



---

第六十七届会议

议程项目 116

振兴大会工作

2013 年 1 月 22 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递 2012 年 7 月 12 日和 13 日在纽约州塔里敦举行的由多国常驻联合国代表出席的加强大会问题务虚会总结(见附件)。会议由芬兰常驻联合国代表团与大会主席办公室及大会和会议管理部密切合作组织。

本届大会主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔和第六十七届会议总务委员会的当选成员出席了务虚会。大会第六十七届会议当选主席武克·耶雷米奇的一名代表也出席了会议。

研讨会与会者讨论了大会的作用和地位以及为重振大会工作和改进大会工作方法所作的努力，目的是找出能够加强大会的各种要素。

具体而言，与会代表审议了为实现这一目标可以采取的各种实质性措施，并一致认为这些措施可以有效促进当前有关振兴大会工作的讨论。

此外，新一届总务委员会成员通过务虚会有机会熟悉大会的工作方法。

所附报告根据查塔姆大厦规则编写。

请将本信及其附件作为大会第六十七届会议议程项目 116 的文件分发给荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

亚尔莫·维纳宁(签名)



## 2013年1月22日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 建设一个更强有力的大会：高级别务虚会 2012年7月12日和13日纽约州塔里敦

#### 总结和行动纲领

#### 导言

芬兰常驻代表团于2012年7月12日和13日在纽约州塔里敦组织了题为“建设更强有力的大会”的务虚会，目的是促进振兴大会工作。即将上任的大会第六十七届会议总务委员会成员、第六十六届会议主席、第六十七届会议当选主席的一名代表及秘书处高级官员出席了务虚会。会议内容包括两个部分：7月12日晚宴主旨发言及问答、7月13日上午发言及就大会工作方法互动交流看法。

7月12日，星期四

#### 主旨发言

南威哲在7月12日晚上举行的晚宴上作了主旨发言。首先，他谈及芬兰为加强联合国的努力所作的贡献，芬兰举行这一务虚会和为安全理事会成员举办类似的会议就突出表明了这一点。他还注意到去年主旨发言人所作的评论，他建议振兴大会的努力可以进一步利用其中的一些评论。

在他发人深思的发言中，南威哲先生强调了大会作为一个唯一有全面代表性的机构，在国际事务中的独特作用和位置，他指出，这一事实得到会员国在最高级别的再次确认，包括在2005年世界首脑会议上得到确认。例如，一般性辩论，是其他地方无法复制的独特活动，同时，它还提供了促进公共部门一私营部门关系和接触媒体的机会，而这在当今这个全球通信的时代很关键。大会厅投射出一个不可取代的重要的象征性形象。

这些年来大会内部进行国际讨论的问题范围和性质发生了变化，例如，新出现的有关下列问题的讨论：在维和行动中保护平民、保护的责任、人的安全和必须保护全球公域等，虽然如此，但一直存在的一个关键因素是政府所发挥的作用。与此同时，现在已有诸如民间社会和社交媒体等其他行为体对这一作用加以补充，这导致本组织需要对外部的看法进行更多的管理。南威哲先生指出，当大会在超越即期政治之外采取行动时，大会就特别强大有力，例如，当大会通过关于纪念大屠杀或纪念卢旺达种族灭绝或跨大西洋贩卖奴隶的决议之时。

南威哲先生指出，继任主席可以通过确定每届会议的基调来显示领导能力。主席办公室要发挥重要作用，第六十五届会议期间编写的手册是一个宝贵的工具。地域轮流担任主席很重要，将主席任期延长，使其超过一年是行不通的。而

且，组织和维护一个大型办公室并不是每位主席都可能做到的，因此，可以指认来自每个区域集团的一名常驻代表级的高级成员在大会主席办公室任职。这些人可与其各自区域集团进行互动，形成一种重要联系。关于各区域集团本身，发言者暗示，其中有些集团的成员资格可能已经过时。

秘书长和大会主席之间建立牢固的关系极为重要，鉴于他自己有着曾担任第五十六届会议主席办公室主任的背景，现任秘书长非常了解这一点。如果联合国要充分行使其道义上的领导权，需要驾驭这一关系。在这方面特别值得一提的是去年秘书长和第六十六届会议主席联合访问了利比亚和索马里，这是第一次此类形式的旅行。另一个例子是他们联合建议，在 2015 年召开第四次妇女问题世界会议的一次后续会议。

秘书长的一个重要工具是其关于本组织工作的年度报告，南威哲先生说，对该报告的审议可能可以重新安排时间，以便更多一点地注意细节。扩大大会和秘书处之间互动的另一个手段，可以是组织关于大会议程上的实质性问题的定期通报，可能的话，安排诸如政治事务部和经济和社会事务部的高级别秘书处官员，向会员国通报情况。在结束讲话时，南威哲先生再次强调大会有责任发挥巨大作用。

**7 月 13 日，星期五**

#### **开幕词**

在 7 月 13 日星期五上午的会议上，一开始便由芬兰常驻代表对前一天的主旨发言进行总结，然后由秘书处介绍大会工作的各个方面。会议结束时大会主席发言，芬兰致结束词。

#### **秘书处发言：概要介绍第六十七届会议**

大会和会议管理部大会事务处副处长中野健司，根据文件 A/66/861 和 Add. 1 所公布的第六十七届会议的暂定工作方案概要介绍了第六十七届会议，特别重点介绍了会议的开幕部分，其中包括国内和国际的法治问题高级别会议以及一般性辩论。中野先生还概述了第六十七届会议在通过议程、分配项目和工作安排方面所涉各项程序步骤。关于一般性辩论，他指出，会议开幕之前将由秘书长讲话，其中他会介绍他关于本组织工作的年度报告。当选大会主席为第六十七届会议一般性辩论建议的，并邀请会员国提出意见的主题是“以和平方法调整或解决国际争端或情势”。中野先生还特别强调副主席在一般性辩论中所起的作用，传统上都会请他们主持会议。在会议主要会期，在大会各主要委员会开展大会的各项工作的同时，全体会议将就一系列广泛项目，包括它收到的其他主要机关的报告举行辩论。大会还将选举这些机构的成员以及大会的一些附属机构的成员。在第六十七届会议期间，在按日历年调整了人权理事会成员的周期后，第一次将在会议的主要会期举行人权理事会选举。在会议主要会期接近尾声时，大会将对各主

要委员会的报告采取行动，传统上是重新审议每一项建议。中野先生在结束发言时简要地谈到了这届会议的续会，续会期间，大会通常会处置其议程上依然开放的那些项目。

## 讨论

在随后的讨论中，与会者讨论了全体会议审议各主要委员会的报告的方法，特别是审查传统模式的可能性，以期予以精简，例如，在一项单一的决定中核准主要委员会未经表决通过的那些建议。与会者对这一备选办法表现出很大的兴趣，特别注意到这一创新节约时间的效果。但是，也有人表示，每个主要委员会的做法不同，需要认真研究有关程序影响。一位与会者，强烈欢迎他所称的“一槌倡议”，建议大会可请秘书处承担这一研究。也是关于一个程序性问题，有人指出，大会每年最终将它在会议开始时通过的休会日期延长，并想知道是不是可能通过会员国方面实行更严格的纪律来改进这种情况。一位发言者建议，大会主席可以通过坚持遵守最初决定来促进这一点。但是，其他人则谈及第五委员会的审议工作所固有的特别工作方法。

几位发言者重点谈及副主席的作用，其中一位想知道这一职能是否包括在主席缺席时主持会议以外的任何活动。一位曾担任过副主席的与会者暗示，事实上没有。这位与会者回顾，在那届会议期间总务委员会开会的唯一时间在该届会议开幕时，目的是审议摆其面前的议程草案。一位与会者询问，选择副主席主持会议的模式，有人澄清说，小心谨慎地采取副主席轮流主持会议的方式，以期保持地域均衡。普遍建议，可更好地利用副主席们的集体智慧，一位发言者在这方面提议，为建设团队目的举行定期会议。

## 秘书处发言：总务委员会的作用

在中野先生发言之后，大会事务处处长张赛进向与会者小组介绍了总务委员会的作用及其职能，指出，议事规则规定的委员会的潜在作用，在大会审议加强其工作方法，并使其行动更具效力和效率的背景下得到各成员时断时续的关注。在强调委员会在审议议程草案、列入和分配项目中的作用时，张先生简要回顾了大会以往各项决议中通过的关于如何加强总务委员会作用的各种措施，其中一项建议是，委员会应在届会期间继续开会，并发挥领导作用，就如何有效组织、协调和管理大会的工作向大会提出咨询意见。

## 讨论

在随后的讨论中，几位发言者再次想了解如何更好地利用副主席，与会员国进行外联，一名与会者建议，副主席们应得到更多的关注。有一种感觉，总体来说，副主席是使用不足的资源，例如，可以更多地请他们担任主持人。特别欢迎，在届会开始前早日召开当选总务委员会会议来交流观点的做法，第六十七届会议当选主席的代表表示，在即将举行的届会之前继续这一做法。

## 秘书处发言：各主要委员会及其工作

在秘书处第三个，也是最后一个发言中，中野先生向务虚会简介了各主要委员会工作不同的组织方面，对其工作的会前、会期和会后阶段进行了区分。在审查大会最近几年中拟订的各项规定时，中野先生强调必须及时选举各主要委员会，必须由一届会议顺利过渡到下一届会议，并回顾说，当选的主席团要在当选后立即开会，以便讨论委员会工作的安排和分工。关于各委员会的议程，大会定期请各主要委员会继续努力，进一步对其议程进行合理化，要特别关注项目的两年期化、三年期化、集群或删除，关于振兴大会工作的最新决议重申了这一请求。

## 讨论

在与会者随后进行的讨论中，第四委员会主席表示感到失望的是，尚未选出第六十七届会议各主要委员会主席。在回顾她的经验时，她强调在大会第六十六届会议期间，与秘书处无可挑剔的合作、她与各代表团进行的积极对话，是第四委员会工作中的关键因素。考虑到该届会议期间在请愿人听证会上所取得的经验，以及外部世界对这些听证会的极大兴趣，主席建议，对各主要委员会的所有会议进行网播。虽然第四委员会就精简其议程的可能手段举行了一次长时间的讨论，但它成功地减少了举行会议的实际次数。这方面的一个重要因素是主席坚持准时开会。

第一委员会主席赞同其中的一些要点，并指出，第六十六届会议期间对工作计划作出修改，以使其更加注重实际。由于希望查明曾要求就摆在委员会面前的一项决议草案进行投票的代表团的请求，委员会内就其程序的透明度进行了一些讨论。第六十七届会议期间这种情况是否会继续，有待观察。尽管这些年来已对第一委员会的工作方案进行简化，但有必要进行改进。例如，委员会已同意推动不同的裁军和军备控制安排代表间的互动，以确保高级别参与和富有成效的互动。对主席来说一个特别重要的问题是，让民间社会和非政府组织参与第一委员会的工作，以便各会员国能够听取其意见，并从中受益。

几位与会者赞同宜精简各主要委员会的议程和工作量，同时认识到这一任务所固有的困难。在回答有关及时选举各主要委员会主席的一个问题时，有人再次强调，考虑到各主要委员会工作的日益复杂性，这的确将是非常有益的。有人还回顾指出，第 48/264 号决议规定的分配主席职位的地理区域方式即将到期，应由各会员国考虑其替代办法。

## 大会主席的发言

大会第六十六届会议主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔，根据他担任第六十六届会议主席的经验，就这次务虚会的主题“加强大会的工作”进行了反思，表示，本届会议一开始，“联合国改革与恢复活力”就是他为本届会议选择的四个主要支柱之一。他强调，大会对找到当今世界的挑战的合理解决办法很重要。

谈及由格鲁吉亚和冈比亚常驻代表担任共同主席的大会振兴问题特设工作组开展的工作时，主席确认必须在这一论坛上取得进展，其中包括在大会内部工作方法以及其政治作用和权威方面取得进展。主席强调，绝不应将大会的作用视为仅仅是取代其他主要机关的任务。相反，它为国际社会能够在出现僵局时采取行动提供了一种互补和可行的备选办法，并在这方面列举了本届会议期间阿拉伯叙利亚共和国局势的案例。主席回顾，大会已经就这一问题举行了四次会议，除其他外，促成任命了联合国和阿拉伯国家联盟的联合特使，并听取了有关简报，包括人权事务高级专员的简报。主席强调说，这些是振兴大会的作用和效力的切实可行的措施。

大会主席的作用与大会议程一样，随着时间的推移已经演变和扩大，在谈及大会主席的作用时，纳赛尔主席强调说，主席有责任推进议程、领导和推动有关实质性任务的后续进程和在需要时帮助推动进程。换句话说，主席是大会的首席调解人。但是，他的作用还包括联合国总部以外的外联和代表权，以提高联合国的能见度。

此外，特别重要的是，确保大会和其他主要机关之间关系顺利。纳赛尔主席强调，在整个会议期间，他与安全理事会主席和经济及社会理事会主席均保持着密切合作关系，这有助于协调推动联合国议程的努力。主席还指出，他与秘书长之间协调顺利，他们联合访问利比亚和索马里就反映了这一点。

主席表示直接影响到主席办公室效力的另一个因素是一年的任期，他暗示，并非每一位主席认为这一段有限的时间适合或者足以使他或她本人熟悉主席办公室的工作，而与此同时，从第一天起就要推动大会丰富多样的议程。

主席还谈及大会主席办公室现有预算资源与运营该办公室实际所需预算之间的差距。在目前的情况下，主席不得不从其原籍国寻找外部预算支助，这可能妨碍发展中国家和最不发达国家提名其人才为担任主席的候选人，并促进这一层级丰富的专门知识。

最后，纳赛尔主席指出，这届会议对大会来说是一届特别具有考验性的会议，且这是在世界的许多地区发生历史性转变的背景下发生的。在面对这些挑战时，大会表现得有力、积极和反应灵敏，建立了沟通桥梁和促成了新的伙伴关系。在这样做的时候，大会重申了其作为世界上最具合法性、代表性和普遍性的机构的地位。

## 讨论

在随后的与会者讨论中，提出了许多引人深思的问题，发言者进行了互动式意见交流，涉及务虚会涵盖的全部问题。一位与会者想知道如何更好地确保执行大会通过的决议，另外一位与会者提议设立一个机构，定期向各位成员通报执行情况。主席赞同，需要一个很好的后续机制，同时注意到执行各种任务所涉及

责任不同。另一位发言者认为，可按照类似内阁的精神更好地利用总务委员会，而讨论的另一位参与者指出，并非所有委员会成员都同样可以有时间参与，让此办法可行。一位发言者指出，可以利用副主席同各区域集团进行协商。在回答另一个问题时，主席指出，在本届会议期间推进了调解问题，这是一个重要的遗产，并就此感谢芬兰采取的举措。

### **总结和闭幕词**

在作结束发言时，芬兰常驻代表为会议作总结，并感谢所有与会者积极参与讨论，这再次突出了会员国，特别是当选总务委员会，对加强大会工作的强烈兴趣。

## 附录

### 与会者名单

大会主席

纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔

大会主席办公室副主任

塔里克·阿勒安萨里

帕劳常驻代表

斯图尔特·贝克

特立尼达和多巴哥常驻代表

罗德尼·查理斯

加纳常驻代表

肯·坎达

苏里南常驻代表

亨利·伦纳德·麦克唐纳

罗马尼亚常驻代表

西蒙娜·米库列斯库

孟加拉国常驻代表

阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明

秘书长缅甸问题特别顾问

南威哲

以色列常驻代表

龙恩·普罗索尔

黎巴嫩常驻代表

纳瓦夫·萨拉姆

荷兰常驻代表

赫尔曼·沙佩尔

阿富汗常驻代表

查希尔·塔宁

塞拉利昂常驻代表

谢科·图雷

芬兰常驻代表  
亚尔莫·维纳宁

尼泊尔常驻副代表  
塞瓦·拉姆萨尔·阿迪卡里

刚果常驻代表团公使衔参赞  
欧内斯特·奇洛恩巴·奇滕博

大会第六十七届会议当选主席的高级顾问  
达米扬·克尔涅维奇-米什科维奇

芬兰常驻代表团特别顾问  
萨米·瓦克林

大会和会议管理部大会事务处处长  
张赛进

大会事务处高级政治事务干事  
中野健司

大会和经济及社会理事会司司长办公室政治事务干事  
亨利·布里德

大会和经济及社会理事会司司长办公室政治事务干事  
乔治·蔡纳尔

---