



## 第六十六届会议

议程项目 146 和 160(b)

联合国维持和平行动经费筹措的行政  
和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的筹措：  
联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30  
日期间预算执行情况和 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日  
期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2010/11 年度批款	518 710 200 美元
2010/11 年度支出	518 692 300 美元
2010/11 年度未支配余额	17 900 美元
2011/12 年度批款	545 470 600 美元
2011/12 年度预计支出 <sup>a</sup>	545 160 800 美元
2011/12 年度未支配余额估计数 <sup>a</sup>	309 800 美元
2012/13 年度秘书长提议数	517 202 300 美元
2012/13 年度咨询委员会建议数 <sup>b</sup>	517 020 600 美元

<sup>a</sup> 2012 年 2 月 23 日估计数(见附件一)。

<sup>b</sup> 见下文第 1 段。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的建议涉及将联合国驻黎巴嫩临时部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算削减 181 700 美元(见下文第 38 段),但须视向大会提供的关于特派团机队配置的最新资料而定。行预咨委会已在本报告中酌情提出其他意见和建议。
2. 行预咨委会关于联合国维持和平行动共有问题的报告载于 A/66/718 号文件。委员会将在本报告中专门讨论与联黎部队有关的资源及其他事项。
3. 行预咨委会在审议秘书长提出的联黎部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日拟议预算(A/66/701 和 Corr. 1)时,参考了审计委员会关于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的建议(见 A/66/5(Vol. II),第二章),并在下文第 39 和第 40 段中提出了具体建议。行预咨委会关于审计委员会关于联合国维持和平行动账户 2010 年 6 月 30 日终了财政期间的报告载于 A/66/719 号文件。行预咨委会继续强调审计委员会结论意见的重要性,重申应在秘书长规定的时限内落实审计委员会的各项建议。
4. 行预咨委会审议联黎部队经费筹措问题时所审查的文件和用作背景资料的文件,列于本报告末尾。

## 二. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况

5. 大会第 64/282 号决议批款 518 710 200 美元(净额 507 713 700 美元),用作该部队 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的维持费用。此期间的支出总额为毛额 518 692 300 美元(净额 505 062 800),未支配余额 17 900 美元。差异分析见 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况第四节(A/66/582,第 28 至 39 段)。行预咨委会注意到未编入预算的捐助价值为 13 801 400 美元,主要包括向联黎部队提供的土地房舍(同上,第三.F 节)。
6. 在此财政期间产生了结余,主要是在下列领域:
  - (a) 军事特遣队(16 073 400 美元,即 5.4%),主要原因是偿还特遣队所属装备项下所需经费减少,因为一些部门出现延误未能按计划部署;另外由于实际空缺率 21%高于计划的空缺率 20%,以及娱乐假津贴所需经费减少,部队费用降低。这部分支出结余又因全额部署参谋人员致使特派任务生活津贴所需经费增加而被部分抵消,因为预算采用的是 20%的延迟部署因数;
  - (b) 通信(2 313 300 美元,即 14.2%),主要是由于没有收到发票,因此租用雷达系统的偿付款项取消,以及部署人员少于计划人数,偿还部队自我维持费用减少;

(c) 特种装备(1 235 800 美元, 即 23.9%), 主要是由于在此期间部署人员少于计划人员, 以及因库存设备充足而无需采购设备, 致使部队自我维持的偿还费用减少;

(d) 空运(604 900 美元, 即 7.8%), 主要是由于更多利用公路运输, 减少往返贝鲁特的班机以及直升飞机从 9 架减少为 7 架, 飞行时间减少, 因此直升机租用和运营所需经费减少。但又因燃油费平均每公升 0.78 美元而增加了支出, 因为编入预算的费用是每公升 0.5 美元。

7. 上述支出结余又因所需追加经费而部分抵消, 主要是在下列领域: (a) 国际工作人员(3 637 000 美元, 即 6.4%), 原因是实际空缺率为 16.7%, 低于编入预算的空缺率 22%; (b) 本国工作人员(10 333 100 美元, 即 30.8%), 因平均空缺率为 11.7%, 而计划的空缺率为 16%以及在 2010 年 9 月生效的本国工作人员订正薪金表; (c) 设施和基础设施(1 258 900 美元, 即 2.5%), 主要是由于柴油燃料和液态石油气的实际价格较高; (d) 陆运(942 800 美元, 即 11%), 主要是由于柴油燃料实际价格高于预算的价格; (e) 海运(4 585 100 美元, 即 15.1%), 主要是由于实际部署了 8 艘军舰而不是计划的 7 艘, 以及舰队配置与先前的计划有差异。

8. 行预咨委会对执行情况报告中关于各项支出用途的意见, 可见下文第四节中关于 2012 年 6 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论。

### 三. 本期财务状况和执行情况

9. 行预咨委会获悉, 自联黎部队设立到 2012 年 2 月 17 日, 向会员国摊派联黎部队经费共计 5 834 409 000 美元。截至同一日期, 实收缴款 5 703 983 000 美元, 未缴款余额 130 426 000。委员会还获悉, 截至 2011 年 12 月 31 日, 拖欠部队费用补偿款估计为 13 445 000 美元, 特遣队所属装备补偿款 37 480 000 美元。截至 2012 年 2 月 13 日, 联黎部队有现金 370 500 000 美元, 包括三个月的业务准备金 62 483 000 美元。剩余现金 308 017 000, 足以在 2012 年 3 月下一个付款日偿还部队派遣国。

10. 关于死亡和伤残赔偿, 行预咨委会获悉, 自联黎部队启动以来, 总共为 509 项索赔申请支付了 21 772 000 美元。截至 2012 年 2 月 29 日, 仍有 1 个索赔申请尚在处理中。行预咨委会期望尽速处理未结索赔申请。

11. 行预咨委会获悉, 截至 2012 年 1 月 31 日, 联黎部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间在职人员情况如下:

	核定数 <sup>a</sup>	在职数	空缺率(百分比)
军事特遣队人员	15 000	12 080	19.5
员额			
国际工作人员	371	351	5.4
本国工作人员	727	658	9.5
一般临时人员			
国际职位	3	2	33.3

<sup>a</sup> 系该期间最高核定人数。

12. 行预咨委会得到一个表格,其中列有2011年7月1日至2012年6月30日期间已发生的支出和预计支出,以及出现差异的原因(见附件一)。截至2012年1月31日,此期间的支出为290 421 000美元。在本财政期间结束时,预计总支出将达到545 160 800美元,而批款额为545 470 600美元,预计未支配余额为309 800美元。委员会指出,支出总额估计数545 160 800美元,其中包括下列方面的预计超支:

(a) 国际工作人员(5 018 500美元)和本国工作人员(5 657 700美元),主要是由于空缺率低于编入预算的空缺率以及2010年9月1日生效的本国工作人员订正薪金表;

(b) 设施和基础设施(5 577 300美元)和陆运(1 707 000美元),主要是由于柴油燃料单位价格较高;

(c) 海运(3 318 700美元),主要是由于海事工作队增加两艘军舰造成费用增加。

13. 行预咨委会指出,附件一所列上述超支估计数预计将被一些支出类别的支出结余所抵消,主要有:军事特遣队(18 934 200美元),因为预计平均空缺率20%高于编入预算的空缺率18%;空运(1 612 200美元),由于租不到Super Puma型直升机而使用了Bell 212型飞机,所需经费减少。

#### 四. 2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算

##### A. 任务和计划成果

14. 联黎部队的任务是安全理事会第425(1978)号和第426(1978)号决议确定的,并经第1701(2006)号决议扩大,该决议批准将联黎部队的兵力最多增至15 000人。其任务期限最近一次经安全理事会第1937(2010)号决议延长至2012年8月31日。特派团的任务是帮助安理会实现一个总体目标,即恢复黎巴嫩南部的国际和平与安全(见A/66/701,第1和2段)。

15. 秘书长在关于拟议预算的报告(A/66/701)第7至14段中介绍了规划假设和特派团支持举措。秘书长说,在2012/13年期间,联黎部队将通过定期巡逻活动,与

黎巴嫩武装部队密切协调，努力防止“蓝线”受到侵犯，继续开展监测停止敌对行动的业务活动。联黎部队将继续协助黎巴嫩军队采取措施，以便在“蓝线”和利塔尼河之间建立一个限区，在该限区除联黎部队和黎巴嫩军队以外，没有任何未经许可的武装人员、资产和武器。联黎部队将继续采取一切力所能及的必要行动，确保其行动区不被用来进行任何敌对活动。同时，海事工作队将与黎巴嫩海军合作，在联黎部队海上行动区继续开展海上拦截行动，并与黎巴嫩海军开展训练演习。

16. 秘书长还指出，联黎部队将按照安全理事会第 2004(2011)号决议的要求，与黎巴嫩军队进一步加强合作和协调。在这方面，预计联黎部队与黎巴嫩军队之间战略对话机制的对话速度将加快，该机制旨在促进黎巴嫩军队逐渐承担联黎部队行动区和黎巴嫩领海的安全责任。秘书长还指出，联黎部队将与双方协调与合作，继续开展显著标出蓝线的工作。如黎巴嫩军队提出要求，联黎部队还将向黎巴嫩军队提供更多的工程支援，以建设一条与“蓝线”平行的道路，使黎巴嫩军队和联黎部队的出入更加方便。此外，联黎部队将继续协助加强黎巴嫩军队的能力，强化黎巴嫩军队的民事-军事协调能力。

17. 安全理事会第 2004(2011)号决议请秘书长对联黎部队进行战略审查，以确保联黎部队的配置最适合完成法定任务。在这方面，秘书长指出，审查评估了部队关键职能、任务和行动的执行情况。审查结论将于 2012 年 3 月提交给安理会(同上，第 10 段)。

## B. 所需资源

18. 联黎部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的拟议预算为毛额 517 202 300 美元，比 2011/12 年度批款数 545 470 600 美元减少 28 268 300 美元，即 5.2%。行预咨委会注意到，如果与 2011/12 年度的预计支出 545 160 800 美元(见上文第 12 段)相比，2012/13 年度的拟议资源将减少 27 958 500 美元。

19. 2012/13 年度的拟议预算用于部署 15 000 名军事特遣队人员、370 名国际工作人员、717 名本国工作人员和为国际工作人员配备的 3 个一般临时人员职位。

20. 2012/13 年度拟议所需资源总额减少主要是由于以下各项所需资源减少：(a) 军事特遣队(27 620 100 美元)；(b) 空运(1 790 800 美元)；(c) 通信(914 400 美元)；以及(d) 信息技术(618 000 美元)。以下各项拟议增加的资源部分抵消了所需资源减少额：(a) 国际工作人员(736 500 美元)；(b) 本国工作人员(2 160 200 美元)；以及(c) 设施和基础设施(544 200 美元)。

### 1. 军事和警务人员

类别	2011/12 年度核定数 <sup>a</sup>	2012/13 年度拟议数 <sup>a</sup>	差异
军事特遣队人员	15 000	15 000	—

<sup>a</sup> 系这一期间最高核定编制。

21. 军事特遣队人员 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间所需资源估计数为 284 958 300 美元，比 2011/12 年度批款数减少 27 620 100 美元，即 8.8%。行预咨委会从获得的补充资料中获悉，所需资源减少主要是由于下列方面所需资源减少：

(a) 部队费用偿付款(15 602 800 美元，即 8.8%)：原因是 2012/13 年度采用了 20%的延迟部署因数，而 2011/12 年度该系数为 18%，以及不再向部队派遣国补充付款，这笔经费仅核准在 2011/12 年期间使用；

(b) 进驻、轮调和任满回国旅费(3 135 400 美元，即 14.2%)，主要是由于更多使用联合国飞机，而不是商业包机以及采用了更高的 20%的延迟部署因数。

(c) 口粮(3 207 700 美元，即 15.7%)，原因是采用了更高的 20%的延迟部署因数，运输和冷藏费用降低，以及根据最近的经验，预计消耗量降低。

(d) 特遣队所属装备(4 492 300 美元，即 5.7%)，主要是由于采用了更高的 20%的延迟部署因数以及一个特遣队缩编。

22. 行预咨委会注意到，军事特遣队 2012/13 年期间拟议经费减少主要是由于采用了 20%的延迟部署因数，而 2011/12 年度预算采用的系数为 18%。在此方面，行预咨委会从获得的补充资料中获悉，2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日期间的平均延迟部署因数为 19.1%，而截至 2012 年 2 月 1 日的实际空缺率为 19.5%。

23. 关于口粮，行预咨委会注意到，由于 2012/13 年期间采用了 20%的延迟部署因数，因此编列口粮经费所依据的部队计划人数减少了 2%。但行预咨委会还注意到，与当期批款相比，拟议所需资源减少了 15.7%，即约 320 万美元。行预咨委会询问后获悉，费用差异显示因多种原因造成所需资源减少，其中包括采用了更高的延迟部署因数，汇率波动以及适用了未利用系数。行预咨委会还获悉，将通过对口粮库存进行更严格管理，包括不给休娱乐假的部队人员提供口粮等办法适用这一未利用系数。行预咨委会又获悉，在正常的食物口粮周期中根据食物的保质期和失效期加入了复合口粮盒，而不是新鲜口粮，据称，所有特派团都已实行这种做法。行预咨委会获悉，平均每 28 天更换一次复合口粮盒。行预咨委会将对将这种口粮管理方法列入 2012/13 年预算表示欢迎，但相信提供给特遣队的口粮质量是有保障的。

## 2. 文职人员

类别	2011/12 年度核定数	2012/13 年度拟议数	差异
国际工作人员	371	370	(1)
本国工作人员	727	717	(10)
临时职位	3	3	—
<b>共计</b>	<b>1 101</b>	<b>1 090</b>	<b>(11)</b>

24. 2012年7月1日至2013年6月30日期间文职人员所需资源估计数为101 551 600美元，比2011/12年度批款数增加2 896 000美元，即2.9%。所需资源增加主要是由于以下各项所需资源增加：

(a) 国际工作人员(736 500美元，即1.2%)：主要是由于自2012年1月起适用订正薪金表，采用10%的空缺率，而当期空缺率为11%，根据实际支出得出的一般工作人员费用估计数占净工资总额的71%，而2011/12年期间则占70%。根据新的薪金表，工作人员薪金税所需资源减少，部分抵销了增加的所需资源(同上，第65段)。

(b) 本国工作人员(2 160 200美元，即5.9%)：主要是由于自2010年9月1日起适用本国工作人员订正薪金表，以及本国专业干事采用20%的空缺率，而2011/12年度为33%。拟议裁撤11个本国一般事务员额使所需资源减少，部分抵销了这一差异(同上，第66段)。

25. 下表概述了编制2012/13年拟议预算时采用的空缺率情况，以及当期和以往期间的情况以及当前的空缺状况。

表 1  
文职人员：空缺率

(百分比)

类别	2010/11年度实际 平均空缺率	2011/12年度 编入预算的空缺率	截至2012年 1月31日的实际空缺率	2012/13年度的 拟议空缺率
国际工作人员	16.7%	11%	5.4%	10%
本国专业干事	31.0%	33%	20.7%	20%
本国一般事务人员	11.0%	9.0%	9.0%	9.0%
一般临时人员	13.9%	—	33.3%	—

#### 空缺率

26. 行预咨委会注意到，尽管特派团目前国际工作人员的实际空缺率为5.4%，但拟议预算中采用了10%的空缺率。行预咨委会询问后获悉，根据特派团在工作人员更替及征聘和替换工作人员所需周期方面的经验，10%的空缺率更能反映正常的入职情况。行预咨委会还获悉，适用空缺率时还考虑了特派团近几个财政期间的实际空缺率，即，2009/10年度22%，2010/11年度17%，以及当期编入预算的11%的空缺率。

27. 行预咨委会注意到，秘书长着重强调联黎部队为降低国际工作人员空缺率而采取的有效步骤，其中空缺率降低主要是由于可聘用经外地中央审查理事会批准的候选人(同上，第六.B节)。行预咨委会相信联黎部队将继续竭力将编制空缺率降到最低。行预咨委会在关于共有问题的报告(A/66/718)中对维持和平行动的空缺率问题提出了进一步意见。

### 员额建议

28. 在预算文件(A/66/701)每个构成部分下都具体介绍了人员编制的拟议变动，其中拟议净减少 11 个员额。本报告附件二中列出了人员编制拟议变动汇总。行预咨委会欢迎联黎部队努力审查人员编制，为适应优先需求的变化进行调整，其中包括改派或裁撤认为其职能不再需要的那些员额。

### 员额的改划

29. 秘书长拟议将特派团支助司司长办公室的 1 个行政助理(外勤事务)员额改划为本国一般事务员额。报告指出，根据该员额的工作量及其各项职能，是可以找到合适的本国候选人，在记录和档案股承担各项职能(同上，第 36 段)。行预咨委会对秘书长的提议没有异议，并鼓励特派团继续寻找更多的将国际员额改划为本国员额的机会。

### 员额改派和调动

30. 正如本报告附件二详细列出的，秘书长还拟议在 2012/13 年期间对若干员额进行改派或调动，其中包括改派 2 个员额，1 个是文职人员科的外勤事务员额，1 个是医务科的本国专业干事员额，以在部队指挥官/特派团团长办公室内设立一个信息管理股。报告指出，该股将负责制订和实施部队的信息管理政策和方案。此外，该股将与区域通信和信息技术处密切合作，管理信息技术平台，并与记录管理股合作。报告进一步指出，设立该股将确保部队的信息管理治理系统连贯一致(同上，第 26 至 28 段)。

31. 行预咨委会询问后获悉，设立信息管理股反映了有必要更新特派团当前信息管理的方式，有关人士指出，当前的管理方式很不一致。因此，有关人士指出，这个信息管理股将在统一的管理结构下整合目前特派团管理信息和记录的各股。有关人士还指出，特派团总部军事构成部分的规模以及人事干事的频繁轮调使得更难确保根据联合国的各项政策和最佳做法对信息进行高效率、高成效的管理。正如上文第 28 段所指出的，行预咨委会赞扬联黎部队作出努力，从不相关的职能部门改派现有员额，以应对新的需求。但行预咨委会依然认为，拟议设立新员额应有充分的理由(见 A/65/743，第 30 段)。在此方面，鉴于开展这一工作是为了整合现有能力，因此行预咨委会认为，其实不需要拟议改派两个员额就可以设立信息管理股。

32. 此外，秘书长建议调动更多员额详情如下：

(a) 将贝鲁特办事处的 2 个口译员(本国一般事务)员额改派到新闻科，以加强其能力。秘书长指出，其中 1 个员额将被派到广播节目制作股，以协助改进联黎部队制作的广播节目内容，这些节目每两周在当地广播电台播放一次。另一个员额将被派到媒体监测股(A/66/701，第 30 至 32 段)。行预咨委会询问后获悉，贝鲁特办事处不再需要专门的口译人员，而且一旦需要此类支持，联黎部队总部现有的口译人员完全可以胜任；

(b) 将联合后勤业务中心的1个语文助理(本国一般事务)员额改派到特派团支助主任办公室任行政助理,履行办事员职能,将1个调查委员会助理(外勤事务)改派到合规和监测股任行政助理(同上,第36和37段);

(c) 为扩大福利和工作人员咨询活动,将1个电信技术员(外勤事务)员额和联合后勤业务中心的1个语文助理(本国一般事务)员额改派为分别履行工作人员顾问助理(外勤事务)和福利助理(本国一般事务)职能(同上,第39和40段);

(d) 把合同管理科的5个员额(1个P-4、1个外勤事务人员和3个本国一般事务人员)调入总务科,在总务科履行同样的职能(同上,第41段);

(e) 将1个财务助理(外勤事务)员额改派到总务科作为行政助理,负责推行电子工作单系统(同上,第43段);

(f) 将4个本国一般事务员额(1个工程助理、1个燃料助理和2个运输助理)改派到总务科任设施管理助理(同上,第44段);

(g) 在综合支助事务处内,将供应科的1个资产管理助理(外勤事务)员额改派履行财产管理助理职能。将联合后勤业务中心的2个语文助理(本国一般事务)员额改派为分别履行航空事务助理及库存和供应助理职能(同上,第45至47段)。

33. 上文第32段详细说明了秘书长关于员额改派和调动的建议,行预咨委会对此没有异议。

#### 员额裁撤

34. 秘书长提议裁撤11个本国一般事务员额,包括联合后勤业务中心的1个采购助理、1个口粮助理和9个语文助理员额(同上,第42、47和48段)。行预咨委会不反对秘书长关于裁撤11个员额的提议。

35. 如上文第31段所述,行预咨委会不支持拟将2个员额改派到信息管理股。行预咨委会认为,如果不再需要这几个员额的现有职能,秘书长应考虑予以裁撤。

### 3. 业务费用

2011/12年批款	2012/13年拟议数	差异
134 236 600 美元	130 692 400 美元	(3 544 200 美元)

36. 2012年7月1日至2013年6月30日所需业务经费估计数共计130 692 400美元,比2011/12年经费减少3 544 200美元,即2.6%。经费减少的主要原因是以下项目所需资源减少:

(a) 空运(1 790 800美元,即21.1%),主要原因是:(一)配备了2架成本较低的Bell 212型直升机,而非2架Super Puma型直升机;(二)2012/13年计划飞行时间从2011/12年的2 000个小时减至1 800个小时;(三)卫星跟踪时间所需

资源减少。2012/13 年的航空燃料从 2011/12 年的每公升 0.65 美元升至每公升 0.93 美元，部分抵消了上述所需资源减额(同上，第 71 段)。

(b) 通信(914 400 美元，即 6%)，原因是由于现有设备使用期延长，因此减少了采购。由于采用了 20%的更高延迟部署因数，自我维持费偿还额也有所减少(同上，第 73 段)。

(c) 信息技术(618 000 美元，即 17.7%)：主要原因是由于现有设备使用期延长而减少了采购；通过利用现有库存，备件和用品采购也有所减少。(同上，第 74 段)。

37. 这些方面所需资源的减额被陆运费用增额(139 900 美元)和设施和基础设施费增额(544 200 美元)部分抵消，据说主要原因是，2011 年 7 月至 12 月期间，柴油燃料的单位成本按平均燃料价格计算，从当期每公升 0.63 美元上涨到每公升 0.92 美元。(同上，第 69 和第 70 段)。

#### 空运

38. 关于空中业务，行预咨委会在听证会上获悉，2 架飞机于 2012 年初撤离后，机队直升机数目从 7 架减少至 5 架。行预咨委会还获悉，目前仍在努力寻找替换飞机，但如果机队的 5 架直升机数目不变，联黎部队计划维持 2012/13 年期间的拟议 1 800 小时飞行时间。拟通过提高每架现有飞机的使用率实现这一计划。行预咨委会还获得关于机队减至 5 架飞机后所涉经费问题的资料。这表明，如果是这样的话，2012/13 年期间的空中业务所需资源将为 6 515 400 美元，比拟议预算编列的 6 697 100 美元减少 181 700 美元。行预咨委会建议在大会审议该提案时再向大会提供寻找替换飞机工作的最新情况。届时，如没有获得替换飞机，则委员会建议将拟议预算额调整 181 700 美元，如果联黎部队在该财政期间获得增派直升机，则任何相关支出都应列报在执行情况报告中。

#### 陆运

39. 审计委员会在其关于 2011 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动的报告中指出，根据适用标准比率情况来看，配发给国际工作人员的车辆大大超标。审计委员会还指出，有许多轻型客车每天往来于工作人员住宿地提尔和联黎部队总部纳库拉，在大多数情况下，车上只有一人(见 A/66/5(Vol. II)，第二章，第 215 和 218 段)。行政当局经审计后指出，联黎部队增加两部班车，用于运送提尔和纳库拉之间的往来人员(同上，第 222 段)。行预咨委会还获悉，针对审计委员会的意见，联黎部队还打算将全部队的轻型客车数目减少 21 辆，这些车辆已在全部队范围内确定。行预咨委会询问后获悉，车辆减少的具体原因不是班车服务增加，而是找到了节约资源的办法和其他业务因素。

40. 根据获得的补充资料，行预咨委会注意到，2012/13 年期间拟设 370 个员额，计划在这一期间将 210 辆轻型客车分配给国际工作人员。这仍然大大高于按照维

持和平行动既定标准比例申请数量计算出的分配数。行预咨委会承认工作人员需要使用车辆履行公务。不过，行预咨委会对审计委员会认定的似乎主要用于上下班通勤的客车数目感到关切。行预咨委会期待联黎部队进一步审查特派团车辆使用情况，并作出必要调整，使其拥有的车辆数目与标准比例相符。行预咨委会要求在 2013/14 年拟议预算中提供这方面的资料，包括酌情说明拟议车辆数量比例超标的问题。行预咨委会将在其关于维持和平行动共有问题的报告 (A/66/718) 中，对车辆问题提出进一步的评论意见。

#### 信息技术

41. 根据获得的补充资料，行预咨委会注意到，2012/13 年期间的信息技术设备购置经费比 2011/12 年度核定资源减少 585 800 美元，即 50%。据说这是因为现有设备的使用期限延长了。行预咨委会还注意到，当前计算机设备(台式计算机、膝上型计算机和网络笔记本计算机)共计 2 034 台，包括 1 001 台用于培训、互联网吧、处理电话账单、连通各特遣队或作为备件的设备。行预咨委会注意到，信息技术设备的购置数目有所减少，但认为联黎部队应进一步审核其目前拥有的计算机数量。行预咨委会将在其关于共有问题的报告 (A/66/718) 中，对信息技术设备问题提出进一步的评论意见。

#### 海事工作队

42. 如秘书长所述，海事工作队将与黎巴嫩海军合作，在联黎部队海上行动区继续开展海上拦截行动，并与黎巴嫩海军开展训练演习。(A/66/701，第 7 段)。2012/13 年为该工作队编列经费 31 792 900 美元，比 2011/12 年核定经费略微减少 112 900 美元。

43. 行预咨委会注意到，2010/11 年期间海运项下超支 4 585 100 美元，预计 2011/12 年当期超支大约 330 万美元(见上文第 7 和 12 段)。行预咨委会询问后获悉，海事工作队目前由 9 艘船(2 艘护卫舰(frigate)、2 艘护卫艇(corvett)、1 艘近岸巡逻艇、1 艘补给船和 3 艘巡逻艇)以及 2 架直升机组成。行预咨委会获悉，2012/13 年期间拟议资源所依据的预算假设为配备 7 艘船(3 艘护卫舰、3 艘巡逻艇和 1 艘战斗补给船)编列了经费，采用 25% 的延迟部署因数。行预咨委会还获悉，基本业务规划假设依然是获得和配备全部 9 艘船和 2 架直升机的能力。不过，据说根据任务经验并考虑到船舶替换的平均缺口期，7 艘船的预算假设反映了更常规化的资产保有量。行预咨委会仍认为，拟议预算应以参考了历史数据和可预测因素的、理由充分的预算假设为基础，在这方面，注意到制订海事工作队拟议资源时使用的规划假设。

44. 行预咨委会在其关于联黎部队的前一次报告中，要求在 2012/13 年拟议预算中提供资料，说明为将核实海事工作队特遣队所属装备的程序纳入《特遣队所属装备手册》采取了哪些步骤(A/65/743/Add. 9，第 40 段)。在这方面，行预咨委

会注意到拟议预算文件提供的最新情况，其中表示，联黎部队制订了核查工作队特遣队所属装备的程序(A/66/701，第六.B节)。行预咨委会询问后获悉，已建议根据这些程序修订《特遣队所属装备手册》，订正本将在定于2014年举行的特遣队所属装备工作组下一次会议上提出，供工作组审议和批准。

#### 培训

45. 为2012/13年期间的培训活动编列了1 259 000美元经费，其中包括519 800美元的培训差旅费和739 200美元的训练费、用品和服务(A/66/701，第54至56段)。秘书长报告第55段提供资料说明了参加外部课程和联黎部队自己内部所办课程的计划培训学员人数。行预咨委会注意到，按照计划，国际工作人员将在该财政期间参加任务区外举办的104次培训课程。行预咨委会还从2010/11年、2011/12年资料和2012/13年拟议预算中注意到，联黎部队每名国际工作人员平均每3年左右参加一次外部培训。行预咨委会询问后获悉，联黎部队工作人员需要前往联合国总部、联合国意大利布林迪西后勤基地或乌干达恩德培区域服务中心，参加由联合国开办、但任务区内未提供的课程。据说其中大部分课程涉及提高工作人员技能和获得认证所需要的技术培训，特别是通信、信息技术、运输、供应、安保、工程和医务等领域的技术培训。行预咨委会还获悉，联黎部队尽可能选择在该区域或欧洲培训，力求降低差旅费用。

46. 行预咨委会回顾大会第66/246号决议第22段，其中强调指出培训资源应尽量用于培训的筹备和落实，而附带费用，包括相关旅费则应尽可能减少。行预咨委会重申其立场，即应密切审查培训差旅，尽可能将它减到最少(见A/65/743，第135段)。行预咨委会将在其关于共有问题的报告(A/66/718)中提出进一步评论意见。

#### 探雷和扫雷用品

47. 秘书长在其2010/11年期间执行情况报告中指出，虽然计划产出是清除192 000平方米地域上的地雷和未爆弹药，但实际产出为12 016平方米(A/66/852，预期成绩1.1)。减量的原因据说是，根据2010年1月完成的维持和平行动部/联黎部队联合技术审查所提出的建议，业务需求从战区扫雷改为沿“蓝线”定点手工扫雷。如2012/13年拟议预算成果预算编制框架所述，清理“蓝线”通道仍是联黎部队排雷活动的主要重点。在这方面，在秘书长关于安全理事会第1701(2006)号决议执行情况的第十八次报告中，行预咨委会注意到，截至2月13日，在要标示的470个标识点中，双方已商定的标识点总数达到253个。报告还表示，联黎部队排雷员已清理出192个标识点的通道，并对140个标识点进行了测量(S/2012/124，第34段)。行预咨委会询问后获悉，就2012/13年而言，不可能对要清理的地域面积或通道数目作出预测，因为这取决于当事方的优先次序和整体作业环境。

48. 行预咨委会注意到，联黎部队的军事排雷单位由联合国地雷行动支助小组提供支助，该小组2012/13年探雷和扫雷服务拟议经费为1 294 000美元(A/66/701，第57和58段)。行预咨委会注意到，这比2011/12年批款减少大约138 000美

元，据说原因是地雷行动的协调职能已移交给黎巴嫩武装部队。行预咨委会询问后获悉，提供的服务包括军事排雷单位的认证前培训和认证评估、对扫雷地点进行质量保障方面的监测考察和向有关人员介绍安全情况。

#### 艾滋病毒/艾滋病信息、教育和宣传资料

49. 拟议预算的成果预算编制框架详细说明特派团计划制作并分发海报、小册子和钥匙环等各种物品，这是针对联黎部队所有人员准备的艾滋病毒/艾滋病信息、教育和宣传资料的一部分。行预咨委会询问后获悉，2012/13 年度，为此种资料编列了 52 276 美元的经费。行预咨委会还进一步获悉，鉴于军事人员轮调频繁，此种资料辅助了向所有人员传播信息的工作并使之得以持续。

#### 速效项目

50. 拟议为 2012/13 年度编列 500 000 美元经费，以便联黎部队继续实施速效项目。秘书长指出，至关重要的是联黎部队继续在这一行动领域展示出对当地民众的支持，而且这些项目仍然必不可少。据指出，联黎部队已审查其速效项目，并确定有必要继续弥补在获得基本服务方面的差距并通过建设能力支持地方当局。(同上，第 59 至 61 段)。

51. 行预咨委会注意到，2011/12 年度当期有 25 个速效项目批款 500 000 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2012 年 3 月 2 日，正在实施 8 个项目，费用总额为 137 072 美元。行预咨委会还进一步获悉，2011/12 年度期间，联黎部队速效项目实施的监督发生了变化，导致项目实施出现一些延迟。但是，有人指出，监督工作自 2012 年 1 月起由民政办公室负责，此后，项目已加快速度。行预咨委会强调速效项目对密切特派团与当地民众联系的重要性，并期待联黎部队及时实施所有计划实施的项目。

## 4. 其他事项

### 区域任务合作

52. 拟议预算第 15 段至 21 段概述了关于区域任务合作的信息。报告指出，联黎部队将继续担任联黎部队、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)、意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)的信息和通信技术服务、行为和纪律、艾滋病毒/艾滋病及监督活动的区域协调中心。此外，联黎部队将继续与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)保持密切合作关系，包括向办事处提供各种行政、后勤和技术支持。秘书长进一步指出，联黎部队将继续领导区域培训工作。行预咨委会继续支持为扩大中东各特派团之间区域合作而实施的举措以及联黎部队目前在这方面发挥的作用。行预咨委会指出，在这方面，涵盖中东各特派团的区域服务中心的拟议构想可能对目前的合作安排产生影响(见 A/66/591，第 84 段)。行预咨委会关于共有问题的报告反映了在此问题上的立场。

### 审计委员会建议的后续行动

53. 在其关于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的报告中，审计委员会注意到维和行动整体改进了对执行审计委员会建议的监测。作为例证，审计委员会强调，联黎部队设立了隶属特派团支助事务主任办公室的遵章监督股 (A/66/5 (Vol. II)，第 11 段)。行预咨委会回顾，该股于 2010/11 年度设立，综合了调查委员会的现有职能以及新的遵章监督职能，其中包括协调对审计意见的反应以及制定和落实风险管理程序。行预咨委会相信，遵章监督股将促进迅速落实监督机构的建议。行预咨委会要求，在 2013/14 年度拟议预算中提供关于该股运作的信息，包括风险管理方面的信息。

## 五. 结论

54. 执行情况报告 (A/66/582) 第五节载有就联黎部队 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的经费筹措而言，有待大会采取的行动。行预咨委会建议，将未支配余额 17 900 美元和 28 857 500 美元的其他收入和调整贷记给会员国。

55. 拟议预算 (A/66/701) 第四节载有就联合国驻黎巴嫩临时部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的经费筹措而言，有待大会采取的行动。行预咨委会建议，如果安全理事会决定将联黎部队的任务期限延长至 2012 年 8 月 31 日以后，在获得关于联黎部队机队组成的最新资料后，大会批款 517 020 600 美元，用于联黎部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用 (又见上文第 1 段)。

#### 文件

- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的预算执行情况 (A/66/582)
- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算 (A/66/701 和 Corr. 1)
- 秘书长关于安全理事会第 1701(2006) 号决议执行情况的第十八次报告 (S/2012/124)
- 2010 年 7 月 1 日到 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报表和已审计财务报告以及联合国维持和平行动的报告 (A/66/5 (Vol. II))
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国驻黎巴嫩临时部队 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的拟议预算 (A/65/743/Add. 9)
- 关于联合国驻黎巴嫩临时部队经费筹措的大会第 65/303 号决议
- 安全理事会第 425(1978) 号、第 426(1978) 号、第 1701(2006) 号和第 2004(2011) 号决议

## 附件一

## 联合国驻黎巴嫩临时部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出

(单位: 千美元)

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日预计数			差异 (百分比)	产生差异的原因
	分配数 (1)	支出总额 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	2011/2012 年度 支出共计 (5)=(2)+(4)	2012 年 6 月 30 日 未支配余额估计数 (6)=(1)-(5)		
<b>军事和警务人员</b>								
军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	
军事特遣队	312 578.4	161 494.5	151 083.9	132 149.7	293 644.2	18 934.2	6.1	所需资源减少,原因是实际平均空缺率为 20%,高于 18%的预算空缺率。
联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	
建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	
<b>小计</b>	<b>312 578.4</b>	<b>161 494.5</b>	<b>151 083.9</b>	<b>132 149.7</b>	<b>293 644.2</b>	<b>18 934.2</b>	<b>6.1</b>	
<b>文职人员</b>								
国际工作人员	61 518.3	39 627.7	21 890.6	26 909.1	66 536.8	(5 018.5)	(8.2)	所需资源增加,原因是实际平均空缺率为 5%,低于 11%的预算空缺率。
本国工作人员	36 569.7	24 953.7	11 616.0	17 273.7	42 227.4	(5 657.7)	(15.5)	所需资源增加,原因是本国专业干事的实际平均空缺率为 21%,低于 33%的预算空缺率,以及修订了本国人员薪金表,2010 年 9 月 1 日起生效。
联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	
一般临时人员	567.6	290.7	276.9	150.8	441.5	126.1	22.2	所需资源减少,原因是实际平均空缺率为 25%,高于全员部署的预算假设。
<b>小计</b>	<b>98 655.6</b>	<b>64 872.1</b>	<b>33 783.5</b>	<b>44 333.5</b>	<b>109 205.6</b>	<b>(10 550.0)</b>	<b>(10.7)</b>	

	2011年7月1日至2012年1月31日			2012年2月1日至6月30日预计数			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	产生差异的原因
	分配数 (1)	支出总额 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	2011/2012年度 支出共计 (5)=(2)+(4)	2012年6月30日 未支配余额估计数 (6)=(1)-(5)		
<b>业务费用</b>								
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	136.2	53.6	82.6	82.6	136.2	—	—	
公务差旅	1 291.8	553.4	738.4	715.0	1 268.4	23.4	1.8	
设施和基础设施	51 753.5	32 095.0	19 658.5	25 235.8	57 330.8	(5 577.3)	(10.8)	所需资源增加,原因是柴油的实际平均费用为每公升0.93美元,高于编入预算的费用,即每公升0.63美元;部分增额被偿还部队派遣国自我维持费用项下的所需资源减少抵消。
陆运	8 422.0	6 412.7	2 009.3	3 716.3	10 129.0	(1 707.0)	(20.3)	所需资源增加,原因是柴油的实际平均费用为每公升0.93美元,高于编入预算的费用,即每公升0.63美元。
空运	8 487.9	3 435.2	5 052.7	3 440.5	6 875.7	1 612.2	19.0	所需资源减少,原因是由于无法获得超级美洲豹直升机,拟议配备2架价格较低的贝尔-212型直升机。
海运	31 905.8	31.3	31 874.5	35 193.2	35 224.5	(3 318.7)	(10.4)	所需资源增加,原因是增加了2艘船只。
信息技术	3 499.9	3 286.3	213.6	157.0	3 443.3	56.6	1.6	所需资源减少,原因是偿还部队派遣国自我维持费用的所需资源减少。
医务	4 318.6	2 349.3	1 969.3	1 884.9	4 234.2	84.4	2.0	所需资源减少,原因是偿还部队派遣国自我维持费用的所需资源减少。
特种装备	5 027.6	2 513.8	2 513.8	2 400.0	4 913.8	113.8	2.3	所需资源减少,原因是偿还部队派遣国自我维持费用的所需资源减少。
其他用品、服务和装备	3 739.2	1 867.1	1 872.1	1 283.1	3 150.2	589.0	15.8	所需资源减少,原因是制服、旗帜和标记以及探雷和扫雷服务的所需经费减少。

	2011年7月1日至2012年1月31日			2012年2月1日至6月30日预计数			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	产生差异的原因
	分配数 (1)	支出总额 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	2011/2012年度 支出共计 (5)=(2)+(4)	2012年6月30日 未支配余额估计数 (6)=(1)-(5)		
速效项目	500.0	70.3	429.7	429.7	500.0	—	—	
<b>小计</b>	<b>134 236.6</b>	<b>64 054.4</b>	<b>70 182.2</b>	<b>78 256.7</b>	<b>142 311.1</b>	<b>(8 074.5)</b>	<b>(6.0)</b>	
<b>所需资源毛额</b>	<b>545 470.6</b>	<b>290 421.0</b>	<b>255 049.6</b>	<b>254 739.8</b>	<b>545 160.8</b>	<b>309.8</b>	<b>0.1</b>	
工作人员薪金税收入	12 287.4	7 200.1	5 087.3	—	7 200.1	5 087.3	41.4	
<b>所需资源净额</b>	<b>533 183.2</b>	<b>283 220.9</b>	<b>249 962.3</b>	<b>254 739.8</b>	<b>537 960.7</b>	<b>(4 777.5)</b>	<b>(0.9)</b>	
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—	
<b>所需资源总额</b>	<b>545 470.6</b>	<b>290 421.0</b>	<b>255 049.6</b>	<b>254 739.8</b>	<b>545 160.8</b>	<b>309.8</b>	<b>—</b>	

## 附件二

## 联合国驻黎巴嫩临时部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间人员编制拟议变动汇总表

办公室/科/股	员额数目	职等	说明	状况
<b>行政领导和管理</b>				
部队指挥官办公室		P		
员额	+1	本国干事	信息管理干事	从医务科改派
	+1	外勤人员	信息管理助理	从文职人员科改派
<b>小计</b>	<b>+2</b>			
<b>构成部分 1</b>				
新闻科	+2	本国一般事务人员	新闻助理	从贝鲁特办事处改派
	+2			
贝鲁特办事处	-2	本国一般事务人员	口译员	改派至新闻科
	-2			
<b>小计</b>	<b>—</b>			
<b>构成部分 2</b>				
特派团支助事务主任办公室	-1	外勤人员	行政助理	改划至本国一般事务人员类别
	+1	本国一般事务人员	行政助理	从外勤事务人员类别改划
	+1	本国一般事务人员	行政助理	从联合后勤行动中心改派
	+1			
遵章监督股	+1	外勤人员	行政助理	从行政事务主任办公室调动
	+1			
行政事务主任办公室	-1	外勤人员	调查委员会秘书	调动至遵章监督股
	+1	外勤人员	工作人员顾问助理	从区域通信和信息技术处改派
	+1	本国一般事务人员	福利助理	从联合后勤业务中心改派
	+1			
合同管理科	-1	P-4	合同管理干事	调动至总务科
	-1	外勤人员	合同管理助理	调动至总务科
	-3	本国一般事务人员	行政助理	调动至总务科
	-5			
财务科	-1	外勤人员	财务助理	改派至总务科
	-1			

办公室/科/股	员额数目	职等	说明	状况
文职人员科	-1	外勤人员	人力资源助理	改派至部队指挥官办公室
	-1			
采购科	-1	本国一般事务人员	采购助理	裁撤
	-1			
总务科	+1	P-4	合同管理干事	从合同管理科调动
	+1	外勤人员	合同管理助理	从合同管理科调动
	+1	外勤人员	行政助理	从财务科改派
	+3	本国一般事务人员	合同管理助理	从合同管理科调动
	+1	本国一般事务人员	设施管理助理	从工程科改派
	+1	本国一般事务人员	设施管理助理	从供应科改派
	+2	本国一般事务人员	设施管理助理	从运输科改派
	+10			
财产管理科	+1	外勤人员	财产管理助理	从供应科改派
	+1			
供应科	-1	外勤人员	资产管理助理	改派至财产管理科
	-1	本国一般事务人员	口粮助理	裁撤
	-1	本国一般事务人员	燃料助理	改派至总务科
	+1	本国一般事务人员	库存和供应助理	从联合后勤业务中心改派
	-2			
医务科	-1	本国干事	药剂师	改派至部队指挥官办公室
	-1			
工程科	-1	本国一般事务人员	工程助理	改派至总务科
	-1			
联合后勤业务中心	-9	本国一般事务人员	语文助理	裁撤
	-1	本国一般事务人员	语文助理	改派至行政事务主任办公室
	-1	本国一般事务人员	语文助理	改派至特派团支助事务主任办公室
	-1	本国一般事务人员	语文助理	改派至航空科
	-1	本国一般事务人员	语文助理	改派至供应科
	-13			
运输科	-2	本国一般事务人员	运输助理	改派至总务科
	-2			
航空科	+1	本国一般事务人员	航空/空中业务助理	从联合后勤业务中心改派
	+1			

A/66/718/Add.4

办公室/科/股	员额数目	职等	说明	状况
区域通信和信息技术处	-1	外勤人员	电信技术员	改派至行政事务主任办公室
	-1			
<b>小计</b>	<b>-13</b>			
<b>共计</b>	<b>-11</b>			
国际	-1			
本国专业干事	—			
本国一般事务人员	-10			