



## 第六十六届会议

议程项目 146 和 161

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期  
间拟议预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2011/12 年度批款	722 129 600 美元
2011/12 年度预计支出 <sup>a</sup>	721 987 100 美元
2011/12 年度估计未支配余额 <sup>a</sup>	142 500 美元
2012/13 年度秘书长提议数	839 762 500 美元
2012/13 年度行预咨委会建议数	839 636 300 美元

<sup>a</sup> 截至 2012 年 2 月 29 日的估计数(见附件一)。

## 一. 引言

1. 根据行政和预算问题咨询委员会在下文第 37 至 40 段中所提建议，联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算将减少 126 200 美元。行预咨委会在本报告中酌情提出了意见和建议。
2. 行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告载于 A/66/718 号文件。行预咨委会将在本报告中阐述专门涉及南苏丹特派团的资源问题和其他项目。
3. 行预咨委会在审议南苏丹特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/66/733)的过程中，考虑了审计委员会的建议(见 A/66/5 (Vol. II)，第二章))。行预咨委会就审计委员会关于 2011 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告提交的报告载于 A/66/719 号文件。行预咨委会继续强调审计委员会的审计结果的重要性，并重申必须在秘书长指定的时限内执行其建议。
4. 本报告末尾列有行预咨委会在审议南苏丹特派团经费筹措问题时审阅的文件和用作背景资料的文件。

## 二. 财务状况和关于本期预算执行情况的说明

5. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 3 月 15 日，共向会员国摊派南苏丹特派团成立以来的款项 443 338 000 美元。截至同一日期，收到的摊款为 105 772 000 美元，未缴余额 337 566 000 美元。行预咨委会还获悉，2011 年支付了直到 8 月的部队偿还费用，截至 12 月 31 日，尚欠 23 600 974 美元。行预咨委会还获悉，截至 2011 年 12 月 31 日，特遣队所属装备项下尚欠 22 734 691 美元，自该特派团成立以来，还从未支付过这部分款项。行预咨委会注意到，2012 年 3 月 15 日特派团的现金头寸 78 700 000 美元还包括从维持和平储备基金借入的 5 000 万美元，并关切地注意到，现金头寸不敷三个月的业务现金储备 122 667 000 美元(短缺 43 967 000 美元)。行预咨委会回顾，大会一直强调，所有会员国都应充分和无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(见第 65/293 号决议)。<sup>1</sup>
6. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 2 月 29 日，特派团仍有一例死亡和伤残索赔尚未处理，南苏丹特派团尚未支付任何死亡和伤残赔偿金。南苏丹特派团尚无任何债务是用于清偿未清索偿。行预咨委会期望该未清索偿以及未来任何这类索偿将迅速得到清偿。
7. 行预咨委会收到关于南苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间截至 2012 年 2 月 29 日的在职军事和文职人员的信息，具体如下：

<sup>1</sup> 另见大会第 64/243 号、第 62/236 号、第 56/253 号和第 54/249 号决议。

类别	核定数 <sup>a</sup>	在职人数	空缺率 (%)
军事观察员	166	141	15.1
军事特遣队	6 834	4 882	28.6
联合国警察	900	461	17.7
<b>员额</b>			
国际工作人员	955	720	24.6
本国专业干事	179	89	50.3
本国一般事务人员	1 407	1 049	25.4
<b>一般临时人员</b>			
国际工作人员	83	47	43.4
本国工作人员	420	247	41.2
联合国志愿人员	506	246	51.4

<sup>a</sup> 系该期间最高核定人数。

8. 行预咨委会收到 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出表，其中说明了出现差异的原因(见附件一)。截至 2012 年 2 月 29 日，已发生支出为毛额 391 878 600 美元(净额 385 800 100 美元)，而批款为毛额 722 129 600 美元(净额 712 052 800 美元)。整个财政期间预计支出总额为毛额 721 987 100 美元，预计未支配余额为 142 500 美元，相当于批款的 0.02%。

9. 行预咨委会注意到，721 987 100 美元的估计支出总额包括预计的超支，秘书长将其主要归结于实际所需资源与南苏丹特派团 2011/12 年度核定预算的编制所依据的标准化筹资模式中相应特派团概况相比在下列项下的差异：

(a) 军事观察员(3 271 200 美元)，原因是 2011/12 年度实际平均部署 166 名军事观察员，而依据该模式编制的预算编列的经费用于平均部署 120 名军事观察员；

(b) 联合国警察(9 799 600 美元)，原因是预计南苏丹特派团平均部署人数为 455 人，而依据该模式编制的预算编列的经费用于平均部署 331 名联合国警察，另外平均进驻费用高于标准化筹资模式所列经费；

(c) 本国工作人员(3 786 300 美元)，原因是南苏丹特派团预计平均每月部署 1 299 名本国工作人员，而依据该模式编制的预算编列的经费用于 642 名这类人员；

(d) 联合国志愿人员(7 327 900 美元)，原因是预计每月部署 239 名志愿人员，而依据该模式编制的预算编列的经费用于 125 个职位；

(e) 一般临时人员(72 548 000 美元)，因为所有工作人员最初聘用时都是用的临时员额，直到大会于 2011 年 12 月核准人员配置表，而标准化筹资模式不给临时员额编列经费；

(f) 政府提供的人员(1 525 000 美元)，因为标准化筹资模式没有设想这些人员的部署；

(g) 咨询人(837 200 美元)，因为依据该模式编制的预算只为聘请咨询人编列了 165 000 美元的经费；

(h) 公务差旅(2 162 800 美元)，原因是特派团的分散式结构，各小组需要保持流动性，以支持更多的地点，而依据该模式编制的预算编列的经费为 1 466 100 美元；

(i) 设施和基础设施(931 400 美元)，原因是实际燃料价格为每公升 1.49 美元，比依据该模式编制的预算中采用的每公升 0.85 美元价格高 60%，另外订约承办事务实际经费增加，因为标准化筹资模式设想此类服务应适用延迟因数；

(j) 其他用品、服务和设备(45 333 700 美元)，原因是探雷和排雷活动和解除武装、复员和重返社会方案的预计所需经费，标准化筹资模式没有列出这笔经费，另外特遣队所属装备在任务区的其他运费增加了 1 200 万美元。

10. 行预咨委会注意到，这些估计超支，预计将被一些支出类别下的支出结余所抵消，原因也是实际经费与标准化筹资模式相应的特派团概况相比主要在下列项下有差异：

(a) 军事特遣队(44 083 400 美元)，原因是预计特遣队所属装备运费为 2 000 万美元，而标准化筹资模式设想的特遣队所属装备运费为 6 100 万美元；

(b) 建制警察部队(26 535 700 美元)，因为南苏丹特派团的任务不包括建制警察部队，而标准化筹资模式编列了部署这些人员所需经费；

(c) 国际工作人员(6 083 600 美元)，原因是国际工作人员的费用最初在一般临时人员项下列支，但是行预咨委会注意到，实际平均每月部署 771 名国际工作人员将大大超过依据该模式编制的预算所设想的 331 人的水平；

(d) 地面运输(40 619 600 美元)，由于车辆及相关设备的采购有限，原因是从正在清理结束的联合国苏丹特派团(联苏特派团)接收了富余车辆，而依据该模式编制的预算编列了第一年的车辆采购费用；

(e) 空运(5 292 400 美元)，原因是南苏丹特派团机队只需要 32 架飞机的费用，而标准化筹资模式的预算用于 34 架飞机；

(f) 通信(19 180 600 美元)、信息技术(3 069 300 美元)、医疗(2 004 500 美元)和特种装备(435 000 美元)，原因是几个类别下从正在清理结束的联合国

中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和联合国苏丹特派团(联苏特派团)以及几个现役特派团(联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团))接收了多余的设备,而标准化筹资模式设想在一个新特派团的第一年将采购这些设备;

(g) 速效项目(380 300 美元),原因是预计可在本期进行的项目数量较少,而标准化筹资模式编列了 880 300 美元的经费。

11. 行预咨委会回顾其立场是,绝不能因为依据标准化筹资模式编制拟议预算就放松要求,而不充分说明拟议资源的合理性(见 A/64/660, 第 90 段),行预咨委会在审查特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算时,将特别注意在特派团第一年提供的人力资源 and 资金的水平及利用情况(见 A/66/592, 第 35 段)。行预咨委会在审查南苏丹特派团执行情况报告时将提出关于标准化筹资模式在南苏丹特派团的应用情况的意见,并就其后续使用提出建议(同上,第 36 段)。鉴于作为联合国苏丹特派团的后续特派团的南苏丹特派团从其任务、规模、分散化的结构和其独特的业务需求看,不是典型的新设特派团,行预咨委会在审查南苏丹特派团 2011/12 年度执行情况报告过程中对标准化筹资模式的应用情况的审查应反映这一方面。行预咨委会还注意到,由标准化筹资模式得出的 2011/12 年度批款额,没有为分析 2012/13 年度现有批款与拟议所需资源之间的差异的影响提供一个合适的基线。最后,行预咨委会注意到,很难评估本期计划成果实现程度。

### 三. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算

#### A. 任务和计划成果

12. 南苏丹特派团的任务是安全理事会 2011 年 7 月 8 日第 1996(2011)号决议设立的,初步任期一年,并打算视需要予以延长。

13. 达尔富尔混合行动 2012/13 年度开展的实务活动见拟议预算报告第 6 至 23 段(A/66/733)。正如报告中所指出的,南苏丹特派团将优先支持南苏丹建设有效运作、透明和包容各方的政府机构,并为全国各地平民创造保护性的环境。行预咨委会获悉,南苏丹特派团 2012/13 年度预算的主要费用决定因素为:(a) 平民保护,以支持建设国家减少武装冲突和暴力对平民的威胁和通过预警和威慑防止对平民的伤害的能力的目标;(b) 解除武装、复员和重返社会方案的实施。

#### 成果预算编制框架

14. 行预咨委会在审议 2012/13 年度拟议预算时,审查了特派团成果预算编制框架内的各项产出、预期成绩和指标。经询问,行预咨委会收到了有关特派团人权和特派团支助领域关键产出和绩效指标的资料。根据对所收到的资料的审查,行

预咨委会认为，绩效指标的制订可加以改进，以便更好地反映特派团可以实际完成的绩效以及特派团可以承担责任的活动(见 A/62/781，第 11 段)。

#### 预算列报方法

15. 行预咨委会从秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告中注意到，南苏丹特派团 2012/13 年度预算将结合改进预算列报方法在试点精简报告中列报(见 A/66/679，第 148 段)。经询问，行预咨委会获悉，改进后的列报的主要特点是：(a) 简化成果预算编制框架，其中产出的数量将减少；(b) 更详细的规划设想，包括所有构成部分，通过去除导言部分段落消除的重复构成部分；(c) 通过具体提及相关预期成绩，消除财政资源部分的重复，例如在探雷和排雷服务及解除武装、复员和重返社会项下；(d) 简化附件，去除标准定义和关于各机构、基金和方案的资料。行预咨委会注意到为改进预算编制方法所作努力，但是认为为精简南苏丹特派团的预算编制而采取的措施尚未产生明显的效果。行预咨委会相信，下次预算报告将反映出列报方面的改进。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/66/718)中就预算文件的格式和列报方式提出了进一步意见。

## B. 所需资源

16. 南苏丹特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算为毛额 839 762 500 美元(净额 821 729 700 美元)，毛额比依据标准化筹资模式方法得出的南苏丹特派团上一期预算的批款增加了 117 632 900 美元，即 16.3%。行预咨委会注意到，如果与 2011/12 年度 721 987 100 美元的预计支出相比(见上文第 8 段)，2012/13 年度的拟议资源增加为 117 775 400 美元。行预咨委会在本报告中附有 2012/13 年度拟议资源与南苏丹特派团本期预计开支的比较(见附件二)。秘书长关于拟议预算的报告第三节提供了差异分析(见 A/66/733，第 83-102 段)。

17. 南苏丹特派团拟议预算编列的经费用于部署军事观察员 166 人、军事特遣队人员 6 834 人、联合国警察 900 人、国际工作人员 1 018 人、本国工作人员 1 636 人、联合国志愿人员 560 人和政府提供的人员 81 人。

### 1. 军事和警务人员

类别	2011/12 年核定人数 <sup>a</sup>	2012/13 年拟议人数 <sup>a</sup>
军事观察员	166	166
军事特遣队人员	6 834	6 834
联合国警察	900	900

<sup>a</sup> 系该期间最高核定人数。

18. 2012/13 年度军事和警务人员所需资源估计数为 229 870 600 美元，与 2011/12 年度的分配数 241 610 000 美元相比减少了 11 739 400 美元，即 4.9%，这一估计数比本期预计支出总体增加 45 808 800 美元，即 24.9%。这一总数中的所需资源比军事观察员和联合国警察项下批款有所增加(分别增加 2 830 900 美元和 16 407 500 美元)，但军事特遣队和建制警察部队项下所需资源的减少(分别减少 4 442 100 美元和 26 535 700 美元)与之部分相抵。

19. 行预咨委会从提供给它的补充资料中注意到，截至 2012 年 2 月 29 日：军事观察员的实际空缺率为 15.1%，而南苏丹特派团 2012/13 年度拟议预算采用的延迟部署因数为零；军事特遣队的实际空缺率为 28.6%，而南苏丹特派团 2012/13 年度拟议预算采用的延迟部署因数为 5%；联合国警察的实际空缺率为 17.7%，而南苏丹特派团 2012/13 年度拟议预算采用的延迟部署因数为 5%。

20. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 2 月 29 日，南苏丹特派团共部署了 5 023 名人员，包括军事观察员和部队人员。经询问，行预咨委会获悉，截至 2012 年 3 月 31 日，这一数字已上升到 5 278 名军事人员，已作出安排，准备在 2012 年 7 月 1 日前部署共计 6 227 名军事人员。拟议预算中军事人员分阶段部署人数将于 2012 年 7 月在其他军事人员部署到位后实现。行预咨委会还获悉，截至 2012 年 2 月 29 日，南苏丹特派团共部署了 461 名联合国警察。经询问，行预咨委会获悉，截至 2012 年 3 月 31 日，有 534 名联合国警察部署到位，已作出安排，准备根据 2012/2013 年度预算的分阶段部署方案，在 2012 年 7 月 1 日前实现预计的核定 560 名联合国警察的部署。行预咨委会注意到，秘书长所要求的资源是根据军事和警务人员的分阶段部署得出的，同时按照最近的新设和扩大维和特派团的做法采用了延迟部署因数。行预咨委会不反对军事和警务人员拟议资源，但是请秘书长在大会审议南苏丹特派团 2012/13 年度拟议预算期间向大会提供关于军事和警务人员的实际部署情况的最新资料。行预咨委会在其共有问题报告(A/66/718)中就军事和警务人员提出了进一步意见。

## 2. 文职人员

类别	2011/12 年度 核定数 <sup>a</sup>	2012/13 年度 拟议数 <sup>a</sup>
国际工作人员	955	971
本国工作人员 <sup>b</sup>	1 586	1 618
临时职位 <sup>c</sup>	503	65
联合国志愿人员	506	560
政府提供的人员 <sup>d</sup>	81	81

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议编制。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>d</sup> 在业务费用项下供资。

21. 2012年7月1日至2013年6月30日期间文职人员所需经费估计数共计213 037 800美元,比2011/12年期间基于标准供资模式的分配数增加123 367 300美元,即137.6%。所需经费估计数比本期间的预期支出增加45 788 700美元,即27.4%。与摊款相比,增加的总额包括:(a)国际工作人员的所需经费增加83 184 700美元,这反映了采用20%的延迟征聘因数;(b)本国工作人员项下增加17 735 000美元,这反映了对本国专业干事采用了40%的延迟征聘因数,对本国一般事务员额采用了20%的延迟征聘因数;(c)联合国志愿人员项下增加13 427 800美元,这反映了采用35%的延迟征聘因数;(d)一般临时人员项下增加9 019 800美元,这反映了对国际职位、本国专业干事和本国一般事务职位分别采用了20%、40%和20%的延迟征聘因数,而目前的摊款不包括用于临时职位的资源。拟议预算反映了在部署81名政府提供人员方面采用了20%的延迟征聘因数,并在业务费用项下将此列入预算。

22. 秘书长报告第一节指出,恩德培区域服务中心的拟议资源为8 309 100美元,包括2012/13年度文职人员费用6 570 600美元和业务费用1 738 500美元。但行预咨委会注意到,秘书长关于执行全球外勤支助战略的进展报告(A/66/591/Add. 1)第五节中的表格显示,南苏丹特派团在2012/13年度向区域服务中心提供的财政资源为9 541 600美元。行预咨委会经查询获悉,在为相关特派团编制拟议预算后,最后敲定了报告中反映的数额,以体现当时已有的最准确资料。行预咨委会建议,南苏丹特派团为其承担的区域服务中心所需资金的份额所提供的资源,不应超过南苏丹特派团拟议预算中的8 309 100美元。行预咨委会在其关于共有问题的报告中将对区域服务中心的供资问题发表进一步意见(A/66/718)。

#### 关于员额/职位的意见和建议

##### 县支助基地

23. 行预咨委会回顾,在2011/12年期间、也就是该特派团的第一年,南苏丹特派团根据计划将建立10个州办事处以及预计设立的35个县支助基地中的19个,特派团需要在第二年为另外9个县支助基地确定人员编制,这样使已建成基地的总数达到28个(A/66/592,第12-13段)(另见下文第59段)。因此,2012/13年期间拟议预算为建立9个新的县支助基地提供经费。行预咨委会经查询获悉,县支助基地的人员编制包括9名工作人员,其中包括1名安保干事(外勤人员)、1名行政干事(国际联合国志愿人员)、1名恢复、重返社会和稳定方案干事(国际联合国志愿人员)、2名民政干事(1个国际联合国志愿人员和1个本国联合国志愿人员)、1名人权干事(国际联合国志愿人员)、1名设施管理助理(本国一般事务)、1名工程助理(本国一般事务)和1名司机/语文助理(本国一般事务)。

24. 秘书长提议,南苏丹特派团总共净减少336个员额和职位,包括净减少438个临时职位,这一减少数被净增加的16个国际员额和32个本国员额以及54个

联合国志愿人员所抵减。秘书长还提议，将 7 个职位改为员额；改叙 1 个员额；将 83 个员额和职位调动至恩德培区域服务中心(见下文第 41 段)以及裁撤 438 个员额和职位。人员编制拟议变动情况的详细总表列于下文附件三。

## 新员额/职位

### 构成部分 1: 巩固和平和扩大国家权力

25. 在恢复、重返社会和建设和平科，建议在 9 个新设立的县支助基地各增派 1 名联合国志愿人员，担任恢复、重返社会和和平建设干事，以支持特派团努力发挥县支助基地的平台作用，在地方一级促进长期和平建设、国家建设和经济发展(见 A/66/733，第 38 段)。

### 构成部分 2: 缓解冲突和保护平民

26. 在民政司，建议在 9 个新设立的县支助基地各部署 1 名新的国际联合国志愿人员和 1 名新的本国联合国志愿人员，这样使新设联合国志愿人员职位共达到 18 个。报告指出，国际志愿人员将在县支助基地担任各个实务科的总协调人，负责代表南苏丹特派团与地方官员、领导人士和广大民众接触，并且就该县的问题和动态，特别是与政治议题和冲突关切有关的问题和动态，以及影响县支助基地整体运作和业绩的事项，定期向州协调员和州民政小组组长汇报。由 1 名本国联合国志愿人员向国际民政干事提供协助并接受其领导(同上，第 39 段)。

27. 在人权司，建议在 9 个新的县支助基地各部署 1 名新的国际联合国志愿人员人权干事，担任人权监督员，由州级工作队提供支持和指导。报告指出，拟设的人权干事主要参与监督、调查、核实和报告县和乡(县以下以及地方行政单位)两级的人权状况，同时根据该国政府权力下放倡议开展社区人权宣传；新设职位的任职者还将协同县支助基地小组的其它人员，在威胁分析方面发挥作用，以确保执行早期预警系统，而这一系统是南苏丹特派团切实平民保护能力的基础。

28. 行预咨委会注意到，秘书长建议作出安排，由联合国志愿人员担负在县支助基地总体协调实务活动的责任。行预咨委会要求特派团对这一安排作出审查，以确保特派团如同正在由联合国工作人员负责的县支助基地那样提供充分监督和问责，并在 2011/12 年度执行情况报告中就此提出报告。

### 特派团支助

29. 在特派团支助司司长办公室项下，建议在 9 个新的县支助基地各设 1 个新的国际联合国志愿人员行政干事职位。报告指出，行政干事负责协调行政问题、与州首府联络以及向县支助基地工作人员提供基本支助；向工作人员提供行政程序、流程和做法的指导和咨询意见；准备和处理公务差旅的行政安排并跟踪进展；准备培训活动(同上，第 43 段)。

30. 在总务科，建议为本提乌外地办事处新设 1 个外勤事务员额，以提供设施管理支助服务，监督县支助基地与州首府有关的一般事务人员。报告指出，该员额将履行与物业管理和审查申请有关的职能(同上，第 44 段)。此外，秘书长建议在 9 个新的县支助基地各设立 9 个新的本国一般事务员额，作为设施管理助理。该科承担的职责包括在县支助基地向南苏丹特派团人员提供设施管理以及邮件和邮袋服务(同上，第 45 段)。

31. 秘书长建议为工作人员咨询和福利科设立 1 个国际联合国志愿人员职位，负责向部署在各州办事处和县支助基地的人员提供服务。任职者将每周前往位于 7 个州的南苏丹特派团办事处，开办压力管理培训课程，举办社交、文化、社区、体育和娱乐活动(同上，第 46 段)。

32. 在保健服务科，拟设 1 个放射技术员员额(外勤事务)，负责就伤病提供专家咨询，使任务区内的患者可以在较短时间内得到更准确的诊断。报告指出，在该科增设放射技术员将减少把病人送出任务区进行诊断或治疗的需要(同上，第 47 段)。

33. 秘书长建议在航空科共设 8 个新的国际联合国志愿人员职位，负责向各州首府提供支助，因为这些地方需要经验丰富、获得国际认证的消防人员每日对驻扎在各机场的现有南苏丹消防队人员以及各州首府的本国消防人员进行监督、辅导、质量保证、指导和培训。秘书长在预算报告第 51 段中指出，如果没有这些人员，各机场就无法维持可接受的最低安全水平。行预咨委会经查询获悉，这些职位将协助本国工作人员发展适当技能，以在日后能够承担必要职能。行预咨委会认为，虽然这一能力建设做法是有益的，但应对国际联合国志愿人员履行这些职能的期限加以限制。行预咨委会要求，特派团在随后提交的预算文件中再次说明航空科继续需要联合国志愿人员的理由。

34. 请求在 2012/13 年度为工程科增设 1 个工程技术人员(外勤事务)员额，并增设 9 个工程助理(本国一般事务)员额，以在 9 个新的县支助基地各部署 1 个员额。根据提议，工程技术人员(外勤事务)将具有多学科知识，负责全面监督特派团建筑物、设施和服务的有效运作，其中包括但不限于发电机；环卫、排水、供水、供电、空调和垃圾处理系统；安全设施；防火保护装置。工程技术人员将被部署在特派团枢纽，将前往监测和监督新的县支助基地的修建和维修(同上，第 53 段)。工程助理(本国一般事务)将负责 9 个新的县支助基地的修建和维修。

35. 在安全和安保科，拟设 9 个新的本国一般事务员额，并将部署到每个新的县支助基地，负责提供安保。

36. 行预咨委会建议核准上文第 25 至 35 段所述的秘书长关于新设员额和职位的提议。

37. 建议扩大调度科的人员编制,增加1个运输干事(外勤事务)员额,以在9个新设的县支助基地的所在地切实满足和安排特派团在工作人员、部队和货物流动方面的后勤支助需求(同上,第56段)。行预咨委会认为,考虑到在本期间已在南苏丹特派团切实部署特派团人员,在2012/13年度可由调度科现有人员编制(包括138个已核准员额和职位)满足在向州和县两级运送人员和货物方面的额外调度需求。因此行预咨委会建议,拟设的调度助理(外勤事务)员额不予批准。

38. 秘书长建议在运输科设1个运输干事(外勤事务)和9个司机/语文助理(本国一般事务)员额,以确保为增设的9个县支助基地提供业务和后勤运输支助。外勤事务员额将进一步支持特派团车辆运输服务的规划与协调,并作为机动运输主管,加强在外地提供的技术和行政支持(上文,第57段)。行预咨委会承认,设立9个县支助基地后,司机/语文助理(本国一般事务)的工作量加大,但由于运输科已经拥有274个已核准员额和职位,行预咨委会对该科需要增设外勤事务员额一事不予采信。因此,行预咨委会建议核准在运输科增设9个司机/语文助理(本国一般事务)员额,但建议不予核准增设运输干事(外勤事务)员额。

39. 请求在供应科增设供应助理(外勤事务)员额,为新设的9个县支助基地提供支助。供应助理将负责为县支助基地的用户进行库存物品的接收、储存、维护、保安和发放,并负责燃料和口粮业务(同上,第58段)。行预咨委会认为,供应科由116个已核准员额和职位组成的现有人员编制足以完成这些任务,建议供应助理(外勤事务)员额不予核准。

40. 建议在通信和信息技术事务科的人员编制中增设1个网络专家(外勤事务),以加强通信网支助作用,特别是考虑到任务区各地人员部署增加以及计划相应扩大网络(同上,第60段)。行预咨委会认为,为拟议员额设想的职能可由包括216个已核准员额和职位的现有人员编制履行,建议通信和信息技术事务科的外勤事务员额不予核准。

#### 调动

41. 秘书长建议从南苏丹特派团调动83个员额和职位给恩德培区域服务中心。行预咨委会注意到,目前已核准将南苏丹特派团的14个员额调至该中心,而拟议调动将使该中心由南苏丹特派团供资的员额和职位的总数达到97个,包括47个国际员额、47个本国员额和3个联合国志愿人员职位。建议在2012/13年期间调动的83个员额和职位包括:从财务科调出的38个员额,即4个财务干事(P-4)、2个协理财务干事(本国专业干事)、28个财务助理(10个外勤事务和18个本国一般事务人员)、1个出纳员(外勤事务)、1个数据库管理员(外勤事务)和2个办公室助理(本国一般事务人员);从人力资源科调出的45个员额和职位,即9个人力资源干事(3个P-4、1个P-3、3个外勤事务和2个本国专业干事)、1个协理人力资源干事(P-2)、31个人力资源助理(14个外勤事务、3个联合国志愿人员和

14 个本国一般事务人员)、1 个差旅事务干事(本国专业干事)、2 个差旅事务助理(本国一般事务)和 1 个办公室助理(本国一般事务)(同上, 第 48 和 49 段)。

42. 行预咨委会经查询获悉, 关于建议从南苏丹特派团总部调至区域服务中心的国际员额和职位, 现任职者将同各自的员额和职位一并调动。行预咨委会还获悉, 本国员额和职位的任职者将不调至区域服务中心, 需要通过竞争性甄选程序在当地招聘新的工作人员。

43. 行预咨委会尽管对裁撤下文第 51 段所载的员额发表意见, 但不反对根据秘书长的建议将员额和职位及相关职能调至区域服务中心。行预咨委会在其关于共有问题的报告第四节中对全球外勤支助战略发表进一步意见(A/66/718)。

### 改叙

构成部分 1: 巩固和平和扩大国家权力

44. 秘书长在预算报告第 37 段中建议, 考虑到筹备 2014 年选举之前时期政治和选举工作之间的联系, 将政治事务司的 1 个 P-4 员额从选举事务干事员额(P-4)改叙为政治事务干事(P-4)。任职者将支助全国选举行预咨委会筹备选举, 包括协助选举委员会建立全面的监管和程序框架, 通过培训班、编制新闻资料和参与公共论坛的方式与各政党和民间社会保持接触。行预咨委会不反对秘书长提出的行动方案。但行预咨委会指出, 可以把拟议改叙更恰当地看成是改派 1 个已核准的同职等员额。

### 改划职位

行政领导和管理

45. 建议将秘书长特别代表办公室的 1 个 P-5 职等临时国际职位和 2 个本国专业干事职位改划为员额(同上, 第 35 段)。行预咨委会回顾, 曾建议为办公室主任办公室核准 1 个拟议 P-5 职等员额和 2 个拟议本国干事员额, 作为本期间的临时职位, 但需要在 2012/13 年度拟议预算中作出进一步说明(见/66/592, 第 46 至 49 段)。秘书长建议改划 P-5 职等高等干事职位, 因为需要这一职位来管理办公室主任办公室的核心人员, 支持办公室主任管理其职责内的一些重要工作, 为各州办事处不断定期提供管理支助。办公室主任办公室的 2 个本国专业干事职位负责处理协调和组织视察和会议所涉及的大量任务, 与政府官员紧密联络, 并协调其他支助安排(见 A/66/733, 第 35 段)。行预咨委会注意到, 由南苏丹特派团支助的政府官员实地访问的数量将增加, 在发生紧急情况时, 礼宾干事将在与这些官员互动方面发挥重要作用(同上, 第 36 段)。

### 构成部分 3: 能力建设

46. 建议将法治和安全机构支助办公室的 1 个 P-5 职位改划为员额, 并将司法咨询科的 4 个司法咨询干事(P-2)职位改划为本国专业干事员额。已核准的高等顾问职位的任职者将协助国家安全部长起草国家安全战略, 将向国家安全部长提供改善安全部门管理和监督方面的支持。秘书长指出, 预计在特派团最后阶段之前都需要高等顾问职能(同上, 第 40 段)。

47. 秘书长报告第 41 段指出, 司法咨询科的任务有两个主要的专题目标, 即加强司法部门和结束长期任意拘留。执行这些任务需要对南苏丹法律(包括传统/习惯法和正式/成文法)以及各州法律的不同之处有着深入了解。目前, 在 5 个州设有本国专业干事级别的司法咨询干事, 而此次提议将 4 个 P-2 职等司法咨询干事国际职位改划为本国专业干事员额, 是因为这更适合于为国际同行、州和县的法官、检察官、辩护律师和法律主管部门提供协助。报告指出, 在特派团的最后阶段之前将需要司法咨询干事职能。行预咨委会指出, 报告将对人员编制表所作的拟议订正说成是裁撤和改划员额, 但将这些拟议行动描述为将国际员额改划为本国专业干事员额会更为恰当。

#### 特派团支助

48. 在安全和安保科, 考虑到南苏丹特派团在 Tomping 和朱巴之家的场所规模很大以及需要对大量警卫进行监督, 建议将 2 个临时外勤事务职位改划为员额。此外, 建议把 1 个安保干事(P-3)临时职位改划为员额, 以主管安保计划和政策股, 并负责草拟、核对并保存重要的安保文件, 包括标准作业程序、给联合国总部的季报和突发事件应急计划(同上, 第 63 段)。

49. 预咨委会不反对根据秘书长的建议改划上文第 45 段和第 48 段所述的职位。

#### 裁撤

50. 预算报告表明, 由于特派团支助司将一些职能和相关工作人员转移到区域服务中心, 并根据对所需人员编制的审查精简和整合职能, 而且考虑到财务和人力资源科与区域服务中心之间的协同作用, 共裁撤 6 个员额。这些员额包括 1 个本国一般事务财务助理、1 个协理人力资源干事(P-2)和 4 个国际人力资源(外勤事务)干事(同上, 第 48 和 49 段)。行预咨委会注意到, 秘书长关于执行全球外勤支助战略的进展情况的报告(A/66/591/Add. 1)表明, 因建立区域服务中心, 南苏丹特派团共裁撤 14 个员额。然而, 行预咨委会注意到, 2012/13 年期间只拟议裁撤南苏丹特派团 6 个员额, 而其余 8 个核定员额属于联苏特派团的人员编制。

51. 在裁撤 6 个员额和重新将 83 个员额和职位部署在区域服务中心之后, 在 2012/13 年期间, 南苏丹特派团财务科将包括 27 个员额和职位, 人力资源科将包

括 45 个员额和职位。行预咨委会认为，精简和合并南苏丹特派团的职能，并将该特派团财务和人力资源科 83 个员额重新部署到区域服务中心(见上文第 41 段)，能产生更高效率。行预咨委会回顾了内部监督事务厅的建议，外勤支助部应审查并重新确认拟议移交给全球服务中心和区域服务中心的各项职能，以及其余的外勤支助流程的结构，以便确保与“结束状态构想”保持一致(见 A/66/714，第 19 段)。行预咨委会认为，鉴于拟议转移到区域服务中心的资源之多，为此拟议裁撤南苏丹特派团的员额数量是微不足道的。此外，拟议的大量员额继续在特派团总部发挥财务和人力资源管理领域的类似职能。因此，行预咨委会期望，特派团将审查其整个工作人员编制的所需资源，以发现因使用区域服务中心而在行政支助方面的增效，并在提交 2013/14 年期间预算时报告审查结果。行预咨委会在关于共有问题的报告(A/66/718)第四节中提出更多有关全球外勤支助战略的评论意见。

52. 秘书长建议培训科裁撤 1 个不再需要的培训干事(P-3)临时职位(见 A/66/733，第 50 段)；1 个空中业务助理(外勤事务)临时职位(同上，第 52 段)；6 个工程助理(外勤事务)临时职位(同上，第 55 段)；7 个通信和信息技术助理(外勤事务)临时职位(同上，第 61 段)；和 6 个供应助理(外勤事务)临时职位(同上，第 59 段)。由于把南苏丹特派团的警卫队外包，拟议裁撤 400 个本国一般事务警卫的临时职位和 6 个国际职位，包括安保和安全科的 3 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个外勤事务(也见下文第 72 段)。

53. 行预咨委会考虑到其在上文第 51 段关于因将职能移交恩德培区域服务中心而裁撤员额的意见，因此，不反对秘书长的裁撤提议。

### 3. 业务费用

(千美元)

	2011/12 年期间 核定数	2012/13 年期间 拟议数	差异
业务费用	390 849.1	396 854.1	6 005.0

54. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的业务费用估计数共计 396 854 100 美元，比 2011/12 年期间的批款增加了 6 005 000 美元，或 1.5%。2012/13 年期间业务费用所需经费估计数增加 26 177 900 美元，或比本期预计支出增加 7.1%。与本期批款相比，增加的主要原因是因为政府提供的人员、咨询人、公务差旅、空运、医疗、专用设备、其他用品、服务及设备项目和速效项目的所需经费增加，这些增加的费用因设施和基础设施、陆运、通信和信息技术的所需经费减少而部分抵消。

## 公务差旅

55. 2012/13 年期间公务差旅所需经费估计数达 5 966 000 美元,比前期 1 466 100 美元批款增加 4 499 900 美元,或 306.9%。秘书长在其报告第 93 段表示,所需经费增加是根据任务区内 9 000 多次旅行和任务区外 300 次旅行计算的。任务区内旅行次数增多是因为南苏丹特派团的结构分散,需要前往州和县各驻地。行预咨委会获悉,在三年内建设 35 个县支助基地的计划,要求更频繁旅行到各县。行预咨委会注意到,标准化筹资模式没有为结构分散的特派团提供公务旅行的所需经费。鉴于所提供的解释,行预咨委会认为,随着县支助基地建成并开始运作,今后提交的预算应反映旅行所需经费减少。行预咨委会在关于共有问题的报告(A/66/718)中提出更多有关公务差旅问题的评论意见。

## 设施和基础设施

56. 2012/13 年期间设施和基础设施所需经费估计数达 100 245 800 美元,比前期基于标准化筹资模式预算批款 120 788 600 美元减少 20 542 800 美元,或 17.0%。秘书长在其报告第 94 段表示,所需经费减少主要是因为前期购置了装备和(或)从结束的特派团接手装备,所需经费减少因汽油、机油和润滑油的相关费用增加而部分抵消。行预咨委会注意到,本项下燃料消费预计在 2012/13 年期间达 1 940 万公升,而标准化筹资模式为 2011/12 年期间提供的资源只能采购 90 万公升。

## 建筑项目

57. 行预咨委会获悉,2012/13 年期间建筑服务拟议批款共 2 690 万美元。行预咨委会回顾,它曾就南苏丹特派团是否有足够的能力来监督关键起步阶段计划实施的宏伟建设方案表示关切(见 A/66/592,第 63 段)。从获得的补充资料来看,行预咨委会注意到,在 31 365 200 美元建筑服务分配款总数中,截至 2012 年 2 月 29 日,只花费了 3 314 800 美元,相当于 10.6%。行预咨委会获得一份关于南苏丹特派团建设和工程项目当前状态汇总表(见附件四)。

58. 经询问,行预咨委会获悉,截至 2012 年 4 月 11 日,在特派团总部地址上完成的建筑项目包括 12 栋硬墙办公楼、1 家硬墙医疗诊所、1 栋福利/食堂大楼、3 个发电机房,4 个硬墙平房车间和 12 公里内部道路。行预咨委会还获悉,正在施工的建筑项目包括 59 所工作人员硬墙宿舍、通信和信息技术数据中心、保安大楼和消防系统。在 Topping 地址,已完成的建筑项目包括工作人员生活宿舍、财产处置场,以及从尼罗河到该地点共 3.2 公里的供水管道,而正在施工的建筑项目包括预计将于 2012 年 6 月竣工的后勤基地,以及朱巴机场停机坪。

59. 经询问,行预咨委会获悉,19 个县支助基地的规划建筑项目出现拖延,是因为蒙巴萨港口堵塞,影响了向特派团提供必要的货物; 政府当局批准放行来自达尔富尔混合行动的集装箱出现拖延; 与地方当局达成土地使用协议出现的拖

延；任务区缺乏可用的商品和服务。行预咨委会还获悉，计划在 2011/12 年期间建设的 19 个县支助基地已完成 5 个(马德里、纳赛尔、Turlei、拉贾和 Melut)，其余 14 个基地将在 2012 年 6 月 30 日竣工。

60. 关于各州协调员办事处，行预咨委会获悉，目前正在 9 个州首府修建共 175 个工作人员宿舍，预计将于 2012 年 5 月 31 日之前完成。

61. 经询问，行预咨委会获悉，2012/13 年期间的建筑项目包括围绕机场跑道和简易机场的钢丝网围栏(380 万美元)；州首府运输车间(150 万美元)；其他 9 个规划建设的县支助基地(500 万美元)；扩建特派团支助基地和中心站(600 万美元)；州首府和县支助基地的硬墙宿舍(1 250 万美元)；停机坪、滑行道和跑道排水系统(500 万美元)；以及直升机停机坪(800 000 美元)。行预咨委会还获悉，拟议预算已对 2012/13 年期间建设项目的所需经费采用 25% 的延迟因素。经询问，行预咨委会也获悉，没有任何规划在 2011/12 年期间完成的建筑项目已被推迟到 2012/13 年期间完成，而且，将动用 2011/12 年期间建筑服务的所有批款。行预咨委会希望，特派团将密切监测建筑项目的进度，以避免在州和县各级及时和有效地部署特派团工作中出现延误。行预咨委会认为，需要总部提供更直接的支助和监督，以确保有效规划和实施维和行动中的重大建筑项目。行预咨委会在关于共同问题的报告(A/66/718)中对建筑问题提供了更多评论意见。

#### 发电机

62. 经查询，行预咨委会获悉，在 2011/12 年期间，从正在清理的联苏特派团收到工程设备(包括发电机)，这些设备的购买价值是 71 549 000 美元，剩余价值是 32 441 000 美元，并从已清理结束的中乍特派团收到工程设备，这些设备的购买价值是 2 215 000 美元，剩余价值是 1 515 000 美元。行预咨委会还获悉，南苏丹特派团收到的工程设备共包括 431 台发电机，这些发电机购买价值为 12 367 918 美元，剩余价值为 7 601 901 美元。行预咨委会注意到，本期在采购发电机方面已支出 2 036 400 美元，而且，南苏丹特派团 2012/13 年期间预算没有为购买发电机拨款。经询问，行预咨委会获悉，从联苏特派团收到的马力较强的发电机(500 千伏安)已部署在各州首府的南苏丹特派团办事处，如瓦乌、马拉卡勒和本提乌，这些发电机在那里得到充分利用。本期采购的发电机包括 70 台容量较小的发电机(125 千伏安)，已部署在县支助基地。行预咨委会感到关切的是，除了在 2011/12 年期间采购的发电机之外，南苏丹特派团在联苏特派团和中乍特派团清理期间收到这两个特派团大量库存的剩余发电机，因此，可能已库存了过多的发电机。行预咨委会要求南苏丹特派团审查其持有的发电机，并做出必要的调整。

## 陆运

63. 2012/13 年期间陆运所需经费估计数达 21 393 300 美元，比上期基于标准化筹资模式预算批款 58 945 500 美元减少 37 552 200 美元，或 63.7%。秘书长在拟议概算报告中表明，所需经费减少主要是因为前期购置车辆和(或)从结束的特派团接手车辆。2012/13 年期间陆运主要所需资源包括汽油、机油和润滑油(940 万美元)、租赁车辆(450 万美元)和购置车间设备(210 万美元)(A/66/733, 第 95 段)。经询问，行预咨委会获悉，南苏丹特派团从正在清理的联苏特派团收到购买价值 81 567 000 美元和剩余价值 33 269 000 美元的陆运设备。

64. 从所收到的补充资料来看，行预咨委会注意到，在 2012/13 年期间，拟议有 1 542 名国际工作人员，计划从预计持有的 1 098 辆轻型车中，将 551 辆轻型客车分配给国际工作人员，这是高于根据维和行动标准比率计算所能获得的分配数。行预咨委会注意到，在审议联刚稳定团 2012/13 年期间概算时，行预咨委会获悉，南苏丹特派团将转移剩余车辆给联刚稳定团，以便使特派团分配比率符合标准比率。尽管行预咨委会认识到，特派团人员需要为执行公务职责使用车辆，它建议，南苏丹特派团进一步审查其车辆持有数，并作出必要的调整，以便使其车辆持有数符合标准比率。行预咨委会要求，应在 2013/14 年期间拟议预算中提供这方面的情况，包括在必要情况下提供拟议车辆持有数超过标准比率的理由。行预咨委会在关于共同问题的报告(A/66/718)中对车辆持有数和标准比率问题提供了更多评论意见。

## 空运

65. 2012/13 年期间空运所需经费估计数达 150 419 800 美元，比上期基于标准化筹资模式预算批款 138 897 700 美元增加 11 552 100 美元，或 8.3%。据称，与 2011/12 年期间相比这方面所需经费增加的主要原因是因为燃料价格上涨到每公升 1.30 美元，再加上管理费约 1 000 万美元。这方面增加的所需经费因航空燃料消费减少而抵消，因为特派团估计只需要 1 650 万公升，而根据基于标准化筹资模式的预算所规定的消费数量为 2 200 万公升。据报告所述，空运所需经费增加的其他原因是，由于州和县各驻地缺乏跑道，因而更严重依赖旋转翼飞机(A/66/733, 第 96 段)。行预咨委会获悉，南苏丹特派团机组将包括 8 架固定翼飞机和 21 架旋转翼飞机。

## 信息技术

66. 行预咨委会注意到，2012/13 年期间用于购置信息技术设备的拨款表明，比上期基于标准化筹资模式预算批款 10 231 000 美元减少 9 604 500 美元，或 93.9%。据称，所需经费减少是因为前期购置和(或)从结束的特派团接手信息技术设备。由于征聘合格本国工作人员在朱巴及州和县各驻地从事与信息技术相关的工作出现延误，所需信息技术咨询人增加(570 万美元)，因而部分抵消了这一减少的

数额。行预咨委会获悉，目前持有数达 5 690 台计算机设备，其中 1 102 台用于培训、网吧、向特遣队提供互联网连接、电话计费、备件、服务器编程、收音机及类似功能、租用、行车记录系统和高频数据传输系统等目的。此外，行预咨委会注意到，2012/13 年期间的拟议预算是基于国际工作人员使用者与计算机设备的比率为 0.8:1，而标准比率是 1:1。行预咨委会注意到，本国工作人员的比率是 1.3:1，而标准比率是 2.5:1。尽管注意到购置信息技术设备的数量减少，行预咨委会认为，特派团应进一步减少计算机持有数。行预咨委会在关于共同问题的报告(A/66/718)中对信息技术设备持有数问题提供了更多评论意见。

#### 速效项目

67. 2012/13 年期间用于速效项目的所需经费估计数表明，比基于标准化筹资模式计算的上期批款 880 300 美元增加 1 119 700 美元，或 127.2%。据报告表明，2012/13 年期间这方面经费增加的主要原因是，预计会实施更多社区方案和项目。特派团正打算利用县支助基地的恢复、重返社会和建设和平干事协助在这些驻地实施速效项目(A/66/733，第 102 段)。行预咨委会获悉，特派团已将速效项目列为优先事项，以通过特派团在县支助基地的派驻人员，支助对建设和平采取权力下放的办法。经询问，行预咨委会还获悉，秘书长已将 2012 年 6 月 30 日之前南苏丹特派团各速效项目限额增加到最高 100 000 美元。行预咨委会认为速效项目是一个有效工具，并期望特派团及时实施速效项目。行预咨委会在关于共同问题的报告(A/66/718)中对速效项目问题提供了更多评论意见。

68. 行预咨委会不反对上文第 54 至 67 段所述的业务费拟议资源。

#### 训练

69. 2012/13 年期间培训活动编列经费 2 733 400 美元，包括 1 474 300 美元培训差旅费、343 400 美元培训咨询人费用和 915 700 美元的培训费、用品和服务费用(见 A/66/733，第 71 至 73 段)。预算报告第 72 段提供了计划参与外部课程和在南苏丹特派团内部举办的课程的培训人数。行预咨委会注意到，在 2012/13 年期间，国际工作人员计划将参加任务区以外的培训课程达 209 次，参加任务区内(包括在恩德培区域服务中心)培训课程达 624 次。行预咨委会敦促特派团将培训有关的差旅保持在所需最低限度。行预咨委会在关于共同问题的报告(A/66/718)中对培训问题提供了更多评论意见。

## 四. 其他事项

#### 增效举措

70. 秘书长的报告表示，将在以下几个方面提高效率，把拟议预算减少 8 181 700 美元(见 A/66/733，第 67 段)：

(a) 设施和基础设施(387 700 美元)，区总部和队部采用重力流系统，以减少向各设施和公共浴室供水所需的水泵数目。重力流系统将减少发电机提供的电力，从而减少所需的燃料；

(b) 安保(6 368 000 美元)，将警卫队外包(见下文第 72 段)；

(c) 陆运(970 000 美元)，把运送本国工作人员的班车服务外包，减少特派团所需的客车数目、燃料和零部件。行预咨委会经询问后获悉，特派团已确认了陆运方面的其他增效举措，即把维修挖掘机、翻斗车和推土机等某些重型车辆的工作外包；

(d) 燃料和口粮(456 000 美元)，在及时核查、处理和支付与燃料和口粮有关的发票(最长 30 天)方面改进工作，预计可节省发票总价值的 0.5%。行预咨委会注意到在及时核查、处理和支付与燃料和口粮有关发票方面改进工作的举措，并鼓励秘书长与其他维持和平特派团共享取得类似收益的经验教训。

71. 行预咨委会注意到列入南苏丹特派团 2012/13 年度预算的增效举措。行预咨委会强调，南苏丹特派团必须在利用航空资产方面谨慎从事，以便提高空运业务管理的效率和效用。在共有问题的报告(A/66/718)中，行预咨委会进一步评论了增效问题。

#### 警卫队外包

72. 秘书长的报告表示，把警卫队的安保职能外包给合格的保安公司，将提供一支更专业和训练有素的部队，使管理层能够有更多的时间和精力进行规划和决策(见 A/66/733，第 67 段)。行预咨委会经询问后获悉，外包计划包括由承包商提供安保服务，其费用在寻购过程结束时确定，用于替换 400 名国家安保人员，每年费用约 890 万美元；替换 788 名约聘人员，每年费用 350 万美元；替换 4 名国际工作人员，每年费用 50 万美元。行预咨委会回顾，维持和平行动特别委员会曾强调必须彻底调查各维和特派团雇佣的当地安保人员，包括调查其犯罪和侵犯人权情况以及与安保公司之间的联系(见 A/65/19，第 44 段)。行预咨委会敦促特派团确保当地的承包商认真审核分派来保护联合国房地体的安保人员。

#### 国家能力建设

73. 行预咨委会回顾对南苏丹特派团国家能力建设的意见(见 A/66/592，第 19 段)并从秘书长的报告中注意到，该特派团开展行动时将最大限度地扩大它对南苏丹经济、社会和环境的积极影响，尽实际可能设法在当地采购货物、雇用当地人员和培养他们的技能，并从留下遗产的角度设计其基础设施和行动。行预咨委会获悉，南苏丹特派团采取特殊步骤，在可促进信息尽可能广泛传播的场所刊登本国空缺员额的广告，包括网站、当地报纸和南苏丹特派团的电台-米拉亚电台。行预咨委会注意到秘书长即将提出的关于冲突后民事能力的报告中有关建议对

南苏丹特派团的适用性，将在审议该报告时作出评议。行预咨委会鼓励特派团继续着重国家能力建设工作的。

#### 探雷和扫雷

74. 在探雷和扫雷活动方面，秘书长的报告表示，特派团将承担 488 个危险地区、9 个雷区和 27 个可疑危险地区的监控和扫雷工作，过后把这些地区交给当地社区用于生产；迅速应对紧急调查和扫雷能力的要求；对至少 1 050 公里的道路进行调查、核实和视需要扫雷以及为 100 000 人进行以社区为基础的地雷风险教育。

75. 鉴于上个时期基于标准化筹资模式的预算没有编列探雷和扫雷服务的相应经费，2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的探雷和扫雷服务所需资源估计数编列在其它用品、服务和设备项下，为 40 441 400 美元。行预咨委会注意到，截至 2012 年 2 月 29 日本期间的探雷和扫雷服务支出达 19 274 800 美元。行预咨委会鼓励特派团继续促使有关伙伴参与探雷和扫雷活动。

#### 解除武装、复员和重返社会的活动

76. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会活动所需资源估计数为 16 193 200 美元(见 A/66/733，第 74 至 75 段)，但基于标准化筹资模式的预算没有为这些活动编列相应经费。行预咨委会获悉，在该期间支持解除武装、复员和重返社会活动的服务支出截至 2012 年 2 月 29 日为 259 700 美元。行预咨委会经询问后进一步获悉，解除武装、复员和重返社会方案预计从 2012 年 4 月开始，特派团已最后确定了解除武装、复员和重返社会的战略。

## 五. 结论

77. 拟议预算(A/66/733)第四节载有大会对 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间联合国南苏丹特派团的经费筹措要采取的行动。行预咨委会建议，如果安全理事会决定延长该特派团的任务期限，大会不妨批款 839 636 300 美元，用作 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间特派团的维持费用。

#### 文件：

- 联合国南苏丹特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算 (A/66/733)
- 联合国南苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算 (A/66/532)
- 秘书长关于执行全球外勤支助战略的进展情况的报告增编(A/66/591/Add. 1)

- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国南苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/66/592)
- 2010 年 7 月 1 日到 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会关于联合国维持和平行动的报告 (A/66/5 (Vol. II))
- 大会第 65/293 号和第 66/243 号决议
- 安全理事会第 1996 (2011) 号决议
- 秘书长关于南苏丹的报告 (S/2012/140)

## 附件一

## 南苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间经常和预计支出

(千美元)

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 2 月 29 日			2012 年 3 月 1 日至 6 月 30 日预测数			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	差异原因
	分摊款 (1)	支出总额 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	截至 2012 年 6 月 30 日未 2011/12 年度 支配余额 支出 支出总额 估计数 (4) (5)=(2)+(4) (6)=(1)-(5)				
				(4)	(5)	(6)		
<b>军警人员</b>								
军事观察员	5 456.4	6 398.4	(942.0)	2 329.2	8 727.6	(3 271.2)	(60.0)	标准化筹资模式假设平均部署 120 名军事观察员，而本年度为 166 名
军事特遣队	194 574.3	64 219.6	130 354.7	86 271.3	150 490.9	44 083.4	22.7	主要归因于标准化筹资模式的假设，其中假设特遣队所属装备的运费(根据开办假设)为 6 100 万美元，而南苏丹特派团的装备运费为 2 000 万美元
联合国警察	15 043.6	13 186.8	1 856.8	11 656.5	24 843.2	(9 799.6)	(65.1)	标准化筹资模式假设平均部署 331 名联合国警察，而预测在南苏丹特派团部署 455 名警察并且预测在南苏丹特派团的平均进驻费用高于标准化筹资模式的费用
建制警察部队	26 535.7	—	26 535.7	—	—	26 535.7	100.0	南苏丹特派团没有建制警察部队
<b>小计</b>	<b>241 610.0</b>	<b>83 804.8</b>	<b>157 805.2</b>	<b>100 257.0</b>	<b>184 061.8</b>	<b>57 548.2</b>	<b>23.8</b>	
<b>文职人员</b>								
国际工作人员	64 659.3	20 383.1	44 276.2	38 192.6	58 575.7	6 083.6	9.4	每月平均部署 771 名国际工作人员，而标准化筹资模式中部署 331 名。因此，(结合国际一般临时人员统一考虑)，预计所需经费将大幅度高于分摊款
本国工作人员	22 315.8	4 691.7	17 624.1	21 410.4	26 102.1	(3 786.3)	(17.0)	每月平均部署 1 299 人，而标准化筹资模

	2011年7月1日至 2012年2月29日			2012年3月1日至 6月30日预测数			截至2012年 6月30日未 支配余额 估计数	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	差异原因
	分摊款	支出总额	未支配余额	2011/12年度		2011/12年度 支出			
				支出	支出总额				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)			
联合国志愿人员	2 695.4	4 983.3	(2 287.9)	5 040.0	10 023.3	(7 327.9)	(271.9)	式中部署 642 人。因此，(结合本国一般临时人员统一考虑)，预计所需经费将大幅度高于分摊款	
一般临时人员	—	70 148.0	(70 148.0)	2 400.0	72 548.0	(72 548.0)	—	每月平均部署 239 名联合国志愿人员，而标准化筹资模式中部署 125 名	
<b>小计</b>	<b>89 670.5</b>	<b>100 206.1</b>	<b>(10 535.6)</b>	<b>67 043.0</b>	<b>167 249.1</b>	<b>(77 578.6)</b>	<b>(86.5)</b>		
<b>业务费用</b>									
政府提供的人员	—	875.3	(875.3)	649.7	1 525.0	(1 525.0)	—	政府提供的人员没有列入标准化筹资模式的假设	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—		
咨询人	165.0	637.3	(472.3)	364.9	1 002.2	(837.2)	(507.4)	所需经费增加，因为标准化筹资模式根据特派团开办阶段核定文职人员的咨询人平均实际费用计算；南苏丹特派团的支出反映了实际所需经费	
公务差旅	1 466.1	1 314.4	151.7	2 314.5	3 628.9	(2 162.8)	(147.5)	公务差旅所需经费增加的原因是特派团结构分散，各小队需要流动支持较多个地点的工作	
设施和基础设施	120 788.6	50 719.8	70 068.8	71 000.2	121 720.0	(931.4)	(0.8)	所需经费增加的原因是服务类费用增加，表明实际所需经费高于假设了延迟因数和汽油、机油和润滑剂费用的标准化筹资	

	2011年7月1日至 2012年2月29日			2012年3月1日至 6月30日预测数			差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	差异原因
	分摊款	支出总额	未支配余额	截至2012年 6月30日未				
				2011/12年度 支出	2011/12年度 支出总额	支配余额 估计数		
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)		
陆运	58 945.5	9 952.0	48 993.5	8 373.9	18 325.9	40 619.6	68.9	模式，而汽油、机油和润滑剂费用根据平均燃料价格计算，比标准化筹资模式的费用高60% 不多的购置经费已列入南苏丹特派团2011/12年度预测数，而标准化筹资模式假设所有车辆都在开办行动的第一年购置
空运	138 897.7	89 369.3	49 528.4	44 236.0	133 605.3	5 292.4	3.8	所需经费减少是因为按标准化筹资模式计算，机队有34架飞机，而南苏丹特派团只有32架飞机
海运	—	18.6	(18.6)	—	18.6	(18.6)	—	
通信	33 040.8	10 498.3	22 542.5	3 361.9	13 860.2	19 180.6	58.1	南苏丹特派团2011/12年度的购置活动不多，因此，所需经费减少
信息技术	12 803.5	5 359.2	7 444.3	4 375.0	9 734.2	3 069.3	24.0	南苏丹特派团2011/12年度购置活动不多，因此，所需经费减少
医疗	4 410.5	914.0	3 496.5	1 492.0	2 406.0	2 004.5	45.4	南苏丹特派团2011/12年度购置活动不多，因此，所需经费减少
特种设备	2 321.6	943.3	1 378.3	943.3	1 886.6	435.0	18.7	南苏丹特派团2011/12年度购置活动不多，因此，所需经费减少
其他用品、服务和设备	17 129.5	37 266.2	(20 136.7)	25 197.0	62 463.2	(45 333.7)	(264.7)	所需经费增加的原因是标准化筹资模式的假设中没有列入地雷行动和解除武装、复员和重返社会的经费，在任务区内运送特遣队所属装备的其他运费追加1 200万美元
速效项目	880.3	—	880.3	500.0	500.0	380.3	43.2	预测数反映了能够在本财政年度实施的项目

	2011年7月1日至 2012年2月29日			2012年3月1日至 6月30日预测数			截至2012年 6月30日未 支配余额 估计数	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	差异原因
	分摊款	支出总额	未支配余额	2011/12年度		2011/12年度 支出			
				支出	支出总额				
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)			
<b>小计</b>	<b>390 849.1</b>	<b>207 867.7</b>	<b>182 981.4</b>	<b>162 808.5</b>	<b>370 676.2</b>	<b>20 172.9</b>	<b>5.2</b>		
<b>所需经费毛额</b>	<b>722 129.6</b>	<b>391 878.6</b>	<b>330 251.0</b>	<b>330 108.5</b>	<b>721 987.1</b>	<b>142.5</b>	<b>—</b>		
工作人员薪金税收入	10 076.8	6 078.5	—	—	6 078.5	3 998.3	39.7		
<b>所需经费净额</b>	<b>712 052.8</b>	<b>385 800.1</b>	<b>330 251.0</b>	<b>330 108.5</b>	<b>715 908.6</b>	<b>(3 855.8)</b>	<b>(0.5)</b>		
实物自愿捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—	—	—		
<b>所需经费共计</b>	<b>722 129.6</b>	<b>391 878.6</b>	<b>330 251.0</b>	<b>330 108.5</b>	<b>721 987.1</b>	<b>142.5</b>	<b>0.02</b>		

## 附件二

与 2012/13 年度拟议预算相比，南苏丹特派团 2011/12 年度  
预测支出

(千美元)

	2011/12 年度 分摊款	2011/12 年度 预测支出	2012/13 年度 拟议预算	拟议预算与预测支出相比的差异	
				数额	百分比
<b>军警人员</b>					
军事观察员	5 456.4	8 727.6	8 287.3	(440.3)	-5.0
军事特遣队	194 574.3	150 490.9	190 132.2	39 641.3	26.3
联合国警察	15 043.6	24 843.2	31 451.1	6 607.9	26.6
建制警察部队	26 535.7	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>241 610.0</b>	<b>184 061.8</b>	<b>229 870.6</b>	<b>45 808.8</b>	<b>24.9</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	64 659.3	58 575.7	147 844.0	89 268.3	152.4
本国工作人员	22 315.8	26 102.1	40 050.8	13 948.7	53.4
联合国志愿人员	2 695.4	10 023.3	16 123.2	6 099.9	60.9
一般临时人员	—	72 548.0	9 019.8	(63 528.2)	-87.6
<b>小计</b>	<b>89 670.5</b>	<b>167 249.1</b>	<b>213 037.8</b>	<b>45 788.7</b>	<b>27.4</b>
<b>业务费用</b>					
政府提供的人员	—	1 525.0	3 127.0	1 602.0	105.1
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	165.0	1 002.2	828.3	(173.9)	-17.4
公务差旅	1 466.1	3 628.9	5 966.0	2 337.1	64.4
设施和基础设施	120 788.6	121 720.0	100 245.8	(21 474.2)	-17.6
陆运	58 945.5	18 325.9	21 393.3	3 067.4	16.7
空运	138 897.7	133 605.3	150 419.8	16 814.5	12.6
海运	—	18.6	—	(18.6)	-100.0
通信	33 040.8	13 860.2	24 691.4	10 831.2	78.1
信息技术	12 803.5	9 734.2	9 611.7	(122.5)	-1.3
医疗	4 410.5	2 406.0	5 930.3	3 524.2	146.5
特种设备	2 321.6	1 886.6	3 153.7	1 267.1	67.2
其他用品、服务和设备	17 129.5	62 463.2	69 486.8	7 023.6	11.2
速效项目	880.3	500.0	2 000.0	1 500.0	300.0

	2011/12 年度 分摊款	2011/12 年度 预测支出	2012/13 年度 拟议预算	拟议预算与预测支出相比的差异	
				数额	百分比
<b>小计</b>	<b>390 849.1</b>	<b>370 676.2</b>	<b>396 854.1</b>	<b>26 177.9</b>	<b>7.1</b>
<b>所需经费毛额</b>	<b>722 129.6</b>	<b>721 987.1</b>	<b>839 762.5</b>	<b>117 775.4</b>	<b>16.3</b>
工作人员薪金税收入	10 076.8	6 078.5	18 032.8	11 954.3	196.7
<b>所需经费净额</b>	<b>712 052.8</b>	<b>715 908.6</b>	<b>821 729.7</b>	<b>105 821.1</b>	<b>14.8</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
<b>所需经费共计</b>	<b>722 129.6</b>	<b>721 987.1</b>	<b>839 762.5</b>	<b>117 775.4</b>	<b>16.3</b>

## 附件三

南苏丹特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议  
人员编制变更汇总

办公室/科/股	数目	职等	说明
<b>行政领导和管理</b>			
办公室主任办公室	+1	P-5	改划 1 个临时高级干事职位
	+2	NPO	改划 2 个临时礼宾和联络干事职位
	- 1	P-5	改划 1 个临时高级干事职位
	- 2	NPO	改划 2 个临时礼宾和联络干事职位
	<b>+0</b>		
<b>构成部分 1：巩固和平与拓展国家权力</b>			
恢复、重返社会和建设和平科	+9	UNV	设立 9 名国际恢复、重返社会和建设和平干事
	<b>+9</b>		
<b>构成部分 2：减少冲突和保护平民</b>			
<b>民政司</b>			
	+9	UNV	设立 9 名国际民政干事
	+9	UNV	设立 9 名本国民政干事
	<b>+18</b>		
<b>构成部分 3：能力建设</b>			
法治和安全机构支助办公室	+1	P-5	改划临时高级顾问职位
	-1	P-5	改划临时高级顾问职位
	<b>+0</b>		
司法咨询科	-4	P-2	裁撤 4 个临时司法咨询干事
	+4	NPO	设立 4 个本国司法咨询干事
	<b>+0</b>		
<b>构成部分 4：人权</b>			
人权司	+9	UNV	设立 9 个国际人权干事
	<b>+9</b>		
<b>构成部分 5：支助</b>			
特派团支助事务主任办公室	+9	UNV	设立 9 个国际行政干事
	<b>+9</b>		

办公室/科/股	数目	职等	说明
<b>行政事务</b>			
培训股	-1	P-3	裁撤临时培训干事职位
	<b>-1</b>		
一般事务科	+9	NS	设立 9 个设施管理助理
	+1	FS	设立 1 个一般事务助理
	<b>+10</b>		
工作人员咨询和福利科	+1	UNV	设立 1 个国际福利干事
	<b>+1</b>		
医务科	+1	FS	设立 1 个放射学技师
	<b>+1</b>		
财务科	-1	NS	裁撤(区域服务中心)1 个财务助理
	-4	P-4	把 4 个财务干事调给区域服务中心
	-12	FS	把 1 个出纳员、10 个财务助理和 1 个数据库主任调给区域服务中心
	-2	NPO	把 2 个协理财务干事调给区域服务中心
	-20	NS	把 2 个办公室助理和 18 个财务助理调给区域服务中心
	<b>-39</b>		
人力资源科	-1	P-2	裁撤(区域服务中心)1 个协理人力资源干事
	-4	FS	裁撤(区域服务中心)4 个人力资源助理
	-3	P-4	把 3 个人力资源干事调给区域服务中心
	-1	P-3	把 1 个人力资源干事调给区域服务中心
	-1	P-2	把 1 个协理人力资源干事调给区域服务中心
	-17	FS	把 3 个人力资源干事和 14 个人力资源助理调给区域服务中心
	-3	NPO	把 2 个人力资源干事和 1 个旅行干事调给区域服务中心
	-17	NS	把 2 个旅行助理、1 个办公室助理和 14 个人力资源助理调给区域服务中心
	-3	UNV	把 3 个人力资源助理调给区域服务中心
	<b>-50</b>		

办公室/科/股	数目	职等	说明
<b>综合支助事务处</b>			
航空科	-1	FS	裁撤 1 个空中业务助理
	+8	UNV	设立 8 个国际消防员
<b>+7</b>			
工程科	+1	FS	设立 1 个工程师
			设立 9 个工程助理
	+9	NS	裁撤 6 个临时工程助理
	-6	FS	裁撤 5 个临时传播和信息技术事务助理、1 个无线电技术员和 1 个无线电操作员
<b>+4</b>			
传播和信息技术事务科	-7	FS	设立 1 个网络专家
	+1	FS	设立 1 个调度助理
<b>-6</b>			
调度科	+1	FS	
<b>+1</b>			
供应科	+1	FS	设立 1 个供应助理
	-6	FS	裁撤 6 个临时供应助理
<b>-5</b>			
运输科	+1	FS	设立 1 个运输干事
	+9	NS	设立 9 个司机或语文助理
<b>+10</b>			
<b>安全和安保科</b>			
	+2	FS	改划 2 个临时警卫职位
	+1	P-3	改划 1 个临时规划和政策干事
	+9	FS	设立 9 个警卫
	-400	NS	裁撤 400 个临时本国一般事务人员职位
	-4	P-3	改划 1 个临时规划和政策干事和裁撤 3 个警卫
	-1	P-2	裁撤 1 个临时警卫
	-4	FS	改划 2 个临时警卫职位和裁撤 2 个临时警卫职位
<b>-397</b>			

办公室/科/股	数目	职等	说明
乌干达恩德培区域服务中心	+4	P-4	把 4 个财务干事调给区域服务中心
	+12	FS	把 1 个出纳员、10 个财务助理和 1 个数据库主任调给区域服务中心
	+2	NPO	把 2 个协理财务干事调给区域服务中心
	+20	NS	把 2 个办公室助理和 18 个财务助理调给区域服务中心
	+3	P-4	把 3 个人力资源干事调给区域服务中心
	+ 1	P-3	把 1 个人力资源干事调给区域服务中心
	+1	P-2	把 1 个协理人力资源干事调给区域服务中心
	+17	FS	把 3 个人力资源干事和 14 个人力资源助理调给区域服务中心
	+3	NPO	把 2 个人力资源干事和 1 个旅行干事调给区域服务中心
	+17	NS	把 2 个旅行助理、1 个办公室助理和 14 个人力资源助理调给区域服务中心
	+3	UNV	把 3 个人力资源助理调给区域服务中心
	<b>+83</b>		
国际员额	+16		
本国员额	+32		
一般临时助理人员	-438		
联合国志愿人员	+54		
<b>共计</b>	<b>-336</b>		

## 附件四

## 南苏丹特派团重大建筑和工程项目状况

需求说明	地点	状况
供水管道的提供、交付和施工	到汤滨的供水管道	已完成
在任务区制造、供应和交付钢筋混凝土实心砌块，用于集装箱的基础支撑	连作业基地 县支助基地	正在进行
设计和建造联合国之家的办公楼、工作人员宿舍和内部道路	联合国之家	部分完成，部分在进行中
联合国之家的建筑增建所需的隔墙工程	联合国之家	正在进行
在朱巴国际机场建造沥青混凝土的南苏丹特派团停机坪	停机坪	正在进行
在朱巴国际机场建造航空候机大楼	旅客候机楼	当地采购主管部门研究中
根据系统合同建造链条联接围栏	全特派团项目	正在进行
供应和交付电缆、配电板、断路器、控制面板和器材	全特派团项目	正在进行
在任务区各地的县支助基地、州府和联合国之家，为开凿水井进行地球物理勘查和钻探钻孔	全特派团项目	已收到投标书
向朱巴联合国之家、朱巴后勤基地、马拉卡勒和瓦乌的区总部供应和运送水泥；水泥用于联合国之家建造工作人员宿舍和公用事业工程、三个区升级改造县支助基地的设施和现有设施、州府增建设施、硬墙宿舍和相关工程以及总部各项建筑工程	全特派团项目	正在进行中
为县支助基地的升级改造、州府设施的升级改造和建造、联合国之家和州府工作人员宿舍的建造和任务区相关建筑或改建和装修的工程供应和运送沙子、砾石骨料和天然砂砾	全特派团项目	已收到投标书
为任务区各地的建筑工程供应钢筋和结构钢材	全特派团项目	等待交货

需求说明	地点	状况
根据系统合同 PDE/C0012/11 为任务区各地的建筑工程供应和交付胶合板	全特派团项目	等待交货
根据系统合同“A”为任务区各地的建筑工程供应和交付木材、胶合板	全特派团项目	等待交货
根据系统合同“B”为任务区各地的建筑工程供应和交付地面和墙壁瓷砖	全特派团项目	等待交货
为任务区各地的建筑工程和其它工程供应和交付卫生间设施和装置	全特派团项目	等待交货
为任务区各地的黑棉土供应和交付固化水泥	连作业基地 县支助基地	已完成
在朱巴后勤基地建造塑料大棚和在瓦乌、马拉卡勒、博尔和本提乌的州府铺设塑料大棚的地面	州府，通信中心站	正在进行
发电机	县支助基地和州府	等待交货