



第六十八届会议

暂定项目表* 项目 51

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 67/117 号决议提交的。2013 年 5 月 23 日，秘书长向以色列和所有其他会员国发出普通照会，提请注意大会第 67/114 号至第 67/118 号决议的相关规定，并要求至迟于 2013 年 7 月 10 日提供资料，说明为执行这些决议已经采取或计划采取的行动。现已收到丹麦和大不列颠及北爱尔兰联合王国 2013 年 6 月 27 日和 7 月 3 日的答复，其中特别依照第 67/117 号决议第 4 段的要求提供资料。答复全文抄录于本报告。没有收到其他会员国就第 67/117 号决议执行情况提供的任何资料。

1. 本报告是按照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 67/117 号决议第 6 段的要求提交的。
2. 秘书长在 2013 年 5 月 23 日的普通照会中请以色列常驻联合国代表注意大会在 2012 年 12 月 18 日通过的第 67/114 号至第 67/118 号决议，并请常驻代表至迟于 2013 年 7 月 10 日向他通报以色列政府为执行这些决议的有关条文已经采取或计划采取的任何步骤。
3. 2013 年 5 月 23 日，秘书长向所有其他会员国发出普通照会，提请注意第

* A/68/150。



67/114 号至第 67/118 号决议的相关规定，并请它们至迟于 2013 年 7 月 10 日提供资料，说明为执行这些条文已经采取或计划采取的行动。

4. 收到以色列 2013 年 8 月 30 日的答复。以色列根据大会第 67/117 号决议第 4 段所载请求作出的答复全文如下：

尽管以色列持续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的人道主义活动，但鉴于近东救济工程处有明显的政治色彩，以及根据以色列以往的投票情况，以色列决定对该决议投反对票。

尽管以色列的安全遇到残酷无情的严重威胁，以色列仍不遗余力地向巴勒斯坦权力机构提供人道主义援助，创造有利条件促进其经济增长。在整个 2012 年期间，以色列与在相关国际机构合作，协助数十个项目成功实施，并采取各种措施减轻经济困难。

2010 年 6 月，以色列宣布它将改革物资进入加沙的系统，加快民用建筑材料的进入。以色列迄今已经核准了 261 个国际资助项目，其中 114 个项目是近东救济工程处项目(近东救济工程处迄今已完成 69 个项目，17 个项目仍在进行之中，28 个项目尚未开始)。

以色列与近东救济工程处每天都在开展积极合作。在过去的两年中，与位于西岸的工程处的工作关系有所改善，其中包括日常协调近东救济工程处工作人员进出西岸和加沙地带。

2012 年，约有 57 540 辆卡车通过凯雷姆沙洛姆过境点进入加沙，2011 年为 53 874 辆。这个数字包括运送建筑材料(混凝土、水泥和铁砂等)的卡车，主要用于国际社会资助项目，2011 年为 11 352 辆卡车。必须强调，凯雷姆沙洛姆过境点的通过率超出当前的需求，但未得到国际社会的充分利用。以色列请近东救济工程处更多利用该过境点的能力，增加进入加沙地带的卡车数量。

由于去年冬天的暴雨和洪水，近东救济工程处向以色列当局请求协助为受影响的民众提供设备、粮食和住房。以色列授权和协调近东救济工程处的工作人员使用军用通道到达水灾地区。

尽管以色列政府努力改善西岸和加沙地带的经济环境，但巴勒斯坦恐怖主义继续有增无减。2012 年加沙地带的恐怖袭击大幅上升，包括火箭、简易爆炸装置和狙击火力和试图渗透。总共发生 163 起攻击事件(不包括火箭弹袭击)，而 2011 年为 89 起。同样，火箭弹袭击数量明显增加，不论是数量(211%)、还是射程和精确度。

为了应对哈马斯和其他恐怖团体在加沙地带袭击事件升级的情况，以色列发动了“防务之柱”行动。在行动前几个月，边界围栏一带发生事件的频

率和严重程度增加。自 2012 年开始，爆炸装置、狙击火力，反坦克火力和诱杀隧道以及 787 枚火箭落在以色列境内，迫使以色列采取必要行动保护生活在南方的 1 百多万以色列平民。

在为期 8 天的行动中，以色列与国际组织和政府代表合作，为加沙平民提供援助。这种援助包括协调移交运载 6 000 吨食品的 150 辆卡车，批准出境进入以色列接受治疗，以及安排 20 辆满载药品和医疗用品的卡车入境。

因安全局势所致，凯雷姆沙格姆过境点在行动期间开放了三天。但是，540 辆卡车中只有 431 辆获准进入加沙地带。火箭弹的威胁迫使边境两边的卡车司机远离过境点。

在此期间，向以色列人口稠密区发射了不少于 1 532 枚火箭弹，包括远程导弹，严重威胁到数百万人的安全。总共 6 名以色列人（其中两人是士兵）丧生，250 多人受伤。

以色列支持近东救济工程处执行人道主义使命，承认其对巴勒斯坦难民福祉所做的重要贡献。以色列认为，近东救济工程处可以成为重要机制，促进该区域的和平与稳定，但以色列仍对近东救济工程处政治化表示关切。以色列认为，关于近东救济工程处的任何决议都应当只涉及运作，避免不相干的、妨碍关于永久地位谈判的政治问题，并促进冲突各方的利益。

以色列赞成合并关于近东救济工程处的所有决议，删除与此无关的政治用语。

以色列期待着继续与近东救济工程处合作和保持工作关系。因此，以色列敦促秘书长和近东救济工程处考虑采取适当手段，协助以可问责和负责任以及最符合授权服务者利益的方式履行近东救济工程处最初确定的使命。

5. 已收到丹麦 2013 年 6 月 27 日的答复，其中依照第 67/117 号决议第 4 段的要求提供资料。答复全文如下：

根据第 67/114 号决议第 4 段和第 67/116 号决议第 24 段，丹麦在 2013 年已对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）普通基金提供核心捐款 9 000 万丹麦克朗，继续支持近东救济工程处。丹麦的年度捐款在 2011 年为 7 000 万丹麦克朗，2012 年丹麦追加捐助 2 000 万丹麦克朗。此外，2012 年丹麦为近东救济工程处追加 300 万丹麦克朗，用于近东救济工程处对照片档案进行数字化的工作。再次展示了对工程处发展任务的支持，也是对巴勒斯坦难民前途的具体投资。

另外，丹麦诺和诺德保健公司与工程处达成了一项伙伴关系协议，目的是改善保健系统并为巴勒斯坦难民防治糖尿病及其相关疾病。

具体关于第 67/116 号决议有关特别拨款用作巴勒斯坦难民高等教育的赠款和奖学金的第 23 段，丹麦在 2012 年通过丹尼达奖学金中心资助两名巴勒斯坦人接受高等教育。

关于第 67/117 号决议，其中大会促请有关各国向秘书长提供各自掌握的有关以色列境内阿拉伯财产、资产和产权的任何相关资料，丹麦的贡献是持续报告巴勒斯坦被占领土总的政治和发展局势。丹麦还通过支持在当地工作的人权组织，对了解和监测这些问题做出贡献。

6. 已收到大不列颠及北爱尔兰联合王国 2013 年 7 月 3 日的答复，其中根据第 67/115 号决议第 5 段和第 67/117 号决议第 6 段做出答复。关于这个问题的答复全文如下：

联合王国长期支持近东救济工程处，2012 年是普通基金的第三大捐助方（仅次于美国和欧洲联盟）。目前的多年（2012-2015 年）供资安排延长过去五年的协议，为普通基金捐助 1.065 亿英镑。这表明，按实际价格计算联合王国的支持增加了，维持了联合王国在普通基金 1.065 亿英镑中承担的 8% 的份额，其中 3150 万英镑用于改革和成果。联合王国还向近东救济工程处提供技术支持，帮助它加强和监测其教育和保健方案的效率和成效。

除了重大核心支持外，联合王国正在为近东救济工程处在加沙地带的两个方案提供多年资金。联合王国支持近东救济工程处建造 12 所学校，为 2011-2015 年多年计划捐助 1460 万英镑。联合王国还支持近东救济工程处的创造就业方案，为 2011-2015 多年期方案提供 1440 万英镑，通过提供临时工作，帮助满足弱势难民的基本需要。

为了应对叙利亚危机给近东救济工程处造成危机加重的情况，联合王国向近东救济工程处提供 500 万英镑，以支持近东救济工程处向受叙利亚暴力影响的巴勒斯坦难民提供支持。这笔款项用于食品包和救济物品，支持叙利亚境内逾 35 万巴勒斯坦难民。

7. 没有收到其他会员国依照第 67/117 号决议第 4 段的要求提供的任何资料。