻和执行这些承诺。

54. 妇女署继续广泛支持联合国气候变化框架公约缔约方大会并参与缔约方大会工作。这一参与正处于紧要关头。过去四年所取得进展，包括最近通过的关于性别平等利马工作方案的 18/CP.20 号决议提出的最新要求是，采用具体工具，推动在执行气候政策和行动时对性别平等问题有敏感认识。为达到这些期望，妇女署正在与气候公约秘书处和其他伙伴方密切合作。最重要的是，公约各缔约方现在必须在 2015 年 12 月将于巴黎举行的第二十一次缔约方会议上将要达成的新气候协议中坚定地致力于性别平等。妇女署正与各方和其他利益攸关方筹备此次会议，以满足对实质性专长和技术专长不断增长的需求，支持将性别平等视角纳入气候协议的所有章节。妇女署将召集利益攸关方分享关键信息，并与性别平等倡导者和支持者建立战略联盟。这些都是不能错过的机会。

55. 妇女与和平与安全等其他领域也要求妇女署提供规范性支助。安全理事会第 1325(2000)号决议 15 年审查为系统评估差距与挑战、经验教训和良好做法提供了基础，应通过这些加强后续行动与执行。妇女署为人道主义事务做出更多贡献、为第三次世界减少灾害风险会议及其后续行动做出贡献，以及筹备 2016 年世界人道主义首脑会议和联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)是系统关注性别平等和增强妇女权能需要规范支持的一些其他领域。

56. 随着 2015 年后背景为加速实现性别平等及增强妇女和女童权能提供了前所未有的机会，因此对于妇女署发挥领导作用，帮助确保将承诺转化为对妇女和女

童的具体行动的期望也很高。这对妇女署提出了支持审查、后续行动和执行，并与全球一级所有有关政府间论坛和平台接触，确保重点关注性别平等和赋予所有妇女和女童权能的实质性要求。此外，妇女署正在整个联合国系统努力确保该系统随时支持会员国在国家一级执行新议程时对性别平等问题有敏感认识，并在执行时考虑到性别平等问题。

#### 四. 结论和建议

57. 政府间机构继续在工作中体现性别平等视角，但各机构取得的进展依然参差不齐。虽然经济及社会理事会及其各职司委员会通过的含性别平等视角的决议百分比增加，但大会的情况并非如此。即使在反映了性别平等问题的决议中，提到性别平等时往往很简短，而且在一些工作领域依然极少反映性别平等问题，在关于裁军和有关国际安全问题、政治问题和非殖民化、行政和预算问题、国际法律问题、预防犯罪和刑事司法以及麻醉药品的决议中尤其如此。程序性决议也很少反映性别平等视角。因此，需要做出新的、额外努力，将性别平等因素作为贯穿各领域问题纳入正在讨论的所有领域。

58. 秘书长向大会第六十九届会议提交的反映了性别平等视角的报告比上一届会议加强了性别分析，但这些报告的结论和建议尚未系统地纳入性别平等视角。鉴于事实证明，将性别平等问题写入报告的结论和建议和相应决议执行部分之间有直接联系，这一点就显得尤其重要。

59. 应会员国要求，妇女署大大扩大了规范性支持，努力确保当前历史性规模的政府间进程充分致力于实现性别平等，增强妇女和女童权能以及到 2030 年实现妇女和女童的人权。这些工作远超过了目前分配给妇女署用于规范性支助职能的资源。

60. 大会不妨：

(a) 再次呼吁联合国系统所有政府间机构将性别平等视角充分纳入它们所审议的所有问题和它们的授权任务；

(b) 呼吁各国确保政府间进程，如联合国首脑会议、大型会议、特别会议及其后续进程，在其筹备过程和成果中自始至终考虑性别平等视角；又呼吁各国确保在 2015 年 12 月将在巴黎举行的联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方会议通过的的气候协议中和定于 2016 年 10 月在基多举行的人居三会议中反映性别平等视角；

(c) 敦促经济及社会理事会，特别是其各职司委员会加大力度，将性别平等视角纳入其工作，尤其指出预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会缺乏进展；

(d) 欢迎第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程以及即将在 2015 年 9 月联合国首脑会议上通过的 2015 年后发展议程承诺确保将性别平等和赋予妇女和女童权能，将性别平等视角纳入主流以及投资和开展转型行动；并敦促所有各级的所有后续行动和审查活动，特别是经济及社会理事会可持续发展问题高级别政治论坛始终一致地处理性别平等及增强妇女和女童权能问题；

(e) 请秘书长在提交大会和经济及社会理事会及其附属机构的报告中，通过提供按性别和年龄分列的数据以及性别平等分析系统处理性别平等视角，以及通过结论和进一步行动建议解决妇女、女童、男子和男孩的境况和需求，帮助制定对性别问题有敏感认识的政策；

(f) 加强妇女署的能力，以充分执行其规范支助职能，为支持政府间审议提供政策分析、知识和证据，继续宣传利用各种机会把性别平等视角纳入政府间机构和进程工作，应会员国的请求，为在政府间机构的决议和其他产出中加强性别平等视角提供技术援助。