



第六十七届会议

议程项目 129

审查联合国行政和财政业务效率**第五委员会的报告**

报告员：贾斯汀·基苏卡先生(坦桑尼亚联合共和国)

一. 引言

1. 大会 2012 年 9 月 21 日第 2 次全体会议根据总务委员会的建议，决定在其第六十七届会议议程中列入题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目，并分配给第五委员会。
2. 第五委员会 2012 年 12 月 7 日、11 日和 24 日第 17 次、第 18 次和第 22 次会议审议了该项目。各方在委员会审议该项目期间作的发言和发表的意见反映在有关简要记录(A/C.5/67/SR.17、18 和 22)中。
3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：
 - (a) 秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算大纲的报告(A/67/529 和 Corr.1)；
 - (b) 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/67/625)。

二. 提案审议情况**A. 决议草案 A/C.5/67/L.13**

4. 在 12 月 24 日第 22 次会议上，委员会面前有题为“2014-2015 两年期拟议方案预算大纲”的决议草案(A/C.5/67/L.13)。该草案是由委员会主席提出的。
5. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C.5/67/L.13(见第 8 段)。



B. 审议决定草案 A/C. 5/67/L. 20

6. 在 12 月 24 日第 22 次会议上, 委员会面前有题为“推迟到以后审议的问题”的决定草案(A/C. 5/67/L. 20)。该草案是由委员会主席提出的。

7. 在同次会议上, 委员会未经表决通过了决定草案 A/C. 5/67/L. 20(见第 9 段)。

三. 第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议，其中大会请秘书长在非预算年提出下一个两年期的拟议方案预算大纲，

又重申其 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节，

还重申其议事规则第 153 条，

回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议，

认识到预算大纲应对下一两年期所需资源作出更准确的预测，与此同时，还应确保这些资源足以实施联合国相关立法机关授权的本组织目标、方案和活动，

审议了秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算大纲的报告¹ 和行政和预算问题咨询委员会相关报告² 所载建议，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹
2. 认可行政和预算问题咨询委员会报告² 所载意见和建议，但以符合本决议的规定为前提；
3. 重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会；
4. 表示完全尊重秘书长作为本组织行政首长的权力和特权；
5. 请秘书长不要采取任何不尊重大会特权的措施；
6. 重申预算大纲应对下一两年期所需资源作出更准确的预测，有助于会员国更多地参与预算过程，从而有利于就方案预算达成尽可能广泛的一致；
7. 又重申拟议方案预算大纲应包括以下内容：
 - (a) 两年期拟议活动方案所需资源的初步估计数；
 - (b) 反映广泛部门性总趋势的优先事项；
 - (c) 相对于前一期预算的实际增减；
 - (d) 以资源总额百分比表示的应急基金水平；

¹ A/67/529 和 Corr. 1。

² A/67/625。

8. 着重指出预算大纲是对资源的初步估计；

9. 回顾行政和预算问题咨询委员会报告第 11 段，在这方面请秘书长在编制预算时仔细评价和考虑执行大会和其他机关授权的方案和活动所需的全部资源数额；

10. 请秘书长在按照 2012-2013 年订正费率计算的初步估计数 5 392 672 400 美元的基础上编制 2014-2015 两年期拟议方案预算；

11. 请秘书长在提出节省方案预算资金的提案时，确保公平、公正和无差别地对待所有预算款次；

12. 决定 2014-2015 两年期的优先事项如下：

(a) 按照大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维护国际和平与安全；

(c) 非洲的发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

13. 请秘书长在提出 2014-2015 两年期拟议方案预算时，反映上文第 12 段所列的优先事项；

14. 认识到必须采取措施，提高联合国行政和财务工作效率，以加强联合国处理政治、经济和社会问题的效力；

15. 还认识到节省资金和有效利用资源的努力是一个持续开展的进程，不应妨碍充分实施已获授权的方案和活动；

16. 注意到拟议预算将反映进一步审查可能过时的活动、成本效益高的新措施和简化程序的成果，为此请秘书长按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，³ 条例 5.6 和既定做法大力实现此种成果；

17. 重申其第 65/262 号决议第 15 段的要求，请秘书长提出提高成本效益举措简要说明，并说明实施这些举措后将实际或预期腾出的资源；

³ ST/SGB/2000/8。

18. 请秘书长在2014-2015两年期拟议方案预算中列入在全面审查本组织所需人员编制后提出的提议，以确保工作人员编制反映最佳做法，符合有效执行任务的需要；

19. 着重指出，应严格按照第41/213号决议附件一第9段和第42/211号决议附件C节第3段的规定使用应急基金；

20. 决定将应急基金数额定为初步估计数的0.75%，即40 445 043美元，而且这一数额是初步估计数总额之外的款项，必须依照应急基金的使用和运作程序使用。

9. 第五委员会建议大会通过下列决定草案：

推迟到以后审议的问题

A. 大会决定把下列文件推迟到第六十七届会议续会第一期会议审议

项目 129

审查联合国行政和财政业务效率

秘书长关于冲突后的民事力量的报告¹

行政和预算问题咨询委员会的有关报告²

项目 130

2012-2013 两年期方案预算

秘书长关于“机构复原力管理系统：应急管理框架的报告”的报告³

行政和预算问题咨询委员会的有关报告⁴

秘书长的说明，转递联合检查组关于联合国系统业务连续性的报告⁵

秘书长的说明，转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评论意见⁶

秘书长关于安全和安保部的综合报告⁷

¹ A/67/312-S/2012/645。

² A/67/583。

³ A/67/266。

⁴ A/67/608。

⁵ A/67/83。

⁶ A/67/83/Add. 1。

⁷ A/67/526。

秘书长关于使用私家安保服务的报告⁸

行政和预算问题咨询委员会的有关报告⁹

秘书长关于联合国伙伴关系办公室的报告¹⁰

项目 135

人力资源管理

秘书长关于“人力资源管理改革概览：打造一支全球化的充满活力、适应性强的员工队伍”的报告¹¹

秘书长关于“人力资源管理改革概览：打造一支全球化的充满活力、适应性强的员工队伍：流动性”的报告¹²

秘书长关于《工作人员细则》修正案的报告¹³

秘书长关于“秘书处的组成，工作人员统计数据”的报告¹⁴

秘书长关于“秘书处的组成：免费提供的人员、退休人员 and 咨询人以及个体订约人”的报告¹⁵

秘书长关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间处理纪律问题和可能犯罪行为的做法的报告¹⁶

秘书长关于道德操守办公室的活动的报告¹⁷

行政和预算问题咨询委员会的有关报告¹⁸

秘书长的说明，转递联合检查组关于“联合国内部工作人员-管理层关系”的报告¹⁹

⁸ A/67/539。

⁹ A/67/624。

¹⁰ A/67/165 和 Corr. 1。

¹¹ A/67/324。

¹² A/67/324/Add. 1。

¹³ A/67/99 和 Corr. 1。

¹⁴ A/67/329。

¹⁵ A/67/329/Add. 1。

¹⁶ A/67/171 和 Corr. 1。

¹⁷ A/67/306。

¹⁸ A/67/545。

¹⁹ A/67/136。

秘书长的说明，转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评论意见²⁰

秘书长的说明，转递联合检查组关于“联合国系统的病假管理”的报告²¹

秘书长的说明，转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评论意见²²

秘书长的说明，转递联合检查组关于“联合国系统医疗服务审评”的报告²³

秘书长的说明，转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评论意见²⁴

项目 137

联合国共同制度

国际公务员制度委员会 2012 年报告²⁵

秘书长根据大会议事规则第 153 条提出的关于国际公务员制度委员会 2012 年报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明²⁶

行政和预算问题咨询委员会的有关报告²⁷

项目 140

关于内部监督事务厅活动的报告

关于内部监督事务厅 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间活动的报告²⁸

内部监督事务厅关于公布和分发审计报告的提案的报告²⁹

独立审计咨询委员会关于 2011 年 8 月 1 日至 2012 年 7 月 31 日期间活动的报告³⁰

²⁰ A/67/136/Add. 1。

²¹ A/67/337。

²² A/67/337/Add. 1。

²³ A/66/327。

²⁴ A/66/327/Add. 1。

²⁵ 《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 30 号》，(A/67/30)和 Corr. 1。

²⁶ A/C. 5/67/3。

²⁷ A/67/573。

²⁸ A/67/297 (Part I) 和 Add. 1。

²⁹ A/66/674。

³⁰ A/67/259 和 Corr. 1 和 2。

秘书长的说明，转递联合检查组关于“联合国系统内的调查职能”的报告³¹

秘书长的说明，转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的评价意见³²

B. 大会决定把下列文件推迟到第六十八届会议主要会期审议

项目 130

2012-2013 两年期方案预算

秘书长关于审查政治特别团的供资和支助安排的报告³³

行政和预算问题咨询委员会的有关报告³⁴

³¹ A/67/140。

³² A/67/140/Add. 1。

³³ A/66/340。

³⁴ A/66/7/Add. 21。