



第六十七届会议

请求在第六十七届会议临时议程内列入一个项目

满足受自闭症谱系障碍和其他发育障碍影响的个人、家庭和社会的社会经济需要

2012年7月5日孟加拉国常驻联合国代表给秘书长的信

我谨依照大会议事规则第 13 条，请求在大会第六十七届会议议程内列入一个题为“满足受自闭症谱系障碍和其他发育障碍影响的个人、家庭和社会的社会经济需要”的项目。我并请全体会议直接审议该项目。

依照大会议事规则第 20 条，随函附上一份说明上述请求的解释性备忘录(附件一)和相关决议草案(附件二)。

谨请将本信及其附件作为大会文件分发为荷。

阿·卡·阿卜杜勒·穆明(签名)



附件一

解释性备忘录

1. 自闭症谱系障碍是一种复杂的神经系统发育障碍，其特点是社会互动和交流能力缺损和存在重复行为。自闭症的症状因人而异，可从轻微到严重不等。自闭症患者发生智力残疾和其他心理和身体疾患的可能性远高于发育正常的儿童。与其他类型的发育障碍相似，自闭症在童年发病，在青春期和成年期仍继续发展，对患者认知、情感、教育和社会交往的程度造成影响，给其家庭造成重大经济困难。由于自闭症谱系障碍表现复杂，而且尚无已知的治愈办法，自闭症谱系障碍的治疗需要多层面和多学科的方法。
2. 自闭症谱系障碍和其他发育障碍超越地理、经济和文化界限。在过去几十年中，自闭症谱系障碍的流行显著增长。如今，美利坚合众国每 88 名儿童中估计就有 1 名患有自闭症，全球其他地区的流行情况估计与此相似。
3. 自闭症谱系障碍造成的负担日益沉重，与此同时，个人、家庭和社会成本日益增加。据最近一项研究估计，自闭症患者一生的成本是 140 万美元，每年的社会成本是 1 370 亿美元。虽然对低收入和中等收入国家自闭症的成本了解较少，来自资源贫乏国家的现有文献表明，包括医疗和非医疗成本在内的家庭总成本和包括生产力损失在内的社会成本可能很大。
4. 近年来，各国婴儿和孕产妇死亡率下降，儿童存活率提高，其中部分的原因是各国致力于实现千年发展目标，各国政府、国际机构和私人基金会为实现全面免疫和制止艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他传染病的蔓延而捐款。在许多国家，存活率提高致使流行病转型——疾病负担从传染病向非传染病转移。因此，更多儿童将被诊断或正被诊断为自闭症谱系障碍患者。
5. 认识自闭症症状和识别自闭症谱系障碍和其他发育障碍所需要的知识和专门知识贫乏，严重影响改善受自闭症影响儿童和家庭的健康和福祉。缺乏有效的筛查机制也限制了获得护理和早期干预的机会。即使在对居民进行筛查后，还存在与缺乏受过训练的人力资源有关的类似问题。由受过训练的治疗师实施的治疗方案相当有效，对早期得到诊断并随后开始干预的患者效果尤其好。一般来说，如干预及时，高达 10% 的自闭症儿童能完全康复，接近 90% 显示干预后持续受益。然而，治疗需要培训，并且往往需要终生治疗，此外，伴随的临床和社会服务也需要终生提供。如果没有有效的方案，提高自闭症谱系障碍患者及其家庭生活质量的适当解决办法将无法惠及他们。
6. 2007 年 12 月，卡塔尔发起并推动联合国大会通过关于世界提高自闭症意识日的第 62/139 号决议。该决议邀请所有国家和相关团体每年 4 月 2 日纪念世界提高自闭症意识日，并鼓励会员国采取措施，包括在家庭层面采取措施，提高全

社会对自闭症儿童的认识。决议通过五年来，全球应对自闭症的努力已蓄积良好势头。

7. 例如，2012年4月3日，孟加拉国常驻联合国代表团、美国驻联合国代表团和卡塔尔国常驻联合国代表团与“自闭症之声”共同主办了一场联合国小组讨论，主题是“通过包容性国际合作提供答案”。这次活动成为一个平台，让国际社会一起努力，揭示世界各地自闭症对家庭的影响，以及领导人正在采取什么措施以更好地提供资源和服务。

8. 联合国秘书长连续第二年为联合国邮政管理处“提高自闭症意识”特别邮票揭幕。

9. 同样，联合国秘书长夫人潘淳泽女士2011年9月20日连续第四年出席了“世界关注自闭症”活动。来自世界各地30多个国家的第一配偶和卫生部长等贵宾参加了这个年度活动，其宗旨是提高全球意识，分享国家、社区和与这种可能发生在任何人身上的障碍斗争的家庭的最佳做法。

10. 令人遗憾的是，虽然发达国家对自闭症谱系障碍和其他发育障碍的认识程度较高，但许多发展中国家，特别是最不发达国家的状况却不可同日而语。造成这种状况的部分原因是当地未进行需要评估，缺少关于自闭症及相关疾患流行情况的数据。如果对自闭症患者的护理体系，包括跨越所有部门(如卫生、教育、社会福利)和多层次(家庭、社区等)的现有资源缺乏全面的了解，就不可能适当地制定满足自闭症患者及其家庭需要的国家计划。

11. 提高意识还必须加上提供护理。尽管对自闭症谱系障碍和其他发育障碍流行率的增加及其对社会的高成本有所了解，大多数发展中国家，特别是最不发达国家对儿童的护理体系要么尚不存在，要么严重不足，无法满足自闭症谱系障碍和其他发育障碍患者及其家庭的需要。例如，世界卫生组织报告说，全球专门用于心理健康的政府卫生预算支出百分比中位数是2.8%。在全球范围内，每人每年心理健康方面的支出不足2美元，在低收入国家不足0.25美元。尽管心理保健只是自闭症谱系障碍和其他发育障碍患者所需要的一系列服务之一，这些数字却表明，政府即使在为人民提供最基本的医疗服务方面也面临资源制约。

12. 归根结底，为了满足自闭症谱系障碍和其他发育障碍患者及其家庭日益增长的需要，必须在全球层面上采取多管齐下的协调办法，强调通过知识建设提高认识，提倡政府在儿童发育方面进行投资，解决各种障碍，建设国家系统的能力，以提供适当和高质量的服务。

联合国大会关于全球协调应对自闭症谱系障碍和发育障碍问题的拟议决议建议要点

13. 联合国大会通过一项决议，支持对自闭症和其他发育障碍采取协调一致、多管齐下全球行动，将极大地增进数百万自闭症患者及其家庭的利益和福祉。2011年7月25和26日在达卡举行的“孟加拉国和南亚自闭症谱系障碍和发育障碍问题会议”上，与会者一致通过了《关于自闭症谱系障碍和发育障碍的达卡宣言》，该宣言应该对拟议的解决方案有所启发。建议在拟议的决议中强调以下目标：

(a) 建设能力，为患者提供护理。这将包括对卫生、教育和社会福利体系所有层面的服务提供者进行培训，包括对家长、专业人员、辅助专业人员和其他非专业治疗提供者进行培训；

(b) 加强与公众健康相关的研究，以指导政策的制定和传播/执行。这将包括优先开展和支持流行病学研究，包括流行情况的研究，以及为早期治疗和终身管理确定和实施循证方法的研究。

14. 为了实现这些目标，拟议的决议将建议建立以下机制：

(a) **联合国所有机构参与(呼吁行动)**。为了加强这项决议的影响，尤其是考虑到各国可自愿提交国家一级的报告，联合国所有相关机构参与至关重要。由于自闭症谱系障碍和其他发育障碍本质上是健康问题，世界卫生组织必须发挥关键作用；

(b) **发展筹资能力/机制**。专用资源到位将促进和加快实现该决议目标的进展。这种基金/机制的结构将在拟议的全球基金即将举行的会议上确定和完善；

(c) **自愿定期报告**。请各国以及联合国各组织在自愿的基础上，每年或每两年报告一次执行该决议的进展情况。

附件二

决议草案

满足受自闭症谱系障碍和其他发育障碍影响的个人、家庭和社会的社会经济需要

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾《2005年世界首脑会议成果文件》和《联合国千年宣言》，以及联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议的成果，

又回顾《阿拉木图宣言》、1986年《渥太华健康推广宪章》及其后世界卫生大会和各区域委员会的各项相关决议，

还回顾《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》规定，残疾人应能在确保其尊严、促进其自立、有利于其积极参与社会生活的条件下享有充实而体面的生活，并在与其他人平等的基础上充分享有一切人权和基本自由，

中明确确保和促进充分实现所有残疾人的一切人权和基本自由对实现国际商定的发展目标至关重要，

意识到自闭症是一种影响大脑功能的终身发育残疾，其特征为社交互动能力缺损、言语和非言语沟通困难，行为、兴趣和活动受限和重复，

深切关注儿童自闭症在世界所有地区的流行和高发病率及由此对各国政府、非政府组织和私营部门开展的长期保健、教育、培训和干预方案造成发展方面的挑战，以及对个人、家庭、社区和社会产生巨大影响，

认识到自闭症谱系障碍和其他发育障碍的患者及其家庭往往面临重大的挑战，这些挑战包括受到轻蔑、孤立和歧视，无法得到保健和教育设施的服务，

又认识到决策者和公共卫生专家给予的重视及相应的资源分配仍远远不足以应对发育障碍的治疗缺口，需要加大协调行动力度，

还认识到早期诊断、适当研究和有效干预对个人的成长和发展至关重要，

关切使用以发病率、功能障碍、长期性和发病年龄衡量疾病负担的残疾调整寿命计算，显示自闭症谱系障碍和其他发育障碍负担高于其他许多社会公认的健康问题负担，

认识到发展中世界自闭症的负担特别沉重，贫困、营养不良、受教育程度低、孕产妇和儿童保健不足以及经常发生的公然歧视使自闭症患者及其家庭以及设法满足他们的需要的保健、教育和社会福利制度所面临的挑战更加复杂，

认识到世界卫生组织已经制定了关于自闭症谱系障碍和其他发育障碍的技术指导材料，

注意到第六十五届世界卫生大会于 2012 年 5 月 25 日通过了关于精神疾患全球负担以及国家层面的卫生和社会部门进行综合性协调应对的需求的第 64.4 号决议，世界卫生大会在决议中敦促会员国在涉及卫生和发展问题的规划中对精神卫生问题给予适当重视，并提高行动效率，包括促进精神卫生、预防精神疾患以及提供护理、支持和治疗，并在这方面划拨适当资源，

认识到认识自闭症症状和识别自闭症谱系障碍和其他发育障碍所需要的知识和专门知识贫乏，严重影响改善受自闭症影响的人及其家庭的健康和福祉，

又认识到由于缺乏有效筛查机制，获得治疗和早期干预的机会受到限制，

还认识到如果没有有效的方案，就不可能有提高自闭症谱系障碍和其他发育障碍患者及其家庭生活质量的适当办法，

承认各国政府和国际卫生行为者为解决这一问题而作出的努力，包括纪念世界提高自闭症意识日的活动，这些努力提高了国际公众对自闭症和其他发育障碍的关注，

强调需要依照 2011 年世界心理健康日关于大力促进心理健康投资的主题，对包括自闭症在内的发育障碍问题进行投资，

1. 欢迎孟加拉国政府、世界卫生组织和自闭症之声全球自闭症公共健康倡议共同举办的国际会议，会议于 2011 年 7 月 25 日通过《关于自闭症谱系障碍和发育障碍的达卡宣言》，取得了圆满成功；

2. 认识到需要采取创新、综合发展做法，应对自闭症谱系障碍及其他发育障碍，其重点是提高公众和专业人员对自闭症谱系障碍和其他发育障碍的认识；通过对自闭症和残疾研究人员的培训，加强研究专长和国际合作，重点放在流行病学、筛查、早期诊断和治疗上；通过对提供服务的人员以及非专业人士进行早期诊断和干预方面的培训，加强提供的服务；

3. 鼓励各会员国采取措施，包括在家庭层面采取措施，提高全社会对自闭症谱系障碍和其他发育障碍患者的认识；

4. 吁请各国政府加强心理健康服务机构，使其能够满足包括自闭症在内的发育障碍患者的需要；

5. 敦促联合国系统，包括世界卫生组织、国际金融机构和其他联合国有关机构，向会员国提供适当和足够的技术支持和援助，以采取行动，提高公众意识和增加科学证据，并在提供个人心理健康综合服务的活动中，改善对患有自闭症谱系障碍和其他发育障碍的儿童的保健服务；

6. 请其他国际、双边和非政府组织、私营部门、民间社会、基金会和慈善组织支持政府执行本决议的各项规定；

7. 深切感谢孟加拉国政府和自闭症之声全球自闭症公共健康倡议提出在2013年第一季度召开关于这一问题的国际会议，总结执行决议各项规定的经验，指明前进的道路；

8. 吁请所有联合国机构、特别是世界卫生组织、民间社会和慈善组织，帮助各国编制自愿国家报告；

9. 请秘书长提请所有联合国组织和相关利益攸关方注意本决议，并在题为“满足受自闭症谱系障碍和其他发育障碍影响的个人、家庭和社会的社会经济需要”的项目下，向大会第六十八届会议提交本决议执行情况报告。