



大会

Distr.: General
23 July 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

临时议程* 项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

全球化及其对充分享受所有人权的影响

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 67/165 号决议提交，大会在决议中请秘书长继续进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并根据这些意见，向大会第六十八届会议提出关于这一主题的实质性报告，包括提出如何应对全球化对充分享受所有人权的影响的建议。本报告概述了阿塞拜疆、喀麦隆、哥伦比亚、古巴、危地马拉、伊拉克、黎巴嫩、毛里求斯、阿曼、泰国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府以及联合国粮食和农业组织、国际劳工组织、国际电信联盟和世界气象组织提出的意见。本报告最后确定了共同主题，并就如何解决全球化对充分享受所有人权的影响提出了建议。

* A/68/150。



一. 导言

1. 大会第 67/165 号决议注意到秘书长关于全球化及其对充分享受所有人权的影响的报告(A/67/163)，请他继续进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并根据这些意见，向大会第六十八届会议提出关于这一主题的一份实质性报告，包括提出如何应对全球化对充分享受所有人权的影响的建议。

2. 根据这一要求，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2013 年 3 月 26 日请会员国和联合国系统相关机构就此问题发表意见。截至 2013 年 7 月 4 日，人权高专办收到了阿塞拜疆、喀麦隆、哥伦比亚、古巴、危地马拉、伊拉克、黎巴嫩、毛里求斯、阿曼、泰国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府¹以及联合国粮食和农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)和世界气象组织(气象组织)的答复。²答复汇总如下。

二. 收到的答复

A. 会员国

阿塞拜疆

3. 阿塞拜疆政府³认为，全球化是一个具有广泛人权影响的政治、法律、经济和社会进程，并呼吁实现公平的全球化。在这方面，阿塞拜疆提及该国开展努力，通过社会福利方案和促进可持续增长消除贫穷，并提及该国在建立伊斯兰合作组织食品安全机构方面发挥的积极作用。此外，阿塞拜疆强调，在日益全球化的世界，必须监管移民进程，保障移民者的权利得到充分保护。阿塞拜疆指出，它与其他国家和国际组织合作采取了旨在使移民工人合法化和促进合法移民的措施。阿塞拜疆共和国与白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和乌克兰合作，签署了旨在保护移民工人权利和简化雇用程序的双边协定。在移民方面，阿塞拜疆还积极开展工作，确保本国公民的权利得到保护，确保移民、庇护、签证和自愿回返方面的国际法律框架的发展。

喀麦隆

4. 喀麦隆政府指出，全球化加剧了国家之间的不平等，并产生了重要的经济、环境和社会影响。全球化削弱了各国的力量，使其容易遭受 2008 年金融危机等经济冲击。喀麦隆指出，金融危机继续在喀麦隆造成重大的经济、社会、文化、

¹ 在列入 2012 年报告的截止日期后收到了委内瑞拉玻利瓦尔共和国根据第 66/161 号决议提交的呈件。因此，该呈件列入本报告。

² 原件全文在秘书处存档备查。

³ 阿塞拜疆政府递交了三份呈件，本报告中对其进行了综述。

环境和人权影响，导致经济活动放缓，进而使生活费用增加，失业水平上升。因此，喀麦隆部分民众享受发展权、健康权和社会保障权受到损害。为了防止这些在充分享受所有人权方面的不利影响，喀麦隆建议切实落实发展权，进行金融系统结构改革和改善全球治理。

哥伦比亚

5. 哥伦比亚政府指出，不可能仅仅通过经济增长实现发展，发展还必须包括公平分享发展的惠益。为建设更加高效、健康和教育水平更高的社会，社会发展和机会平等是必要的。因此，为了应对全球化对充分享受人权的影响，哥伦比亚认为必须审查影响享受人权的各项社会决定因素的作用。为提高哥伦比亚全体人民的生活质量并使其充分享受各项人权，必须进行根本性的社会变革。

6. 为实现此种变革，哥伦比亚制订了一项适用并促进人权的双管齐下战略。首先，哥伦比亚努力在各方面消除贫穷。为此，哥伦比亚制定了多维贫穷指数，其中包括教育、就业机会、获得保健的机会、住房条件和其他相关因素。其次，哥伦比亚正在努力减少不平等，促进边缘和弱势群体及个人的平等机会。这些努力包括为土著社区提供就业机会和保障计划，以及拟订性别平等政策，促进性别平等。此外，哥伦比亚正在采取措施保护环境，促进可持续发展，增加获得信息和通信技术的机会。

古巴

7. 古巴政府指出，联合国、特别是大会应成为审议全球化进程的论坛，因为它最具普遍性和代表性。古巴认为，全球化对全球经济产生了重大影响，导致脆弱国家的呼声日益减弱，弱势民众的文化特性遭到破坏，并造成环境恶化。全球化可以成为促进变革的积极力量，但是目前发达国家和发展中国家没有平等分担和分享全球化的代价和惠益，加剧了发展中国家面临的挑战。古巴感到遗憾的是，在进入 21 世纪多年后的今天，仍有数亿人无法满足其基本需求。金融危机使数百万人的处境恶化，削弱了各国提供基本公共服务以及保护经济、社会和文化权利的能力。

8. 古巴认为，全球经济危机、战争、以碳为基础的经济、环境破坏和健康不良都反映了新自由主义全球化进程的系统性缺陷。这一进程是跨国公司和发达经济体的一种新殖民主义，支持的是不可持续的生产和消费模式。在发展中国家，由此导致的负面环境影响与贫穷之间有着直接联系。古巴指出，未采取充分措施适当促进全球化的潜在效益，例如促进移徙和技术转让的措施。

9. 为解决上述问题，古巴呼吁将发展作为国际经济议程中的一项核心内容，其目标是消除贫穷和不平等。古巴深信，如果发达国家具有政治意愿，它们可以促进资源相对较少的数百万人的生命权和发展权。古巴就此强调以下方面的重要

性：发展援助、对发展中国家的特殊和差别待遇、更换国际金融机构以及联合国自身的民主化和改革。

危地马拉

10. 危地马拉政府报告了危地马拉为创造有利环境所采取的行动，以期在日益全球化的世界促进可持续的公平发展。危地马拉政府指出，全球化是经济增长、技术和人与人之间的相互联系驱动的一个独立进程。结束危地马拉国内武装冲突的和平协定是在全球化框架下制订的，全球化可以改善经济，促进尊重人权，保护环境，尊重文化多样性。然而，全球化也同样可以对各国造成不同影响，使各国容易同时受到积极和消极的影响。全球化是使各国之间日益相互依存的经济进程，除此之外，全球化的社会、政治、环境、文化和法律层面可对享受人权产生影响。危地马拉认为，全球化和财富日益集中在少数人手中是对消除贫穷努力的威胁。这方面的不利影响包括，开发穷国的自然资源和由此造成的环境破坏。

11. 尽管发生了全球金融危机，危地马拉的经济继续增长，成为中美洲地区经济体中的龙头。危地马拉打算继续发展，为此创造吸引外国投资的有利环境，消除贫穷和结构性不平等。危地马拉制订了消除饥饿、保护公民生命和财产、创造就业和增加公共资金等各项方案，其目标是保护人民免遭全球化可能带来的不利影响。危地马拉已落实具体方案，以帮助儿童、老人、受灾害影响的人和生活极端贫穷的人。

12. 危地马拉清楚地认识到，进出危地马拉的移民越来越多。因此，它已制定各种方案，以保护和协助危地马拉人民，特别是迁徙到墨西哥和美利坚合众国的危地马拉民众；危地马拉在上述国家定期开展倡导移民权利的工作。最后，危地马拉对全球化、资源开采和化石燃料消耗可能造成的负面环境影响感到关切。因此，危地马拉环境部正在制定和执行各种方案，以保护和维护环境，最有效地利用资源。危地马拉希望通过上述各种措施，减轻全球化可能带来的消极影响，特别是对处境最脆弱的人民的影响。

伊拉克

13. 伊拉克政府指出，全球化可极大地影响经济、社会和文化权利，其积极和消极后果可对充分享受各项人权造成影响。这是所有国家都面临的挑战；因此，必须利用各种可用资源和手段，维护人权并保证各国尊重人权。伊拉克认为，联合国有责任确保各国之间商业往来的自由，尤其是因为商业往来涉及到食物权。伊拉克建议，联合国优先重视旨在增加获取粮食机会和最终消除饥饿的方案。

14. 伊拉克认为全球化是一个双向进程，各国应在该进程中开展合作，保护人权，同时尊重彼此的社会和文化多样性。在这方面，伊拉克对国际机构和机制中的权力失衡提出告诫，上述机构和机制允许一些国家在决策过程中行使更大权力，导

致不尊重人权以及全球化产生消极影响的局面。例如，2008 年的金融危机对人权产生了不利影响，包括在食物权、隐私权和个人权利方面。

黎巴嫩

15. 黎巴嫩政府表示，它特别重视全球化对人民及其权利，包括妇女、儿童和残疾人权利的影响。由于全球化的结果，妇女为寻求教育和就业机会而不断流动，因此需要在更大范围上关注妇女权利。2012 年 6 月 12 日，黎巴嫩社会事务部通过了一项有关妇女的国家战略，列入了保护妇女权利的特别方案。黎巴嫩还拟订了各项方案，以保护儿童权利，打击虐待儿童，保护残疾人，并改善为残疾人提供援助的社会方案。

毛里求斯

16. 毛里求斯政府认为，尽管出现了全球经济危机，毛里求斯的经济近年仍然有所增长；然而，全球化带来的竞争使青年人，特别是穷人和缺乏适当培训和教育的青年人难以找到就业机会。因此，消除贫穷和赤贫是毛里求斯的当务之急。毛里求斯通过国家发展进程取得了重大进展，该进程除其他外强调儿童和家庭发展、教育、社会住房、经济赋权以及职业培训。毛里求斯已实施具体措施，以消除极端贫穷和饥饿，实现普及初等教育，促进性别平等，妇女赋权和扩大全球发展伙伴关系。

17. 毛里求斯特别报告，在实现千年发展目标方面取得重大进展，介绍了 2015 年后发展议程的全国协商进程取得的成果。毛里求斯还介绍了旨在促进可持续发展的各种方案和发展计划，其中包括收入用于发展项目的公司社会责任税。

阿曼

18. 阿曼政府强调，不仅要关注全球化带来的经济影响，还应重视其造成的各种后果。阿曼呼吁充分享受所有人权，但必须尊重国家主权和不同的社会文化规范。在阿曼，充分尊重男女权利必须考虑到界定国家文化的家庭价值、儿童权利和财产继承法。阿曼强调，应避免使全球化对人权和社会文化规范产生不利影响。阿曼呼吁就发展和全球化对国家安全和人人平等的影响进行对话。

泰国

19. 泰国政府指出，全球化影响到不同的社会群体，但在贫穷比较普遍的发展中国家负面影响尤为突出。对泰国而言，全球化既带来了经济机会，也给社会和环境带来了挑战，影响到了人权的充分享受。全球化的不利影响包括不平等日益加剧以及移徙工人和其他弱势群体的权利受到侵犯。泰国制订了若干举措以应对全球化的不利影响，并确保公平分享全球化的惠益。这些措施涉及加强企业的社会责任、增强移徙工人特别是移徙女工的权利、减少收入不平等等方面。泰国认为，全球化可能使收入不平等问题更加突出，并影响人权的享受。泰国为解决结构性

不平等问题采取了一些对策，如确保公平分配土地和资源，向所有群体提供社会保障，增强地方社区参与自我管理的能力，包括保护享有清洁环境和保护文化的权利。泰国希望通过上述举措确保全球化具有包容性、公平性和人性。

乌克兰

20. 乌克兰政府认为，全球化促使各种文化共存，并带来了巨大的文化影响。乌克兰人口具有多种文化，因此乌克兰特别重视保护人权，尤其是少数群体的文化权利。乌克兰的政策旨在促进和谐发展、宽容、经济、社会和政治机会平等，而不论性别、族裔、种族、出身、社会地位、宗教信仰、语言和居住地。例如，乌克兰制定了罗姆人保护和融入乌克兰社会战略。乌克兰把一系列打击种族主义、仇外心理和宗教不容忍现象和促进对移徙者容忍的政策纳入了国家移民政策。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

21. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府指出，人权是该国《宪法》的核心，该国遵循诚实、参与、透明、问责和效率原则。委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，全球化对人权的影响也体现在发展领域，发展中国家和发达国家改善人民生活的努力正在受到全球金融危机的威胁。委内瑞拉玻利瓦尔共和国敦促，调集资源应对危机的努力必须致力于消除贫困，提高生活品质，促进可持续发展，且发展中国家不应为发达国家的错误付出代价。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国呼吁废除导致不平等现象日益加剧并剥夺各国对其自然资源主权的新自由主义经济模式，并建立一种以消除贫穷和饥饿、捍卫社会边缘和弱势群体权利、促进人权，包括发展权的以人为本的新发展模式。

22. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的目标是执行消除贫穷、促进社会包容和保障人的尊严的社会政策。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国从贫穷的多重概念着手，不仅在经济领域，还在政治和社会领域对不平等进行计量。为了克服各种形式的贫穷，政府制定了《社会使命方案》，以通过国家提供的多种援助增进社会边缘和弱势群体的权利。随着这些方案的实施，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的贫穷率大大降低，并已成为本区域最平等的社会。

23. 然而，委内瑞拉玻利瓦尔共和国继续对粮食安全表示关切，呼吁世界贸易组织实行改革，消除对发展中国家粮食安全构成威胁的新自由主义政策。同样，为了应对金融危机，政府呼吁改革国际金融系统和布雷顿森林机构，并认为应该由大会而不是 20 国集团来进行经济和金融决策。委内瑞拉玻利瓦尔共和国已通过《社会使命方案》和《发展计划》采取行动，使公民不受金融危机的影响。除向弱势和边缘群体提供经济和社会救助外，这些政策还旨在促进人民积极参与自己的未来。在这方面，委内瑞拉政府注意到公司责任的问题日益重要，特别是考虑到保护投资方权利的双边投资条约不断增加，并呼吁积极采取措施，确保所有企业遵守人权义务。

B. 联合国组织

联合国粮食及农业组织

24. 粮农组织指出，其开展的活动旨在促进公平全球化和可持续发展。该组织与多边机制、各国和其他相关行为体开展合作，以消除饥饿和营养不良为总目标，在粮食、农业、农村发展和自然资源可持续利用等领域提供技术和政策支持。粮农组织在制订发展政策时积极考虑增进食物权，而起草粮食和农业国际条约是其工作的重要部分。粮农组织向全世界推广国际最佳做法，并遵循人权法和可持续发展原则。粮农组织以可持续发展原则及其经济、环境和社会发展三大支柱为指导，在农业生产和管理及自然资源，包括水、森林、土地和渔业使用等领域向成员国提供援助。

25. 粮农组织介绍了其在食物权、全球化和可持续发展方面的方案活动和出版物。例如，粮农组织通过世界粮食安全委员会为进行对话和制订标准提供平台。制订的标准有《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和《粮食安全和营养全球战略框架》。粮农组织与其他国际组织合作拟订和促进负责任的农业投资原则，并与开发银行一道把社会分析纳入农村发展项目的设计、监督和制定工作。粮农组织在国家一级的活动包括把社会影响分析纳入肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的相关法律，开展活动促进两国的公平全球化和可持续发展，并扩大小农户的市场准入和信贷服务。

国际劳工组织

26. 劳工组织提交了一份全球化和人权方面的新出版物清单，其中包括《结合2008年劳工组织社会公正促进公平全球化宣言：考虑到人的发展的全球化开展的工作权利基本公约的一般调查》、《关于工作的基本原则和权利：从承诺到行动》（国际劳工组织大会，2012年6月）（为劳工组织社会公正促进公平全球化宣言和劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言的经常讨论编制）；以及《2012年劳工世界报告：增加就业改善经济》。劳工组织还谈到了2004年世界委员会关于全球化社会问题的报告《公平的全球化：为所有的人创造机会》。

国际电信联盟

27. 国际电信联盟表示，许多人通过使用信息和通信技术第一次体验到了全球化。国际电联对国际数字鸿沟进行监测，但其工作范围也包括可持续发展，比如通过参加国际电联代表团出席2012年6月20日至22日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会，以及担任因特网和气候变化活力联盟的牵头机构。国际电联认为，获得信息和通信技术是意见和表达自由方面的基本人权，但是人们对宽带网权利还存在争议。国际电联积极推动有关这一问题的辩论，并表示虽然人们普遍认为通信是人的需要和基本权利，但是对这种权利是否依附于某种技术或获取手段并无共识。如果宽带网是一项基本权利，那么女童和妇女应当享有与

男童和男子同样的进入全球信息社会的权利。为此，国际电联正在积极促进因特网方面的性别平等。国际电联致力于全面确保全球化为各方带来公平影响，而使用信息和通信技术有助于实现可持续发展，并有利于世界各国人民平等享受人权。

世界气象组织

28. 世界气象组织认为，经济、金融、人员流动和思想的全球化在有关作为生物环境和实体环境要素的天气、气候和水的事务方面并在如何推动实现国际商定的发展目标的讨论方面发挥着关键作用。全球化给人类既带来了惠益，也带来了诸多不利。气象组织的目标是利用全球化的惠益限制全球化的不利，以使人民更好地充分享受人权，包括生命权、食物权、水权和能源权。气象组织认为，全球化可能对人权产生不利影响，并造成城市化、气候变化、极端气候事件以及传统农业畜牧业消失等后果。

29. 然而，全球化也带来了技术进步，使干旱预测、抗灾能力、减少风险、灾害管理等得到改善和加强。气象组织在天气、气候和水等领域内，努力确保通过全球合作提供科学和信息服务，抵御全球化的不利影响，促进人权。例如，气象组织/联合国环境规划署政府间气候变化专门委员会，为负责指导人类应对人类引起的气候变化的决策者提供宝贵的评估服务。最近制订的全球气候服务框架改善了灾害风险管理、水务管理、卫生及农业和粮食安全等四个优先领域的服务。气象组织还广泛开展干旱风险管理活动，并正在执行创新策略，包括公私营伙伴关系。气象组织利用这种伙伴关系建立电信预警系统，应对维多利亚湖的极端天气事件。

三. 结论和建议

30. 本报告概述了各国和联合国有关机构就全球化和享受人权方面提交的答复。报告单位一致认为，全球化进程对人权具有重要影响，并涉及经济、社会、文化、政治、环境、知识、技术和法律等方面。答复表明，全球化给充分享受人权带来了机会和挑战。报告国特别关切地注意到，移民对文化多样性、国际力量不平衡和民主治理失败、企业的社会责任、气候变化与环境、粮食安全和日益严重的不平等现象构成挑战。

31. 大多数答复国强调，必须大力执行社会福利方案，使公民避免遭受全球化可能带来的不利影响。多数方案的重点是扩大为边缘弱势群体和个人提供教育、培训、保健和基本必需品。在享受人权方面，一些答复国为保护本国不受金融危机和新自由主义形式的全球化的不利影响提出了各种战略和措施。

32. 提交报告的联合国系统机构概述了其在全球化背景下充分享受人权而进行的努力。他们阐述了为促进会员国的食物权、意见自由和性别平等而出台的具

体措施和政策。他们强调，应利用全球化的积极方面、技术进步、信息共享和多边合作来应对与气候变化、粮食安全和城市化等有关的潜在不利影响。

33. 各国进一步要求采取措施，确保避免全球化潜在的不利影响，确保公平分配全球化的惠益。国家制定的基本社会保护方案对上述努力至关重要；但是，鉴于全世界的全球化程度不断提高，国际合作也十分重要。各国就减缓全球化对充分享受人权不利影响提出了不少建议，包括切实执行发展权，金融系统进行结构改革和改善全球治理等。联合国系统各机构应尽可能提供技术支持和多边对话平台，以确定、促进和阐明各种措施和技术，实现全球化惠益的公平分配，同时减少全球化给充分享受人权带来的不利影响。
