



大会

第六十六届会议

正式记录

第八十次全体会议

2011年12月8日星期四下午5时55分举行

纽约

主席： 纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生 (卡塔尔)

因主席缺席，副主席昆兰先生(澳大利亚)主持会议。

下午5时55分开会。

议程项目18(续)

2002年发展筹资问题国际会议以及2008年审查会议成果的后继行动和执行情况

发展筹资问题高级别对话

代理主席(以英语发言)：第五次发展筹资问题高级别对话已经结束。我谨感谢参加对话的所有代表团，它们的建设性发言促成了对话的成功。我也高兴地看到各机构利益相关方、民间社会和私营部门的积极参与和贡献，它们本着《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的精神开展了一次名符其实的互动式对话。

我还要感谢常务副秘书长和经济及社会理事会主席在开幕式上所作的坦率而重要的发言，他们呼吁所有发展伙伴在当前世界经济陷入危机和充满不确定之时履行其援助承诺。我们必须维护在《蒙特雷共识》和《多哈宣言》中提出的全球发展伙伴关系的基础。应该把我们的审议看作是在我们开始考虑2015年后发展框架时重振和完善全球伙伴关系的一个重要步骤。近期而言，过去两天提出的大量意见、倡议

和建议，将对“里约+20”会议筹备工作作出重要的实质性贡献。

日后将公布本次对话的纪要全文。现在，我谨简单概括过去两天讨论的要点。

在关于总主题“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》：执行情况和未来任务”的一般性辩论中，许多发言者对全球经济高度脆弱性和不确定性给贸易、资本流动和增长带来的影响深表关注。预计的全球经济衰退可能威胁国际商定发展目标，包括千年发展目标的实现。能源、粮食和商品价格波动以及气候变化减缓和适应，构成了新的挑战，需要继续采取适当的对策，尤其是按照《伊斯坦布尔行动纲领》的要求，帮助最不发达国家。若干发言者提到欧元区债务危机对发展中国家产生外溢影响的危险，认为这是发展中国家经济面临的额外风险来源。

尽管全球经济前景黯淡，许多捐助国面临财政压力，但不少发言者呼吁充分履行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》所载承诺和协议。特别是，捐助者需要在收紧预算的同时，履行提供官方发展援助的承诺。

若干发言者强调了调集国内资源促进发展，包括建立有效税收制度和改进政策和治理框架的重要性。各国政府应保持最高标准的问责度和透明度，继续打

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

11-62815 (C)



请回收

击腐败和非法资金流动。很多捐助者的技术援助都用于提高发展中国家在这些领域的能力。

许多发言者强调，创新性发展筹资机制具有提供稳定和可预测资源，补充官方发展援助的潜力。与会者提出了一些探索新形式创新性筹资方式的建议，如征收金融交易税和小额货币兑换税。南南合作被视为提供重要发展资金来源的有效途径。建议在创新型发展筹资领导小组内设立一个南南合作和三角合作工作队。

许多与会者对贸易保护主义表示关注，强调需要迅速和成功地完成多哈回合多边贸易谈判。有人建议将多哈回合谈判议程分成若干便于处理的部分，以便达成协议，解决诸如为所有最不发达国家产品早日提供免关税、免配额市场准入待遇等问题。

一些发言者对发展中国家的债务困难和债务可持续性表示关注，尤其是考虑到欧元区债务危机外溢可能带来的负面影响。有人建议全面讨论，包括在联合国范围内讨论债务可持续性框架，包括新的债务重组机制。一些与会者还要求取消所有最不发达国家的债务，扩大重债穷国倡议适用范围以包括更多的非洲国家。

若干发言者指出，需要建立新的全球发展伙伴关系，包括改革国际金融体系和全球经济治理。宏观经济政策协调被视为全球平衡增长的必要条件。有人呼吁加强整个联合国系统的一致性，对布雷顿森林机构进行进一步管理改革。

许多发言者重申发展筹资议程在 2015 年后发展框架内的作用。该进程必须继续增进相互问责、本国自主和包容性伙伴关系，注重发展成果。若干发言者强调，大会最近决定考虑是否需要至迟于 2013 年举行后续会议，以加强发展筹资后续机制，并提供机会，使该进程适应新挑战和新问题。也有人回顾设立联合国发展筹资委员会的建议。

圆桌会议 1 集中讨论“国际货币和金融制度改革及其对发展的影响”。会上，许多发言者强调了改革

国际货币和金融系统以支持发展的重要性，其中一个关键领域是金融监管。在此过程中，应充分考虑发展中国家关注的问题。

还需要进一步加强对金融部门和系统性重要国家包括它们对其他国家的影响的监测。需要加强国际货币基金组织(货币基金组织)的监测活动，将双边监测与多边监测更有效地相结合。

许多发言者强调，需要加强对经济政策的协调。有人强调，必须使联合国、货币基金组织、20 国集团和其他多边利益相关者发挥彼此互补、相辅相成的作用。关键是加强全球经济治理机构，确保它们具有包容性，而且顺应需要。也有人要求加强国际税务合作体制安排。

有人指出，需要解决资本流动变化不定并且有可能破坏稳定的问题。需要制定国际标准，更好地管理资本流动。

鉴于先进经济体的主权债务和银行风险，一些发言者指出，世界需要一个国际主权债务解决机制。国家一级已有这样的机制，它们是解决债务问题不可缺少的要素。有的发言者指出了过早实行财政紧缩以应对公共债务过高问题的风险。

一些发言者认为，应进一步加强全球金融安全网。货币基金组织最近对其信贷框架所作的改进受到了肯定。有的发言者主张加强区域金融合作，例如在非洲。若干发言者强调改革国际货币体系的重要性。在这方面，有人建议通过一个较长期过程提高特别提款权的作用。主要货币汇率持续波动也带来了严峻的挑战。

一些与会者强调，最近布雷顿森林机构采取的一些治理改革措施是一个重要的步骤。但也有人要求进一步改进其治理结构，以增大发展中国家的发言权和参与度。

圆桌会议 2 讨论了“世界金融和经济危机对外国直接投资和其他私人资本流动、外债和国际贸易的影响”这个主题。有人指出，在发生世界金融和经济危

机之后，各国复苏不均衡而且比较脆弱。一些发言者强调外国直接投资可以为资本、创造就业和技术提供机会，但他们同时也强调，短期资本流动的波动性要求采取适当的政策措施，减轻它们对于整体国内需求和经济增长的负面影响。

有人呼吁采取新模式，以支持建立更公平、一致、稳定的国际金融架构，一个基于务实态度而非正统自由市场观的架构。此一体系应当更加有利于生产性经济部门而非短期资本流动。

很多发言者强调，在采取宏观经济政策措施应对危机的过程中，必须处理最贫困者和处于最边缘状态者的困境。有人指出，最不发达国家特别容易因为外国直接投资和侨汇减少、初级商品价格波动、预计官方发展援助减少和债务可持续性等问题而遭受危机影响。

一些与会者强调，南南合作对于促进外国直接投资和贸易流动在发展方面作出了重要贡献。有人指出，今后南南投资和贸易流动将大幅增长，这与某些领先的发展中经济体增长率加快是一致的。

关于一些发达经济体当前主权债务危机问题，一些与会者强调，必须开展具有敏感度的危机管理，就政策措施进行适当宣传，恢复消费者和投资者的信任。有人呼吁建立防止今后危机的解决债务机制。在这方面，有人强调了联合国贸易和发展会议就负责任贷款原则所做的工作。

圆桌会议 3 讨论了“金融和技术发展合作，包括发展资金的新型来源在调集国内和国际资金促进发展方面的杠杆作用”。大家普遍认为，在捐助国紧缩财政的当前经济环境下，不应削弱对于实现联合国官方发展援助目标包括对最不发达国家发展援助目标的承诺。然而，应当将有限的官方资源用于支持最贫困国家，借助现有资源来调动更多资源。

调集国内资源是避免援助依赖性的关键所在，其中包括通过加强税收制度和遏制资本非法外流。有人

建议在资源富有的国家对自然资源征收更高数额的税收，比如挪威实行的在 28% 的常规企业税之外加征 50% 的税款。可以通过创新筹资机制，如市场机制、担保、全球交易税、自愿捐助和债务管理，来增加新的收入来源。创新资金流必须是对官方发展援助承诺的补充，而透明度对于确保实现这一点具有重要意义。

有人说，最有希望而且得到最多研究的选项是欧洲一些持相同看法的国家拟实行的金融交易税，其中包括汇兑税。此外，有人提议对武器贸易和财产、小额金融和普惠金融、官方发展援助以及发展中国家为减轻风险所开展的公私伙伴关系征税，将此作为发展筹资的替代来源。有人要求发展筹资办公室安排与从事创新融资工作的人员开展更频繁的互动。

可以采取官方发展援助和创新做法，促进阿拉伯石油输出国与进口国或欧亚地区各国之间的区域一体化，而这将给投资者带来高于投资国际资本市场的投资回报率，此外还有助于减贫和受援国的资本形成。

最后，非正式互动对话的主题是“发展筹资与实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标之间的联系”。一些发言者谈到迄今在实现千年发展目标方面既有成绩也有不足，并重申了他们对于到 2015 年实现千年发展目标的承诺。一些人强调，经济增长和人均收入增多常常未能使社会指标出现类似改善。

很多与会者强调了发展筹资工作与千年发展目标特别是目标 8 存在的实质性政治联系。有人呼吁就蒙特雷和多哈文件所有规定采取紧急行动，其中包括持续增加官方发展援助、完成多哈回合多边贸易谈判、努力实现债务可持续性、有效调集国内资源以及加强私人资本流动的稳定性，以此支持发展。

若干发言者欢迎援助实效问题第四次高级别论坛通过《关于有效发展合作问题的釜山伙伴关系》。然而，有一些代表强调，釜山成果并非联合国文件，因此绝

不能影响现有官方发展援助承诺的落实。在这方面必须指出，南南合作与传统的南北合作性质不同。

一些发言者强调了蒙特雷会议以来出现的新挑战，如世界金融和经济危机、粮食和能源危机以及气候变化。这些挑战需要我们以更包容、更透明和更有效的多边方式处理全球挑战。

有人呼吁改革国际金融制度，其中包括采取政策措施，加强衍生品交易的透明度和监管力度；实现传统银行业务与投资银行业务的分离；修订巴塞尔规章，使各国政府可以对银行活动进行严格监管；以及引入金融交易税。

一些发言者欢迎大会最近作出决定，启动非正式协商，以讨论最迟于 2013 年举行发展筹资问题后续会议的必要性问题。有人呼吁加强政府间发展筹资后续机制并提高其实效。

最后，正如我在开始时所说的那样，我们将适时提供更详细的纪要。我要表示，讨论的确具有启发性而且应当鼓舞我们调整工作重点——这一点是迫切而必需的，尤其是在经济危机形势下。我们在发言中听到，有人对世界最贫困和最脆弱国家——还有目前正面临债务日增和预算紧张状况的捐助国——发展前景未卜深感关切。不过，正如常务副秘书长昨天所言，

“我们不能让经济危机影响我们对世界上最贫穷人民的承诺。发展合作不是做慈善，而是对安全和繁荣作明智的投资。” (A/66/PV. 77)

除此之外，我还要加上，是对我们所有人安全与繁荣的投资。我相信我们能够一起设法让这项投资取得最大收益。我期待今后与在座各位合作推进这项工作。

下午 6 时 15 分散会。