



大会

Distr.: General
20 December 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 122

振兴大会工作

2013 年 12 月 13 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递 2013 年 7 月 11 日和 12 日在纽约州曼哈塞特格林特里举行的由多国常驻联合国代表出席的加强大会问题务虚会总结(见附件)。会议由芬兰常驻联合国代表团与大会主席办公室及大会和会议管理部密切合作组织。

本次务虚会是连续举行的第三次会议，本届大会主席武克·耶雷米奇和第六十八届会议总务委员会的当选成员出席了务虚会。大会第六十八届会议当选主席约翰·阿什的一名代表也出席了会议。

研讨会与会者讨论了大会的作用和地位以及为重振大会工作和改进大会工作方法所作的努力，目的是找出能够加强大会的各种要素。

具体而言，与会代表审议了为实现这一目标可以采取的各种实质性措施，并一致认为这些措施可以有效促进当前有关振兴大会工作的讨论。

此外，新一届总务委员会成员通过务虚会有机会熟悉大会的工作方法。

所附报告根据查塔姆大厦规则编写。

请将本信及其附件作为大会第六十八届会议议程项目 122 的文件分发给荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

亚尔莫·维纳宁(签名)



2013 年 12 月 13 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

建设一个更强有力的大会：高级别务虚会 2013 年 7 月 11 日和 12 日纽约州曼哈塞特格林特里

总结和行动纲领

导言

2013 年 7 月 11 日和 12 日，芬兰常驻代表团在纽约州曼哈塞特格林特里组织了主题为“建设一个更强有力的大会”的务虚会，这是连续第三次举行此类会议，目的是促进振兴大会工作。即将上任的大会第六十八届会议总务委员会成员、第六十七届会议主席、第六十八届会议当选主席的一名代表及秘书处高级官员出席了务虚会。会议内容包括两个部分：7 月 11 日晚宴主旨发言及问答、7 月 12 日上午发言及就大会工作方法互动交流看法。

2013 年 7 月 11 日，星期四

主旨发言

大会第六十七届会议主席在 7 月 11 日晚上举行的晚宴上作了主旨发言。首先，武克·耶雷米奇主席强调，没有任何国家能够单独应对 21 世纪的挑战，因此，需要采取集体行动。如果联合国要保持相关性，就需要采取集体行动。耶雷米奇主席指出，摆在联合国面前的问题可以分为两类，一类是和平与安全，其余的分为一类。前者实际上是安全理事会的职权范围，后者是大会的职权范围。大会主席确定，拟订和制定 2015 年后发展议程的基础是第六十七届会议的优先事项。尽管看起来，可能会与源自联合国可持续发展大会(里约+20)的多个进程和同时进行的多个轨道有相当大的重叠，但耶雷米奇先生强调，大会实际上是世界上进行这一规模和重要性的全球性的、自下而上的进程的唯一的、唯一的地方。一般而言，大会主席认为，可以通过公开讨论所有问题增加大会的曝光度，召开专题辩论的做法已被证明是一个有用的工具(例如，和平解决非洲冲突；全球经济治理；可持续发展与气候变化；不平等；文化与发展；创业促进发展；信用评级机构以及国际刑事司法)。在这方面，主席看到在联合国之外有很多令人激动之处，但有时内部有反对意见。关于振兴大会的工作，主席强调，实现这一目标的最佳途径是商定一套可持续发展目标。大会也应在甄选秘书长中发挥更大作用。主席提议，大会也可考虑为联合国秘书处的副秘书长和助理秘书长职等的任命设立确认听证会，他认为，这种做法在许多国家的议会制度中很普遍。还可以加强分配给主席办公室的资源，从而无需各位主席的原籍国提供额外经费，由此创造一个平等的竞争环境。一般来说，虽然他不赞成对大会主席任期实行标准化的两年，但目前一年任期不够，因此，应对连任一次加以考虑。

讨论

在随后的互动式讨论中，向主席提出了若干问题，包括关于可以做些什么来解决目前有关选举第六十八届会议各主要委员会主席方面的僵局。在作答复时，耶雷米奇先生回顾了他在6月份即在原先根据议事规则确定的选举日期之前与各区域集团的会晤，他在会晤中确定了三个备选方案：第一个是各区域集团达成一项协议；第二个是以投票表决作出决定；第三个是通过抽签产生一项决定。另一位与会者建议，第四个备选办法是促进达成一项成果。主席暗示，他愿意任命愿意承担这项任务的任何人。一般而言，赞成各种立场的所有论点，单个而言都很好，但它们相互排斥，需要达成一个解决办法。辩论中提出的其他问题包括大会与其他主要机关之间的关系、专题辩论的作用和相关性以及大会的决策情况。

2013年7月12日，星期五

开幕词

7月12日星期五上午的会议，开始是芬兰常驻代表致欢迎词，并小结了前一天会议上第六十七届会议主席的讲话，接着，大会第六十五届会议主席发表主旨讲话，然后是两个连续部分。在“对大会工作的反思”主题下，有人代表第六十八届会议当选主席发了言，主管大会和会议管理事务副秘书长发了言。在“振兴大会工作”主题下，务虚会听取了大会振兴问题特设工作组主席以及大会和经济及社会理事会事务司司长的情况通报。每个发言后都进行了诸多讨论。务虚会结束时芬兰常驻联合国代表作总结发言。

大会第六十五届会议主席作主旨发言

大会第六十五届会议主席约瑟夫·戴斯，根据他担任第六十五届会议主席的经验对这次务虚会的主题“建设一个更强有力的大会”进行了反思。戴斯先生特别指出，务虚会将有助于加强机构记忆。谈及《联合国宪章》第九条所载的大会的广泛任务及其广泛作用，2005年世界首脑会议成果在最高级别对此予以重申，然而，戴斯先生注意到一种对大会的相关性表示不满的情绪，大会议程上的项目重点关注振兴大会的工作就部分证明了这一点。因此，除其他外，造成这种令人不愉快的原因是各主要机构各自任务中固有的竞争，他提出了两种可能的应对办法：增强大会权能和(或)改进其工作方法。谈到大会的作用和权威，第六十五届会议主席强调，他相信，鉴于自身的相对优势，即具有充分代表性，因此，具有合法性，大会可发挥重要作用。戴斯主席回顾了世界经济和金融危机后出现的特殊情况，并指出，鉴于20国集团的崛起，需要迅速采取行动。这反过来又突出了全球治理问题，这一问题是第六十五届会议期间关注的焦点。他还谈到大会的决策进程，考虑效率原则以及协定需要所有各方接受的必要性。虽然应尽一切努力就主要涉及会员国主权利益的问题达成共识，但在决定较程序性事项时可更多地使用投票。其他可改进大会工作方法的措施包括最近的举办专题辩论的做法，

尽管需铭记每个代表团的能力。他在谈到主席及其办公室的作用时，戴斯先生认为，资源问题是一个重要问题，但不是一个根本问题。他指出，主席办公室可以依靠秘书处的支助，他回顾说秘书处的支助一直很出色。

讨论

在随后的讨论中，与会者集中讨论了主旨发言所涉及的广泛问题。除其他专题外，与会者重点讨论了大会与安全理事会和经济及社会理事会等其他主要机关的关系。谈及必须提高大会的能见度，也谈到了各位副主席所发挥的作用。与会者还提出了涉及大会工作方案、安排会议的方式以及精简大会的议程等方面的若干问题。还有人提出这一论点，振兴议程更多地取决于会员国自己，而不是所采用的工作方法。

对大会工作的反思

在为第一个专题部分“对大会工作的反思”开幕时，第六十八届会议当选主席办公室主任保莉特·贝瑟尔对连续第三年召开务虚会表示赞赏。她指出，务虚会本身已帮助推动联合国改革议程。在阐述当选主席对即将召开的这届会议的计划 and 更广泛愿景时，贝瑟尔大使强调，新一届会议当选主席阿什打算向联合国改革问题投入大量时间和资源。她还指出，当选主席希望结束一些悬而未决的谈判。至关重要的是，她强调，如果联合国继续保持相关性，它需要能够面对不断变化的全球挑战，而且正是在这一背景下，当选主席确定 2015 年后发展议程是第六十八届会议的一个主要优先问题——他还建议将此作为一般性辩论的一个主题。还将在本届会议整个过程中，从各种角度，例如在专题辩论和高级别活动中探讨这一主题，包括：妇女、青年和民间社会的贡献和作用；人权与法治；南南合作和三角合作；利用信息和通信技术促进发展；伙伴关系的作用；确保稳定与和平的社会的重要性；水、环境卫生和可持续能源。从一般的角度来看，当选主席打算在本届会议整个期间定期会见总务委员会，以期获益于其在推进本届会议议程问题方面的意见和建议。他还打算定期会晤其他主要机关主席，并与秘书长一道，组织大会非正式会议，听取秘书长就其优先事项、出访和最近活动进行的情况通报。在结束发言时，贝瑟尔大使强调，第六十八届会议主席将与大会和会议管理部密切合作。

在“对大会工作的反思”主题下所作的下一个发言中，主管大会事务和会议事务副秘书长特格涅沃克·格图先生根据作为 A/67/922 号文件印发的暂定工作方案概述了第六十八届会议。格图先生表示，务虚会为会员国之间以及会员国和秘书处之间交流意见提供了一个绝佳的机会。格图先生还简要概述了大会和会议管理部的工作及向会员国提供的服务。他将大会部的作用描述为促进大会及大会部所服务的其他政府间机构有效地开展审议和后续行动，并确保提供高质量的会议服务支助，他报告说大会部还向大会主席办公室提供广泛的支助，包括机构记忆。此外，大会和经社理事会事务司是秘书处关于大会议事规则和以往的惯例、

先例的机构记忆，其职责包括编写各届会议的议程、规划工作方案以及协助会员国在大会开展工作。在谈到第六十八届会议开幕时，副秘书长说明了头两个星期的工作方案，着重介绍了一般性辩论和其他高级别会议的形式和组织方面问题。在结束发言时，格图先生谈到了大会工作的一些趋势，如召开专题辩论的做法，他还强调了由此累积的额外工作量，包括 2005 年世界首脑会议后以及 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会之后设立的新的附属机构带来的额外的工作量。

振兴大会工作

关于第二个主题“振兴大会工作”，第六十七届会议特设工作组主席、埃及常驻联合国代表穆塔兹·艾哈迈丁·哈利勒先生发了言，向务虚会简要介绍了工作组在本届会议期间的活动。主席表示，工作组的优先事项之一是审查有关振兴大会工作的规定的执行情况，他告诉与会者，工作组发表了一份最新清单，将附在其最后报告之后。有关程序被分成各种专题会议，着重讨论下列方面：大会的作用和权威及其与其他主要机关和联合国之外的其他团体的关系；大会的工作方法；其在遴选和任命秘书长和联合国系统其他行政首长中的作用和责任；大会主席办公室的职能，包括加强其机构记忆以及与秘书处的关系。哈利勒大使强调了各主要委员会主席以及秘书处向工作组所作的简报和情况介绍，使工作组从中受益匪浅。大会主席给工作组开幕会议讲了话，这丰富了小组随后的审议。在审议中在各群组下提出的问题如下：需要加强大会在应对新出现的挑战中的作用；提高公众对大会工作的认识；提高大会决议的执行水平；扩大与其他主要机关的关系；选举主要委员会主席；精简议程；将高级别会议集中在春季；比目前做法更早地选举安全理事会非常任理事国和经济及社会理事会成员；加强总务委员会的作用；早日参与秘书长甄选进程；加强给主席办公室的预算拨款；加强大会主席办公室、秘书长办公厅、经济及社会理事会主席办公室以及安全理事会主席办公室之间的协调。在评价作为一个整体的振兴大会进程时，特设工作组主席指出，1991 年以来已经取得了适度改进，当时这一问题时首次作为一个单独项目列入大会议程。

在特设工作组主席发言后，大会和会议管理部大会和经济及社会理事会事务司司长扬·博特纳鲁先生向该工作组简要介绍了总务委员会的作用及其职能。博特纳鲁先生表示总务委员会在有关组织事项方面发挥了重要的咨询作用，他谈及《大会议事规则》的相关条款，特别是有关审议大会议程草案以及总务委员会在就列入和分配项目提出意见方面的作用的条款。他还强调，在振兴大会的进程中通过了一些与总务委员会有关的措施，诸如为各种专题问题安排非正式情况介绍会的可能性。关于总务委员会的组成方面，第六十八届会议的主席和副主席已正式选出，但在选举六个主要委员会主席上仍然存在僵局，这是由于一些相互竞争的候选人造成的。他强调了早日选出这些官员的重要性，包括促进更好地预先规

划和筹备工作，同时也便于离任主席团向即将上任的主席团交接工作，过去的各项决议中也强调了这一点，司长分享了一些一般性意见，包括考虑让今后的选举与每届大会各主要委员会会议的结束同时进行的可能性。这将与委员会通过一项临时工作方案的现行做法进一步一致，这对规划工作会有有利影响。在结束发言时，博特纳鲁先生还谈到第 48/264 号决议附件所概述的有关非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比国家集团轮流担任六个主席的轮流办法到期问题。虽然这一问题同目前的僵局是分开的，但还需要在不远的将来加以解决。正如哈利勒大使也谈过的那样，实际上，特设工作组目前正在进行有关讨论。

讨论

随后的提问和回答部分是关于这两个主题的总体讨论的一部分，在这一部分，发言者强调他们很重视在振兴大会工作的进程中取得进一步进展，甚至还有人表示振兴进程本身需要振兴。有人认为，虽然在改进大会的工作方法方面确实取得了一些进展，但取得进一步进展需要会员国方面的政治意愿。一位发言者提出了大会通过的决议的重要性问题，另一位发言者则认为，大会开展的大量重要工作也常常被忽视。关于大会与其他主要机关的关系，一位与会者暗示，大会相对于安全理事会存在某种自卑感。尽管有着寻求解决这一明显的不平衡现象的规定，但这些规定很少得到遵守。另一位发言者强调，各主要委员会之间以及主要委员会和大会全体会议之间必须进行更好的协调。谈到总务委员会的作用时，一位与会者想知道，除了在大会主席缺席时请总务委员会成员来主持大会会议外，为总务委员会成员设想了什么作用。一些发言者还谈到及时选举各主要委员会主席的问题。

总结和闭幕词

在作结束发言时，芬兰常驻代表为务虚会作了总结，并感谢所有与会者积极参与讨论，这再次突出了会员国，特别是当选总务委员会成员，对加强大会工作的强烈兴趣。

附录

与会者名单

大会主席

武克·耶雷米奇

大会第六十五届会议主席

约瑟夫·戴斯

大会主席高级特别顾问

德扬·萨霍维奇

大会第六十八届会议当选主席办公室主任

保莉特·贝瑟尔

主管大会和会议管理事务副秘书长

特格涅沃克·格图

南苏丹常驻代表

弗朗西斯·马丁·登

智利常驻代表

奥克塔维奥·埃拉苏里斯

乌兹别克斯坦常驻代表

季里约·哈基莫夫

埃及常驻代表

穆塔兹·艾哈迈丁·哈利勒

突尼斯常驻代表

穆罕默德·哈立德·希阿里

罗马尼亚常驻代表

西蒙娜·米雷拉·米库列斯库

加蓬常驻代表

纳尔逊·梅松

喀麦隆常驻代表

米歇尔·托莫·蒙特

印度尼西亚常驻代表

德斯拉·佩尔扎亚

摩纳哥常驻代表

伊莎贝尔·皮科

泰国常驻代表

诺拉威·信哈舍尼

圭亚那常驻代表

乔治·塔尔博特

芬兰常驻代表

亚尔莫·维纳宁

大会和会议管理部

大会和经济及社会理事会司司长

扬·博特纳鲁

博茨瓦纳常驻副代表

临时代表

恩科洛伊·恩科洛伊

芬兰常驻副代表

耶内·塔拉斯

大会和会议管理部大会事务处处长

张赛进

埃及常驻联合国代表团一秘

马吉迪·埃尔德里尼

芬兰常驻联合国代表团一秘

安娜·萨洛瓦拉

大会和会议管理部

大会和经济及社会理事会司司长办公室

政治事务干事

乔治·蔡纳尔
