



大会

Distr.: General
28 July 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

关于审查对非洲发展所作承诺执行情况的两年期报告

秘书长的报告

摘要

本报告系根据联合国大会第 66/293 号决议提交，大会在该决议中请秘书长在大会第六十九届会议上提交关于审查为非洲发展所作承诺执行情况的首份两年期报告。本报告为临时性报告，但内容却很全面，报告概要介绍了联合国监测机制的建立和运作情况，并首次提供了两年期审查的情况。联合国监测机制是联合国系统的首个此类机制，旨在监测对非洲发展所作的承诺，包括非洲国家及其发展伙伴所作的各项承诺。

本报告恰逢时机，因为目前正值千年发展目标落实工作的最后阶段、正在就 2015 年后发展议程和可持续发展目标开展审议，以及正在拟定若干侧重非洲的重要倡议，包括关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》和非洲大陆预定的今后 50 年的变革议程《2063 议程》。

本报告从四个专题领域对承诺的执行情况进行了深入审查：(a) 农业、粮食安全和营养；(b) 发展筹资；(c) 环境可持续性和气候变化；(d) 善治。报告强调了非洲各国政府及其发展伙伴所作的最重要的承诺；审查了执行这些承诺的进展情况；确定了差距和仍然存在的挑战；并建议了确保加速执行这些承诺及实现预期成果的措施。

* A/69/150。



一. 引言

1. 2008 年,各会员国的国家元首和政府首脑、部长及代表通过了关于“非洲发展需求:各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”的政治宣言(大会第 63/1 号决议)。宣言重申了会员国解决非洲发展需要的承诺,并请秘书长向大会第六十四届会议提交一份就上述承诺的兑现提出建议的综合报告,以期建立一个机制,审查及时、全部兑现有关非洲发展的所有承诺的情况。
2. 在第六十六届会议上,就秘书长关于一个审查为非洲发展需求所作承诺的监测机制的报告(A/65/165)开展辩论后,大会通过了第 66/293 号决议,通过该决议大会设立了联合国监测机制,负责审查对非洲发展所作的承诺。在该决议中,大会请非洲问题特别顾问办公室担任审查工作秘书处,就此与联合国系统相关实体进行协调。
3. 根据第 66/293 号决议,联合国监测机制:(a) 以现有监测机制为基础;(b) 强调相互问责和伙伴关系原则的核心地位,注重发展伙伴和非洲国家双方所作的承诺;(c) 基于包括国家一级在内的可靠、可用而及时的数据,以便能够对成果和影响开展评估;以及(d) 重点关注发展伙伴和非洲国家除其他外在联合国经济、社会及相关领域各次主要会议和首脑会议所作多边承诺的执行情况。
4. 对非洲发展所作的现有承诺覆盖整个可持续发展领域。考虑到非洲大陆依然面临的各种重大挑战,履行这些承诺对于非洲的可持续发展至关重要。在联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件(大会第 66/288 号决议,附件)中,会员国强调了(a) 国际社会支持非洲可持续发展努力的重要性,并(b) 认识到应更多地关注非洲,关注此前有关非洲发展需求的商定承诺的执行情况。联合国监测机制应被视作朝着此方向迈出的重要一步。
5. 监测机制重点关注,除其他外在联合国各次主要会议所作各项承诺的执行情况,包括 2002 年举行的发展筹资问题国际会议、2005 年世界首脑会议、2008 年举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议、2009 年举行的联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议、2010 年举行的大会千年发展目标高级别全体会议、2011 年举行的第四届联合国最不发达国家问题会议和 2012 年举行的联合国可持续发展大会。
6. 本报告的结论同当前与 2015 年后发展议程相关的进程具有高度的相关性,包括千年发展目标加速框架、大会可持续发展目标开放工作组、可持续发展筹资政府间专家委员会,以及有关联合国可持续发展大会成果文件要求的建立技术便利机制的结构性对话。监测机制还将与拟由可持续发展问题高级别政治论坛建立的后续机制一起,协助监测和评价 2015 年后发展议程的执行情况。另外,该机制将为联合国支助非洲预定的 50 年变革发展议程《2063 议程》奠定基础,该《议

程》立足于《非洲联盟 50 周年庄严宣言》中提出的各项愿望，在 2013 年 5 月举行的非洲联盟首脑会议上获得通过。及时执行对非洲发展所作各项承诺，对于支持非洲的各项短期、中期和长期发展议程具有十分重要的意义。

7. 报告第二节概括介绍了联合国监测机制的建立和运作情况，以及本报告的程序和范围。第三节对本报告所选四个专题领域中各领域承诺的执行情况进行了详细评估，并着重介绍了非洲国家及其发展伙伴所作的主要承诺、其执行进展，以及对执行差距的分析。第四节提出了促进及时、全部兑现这些承诺的具体建议。

二. 联合国监测机制的建立和运作情况

A. 监测现状

8. 现有各种不同的全球、区域和国家机制监测对非洲发展所作的承诺，包括非洲经济委员会(非洲经委会)和经济合作与发展组织(经合组织)开展的“发展实效相互审查”、非洲同侪审议机制、世界银行/国际货币基金组织(基金组织)的《全球监测报告》、《非洲进步小组报告》、非洲监测的“非洲支助监测”、国家援助透明化倡议，以及由八国集团和 20 国集团就其对所有发展中国家和对非洲单独所作各项发展承诺发布的各种问责报告(更多信息，见本报告附件)。

9. 现有监测机制的目标各不相同，因此在以下几个方面也大不相同：(a) 专题覆盖范围；(b) 重点在于投入还是取得成就；(c) 分析/证实的范围；(d) 使用的数据的全面性，以及(e) 利益攸关方对监测过程的参与程度。

10. 大多数现有机制重点关注特定部门，仅负责处理某个特定专题下有限的几项承诺；关注部门较多的机制通常只负责处理经合组织国家、欧洲联盟或八国集团等极少数发展伙伴所作的承诺。总体而言，这些机制缺乏对所有发展伙伴的全面监测，特别是对非洲新发展伙伴所作各项承诺的监测。现有监测机制另一个明显的缺陷是主要利益攸关方的参与有限。现有机制极少让关键的非国家行为者参与，诸如民间社会组织、私人部门、学术界、媒体，以及职责与国家一级的监测工作有关的其他团体。

11. 在覆盖范围和及时性两方面依然存在巨大的统计缺口，但监测工作对量化分析的依赖程度却越来越大。关于发展伙伴，虽然现在可从联合国、经合组织及其他国际组织和区域组织获取大量数据，但明显的缺陷导致有关承诺兑现情况的可独立核查的数据不足。关于非洲新发展伙伴所作承诺的执行情况的报告和数字也缺乏。在非洲国家一级，除初级教育、特定卫生信息和作为千年发展目标进程一部分在全世界获得监测的其他发展领域以外，依然缺乏部门数据，将需再次并持续予以关注。

12. 总的来看，现有机制广泛涵盖了非洲国家及其发展伙伴对非洲发展所作的各种不同的承诺。

B. 联合国监测机制

13. 认识到当前监测领域存在的上述差距，大会通过其第 66/293 号决议设立了联合国监测机制，该机制将确保全面覆盖对非洲发展所作承诺的执行情况。为此，机制对多个迥然不同的现有机制的结论加以综合，以找出监测差距，并编制一致且全面的概况，反映承诺的总体情况。如此，监测机制就将成为非洲国家及其发展伙伴跟踪承诺整体进展情况及确定一条全面且一致的前进道路的重要工具，尤其是考虑到一系列广泛的现有承诺和即将作为 2015 年后发展框架和《2063 议程》组成部分而提出的承诺。

14. 在覆盖范围的广度上，联合国监测机制的设立及其两年期审查的性质将确保全面评估对非洲发展至关重要的全部专题领域内各项承诺的执行情况。监测机制将审查对非洲发展所作的各项承诺，并重点关注除其他外在联合国经济、社会及相关领域各次主要会议和首脑会议所作多边承诺的执行情况。监测机制强调了相互问责和伙伴关系原则的重要性，并将重点关注由非洲国家及其发展伙伴双方所作各项承诺的执行情况。因此，监测机制将系统审查对非洲发展所作的一系列最广泛的发展承诺及相关行为者，包括对推动非洲发展发挥着日益重要作用的新发展伙伴。

15. 在第 66/293 号决议中，大会请民间社会组织、私营部门、议员、媒体、学术界和基金会推动联合国监测机制的两年期审查，同时确保尽可能广泛的关键非政府利益攸关方参与其中。此外，监测机制将在大会主持下开展其两年期审查，大会的普遍会员制将增强机制的包容性，使其得以促进各相关政府实体和联合国实体做出至关重要的捐助。

16. 如前述的秘书长报告(A/65/165)所建议，今后的两年期审查报告将以与广泛的利益攸关方开展的广泛磋商为基础，开展磋商是为了获得重要投入并采集数量和质量数据。特别是，将与会员国开展磋商，包括非洲国家、传统和新发展伙伴，以及区域组织和国际组织及民间社会组织等各利益攸关方。与每个利益攸关方磋商成果，都将作为对两年期报告的投入，由大会在其非洲发展议程项目中予以审议。

三. 本报告的程序和范围

17. 大会在 2014-2015 两年期预算范围内为联合国监测机制增拨了资源，但其第一个两年期审查的时间已所剩无几。鉴于这些限制，第一份监测机制报告的编制采用了不同于为未来审查设想的磋商程序。本部分概述了编写本报告所采用的程序及其专题覆盖的范围。

A. 程序

18. 为编写本临时报告，联合国监测机制审查并综合了 50 余个现有监测机制的数据和结论，其中包括全球机制和区域机制。

19. 鉴于时间限制，监测机制开展了广泛的磋商，同时通过综合问卷让所有相关利益攸关方参与其中。向各国政府发出了大量调查问卷，包括非洲国家及传统和新发展伙伴。此外，还向各领域具有代表性的主要利益攸关方发出了综合调查问卷，其中包括民间社会和其他非政府行为者。问卷征求了答复者对报告所涉四个专题范围内承诺兑现情况、兑现这些承诺存在的重大挑战、兑现这些承诺的主要成果和可能产生的影响以及实现这些承诺的全部效益可能所需的其他措施的看法。还与联合国系统实体开展了重要磋商，特别是通过非洲问题部门间工作队。这些磋商的成果对本报告第四部分的分析及其结论和建议大有帮助。

B. 范围

20. 在通过非洲问题机构间工作队进行广泛磋商后，为本临时报告选定了四个专题领域。这四个领域在下文有简要介绍，是在与下一个两年期将要进行的主要政府间程序之间有很强相关性的基础上选出的，包括就 2015 年后发展议程和可持续发展目标展开的谈判，这些与所有这四个专题领域都密切相关。四大专题领域也与非洲联盟和 2014-2017 年非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)这两者的战略框架确定的专题优先事项相一致。

21. 本报告将审查的四个专题领域是：

(a) 农业、粮食安全和营养。2014 年是新伙伴关系主要项目之一非洲农业发展综合方案十周年。2014 年还被非洲联盟首脑会议指定为非洲农业与粮食安全年，并被联合国大会指定为国际家庭农业年(见第 66/222 号决议)。八国集团拉奎拉粮食安全倡议将于 2015 年结束。农业、粮食安全和营养问题已在大会可持续发展目标开放工作组的审议及关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》中占据有力地位。审查适当考虑到了《世界粮食安全峰会宣言》、¹ 《全球可持续粮食安全罗马五项原则》、¹ 非洲农业发展综合方案的承诺，以及拉奎拉承诺等；

(b) 发展筹资问题。鉴于即将召开发展筹资问题国际会议及可持续发展筹资政府间专家委员会正在进行的工作，这一专题高度相关。审查适当考虑了此前各个论坛已经兑现的主要承诺，包括《蒙特雷共识》、《多哈宣言》《2005 年世界首脑会议成果》、联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议，以及八国集团格伦伊格尔斯关于对非洲提供发展援助的各项承诺；

(c) 环境可持续性和气候变化。鉴于正在执行联合国可持续发展大会的成果文件，以及正在就可持续发展目标、可持续发展筹资和建立技术转让便利机制开展政府间谈判，因此这一专题尤为适时。2015 年，《气候变化框架公约》成员预

¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

计将通过一份新的气候变化全球协议。在大会第六十九届会议高级别部分之前，秘书长将召集一次由领导人参与的气候问题首脑会议，以推动当地大胆行动，减少排放和增强应对气候变化的能力，并调动到 2015 年达成远大的全球法律协定的政治意愿。审查充分考虑了主要会议的成果，包括《关于环境与发展的里约宣言》、《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、《约翰内斯堡可持续发展宣言》、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》以及联合国可持续发展大会的成果；

(d) 善治。国际会议和首脑会议的各种成果均强调了对促进和保持善治的进展情况开展审查的必要性，这主要是由于在非洲各国领导人自身的支持下全球日益达成共识，即善治对于巩固民主、增进和平与安全、确保包容和均等经济增长和支持冲突后的和平建设而言必不可少。今后几年，非洲各国政府及其发展伙伴将努力深化其改善非洲大陆治理情况的承诺。审查审议了与治理相关的各种国际承诺和其他关键的非洲倡议，如非洲同侪审议机制、《非洲联盟 50 周年庄严宣言》、《泛非治理架构》、《非洲民主、选举和治理宪章》和《非洲联盟预防和打击腐败公约》。

22. 鉴于千年发展目标和每一个选定专题领域极为相关，实现相关目标所取得的进展将作为跨领域问题在四个专题中分别予以讨论。

四. 关于对四个专题的主要承诺的评估及结论

23. 本部分载有对非洲国家及其发展伙伴在前一部分确定的四个专题领域所作承诺执行进展情况的评估。基于分析结论提出的政策行动建议在最后一部分中详述。在非洲国家及其发展伙伴在四个专题领域所作承诺的清单中，确定对 13 项具有代表性的承诺进行系统评估。报告评估的是每项承诺兑现的程度，并在相关情况下确定执行差距及其可能的原因。

A. 农业、粮食安全和营养

24. 农业方面的制约因素和普遍的粮食不安全促使非洲各国政府及其发展伙伴，包括新发展伙伴再次做出承诺，支持农业增长、增加部门投资、提高粮食安全和加强营养，以便实现消除贫穷和饥饿。另外，还努力鼓励提高生产力和增加价值，以创造新的创收机会并吸引失业劳动力，尤其是年轻一代。由于过去 50 年人口压力巨大，非洲只能满足 80% 的粮食需求，粮食不安全问题已经恶化。

25. 在实现千年发展目标关于贫穷和饥饿的各个目标过程中，非洲联盟以 2003 年在马普托通过的《非洲农业和粮食安全问题宣言》为基础，制定了非洲农业发展综合方案，作为新伙伴关系总体的农业发展框架。2013 年，非洲联盟通过了一项保持非洲农业发展综合方案势头的战略并宣布 2014 年为非洲农业和粮食安全年。在 2013 年通过的《50 周年庄严宣言》中，非洲联盟承诺将农业作为非洲大

陆变革议程的主要支柱。2014 年 6 月在马拉博举行的非洲联盟第二十四届首脑会议承诺到 2025 年使非洲大陆的农业生产力翻一番、收获后的损失减半。同样是在这次首脑会议上，新伙伴关系发起了一个各方合作伙伴的联盟，以在此后七年内使气候智能型农业程序走进 600 万农户。该群体被称为非洲气候智能型农业联盟，将推动到 2025 年帮助 2 500 万农民提高复原力及粮食安全程度。

26. 非洲在农业、粮食安全和营养方面的努力得到了多个倡议的支持，包括秘书长在联合国可持续发展大会上发起并由组成全球粮食安全危机高级别工作队的 23 个联合国系统实体推进的“零饥饿挑战”。大会还通过了若干有关农业、粮食安全和营养问题的决议，包括关于农业发展和粮食安全的第 65/178 号决议。

27. 2012 年，八国集团领导人确认在《拉奎拉粮食安全倡议》范围内支持农业和粮食安全，并商定三年内调集 200 亿美元。同年，20 国集团注重通过改善政策协调信息和透明度、减少过度的价格波动以及取消出口限制和非商业性人道主义目的的粮食税收，增强粮食和农业市场。

28. 对非洲农业和粮食安全的支持还包括由双边发展伙伴发起的具体方案。第五次非洲发展问题东京国际会议通过的《2013 年横滨宣言》，载有通过非洲农业发展综合方案支持非洲农业发展的明确承诺，包括通过改进农业技术、农业加工、收获后储藏、市场准入和获取肥料及其他投入的途径，以期在非洲形成更加平衡的农业价值链，并从生计农业转向商业型农业。《宣言》的行动计划重申了非洲农业发展综合方案到 2018 年使非洲农业部门的增长达到 6%、水稻产量翻一番。其他实例还包括由美国牵头的“保障未来粮食供给倡议”、欧洲联盟粮食基金和为促进非洲粮食和营养安全与可持续农业的非洲科学、技术和创新倡议，以及由国际非政府组织资助的各种方案，如乐施会牵头的“阻止饥饿”倡议和洛克菲勒基金会与比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会创建的非洲绿色革命联盟。

29. 近年来，南南合作为农业领域的共同学习和新技术转让带来了新的机遇。这些伙伴关系采用了不同的模式和办法，交替关注经济合作、农业企业、家庭农业、科学研究和创新。但是，来自新伙伴方面的合作数据零散、不统一且质量也参差不齐。

承诺：使农业年增长率达到 6%并将国家预算资源的 10%划拨农业发展²

30. 按照《马普托宣言》，非洲国家继续在执行其非洲农业发展综合方案各项承诺方面取得进展。关于非洲农业发展综合方案 6%的农业生产增长目标，有 10 个非洲国家已经达到或超过这一目标，有 4 个国家已实现 5%到 6%的增长(见 A/69/161)。2003 年到 2011 年，非洲大陆农业生产平均增长 3.6%，低于前 20 年

² 在 2003 年于马普托召开的非洲联盟第二届常会上通过的《非洲农业和粮食安全问题宣言》(Assembly/AU/Decl. 7(II))。

4.7%的平均水平。增长很大程度上依靠增加使用土地和劳动力，而不是生产力提高和技术创新。

31. 关于预算拨款，有 12 个非洲国家已经达到或超过 10%的预算拨款目标，另外 13 个国家的拨款比例在 5-10%之间不等。即使尚未达到目标的国家也取得了进展。但是，国家政府进行的公共投资很大程度上与通过官方发展援助对农业予以支助的发展伙伴所作的努力有关。遗憾的是，来自经合组织/发展援助委员会国家的农业官方发展援助从 1980 年官方发展援助总额的 16%下降到了 2006 年的 3%。2013 年，只有 8 个非洲国家的农业官方发展援助超过国家官方发展援助总额的 10%，29 个国家低于 5%。不过，在 2008 年粮食价格危机以后，农业官方发展援助有了改善，从 2008 年的 19 亿美元增加到 2011 年的 30 亿美元。

32. 在这种情况下，2009 年 7 月，在“拉奎拉粮食安全倡议”的框架内，八国集团成员承诺大幅增加对农业和粮食安全的援助，包括通过多年期资源承诺。特别是，它们商定继续保持对确保充足的紧急粮食援助的坚定承诺，同时在三年内通过一项侧重可持续农业发展的协调、全面的战略调集 200 亿美元资金。对“倡议”的实际认捐最后达到了 222 亿美元，以支助非洲粮食安全。但是，在认捐总额中，追加供资只有 68 亿美元，其余为前期承诺的资金。截至 2013 年 3 月，有具体倡议的认捐资金实际支付额达到总额的 67%。根据《2012 “拉奎拉粮食安全倡议”最后报告》，在 13 个对拉奎拉做出承诺的捐助国中，有 7 个国家已经全额支付其认捐款项，它们是加拿大、意大利、荷兰、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典，以及大不列颠及北爱尔兰联合王国。

33. 全球农业和粮食安全方案是一个协助落实 20 国集团 2009 年 9 月在匹兹堡所作认捐的多边机制。方案的目标是通过提高农业生产力，增加低收入国家的收入及粮食和营养安全。自 2010 年以来，已对公共和私人资金窗口认捐 15 亿美元，12 个非洲国家的项目获得了批准。捐助国还承诺将非洲农业发展综合方案作为支持非洲农业发展的框架，包括通过资助非洲农业发展综合方案的工作。由世界银行管理的非洲农业发展综合方案多方捐助者信托基金，旨在建设非洲农业发展综合方案机构的能力并资助其各项工作。到目前为止，信托基金已经有六个捐助方，包括欧洲委员会、法国、爱尔兰、荷兰、联合王国和美国国际开发署，截至 2012 年已共同支付 5 000 万美元认捐中的 3 500 万美元。经合组织国家也进行了旨在实现农业市场自由化的重大改革。过去十年对农业的支持总额在名义上未曾下降，2009-2011 年期间平均约为 3 890 亿美元，价格支助和投入补贴等扭曲市场的措施比重也从 1980 年代的 90%急剧下降到 2011 年的 58%。虽然取得了这些进展，但依然存在严重的扭曲现象。

34. 非洲的新发展伙伴，³ 包括政府实体和非政府实体，也增加了对非洲农业生产和粮食安全的支助，不过这些努力在很大程度上具有双边性。近年来，巴西、中国、印度和土耳其等新合作伙伴加大了对技术合作和促进非洲农业新投资的捐助。金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度和中国)增加了对农业项目的投资，这对农村就业、提高农业生产力和出口产生了积极的影响。但是，没有关于这些合作伙伴对非洲农业的承诺的汇总信息。有关于实际兑现的数据，这些数据往往十分零散且质量不高，这大多是因合作的形式不同所致。例如，巴西和中国在加纳、埃塞俄比亚、莫桑比克和津巴布韦的农业发展合作涉及各种不同的支助模式，包括赠款、优惠贷款、贸易交易和商业投资，以及技术援助和与成功的农业发展政策有关的知识共享。

35. 虽然近几年来非洲国家及其发展伙伴采取的上述措施已推动改善了非洲农业运行状况，但仍然存在巨大的挑战。非洲谷物产量依然是全世界最低。耕地无法跟上人口增长的速度，且只有 6% 得到灌溉，从而导致高度依赖靠雨水浇灌的农业并易于受到不断变化的气候的影响。此外，缺乏全球和区域农业市场准入也进一步限制了非洲大陆的农业追求。

承诺：通过建立紧急粮食储备及加强关于粮食供应的信息和预警系统增强粮食安全

36. 为应对气候变化、生物能源方面的挑战，在 2008 年举行的世界粮食安全高级别会议上，各国领导人呼吁国际社会增加对发展中国家的援助，尤其是最不发达国家和受粮食价格不利影响最为严重的国家，以促进世界粮食安全，同时请求增加农业投资、提高农业生产力和加强相应的筹资。会议是国际承诺支持粮食安全的一个决定性时刻，许多国家政府对受世界粮食危机影响最严重的国家宣布了坚定的经济承诺。

37. 在这种情况下，非洲国家及其发展伙伴采取了一系列旨在增加对非洲区域粮食安全的支助的举措。在这些举措中，非洲联盟发起了“非洲风险能力”，作为非洲联盟帮助其成员国提高其改善对极端天气事件和自然灾害进行计划、准备和反应的能力的专门机构。其目的是协助成员国保护弱势人口的粮食安全。还建立起安全网络，以减少粮食不安全风险。战略粮食储备，包括通过西非国家经济共同体所作的努力，已帮助建立了有针对性的区域紧急粮食储备系统。然而，尽管有这些努力，但撒哈拉以南非洲的储备仅有谷物总需求的 17%。

38. 通过联合国系统机构和发展伙伴所推行的在国家和区域各级支持粮食和营养安全信息系统的各项倡议，国际社会对这些努力给予了支助。继世界粮食安全高级别会议之后，联合国粮食及农业组织(粮农组织)“粮价飙升应对计划”继续扩展，同时主要与小农合作，通过改良种子和肥料提高粮食产量。

³ 本报告所得到的有关解决农业、粮食安全和营养问题的非洲新发展伙伴具体捐助的绝大多数系统化信息，主要与项目一级的双边举措有关。

39. “拉奎拉粮食安全倡议”的承诺期间已经到期，而实现可持续全球粮食安全所需要的程度和紧迫性却与 2009 年不相上下。部分是因为认识到这一挑战，2012 年，八国集团发起了粮食安全和营养新联盟，目标是用 10 年的时间在非洲使 5 000 万人摆脱贫穷并在国家一级通过更协调的办法解决粮食不安全和营养不良问题。新联盟是一项关于以下方面的共同承诺：(a) 非洲各国领导人推动有效的粮食安全国家计划和政策；(b) 私营部门合作伙伴在条件适宜时增加投资；(c) 发展伙伴(八国集团国家)努力提升非洲快速、可持续农业增长的潜力。新联盟支持若干非洲国家的一揽子“使能行动”，重点关注小农和妇女。

40. 为了解决粮食安全问题，非洲国家已采取各种战略缓解粮食短缺，并保护人口中最为脆弱的部分。所作努力包括创建战略粮食储备、制定社会保护方案和废除粮食进口税。

41. 为了解决粮食价格波动问题，2011 年，20 国集团农业部长就解决粮价波动的一项行动计划达成了一致，包括通过致力于范围广泛的促进农业增长和复原力的行动，并特别关注小农。行动包括增强粮食供应能力、强化农业研究系统和创新、加强水稻研究和生产，以及创造有利环境增加对农业的公共和私人投资。2011 年以来已经开展了重大行动，包括建立(a) 国际小麦改良研究倡议；(b) 全球农业地质监测倡议；以及(c) 农业市场信息系统，其目的在于通过提供国家一级数据产生、需求、价格、贸易和储备的监测框架，就可能爆发的全球性粮食危机开发预警系统。

42. 虽然有这些倡议，非洲在实现千年发展目标 1 关于饥饿的具体目标方面仍然没有起色。最新《千年发展目标报告》的数据显示，非洲的极端贫困人口比例从 1990 年的 56%下降到了 2013 年的 48%。与此相似，同期非洲营养不良的人口比例从 33%下降到了 25%。5 岁以下儿童体重不足的比例从 1990 年的 29%小幅度下降到了 2013 年的 21%。虽然到 2015 年大多数非洲国家不太可能实现各项具体目标，但粮农组织确认了已经实现千年发展目标 1 关于饥饿的具体目标的 12 个非洲国家：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、喀麦隆、吉布提、加纳、马拉维、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、圣多美和普林西比及多哥。

43. 在缺乏协调一致的次区域战略的情况下，仅有国家的努力不足以有效应对普遍存在的粮食短缺问题。例如，2011 年发生在非洲之角的干旱估计使吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和乌干达的 1 300 万人受到影响。这些国家部分地区以及该区域其他国家虽大获丰收，这些余粮储备却因为基础设施简陋和边境限制繁琐而无法进入这些受影响国家的分配渠道。

承诺：在国家、区域和非洲大陆各级支持营养政策环境和增强营养

44. 非洲国家及其发展伙伴已加大承诺，支持将营养问题纳入其干预的主流。新伙伴关系机构的粮食和营养安全方案是为通过推行多部门办法促进粮食安全及

非洲农业发展综合方案农业投资计划在营养方面的影响而做出的一项重大努力。非洲联盟和新伙伴关系 2014-2017 年战略计划均包括提供营养支助。粮食安全倡议对营养的重视程度越来越高，这与国家社会及若干双边和多边组织的同类趋势是一致的，从而使它们有助于通过不仅包括新政策而且还有大量宣传的多层面方法解决营养问题。

45. 尽管这些承诺难以衡量，非洲农业发展综合方案的多项国家农业和粮食安全投资计划却包括营养目标，但是，其中大多数缺乏确保营养安全所需的具体行动，其更多的侧重粮食供应和消除饥饿。在制定和执行国家计划的过程中，新伙伴关系已采取举措提高解决营养问题的能力，具体方法是通过开展若干讲习班和类似宣传举措以增进对将营养要素纳入非洲粮食安全政策、战略和计划的重要性的认识，使营养问题主流化。成员国还编写并核可了营养问题国家文件。这些文件概括了非洲各国的营养状况，确定了主要的政策和计划，并说明了将营养问题纳入国家农业和粮食安全投资计划进程的主流方面可能的“路线图”。

46. 到目前为止，将营养问题纳入粮食安全政策和倡议的主流的工作处于初期阶段，有关已经取得的成果、制约因素、挑战和机遇的信息非常有限。虽然可能有国家一级关于营养和微量元素要求的信息并可被用于支持战略规划，但对于国家、区域和全球各级营养活动的总体资源分配情况却所知甚少。

47. 作为支持非洲营养问题的努力的一部分，新伙伴关系与世界粮食计划署(粮食署)、世界银行和儿童发展伙伴方案合作，在非洲农业发展综合方案框架内启动了家庭种植学校供餐方案。这些方案将学校供餐和当地农业发展挂钩，从而促进对粮食安全、营养和儿童发展的资源分配。新伙伴关系的其他营养问题倡议包括，孤儿和弱势儿童方案、南非发起的“世界母乳喂养周”，以及为衡量非洲的饥饿成本而对埃及、埃塞俄比亚、斯威士兰和乌干达进行的试点分析，其重点关注儿童营养不良问题。

48. 在更全球化的范围内，“增强营养”运动在全球粮食安全议程中推动营养问题，该活动在世界银行/基金组织 2010 年 4 月的年度会议上启动，并且还获得了包括各国政府、研究机构、发展合作机构、联合国机构和非政府组织在内的 100 多个实体的核可。目前，有 34 个非洲国家参与了这项运动——一项由各国政府、民间社会、联合国、捐助方、企业和研究人员为促进营养问题而做出的集体努力。在该运动内，各国领导人正在优先通过出台恰当的政策、与合作伙伴合作实施载有共同营养目标的方案并调集资源有效增强营养，努力解决营养不良问题，并重点关注增强妇女权能。新伙伴关系支持将非洲国家纳入“增强营养”国家，以便能够展开努力，确定扩大计划的营养活动的费用，以期调集更多资源。

B. 发展筹资

49. 联合国筹措发展资金会议通过的《蒙特雷共识》为发展筹资提供了一个总体框架，包括国际商定的发展目标。它确定以下要素对发展筹资十分关键：(a) 调动国内财政资源促进发展；(b) 调动外国直接投资和其他国际私人资本流动；(c) 把国际贸易作为发展的动力；⁴ (d) 加强国际金融和技术合作以促进发展；(e) 外债；以及(f) 为支持国家和国际发展努力加强国际货币、金融和贸易制度的连贯与统一。在《共识》中，世界各国领导人敦促经合组织国家做出切实努力，将国民生产总值(国民总产值)的 0.7%作为对发展中国家的官方发展援助，以及国民生产总值的 0.15 至 0.20%作为对最不发达国家的目标。他们还呼吁全面执行增加优惠的重债穷国倡议。随后在 2008 年于多哈举行的发展筹资问题后续国际会议对这些承诺予以了重申。

50. 发展伙伴已在这六个领域做出了重大承诺。八国集团国家在 2005 年承诺，到 2010 年使对非洲的发展援助翻一番。它们在 2005 年进一步承诺通过多边减债倡议由三个多边机构⁵ 取消符合条件的重债穷国 100%的未偿债务。在 2011 年的《八国集团/非洲联合声明》中，八国集团领导人再次呼吁保持非洲债务可持续性。2012 年，大会通过了一项决议，其中强调了负责任借贷的重要性(见第 67/198 号决议)。

51. 在联合国可持续发展大会的成果文件中，世界各国领导人呼吁重新思考如何充分地为发展提供所需发展筹资，特别是在制定 2015 年后发展议程和可持续发展目标的背景下。

52. 就非洲国家和其他低收入国家而言，官方发展援助在过去几十年对于帮助加速经济增长和使人们摆脱极端贫穷必不可少，并预计仍将是发展筹资的关键来源，特别是对于进入资本市场的机会有限或者无法进入的最贫穷经济体，以及冲突和冲突后国家。2011 年和 2012 年全球官方发展援助额下降，部分原因是欧元区危机，引发了关于未来官方发展援助可靠性的关键问题。

53. 与此同时，全球发展筹资领域经历了重大变革，若干行动者——双边和多边，公共和私人——以及新的创新筹资模式数量激增。特别是南南合作近年来日渐重要，在广度和规模上都有加强。

54. 非洲面临的挑战是加强对国内收入的调动，同时通过适当的政策并创建可靠的机构，从外部公共和私人来源筹集额外资源。

承诺：做出切实努力实现将国民总收入的 0.7%作为对发展中国家的官方发展援助的目标，并确保官方发展援助被有效用于帮助实现发展目标和各项具体目标。

⁴ 国际贸易作为发展动力的作用是六大行动领域和发展筹资进程的主要支柱之一，尤其是考虑到贸易援助越来越重要，但已决定未来的两年期报告将涵盖国际贸易，包括贸易援助。

⁵ 世界银行国际开发协会、国际货币基金组织和非洲开发基金。

55. 经合组织的初步数据表明，在经历 2011 年和 2012 年的下降之后，由于发展援助委员会捐助方采取了厉行节约的措施，2013 年，官方发展援助增加到了 1 348 亿美元，增长 6.1%。这大约相当于用于发展援助的国民总收入的 0.3%，仍然远远低于 0.7% 的目标。但是，包括丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞士等在内的一些国家继续提供其国民总收入的 0.7% 作为官方发展援助。与非洲尤其相关的是，初步数据显示过去三年对非洲的援助额平均约 500 亿美元，比八国集团在 2005 年表明的 2010 年承诺水平约少 110 亿美元。2013 年八国集团首脑会议上发布的集团问责报告将捐助国在这一方面的表现仅评为满意。

56. 虽然非洲在经合组织/发展援助委员会援助分配中所占的比重最高，但非洲在组织/发展援助委员会总援助分配中所占的比例却保持相对不变，过去三年期间平均约为 37%。这说明捐助国在援助分配中未给予非洲优先地位，尽管承诺要这样做。鉴于援助在非洲实现千年发展目标进程中所发挥的重要作用，这是一个令人关切的问题。

57. 在过去十年里，各种新伙伴群体在援助领域凸显了出来，包括金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)、大韩民国、沙特阿拉伯和土耳其。南南合作已成为发展筹资越来越重要的补充来源。总体上，截至 2011 年，每年从新兴经济体到低收入国家的优惠性资本流动估计在 120 亿美元到 150 亿美元之间，大约相当于经合组织/发展援助国家提供援助金额的 10%。在金砖国家提供的援助资本流动总额中，中国大约占一半，它以每年 25-30% 的比率增加其技术援助赠款，达到了每年 670 亿美元，这些流量总额的约 40% 进入了撒哈拉以南非洲。

58. 非洲国家及其发展伙伴继续根据《巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和有效发展合作釜山伙伴关系执行其承诺。虽然在加强接收方的发展所有权及解除对援助的限制条件等方面取得了一些进展，但挑战仍然存在。援助实效方面的总体进步尚不足以达到《巴黎宣言》确定的多数目标。

59. 经合组织/联合国开发计划署 2014 年关于在大韩民国釜山商定的承诺执行情况的报告发现，尽管全球金融危机引起了各种挑战，但是对于援助实效的承诺依然坚定。报告显示，在解除对援助的限制条件方面继续取得进展，发展援助委员会官方发展援助不附带条件的援助比例从 2010 年的 77% 上升到了 2012 年的 79%。

60. 在 2010-2012 年期间，非洲国家不附带条件的援助的比例从平均 84% 小幅上升到了 85%。非洲最不发达国家有大幅的增长，从 2010 年的平均 86% 上升到了 2012 年的 90%。援助可预测性也有一些进展。例如，在 2013 年向全球监测框架报告的国家中，有 84% 的预定承诺已按计划(在财政年度内)付款。

61. 与《蒙特雷共识》时期相比，官方发展援助在非洲发挥的作用越来越小，而官方发展援助流动的最新趋势，包括数额、国家分配和可预测性方面，表现出令

人不安的势头。此外，援助实效，尤其是援助透明化，仍然给发展中国家获取有效规划和管理这些资源所必需的最新信息方面带来了挑战。这种信息的缺乏使公民可就公共资源的使用追究政府责任的过程进一步复杂化。国际援助透明化倡议已将捐助方和受援国、民间社会组织以及其他专家召集在一起，共同提高援助的透明化，该倡议是一项力争提高援助、发展和人道主义资源透明化的自愿性多方利益攸关方倡议。

承诺：酌情采取有力而快速的债务减免措施，包括迅速、有效和全面实施重债穷国倡议

62. 重债穷国和多边减债倡议已取得重大进展。另外，世界银行的减债贷款机制帮助重债穷国以极低的折扣偿付了商业债务。按照埃维安方式，发展伙伴向非洲非重债穷国处理其债务问题的努力提供了支助，包括通过注销部分债务。在 33 个现已符合或可能符合重债穷国条件的非洲国家中，有 29 个已达到完成点，并已得到重债穷国倡议下的不可撤销性债务减免，以及多边减债倡议下的 100% 债务取消。截至 2012 年底，所有符合条件的非洲重债穷国被减免的债务总额名义价值达到 1 050 亿美元。在减债贷款机制支助下，15 个非洲重债穷国的 55 余亿美元的外部商业债务也被注销，这笔注销未在重债穷国倡议覆盖范围内。因此，以出口份额计的还本付息额从 2000 年的 11.5% 下降到了 2012 年的 4.5%。

63. 但是，仍存在一些挑战。对于四个尚未完成全部减免债务要求的四个非洲国家(乍得、厄立特里亚、索马里和苏丹)来说，在过渡时期需做出持续的国内努力并得到国际社会不断的支助。其次，保证私营债权人和非巴黎俱乐部双边捐助国方参与重债穷国倡议进程的工作仍欠全面。此外，非洲的外债总额已从 2006 年重债穷国倡议/多边减债倡议的高点增长到 2012 年的 3 310 亿美元，增长了 70%，增加的部分多为商业债务。这导致已完成重债穷国倡议进程的 30 个非洲国家的债务可持续性恶化，其中 15 个国家面临中度风险，4 个国家面临债务困扰的高度风险。虽然重债穷国倡议和多边减债倡议已在设法减轻诸多非洲国家面临的巨额债务，但是国际社会仍缺乏国际性破产程序对低收入国家进行主权债务重组。这种局面可能会对今后解决债务问题的代价和速度造成重要影响——鉴于非洲低收入国家目前的债务可持续性趋势极可能发生这种情况。另外，由于国际筹资来源更为多样，管理非洲低收入国家的国际债务的工作也变得更加复杂和艰巨。

承诺：通过现代化的税收制度、更有效的收税、扩大税收基础和有效打击逃税行为来增加税收收入；促进税收事项方面的国际合作；加强国家和多边努力，以解决资本外流

64. 非洲各国政府已承诺总价国库岁入，抑制非法资金外流（在本报告“善治”专题中予以讨论）。2010 年在首尔通过的《20 国集团发展问题多年行动计划》调动国内资源的支柱包括支持制定更有效的税收制度和支持防止侵蚀税收基础的工作的各项承诺。

65. 许多非洲国家通过扩大税收基础和建立自主的税务当局，提高了其调动税收工作的效率和实效。大多数非洲国家采用了增值税，一些国家制定了转让定价立法。二十四四个资源丰富的非洲国家已加入了采掘工业透明度倡议，目的是通过核对和全面公布收支情况确保改善治理。非洲税务管理论坛现有成员国 36 个，该论坛已经建立起一个平台，帮助非洲各税务管理机构分享良好做法、设定税务优先事项和提高财政合法性。

66. 税收问题方面的国际努力也得到了加强。经合组织税务与发展问题工作队为发展中国家打击逃税漏税和建立有效转让定价制度提供支助。参加税务透明和信息交流问题全球论坛的非洲国家现在已达到 17 个。除了旨在鼓励税务信息交换的各种措施以外，还建立了全球转让定价论坛，联合国也出版了《发展中国家转让定价实用手册》，为对跨国企业交易适用转让定价分析提供政策和管理方面的指导。

67. 自蒙特雷以后，非洲国内税收几乎翻了两番，2013 年超过 5 700 亿美元，为于发展援助水平的 10 倍多。所有非洲国家分组在调动国内资源方面有了进展，资源丰富的国家增长最快。受物价高的影响，除去赠款后的政府总收入在国内生产总值中所占的比例从 2002 年的 24.2% 上升到了 2008 年的几乎高达 33%。2009 年，全球经济危机致使国库岁入急剧下滑，此后已有部分回升。政府税收在国内生产总值中的比例下降到了 2013 年的 26.7%，下降了 2 个百分点，但主要发生在石油输出大国。

68. 尽管在调动国内税收方面取得了良好进展，但非洲和发达国家之间仍然存在巨大的差距。与较发达国家相比，大多数非洲国家的税收基础面相对较窄，诸多公司在非正规部门经营，因而不征税收。许多国家的官僚主义的繁文缛节往往迫使小企业选择非正规部门经营。此外，为吸引外资而扩大自由贸易安排和大搞税收竞争使许多国家的税收基础面进一步缩小。因此，在正规部门经营的纳税企业最终不得不承受全世界最高税率的冲击。另外，非法资金流动也妨碍了多国调动国内发展资源的能力。

承诺：创造必要的国内和国际条件便利直接的投资流动，并加强努力协助发展中国家吸引私人资本和外国直接投资

69. 非洲各国领导人承诺作为解决非洲资源差距问题的长期途径，鼓励和促进私人资本流动。许多非洲国家已经制定激励措施，鼓励吸引外国直接投资。非洲国家已签署 1 300 多份双边投资条约和其他国际投资协定，目的是为外国投资者提供保护。根据世界银行《2014 年营商环境报告》，在 2012-2013 年期间，撒哈拉以南非洲 47 个国家政府中，有 31 个国家的政府开展了至少一项监管改革，2009 年以来监管领域差距缩小幅度最大的 20 个经济体中，有 9 个在非洲。

70. 宏观经济和监管环境得到改善，使该区域对国际投资者的吸引力上升。这成了调动外国投资的一个关键因素。根据联合国贸易和发展会议，2013 年，流入非洲的外国直接投资增加到了 570 亿美元，增长了 4%。虽然从全球角度来看数额不大，但外国直接投资流向非洲产生了重大影响。1990 年代末以来，有超过三分之一的非洲国家外国直接投资在总投资中所占的比例高于 20%，这使投资比率上升了几乎 4 个百分点。虽然过去大部分投资由采掘行业获得，但现在制造业和服务业占据了刚刚宣布的 2013 年外国直接投资项目价值的约三分之二。技术公司也开始投资非洲的创新领域。非洲开发银行根据 2004-2008 年期间 34 个国家抽样所做的估计表明，外国直接投资对储蓄和投资的影响比官方发展援助大 5 到 7 倍。对经济进一步可持续增长和中产阶级日趋增加的预期，进一步使投资者在非洲的投资欲望逐渐增加。

71. 流入撒哈拉以南非洲的投资组合股权流量在全球危机期间下滑，在建立了若干以非洲为重点的私募股权基金的鼓励之下，2009-2010 年期间流量回升至了 2007 年的水平。虽然流量受到了 2011 年欧元区危机的抑制，但此后于 2013 年回升至了将近 100 亿美元。南非和尼日利亚是非洲传统的投资组合股权的主要接受国，但近年来一些其他非洲国家每年获得的股权流量超过了 5 亿美元。

72. 非洲各国政府通过开拓国际债券市场扩大了其供资基础。除南非进入该市场的时间较长以外，在过去三年另有 16 个国家发行了主权债券。发行的这些债券大多都超额认购，这使一些国家得以通过发行后续债券重返市场。据估计，2013 年流入非洲的欧洲债券净额为 100 亿美元。但是，私人资本大规模流入可能使国家债务管理变得更加复杂而艰巨，并可能增加债务不可持续的风险。

73. 在发展中国家越来越多地参与全球价值链以获得投资的增值利益的同时——发展中国家在全球增值贸易中的份额从 1990 年的 20% 上升到了 2014 年的 40% 以上——非洲依然在为进入自然资源出口以外的全球价值链而奋斗，其占全球价值链的 6%。鉴于此，非洲联盟将工业化以及基础设施发展确定为非洲变革议程的主要支柱。2014 年 6 月 15 日达喀尔促进非洲基础设施融资峰会通过的《达喀尔行动议程》强调指出，亟需发展国家和区域基础设施，以实现非洲大陆的长期增长目标。

C. 环境可持续性和气候变化

74. 非洲在实现千年发展目标 7 方面不断取得进展，但在总体上，实现环境可持续性仍然是一个挑战，从而导致取得的进展参差不齐。虽然非洲在限制二氧化碳排放方面进展情况良好并减少了臭氧消耗物质的消费量，但是森林覆盖率在不断缩小，且非洲大陆依然远远不能如期实现与水 and 环境卫生相关的项目标。除了目标 7，非洲还面临着巨大的环境挑战，包括毁林、土壤侵蚀、沙漠化、土地退化、干旱、生物多样性丧失、鱼类种群枯竭和气候变化的影响。与此同时，这些挑战也为变革带来了机会。绿色经济概念在非洲已获得广泛的支持，但需要得到

发展伙伴的大力支持，包括通过调动公共和私人来源的新增财政资源和技术转让。

75. 在联合国可持续发展大会的成果文件中，世界各国领导人认识到三份里约公约对于推进可持续发展的重要性，并就此方面呼吁各方全面执行其在《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》下的承诺。他们还提及了在环境支柱下的一些关切，强调确保均衡整合可持续发展所有三大支柱——经济、社会和环境——的重要性。此外，他们强烈重申了《关于环境与发展的里约宣言》的全部原则，特别是共同但有区别的责任原则。

承诺：将环境可持续性纳入发展规划

76. 1992 年联合国环境与发展会议以后，⁶非洲国家承诺将环境可持续性纳入发展规划，2002 年举行的可持续发展问题世界首脑会议的成果、《千年宣言》及 2005 年世界首脑会议的成果对这一承诺予以了重申。

77. 在国家一级，非洲国家已经将有利于穷人的环境可持续性纳入国家发展计划和部门计划。大约一半的非洲国家已经实现保护其至少 10% 的陆地和海洋区域的目标，而 1990 年为 20 个。共有 53 个非洲国家已经完成国家生物多样性战略和行动计划，三分之二的国家正在制定或执行国家森林方案。此外，截至 2013 年，31 个最不发达的非洲国家已经制定了适应气候变化的国家行动方案，其中 21 个国家在实施适应气候的项目。虽然一些国家生物多样性战略和行动计划及适应气候变化的国家行动计划已经付诸实施，但大多数国家的执行非常不力，实效也很有限。由于体制能力有限、数据不足和优先事项的确定不力，进展受阻，政治影响和环境部门的预算资源有限更是加剧了这种状况。

78. 在区域一级，新伙伴关系规划和协调局继续支持制定次区域环境行动计划和实施非洲联盟-非洲发展新伙伴关系《环境行动计划》下的主要区域方案，包括防治土地退化、荒漠化和干旱，保护非洲湿地，以及加强跨境水资源管理和自然资源管理的各项方案。与非洲联盟委员会和萨赫勒-撒哈拉国家共同体合作，新伙伴关系规划和协调局正在支持实施“撒哈拉和萨赫勒绿色长城”倡议，该倡议旨在到 2025 年通过恢复农村地区生态系统和生产系统的活力应对 11 个非洲国家的沙漠侵蚀挑战

79. 虽然非洲各国政府已率先制定和实施了国家和区域可持续发展战略，但国际支助仍然至关重要。近年来，发展伙伴对非洲总体环境保护的支助增加。自 1991 年以来，全球环境基金（全环基金）支助了非洲逾 872 个项目，价值达 23 亿美元。其他倡议也有助于重要支助的调动。2005 年由新伙伴关系和非洲开发银行发

⁶ 《关于环境与发展的里约宣言》原则 7 指出：“为了实现可持续的发展，环境保护工作应构成发展进程的一个整体组成部分，不能脱离这一进程予以鼓励考虑。”

起的国际性伙伴关系——“非洲土地倡议”调集了 12 亿美元，用于加强 24 国的可持续土地和水资源管理。刚果盆地森林基金已核准为五个国家的超过 41 个项目提供资金。

80. 尽管做出了这些努力，但平均而言非洲各国政府划拨至环境部门的国民预算不足 3%，对环境的支助比非洲获得的官方发展援助总额低 2%。此外，制约技术转让的因素十分复杂，与知识产权制度有关的各种问题大部分仍未解决。适应和使用技术所需的能力和专门知识不足也依然是一个主要障碍。要实现全面履行这一承诺，必须克服所有这些弊病。

承诺：通过减少温室气体排放缓解气候变化

81. 在非洲，气候变化给经济、社会和环境发展带来了巨大的威胁。政府间气候变化专门委员会第五次评估报告提出有力证据，表明过去 50 年到 100 年间非洲变暖程度大幅提高，对非洲大陆人民的健康、生计和粮食安全产生了明显的影响。这给非洲大陆带来了相当大的健康和经济挑战，包括水短缺加剧、对气候敏感的疾病蔓延以及作物产量和家畜生产能力下降。预计整个撒哈拉以南非洲的干旱、洪水和热浪等极端天气事件将越来越频繁，农业产量损失预计将达到 22%，收获季节作物歉收的情况将越来越频繁且越来越普遍。

82. 截至 2013 年，《联合国气候变化框架公约京都议定书》的缔约国达到了 192 个，该《议定书》是针对缓解气候变化的重要全球承诺。作为《京都议定书》的一部分，许多发达国家商定了具有法律约束力的温室气体排放限制/减少措施。在《议定书》的第一个承诺期内，包括 15 个欧洲联盟国家在内的 37 个工业化国家承诺到 2012 年温室气体排放将比 1990 年平均减少 5%。在第二个承诺期内，发达国家承诺在 2013 年至 2020 年八年期间排放将比 1990 年减少至少 18%。

83. 在联合国可持续发展大会的成果文件中，世界各国领导人关切地注意到，就到 2020 年全球每年温室气体排放所做的减排承诺与有可能把全球平均气温的增幅控制在高于工业化以前水平 2℃ 之下的总排放路径之间存在很大的差距。总体而言，从 1990 年到 2011 年，发达国家和经济转型经济体已减少排放 9.3%，这主要是因为转型经济体大幅减少。排除转型经济体，其他工业化国家同期的排放上升 4.9%。由于工业化程度不断增加及生活水平日趋提高，能源需求近年来继续增长，这些需求造成了三分之二以上的全球温室气体排放，预计这一需求还将继续增长。尽管事实如此，但要求加速减少排放和工业化国家承诺制定更加远大的排放目标的呼吁迄今却收效甚微。

84. 鉴于《京都议定书》各项承诺的重要性，承诺方应采取重大的缓解措施。若干国家已经通过不同的方法照此实行，包括对工业排放确定收费价格及承诺降低碳浓度。这些及其他成功的努力应当予以加强和推广。

承诺：到 2020 年每年在新增和追加气候变化融资方面调动 1 000 亿美元并在 2010-2012 年期间兑现快速启动融资 300 亿美元

85. 2007 年联合国气候变化会议通过的《巴厘行动计划》强调，需加强行动，提供财政资源支助发展中国家开展缓解、适应和技术合作行动。在 2009 年的《哥本哈根协议》中，发达国家承诺到 2020 年每年共同调动 1 000 亿美元解决发展中国家的需要。发达国家还承诺通过国际机构提供新增和追加资源，包括造林和投资，2010-2012 年期间的资金额近 300 亿美元，在适应和减排之间进行了均衡分配（被称作快速启动融资）。

86. 非洲的气候变化财政资源大多来自在《气候变化公约》和《京都议定书》主持下建立的四项基金——最不发达国家基金、特别气候变化基金、适应基金和全球环境基金信托基金。⁷2010 年，《气候变化公约》缔约国建立了绿色气候基金，作为《公约》财政机制的运作实体。绿色气候基金的目的是支助发展中缔约国的项目、方案、政策和其他活动，现在各国正在为其全面运作和获得初期资本而努力。除《气候变化公约》外，通过世界银行集团和四家区域开发银行调拨的专门的多边气候基金在非洲完成了有限的付款工作。已设立若干专项基金，帮助减少因毁林和森林退化引起的排放量，诸如刚果盆地森林基金、实现千年发展目标基金和《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》（《减少排放量联合国合作方案》）。

87. 总之，对非洲发放的气候资金远远不能达到非洲大陆的融资需求。世界银行估计到 2020 年非洲每年的适应成本为 80 亿美元，与之相比，非洲大陆从多边气候基金获得的资金估计为 7.5 亿美元。此外，已经发放的资金绝大部分用于缓解，而不是适应和技术领域。在快速启动融资方面，已经发放的资金总额约有一半是贷款、担保和保险的形式，包括针对发达国家公司的出口信贷金融。另外，获取资金的程序也一直是繁复而漫长的。

D. 善治

88. 正如秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的进度报告（A/69/162）所强调，非洲国家认识到善治是政治稳定和民主的根基，对持续的经济增长和发展必不可少。因此，非洲各国政府已经在促进和维持善治领域做出若干项承诺。这些承诺载于各种区域框架和文书，如非洲同侪审议机制、非洲治理结构、《非洲民主、选举和治理宪章》、《民主与政治、经济和企业治理宣言》、《关于指导非洲民主选举原则的宣言》、《非洲联盟预防和打击腐败公约》和《透明及公平开采矿产资源非洲矿业远景》。通过联合国和其他伙伴关系安排，非洲

⁷ 2014 年 2 月，对最不发达国家基金和特别气候变化基金的累积承诺分别达到 8.79 亿美元和 3.33 亿美元，两项基金发放总额分别为 7.26 亿美元和 2.42 亿美元。最不发达国家基金和特别气候变化基金已分别将约 69% 和 28% 的资源拨至非洲。在完成了国家适应行动方案的 50 个国家中，有 48 个国家已经就 150 个项目获得共计 8.17 亿美元，以解决其迫在眉睫的适应需求。

国家及其发展伙伴还签署了相关国际文书和倡议，如《联合国反腐败公约》和采掘工业透明度倡议。

89. 《非洲联盟五十周年庄严宣言》重申了非洲国家使其政府和机构立足于尊重法治、人权、尊严、大众参与及多样性和包容性民主管理的决心。关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》高度优先重视促进和平与安全，以此作为实现非洲大陆发展愿望的必要条件，特别是解决经济和社会不平等和排斥；加强善治和包容性治理；打击一切形式的歧视；通过民主做法和机制在多样性中求统一。对于执行《2063 议程》来说，在这些问题方面取得进展是必不可少的。

承诺：定期举行自由、公平和透明的选举并建立负责选举管理工作的独立的国家选举机构

90. 选举是管理非洲政治转型的基石。非洲联盟已经对非洲国家选举方面的努力给予了一系列支持。2013 年，非洲联盟长期观察团作为试点见证了五个国家的选举过程，短期观察团则见证了 13 个非洲国家的选举。非洲联盟还为八个国家选举管理机构的官员提供了“民主、治理和选举建设资源项目”培训班。

91. 截至 2014 年 2 月，有 34 个非洲国家加入了非洲同侪审议机制。在此过程中，这些国家承诺遵守一系列广泛的国际和区域治理规范和标准。在选举、选举机构和选举管理方面，非洲同侪审议机制成员国承诺定期组织自由、公平的选举，作为确保大众参与政府组成并监测其表现的主要途径之一。除其他文书外，成员国在执行《非洲民主、选举和治理宪章》和《关于指导非洲民主选举原则的宣言》方面的进展情况须接受审查。在接受非洲同侪审议机制审查的 31 个成员国中，已有 17 个国家完成审查，审查中，各国接受了选举制度的实效性方面的评估，评估尤其重点关注选举管理机构的独立性、政治腐败以及交付被认定为基本自由和公平的成果的实效。大多数非洲国家已经建立选举管理机构对国家选举实施管理，这些机构通常称为选举委员会。

92. 一个特别重大的进展是，对妇女参与政治和在选举过程中的代表情况的关注度提高。反映这一趋势的一个关键指标就是非洲各国议会女性代表的人数。截至 2014 年 5 月 1 日，七个非洲国家的下议院或众议院中，女性代表人数超过三分之一。⁸这些积极趋势证明了非洲各国政府兑现其举行定期、自由、公平和透明选举承诺的决心。通过派出观察团、为一些国家的选举预算提供财政支助及为加强国家选举机构的能力而提供技术和财政支助，非洲的发展伙伴表明了其对该区域自由、公平选举的支持。

93. 近年来，非洲在举行和管理选举方面取得了长足进步。2012-2013 两年期间，有 19 个非洲国家举行了立法选举，8 个国家举行了总统选举。大多数选举都是在

⁸ 卢旺达，63.8%；南非，48.9%；塞舌尔，43.8%；塞内加尔，43.3%；莫桑比克，39.2%；坦桑尼亚联合共和国，36.0%；乌干达，35.0%。

正常排定的日期举行，结束时无重大事件发生。这一积极趋势与本世纪第一个十年形成了鲜明的对照，期间 2007 年肯尼亚、2008 年津巴布韦、2010 年科特迪瓦的选举中爆发了国内冲突和暴力。非洲选举过程中的暴力事件引发了人们对一些非洲国家盛行的“胜者为王”文化在选举之后是否是非洲最适当的民主进程组织框架的质疑。

94. 尽管在非洲举行选举和建立选举委员会方面取得了进展，但仍然面临严重的挑战。特别是选举机构存在缺乏财政自主权、运作过程中执行干预过度及选举委员得不到任期保障的特点。若干选举在选举之前、期间和之后会受到反对派的恐吓。许多国家对选举的财政分配往往不足、发放速度非常慢，并且对选举后纠纷的裁定仍然迟缓。非洲同侪审议机制的国家审查工作突出了所有这些问题。

承诺：实施《非洲联盟预防和打击腐败公约》

95. 《非洲联盟预防和打击腐败公约》旨在预防、侦查、惩罚和消除非洲的腐败和相关犯罪。目前，有 45 个国家已经签署《公约》，31 个国家批准《公约》。根据《公约》，各国必须颁布法律，以将《公约》的各项条款纳入其中；指定、设立或强化国家机构预防和打击腐败机构；努力追回政府官员非法获得的财富。若干非洲国家政府已经颁行反腐败法律，但大多数《公约》缔约国尚未颁布立法或其他措施践行《公约》的此类主要条款，如确保不使用非法和腐败做法资助政治党派、为各政党供资时考虑到透明原则以及要求政府官员申报资产。

96. 为支持非洲各国政府采取必要的政策措施，非洲联盟腐败问题咨询委员会与非洲经济委员会合作，制定非洲 2011-2016 年区域反腐败方案，方案重点关注同业学习、知识交换、技术支助和能力建设。2012 和 2013 年，咨询委员会还对若干非洲国家开展了宣传访问，以提高对反腐败措施必要性的认识以及评估缔约国在实施《公约》过程中取得的进步和面临的挑战。

97. 非洲非法资金外流问题高级别小组于 2012 年确定的初步结论表明，非法资金外流“对非洲发展具有严重的不利后果，最显著的影响就是国库岁入的流失”。根据非洲经济委员会，每年仅贸易定价偏差一项引起的非洲非法资金外流就近 600 亿美元。

98. 非洲发展伙伴通过一系列政策措施支持非洲大陆的反腐败工作，包括将反贿赂条款纳入国家法律和协助追回被盗资产。例如，20 国集团通过了《反腐败行动计划》，并印发了若干进展报告。《行动计划》中的承诺包括打击洗钱行为、支持追回被盗资产和促进采掘行业的透明度。追回被盗资产倡议是世界银行集团和联合国毒品和犯罪问题办公室为通过帮助发展中国家建立机构与运用适当的法律工具和渠道追回被盗资产协助反腐败工作而做出的一个重要贡献。

99. 非洲的反腐败工作开始使公共政策取向倾向于提高公共财政管理的透明度和问责。正如非洲发展伙伴越来越有决心跟踪和制止公职人员非法所得外流，这是沿着正确方向迈出的重要一步。

100. 非洲国家反腐败机构面临的各种挑战非常严峻。缺乏足够的资金仍然在阻碍它们的工作。此外，许多国家反腐败机构缺少展开错综复杂的调查的专门技能，因而限制了它们提出充分的起诉理由的能力。结果，国家反腐败机构要么眼看着案件不能立案要么不能在法庭上予以定罪，由此削弱了公众对其工作表现的信心。

承诺：确保合理开采和透明管理自然资源

101. 非洲各国政府不断颁布法律，提高采掘行业授予合同或特许权的透明度，以便进一步向这些行业收税并利用其税收。这些立法往往提供监控和执行机制。非洲矿业政策研究中心成立于 2013 年，是非洲矿业远景的政策执行机构，也是非洲大陆用于指导审慎、透明和有效开发、管理非洲矿产资源的工具。

102. 若干非洲发展伙伴通过了立法和其他政策措施，强化本国企业实体的透明度。例如，美利坚合众国和欧洲联盟等主要发展伙伴通过了立法，强制要求在其股票交易所上市的公司按项目披露向东道国当局支付的税费和特许权使用费信息和数据。欧洲联盟一项预计于 2015 年生效的指令将要求采掘和伐木公司按国别和项目提供报告。该指令将同时适用于东道国管辖范围内的上市公司和非上市公司。欧洲联盟还在自然资源治理方面开展了合作，特别是矿产方面，以提高税收透明度，使采掘行业和生产价值链挂钩并增强地质学知识和技能。

103. 非洲国家及其发展伙伴的立法和其他政策措施不仅提高了对自然资源管理方面财政透明的重要性的认识，而且还逐步降低财务违规的可能性。

104. 虽然非洲各国政府及其发展伙伴取得了进展，但仍然存在若干挑战。在非洲方面，立法反映的意图和最终实施之间依然存在明显差距，时有报告称一些非洲国家自然资源部门收益款项丢失及自然资源部门的公职人员存在财务渎职行为便证明了这一点。在发展伙伴方面，快速追回非法资金并将其返还非洲国家仍然有相当的法律和行政障碍。另外，外国公司和非洲政府官员时常共谋哄抬合同支付费用，这致使非洲国家税收减少和非法资金外流。

五. 结论和建议

105. 本临时报告认识到需再次做出集体努力，在加强相互问责和对各项承诺进行更严格监测的基础之上，建立起非洲的全球合作伙伴关系。非洲现在面临着各种积极的因素，如稳健的宏观经济政策、结构改革和不断涌入的外国直接投资为许多非洲国家带来了空前、持续的经济增长。除这一有利的短期前景以外，《2063

议程》——非洲大陆即将开展的长期改革发展远景——将为非洲的包容性增长和可持续性发展提供一个全面的战略框架。

106. 虽然非洲新发展伙伴继续为非洲大陆的发展做出重要贡献，但由于缺乏有关其参与情况的可靠数据，难以对其与非洲大陆之间伙伴关系不断加强所带来的影响进行评估。非洲新发展伙伴应当本着《有效发展合作釜山伙伴关系》的精神，加强对其发展合作活动的监测和汇报工作。

107. 此外，有必要加大支持力度，促进在四个特定领域取得有影响力的成果：

(a) 农业、粮食安全和营养领域：

- 为加强该区域内的农业贸易，非洲国家必须增进区域合作，减少跨境贸易限制。区域一体化政策、到 2017 年建立提议的非洲大陆自由贸易区和执行 2012 年非洲联盟首脑会议通过的促进非洲内部贸易的行动计划，将成为这一方面的重要步骤。
- 为了加强非洲大陆的农业生产、粮食安全和营养，非洲国家及其发展伙伴应加倍努力支持非洲农业发展综合方案框架。具体措施应包括提高技术能力、减少收获后的粮食损失、确保获得土地、增加获得贷款的机会和市场准入以及将营养问题纳入所有粮食安全方案和战略中的主流。通过提高农业生产力、增强复原力及在可能的情况下减少排放解决气候变化问题的的工作也应得到支持。
- 非洲国家应加大努力实现《马普托宣言》将国家预算资源的 10% 投资于农业发展的目标。为了支持这些工作，非洲发展伙伴应加大努力，提高专门用于农业发展的官方发展援助的比例，并确保迅速提供认捐的资源。
- 非洲国家还应通过强化区域粮食储备系统并改善区域营养信息和数据系统及预警，加强区域协调。
- 发展伙伴应履行兑现拉奎拉粮食安全倡议与粮食安全和营养新联盟下的现有承诺。国际一级的其他措施应包括进一步改革农业市场，以使非洲农民得以在全球市场上自由交易，使有理想、全面而均衡的多哈发展回合得以顺利完成。
- 发展伙伴应解决进口国家实行会阻碍扩大非洲农业出口的补贴而造成的负面影响，同时继续努力消除这些妨碍非洲出口的障碍。还应支持促进农产品加工业和非洲价值链方面的进展情况，从而刺激非洲农产品加工产品的出口。

(b) 发展筹资领域：

- 非洲各国政府应加大努力提高国内资源调动，包括通过扩大税收基础、减少免税和在自然资源管理过程中开展更有效的税收工作。
 - 为了吸引私人部门投资并从中获得更多利益，非洲各国政府应加速改善商业环境，包括通过改革与加强监管程序，以及强化法律制度。
 - 非洲各国政府及其发展伙伴应继续努力，根据《巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《有效发展合作釜山伙伴关系》提高援助的实效性。非洲国家尤其应努力强化制度，包括国家问责框架。传统发展伙伴应努力增加使用接受国公共财政管理系统并为非洲国家加强其公共机构提供适当支持。
 - 为了增加债务可持续性评估的可靠程度，非洲各国政府及其发展伙伴应协力提高以借贷双方报告制度为依据的主权债务的及时性和覆盖范围。
 - 为了制止非法资金外流，发展伙伴应加强努力解决非洲非法资金外流的问题。发展伙伴还应扩大税收事项方面的国际合作，并为非洲与税务相关的努力提供更大的财政和能力建设支助。
 - 传统发展伙伴应加倍努力实现对非洲的官方发展援助承诺，达到在蒙特雷承诺的将国民总收入的 0.7% 作为官方发展援助，并确保对非洲接受国的援助可预测和透明。
 - 国际社会应更加积极地谋求制订一种商定的主权债务解决途径/机制，以确保法律上的可预见性和包括公平的义务分担在内的及时的债务重组。为了改善解决债务的成本和速度问题，国际社会还应考虑为低收入国家的主权债务重组建立国际破产程序。
 - 在该区域的结构改革方面，迫切需要调动公共和私人部门投资，特别是在工业化和基础设施方面。为支持这一目的，非洲国家及其发展伙伴应努力调动财政资源，以实现非洲基础设施发展方案和《达喀尔行动议程》的远景。
- (c) 环境可持续性和气候变化领域：
- 所有国家，特别是工业国，必须努力确保到 2015 年顺利实现雄心勃勃的全球性法律协定，使全球气温的增幅控制在 2℃ 以下。
 - 非洲各国政府及区域和洲级组织需要再次努力，根据国家优先事项和需要在资源分配上优先考虑可持续发展。非洲国家应加强执行国家生物多样性战略和行动计划以及关于适应气候变化的国家行动方案，特别是通过增强预算资源、机构能力、数据以及环境部门的优先事项确定。

- 各国政府和私营部门应加强合作推动“人人享有可持续能源”，以努力实现减少贫穷、经济增长和减少温室气体排放“三赢”局面。
- 除减少排放以外，发展伙伴还应采取全面行动，在增强气候适应能力方面支持非洲国家，包括通过适应、技术转让、减少灾害风险以及可持续城市和交通建设。
- 为了实现筹资承诺，必须在气候融资方面取得实际进展。虽然已认捐 300 亿美元的快速启动融资，但有必要提高资金分配和发放方式的透明度。在长期筹资方面，2020 年以前每年调动 1 000 亿美元的努力必须重视政府、私营部门和新的融资来源，同时确保这一筹资可预测。对所有气候融资来说，还有必要快速向最急需的领域提供资金，同时促进缓解、适应和技术之间的平衡。绿色气候基金快速的初期资本对非洲国家具有特别重要的意义。
- 提高发达国家和发展中国家气候融资的透明度，对于确保相互问责和了解各国是否兑现了各自的承诺至关重要。
- 除财政支助外，发展伙伴还应做出更大努力消除制约向非洲国家转让技术的因素。新发展伙伴还必须进一步努力分享适当技术，并支助非洲国家进行能力建设。

(d) 在善治领域：

- 尚无做到的非洲国家应考虑加入非洲同侪审议机制，并积极参与其全部活动，包括定期审查。非洲的发展伙伴和联合国应增强对非洲同侪审议机制的支助，包括通过财政和能力建设援助。
- 非洲国家应审慎考虑将比例代表制作为多国选举采用的“胜者为王”途径的替代程序，还应加强努力推动选举后的民族和解。
- 非洲各国政府应通过增强选举机构的技术能力并为其运作提供充分的资金来提高这些机构的独立性。在这方面，来自发展伙伴、非洲联盟和区域经济委员会以及联合国的技术和财政支助十分重要。
- 非洲各国政府应加大各自和集体努力，颁布和（或）强化立法，以提高反腐败机构的资金、能力和运作独立性，使其能够行使侦查、预防并起诉公共部门和私营部门腐败案件的主要职责。
- 虽然治理改革给非洲带来了巨大希望，但还应始终在充分尊重人们不同的宗教和道德价值观及文化背景的前提下努力改进治理工作。
- 为了打击腐败，国家和国际努力不但要继续关注通过适当的立法，而且还要加强对财务披露与能力建设的监测，以实现有力的执法。非洲

各国政府及其发展伙伴不但应继续努力通过适当的立法，而且还应增强对旨在提高矿业部门透明度的各项法律和条例的监测和遵守。

- 发展伙伴应通过加强国家打击利用权力从事洗钱行为的立法并禁止银行机构持有非法获得的财富，对非洲国家的努力予以补充。所有会员国应支持追回和返还存入其金融机构的非法所得财富。

附件

主要监测机制清单

全面监测机制

非洲伙伴论坛

《全球监测报告》（世界银行-国际货币基金组织（基金组织））

非洲发展实效相互审查报告（非洲经济委员会和经济合作与发展组织（经合组织））

针对具体部门的监测机制

官方发展援助资金和援助的实效性

国际发展统计报告（经合组织）

《巴黎宣言》监测调查（经合组织）

治理和安全

非洲治理报告（非洲经济委员会）

非洲同侪审议机制（非洲联盟）

全球治理指标

Cingranelli-Richards 人权数据库

发展承诺指数（全球发展中心）

清廉指数；或行贿指数（透明国际）

国家政策和体制评估（世界银行）

电子政务绩效指数，全球电子政府，或电子政府准备状况报告（秘书处经济及社会事务部）

妇女数据库选举配额（民主和选举援助国际研究所）

失败国家指数（外交政策与和平基金）

新闻自由调查（自由之家）

工人的权利的差距（国际劳工组织（劳工组织））

两性权力的衡量（联合国开发计划署（开发署））

全球民意调查网（斯特拉斯克莱德大学）

全球清廉指数（全球完整性）

政府概览（经合组织）

人权指标（丹麦人权中心）

易卜拉欣非洲治理指数（易卜拉欣基金会）

政治约束指数（美国宾夕法尼亚大学）

政治自由（自由之家）

政治恐怖量表（普渡大学）

公共诚信指数（公共诚信中心）

公共部门的效率和绩效（欧洲中央银行）

公共部门的价值模式（埃森哲）

国家失败问题集（马里兰大学）

乌普萨拉冲突数据库

城市治理指数（联合国人类住区规划署）

全国议会统计资料馆的妇女数据（各国议会联盟）

世界治理评估（联合国大学）

全球治理指标（世界银行）

千年发展目标

非洲千年发展目标进展报告

发展合作论坛的报告

全球监测报告（世界银行、基金组织）

《全球监测报告：全民教育》（教育、科学及文化组织）

《人类发展报告》（开发署）

千年发展目标差距工作队的报告

千年发展目标报告

《全球报告：全球艾滋病疫情报告》（联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署）

世界人口状况（联合国人口基金）

经济指标

非洲经济展望（经合组织、非洲开发银行和非洲经济委员会）

国家风险评级（经济学人信息部）或国际国家风险指南（政治风险服务组）

营商环境便利指数（世界银行）

《非洲经济报告》（非洲经济委员会和非洲联盟）

《全球发展金融》（世界银行）

《全球经济展望》（世界银行）

《全球就业趋势》（劳工组织）

全球创业观察（伦敦商学院）

《全球金融稳定报告》（基金组织）

增长竞争力指数（世界经济论坛）

经济自由度指数（传统基金会及华尔街日报）

《国际贸易统计》（世界贸易组织）

不透光率指数（普华永道会计师事务所）

营商环境和企业绩效调查（欧洲复兴和开发银行与世界银行）

《世界竞争力年鉴》（管理发展研究所）

《世界发展报告》（世界银行）

《世界经济展望》《区域经济展望》（基金组织）

民间社会监测机制

非洲进步小组，由联合国前秘书长科菲·安南任主席

非洲监测，设在南非的非政府组织。两年一度发布发展支持监测

非洲债务、艾滋病、贸易（即 DATA），一个英国非政府组织的报告。每年一份年度报告，反映发展在各方面的前进步伐（社会、政治和经济指标）