第六十九届会议

请求在第六十九届会议议程内列入一个补充分项

不首先在外层空间放置武器

2014年8月12日俄罗斯联邦常驻联合国代表团给秘书长的普通照会

俄罗斯常驻联合国代表团向联合国秘书长致敬，并按照《大会议事规则》第14条的规定，谨请求在大会第六十九届会议议程题为“防止外层空间的军备竞赛”的项目内列入一个题为“不首先在外层空间放置武器”的补充分项。

按照《大会议事规则》第20条的规定，随函附上关于该事项的一份解释性备忘录(见附件一)和一项决议草案(见附件二)。

俄罗斯联邦常驻代表团谨请将本函及其附件作为大会第六十九届会议文件分发。



附件一

[原件：英文]

解释性说明

《外层空间条约》(1967)确认，为和平目的利用和探索外层空间符合人类共同利益。该条约规定，必须根据包括《联合国宪章》在内的国际法发展外空活动，外空活动必须以维护国际和平与安全以及促进合作与相互谅解为宗旨。

《外层空间条约》禁止在外层空间部署核武器和其他大规模毁灭性武器，但仅仅依靠该条约还不足以充分管控这个问题，因为该条约没有明文涵盖常规武器或技术的新发展。

鉴于存在利用外层空间促进国际社会和经济发展的广泛可能性，对在外层空间放置武器感到关切是合理的。

1985年以来，裁军谈判会议议程一直包括防止外层空间军备竞赛的议题。在这方面，中国和俄罗斯联邦于2008年联合提出了一项条约(禁止在外层空间放置武器条约)提案，供裁决谈判会议成员国审议。

关于防止外层空间军备竞赛的大会决议传统序言部分确认，谈判缔结一项或多项防止外层空间军备竞赛的国际协定仍然是裁军谈判会议的优先任务，并特别提到，“中国和俄罗斯联邦在裁军谈判会议介绍了”防止在外空放置武器条约草案。

2014年6月10日提出了防止在外空放置武器条约更新版，其中反映了有关国家的提议，新版本增添了动力，推动进一步开展关于该条约草案的工作。

由于出现僵局，在通过裁决谈判会议工作方案方面未能取得进展，这个问题尚未解决。

2004年10月5日，俄罗斯联邦在大会第五十九届会议第一委员会发言时承诺，俄罗斯联邦将不首先在外层空间放置任何种类的武器，并呼吁所有国家做出同样的承诺。

自2005年以来，阿根廷、亚美尼亚、白俄罗斯、巴西、古巴、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡和塔吉克斯坦已正式实施“不首先放置”政策。

大会以协商一致方式通过了关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第68/50号决议以及相关政府专家组的最后报告，决议和报告都注意到实施“不首先放置”政策的各国家所作的努力。

我们认为，如果国际社会最广泛地实施这一政策，则将极大地促进加强国际和平与安全。因此，我们认识到在这方面进一步采取有效措施紧迫性，提出题为“不首先在外层空间放置武器”的决议草案，供第一委员会审议。

我们认为，如果通过“不首先在外层空间放置武器”决议，将促进“不首先放置”倡议的全球化，使其成为真正普遍遵守的政治承诺。

可将该倡议视为制定一项具有法律约束力文书道路上的临时措施，这样一项文书将防止在外层空间放置任何种类武器，从而促进为和平目的探索和利用外层空间，加强外层空间活动的安全和可预测性。

附件二

决议草案

[原件：英文]

不首先在外层空间放置武器

大会，

认识到为和平目的探索和利用外层空间符合全人类共同利益，

严重关切出现外层空间军备竞赛的可能性，并铭记 1967 年 1 月 27 日《关于各国探索与利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》第 3 和第 4 条的重要性，

意识到防止外层空间军备竞赛将能够解除国际和平与安全面临的一项严重威胁，

重申应进一步审查各项措施，努力达成协议，防止外层空间军备竞赛，

又重申，仅靠适用于外层空间的法律制度不足以保证防止外层空间军备竞赛，而且需要巩固和增强该制度，

在这方面，注意到中华人民共和国和俄罗斯联邦在裁军谈判会议上提出了防止在外层空间放置武器和对外空物体使用武力或威胁使用武力的条约草案，¹

考虑到外层空间活动中的透明度和建立信任措施是上述条约草案的组成部分，

回顾其以往各项决议，包括 1990 年 12 月 4 日第 45/55 B 号和 1993 年 12 月 16 日第 48/74 B 号决议，其中除其他外，确认透明度和建立信任措施是实现防止外层空间军备竞赛目标的手段，因而具有重要性，

注意到若干国家² 关于不首先在外层空间放置武器的政治声明的重要性，

1. 重申防止外层空间军备竞赛目标的重要性和紧迫性，并重申各国愿意促进实现这一共同目标；

2. 重申，裁军谈判会议作为唯一多边谈判论坛，负有酌情谈判达成关于防止外层空间一切军备竞赛的一项或多项多边协定的首要责任，并着重指出，在达成此种协定之前，可采取其他措施，促进确保不在外层空间放置武器；

3. 敦促所有国家、特别是航天国家考虑履行不首先在外层空间放置武器政治义务的可能性，并考虑作出适当的公开宣示；

4. 决定在大会第七十届会议临时议程中列入题为“不首先在外层空间放置武器”的项目。

¹ 见 CD/1985。

² 亚美尼亚、白俄罗斯、巴西、古巴、印度尼西亚、俄罗斯和斯里兰卡。