



大会

Distr.: General
24 April 2012
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 146 和 152

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

联合国组织刚果民主共和

国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011
年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2012 年 7 月 1 日至 2013 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2010/11 年度批款	1 365 000 000 美元
2010/11 年度支出	1 356 126 900 美元
2010/11 年度未支配余额	8 873 100 美元
2011/12 年度批款	1 486 486 100 美元
2011/12 年度预计支出 ^a	1 449 364 700 美元
2011/12 年度未支配余额估计数 ^a	37 121 400 美元
2012/13 年度秘书长提议数	1 338 915 300 美元
2012/13 年度咨询委员会建议数	1 338 915 300 美元

^a 截至 2012 年 3 月 31 日估计数(见附件一)。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议批准秘书长提议的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2012年7月1日至2013年6月30日期间的经费数额,并酌情在下文各段中就具体问题提出了意见。
2. 行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告载于A/66/718号文件。委员会将在本报告中专门讨论与联刚稳定团有关的资源及其他事项。
3. 行预咨委会在审议联刚稳定团2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/652)时,参考了下文第70段提到的审计委员会的建议(见A/66/5(Vol. II),第二章)。此外,行预咨委会关于审计委员会关于联合国维持和平行动2011年6月30日终了财政期间的报告载于A/66/719号文件。行预咨委会继续强调审计委员会结论意见的重要性,重申应在秘书长规定的时限内落实审计委员会的各项建议。
4. 本报告的末尾列出了行预咨委会在审议联刚稳定团经费筹措问题时所查阅和使用的文件。

二. 2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行报告

5. 大会在其第64/275号决议中批款毛额1 365 000 000美元(净额1 334 426 000美元),用作联刚稳定团2010年7月1日至2011年6月30日期间的维持费。全部款额已由会员国分摊。该期间的总支出为毛额1 356 126 900美元(净额1 327 140 800美元),产生未支配余额毛额8 873 100美元(净额7 285 200美元),相当于99.3%的预算执行率。如秘书长报告第三.A节所示,支出节余是下列因素的净结果:军事和警务人员所需经费减少16 505 300美元,这一减少额因文职人员费用(1 540 800美元)和业务费用(6 091 400美元)的超支而部分抵销。

6. 在以下方面出现支出节余:

(a) 军事特遣队(13 865 500美元,即3.2%),原因是:根据口粮合同条款,每人口粮费用降低;由于协助通知书安排使亚洲特遣队人员的轮调差旅费降低,每人轮调差旅费用减少;偿还特遣队所属装备的所需经费减少,而这又被计划外部署及返还特遣队所属装备运费的所需费用增加而部分抵消;

(b) 建制警察部队(4 880 500美元,即1.80%),主要原因是:建制警察人员平均部署人数为889人,低于预算编列的1 050人,以及每人的口粮和轮调的费用降低,而这一款额又被特遣队所属装备运费的所需经费增加而部分抵消;

(c) 国际工作人员(6 197 000 美元, 即 3.5%), 主要原因是: 平均空缺率为 21%, 高于预算编列的 18%; 停止东开赛省以及加丹加省中部和南部的危险工作地点津贴(见大会第 65/248 号决议);

(d) 一般临时人员(962 500 美元, 即 11.7%), 主要原因是: 国际工作人员的空缺率为 19%, 高于预算编列的 18%; 误将临时职位的费用计入本国工作人员支出项下(见下文第 7(c)段);

(e) 政府提供的人员(1 326 800 美元, 即 39.1%), 原因是: 政府提供工作人员的平均部署率为 36 人, 低于预算编制的 77 人;

(f) 设施和基础设施(991 500 美元, 即 0.8%), 主要原因是: 由于从一个清理结束特派团(联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团))调入 163 套预制设施和 343 个海运集装箱, 购置设施和居住设备的所需经费降低; 减少购置冷藏设备; 由于采购工作出现拖延, 减少购置配件和实地防卫用品; 自我维持的补偿费用降低。这些款额因以下项下的所需经费增加而部分抵消: 为达到环境标准, 采购净水设备; 为乌干达恩德培区域服务中心采购办公用家具; 特派团房地的租赁; 维修和安保服务; 由于在计划以外更换 18 台高容量发电机, 采购发电机; 发电机燃料, 由于支付整套燃料服务的启动费用(见下文第 67 段); 与恩德培特派团后勤中心的整修和扩建有关的改建和整修费用;

(g) 陆运(4 879 000 美元, 即 12.6%), 主要原因是: 由于从清理结束特派团(中乍特派团和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办))调入 327 部车辆及相关讲习班设备, 车辆采购的所需经费降低, 而这一款额又被整套燃料服务的启动费用项下的预算外经费所部分抵消;

(h) 通信(1 461 100 美元, 即 3.7%), 主要原因是: 用于偿还部队和建制警察派遣国自我维持的所需经费降低、对卫星通信运营商作出合理化安排以及新闻服务的所需经费降低。

7. 然而, 上述支出节余由于下列各项需要追加经费而部分抵销:

(a) 军事观察员(666 200 美元, 即 1.4%), 主要原因是平均部署 726 名军事观察员, 高于预算编列的 707 人;

(b) 联合国警察(1 574 500 美元, 即 7.6%), 主要原因是平均部署 342 名警察, 高于预算编列的 325 人;

(c) 本国工作人员(4 958 500 美元, 即 7.7%), 原因是本国一般事务工作人员的实际空缺率为 3%, 高于预算编列的 10%, 以及误将一般临时人员项下与国内职务有关的薪资计入本项下;

(d) 联合国志愿人员(3 741 800 美元, 即 14.2%), 原因是实际平均空缺率为 4%, 低于预算编列的 10%, 以及在特派团内调动 114 名联合国志愿人员后需要支付更多的每日生活津贴, 而预算并未为此编列经费;

(e) 公务差旅(1 191 200 美元, 即 12.5%), 原因是为支助选举进程进行的而与培训无关的差旅(特派团内部差旅)以及与从恩德培特派团后勤中心经水陆运输货物的所需经费增加, 但这些款额因与培训有关的差旅所需经费的减少而部分抵消;

(f) 空运(14 745 300 美元, 即 5.4%), 主要原因是: 商用直升机的租赁费增加以及另外租赁两架 MI-8MTV 型商用直升机以缓解军用直升机的撤出所造成的业务不足; 实际航空燃料费用为每公升 1.04 美元, 高于预算编列的每公升 0.89 美元; 用于支付全套燃料服务启动费的费用未编入预算。由于根据飞机编队综合审查终止了六架飞机的合同, 上述款额为所需经费减少部分所部分抵消;

(g) 信息技术(178 200 美元, 即 1.3%), 主要原因是约聘人员的费用增加;

(h) 医疗(1 294 800 美元, 即 8.1%), 原因是清偿了以往财政期间所提供医疗服务的未支付费用以及任务区二级和三级医疗设施所提供医疗服务的费用;

(i) 其他用品、服务和装备(573 200 美元, 即 2.4%), 主要原因是运费和相关费用(包括从中乍特派团调入预制设施、车辆和其他装备)增加以及汇率损失, 但由于刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)接受支助人员的实际人数为 10 763 人, 低于预算编列的 13 325 人, 上述款额因口粮所需经费减少而部分抵消。

8. 行预咨委会对执行情况报告中关于各项支出用途的意见, 可见下文第四部分关于 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论。

三. 本期财务状况和执行情况

9. 行预咨委会获悉, 自联刚特派团和联刚稳定团成立, 截至 2012 年 2 月 24 日向会员国摊派两个特派团的经费共计 11 402 739 000 美元。截至同一日期, 实收缴款 10 888 935 000 美元, 未缴款余额 513 786 000 美元, 其中包括以往各期间的拖欠款。行预咨委会回顾, 大会一直强调, 所有会员国都应当按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(见第 65/293 号决议)。¹ 行预咨委会还获悉, 截至 2012 年 1 月 31 日, 拖欠部队费用 40 744 003 美元, 截至 2011 年 12 月 31 日, 拖欠特遣队所属装备补偿款 47 465 000 美元。截至 2012 年 2 月

¹ 另见大会第 64/243、第 62/236、第 56/253 和第 54/249 号决议。

27 日，特派团共有现金 370 000 000 美元；如考虑到三个月的业务准备金 265 236 000 美元，剩余现金共计 104 764 000 美元。

10. 关于死亡和伤残赔偿，行预咨委会获悉，截至 2012 年 2 月 28 日，自两个特派团启动以来总共为 151 项索赔申请支付了 5 545 000 美元。用于处理未结索赔申请的未结算承付款项共计 778 000 美元。委员会还获悉，仍有 12 个索赔申请尚在处理中。行预咨委会期望尽快处理所有未结索赔申请。

11. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 1 月 31 日，2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间联刚稳定团军事和文职人员在职情况如下：

类别	2011/12 年度核定数 ^a	在职数	空缺率(百分比)
军事观察员	760	726	4.5
军事特遣队人员	19 815	16 971	14.4
联合国警察	1 050	1 048	0.2
建制警察部队	391	324	17.1
员额			
国际工作人员	1 074	914	14.9
本国工作人员			
专业干事	143	127	11.2
一般事务	2 825	2 668	5.6
一般临时人员			
国际工作人员	52	45	13.5
本国工作人员			
专业干事	24	22	8.3
一般事务	81	60	25.9
联合国志愿人员	638	593	7.1

^a 系本期最高核定编制。

12. 行预咨委会收到一份表格，其中列有 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间已发生的支出和预计支出，以及出现差异的原因(见附件一)。截至 2012 年 3 月 31 日，此期间的支出为毛额 1 063 232 400 美元(净额 1 043 463 600 美元)，而批款为毛额 1 486 486 100 美元(净额 1 454 505 600 美元)。本财政期间的预计总支出共计毛额 1 449 364 700 美元，预计未支配余额为 37 121 400 美元。行预咨委会指出，支出总额估计数 1 449 525 600 美元，其中包括下列方面的预计超支：

(a) 建制警察部队(2 212 700 美元)，原因是实际空缺率为 3%，低于预算编列的 15%；

(b) 本国工作人员(6 171 200 美元)，原因是本国专业干事的实际空缺率为 18%，低于预算编列的 25%比率，而本国一般事务工作人员的实际空缺率为 4%，低于预算编列的 18%比率；

(c) 海运(690 000 美元)，原因是为军事巡逻和货物运输增加一艘船只的所需经费；

(d) 医疗服务(3 165 400 美元)，原因是符合自我维持标准的部队派遣国数量增加，需要额外经费。

13. 行预咨委会在收到的表格(见附件一)中注意到，超支估计数预计将被一些类别的支出结余所抵消，主要有：军事特遣队(8 627 000 美元)，原因是实际空缺率为 15%，高于预算编列的 12%比率；国际工作人员(4 747 900 美元)，原因是实际空缺率为 14%，高于预算编列的 12%的比率；设施和基础设施(5 035 700 美元)，原因是偿还部队和建制警察部队派遣国用于自我维持的所需经费减少；空运(25 370 600 美元)，原因是：由于推迟定于 2012 年 3 月举行的省级选举，用于为选举提供后勤支助的所需经费减少。

四. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

14. 安全理事会在其第 1925(2010)号决议中确立了联刚稳定团的任务。安全理事会第 1991(2011)号决议将任务期限延长至 2012 年 6 月 30 日。

15. 秘书长关于拟议预算的报告(A/66/723)第 9 至第 19 段介绍了 2012/13 年期间特派团将开展的实务活动。该报告指出，特派团将继续注重以下四个主要构成部分的实务活动：安全与保护平民；受冲突影响地区的稳定；支助司法、安全和人权；民主机构与巩固和平。

16. 正如报告第 7 段所述，特派团的军事结构包括一个部队总部和部署在戈马的一个小型前方总部。根据安全理事会第 1991(2011)号决议，安全与保护平民仍是特派团的最优先事项(同上，第 10 段)。行预咨委会在拟议预算第 11 段中注意到，2012/13 年期间，联刚稳定团的军事资源和相关活动将继续集中于解决北基伍、南基伍、东方(集中于伊图里、下韦莱、上韦莱)、马涅马和加丹加等省的保护问题，以将联刚稳定团部队行动范围延伸至武装团体撤至并继续攻击平民的农村地区。

17. 联刚稳定团将同联合国国家工作队以及国际合作伙伴密切合作，支持刚果当局努力加强和改革司法与安全部门(同上，第 13 段)。特派团还将同其他国际伙伴密切合作，继续支持刚果民主共和国政府根据其《稳定和重建计划》以及《国

际安全和稳定支持战略》，努力在已清除武装团体的地区部署经培训的刚果国家警察以巩固国家权力，并建立法治机构和领土行政机构(同上，第 14 段)。

18. 关于在性别平等问题上与联合国开展合作，行预咨委会经查询获悉，联刚稳定团性别平等科在联合国国家工作队性别平等专题小组范围内，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，对妇女团体进行社会动员，促进和平建设和社会经济改良。联刚稳定团同妇女署协作，在选举前以女性候选人为对象，为妇女提供选举培训，并成立一个性别平等工作组，在方案范围内后续落实秘书长就在刚果民主共和国开展促进性别平等的和平建设提出的七点计划。咨询委员会欢迎特派团与妇女署开展合作，并鼓励特派团加强这些工作的力度。

B. 所需资源

19. 联刚稳定团2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算毛额为1 338 915 300 美元(净额为1 312 120 600 美元)，与上一个期间的批款相比，毛额减幅为147 570 800 美元(即9.9%)。行预咨委会注意到，与2011/12年度1 449 364 700 美元的预计支出相比，2012/13年度的拟议资源减少110 449 400 美元。拟议预算的经费用于部署760名军事观察员、19 815名军事特遣队人员、391名联合国警察、1 050名建制警察部队人员、1 068名国际工作人员、2 958名本国工作人员、270名担任临时职位的工作人员、638名联合国志愿人员和139名政府提供的人员。秘书长关于拟议预算的报告第三节作出差异分析。

20. 在2012/13年度，预算编列的自愿实物捐助共计3 945 800 美元，相当于燕子基金会为援助联刚稳定团无线电广播服务提供的捐助(同上，第二节A部分)。根据部队地位协定提供的预算外捐助共计2 948 300 美元，用于房地目的(同上，第二节B部分)。行预咨委会赞赏地注意到，还在继续提供自愿捐助。

1. 支助刚果民主共和国的选举

21. 行预咨委会回顾秘书长关于联刚特派团2011年7月1日至2012年6月30日期间的经费筹措安排的说明(见A/66/375)，秘书长在说明中请求提供7 460 万美元的额外所需资源，用于为刚果民主共和国的两次选举(即定于2011年11月举行的总统和国家立法机构选举以及定于2012年3月举行的省级选举)提供后勤支助。大会第66/251号决议为联刚稳定团批款69 560 100 美元并摊派给会员国，用于支持2011年7月1日至2012年6月30日的刚果民主共和国选举。行预咨委会在审议联刚稳定团2012年7月1日至2013年6月30日的拟议预算期间获悉，总统和国家立法机构选举在2011/12年期间按计划举行，原定于2012年3月举行的省级选举已推迟到2012/13年期间，并将随后举行地方选举。

22. 行预咨委会指出，除人权办公室的8个临时本国专业干事职位(见下文第40段)以及选举协助司的106个一般临时职位外，2012/13年度拟议预算不包括为在2012/13年期间向省级选举提供后勤支助的经费，在这方面将要求联刚稳定团提

供技术协助和支持(见 A/66/723, 第 20 段)。行预咨委会获悉, 特派团将开展行动后内部审查, 以汲取在协助开展选举方面获得的经验教训, 改善联刚稳定团为刚果民主共和国未来选举所提供支助的效率、实效和影响力。

23. 行预咨委会回顾了其立场, 即在现有维持和平特派团的任务授权之外增加授权活动, 应尽可能通过调整核定资源提供经费; 联刚稳定团应调整其 2011/12 年期间核定预算的优先次序, 以便匀支或至少部分匀支与为选举提供后勤支助有关的所需追加经费(见 A/66/545, 第 20 段)。因此, 行预咨委会期望联刚稳定团汲取在提供此类支助方面积累的经验, 把今后为支助 2012/13 年期间刚果民主共和国选举提出的的额外资源请求——如果有必要提出一次请求——保持在必要的最低限度。

24. 如拟议预算(A/66/723)第 24 段所述, 总体数额减少 1.476 亿美元, 主要原因是: (a) 未编列与 2011/12 年期间所举行选举有关的飞机租赁和运作经费与货运费用; (b) 未编列仅在 2011/12 年度核定向部队和建制警察派遣国支付的补充付款; (c) 在进一步审查关于综合特派团总部的现有可选方案前, 房地租赁费用减少; (d) 多用联合国飞机, 少用商业包机, 导致轮调军事特遣队和建制警察人员的旅行费用减少。

2. 军事和警察人员

类别	2011/12 年度核定数 ^a	2012/13 年度拟议数 ^a
军事观察员	760	760
军事特遣队人员	19 815	19 815
联合国警察	391	391
建制警察部队	1 050	1 050
共计	22 016	22 016

^a 系本期最高核定编制。

25. 2012/13 年期间军事和警察人员所需经费估计数为 503 142 400 美元, 减少 27 918 700 美元, 即 5.3%, 而 2011/12 年期间分摊的军事和警察人员所需经费为 531 061 100 美元。减少部分包括军事观察员、军事特遣队和联合国警察所需经费的减少部分(分别为 64 300 美元、29 328 600 美元和 252 200 美元), 但减少款额被建制警察部队增加的 1 726 400 美元所部分抵消。总体款额下降的主要原因是, 由于未编列 2011/12 年度核定向部队和建制警察派遣国支付的一次性补充付款, 偿还部队和建制警察的所需经费减少; 在 2012/13 年度对军事特遣队采用的延迟部署因数是 13%, 高于 2011/12 年度的 12%; 军事和建制警察人员每人每次轮调的平均差旅费估计数为 2 000 美元, 低于 2011/12 年期间每人每次

轮调 2 285 美元的平均费用；综合口粮包存量从 2011/12 年期间的 14 天预备储存减少到 2012/13 年期间的 12 天预备储存。

26. 行预咨委会在报告第 91 段中注意到，2012/13 年度对建制警察部队采用的延迟部署因数是 2%，低于 2011/12 年度的 15%；2011/12 年度对军事观察员和联合国警察采用的延迟部署因数保持不变，分别为 5%和 13%。

27. 行预咨委会建议核准为军事和警察人员请拨的资源。

3. 文职人员

类别	2011/12 年度核定数 ^a	2012/13 年度拟议数 ^a
国际工作人员	1 074	1 068
本国工作人员 ^b	2 968	2 958
临时职位 ^c	157	270
联合国志愿人员	638	638
政府提供的人员 ^d	101	139
共计	4 938	5 073

^a 系最高核定/拟议编制。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

^d 在业务费用项下供资。

28. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间文职人员所需经费估计数共计 315 365 000 美元，比 2011/12 年期间的摊款增加 1 159 800 美元，即 0.4%。总体款额的增加部分包括：(a) 自 2011 年 7 月 1 日起修订了本国工作人员薪金表，并根据 2011 年 7 月至 12 月的平均在职人数对本国一般事务工作人员采用了 5%的空缺因数而不是 2011/12 年期间 8%的空缺因数，因此本国工作人员所需经费增加 8 250 100 美元；(b) 一般临时人员所需经费增加 2 966 100 美元，其主要原因是：为了通过社区预警网络保护平民，拟增设 113 个社区联络助理临时职位，以及自 2011 年 7 月 1 日起修订了本国工作人员薪金表。所需经费的这些增加部分被以下所需经费的减少部分所部分抵消：国际工作人员项下所需经费减少 8 741 900 美元，其主要原因是，根据 2012 年 1 月生效的国际工作人员薪金表，工作人员薪金税估计数减少；联合国志愿人员项下减少 1 314 500 美元，其主要原因是，通过利用联合国飞机将人员运送到任务区内的指定地点，未编列用于休养费。

29. 在拟议预算中采用以下空缺因数：国际工作人员为 12%(维持 2011/12 年期间的比率)；本国干事为 25%(保持 2011/12 年期间的比率)；联合国志愿人员为 5%(2011/12 年期间为 10%)；在一般临时人员项下供资的国际和本国专业干事职位为 25%(在 2011/12 期间分别为 25%和 30%)；本国一般事务职位为 5%(2011/12 年期间为 0%)。

关于员额/职位的意见和建议

30. 秘书长提议，联刚稳定团总体上净增加 97 个员额和职位，其中净增加的 113 个临时职位被建议裁撤的 6 个国际员额和 10 个本国员额的净减少数所抵减。秘书长还提议改叙一个员额并调动/改派 105 个员额和职位，包括将 30 个国际职位、3 个本国员额和 5 名联合国志愿人员职位调至恩德培区域服务中心。人员编制拟议变动情况详细总表列于本报告附件二。

新职位

构成部分 3：支助司法、安全和人权

31. 拟在政府提供的人员中增加 38 名惩教干事。考虑到惩教股的工作规模和工作量，共计 36 名政府新提供人员将部署到该股；惩教股对 200 多座监狱负有监督责任，惩教干事目前在 24 座监狱合用办公地点，其中包括所有中央监狱。拟将其余 2 个职位用来支持特派团总部联合任务分析小组(A/66/723，第 38 段)。行预咨委会不反对秘书长关于增加政府提供的人员的提议。

构成部分 4：民主机构与巩固和平

32. 报告指出，社区预警网络使偏远地区的当地民众能够通过社区联络助理与有关当局(地方当局、国家警察和刚果(金)武装部队)和(或)联刚稳定团部队联络，以便向当局报告其社区面临的紧急威胁并请求干预(同上，第 42 段)。现有 89 名社区联络助理，不足以应对其广泛的职责范围，妨碍了该网络的实施(同上，第 43 段)。据设想，93 个连级行动基地/临时行动基地中，每个基地将至少部署 2 名社区联络助理，同时在 8 个区各设 2 名社区联络助理，负责各项保护平民活动并管理与社区联络助理有关的业务、报告和行政事项(同上，第 46 段)。因此，秘书长提议，增加民政科的人员编制，除了从特派团支助事务副主任办公室的区域行政办公室和外勤行政办公室临时派任的 49 个本国一般事务员额，以及 2011/12 年期间为社区联络助理核定的 40 个本国一般事务临时职位之外(另见下文第 34 段)，再设 113 个新的社区联络助理(本国一般事务)临时职位，以支持社区预警网络(同上，第 47 段)。行预咨委会回顾其先前关于社区联络助理所履行职责的重要性的意见(A/65/743/Add 8，第 39 段)，并考虑到预计 2012/13 年期间这些人员的职责范围将扩大，因此建议核准在民政科设立 113 个本国一般事务职位，担任社区联络助理。

调动/改派

33. 在行政领导和管理项下，秘书长提议把比勒陀利亚联络处的 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个外勤人员)调到栋古办事处，以便突出和重点解决与上帝抵抗军有关的问题(见 A/66/723，第 33 段)。拟在构成部分 1(安全与保护平民)项下把部队指挥官办公室的 1 个外勤事务员额改派到人力资源科，担任人力资源助理，以履行与联刚稳定团军事部门有关的职能(同上，第 35 段)。

34. 在构成部分 5(支助)项下，秘书长提议共进行 10 次调动和 57 次改派。行预咨委会注意到，联刚稳定团在审查人员编制后，决定把特派团支助司的 49 名本国一般事务语文助理员额改派至民政科，担任社区联络助理(见上文第 32 段)。行预咨委会经查询获悉，49 个语文助理员额已被临时改派至民政科，并拟在 2012/13 年期间将该安排常态化。行预咨委会进一步获悉，虽然无法确定今后的政治气候、安全局势和军事人员的部署状况能否为今后增加语文助理的所需经费提供合理理由，联刚稳定团将尽一切努力，采用灵活的语文支助战略，通过使用个体订约人来满足军事人员的语文助理服务要求。行预咨委会期望，如出现这种需要，应利用核定资源来满足提供语文助理服务的所需额外资源。

35. 还拟将区域行政办公室和外勤行政办公室的 1 个行政干事(P-4)员额调特派团支助事务主任办公室，以监督信息管理和流通；从行政事务主任直属办公室调动 1 个行政助理(外勤事务)员额并从调度科(综合支助事务处)改派 1 个运输干事(外勤事务)员额，调至特派团支助事务主任办公室，以加强在监测监督机构所提建议执行情况以及撰写有关函件方面的支助(同上，第 51 段)；从金沙萨区域办事处调动 1 名 P-5 职等高级行政干事员额至特派团支助事务副主任办公室，担任合同管理股主管，因为该股的职责有所增加；从区域行政办公室和外勤行政办公室调动 1 个外勤事务员额至特派团支助事务主任办公室的航空安全股。

环境股

36. 行预咨委会注意到，拟在特派团支助事务主任办公室设立环境股。行预咨委会在秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措的报告概述部分中注意到，由于环境干事和协调人职位的职责增加，特别是在规模较大的特派团，因此，鉴于总部和外地特派团的现有能力有限，要达到环境政策的要求或在这一领域落实最佳做法，对于维持和平行动部和外勤支助部来说仍然是一个挑战(A/66/679，第 136 段)。报告指出，特派团支助事务主任办公室环境股将包括从工程科调动的 3 个员额和职位(1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 名联合国志愿人员)以及从航空科改派的 1 个联合国志愿人员职位。

37. 行预咨委会同意设立环境股，但质疑该股股长的拟议职等是否适合于在规模大而复杂、且部署地理区域广泛的联刚稳定团就环境政策执行问题向特派团支助

事务主任提供所需水平的专家咨询。行预咨委会在其关于维持和平的共有问题报告(A/66/718)中就环境问题发表其他意见。

38. 行预咨委会不反对秘书长提议的改派和调动。

改叙

39. 秘书长在拟议预算(A/66/723)第 53 段中提议,考虑到特派团航空安全职能的规模、复杂性和重要性,将特派团支助事务主任办公室首席航空安全干事员额的职等从 P-4 改叙为 P-5。行预咨委会注意到,联刚稳定团航空安全股的职责有所增加,现包括向联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)和联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的航空业务以及恩德培运输和调度综合控制中心的航空资产提供航空安全监督。考虑到人员安全的重要性,以及航空安全股向该区域其他维和特派团和政治特派团提供航空安全监督的职责增加,行预咨委会建议核准这一改叙提议。

续设在一般临时人员项下供资的职位

40. 行预咨委会注意到,拟议预算包括延长 2010/11 年期间初步核定的人权办公室 8 个人权干事(本国专业干事)的临时职位,以加强选举援助司在选举期间开展人权调查的能力(同上,表 4)。行预咨委会经查询获悉,鉴于最初计划于 2011/12 年度举行的省级选举已推迟到 2012/13 年度,以及联刚稳定团的任务要求特派团提供选举援助,这些临时职位的所需资源依然关键。考虑到省级选举推迟,行预咨委会不反对继续在一般临时人员项下为人权办公室的 8 个本国专业干事职位供资。

裁撤

41. 拟裁撤秘书长特别代表办公室的区域协调员员额(D-2),因为在特派团一级协调联刚稳定团和联合国国家工作队之间的统筹工作已取得进展,不再需要区域协调员角色(A/66/723,第 32 段)。在进一步审查区域行政办公室和外勤行政办公室的人员编制后,还拟裁撤 1 个不再需要的本国一般事务员额(同上,第 57 段)。

42. 在特派团支助项下,行预咨委会注意到,联刚稳定团将注重把财务和人力资源职能移交给恩德培区域服务中心,以期通过调整这些职能来精简服务(同上,第 23 段);拟议裁撤 1 个财务干事(P-3)员额和 4 个财务助理(本国一般事务人员)员额,以及 1 个人力资源干事(P-3)和 2 个人力资源助理(外勤人员)员额,原因是将某些职能移交给恩德培区域服务中心(同上,第 61 和 62 段);(另见下文第 63 段)。

关闭比勒陀利亚联络处

43. 秘书长指出,因为南非政府参与刚果民主共和国和平进程,特派团在这一政治动态下不再需要在比勒陀利亚保持政治存在,因此提议裁撤 6 个相关员额,其

中包括：秘书长特别代表办公室的 1 个外勤行政助理(本国一般事务)员额和 1 个外勤事务员额；特派团支助项下的 2 个信息技术助理(本国一般事务)员额、1 个联络护士(本国专业干事)员额和 1 个行政护士/助理(本国一般事务)员额(同上，第 5、17 和 63 段)。但是，行预咨委会在审议联刚稳定团 2011/12 年度拟议预算时获悉，联刚稳定团仍然需要在比勒陀利亚的 2 个本国员额，以与比勒陀利亚当地医院协调医疗后送事宜。

44. 行预咨委会认为，在任务区附近可随时获得治疗后送人员的适当医疗设施，并且可与比勒陀利亚当地医院进行洽谈，达成与该区域其他工作地点现有安排类似的安排。但是，考虑到所提供的说明，行预咨委会认为以下做法有可取之处，即保留 2012/13 年度拟裁撤的 2 个本国员额中的 1 个员额的职能，在 2012-2013 年期间拟议资源的一般临时人员项下供资；同时，联刚稳定团在比勒陀利亚找到提供医疗后送服务的适当安排。

45. 行预咨委会不反对秘书长的裁撤提议。

4. 业务费用

(千美元)

	2011/12 年度核定数	2012/13 年度拟议数	差异
业务费用	641 219.8	520 407.9	(120 811.9)

46. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的业务费用估计数为 520 407 900 美元，比 2011/12 年期间的分配数减少 120 811 900 美元，即减少 18.8%。业务费用减少主要是由于公务差旅、设施和基础设施、陆运、空运、通信、信息技术、特种装备和其他用品、服务和设备的所需经费减少，同时因政府提供人员、医疗服务和速效项目所需经费增加而被部分抵销。

设施和基础设施

47. 2012/13 年期间设施和基础设施的所需经费估计数为 115 158 600 美元，比前一期期间的分配数 131 426 700 美元减少 16 268 100 美元，即减少 12.4%。秘书长在其拟议预算报告第 99 段中指出，经费减少主要是由于：(a) 暂停综合特派团总部项目及合并相关的特派团在金沙萨各办事处，以待进一步审查项目和可能的选择，因而未编列房地租赁的经费；(b) 根据目前的部署和支出情况，部队和建制警察派遣国自我维持费用的标准偿还款估计数减少；(c) 由于延长使用现有设备，设备购置减少。这些减少额因下列方面所需经费增加而被部分抵销：(a) 维护服务，因为计划将清洁卫生、地面维护及灭虫服务外包；(b) 安保服务，因为警卫人数(2012/13 年度为 1 302 人，而 2011/12 年度为 955 人)和工资增加；(c) 根据目前的合同价格(即柴油每公升 1.37 美元，汽油每公升 1.31 美元)，燃

料费用有所增加，而在 2011/12 年度，柴油每公升 1.21 美元，汽油每公升 1.08 美元。

道路维护和修复

48. 行预咨委会从构成部分 5(支助)表 A 所示的标准支助产出中注意到，拟议预算包括为 2012/13 年期间维护和修复共计 400 公里道路编列的经费，而前一期期间为维护和修复 600 公里公路编列了经费。行预咨委会经查询获悉，这一较低的计划产出被认为更现实可行。2010/11 年期间的执行情况报告显示，在维护和修复 800 公里道路这一计划产出方面，2010/11 年期间的实际产出为 605 公里道路。行预咨委会询问后获悉，2010/11 年度期间计划产出减少的原因是，部队派遣国提供的工兵连开展了道路维护和修复工作，而在总统选举和立法机构选举期间为应对安全挑战，以及为了建设军事人员营地，工兵连承担了其他职责。2011/12 年期间，考虑到安全局势以及工程设备老化，降低了计划产出。

综合特派团总部

49. 行预咨委会回顾，秘书长在其关于联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告中指出，将于 2010/11 和 2011/12 年期间对综合特派团总部进行初期重大投资，虽然该项目未编入拟议预算(见 A/66/743/Add. 8，第 24 段)。行预咨委会还回顾，行预咨委会收到了关于调动费用的估计数以及实施综合特派团总部项目的预期效益的信息，并在其有关报告说明了其中一些信息(同上，第 49 段)。行预咨委会获悉，特派团综合总部项目的调动经费估计数横跨 2011/12 年和 2012/13 财年，共计 2 500 万美元(2011/12 年度为 1 100 万美元，2012/13 年度为 1 400 万美元)(同上，第 50 段)。行预咨委会回顾其意见，即从管理角度来讲，特派团以及可能联合国国家工作队的各办公室都在金沙萨同一营区合用办公地点，特别是通过共享共同服务，可以提高若干方面的效率和成效(同上，第 51 段)。

50. 然而，在审议联刚稳定团 2012/13 年度拟议预算期间，行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团各办公室合用综合特派团总部同一营区的项目已经暂停，特派团正等待将提供该项目最新评估的咨询结果。行预咨委会还获悉，2012/13 年期间的拟议预算未编列综合特派团总部经费。行预咨委会询问后获悉，咨询工作一旦完成，联刚稳定团将对综合特派团总部项目进行严格的成本效益分析。

51. 行预咨委会感到遗憾的是，不得不重新审视支持这一重要项目的规划假设，而该项目原定于 2010/11 年期间启动；尽管行预咨委会在审议联刚稳定团 2011/12 年度预算时得到保证，但项目已经暂停。行预咨委会期望，如有必要，将在 2013/14 年度拟议预算中提交综合特派团总部项目的最新成本效益分析和项目实施时间表。行预咨委会请秘书长确保对该项目的正确分析予以高度重视。

52. 行预咨委会还回顾，行预咨委会表示支持综合特派团总部项目，但有一项谅解，即除其他外，如果特派团在 2018/19 年度之前结束，则由联合国国家工作队接管房地(同上，第 51 段)。鉴于将进行最新的成本效益分析，行预咨委会建议联刚稳定团向联合国国家工作队紧急说明是否需要其参与该项目。

陆运

53. 2012/13 年期间陆运所需经费估计数为 26 381 600 美元，比前一期 37 493 900 美元的分配数减少了 11 112 300 美元，即减少 29.6%。秘书长报告中指出，所需资源减少的主要原因是，由于延长现有车辆的使用，车辆购置减少(同上，第 100 段)。行预咨委会获悉，所需经费减少的原因还包括维修和保养、备件、汽油、机油和润滑油的所需经费减少。

54. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2012/13 年度拟设 1 808 名国际人员，计划为国际工作人员配备 552 部轻型客车，略高于实行为维持和平行动确定的标准比率后得出的分配数量。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团的比率较高的原因是，该特派团有其业务和方案需要。行预咨委会进一步获悉，2012/13 年期间，联刚稳定团预计保有 1 557 部轻型车辆，其中：2010/11 年期间从其他特派团转给联刚稳定团 263 部轻型车辆；2012/13 年度购置和更换车辆 46 部(见下表)，总费用 300 万美元；2012/13 年度，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)计划向联刚稳定团移交 84 部轻型车辆，上述特派团正在根据标准比率调整特派团的分配比率。行预咨委会确认特派团工作人员执行公务需要用车，但期望联刚稳定团进一步审查车辆利用情况进行必要调整，使其车辆保有量达到标准比率。行预咨委会要求在 2013/14 年度拟议预算中提供这方面的资料，其中酌情包括说明拟议保有量超过标准比率的理由。行预咨委会在其关于维持和平共有问题的报告(A/66/718)中就车辆保有量和标准比率问题进一步提出了意见。

2012/13 年度陆运项下的拟议购置

	新增	替换	车辆数目	(成本) 千美元
a. 轻型客车				
4 轮驱动通用车辆，中型	—	18	18	396
客车，15 座小型客车	—	14	14	840.1
轻型客车，小计	—	32	32	1 236.10
b. 专用车辆				
15 座以上客车	4	—	4	154.5
货运卡车，中型	—	3	3	485.1

	新增	替换	车辆数目	(成本) 千美元
污水处理卡车, 中型	—	3	3	585.4
运水卡车, 中型(水泵)	—	1	1	205.2
专用车辆, 小计	4	7	11	1 430.20
c. 救护车	—	1	1	76.9
d. 简易机场消防车	2	—	2	277.2
共计	6	40	46	3 020.40

空运

55. 2012/13年期间空运所需经费共计261 569 400美元, 比前一期期间的341 146 300美元减少了79 576 900美元, 即减少23.3%。报告显示, 所需经费减少的主要原因是: (a) 未编列为支持2011年11月选举部署20架飞机的经费; (b) 为满足当前运送供给、军事、警务和文职人员以及装备的业务需要, 对特派团的机队进行重新配置, 拟部署由56架飞机组成的机队(17架固定翼和39架旋转翼飞机), 而2011/12年度为63架飞机(21架固定翼和42架旋转翼飞机)(同上, 第101段)。

56. 行预咨委会获悉, 联刚稳定团在2010/11年期间租用了2架民用通用直升机, 以弥补军用通用直升机的不足; 此后, 特派团于2012年初又接收了4架军用通用直升机, 从而得以提出在机队中减少3架民用通用直升机。行预咨委会还获悉, 虽然2012/13年度拟议预算为29架旋转翼军用飞机编列了经费, 在预计购置联刚稳定团所需全部飞机有困难的情况下, 拟议只为25架飞机提供资金。行预咨委会期望, 联刚稳定团将利用核定资源来支付其可能在2012/13年度购置的、未编入预算的军用直升机费用, 并就此在执行情况报告中执行报告。

57. 关于固定翼飞机, 行预咨委会注意到, 联刚稳定团机队正减少4架固定翼飞机。行预咨委会获悉, 其原因是, 由于更多使用陆运方式来运输货物以及执行燃料统包合同, 货运和航空燃料再补给的需求减少。行预咨委会从报告中注意到, 联刚稳定团选择使用的负载能力更大且油耗更低的高速固定翼飞机减少, 因而租金和燃料费用有所减少, 减少数额因根据2012年1月1日生效的新订合同调高商业机场服务费而被部分抵消。行预咨委会询问后获悉, 在维持和平行动部编写的军事能力研究报告完成后, 联刚稳定团将适时审议该报告及其所涉预算问题, 并酌情考虑有关军用飞机的所涉预算问题。

信息技术

58. 行预咨委会指出, 2012/13年期间为购置信息技术设备编列的经费比2011/12年期间的资源减少了2 350 800美元, 即减少51.3%。据说, 这是因为延长了现

有设备的使用时间。行预咨委会注意到，目前计算机设备(包括台式电脑、手提电脑和上网本)的保有量为 6 956 台，其中 621 台用于以下用途：培训；网吧；为特遣队提供互联网连接；电话计费；服务器和无线电广播的程序设计；行车监督记录仪；高频数据传输系统等。此外，行预咨委会获悉，拟议预算所依据的国际工作人员用户与设备比率是：台式电脑 1.1:1，手提电脑 3.6:1，而行预咨委会收到的 2012/13 年度拟议预算的补充资料显示，该预算所依据的是，国际工作人员用户与台式电脑、手提电脑和上网本的比率是 0.8:1。此外，行预咨委会注意到，特派团本国工作人员用户与台式电脑、手提电脑和上网本等电脑设备的比率是 1.4:1，而标准比率是 2.5:1。行预咨委会注意到信息技术设备的购置数量减少，但认为联刚稳定团应考虑进一步削减其计算机保有量。行预咨委会在关于维持和平共有问题报告(A/66/718)中就信息技术设备保有量问题进一步提出了意见。

速效项目

59. 2012/13 年期间速效项目的所需经费估计数为 2 000 000 美元，比前一期期间的 1 500 000 美元分配数增加 500 000 美元，即增加 33.3%。秘书长指出，2012/13 年度估计数依据的是对速效项目在 6 年项目执行期的执行情况所作的分析，分析证实速效项目是一种有效工具(A/66/723, 第 85 段)。秘书长进一步指出，在以往各财政期间，对速效项目的需求都超出这些项目的核定预算(同上，第 86 段)。行预咨委会注意到，联刚稳定团的速效项目得到了很好的落实，并要求特派团确保继续监测 2012/13 年度期间的项目执行工作。行预咨委会欢迎联刚稳定团在该领域所取得的成就，并鼓励秘书长同其他维和特派团分享这些经验教训。

60. 行预咨委会从秘书长报告中注意到，增加 2012/13 年度速效项目的拟议所需经费的依据也是在特派团内进行的需求评估，该评估确认了下列需要：加强支持法治机构(监狱、法院和警察)；建设和平举措和善治、支持社区特别是弱势群体；改善获得其他基本社会服务的机会；改善媒体和信息传播；处理性暴力和性别暴力(同上)。

培训

61. 2012/13 年期间为培训活动编列的经费为 2 942 500 美元，包括用于培训咨询人的 236 800 美元，用于培训差旅的 1 834 300 美元，用于培训费、用品和服务的 871 400 美元(A/66/723, 第 77-79 段)。秘书长报告第 78 段提供资料，说明了外部课程和联刚稳定团内部开办课程培训的计划参加人数。行预咨委会注意到，根据计划，2012/13 年度期间有 91 名国际工作人员将参加任务区以外的培训课程，2 123 名国际工作人员将参加包括在恩德培区域服务中心举办的任务区内培训课程。行预咨委会从报告第 78 段注意到，联刚稳定团计划为 8 080 人提供培训，这是特派团工作人员数目的近 2 倍。行预咨委会在关于维持和平的共有问题报告(A/66/718)中就培训问题进一步提出意见。

62. 行预咨委会不反对秘书长在业务费用项下的提议。

五. 其他事项

A. 向恩德培区域服务中心移交员额和职位及相关职能

63. 行预咨委会从秘书长关于执行全球外勤支助战略的进展情况报告(A/66/591)中注意到,确定了在2011/12年度向恩德培区域服务中心移交职能和相关资源的4个最初项目:外勤人员报到和离职手续、教育补助金处理、一个区域培训和会议中心的运作、运输和调度综合控制中心的运作。拟议预算表明,还确定2012/13年度把联刚稳定团的更多职能移交给区域服务中心,以改善服务提供和实现规模经济效益。另外,在2012/13年度预算期间,还可能确定把更多职能移交给该中心(A/66/723,第26段)。行预咨委会关于恩德培区域服务中心的评论意见载于其关于维持和平方面共有问题的相关报告(A/66/718)。

64. 拟从联刚稳定团总部向恩德培区域服务中心调动总共38个员额和职位(1个P-4、4个P-3、2个P-2、23个外勤事务人员、3个本国一般事务人员和5个联合国志愿人员),详见秘书长报告(A/66/723)第68至第71段。行预咨委会注意到,拟从金沙萨调动至区域服务中心的19个人力资源员额和职位将履行与国际征聘、员额管理、计时和考勤有关的职能,而拟调动至区域服务中心的19个财务员额将履行与外地薪资、付款、出纳与账户有关的职能(同上,第26段)。委员会经查询获悉,留在金沙萨的44个人力资源工作人员将继续处理本国工作人员、承包商、军事参谋人员、联合国警察、惩教干事和政府提供人员的行政管理事务,而留在金沙萨的24个财务员额将履行与以下方面有关的职能:特派团人员报道和离职手续、本地供应商、医务报销、向个体承包商支付款项、第三方索赔、账目、差旅费报销、派任和搬迁补助金、外联活动和速效项目预付款以及出纳职责。

65. 行预咨委会经查询还获悉,目前分派给恩德培后勤中心的7个人力资源员额(其职能包括恩德培本地工作人员和承包商的行政管理)以及目前分派给该中心的4个财务员额(其职能则包括本地薪资、发票和个体承包商)都将完全并入区域服务中心。

66. 行预咨委会不反对把秘书长提出的员额和职位及相关职能调动至恩德培区域服务中心。

B. 燃料统包合同

67. 行预咨委会回顾其先前关于联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)和联刚稳定团经费筹措问题的报告中所载关于实施燃料统包安排的评论意

见，即：(a) 由于实行新的统包安排所涉费用巨大，应密切监测其实施情况，并在该特派团 2010/11 年度执行情况报告中说明包括增效在内的最新情况(A/64/660/Add.8，第 70 段)；(b) 执行情况报告还应说明新合同安排对预算的影响(A/65/743/Add.8，第 54 段)。在这方面，行预咨委会从执行情况报告第六节的表格注意到，在恩德培提供燃料的合同尚未签署，因为乌干达民航局尚未敲定恩德培机场的总体规划，而这一地点的现有本地合同已再次延长 12 个月至 2012 年 7 月 31 日，负责刚果民主共和国西部的承包商已在所有合同地点运作，只有金沙萨恩吉利机场储备燃料的储存设施除外，该设施的建造还有待政府核准。行预咨委会还从执行情况报告第六节注意到，2010/11 年度在联刚稳定团实施 4 项燃料统包合同的支出为 6 240 万美元，其中包括调动费(3 160 万美元)、业务和维持费(690 万美元)以及提供储备燃料和行动燃料等燃料的费用(2 390 万美元)。行预咨委会获悉，调动费总额 3 160 万美元包括下列项下 2010/11 年度的开支：设施和基础设施(660 万美元)、陆运(470 万美元)和空运(2 090 万美元)。行预咨委会要求该特派团努力及时落实其余的燃料统包合同。行预咨委会关于燃料管理的评论意见载于其关于维持和平行动方面共有问题的报告(A/66/718)。

C. 增效措施

68. 报告显示，将在以下方面实现增效，使 2012/13 年度拟议预算的基线经费削减 76 386 600 美元(A/66/723，第 73 段)：

(a) 军事和警务人员(9 581 300 美元)，通过改进轮调的规划和运输安排；

(b) 设施和基础设施，通过分担负荷系统发电机同步运行并将排定核销的海运集装箱用于联刚稳定团在金沙萨机场的新航站和住所(393 400 美元)；减少备件和用品(679 000 美元)；延长现有设备的有用经济年限(5 654 000 美元)；减少改建和翻新事务(5 851 000 美元)；

(c) 运输，通过延长现有设备的有用经济年限(3 020 000 美元)以及减少使用备件和用品(1 495 000 美元)；

(d) 空运，通过不断审查该特派团飞行时间表以进一步优化飞机使用，并用 4 架运载能力更大的飞机取代 5 架固定翼飞机以减少飞行时数和燃料消耗(42 257 100 美元)；

(e) 通信和信息技术，办法是：采用每人一台计算机的做法；进一步合并数据中心；落实虚拟台式电脑基础设施；在各区域落实思科公司智能网合同和威瑞信公司许可证；再使用购置用于选举进程的手提计算机、超高频电台和卫星电话

(1 498 100 美元)；延长现有通信设备的使用(2 929 000 美元)；延长现有信息技术设备的使用(2 306 000 美元)以及减少备件和用品(723 000 美元)。

69. 行预咨委会在其先前关于联刚稳定团经费筹措问题的报告中指出，2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的费用估计数并未反映出任何增效作用，并表示期望今后的预算报告将反映各种举措的增效作用(A/65/743/Add.8，第 24 段)。行预咨委会注意到增效作用已列入 2012/13 年期间预算，并鼓励该特派团在 2012/13 年期间确定更多的增效领域，并在今后的预算报告中提供有关增效的更详细信息。行预咨委会关于增效问题的更多评论意见载于其关于维持和平方面共有问题的报告(A/66/718)。

D. 贯彻落实审计委员会的建议

70. 审计委员会在其关于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的报告指出了该特派团在采购方面的不足之处(A/66/5(Vol. II)，第 111 至第 116 段)。审计委员会特别指出，该特派团存在着不当利用事后和紧急批准办法规避适当审查和批准的情况。此外，审计委员会还指出，联刚稳定团将总标的为 123 771 美元的合同在财政期快要结束时故意分拆成两份，以规避地方合同委员会的审查，这是采购规划薄弱的表现。行预咨委会经查询获悉，联刚稳定团已采取了纠正措施，以避免再次发生分拆标之事，并加强监测以避免诉诸事后措施的情况。行预咨委会敦促该特派团审查其采购程序并及时执行审计委员会的建议。

六. 结论

71. 就联刚稳定团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的经费筹措而言，有待大会采取的行动载于执行情况报告(A/66/652)第五节。行预咨委会建议，未支配余额 8 873 100 美元连同其他收入和调整数 25 888 600 美元贷记各会员国账下。

72. 就联刚稳定团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的经费筹措而言，有待大会采取的行动载于拟议预算报告(A/66/723)第四节。行预咨委会建议，如安全理事会决定将联刚稳定团的任期延长至 2012 年 6 月 30 日之后，则大会批款 1 338 915 300 美元，充作稳定团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国组织刚果民主共和国特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/64/660/Add. 8)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国组织刚果民主共和国特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/65/743/Add. 8)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告 (A/66/652)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/66/723)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排 (A/66/545)
- 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告及已审计财务报表和审计委员会关于联合国维持和平行动的报告 (A/66/5 (Vol II))
- 大会第 64/275 号、第 65/248 号和第 66/251 号决议
- 安全理事会第 1991 (2011) 号决议

附件一

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团已发生支出和预计支出

2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日

(千美元)

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 3 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日 预计				
	分配数	支出总额	未支配余额	支出	截至 2012 年 6 月 2011/12 支出总额	30 日未支配余额 估计数	差异 (百分比)	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) - (5)	(7) = (6) ÷ (1)	差异原因
军事和警务人员								
军事观察员	48 473	36 932.0	11 541.5	12 320.8	49 252.8	(779.3)	(1.6)	所需资源增加是由于实际空缺率 4%低于编入预算的 5%比率。
军事特遣队	437 930.4	315 568.8	122 361.6	113 734.6	429 303.4	8 627.0	2.0	所需资源减少是由于实际空缺率 15%高于编入预算的 12%比率。
联合国警察	22 217.1	15 971.0	6 246.1	5 350.0	21 321.0	896.1	4.0	所需资源减少是由于实际空缺率 16%高于编入预算的 13%比率。
建制警察	22 440.1	17 544.0	4 896.1	7 108.8	24 652.8	(2 212.7)	(9.9)	所需资源增加是由于实际空缺率 3%低于编入预算的 15%比率。
小计	531 061.1	386 015.8	145 045.3	138 514.2	524 530.0	6 531.1	1.2	
文职人员								
国际工作人员	202 503.3	138 552.8	63 950.5	59 202.6	197 755.4	4 747.9	2.3	所需资源减少是由于实际空缺率 14%高于编入预算的 12%比率。
本国工作人员	69 752.5	55 710.7	14 041.8	20 213.0	75 923.7	(6 171.2)	(8.8)	所需资源增加是由于实际空缺率较低，即本国专业干事为 18%，低于编入预算的 25%比率，而本国一般事务人员为 4%，低于编入预算的 18%比率。
联合国志愿人员	30 369.7	22 067.1	8 302.6	7 028.7	29 095.8	1 273.9	4.2	休养所需资源减少，其中一部分被 6%的较低实

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 3 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日预计				
	分配数	支出总额	未支配余额	支出	截至 2012 年 6 月		差异 (百分比) 差异原因	
					2011/12	30 日未支配余额		
					支出总额	估计数		
					(1)	(2)		
际空缺率抵销，编入预算的比率是 10%。								
一般临时人员	11 579.7	7 417.0	4 162.7	3 396.6	10 813.6	766.1	6.6	所需资源减少是由于本国临时工作人员征聘延迟。
小计	314 205.2	223 747.6	90 457.6	89 840.9	313 588.5	616.7	0.2	

业务费用

政府提供的人员	4 776.8	3 106.6	1 670.2	1 411.6	4 518.2	258.6	5.4	所需资源减少是由于商业航班费用降低为单程 2 190 美元，而编入预算的单程费用为 2 330 美元。
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	236.8	229.1	7.7	7.5	236.6	0.2	0.1	
公务差旅	10 408.4	6 595.9	3 812.5	3 844.1	10 440.0	(31.6)	(0.3)	
设施和基础设施	131 426.7	87 298.3	44 128.4	39 092.7	126 391.0	5 035.7	3.8	偿还部队和建制警察派遣国自我维持费用的所需资源减少。
陆运	37 493.9	22 567.0	14 926.9	16 264.4	38 831.4	(1 337.5)	(3.6)	
空运	341 146.3	249 436.3	91 710.0	66 339.4	315 775.7	25 370.6	7.4	由于原定 2012 年 3 月举行的省级选举推迟，对选举的后勤支助所需资源减少。
水运	1 868.6	1 345.7	522.9	1 212.9	2 558.6	(690.0)	(36.9)	所需资源增加是由于需要为军事巡逻和运送货物增加一艘船只。
通信	42 488.2	27 558.5	14 929.7	14 961.1	42 519.6	(31.4)	(0.1)	
信息技术	12 997.2	10 706.5	2 290.7	2 388.3	13 094.8	(97.6)	(0.8)	

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 3 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日 预计				差异 (百分比) 差异原因
	分配数	支出总额	未支配余额	支出	截至 2012 年 6 月			
					2011/12	30 日未支配余额		
					支出总额	估计数		
(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) - (5)	(7) = (6) ÷ (1)		
医务	15 003.5	13 548.9	1 454.6	4 620.0	18 168.9	(3 165.4)	(21.1)	所需资源增加是由于符合自我维持标准的部队派遣国数目增加。
特种装备	6 145.8	3 072.9	3 072.9	2 048.0	5 120.9	1 024.9	16.7	由于原定 2012 年 3 月举行的省级选举推迟，对选举的后勤支助所需资源减少。
其他用品、服务和设备	35 727.6	27 040.2	8 687.4	5 050.3	32 090.5	3 637.1	10.2	由于原定 2012 年 3 月举行的省级选举推迟，对选举的后勤支助所需资源减少。
速效项目	1 500.0	963.1	536.9	536.9	1 500.0	—	—	
小计	641 219.8	453 469.0	187 750.8	157 777.2	611 246.2	29 973.6	4.7	
所需资源毛额	1 486 486.1	1 063 232.4	423 253.7	386 132.3	1 449 364.7	37 121.4	2.5	
工作人员薪金税收入	31 980.5	19 768.8	12 211.7	10 932.5	30 701.3	1 279.2	4.0	
所需资源净额	1 454 505.6	1 043 463.6	411 042.0	375 199.8	1 418 663.4	35 842.2	2.5	
(编入预算的)	2 904.4	—	—	2 904.4	2 904.4	—	—	
自愿实物捐助								
所需资源共计	1 489 390.5	1 063 232.4	423 253.7	389 036.7	1 452 269.1	37 121.4	2.5	

附件二

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议人员配置变动总表

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	解释
行政领导和管理					
秘书长特别代表办公室	-1	D-2	区域协调员	裁撤	因战略及政治方向合理化而裁撤
外地办事处和联络处主管	-1	P-5	办公室主管	调动(比勒陀利联络处结束)	从比勒陀利联络处调往金沙萨
	+1	P-5	办公室主管	从比勒陀利联络处调动	从比勒陀利联络处调往金沙萨
	-1	FS	行政干事	调动(比勒陀利联络处结束)	从比勒陀利联络处调往金沙萨
	+1	FS	外勤业务管理员	从比勒陀利联络处调动	从比勒陀利联络处调往金沙萨
	-1	NGS	秘书/办事员	裁撤(比勒陀利联络处结束)	比勒陀利联络处结束
行政领导和管理小计	-2 员额				
构成部分 1					
部队指挥官办公室	-1	FS	行政助理	改派至人力资源科	改派至人力资源科
构成部分 1 小计	-1 员额				
构成部分 4					
民政科	+49	NGS	社区联络助理	从区域办事处和外勤行政办公室改派	口译员从特派团支助事务副主任办公室(区域办事处和外勤行政办公室)改派,以应对保护平民的优先活动
	+113	NGS	社区联络助理(临时职位)	新设	将部署到 93 个连级和临时行动基地以就紧迫保护事项与军方联络
构成部分 4 小计	+49 员额				
	+113GTA 职位				
构成部分 5					
特派团支助事务主任办公室	+1	P-4	行政干事	从副主任办公室调动	将管理大量信息和进行分析
	+1	FS	行政干事	从调度科改派	运输干事员额长期空缺。将监测内部监督事务厅(监督厅)/审计委员会建议的执行情况
	+1	FS	行政助理	从行政事务主任办公室调动	在特派团授权范围内把从行政事务处处长办公室改派的一个空缺行政助理员额常态化。将监测监督厅和审计委员会建议的执行情况
航空安全股	+1	P-5	首席航空安全干事	从 P-4 改叙	航空安全任务的复杂性
	-1	P-4		改叙为 P-5	

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	解释
	+1	FS	航空安全助理	从区域办事处和外勤 行政办公室改派	
环境股	+1	P-3	环境干事	从工程科调动	用于新设的环境股
	+1	NPO	协理环境干事	从工程科调动	用于新设的环境股
	+1	UNV	环境干事	从工程科调动	
	+1	UNV	航空助理	从航空科改派	
主任办公室小计	+8 员额				
副主任办公室	+1	FS	行政干事	从医务科改派	
合同管理股	+1	P-5	首席合同管理干事	从区域办事处和外勤 行政办公室改派	
	+1	P-3	合同管理干事	从调查委员会股改派	
	-1	P-2	协理质量控制干事	改派至调查委员会股 (内部审查委员会)	
调查委员会股	-1	P-3	调查委员会干事	改派至合同管理股	
	+1	P-2	协理索偿事务干事	从合同管理股改派	
区域办事处和外勤 行政办公室	-1	P-5	高级外勤行政干事	改派至合同管理股	因西区(金沙萨)当前安全和稳定情 况重新配置办事处和办公室
	-1	P-4	行政干事	调动至特派团支助 事务主任办公室	
	-1	FS	外勤行政助理	裁撤(比勒陀利联络处结束)	比勒陀利联络处结束
	-1	FS	行政助理	改派至航空安全股	
	+2	FS	外勤行政助理	从特派团支助中心调动	
	+1	FS	外勤行政助理	从财产管制和盘存股调动	
	-49	NGS	口译员	改派至民政科	
	-1	NGS	外勤行政助理	裁撤	
副主任办公室小计	-49 员额				
行政事务处					
处长直属办公室	-1	FS	行政助理	调动至特派团支助事务主 任办公室	
人力资源科	-1	P-4	人力资源干事	移交恩德培区域服务中心	
	-3	P-3	人力资源干事	移交恩德培区域服务中心	
	-12	FS	人力资源助理	移交恩德培区域服务中心	
	-1	UNV	人力资源助理	移交恩德培区域服务中心	
	-1	UNV	差旅事务助理	移交恩德培区域服务中心	
	-1	UNV	行政助理	移交恩德培区域服务中心	
	-1	P-3	人力资源干事	裁撤	
	-2	FS	人力资源助理	裁撤	
	+1	FS	人力资源助理	从部队指挥官办公室改派	

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	解释
财务科	-1	P-3	财务干事	裁撤	
	-4	NGS	财务助理	裁撤	
	-1	P-3	财务干事	移交恩德培区域服务中心	
	-2	P-2	协理财务干事	移交恩德培区域服务中心	
	-11	FS	财务助理	移交恩德培区域服务中心	
	-3	NGS	财务助理	移交恩德培区域服务中心	
	-2	UNV	财务助理	移交恩德培区域服务中心	
医务科	-1	FS	医疗技术员	改派至特派团支助事务副主任办公室	
	-1	NPO	联络护士	裁撤(比勒陀利联络处结束)	比勒陀利联络处结束
	-1	NGS	行政/护士助理	裁撤(比勒陀利联络处结束)	比勒陀利联络处结束
行政事务处小计	-52 员额				
综合支助事务处					
特派团支助中心	-2	FS	外勤行政干事和外勤行政助理	调动至区域办事处和外勤行政办公室	
工程科	-1	P-3	环境工程师	调动至特派团支助事务主任办公室中新设的环境股	
	-1	NPO	协理环境干事	调动至特派团支助事务主任办公室中新设的环境股	
	-1	UNV	环境干事	调动至特派团支助事务主任办公室中新设的环境股	
通信和信息技术处	-2	NGS	信息技术助理	裁撤(比勒陀利联络处结束)	比勒陀利联络处结束
财产管制和盘存股	-1	FS	外勤行政干事	调动至特派团支助事务副主任办公室	
调度科	-1	FS	运输干事	改派至特派团支助事务主任办公室	
航空科	-1	UNV	航空助理	改派至特派团支助事务主任办公室	
综合支助事务处小计	-10 员额和职位				
构成部分 5 小计	-100 员额和职位				
恩德培区域服务中心					
人力资源科	+1	P-4	人力资源干事	从联刚稳定团人力资源科移交	
	+3	P-3	人力资源干事	从联刚稳定团人力资源科移交	
	+12	FS	人力资源助理	从联刚稳定团人力资源科移交	
	+3	UNV	人力资源/差旅和行政助理	从联刚稳定团人力资源科移交	
财务科	+1	P-3	财务干事	从联刚稳定团财务科移交	
	+2	P-2	协理财务干事	从联刚稳定团财务科移交	
	+11	FS	财务助理	从联刚稳定团财务科移交	
	+3	NGS	财务助理	从联刚稳定团财务科移交	

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	解释
	+2	UNV	财务助理	从联刚稳定团财务科移交	
恩德培区域服务中心小计 +38 员额和职位					
共计					
国际(员额)	(6)				
本国(员额)	(10)				
UNV	—				
GTA 职位	+113				

简称：FS=外勤人员；GTA=一般临时人员；NGS=本国一般事务人员；NPO=本国专业干事；UNV=联合国志愿人员。