



大会

Distr.: General
2 December 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 134

2012-2013 两年期拟议方案预算

安全理事会和(或)大会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动经费估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第十三次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于安全理事会和(或)大会授权的特别政治任务、斡旋和其他行动经费估计数报告的预发本(A/66/354 和 Add. 1-6 以及 Add. 1/Corr. 1 和 Add. 2/Corr. 1)。在审议报告期间,行预咨委会会晤了秘书长的几位代表,他们提供了补充资料和说明。

2. 行预咨委会回顾,大会在其关于 2012-2013 两年期拟议方案预算大纲的第 65/26 号决议中,核准了初步估计数 53.967 亿美元,作为编制 2012-2013 两年期拟议方案预算的基础,其中包括为预计将在两年期延长或核准的有关和平与安全的特别政治任务编列的经费 12.402 亿美元。委员会并回顾,秘书长关于 2012-2013 两年期特别政治任务经费的最新估计数为 1 083 036 300 美元(见 A/66/6(引言),第 15 段和 A/66/354,附件三)。

3. 秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动经费估计数的报告(A/66/354 和 Add. 1-6 和 Add. 1/Corr. 1 和 Add. 2/Corr. 1),

* 由于技术原因于 2011 年 12 月 15 日重新印发。



开列了大会和(或)安全理事会决定所产生的共 30 个特别政治任务的拟议所需资源。

4. 秘书长在报告(A/66/354)第 27 段中,建议大会核准至 2012 年 12 月 31 日期间 30 个特别政治任务的预算净额共计 617 620 600 美元,并核准从 2012-2013 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下请批的特别政治任务经费中支出一笔同等数额的款项。

5. 行预咨委会就秘书长报告(A/66/354 和 Add. 1-5)所载特别政治任务资源提出的建议载于下文第三节。委员会并在下文第 6 至第 34 段中提出了一些一般性意见和建议。委员会关于 A/66/354 和 Add. 6 号文件所载秘书长有关联合国利比亚支助团(联利支助团)提议的报告单独印发。

二. 一般性意见和建议

任务的延长和续延情况

6. 秘书长在报告(A/66/354)第 3 段中,提供了有关 2012 年拟议拨款的 30 个特别政治任务延长和续延情况的资料。行预咨委会从提供的资料中注意到,9 个任务没有规定期限(秘书长塞浦路斯问题特别顾问、秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问、秘书长西撒哈拉问题个人特使、负责执行安理会第 1559(2004)号决议的秘书长特使、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国中亚地区预防性外交中心、联合国索马里政治事务处(联索政治处)、联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助办公室、联合国参加日内瓦国际讨论代表)。

特别政治任务费用估计数报告的格式和列报方式

7. 行预咨委会认为,秘书长的报告(A/66/354)没有对特别政治任务所涉跨领域问题进行充分分析。比如,虽然 2012 年拨款总额考虑到了文职人员费用大幅增加和业务费用减少的情况,但是报告没有提供资料说明特别政治任务总体资源水平变化的原因。委员会认为,秘书长在今后的预算报告中应提供资料说明影响特别政治任务所需预算资源的跨领域问题。这种报告除其他外应包括以下方面的信息及其分析:拟议资源水平的基本因素;计划采取或已经采取的绩效措施;为提高执行任务效率而计划采取的举措;以及全球外勤支持战略和人力资源管理改革等现行举措的影响。

8. 行预咨委会回顾,对建议所作回应(见 A/59/569/Add. 1 和 Corr. 1, 第 6 和 7 段以及 A/60/7/Add. 37, 第 11 段)指出,现行特别政治任务专题群组系统在 2007 年拟议预算中首次提出(见 A/61/525 和 Corr. 1, 第 8 段)。委员会指出,联利支助团 2012 年拟议预算作为秘书长主要报告的增编单独提出,做法与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克(联伊援助团)相同。但是,委员会获悉,在今后的财政期内联利支助团将列入第三群组。鉴于现行群组系统已经建立五

年，委员会认为，大会应请秘书长就现有专题群组系统是否需要进行调整作出评估。

所需资源

9. 行预咨委会回顾，其在关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第一次报告(A/66/7 和 Corr. 1)中指出，第 3 款(政治事务)项下特别政治任务费用估计数减少是拟议方案预算水平下降的主要原因。与 2010-2011 年度订正批款相比，秘书长提出的 2012-2013 两年期拟议方案预算经费减少 170.2 万美元，其中特别政治任务费用估计数为 1.208 亿美元。行预咨委会当时获悉，造成经费减少的原因是特别政治任务进行调整，部分任务已经完成或终止或任务规模出现变化，以及预计采取成本效益和效率更高的方式来实现目标和执行任务(见 A/66/7, 第 26 段)。

10. 在其关于 2012-2013 两年期方案预算的第一次报告中，行预咨委会并指出，特别政治任务的资源提议尚未编制，此时提出的预计效益估计只能视作初步估计。委员会并注意到，特别政治任务的供资取决于大会和(或)安全理事会设立或续延任务的决定。因此，委员会还表示，秘书长对 2012-2013 两年期特别政治任务预测中反映的减少额可能证明是乐观的预测，因此并不一定导致资源的节减(见 A/66/7, 第 27 段)。行预咨委会认为，2012 年特别政治任务拟议费用估计数证明了这一立场。

11. 行预咨委会回顾，秘书长发出倡议，要求高级主管在 2012-2013 两年期预算大纲核定的资源范围内开展工作。委员会认为，秘书长可能对特别政治任务项下可能节省的经费作出了误判，本应进一步采取可持续的增效措施。委员会强调，秘书长应继续作出努力，实现特别政治任务的内部增效，并期待这种增效结果在 2013 年拟议预算中加以体现。

12. 行预咨委会注意到，2012 年 30 个特别政治任务所需资源约计 6.176 亿美元，包括秘书长提交 2012-2013 两年期拟议方案预算时已经存在的 27 个任务的 5.803 亿美元。委员会注意到，与 2011 核准资源相比，16 个任务的所需资源增加 700 万美元，10 个任务减少 48.2 万美元，而 1 个任务与 2011 年持平(见 A/66/354, 表 1)。此外，为 2012-2013 年拟议方案预算提交后设立的任务请拨资源约计 3 730 万美元，即联利支助团(3 250 万美元)、利比亚问题专家组(260 万美元)和联合国参加日内瓦国际讨论代表(220 万美元)。

13. 行预咨委会注意到，资源减少主要来自以下三个任务：联伊援助团(2 730 万美元)、联阿援助团(1 590 万美元)和联合国布隆迪办事处(联布办事处)(470 万美元)，减少资源的目标已经实现，方法之一是联伊援助团和联阿援助团分别裁撤了 26 个和 44 个职位。但是，委员会注意到，2011 年联阿援助团所需资源包括主要用于加强安保的非经常资源 3 860 万美元(见 A/65/328/Add. 4, 表 1)，而

联布办事处的预算包括联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)过渡有关费用估计 530 万美元(见 A/65/328/Add. 6, 第 38 段)。

14. 秘书长报告(A/66/354)在表 2 中提供了按支出类别开列的 2012 年费用估计数的细目, 摘要如下。

表 1
费用估计数细目

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011-2012 年度差异分析	
	批款	支出 估计数	差异节余 (亏损)	共计	非经常	2011 年所需 资源共计	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
一. 军事和警务人员	30 854.7	29 556.5	1 298.2	26 055.4	—	17 324.1	8 731.3
二. 文职人员	472 466.9	515 786.4	(43 319.5)	301 887.3	—	255 645.0	46 242.3
三. 业务费用	644 883.6	607 901.3	36 982.3	289 677.9	5 044.8	361 615.9	(71 938.0)
共计(所需资源净额)	1 148 205.2	1 153 244.2	(5 039.0)	617 620.6	5 044.8	634 585.0	(16 964.4)
已经停办的特别政治任务 ^a	62 445.5	60 173.6	2 271.9	—	—	5 212.7	(5 212.7)
总计	1 210 650.7	1 213 417.8	(2 767.1)	617 620.6	5 044.8	639 797.7	(22 177.1)

^a 联布综合办、联合国尼泊尔特派团以及国际咨询和监测委员会。

15. 如上文表 1 强调, 2012 年资源总额比 2011 年核准资源减少 2 220 万美元, 其中 520 万美元来自已经停办的特别政治任务。其余特别政治任务总额减少约 1 700 万美元, 主要原因是业务费用显著降低(7 190 万美元), 比 2011 年核准资源减少 20%。减少资源由军事和警务人员(870 万美元)和文职人员(4 620 万美元)资源增加部分抵消。

16. 行预咨委会确认, 业务费用项下的所需资源比 2011 年核准预算减少。但是, 如上文第 14 段强调, 委员会注意到, 提议中所载资源减少主要显示 2011 年核准的非经常费用不再使用。委员会感到遗憾的是, 秘书长的报告没有提供资料, 说明为特别政治特派团持续增效而采取的措施。

文职人员费用

17. 上文表 1 显示文职人员费用增加 4 620 万美元, 比 2011 年核准用于 2012 年继续办理的特别政治任务的资源增加 18%。行预咨委会注意到, 资源增加主要来自联阿援助团(2 470 万美元)和联利支助团(2 010 万美元), 前者因为国际和国

家工作人员薪金上调以及 2012 年采用较低的空缺率，后者因为 2011 年仅为为期三个月的临时人员编制编列了经费。

业务费用

18. 业务费用减少 71.9 亿美元，主要原因是以下方面费用减少：空运(2 130 万美元)、设施和基础设施(1 650 万美元)、陆运(1 380 万美元)、通信(1 260 万美元)、信息技术(960 万美元)和公务差旅(250 万美元)，并由其他用品、服务和设备费用增加(300 万美元)部分抵消。

19. 业务费用总额减少的主要来自联阿援助团(405 万美元)、联伊援助团(3 130 万美元)和第三专题群组(380 万美元)，并由联利支助团所需资源增加(240 万美元)部分抵消。业务费用减少的主要方面是：联伊援助团空运项下减少 2 100 万美元，原因是其机队减少一架固定翼机和两架直升机(见 A/66/354/Add. 5, 第 328 段)；联阿援助团设施和基础设施所需资源减少 1 640 万美元，主要原因是重大的加强安保项目于 2011 年完成(见 A/66/354/Add. 4, 第 188 段)。

人事事项

20. 在人员配置方面，秘书长报告指出，2012 年的提议显示，职位比 2011 年减少 21 个。报告指出，这一数字显示联伊援助团(44 个)、联阿援助团(26 个)和第三专题群组(3 个)职位净减，并由第一专题群组(2 个)、第二专题群组(4 个)和联利支助团(46 个)职位增加部分抵消(见 A/66/354, 第 25 段和表 1)。行预咨委会注意到，秘书长所指出的联伊援助团净减少 44 个职位反映了截至 2012 年 1 月 1 日的情况。行预咨委会注意到，已拟议截至 2012 年 7 月 1 日再裁撤 51 个职位，使 2012 年期间联伊援助团总计净减少 95 个职位(见下文第 219 段)。

21. 行预咨委会指出，秘书长报告(A/66/354)表 3 显示，联利支助团 2011 年核定职位 196 个。因此，秘书长报告(A/66/354/Add. 6)中 2012 年 242 个职位的提议，显示新增职位 42 个。委员会注意到，报告中提及核准的 196 个职位，已在提交审议的联利支助团承付权请求中详细说明。委员会回顾大会第 64/269 号决议，其中申明第五委员会有权在提交预算时全面审查行政结构和人员配置水平，包括通过行使承付权设立的员额数目和职等。关于联利支助团，行预咨委会进一步强调，委员会在同意承付权请求时明确表示，在收到和审议联利支助团拟议预算前，保留对这些职位作出判断的权力。

22. 行预咨委会指出，对于一些特别政治任务，提议对员额进行重新部署或调动使其履行新的职能。然而，对于拟议履行的多数新职能，提出的说明十分有限。行预咨委会重申，秘书长应该持续不断地审查员额以确定其职能是否仍有必要，并依然认为不再需要的员额一般应予裁撤，并应就新设员额充分说明理由(见 A/65/743, 第 30 段)。

23. 行预咨委会注意到，截至 2011 年 8 月 31 日特别政治任务的整体空缺率为国际工作人员 19.4%，本国工作人员 9.9%。这一数字低于截至 2010 年 6 月 30 日的空缺率，当时国际和本国工作人员的空缺率分别为 28%和 19%(见 A/65/602, 第 19 段)。

24. 行预咨委会回顾，近年来大会批准实施了多项人力资源改革，目的之一是要解决外地特派团的一些问题，如难以征聘和留用人员，特派团之间应实现人员流动以满足业务变化的需求，以及同一工作地点服务条件不统一影响工作人员士气等。行预咨委会注意到特别政治任务空缺率降低，并认为这是改革所产生影响的一个积极指标。

特别政治特派团的支持安排

25. 行预咨委会回顾，其在上次报告(A/65/602)第 26 段中表示，有必要对第三专题群组的支持和组织安排进行审查，并认为应考虑通过总部或联合国现有的外地能力向小型办事处提供支持。大会在其第 65/269 号决议中注意到这项建议，并请秘书长在下次相关报告中就如何为所有特别政治任务提供更具成本效益的支持提出建议。秘书长在其报告(A/66/354)第 16 段中指出，大会的要求已在关于特别政治任务筹资和支持问题的报告(A/66/340)中单独回应。委员会关于这份报告以及关于特别政治任务的一般性支持问题的意见和建议，将在作为 A/66/7/Add. 21 号文件印发的报告中提供。但是，行预咨委会认为，A/66/340 号文件所载秘书长报告没有回应大会在其第 65/269 号决议第八节第 9 段中提出的要求。委员会期待在 2013 年特别政治任务拟议预算中对这一要求作出回应。

采购

26. 大会第 65/269 号决议认可了行预咨委会关于澄清向外地特派团下放采购权力的政策的建议(见 A/65/602, 第 74 段)。对此，秘书长指出，关于政治事务部和外勤支助部对政治事务部领导、外勤支助部支持的联合国外地特派团的权力下放政策，相关审查已于 2010 年 12 月结束。报告指出，在管理事务部中采购权从主管管理事务的副秘书长下放到了主管中央支助事务的助理秘书长，而后者将外地特派团的采购权下放到了主管外勤支助的副秘书长。主管外勤支助的副秘书长根据各特派团的具体情况将采购权进一步下放至特派团支助事务主任、特派团支助事务主管和行政干事(A/66/354, 第 18 段)。

27. 行预咨委会回顾，审计委员会表示小型特别政治任务在采购事务方面存在一些问题。审计委员会指出，这些问题的根源在于联合国总部对特别政治任务采用了不精确的法律和程序框架(见 A/65/5(Vol. 1), 第 312-330 段)。行预咨委会注意到下放采购权的政策，并相信严格执行这项政策将能防止审计委员会过去发现的问题再次发生。

28. 行预咨委会在审议秘书长提议时获悉，外勤支助部正在制定一项举措，以加大采购领域对特别政治任务的支持。这项举措称为“特派团业务采购和购置综合

支持服务”，通过联合国布林迪西后勤基地(后勤基地)的全球服务中心进行管理。委员会获悉，这项举措旨在为特别政治任务提供采购和购置支持，包括特派团进行采购评估并开展审查，在无负责人员和主管的情况下进行审批，为参与购置工作的人员提供培训机会，并设置采购“求助台”。

29. 行预咨委会获悉，这项方案仍处于开发阶段，但 2012 上半年将在联合国阿富汗事务协调员办事处(联阿协调处)和联合国西非办事处(西非办)进行试点。行预咨委会对采取主动措施加强对特别政治任务的采购支持表示欢迎，并要求秘书长在提交关于特别政治任务的下次拟议预算时提供执行情况资料和影响评估。委员会指出，进行试点不应要求增加相关特派团的资源(见下文第 161 和 162 段)。

预算外资金

30. 行预咨委会指出，按照委员会提出并由大会认可的要求，秘书长报告提供了有关特别政治任务或其开展的预算外活动的预算外资源估计数。为此，秘书长指出，预计 2011 年特别政治任务将利用预算外资源 5 480 万美元，2012 年估计利用 7 060 万美元(见 A/66/354，附件一)。秘书长表示，将继续作出努力，改进今后特别政治任务预算报告中预算外资源资料的列报方式和质量(同上，第 14 段)。

31. 行预咨委会对提供的预算外资源资料表示欢迎，认为资料增加了特别政治任务现有能力的透明度，因此有助于对执行任务所需资源进行分析。委员会期待进一步改进这种资料的列报方式，并在今后特别政治任务拟议预算中加以体现。

与其他联合国实体的合作

32. 行预咨委会从提供的特别政治任务与其他联合国实体合作与协调的资料中，发现各特派团的拟议预算中许多良好做法的例子。例如，秘书长表示在塞拉利昂联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)将部分人员部署在一些联合国机构，以加强与其任务重叠的工作领域，联合国系统各机构和方案也向联塞建和办的工作提供协助，包括为职位供资(A/66/354/Add. 3，第 121 和 122 段)。在布隆迪，原联合国药房与联布办事处医务所合并成立了联合国综合医务处(同上，第 193 段)。同样，喀麦隆-尼日利亚混合委员会也得到了联合国开发计划署(开发署)驻喀麦隆和尼日利亚办事处的援助，他们向混合委员会和部署在两国的观察员提供后勤和行政支持(同上，第 140 段)。行预咨委会注意到秘书长阐述的合作事例，但坚持认为存在同一地点的联合国实体加强合作和明确分担费用安排的可能性。委员会期待在这方面进一步作出努力。

33. 行预咨委会经询问获悉，有 6 个特别政治任务为综合特派团，即中非建和办、联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处(联几建和办)、联塞建和办、联布办事处、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)、联伊援助团和联利支助团。委员会获悉，特别政治任务的综合特派团地位多数得到安全理事会相关决议的授权，而联黎协调办则根据秘书长的政策委员会的决定设立。关于联利支助团，行预咨委会获悉，2011 年 9 月 7 日秘书长致函安全理事会(S/2011/542)，请

求成立综合性的联合国利比亚支助团。委员会并获悉，虽然设立特派团的安全理事会第 2009(2011) 号决议没有专门明确其综合性质，但是安理会并不反对秘书长的建议，因此联利支助团被视为综合特派团。

34. 行预咨委会确认，在某些情况下，有必要采取综合办法促进任务的有效执行。但是，行预咨委会认为，秘书长用以决定是否需要就特派团的综合性质提出建议的基础应该更加明确和透明。委员会认为，这一资料将有助于对特派团结构与其任务的适应性作出评估。因此，委员会要求在下次关于特别政治任务拟议预算的报告中提供这种资料。

三 关于所需资源的具体建议

A. 专题群组一：秘书长特使、个人特使及特别顾问

35. 专题群组一 2012 年拟议资源 11 433 800 美元(占资源总额的 1.8%)与 6 项特别政治任务有关，包括秘书长特使、个人特使及特别顾问(A/66/354/Add.1 及 Corr.1)。下表 2 列出群组一 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日预计支出细目和 2012 年所需资源估计数及与 2011 年核定资源的比较。

表 2

专题群组一：财务概览

(千美元)

特别任务	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011 年所需 资源总额	2011-2012 年 差异
	批款	支出估计数 ^a	差异节余 (赤字)	总额	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	7 = (4) - (6)
秘书长缅甸问题特别顾问	1 914.2	1 391.5	522.7	1 200.5	—	1 216.7	(16.2)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	6 672.3	6 080.8	591.5	3 861.9	—	3 474.5	387.4
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	4 068.6	3 413.3	655.3	2 755.3	172.1	2 575.6	179.7
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 097.4	881.9	215.5	699.9	41.9	629.2	70.7
负责执行安全理事会第 1559(2004) 号 决议的秘书长特使	1 279.7	1 255.5	24.2	731.9	—	734.1	(2.2)
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	1 469.0 ^b	1 469.0	—	2 184.3	—	1 469.0	715.3
联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监 察委员会代表	82.2	68.3	13.9	—	—	82.2	(82.2)
共计	16 583.4	14 560.3	2 023.1	11 433.8	214.0	10 181.3	1 252.5

^a 支出估计数中还包括 2010-2011 年期间终了的特别政治任务支出。

^b 根据大会第 65/288 号决议的决定，1 469 000 美元将在 2010-2011 两年期特别政治任务批款总额中匀支，并在第二次执行情况报告中报告。

36. 行预咨委会注意到,为专题组一特别政治任务 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间批款 16 583 400 美元。截至 2011 年 12 月 31 日的支出估计数预计为 14 560 300 美元。产生 2 023 100 美元的差异主要是由于如下特别政治任务的所需资源减少:

(a) 秘书长缅甸问题特别顾问所需资源减少 522 700 美元,主要是由于特别顾问一职在 2010 年和 2011 年依然空缺,致使薪金、差旅和业务费用减少。据称将在 2011 年底任命一名特别顾问(A/66/354/Add.1,第 39 段);

(b) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问所需资源减少 591 500 美元,主要是由于国际工作人员 21%的平均空缺率高于预期的 5%的空缺率;

(c) 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问所需资源减少 655 300 美元,主要是由于在征聘为 2011 年核定的 3 个新增职位方面出现延迟(同上,第 93 段);

(d) 负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使所需资源减少 215 500 美元,是由于在纽约州会议场地不再需要安全服务,从而降低了调解会议的成本,口译的费用大幅减少,而且个人特使的实际工资也低于预算(同上,第 109 段)。

37. 群组一 2012 年拟议所需资源总额为 11 433 800 美元,与 2011 年核定的所需资源 10 181 300 美元相比,增加 1 252 500 美元。如表 2 所示,资源增加主要是由于如下特别政治任务所需资源增加:

(a) 参加日内瓦国际讨论的联合国代表所需资源增加 715 300 美元,主要是由于这些拟议数体现的是全年业务,而 2011 年的仅包括 8 个月(A/66/354/Add.1,第 146 段);

(b) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问所需资源增加 387 400 美元,是由于对国际工作人员适用较低的空缺率、设施和消防设备升级、新闻服务所需资源有所增加,以及增加外部翻译的使用(同上,第 61 段);

(c) 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问所需资源增加 179 700 美元,是由于拟设新的行政助理职位(一般事务人员(其他职等))、咨询人所需经费有所增加、需要经费为助理秘书长提供办公场地,以及其他用品、服务和材料所需资源增加(同上,第 92 段)。

38. 下表 3 汇总了群组一的核定职位、截至 2011 年 8 月 31 日的空缺情况以及秘书长的 2012 年拟议数。

表 3
专题群组一：所需人员编制

特派任务	2011 年核定数	截至 8 月 31 日 的空缺职位	2012 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
秘书长缅甸问题特别顾问	5 (1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(OL))	1 (P-3)	5 (1 个 USG、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 (1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、个 P-4、2 个 FS、4 个 GS(OL)、3 个 LL)	1 (1 个 P-4)	19 (1 个 USG、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、2 个 FS、4 个 GS(OL)、3 个 LL)	—	—	—
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	10 (1 个 USG、1 个 ASG、 ^a 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS(OL))	2 (1 个 P-5、1 个 P-4)	11 (1 个 USG、1 个 ASG、 ^a 1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、3 个 GS(OL))	1 个 GS (OL)	—	—
负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使	1 (1 个 USG)	—	2 (1 个 USG、1 个 P-3)	1 个(P-3)	—	—
负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议的秘书长特使	3 (1 个 USG、 ^a 1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	3 (1 个 USG、 ^a 1 个 P-4、1 个 GS(OL))	—	—	—
参加日内瓦讨论的联合国代表	7 (1 个 ASG、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	2 (1 个 P-4、1 个 P-3)	7 (1 个 ASG、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 GS(OL))	—	—	—

^a 提供每年 1 美元的薪酬。

有关员额的意见和建议

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

39. 拟增加一个行政助理职位(一般事务人员(其他职等))。新设的行政助理将为保护责任特别顾问提供行政支助(A/66/354/Add. 1, 第 95 段)。关于该办公室现有的 2 个行政助理职位, 行预咨委会询问后获悉, 一个职位直接向副秘书长提供支助, 另一个向办公室其他实务干事提供支助。因此, 现申请增设第三个行政助理, 以便向保护责任特别顾问提供专门支助。行预咨委会注意到该办公室 2 个专业人员员额目前空缺, 认为该办公室的必要行政支助可由现有支助人员提供, 因此不建议批准拟设的行政助理职位。

负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使

40. 拟设 1 个政治事务干事(P-3), 协助负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使。提议表示, 政治事务干事将根据双方通过的新调解战略, 协助为各项会议准备材料, 并且协调与联合国系统的整体互动(A/66/354/Add. 1, 第 112 段和第 113 段)。

41. 行预咨委会注意到安全理事会第 1979(2011) 号决议吁请双方进入更深入、更实质性的谈判阶段，并欢迎加快举行会议和接触。行预咨委会询问后获悉，个人特使以往的任务主要是帮助双方就其关于自治的两个提案进行谈判，并且在开展这项工作中得到了政治事务部工作人员的支助。但是行预咨委会获悉，2011 年北非案头由于工作量增加，无法再为个人特使加快举行会议和接触向其提供必要的支助。行预咨委会不反对秘书长的提议。

关于业务费用的意见和建议

42. 表 4 列有 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日业务费用方面的预计支出细目，并且对 2012 年拟议所需资源和 2011 年核定资源进行了比较。

表 4

专题群组一：业务费用

(千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011 年所需资源总额 ^a	2011-2012 年差异
	批款 ^a	支出估计数 ^b	差异节余(赤字)	总额	非经常		
咨询人与专家	906.7	907.7	(1.0)	494.8	—	468.4	26.4
公务差旅	3 315.9	3 188.1	127.8	2 273.0	—	2 095.0	178.0
设施和基础设施	845.7	772.5	73.2	815.4	209.8	534.8	280.6
陆运	192.1	175.9	16.2	162.0	—	107.9	54.1
空运	18.6	17.8	0.8	10.2	—	10.2	—
通信	327.8	322.1	5.7	211.9	—	184.1	27.8
信息技术	96.7	99.7	(3.0)	74.1	4.2	56.7	17.4
其他用品、服务和设备	603.2	424.8	178.4	485.1	—	424.3	60.8
共计	6 306.7	5 908.6	398.1	4 526.5	214.0	3 881.4	645.1

^a 大会决定，所列大会第 65/288 号决议为参加日内瓦国际讨论的联合国代表核准的 1 469 000 美元，将在 2010-2011 两年期特别政治任务批款总额中匀支，并在 2010-2011 两年期第二次执行情况报告中报告。

^b 包括 2010-2011 年期间终了的特别任务支出。

43. 2012 年所需业务费用总额 4 526 500 美元较 2011 年核定资源增加 645 100 美元。出现增加额主要是由于所需公务差旅费增加 178 000 美元以及设施和基础设施所需资源增加 280 600 美元。

44. 为公务差旅编列了 2 273 000 美元经费，占业务费用项下所需资源总额的 50%。2012 年拟议增加 178 000 美元，是由于参加日内瓦讨论的联合国代表所需资源增加 245 600 美元，同时因秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室差

旅费减少 27 300 美元以及联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表任期于 2011 年 6 月 30 日到期而被部分抵消。

45. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表的差旅费增加 245 600 美元，部分是由于所需资源体现的是整 12 个月的业务，而不是 2011 年经费申请所列的 8 个月。此外，如向行预咨委会提供的补充资料所示，2012 年期间预计开展磋商 142 次，比 2011 年规划的 75 次增加很多。

46. 行预咨委会预计将密切监视 2012 年期间群组一的特别政治任务所需差旅费，并尽量减少此方面的支出。

47. 在设施和基础设施项下，815 400 美元经费体现了比 2011 年增加 280 600 美元，并且包括 209 800 美元的非经常所需资源。所需资源增加体现在：秘书长塞浦路斯问题特别顾问所需资源增加 76 400 美元，是由于进行安全和保障升级；秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问所需资源增加 118 600 美元，是由于拟新设行政助理职位以及为保护责任特别顾问提供办公场地，该顾问迄今为止一直在使用外部提供的办公场地；负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使所需资源增加 53 600 美元，是由于需要资源拟增设政治事务干事；参加日内瓦国际讨论的联合国代表所需资源增加 32 000 美元，是由于这体现了一整年的所需资源，而不是 2011 年预算所列的 8 个月。

48. 行预咨委会建议批准秘书长为专题群组一的特别政治任务所拟议的人员编制和资源，但须参考上文第 39 段的建议，为此也应调整业务费用。

B. 专题群组二：各类制裁监测组

49. 秘书长报告 (A/66/354/Add. 2 及 Corr. 1) 所载 2012 年专题群组二的拟议资源 32 396 300 美元 (占资源总额的 1.8%) 与 11 项特别政治任务有关，其中包括根据安全理事会决定设立各类制裁监测组。表 5 列出专题群组二 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日预计支出细目和 2012 年所需资源估计数及与 2011 年核定资源的比较。

表 5

专题群组二：财务概览

(千美元)

特派任务	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011 年所需 资源总额	2011-2012 年 差异
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	总额	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
索马里和厄立特里亚问题监察组	3 849.1	3 805.3	43.8	2 234.5	3.1	2 186.2	48.3
利比里亚问题专家小组	1 264.8	1 066.2	198.6	641.7	18.2	641.7	—

特派任务	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011 年所需 资源总额	2011-2012 年 差异
	批款	支出估计数	差异节余 (赤字)	总额	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
科特迪瓦问题专家组	2 610.0	2 473.1	136.9	1 319.4	18.2	1 302.9	16.5
刚果民主共和国问题专家组	2 778.5	2 739.1	39.4	1 546.3	15.0	1 447.9	98.4
苏丹问题专家小组	3 521.7	3 510.5	11.2	1 846.3	20.2	1 802.7	43.6
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	5 963.0	5 191.9	771.1	2 790.3	—	3 036.2	(245.9)
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	3 217.7	3 217.7	—	3 193.6	—	3 217.7	(24.1)
利比亚问题专家小组 a	1 670.4	1 475.2	195.2	2 597.0	15.0	1 670.4	926.6
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004) 号决议 所设分析支助和制裁监测组	8 231.2	7 657.5	573.7	4 263.8	4.5	4 299.0	(35.2)
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004) 号决议所设 委员会的支助	6 334.6	5 721.5	613.1	3 070.9	12.7	3 045.7	25.2
反恐怖主义委员会执行局	17 290.7	16 958.9	331.8	8 892.5	—	8 902.0	(9.5)
共计	56 731.7	53 816.9	2 914.8	32 396.3	106.9	31 552.4	843.9

^a 大会决定，大会第 65/288 号决议为利比里亚问题专家小组核准的 1 670 400 美元将在 2010-2011 两年期特别政治任务批款总额中匀支，并在第二次执行情况报告中进行报告。

50. 行预咨委会注意到，为专题组二特别政治任务 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间批款 56 731 700 美元。截至 2011 年 12 月 31 日的支出估计数预计为 53 816 900 美元。产生 2 914 800 美元的差异主要是由于如下特别政治任务所需资源减少：

(a) 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组所需资源减少 771 100 美元，主要是由于 2011 年未使用咨询人项下的经费以及因使用替代方法收集信息而减少了专家的差旅(A/66/354/Add.2 及 Corr.1，第 88 段)；

(b) 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助所需资源减少 613 100 美元，主要是由于 2010 年预算编列的委员会搬入新办公场所的费用已在基本建设总计划搬迁项下均支(同上，第 166 段)；

(c) 安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组所需资源减少 573 700 美元，主要是由于两年期内两个职位空缺 9 个月，以及工作人员忙于审查综合名单上的条目，在 2010 年大部分时间无法与专家一起出差(同上，第 143 段)；

(d) 反恐怖主义委员会执行局所需资源减少 331 800 美元，主要是由于任职者的实际平均待遇低于标准薪金费用(同上，第 183 段)。

51. 群组二 2012 年拟议所需资源总额为 32 396 300 美元，与 2011 年核准的所需资源 31 552 400 美元相比，增加 843 900 美元。如上表 5 所示，所需资源增加主要是由于利比里亚问题专家小组因 2012 年经费是 12 个月编列的，而 2011 年是为 7 个月的业务编列的，所以所需资源增加 926 600 美元。这个增加额因朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组所需资源减少 245 900 美元而被部分抵消。该专家小组所需资源减少的原因是，由于不再为咨询人提供差旅经费以及使用替代方法收集信息，因而减少了咨询人和专家差旅项下的所需资源。

52. 表 6 汇总了群组二的核定职位、截至 2011 年 8 月 31 日的空缺情况以及秘书长的 2012 年拟议数。

表 6

专题群组二：所需人员编制

特派任务	2011 年核定数	空缺职位	2012 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
索马里问题监察组	3 (1 个 GS(OL), 2 个 LL)	—	4 (1 个 P-3, 1 个 GS(OL), 2 个 LL)	1 (1 个 P-3)	—	—
利比里亚问题专家小组	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦问题专家组	1 个 P-3	—	1 个 P-3	—	—	—
刚果民主共和国问题专家组	1 个 P-3	—	1 个 P-3	—	—	—
苏丹问题专家小组	2 (1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	2 (1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	—	—
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	4 (2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	1 (1 个 P-3)	4 (2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	—	—
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	4 (1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	4 (1 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	—	—
利比亚问题专家小组	2 (1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	2 (1 个 P-3, 1 个 GS(OL))	—	—	—
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组	10 (1 个 P-5, 1 个 P-4, 3 个 P-3, 5 个 GS(OL))	2 (1 个 P-5, 1 个 P-3)	12 (1 个 P-5, 2 个 P-4, 3 个 P-3, 6 个 GS(OL))	2 (1 个 P-4, 1 个 GS(OL))	—	—
对安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	5 (1 个 P-5, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	5 (1 个 P-5, 2 个 P-3, 2 个 GS(OL))	—	—	—

特派任务	2011 年核定数	空缺职位	2012 年拟议数	新职位	裁撤	改叙
反恐怖主义委员会执行局	40 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 12 个 P-4, 3 个 P-3, 4 个 P-2, 8 个 GS(OL))	1 (1 个 P-2)	41 (1 个 ASG, 1 个 D-2, 2 个 D-1, 9 个 P-5, 12 个 P-4, 4 个 P-3, 4 个 P-2, 8 个 GS(OL))	1 (1 个 P-3)	—	—

有关员额的意见和建议

索马里和厄立特里亚问题监察组

53. 秘书长提议新设 1 个政治事务干事职位(P-3) (A/66/354/Add. 2 及 Corr. 1, 第 16 段)。行预咨委会从所提供的补充资料中注意到, 拟议的政治事务干事将为索马里和厄立特里亚问题监察组的专家提供必要的分析支助, 来完成该监察组按照安全理事会关于监察索马里和厄立特里亚两个制裁制度的第 1916(2010)号决议第 6 段所概述的扩大任务。任务扩大后, 专家数从 4 人增至 8 人, 因此须增加支助。行预咨委会注意到, 索马里和厄立特里亚问题监察组目前的人员编制 包括 1 个一般事务人员(其他职等)和 2 个当地雇员。鉴于监察组增加了专家人数并且扩大了任务, 行预咨委会不反对设立 1 个政治事务干事(P-3)的提案。

安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组

54. 拟设立 1 个法律干事职位(P-4)和 1 个研究助理职位(一般事务人员(其他职等)), 以支持监察员办公室的工作(A/66/354/Add. 2 及 Corr. 1, 第 144 段)。秘书长在提供给行预咨委会的补充资料中特别指出, 监察员的工作量不断增加, 特别是对于那些从受制裁个人或实体名单上除名的请求, 需要为每项请求编写一份综合报告, 然后提交给制裁委员会。补充资料称, 需要设立法律干事, 以便除其他外开展法律和开源研究、编写实情摘要、协助起草监察员提交给制裁委员会的报告, 以及就有关监察员办公室工作的问题与常驻代表团和国际组织保持联系。研究助理将负责收集和整理基本信息和技术资料、处理并将数据输入相关的数据库, 以及汇编统计材料。鉴于监察员办公室的工作量增加, 行预咨委会建议批准所申请设立的法律干事(P-4)和研究助理(一般事务人员(其他职等))的职位。

反恐怖主义委员会执行局

55. 为反恐怖主义委员会执行局拟增设 1 个人权干事(P-3) (A/66/354/Add. 2 及 Corr. 1, 第 184 段)。提供给行预咨委会的补充资料称, 设立这个新职位的主要依据是安全理事会第 1963(2010)号决议, 其中表示有效的反恐措施与对人权的尊重相辅相成, 是成功开展反恐工作不可或缺的。安理会注意到尊重法治对于有效反恐的重要意义, 因此鼓励反恐怖主义委员会执行局进一步发展其在这领域的活

动，以便一致和公平地处理所有与执行安理会第 1373(2001) 号和第 1624(2005) 号决议有关的人权问题。

56. 补充资料称，除其他外，拟设的人权干事的职能是：协助执行主任和高级人权干事制定战略，以便制订和执行将人权纳入执行局工作的活动；收集和分析数据，以及就人权问题向执行局工作人员提供咨询；编写关于相关人权问题法律方面的背景简要说明；参与制定综合全面的国家反恐怖主义战略。

57. 行预咨委会注意到，在通过安全理事会第 1963(2010) 号决议之前，反恐怖主义委员会执行局在其任务规定中已经有了人权的构成部分，这是批准在其人员编制中设立高级人权干事职位(P-5)时所体现的一项要求。行预咨委会认为，在反恐怖主义委员会执行局目前的人员编制中具备完成任务的能力，因此不建议批准增设职位的申请。

关于业务费用的意见和建议

58. 下表 7 列有 2011 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间业务费用项下的预计支出细目，并比较了 2012 年拟议所需资源和 2011 年核定资源。

表 7

第二专题群组：业务费用

(单位：千美元)

支出类别	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011 年 核定预算	2011-2012 年 差异
	批款 ^a	支出 估计数	未支配余额 估计数	所需资源 总额	非经常所 需资源		
咨询人和专家	27 163.4	26 239.7	923.7	16 826.6	—	16 105.1	721.5
公务差旅	3 802.3	3 345.1	457.2	2 041.9	—	2 232.3	(190.4)
设施和基础设施	4 512.5	3 927.6	584.9	1 893.8	—	1 919.4	(25.6)
陆运	144.7	146.9	(2.2)	118.5	—	93.1	25.4
通信	501.2	453.3	47.9	272.2	0.3	279.1	(6.9)
信息技术	867.6	841.1	26.5	533.9	106.6	447.8	86.1
其他用品、服务和设备	452.4	398.1	54.3	217.7	—	245.7	(28.0)
共计	37 444.1	35 351.8	2 092.3	21 904.6	106.9	21 322.5	582.1

* 其中包括大会第 65/288 号决议为利比亚问题专家小组核准的 1 670 400 美元，并根据大会决定，在 2010-2011 两年期特别政治任务批款总额范围内匀支，在第二次执行情况报告中报告。

59. 2012 年业务所需资源总额为 21 904 600 美元，比 2011 年核定资源增加 582 100 美元。增加的主要原因是，咨询人和专家(721 500 美元)以及信息技术(86 100 美元)的经费增加，但公务差旅经费(190 400 美元)的减少额部分抵消了增加额。

60. 要求在 2012 年为咨询人和专家提供 16 826 600 美元，经费增加的主要原因是：利比亚问题专家小组的经费(787 100 美元)增加——2012 年请求提供的经费反映了整整 12 个月的业务，而不是 2011 年预算所依据的 7 个月业务；由于增聘一名专家担任咨询人，向安全理事会第 1540(2004)决议所设安全理事会委员会提供支助的经费(266 600 美元)增加。这些增加额因为其他任务的经费减少而部分抵消，其中主要是索马里和厄立特里亚问题监察组(68 900 美元)的专家平均费用降低以及朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组(251 200 美元)停止提供咨询人差旅经费并利用其他收集资料手段。咨询委员会欢迎朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组采取举措，通过找到执行授权任务的其他方法来减少差旅经费。

61. 大会第 65/259 号决议第十三节第 8 段强调指出，需要提高第二专题组差旅费和咨询经费列报的透明度，使大会能够作出完全知情的决定。为此，咨询委员会认为，必须作出进一步改进，并要求对今后预算文件中分列关于咨询人和专家支出类别的资料，并包含所寻求咨询的详细内容。

62. 咨询委员会指出，向咨询人和专家支付的款项部分由其所在地点决定。正如表 8 所述，第二群组中四个特别政治任务的咨询人和专家位于所在国。在这种情况下，所支付的费用完全根据其背景和经验。然而，在专家必须离开本国所在地点时，就会领取额外生活津贴，其中纽约为每月 5 700 美元，亚的斯亚贝巴或内罗毕为每月 3 700 美元。在这两种情况下，专家在旅行时还领取相关的应享费用。但在这种情况下将对差旅期间的生活津贴费用作出调整。

表 8

第二群组，任务地点/专家和咨询人

任务	地点
索马里和厄立特里亚问题监察组	内罗毕
利比里亚问题专家小组	所在国
科特迪瓦问题专家组	所在国
刚果民主共和国问题专家组	所在国
苏丹问题专家小组	亚的斯亚贝巴
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	纽约

伊朗伊斯兰共和国问题监察组	纽约
利比里亚问题专家小组	所在国
安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004) 号决议所设分析支助和制裁监察组	纽约
支持安全理事会第 1540(2004) 号决议所设委员会	纽约

63. 信息技术项下的经费为 533 900 美元,反映了 2011 年核定资源增加的 86 100 美元。咨询委员会指出,经费增加主要是由于计划在 2012 年期间为若干特别政治任务购买专业软件。委员会经查询获悉,需要这种软件来协助分析大量复杂数据。委员会还获悉,在 2011 年为四个制裁小组购买这种软件,并计划在 2012 年为另外五个特别政治特派团购买这种软件,而且安全和安保部和内部监督事务厅等其他联合国部厅也在使用这种软件。在 2012 年为这种软件编列共计 92 400 美元,包括为在 2012 年购买软件的另外五个小组提供 75 000 美元非经常开办费用;为在 2011 年安装这种软件的四个特派任务提供 1 200 美元年费;为所有 9 个特派任务提供 12 600 美元软件使用培训费用。咨询委员会认为,将各组和小组使用的软件标准化有其道理。鉴于其他部厅也在使用该软件,委员会相信,扩大使用这一软件可以降低购买单价。

64. 咨询委员会指出,2012 年科特迪瓦问题专家小组的经费总额增加 16 500 美元,这主要是购买上文第 63 段所述的专业软件以及软件使用培训所致(A/66/354/Add. 2 和 Corr. 1, 第 40 段)。考虑到 2010-2011 两年期预计出现支出节余 136 900 美元,资金委员会认为,购买专业软件的费用可以在 2011 年核定资源水平范围内解决,并建议在 2012 年维持这一水平。

65. 关于支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会,要求为 2012 年经费总额增加 25 200 美元。经费增加的主要原因是,计划开办一个开发知识/信息管理系统的的项目,以处理、管理、利用、储存和存档委员会的文件(同上,第 165 段)。咨询委员会注意到 2010-2011 两年期预计将出现支出节余 613 100 美元,认为开发知识管理系统的费用可以在 2011 年 3 045 700 美元的核定资源水平的范围内匀支,并建议在 2012 年维持这一水平。

66. 为 2012 年公务差旅请求划拨的经费为 2 041 900 美元,这比 2011 年核定资源减少 190 400 美元。经费减少是由于削减了以下方面的所需资源:根据迄今为止的支出规律,安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监察组(142 800 美元);在实地访问期间重估支助经费后,伊朗伊斯兰共和国问题专家组(90 000 美元);作为执行局,反恐怖主义委员会执行局(53 000 美元)在 2012 年将不再像 2011 年那样举办特别会议。这些减少额由于以下原因而部分抵消:索马里和厄立特里亚问题监察组

(58 300 美元)和利比亚问题专家小组(37 100 美元)分别由于拟设政治事务干事职务今后任职者的差旅经费以及经费是用于整整 12 个月的业务而出现经费增加。咨询委员会欢迎 2012 年公务差旅经费总额减少,并鼓励继续努力在这一领域找到其他节约办法。

67. 尽管存在上述情况,咨询委员会在谈到朝鲜民主主义人民共和国专家小组时指出,为工作人员陪同专家出席会议和进行实地访问提供 113 500 美元公务差旅经费,这与为 2011 年核准的数额相同。但委员会指出,已经表示这些专家在 2012 年将减少差旅(A/66/354/Add.2 和 Corr.1,第 87 段)。委员会还在向其提供的补充资料中注意到,2010-2011 两年期公务差旅项下的预测支出为 140 800 美元。根据支出规律以及秘书长报告的专家差旅减少情况,咨询委员会建议,向工作人员为朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组进行的差旅提供 70 000 美元的经费。

预算外资源

68. 咨询委员会在秘书长的报告(A/66/354,附件一)中注意到,第二群组中有两个特别政治任务预计将受益于 2012 年总额预计为 705 000 美元的预算外资源(支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会(425 000 美元)和反恐怖主义委员会执行局(280 000 美元))。咨询委员会欢迎提供这一资料,并要求向第一群组和第三群组 2012 年拟议预算那样,在今后关于第二群组的报告中更加明确地反映这一情况。

与其他联合国实体的合作

69. 关于其他联合国实体的合作和协调,咨询委员会注意到秘书长报告所载的资料。例如,委员会注意到联合国利比里亚特派团(联利特派团)向利比里亚问题专家小组提供办公空间、信息技术设备及其他行政支助(A/66/354/Add.2,第 23 段)。委员会还指出,科特迪瓦问题专家小组与联合国科特迪瓦行动(联科行动)交流信息,并受益于开发署各办事处提供的后勤支持(同上,第 33 段)。咨询委员会鼓励继续努力加强各个组和小组成员同其他联合国实体之间的协调。这种合作不仅具有实质效益,而且有利于为他们的工作提供切实有效、符合成本效益的行政和后勤支助。

70. 咨询委员会建议核准秘书长为第二专题群组项下的特别政治任务提出的人员编制和资源,但必须遵守上文第 57、64 和 65 段中的建议。还应对业务费用作出调整,以考虑到第 57 段中的建议。

C. 第三专题群组:各和平建设支助办事处、综合办事处和委员会

71. 2012 年为第三群组项下的 10 个政治特派团拟议的资源共计 126 891 100 美元,这占为政治特派团请求提供的资源总额的 20.5%(见 A/66/354 和 A/66/354/

Add. 3)。下表 9 按任务分列了 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间的预测支出和 2012 年经费估计数。

表 9

第三专题群组：财务概况

(千美元)

	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日		差异	2012 年所需资源		2011-2012 年差异分析	
	批款	支出 估计数	节余 (赤字)	所需资源 总额	非经常所 需资源	2011 年 核定预算	差异
特派团	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
联合国西非办事处	13 916.2	13 867.8	48.4	8 857.5	34.4	7 715.3	1 142.2
联合国中非共和国建设和平综合办事处	35 988.7	35 795.6	193.1	20 881.7	6.9	19 793.6	1 088.1
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	33 076.9	33 031.5	45.4	18 982.1	259.7	18 440.1	542.0
联合国索马里政治事务处	32 783.5	32 783.5	—	17 404.5	245.0	16 345.0	1 059.5
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	33 456.5	37 132.9	(3 676.4)	17 711.6	42.2	16 629.7	1 081.9
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	16 834.9	16 333.9	501.0	8 854.6	72.2	8 714.2	140.4
联合国中亚地区预防性外交中心	6 293.0	5 937.7	355.3	3 112.8	39.7	3 133.0	(20.2)
联合国布隆迪综合办事处	22 145.8	22 251.3	(105.5)	17 455.8	506.0	22 145.8	(4 690.0)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	17 432.1	17 252.4	179.7	9 206.5	392.7	9 094.2	112.3
联合国中非办事处	3 505.2	3 606.7	(101.5)	4 424.0	—	3 505.2	918.8
联合国尼泊尔特派团 ^a	25 804.1	23 628.3	2 175.8	—	—	5 130.5	(5 130.5)
联合国布隆迪综合办事处 ^b	36 559.2	36 477.0	82.2	—	—	—	—
经费共计	277 796.1	278 098.6	(302.5)	126 891.1	1 598.8	130 646.6	(3 755.5)

^a 安全理事会第 1939(2010) 号决议将联尼特派团的任务期限延长至 2011 年 1 月 15 日。清理活动从 2011 年 1 月 16 日持续到 5 月 15 日。

^b 根据安全理事会第 1959(2010) 号决议的规定，联布综合办由缩编后的联布办事处接替。

72. 咨询委员会指出，在 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间为第三专题群组中的各政治特派团批款 277 796 100 美元。根据预测，到 2011 年 12 月 31 日的支出估计数为 278 098 600 美元，这反映了超出批款 302 500 美元。咨询委员会指出，这主要是由于联塞建和办出现的追加经费(3 676 400 美元)，这一数额为以下预计支出节余所部分抵消：联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)(2 175 800 美元)、联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会(501 000 美元)和联合国中亚地区预防性外交中心(355 300 美元)。

73. 2012 年的经费估计数为 126 891 100 美元，比 2011 年 130 646 600 美元的核定经费减少 3 755 500 美元，即 2.9%。咨询委员会指出，经费减少主要是以下两个因素所致：在 2011 年关闭联尼特派团(5 130 500 美元)，正在要求削减联布办事处(4 690 000 美元)的经费，停止与从联布综合办的过渡有关的一次性费用。这些减少额为若干其他特派团的经费增加额所部分抵消，特别是西非办(1 142 200 美元)、中非建和办(1 088 100 美元)、联索政治处(1 059 500 美元)、联塞建和办(1 081 900 美元)和中非办(918 800 美元)。

74. 下文表 10 列述了为 2010 年第三专题群组核准的职位、截至 2011 年 8 月 31 日的空缺情况以及秘书长为 2012 年提出的建议。

表 10

第三专题群组：人员编制经费

任务	截至 8 月 31 日的					
	2011 年核准编制	空缺职位	2012 年拟议编制	新职位	裁撤职位	改叙职位
西非办	40 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 6 P-4, 3 P-3, 6 FS, 3 NO, 16 LL)	1 (1NO)	42 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 6 FS, 3 NO, 16 LL)	2 (2P-4)	—	—
中非建和办	168 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 14 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 45 FS, 8 NO, 78 LL, 5 UNV)	24 (5 P-4, 1 P-3, 1 P-2/1, 3 FS, 14 LL)	168 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 14 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 45 FS, 8 NO, 78 LL, 5 UNV)	—	—	—
联几建和办	125 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 3 OFS. 14 NO, 40 LL, 7 UNV)	14 (1 P-5, 3 P-4, 3 P-3, 2 FS, 1 NO, 2 LL, 2 UNV)	125 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 3 OFS. 14 NO, 40 LL, 7 UNV)	—	—	—
联索政治处	105 (1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 10 P-5, 17 P-4, 12 P-3, 1 P-2, 23 FS, 12 NO, 26 LL)	20 (3 P-5, 5 P-4, 1 P-3, 1 FS, 5 NO, 5 LL)	99 (1 USG, 1 D-2, 3 D-1, 9 P-5, 16 P-4, 10 P-3, 1 P-2, 19 FS, 12 NO, 27 LL)	—	裁撤 2 FS, 将 4 名工作人 员调至联索政 治处(1 P-4, 2 P-3, 1 LL)	1 P-5 to D-1 2 (FS) to 2 (LL)
联塞综合办	82 (1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 12 P-4, 7 P-3, 1 P-2, 13 FS, 13 NO, 20 LL, 8 UNV)	10 (3 P-5, 1 P-4, 1 FS, 3 NO, 1 LL, 1 UNV)	82 (1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 12 P-4, 7 P-3, 1 P-2, 13 FS, 13 NO, 20 LL, 8 UNV)	1 (P-3)	1 (P-4)	1 (FS) to 1 (LL)

任务	截至 8 月 31 日的					
	2011 年核准编制	空缺职位	2012 年拟议编制	新职位	裁撤职位	改叙职位
喀尼混委会	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	1 (1P-4)	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	—	—	—
中亚预防外交中心	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NPO, 18 LL)		30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NPO, 18 LL)	—	—	—
联布办事处	134 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 10 P-3, 28 FS, 16 NO, 53 LL, 6 UNV)	21 (1 P-5, 7 P-4, 3 P-3, 5 FS, 2 NO, 2 LL, 1 UNV)	134 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 10 P-3, 28 FS, 16 NO, 53 LL, 6 UNV)	—	—	—
联黎协调办	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 7 FS, 2 GS, 3 NO, 58 LL)	2 (1 D-1, 1 P-3)	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 7 FS, 2 GS, 3 NO, 58 LL)	—	—	—
中非办	26 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 1 NO, 6 LL)	11 (1 D-1, 1 P-5, 3 P-4, 1 P-3, 3 FS, 2 LL)	27 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 2 NO, 6 LL)	1 NO	—	—

75. 关于空缺率,下文表 11 提供了分别截至 2010 年 9 月 30 日和 2011 年 8 月 31 日第三群组项下政治特派团空缺率的对比资料。在这一期间,总空缺率从 19.2% 降低到 12.9%。咨询委员会指出,如不包括在 2011 年设立或关闭的特派团,取得的改善甚至更大,进行中的特派团的总空缺率从 27.6% 的核定职位下降到 11.2%。咨询委员会还注意到若干特派团的空缺率也大幅降低,尤其是联索政治处和中非建和办。咨询委员会确认为降低第三专题群组项下各特派团的空缺率所作的努力。委员会鼓励继续努力确保这一趋势持续下去,因为这将增强有关特派团执行任务的能力。

表 11
第三专题群组, 2010 年和 2011 年空缺率

	2010 年			2011 年		
	核定编制	空缺 ^a	空缺率 (百分比)	核定编制	空缺 ^b	空缺率 (百分比)
西非办	32	8	25.0	40	1	2.5

	2010 年			2011 年		
	核定编制	空缺 ^a	空缺率 (百分比)	核定编制	空缺 ^b	空缺率 (百分比)
中非建和办	157	55	35.0	168	24	14.3
联几建和办	119	30	25.2	125	14	11.2
联索政治处	105	53	50.5	105	20	19.0
联塞建和办	82	8	9.8	82	10	12.2
喀麦隆-尼日利亚混合委员会	20	3	15.0	12	1	8.3
联合国中亚预防外交中心	29	9	31.0	30	0	0.0
联合国黎巴嫩问题特别 协调员办事处	82	7	8.5	83	2	2.4
小计	626	173	27.6	645	72	11.2
2011 年关闭和建立的特派团						
联布综合办	450	48	10.7			
联尼特派团	205	25	12.2			
联布办事处				134	21	15.7
中非办				26	11	42.3
共计	1 281	246	19.2	805	104	12.9

^a 截至 2010 年 9 月 30 日的空缺率(见 A/65/605, 第 69 段)。

^b 截至 2011 年 8 月 31 日的空缺率。

76. 咨询委员会的意见及其关于差异、所需资源和拟议编制的建议载于下文关于个体特派团的论述。应根据下文各段中咨询委员会关于拟议编制的建议,对第三群组的业务费用作出调整。

(a) 联合国西非办事处

77. 西非办成立于 2002 年 1 月 1 日。在 2010 年 12 月 20 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2010/661)中,安理会同意将西非办的任务延长至 2013 年 12 月 31 日,并根据 2010 年 12 月 14 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2010/660)中的建议,修订西非办的职能和活动。

78. 2012 年西非办所需资源的估计数为 8 857 500 美元,而 2011 年的核定资源为 7 715 300 美元。增加 1 142 200 美元的主要原因是:由于相关的每日生活津贴提高,军事和警察部分项下的所需资源增加;拟设 2 个新的国际职位;采用了 5%这一较低的国际工作人员空缺率,而 2011 年则为 20%;专业和本国工作人员职

类的标准薪金费用增加。增加额为咨询人差旅、培训以及陆运和空运项下的业务经费减少所部分抵消(A/66/354/Add. 3, 第 19 段)。

79. 秘书长报告(A/66/354/Add. 3)第 23 和 24 段指出, 建议在 2012 年设立以下两个新员额:

(a) 请求设立一个政治事务干事(选举支助)(P-4)员额, 负责就与选举有关事项与次区域的国家和区域利益攸关方建立伙伴关系, 以执行《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》。这名干事除其他外还负责加强与西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟和马诺河联盟的战略合作伙伴关系; 就宪政法律、选举争议、选举立法等重大选举问题向秘书长特别代表提供咨询。

(b) 建议设立一个政治事务干事(调解支助)(P-4)员额, 负责支持区域组织、特别是西非经共体在调解领域的能力建设, 以促进该区域的调解能力。

80. 咨询委员会经查询获悉, 两个拟议职位的主要职责依据的是 S/2010/660 号文件中提出的经修订的西非办任务, 其中阐述了该办事处的三个目标。委员会获悉, 拟议政治事务干事(调解支助)的职责依据的是目标 1, 即监测西非的政治动态, 代表秘书长发挥斡旋作用和执行特别任务, 增强次区域在次区域各国进行预防冲突和调解的能力。拟设的政治事务干事(选举支助)的职能依据的是目标 2, 即增强次区域在处理和平与安全所面临的跨境威胁和跨领域威胁的能力, 特别是与选举有关的动荡和与安全部门改革有关的挑战、跨国有组织犯罪、非法贩运和恐怖主义。

81. 咨询委员会经查询获悉, 政治事务部调解支助股一直与西非办事处密切合作, 并为该办事处开展的斡旋工作提供实质性分析支助。这种支助包括在 2011 年 3 月和 6 月共同访问西非经共体总部, 从而为 2011 年剩余时间制定共同行动计划。

82. 行预咨委会的观点是, 西非办事处可通过包含四名政治事务干事的现有工作人员队伍结合总部提供的持续支助, 有效履行任务授权。行预咨委会认为新增两个政治事务干事职位的理由没有充分考虑现有能力, 因此不建议核准设立这两个职位。

83. 行预咨委会注意到, 西非办事处 2011 年 8 月底的空缺率为 2.5%, 只有一个本国专业干事的职位空缺。这与审议 2010 年拟议预算时的情况相比明显有利, 当时的空缺率为 25%(8 个职位)。

84. 关于业务费用, 行预咨委会注意到 2012 年所请求资源总额比 2011 年核定数减少 352 500 美元, 主要原因是由西非办事处和喀麦隆-尼日利亚混合委员会对半分担费用使用的固定翼飞机每小时费率降低, 导致空运项下所需资源减少 292 800 美元。行预咨委会对空中业务所需资源减少表示欢迎, 但注意到 2012

年所请求资源 2 181 400 美元约占该办事处所需资源总额的 25%。行预咨委会鼓励秘书长在使用空中服务方面继续寻找进一步节约措施(另见下文第 129 段)。

85. 关于安保服务,行预咨委会注意到该办事处的警卫费用与混合委员会对半分担,而安保无线电室的费用也与其他联合国实体共同承担。行预咨委会对这些费用分担安排表示欢迎,其他特派团在可行情况下应予以采用。

86. 行预咨委会建议降低西非办事处 2012 年拟议 8 857 500 美元的所需资源总额,以反映上文第 82 段的建议。

(b) 联合国中非共和国建设和平综合办事处

87. 中非建和办于 2010 年 1 月 1 日设立,作为联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助办)的后续机构。其任务授权已通过 2010 年 12 月 14 日安全理事会主席声明(S/PRST/2010/26)延长至 2011 年 12 月 31 日。

88. 中非建和办 2012 年所需资源估计数为 20 881 700 美元,2011 年核定数为 19 793 600 美元。增加 1 088 100 美元的主要原因是提供一架固定翼飞机的相关费用高于 2011 年,而对国际和本国工作人员适用的空缺率均为 10%,低于 2011 年的 25%和 20%(A/66/354/Add. 3, 第 45 段)。

89. 2010-2011 两年期预计未支配余额为 193 100 美元,据称主要是因为业务费用项下预计有大约 340 万美元的支出节余。所需资源减少的主要原因是空运项下获得固定翼飞机的时间从原先设想的 2011 年 4 月延至 2011 年 9 月,以及通信项下由于商业通信费用的初始增加慢于设想,所需资源预计低于预算。不过,这些减少额大部分已被文职人员项下估计约为 330 万美元的所需资源增加额所抵销,主要原因是国际和本国工作人员的实际空缺率低于预算(同上,第 46 段)。此外,行预咨委会经询问后获悉,国际工作人员所需资源还受到 2010 年薪金表上调大约 3.3%和 2011 年 7 月指定班吉为带家属工作地点导致一般工作人员费用增加的影响。

90. 关于人员配置,拟议不作变动,已请求维持当前 168 个职位的核定人员配置。

91. 中非建和办 2011 年 8 月 31 日的空缺率为 14.2%,168 个核定职位中有 24 个空缺,这表明与 2010 年 9 月 30 日的情况相比有很大改善,当时有 55 个职位空缺,空缺率为 35%。行预咨委会赞扬为降低中非建和办的空缺率作出努力。

92. 关于业务费用,拟议所需资源为 8 594 900 美元,比 2011 年核定数减少 922 100 美元,相当于 9.7%。主要原因是通信和信息技术项下所需资源在联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)转来资产后分别减少 1 505 300 美元和 210 300 美元,但其中一部分已被空运和陆运项下分别请求增加的 421 500 美元和 397 300 美元所抵销。行预咨委会经询问后获悉,从中乍特派团转来 28 辆客车和 3 台卫星地球站的估计节约数分别为 610 283 美元和 376 800 美元。

93. 空运项下所需资源增加，据称主要是因为用直升机进入该国用固定翼飞机难以或不可能到达地区的时间增加 82 个小时，而固定翼飞机的飞行小时费也有所提高。行预咨委会经询问后获悉，直升机将主要用于支持特派团在该国偏远地区的解除武装、复员和重返社会活动，以及用于支持国家调解员和中非建和办携手帮助该国政府的和平与和解努力。行预咨委会获悉，该架飞机将在费用偿还基础上从联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)借用，使用费约为 131 655 美元。

94. 行预咨委会注意到空运所需经费约为 300 万美元，占中非建和办所需资源总额的 14.5%。行预咨委会注意到中非建和办固定翼飞机现已投入运作，并相信高效使用这一飞机将增强特派团履行任务授权的能力。行预咨委会还重申其关于为与联合国国家工作队其他成员共用飞机制订适当费用分担安排的建议，并要求在今后的秘书长报告中列出回收费用的详细情况(见 A/65/602，第 88 段)。

95. 关于陆运，行预咨委会注意到，2012 年所需资源增加 397 300 美元的原因是由于从中乍特派团转来车辆，车队规模从 37 辆车扩至 70 辆车，导致备件、维修和保养以及汽油、机油和润滑剂所需经费增加。行预咨委会尤其注意到，备件所需经费 200 000 美元与 2011 年核定数 100 000 美元相比大幅增加。行预咨委会经询问后获悉，这是因为车队规模扩大、车队随着特派团进入第三个运作年头而老化、以及道路状况恶劣要求频繁维修所致。行预咨委会确认特派团特定因素会对备件需求产生影响，但注意到为中非建和办提供的经费大大高于联布办事处的经费，后者为维持一个由 78 辆车组成的类似规模车队只请求 55 200 美元。行预咨委会回顾审计委员会过去曾强调对外地特派团备件管理的关切，并希望对中非建和办存有的备件数量进行密切监测，以确保不出现存货过多的情况。

96. 行预咨委会注意到，拟议公务差旅所需经费与 2011 年核定数 598 400 美元相同，其中包含工作人员参加外部培训的费用 204 900 美元。但行预咨委会注意到，中非建和办当前两年期的公务差旅支出预计将比预算拨款 1 207 000 美元多出大约 400 100 美元。所需资源增加的原因据称是特派团代表为正在进行的和平谈判举办情况介绍会的相关差旅增加。行预咨委会经询问后获悉，特派团已于 2011 年 7 月采取措施限制公务差旅，每一项出差请求都需要特派团高级管理层核准。行预咨委会相信特派团将继续确保对差旅进行密切监测，并以此将下一期间的支出控制在核定预算拨款之内。

97. 行预咨委会建议核准中非建和办所请求的 2012 年人员配置和所需资源。

(c) 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

98. 联几建和办由安全理事会第 1876(2009)号决议设立并于 2010 年 1 月 1 日开始运作。安理会在第 1949(2010)号决议中将联几建和办的任务授权延长一年，至 2011 年 12 月 31 日止。安理会还特别请秘书长与西非经共体和葡萄牙语国家共同

体联系，评估实施西非经共体-葡语共同体支持几内亚比绍安全部门改革路线图的所需资源，并为其实施提供政治支持(A/66/354/Add.3，第49段)。

99. 联几建和办2012年所需资源估计数为18 982 100美元，2011年核定数为18 440 100美元。增加542 000美元的主要原因是2012年对国际和本国工作人员分别适用15%和5%的空缺率，低于2011年的20%和25%，导致人事费项下所需资源增加，以及差旅所需费用增加。这些所需资源增加额的一部分已被设施和基础设施、通信及信息技术项下在中乍特派团转来设备后减少的所需资源所抵销(同上，第63段)。

100. 关于人员配置，拟议不作变动，已请求维持当前125个职位的核定人员配置。

101. 如上文表11所示，联几建和办2011年8月31日的空缺率为14.2%，125个核定员额中有14个空缺。行预咨委会回顾在审议2011年拟议预算时，特派团空缺率为25%，有30个职位空缺。

102. 关于业务费用，所请求的拨款为5 357 900美元，比2011年核定数减少1 741 100美元。主要原因是设施和基础设施、通信和信息技术项下所需资源分别减少1 569 000美元、275 700美元和185 000美元，其中每项减少额都反映了在接收中乍特派团设备后设备购置需求的降低。这些减少额的一部分已被公务差旅项下增加的210 700美元所抵销。

103. 行预咨委会建议核准联几建和办所请求的2012年人员配置和所需资源。

(d) 联合国索马里政治事务处

104. 联索政治处于1995年4月设立，目的是推动索马里的和平与和解事业。联索政治处的原定任务授权是通过索马里各方之间的对话促进和解，并协调索马里邻国和其他国际伙伴对和平进程的支持。最近，联索政治处侧重于在过渡联邦机构内部以及与先前反对过渡联邦机构的派别通过调解达成协议，同时加强过渡联邦机构在安全、司法、媒体和性别平等领域进行有效治理。

105. 如秘书长报告(A/66/354/Add.3)第97段所言，联索政治处截至2011年8月15日已在索马里部署31名工作人员，占其人员配置的30%，包括12名国际和19名本国工作人员，其中摩加迪沙7人、加罗韦13人、哈尔格萨11人。秘书长还表示，留在内罗毕的人员将继续与国际社会开展协调。秘书长指出，2012年联索政治处在索马里的部署将按计划达到工作人员总数的42%，包括秘书长副特别代表将常驻摩加迪沙。

106. 联索政治处2012年所需资源估计数为17 404 500美元，2011年核定数为16 345 000美元。增加1 059 500美元的主要原因是扩大新闻宣传工作，为支持向索马里部署而增加通信、陆运、信息技术及其他用品和服务项下所需资源，以

及对国际和本国工作人员分别适用 15%和 20%的空缺率，低于 2011 年的 20%和 35%(A/66/354/Add. 3, 第 113 段)。

107. 如秘书长报告第 116 段所述，联索政治处 2012 年人员配置拟作如下变动：

(a) 拟裁撤安保顾问股的两个外勤事务职位(1 个保护干事和 1 个人身保卫干事)；

(b) 两个外勤事务职位(1 个外勤事务行政助理和 1 个外勤事务电信助理)拟改划为本国工作人员职位；

(c) 四个职位已调往联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)(1 个后勤干事(P-4)，1 个行政干事(P-3)，1 个财务干事(P-3)和 1 个本国采购助理(当地雇员))，作为合并行政服务的组成部分；

(d) 拟调整三个职位(1 个安保主任(P-4)拟改任保护顾问(P-4)，1 个法律干事(P-5)拟改任打击海盗高级协调员(P-5)，1 个政治事务干事(P-5)拟改任首席新闻官(P-5))；

(e) 拟将办公室主任职位的叙级从 P-5 改为 D-1。考虑到副特别代表将按计划调往摩加迪沙，故请求调高办公室主任的叙级，以便在副特别代表异地办公后加强在内罗毕的能力和代表性。

108. 行预咨委会对上文第 107 段(a)、(b)和(c)所述的拟议裁撤、改划和职位调整没有异议。但对于拟议的调整，行预咨委会仍然认为，一般而言，为不再有需要的职能设立的员额应予裁撤，对新员额的需求则应充分说明理由(另见上文第 22 段)。

109. 关于拟将办公室主任员额的叙级从 P-5 改为 D-1，行预咨委会注意到副特别代表转往摩加迪沙的具体日期尚未确定。因此，行预咨委会建议维持该员额的当前职等，直到副特别代表实际调往摩加迪沙后再改叙级。任何因该员额叙级改为 D-1 所产生的所需资源增加额，都应在执行情况报告中作出报告。

110. 联索政治处 2011 年 8 月 31 日的空缺率为 19%，105 个核定职位中有 20 个空缺，而 2011 年 9 月 30 日的空缺率为 50%，当时有 53 个职位空缺。

111. 关于业务费用，拟议所需资源为 8 638 400 美元，比 2011 年核定数增加 673 600 美元，相当于 7.8%。主要原因是通信、其他用品、服务和设备、信息技术和陆运项下所需资源分别增加 531 200 美元、345 400 美元、250 800 美元和 227 200 美元，但其中一部分已被设施和基础设施及公务差旅项下分别减少 474 400 美元和 217 700 美元所抵销。

112. 通信项下增加后的所需资源为 1 731 300 美元，据称涉及按计划增加新闻宣传工作，以便利用索马里实地的积极变化。行预咨委会经询问后获悉，新闻宣

传所需经费共计 735 600 美元，比 2011 年核定数增加 635 600 美元。联索政治处提议使用非索特派团支助处的现有新闻宣传合同，这样就可以大幅扩展战略通信，新闻造势，电视、电台和宣传产品等领域的专家支助。考虑到联合国工作人员的行动受到限制，据称在使用这一合同后，联索政治处将可开展更加广泛的一系列活动，包括在视频项目和民意调查等联索政治处当前不具备能力的领域。行预咨委会确认有效开展新闻宣传支持联索政治处工作的重要性，但认为在这个领域与非索特派团支助处有很大的协作机会，并鼓励两个特派团继续努力，尽可能地扩大合并新闻宣传能力的影响。因此，行预咨委会建议为 2012 年的新闻宣传活动核准 500 000 美元，比秘书长的提议减少 235 600 美元。

113. 陆运项下所需经费为 467 400 美元，比 2011 年核定数增加 227 200 美元，据称主要是因为汽油、机油和润滑剂、备件、以及车辆保养和租赁费用由于 2012 年期间预期向索马里部署工作人员而上涨。行预咨委会经询问后获悉，特派团车队总共 39 辆车目前都在内罗毕，按计划将在 2011 年年底前部署 6 辆车到索马里。除这些资产外，车辆租赁所需经费为 140 000 美元。行预咨委会获悉，这笔费用将用于在肯尼亚举行务虚活动和会议期间向各代表团提供支助，以及向内罗毕的联索政治处工作人员提供交通服务。考虑到内罗毕的特派团车队和该市的其他交通选择，行预咨委会建议将车辆租赁所需经费减少 40 000 美元。

114. 秘书长指出，该特派团的工作由两个信托基金提供协助，即支助索马里过渡安全机构信托基金和支持索马里建设和平活动信托基金。在第一个信托基金下开展的活动据称是向索马里警察部队提供支助，2012 年预测支出在 1 200 万美元左右。第二个信托基金是向索马里新闻部提供协助，并开展支持过渡联邦政府的外联活动和打击海盗行为的宣传活动，2012 年支出将达到大约 500 万美元 (A/66/354/Add. 3, 第 114 段)。

115. 行预咨委会建议降低联索政治处 2012 年拟议 17 404 500 美元的所需资源总额，以反映上文第 109、112 和 113 段的建议。

(e) 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

116. 联塞建和办根据安全理事会第 1829(2008)号决议设立并于 2008 年 10 月 1 日开始运作，其任务授权已通过安理会第 2005(2011)号决议延长至 2012 年 9 月 15 日。秘书长表示，2012 年该特派团将有两个最为重要的战略优先事项，即协助举行和平、公正和自由的选举，以及开始筹备从联合国行动到一个由联合国驻地协调员负责的传统发展体系的顺利过渡和 2013 年联塞建和办可能进行的缩编 (A/66/354/Add. 3, 第 119 段)。

117. 联塞建和办 2010-2011 两年期预计所需追加资源为 3 676 400 美元，据称主要是因为对国际工作人员适用的实际空缺率 10%低于预算编列的 15%，在弗里敦和各区域地点的联塞建和办房地完成基建工作，以及外包安保服务(同上，第

131 段)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，设施和基础设施项下所需追加资源约为 300 万美元，包括在当前两年期预算中结清的 2009 年承付款项。行预咨委会还回顾，审计委员会曾在其关于 2008-2009 两年期的报告中提到联塞建和办背离采购规则的问题(A/65/5(Vol. 1)，第 324-330 段)。行预咨委会对当前两年期预计超支问题所反映的联塞建和办财务和预算管理缺陷表示关切，并相信已采取必要纠正行动来加强特派团的财务控制，防止此类情况再度发生。

118. 联塞建和办 2012 年所需资源估计数为 17 711 600 美元，2011 年核定数为 16 629 700 美元。增加 1 081 900 美元的主要原因是国际工作人员适用 10%的空缺率而非 2011 年的 15%，八名由政府提供的选举支助人员所需费用增加，以及用于选举支助的燃料和差旅费用上涨(同上，第 130 段)。

119. 关于人员配置，秘书长报告(A/66/354/Add. 3)第 133 段概述了下列拟议变动：

(a) 在隶属秘书长执行代表办公室的战略规划股新设一个规划干事(P-3)职位，协助执行代表编写特派团过渡和撤出战略；

(b) 人权科裁撤一个人权干事(P-4)职位，以反映特派团向该国相关行为体和其他机构逐步移交责任；

(c) 将政治与和平巩固科一个外勤事务行政助理职位改划为当地雇员职位。

120. 行预咨委会在提供给它的补充资料中注意到，还拟将反腐败顾问职位(P-4)改为选举保安顾问(P-4)，在高级警务顾问领导下负责选举保安协调工作。行预咨委会考虑到所提出的理由，对拟议的职能改变没有异议(另见上文第 22 段)。

121. 在业务费用方面，编列经费 10 201 300 美元，比 2011 年核定资源增加 659 300 美元。这主要是由于以下经费增加：设施和基础设施(543 100 美元)、政府提供人员(125 100 美元)，但一部分增加额被以下经费减少所抵消：地面运输(84 300 美元)、信息技术(29 300 美元)。政府提供人员经费增加的原因是新部署八名警务顾问，任期 4 个月，负责大选期间工作。行预咨委会经询问后获悉，设施和基础设施项下所需经费增加额包括与选举有关的经费 55 600 美元，还包括用于更换设备及制服和支付汽油、机油、润滑油价格上涨的经费 487 500 美元。

122. 咨询委员会建议核准 2012 年联塞建和办要求的人员编制和资源。

(f) 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

123. 如秘书长报告(A/66/354/Add. 3)第 135 段所述，联合国成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会是为了促进执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。委员会的任务包括：支持陆地标界和海上划界；促进在乍得

湖地区、边界沿线和巴卡西半岛的撤离和权力移交；处理有关民众的状况；并就建立信任措施提出建议。

124. 秘书长指出，2011年6月30日项目厅的合同到期后，标界合同的执行率继续下降。然而，秘书长进一步注意到，双方希望对执行过程发挥更强主导作用，并为自己提出了在2012年11月前完成大部分标界工作的任务。关于海上边界问题工作组，据秘书长报告，该工作组已完成其任务，即执行国际法院关于海上边界的裁决(同上，第144和第145段)。

125. 喀尼混委会秘书处设在位于达喀尔的西非办房地内。秘书长说，2011年改组西非办和喀尼混委会的行政单位后，目前完全由西非办以费用分摊方式向喀尼混委会提供支助服务。费用分摊机制既包括新闻、人权和经济事务等实务领域，也包括行政和后勤领域(差旅和办公室管理、信息技术、人力资源、财务、预算和采购)。开发署驻喀麦隆和尼日利亚办事处也向喀尼混委会以及部署到这两个国家的联合国观察员提供后勤和行政支助(同上，第140段)。

126. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会2012年所需资源估计数为8 854 600美元，而2011年的核准资源为8 714 200美元。增加140 400美元主要是由于军事部门项下所需经费增加，其原因是：所适用的每日生活津贴增加；文职人员工作地点差价调整数乘数从2011年的44.2升至60.5；以及本国工作人员的标准薪金费用增加。这些增加额的一部分因以下原因而被抵消：文职人员所需经费减少，因为文职观察员人数从12人减至10人；空运费减少，因为固定翼飞机的租赁费用减少；地面运输费减少，因为2011年购置两辆车的一次性费用已支付完毕(同上，第154段)。

127. 在人员编制方面未提出改动，要求续设目前核定的12个职位。

128. 在业务费用方面，2012年请求编列经费6 822 700美元，比2011年核定资源减少81 200美元。减少主要是由于以下经费减少：空运(188 100美元)、咨询人和专家(51 700美元)以及地面运输(61 200美元)，但一部分减少额被以下增加所抵消：公务差旅(103 600美元)和通信(80 500美元)。

129. 行预咨委会注意到，编列了空运经费2 940 200美元，比2011年核定资源减少188 100美元。据说明，这是由于喀麦隆-尼日利亚混合委员会和西非办事处以对半分摊费用方式使用固定翼飞机，降低了每小时使用费率。但行预咨委会注意到，请求编列的空运经费仍占2012年喀尼混委会所需经费总额的大约33%。行预咨委会重申对喀尼混委会单位空运费用高昂感到关切，并希望其继续努力在使用航空服务方面寻找增效机会(见A/64/7/Add.13，第104段)。

130. 在公务差旅方面，2012年编列经费721 000美元，比2011年核定资源增加103 600美元。增加的原因是机票价格上升，每日生活津贴费率增加，以及工作人员差旅费增加，其中最后一项是由于雅温得和卡拉巴尔办事处不设财务或行

政干事，所以需要工作人员前往监督它们的外地行动、信托基金控制和支出监测工作。行预咨委会尽管承认差旅费是完成喀尼混委会任务所需要的，但注意到喀尼混委会 2012 年的差旅费相当于其 12 名工作人员每人平均 60 000 美元以上。行预咨委会希望该特派团确保密切监督差旅情况，并努力减少这方面的支出。

131. 咨询委员会建议核准为联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助所要求的 2012 年人员编制和资源。

(g) 联合国中亚地区预防性外交中心

132. 联合国中亚地区预防性外交中心成立于 2007 年，主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。中心还推动处理该区域面临的多种威胁，包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪。中心为履行其职能，与联阿援助团保持密切联系，确保对该区域的局势进行全面综合分析。中心与欧洲安全与合作组织、独立国家联合体、上海合作组织和其他区域组织保持联系，鼓励这些组织为缔造和平进行努力和采取举措，并推动进行协调和交流信息(A/66/354/Add. 3, 第 171 段)。

133. 咨询委员会回顾，它曾强调该地区中心必须继续与在该地区处理毒品贩运问题的其他联合国实体、特别是联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)密切合作(见 A/65/602, 第 114 段)。行预咨委会经询问后获悉，该地区中心在中亚与禁毒办密切合作并提供政治支持，以促进中亚各国就本地区联合打击毒品贩运行动展开讨论和达成共识。行预咨委会还获悉，禁毒办向该地区五个国家提供技术援助、培训和能力建设，而地区中心则努力在这些国家宣传禁毒办的举措，增强政治意愿并加强协调。秘书长进一步指出，地区中心与禁毒办驻塔什干区域办事处和禁毒办所支助的驻阿拉木图中亚区域信息和协调中心密切合作。

134. 地区中心 2012 年所需经费估计数为 3 112 800 美元，而 2011 年核定资源为 3 133 000 美元。减少 20 200 美元主要是由于列入 2012 年预算的当地工作人员薪金等级低于 2011 年预算所采用的等级。此外，还使用了较低费率来计算派驻区域办事处的本国专业干事的支助服务费。该减少额的一部分因区域差旅经费增加而被抵消(同上，第 154 段)。

135. 在人员编制方面未提出改动，要求续设目前核定的 30 个职位。

136. 行预咨委会注意到，地区中心在 2011 年 8 月底没有空缺职位，全部 30 个职位均有人任职。而该中心 2010 年 9 月 30 日的职位空缺率为 31%，有 9 个职位无人任职。

137. 在业务费用方面，2012 年编列经费 1 057 900 美元，比 2011 年核定资源减少 12 800 美元。这主要是由于以下经费增加：设施和基础设施(47 100 美元)、

信息技术(47 300 美元)，但一部分减少额被以下增加所抵消：公务差旅(50 300 美元)、通信(36 100 美元)。

138. 编列公务差旅费 264 800 美元，比 2011 年核定资源增加 50 500 美元，即增加 19%。据说明，这一变化主要是由于区域办事处所需差旅费增加，所以请求编列 94 000 美元。行预咨委会回顾，2010 年曾核定为该中心设立四名本国专业干事职位，担任联络干事，分别驻在四个中亚国家的首都，即阿斯塔纳、比什凯克、杜尚别和塔什干。行预咨委会认为，设置这些联络干事可减少前往这些地点的需要。因此，行预咨委会注意到 2011 年为访问区域办事处提供经费 41 500 美元，建议将公务差旅费保持在目前的 214 300 美元水平。

139. 行预咨委会建议，按上文第 138 段的建议减少 2012 年要求为联合国中亚地区预防性外交中心编列的 3 112 800 美元经费。

(h) 联合国布隆迪办事处

140. 联布办事处于 2011 年 1 月 1 日根据安全理事会第 1959(2010)号决议设立，最初任务期限为 12 个月，主要任务是支助布隆迪本国所有利益攸关方近年来在巩固和平、民主和发展方面所取得的进展。联布办事处是一个充分一体化的办事处，负责有效协调联合国在布隆迪各机构、基金和方案的战略及方案。同一项决议还请秘书长制定一套供联布办事处今后转变为联合国国家工作队所依据的基准。

141. 行预咨委会回顾，2011 年拟议预算拟将联布办事处人员编制从以前核定的 450 个文职人员职位(144 个国际职位、255 个本国职位和 51 个联合国志愿人员职位)分阶段缩编到 134 个职位的新人员编制(59 个国际职位、69 个本国职位和 6 个联合国支援人员职位)(见 A/65/328/Add.6 和 Corr.1，第 38 段)。秘书长在目前的报告中说，缩编工作已分三阶段完成，工作人员在 2011 年 7 月 1 日前已减至核定的 134 人(A/66/354/Add.3，第 191 段)。

142. 秘书长还指出，特派团的驻在规模已缩小，关闭了四个后勤基地。但是，联布办事处保留了特派团综合总部和位于吉特加和马砍巴的两个区域办事处，而恩戈齐的办事处则由世界粮食计划署(粮食署)经管。秘书长还报告，已外包与设施管理有关的所有服务，包括整个任务区安装的联合国所属日常用和备用发电机以及联合国所属车辆的维修服务。

143. 联布办事处 2012 年所需经费估计数为 17 455 800 美元，比 2011 年核定资源 22 145 800 美元减少 4 690 000 美元。但行预咨委会注意到，2012 年所需经费减少的主要原因是 2011 年预算有与联布综合办过渡期(2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)相关的一次性经费 5 273 700 美元(见 A/65/328/Add.6 和 Corr.1，第 38 段)。

144. 在人员编制方面未提出改动，要求续设目前核定的 134 个职位。

145. 行预咨委会回顾，由于 2011 年联布办事处拟议预算并未包括人员编制所需经费的详细信息，行预咨委会曾要求在提交 2012 年预算时重新上报人员编制需求并重新说明理由(见 A/65/602/Add. 1，第 20 和第 21 段)。行预咨委会注意到，拟议预算的补充资料按要求说明了理由。咨询委员会对拟议的人员编制没有异议。

146. 在业务费用方面，编列经费 6 692 400 美元，主要包括以下各项：设施和基础设施(2 199 200 美元)、通信(1 873 500 美元)、公务差旅(658 100 美元)和信息技术(614 900 美元)。

147. 在地面运输方面，行预咨委会经询问后获悉，虽然目前特派团车队有 79 辆车，但 6 辆将在年底前核销，因此 2012 年车队将拥有 73 辆车。行预咨委会考虑到特派团的人员编制数，仍认为特派团的车队规模很大，应不断加以审查(另见 A/65/602/Add. 1，第 26 段)。

148. 在房舍方面，秘书长说，正在尽一切努力使联合国驻布隆迪各办事处在同地办公。秘书长指出，联合国儿童基金会(儿童基金会)已于 2011 年 4 月 1 日迁入特派团综合总部，与联布办事处、联合国人口基金(人口基金)和禁毒办同地办公。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、开发署和世界卫生组织(世卫组织)正在考虑于 2012 年迁入特派团综合总部(A/66/354/Add. 3，第 204 段)。

149. 秘书长说，特派团将继续审查整个费用分摊安排，特别是审查正在设为共同事务的安全、医务和新闻领域的费用分摊安排(A/66/354/Add. 3，第 201 段)。在这方面，秘书长强调指出，联合国诊所与联布办事处门诊部已合并为联合国综合医务处，于 2011 年 4 月启用(同上，第 193 段)。行预咨委会欢迎正在采取的举措，这些举措将可带来规模效益和提高效率。行预咨委会要求在下次提交预算时报告这些举措的情况，包括报告对联布办事处所需资源的影响。

150. 咨询委员会建议核准 2012 年联布办事处要求的人员编制和资源。

(i) 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

151. 2000 年 8 月秘书长成立了负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表办事处，以支持国际社会维护黎巴嫩南部和平与安全的努力。2005 年 10 月，秘书长扩大了该办事处的任务，由其负责协调联合国在黎巴嫩的所有政治活动，同时继续执行维护黎巴嫩南部和平与安全的任务。由于 2006 年以来联合国在黎巴嫩的活动增加，需要加强内部协调，同时为了加强联合国在其拥有广泛专门知识的领域提供协调而有效支持的能力，秘书长于 2007 年任命了一名特别协调员。该特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的最高联合国官员。

152. 黎巴嫩问题特别协调员办事处 2012 年所需经费估计数为 9 206 500 美元，而 2011 年核定资源为 9 094 200 美元。增加 112 300 美元主要是由于：本国工作人员薪金和一般工作人员费用有变化；更换特别协调员的一辆装甲车；对国际

工作人员适用最新的工作地点差价调整率。所需费用增加额的一部分因信息技术、通信以及设施和基础设施等方面的业务费用减少而被抵消 (A/66/354/Add. 3, 第 231 段)。

153. 在人员编制方面未提出改动, 要求续设目前核定的 83 个职位。

154. 在业务费用方面, 2012 年请求编列经费 2 247 300 美元, 比 2011 年核定资源减少 36 700 美元。该减少主要是由于以下方面所需经费减少: 信息技术(140 300 美元), 原因是 2011 年购置了设备和软件; 通信(58 600 美元), 原因是与联合国后勤基地建立了微波通信线路, 以及黎巴嫩的互联网收费减少; 设施和基础设施(40 100 美元), 原因是耗电量减少, 以及本两年期对一次性安保和安全设备经费作出调整。这些减少额的一部分因以下所需经费增加而被抵消: 地面运输(210 600 美元), 原因是需要更换一辆装甲车。

155. 如秘书长所述, 特别协调员办事处得到派驻黎巴嫩的其他联合国机构和特派团的协助, 尤其是根据一项谅解备忘录得到联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)在财务、采购、工程、通信、医疗、运输和后勤方面的支持。其他一些联合国系统组织也提供支持: 开发署在安全信息服务方面、西亚经济社会委员会在医疗服务方面提供支持。联合国近东救济工程处为办事处的公务车辆提供日常维护 (A/66/354/Add. 3, 第 223 段)。

156. 咨询委员会建议核准 2012 年联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处要求的人员编制和资源。

(j) 联合国中部非洲办事处

157. 秘书长在 2009 年 12 月 11 日给安全理事会主席的信中(S/2009/697)告诉安理会成员, 他打算在利伯维尔设立一个联合国中部非洲区域办事处。随后, 安理会成员在安全理事会主席 2010 年 8 月 30 日给秘书长的信中(S/2010/457)欢迎秘书长提议设立该办事处, 最初为期两年, 并决定在 18 个月后审查其任务。中部非洲区域办于 2011 年 3 月 2 日正式揭幕, 秘书长中非问题特别代表兼办事处负责人于 2011 年 5 月 24 日正式就职。

158. 秘书长说, 他于 2011 年 5 月将联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的职能从联合国裁军事务厅下属的联合国非洲区域裁军中心移交给政治事务部, 由中部非洲区域办承担(A/66/354/Add. 3, 第 236 段)。此后, 安全理事会主席于 2011 年 7 月 21 日发表新闻讲话, 请中部非洲区域办等方面协同联合国驻非洲联盟办事处, 与非洲联盟进行接触, 协助联合国与非洲联盟在消除上帝抵抗军(上帝军)威胁的问题上开展合作。

159. 中部非洲区域办 2012 年所需经费估计数为 4 424 000 美元, 比 2011 年核定资源 3 505 200 美元增加 918 800 美元, 即增加 26%。增加主要是由于以下方

面所需资源增加：2012 年对国际工作人员适用的空缺率降至 15%，对本国工作人员适用的空缺率降至 10%，而 2011 年这两类工作人员均适用的空缺率均为 50%；公务差旅费增加，以支持特别代表在区域各地开会，并支持其执行安全理事会的要求，协助在消除上帝军所造成威胁和次区域其他跨境安全威胁问题上开展合作；拟议在特派团支助处处长办公室设立一个本国专业干事职位。这些增加额的一部分因其他用品、服务和设备项下所需经费减少而被抵消，该项经费减少的原因是 2012 年预算编列的运费减少(A/66/354/Add. 3，第 249 段)。

160. 2010-2011 两年期预计有未支配余额 101 500 美元。这主要是由于设施和基础设施项下所需经费增加(420 500 美元)，但增加额的大部分因文职人员项下所需经费减少而被抵消，该费用减少是由于延迟征聘工作人员(同上，第 250 段)。行预咨委会经询问后获悉，设施和基础设施项下经费增加主要是由于需要对政府提供的三处住宅进行小规模翻修，使其适于用作办公室。行预咨委会获悉，联合国评估团在访问该国期间确定原来提供办事处使用的建筑物不合适。此后，该国政府提供了三处不同的房舍，但此举发生在评估团离开后，因此未检查这些房舍。

161. 在人员编制方面，拟在特派团支助处处长办公室增设一个本国专业干事职位，与布林迪西全球服务中心合作，协助办事处进行任务采购活动(同上，第 254 段)。行预咨委会获悉，全球服务中心所实施的全面业务采购和购置支助服务的试验阶段包含中部非洲区域办(另见上文第 28 和第 29 段)。拟议设立的本国专业干事将负责确定本地市场物资和服务的供应情况和质量，并负责接收和处理各单位发来的请购单，以及就现有合同采取后续行动。

162. 关于办事处采购活动可达到的规模，行预咨委会还注意到，如排除公务差旅所需费用，中非办业务经费的拟议预算为 100 万美元多一点。在为设立办事处申请资金的 2011 年中非办拟议预算报告中，拟设的 26 个人员配置总数包括 14 名实务人员和 12 名支助人员。行预咨委会坚持认为，中非办的支助人员与实务人员之比过高(见 A/65/602，第 137 段)。行预咨委会还注意到，在特派团支助部分中，行政事务有 4 个员额，包括 2 名 P-3 级国际工作人员，1 名本国专业行政干事和 1 名当地行政助理。行预咨委会认为，关于拟设的本国专业干事职位，特派团支助部分已有足够的能力来发挥其职能。因此，行预咨委会不建议核准秘书长拟设的职位。

163. 如前文表 11 所示，2010 年 8 月 31 日中非办的出缺率为 42%，即 26 个职位中有 11 个空缺。经询问，行预咨委会得到的最新情况是 2011 年 10 月 31 日有 5 个职位空缺。

164. 关于业务经费，2012 年的经费为 1 531 000 美元，比 2011 年核定资源减少 194 600 美元。这主要是由于其他用品、服务和设备以及设施和基础设施所需

资源减少(分别减少 272 900 美元和 216 300 美元),虽然公务差旅、空运和通信所需资源有所增加(分别增加 179 400 美元、97 500 美元和 58 800 美元)。

165. 行预咨委会注意到,2012 年的陆运经费包括拟花费 23 000 美元增购一辆轻型车,以替代从中乍特派团调用而被核销的一辆轻型车。经询问,行预咨委会了解到,办事处的车队有 12 辆轻型车和 2 辆小客车是从中乍特派团调用的。行预咨委会得知,虽然这 14 辆车被中乍特派团定为可用的,但很多在陆地转运时受到损坏。送达时确认,有 3 辆车(2 辆小客车和 1 辆轻型车)被认为维修已没有经济意义,还有很多需要维修。行预咨委会了解到,2011 年已经替换了 2 辆小客车,目前正在申请替换轻型车的资金。行预咨委会关切的是,从中乍特派团调用的车辆有 20%在运抵中非办之后无法维修而只能核销。行预咨委会相信,已对造成这种情况的原因进行了充分调查并采取了适当行动。

166. 行预咨委会回顾,2011 年中非办拟议预算称,将从中乍特派团调用 13 辆车供办事处使用。行预咨委会审议这一提议之后认为,这个车辆数目对办事处的规模来说太高(见 A/65/602,第 141 段)。行预咨委会坚持这个意见;关于目前特派团使用的 14 辆车,行预咨委会不建议核准为替换其中一辆车申请的 23 000 美元。

167. 行预咨委会建议,应压缩为中非办申请的 4 424 000 美元经费,以反映上文第 162 和第 166 段的建议。

D. 联合国阿富汗援助团

168. 安全理事会第 1974(2011)号决议决定,将第 1662(2006)号、第 1746(2007)号、第 1806(2008)号、第 1868(2009)号和第 1917(2010)号决议,以及第 1974(2011)号决议第 4 至第 6 段界定的联阿援助团的任期再延长 12 个月至 2012 年 3 月 23 日。安理会呼吁联合国在国际社会的支持下,支持阿富汗政府的国家优先工作方案,并请联阿援助团按照喀布尔进程的规定,协助阿富汗政府逐步实现由阿富汗人起主导作用。安理会还决定,联阿援助团和秘书长特别代表将在其任务范围内,遵循加强阿富汗自主权和领导作用的原则,继续根据《关于阿富汗问题的伦敦会议公报》(S/2010/65,附件二)领导国际工作,尤其注重第 1974(2011)号决议第 5 段所列的优先事项(另见 A/66/354/Add. 4,第 6 和第 7 段)。

169. 根据这些任务规定,秘书长在报告(A/66/354/Add. 4)第 21 段中确定了联阿援助团确保联合国系统工作的协调一致并将提供支助的三个优先领域。2012 年特派团的这三个优先领域是:(a) 应阿富汗政府的请求,协助阿富汗主导的和平与和解进程;(b) 协助保护和促进人权,包括平民的保护和妇女儿童的权利;(c) 提倡和促进协调努力,支持喀布尔进程。

170. 秘书长的报告(A/66/354/Add. 4)第 4 至第 8 段介绍了伙伴关系、国家工作队和特派团一体化。报告指出,秘书长特别代表确保特派团和联合国系统各专门

机构、基金与方案支持和协调秘书长负责联合国各具体领域的代表和特使的工作，包括通过人权高专办开展的人权工作，通过秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表解决武装冲突中的儿童问题以及通过禁毒办处理贩毒和有组织犯罪问题。此外，在总部，阿富汗综合特派团工作队确保向联阿援助团提供综合、协调一致的政策指导和支持。行预咨委会注意到，联合国系统在阿富汗各机构已经制定了综合战略框架，提供一套共同的优先事项，确保联合国在阿富汗系统的功能是多层面、连贯和相互支持的。行预咨委会还注意到，联阿援助团、安全和安保部以及各专门机构、基金与方案的代表组成安全管理小组，在费用分摊的基础上协调安全安排。另外，联阿援助团和联合国大院中其他机构已建立共同服务协定（另见下文第 202 段）。

171. 秘书长的报告第 15 至第 17 段介绍了 2011 年联阿援助团调整组织结构以更好地执行授权任务的结果。秘书长称，特派团重组的总体益处是加强联阿援助团与联合国系统的整合，减少分散的组织结构，并增强各位副特别代表分别在其责任领域落实特派团优先事项的能力。秘书长提到结构调整的具体好处包括：利用现有资源，解决与目前发展势态相关的各种问题；改进规划和分析；提高特派团支助喀布尔进程的质量；消除重复的结构，裁撤了缉毒和人道主义事务方面的员额。

172. 行预咨委会注意到，安全理事会第 1974(2011) 号决议请秘书长同阿富汗政府和国际相关利益攸关方协商，至迟在 2011 年年底，对为联阿援助团的授权活动以及联合国在阿富汗的支助工作，包括联阿援助团在该国各地的驻留情况，进行一次全面审查，以期为安理会 2012 年 3 月审查联阿援助团的任务规定提供资料(A/66/354/Add. 4, 第 17 段)。秘书长称，可能会参照这项审查提出的建议、计划和正在进行的安全审查提出的建议以及国际社会在阿富汗状态的其他重大变化，修订特派团的任务和优先活动、组织结构及相关资源需求(同上，第 28 段)。经询问，行预咨委会了解到，审查将由维持和平行动部进行。审查对象为安全理事会第 1974(2011) 号决议第 4 至第 6 段所述的特派团的授权活动。还要研究联阿援助团在该国各地的驻留情况，以及联合国系统如何“一体行动”以加强对各机构、基金和方案的任务和活动的相互理解并促进更加协调一致。行预咨委会还了解到，一个审查小组正在广泛征集在联合国总部和阿富汗的利益相关者的意见。

173. 秘书长的报告第 145 至第 157 段介绍了区域和省级外地办事处的新情况。行预咨委会注意到，特派团将运作阿富汗各地 23 个外地办事处，其中包括 8 个区域办事处和 15 个省级办事处。秘书长称，由于安全形势不断恶化，核定于 2009 和 2010 年建立的四个省级办事处(加兹尼、赫尔曼德、巴扎拉克和沙兰)已推迟。经询问，行预咨委会得知，2011 年预算没有增设联阿援助团外地办事处的经费，2012 年预算提案也没有寻求任何这样的资源。此外，为这些办事处核准的 176 个职位(包括 18 个国际职位和 158 个本国职位)已在 2010 年取消。

174. 秘书长指出,2011年4月1日联阿援助团在马扎里沙里夫的办事处遇袭一事说明,2011年联合国受到威胁加剧。行预咨委会回顾2009年10月28日喀布尔的巴赫塔尔招待所遇袭之后特派团面临的安全挑战,以及2010年10月赫拉特袭击之后采取的加强安全方案(见A/65/328/Add.4,第21-36段;另见A/65/602,第152-155段)。秘书长的报告第18至第20段概述了2011年采取增强安全措施的情况。2011年核准的增强安全工程包括在坎大哈、巴米扬、贾拉拉巴德和马扎里沙里夫建造安全大院,为这些地点(包括喀布尔)的工作人员增建安全和有保障的住宿,以及加固所有联阿援助团设施的其他保安解危措施。此外,还实施了7个事先未预见的安全项目,对联阿援助团的房舍进行升级,以满足安全考虑和不断变化的最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准要求,包括在所有联阿援助团的房舍安装重型钢板滑动门,联合国阿富汗行动中心(喀布尔)建造了安全室,以减轻入侵的威胁。行预咨委会了解到,通过大量的重新调整优先次序安排,在现有资源下满足了新的最低运作安保标准的更高要求。

175. 秘书长称,大多数增强安全的相关建设工作以及更换主要设备的工作,预计将于2011年底完成。关于增强安全工作的现况,行预咨委会取得了下列信息:随着在喀布尔和贾拉拉巴德的联合国阿富汗行动中心大院的办公室和住房建造完成,若干招待所的工作人员被转移到有安保的大院;在坎大哈新建的安全大院(包括办公室和住房)预计将于2011年底完成,马扎里沙里夫大院正在建设之中,巴米扬区域办事处的更替大院将在2011年开建;赫拉特、昆都士和加德兹各区域办事处现有的大院(包括国际工作人员的住房)已经升级到更高的最低运作安保新标准;加固所有联阿援助团设施入口的重型钢板滑动门都已完成安装;所有联阿援助团大院的掩体内大量增加了武装。行预咨委会了解到,2011年预算将为建造巴米扬区域办事处的更替大院提供全部所需经费,2012年不需要设置这方面的资源。行预咨委会希望秘书长监测进展情况,并确保按期在拨款内完成建造工作。

176. 行预咨委会还了解到,按照新的最低运作安保新标准要求,若干省级办事处已不适合为国际工作人员提供住宿,目前正在实施翻修现有住房的方案。所有新建住房将在每个工作人员住房单元设有一间安全室。此外,2011年完成了联阿援助团的装甲车采购,目前正在向所有联阿援助团办事处派发车辆(另见下文第199段)。

177. 秘书长的报告第26段指出,对联合国的威胁加剧,导致工作人员和业务常受到行动限制。行预咨委会要求提供更多信息,说明行动受限对执行特派团任务规定的影响。行预咨委会得知,由于安全局势,联阿援助团没有在该国南部、东南和西部地区执行公路执勤任务。然而,根据安全情况,在中部、东部、东北、北部和中部高原地区仍可执行这一任务。在冬季月份,天气状况进一步限制了地面行动,有时还影响到空中行动。为减小这些限制的影响并维持履行任务规定的

能力(需要有实地存在和在许多地区约见对话者)，联阿援助团对装甲车和空运的依赖加大。特派团的空中行动采取了辐射式办法，即用直升机向各地区城市提供服务，再用固定翼飞机从辐射中心接送乘客。

178. 行预咨委会注意到为改进逻辑框架所做的努力，特别是提供了关于业绩计量的资料(见 A/64/7/Add. 13, 第 7 段)。行预咨委会重申，应确保绩效指标反映特派团的职能和职责，而不是政府或其他参与实体(如联合国各机构、基金和方案)的职能和职责，明确指出哪些可以在特派团的职能和活动范围内完成，而哪些在其控制之外。行预咨委会认为，还需要继续努力改进绩效指标和业绩计量的列报方式，并酌情提供情况说明，以方便评估在实现预期业绩方面的进展。例如，关于绩效指标(a)(二)“落实建立信任的措施，以增进各社区之间的对话，平息宿怨”，2012 年业绩目标包括为与政府和解的 20 名高级前战斗人员提供安全保证(见 A/66/354/Add. 4, 第 39 段)。行预咨委会认为，提供更多信息，如得到这种保证的高级前战斗人员可能有多少名，可有助于更好地理解这项业绩目标的意义及其对完成预期业绩的贡献有多大。

179. 秘书长的报告(A/66/354/Add. 4)第 35 至第 38 段阐述了 2012 年特派团的执行假设。秘书长称，战略框架并不引起 2012 年追加经费问题或增加所需资源。然而，2011 年上半年的安全局势及其恶化情况仍是令人对 2012 年预期业绩成果感到关切的重要原因。

180. 下表具体为 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间特派团支出估计数细目、2011 年核定资源和 2012 年所需资源估计数。

表 12

联阿援助团所需资源

(单位：千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011-2012 年差异分析	
	批款	支出 估计数	未支配余额 估计数	共计	非经常	2011 年 核定预算	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
军事和警务人员费用	2 590.7	1 633.0	957.7	1 299.3	—	1 528.4	(229.1)
文职人员费用	195 750.5	220 075.5	(24 325.0)	124 724.5	—	99 802.3	24 922.2
业务费用	297 642.5	288 280.4	9 362.1	115 509.7	15 925.0	156 057.9	(40 548.2)
所需资源共计	495 983.7	509 988.9	(14 005.2)	241 533.5	15 925.0	257 388.6	(15 855.1)

2010-2011 两年期支出估计数

181. 行预咨委会注意到, 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间支出估计数为 509 988 900 美元, 与批款 495 983 700 美元相比, 估计超值净值 14 005 200 美元。主要差异包括:

(a) 军事和警务人员费用减少(957 700 美元), 原因是出缺率高于编入预算的出缺率: 预计 2011 年军事联络官的年出缺率为 54%, 而预算所编的比率为 18%, 这是因为在能提供安全可靠的住房之前设立了临时的部署军官上限; 预计 2011 年民警的年出缺率为 69%, 而预算所编的比率为 25%(同上, 第 160 和 163 段);

(b) 文职人员的费用高于预算所编的费用(24 325 000 美元), 原因是: (一) 2011 年 1 月 1 日起国际工作人员的薪金表上调; (二) 当地工资有两次上调, 2010 年 8 月 1 日起本国专业干事上调 10.7%, 当地职位上调 7.8%, 2011 年 3 月 1 日起本国专业干事上调 3.1%, 当地职位上调 22.1%; (三) 预计国际工作人员平均出缺率为 21%, 地方职位为 9%, 本国专业干事为 24%, 而预算所编的所有文职人员类别出缺率均为 32%; (四) 一般工作人员经费所需资源增加(86%, 而预算所编的为 65%), 这是因为 2011 年 7 月 1 日起统一了工作人员服务条件(同上, 第 169、173 和 178 段);

(c) 业务经费所需资源低于预算所编(9 362 100 美元), 反映出下列经费减少: 公务差旅(217 500 美元), 主要是由于随着内部培训增加, 工作人员出差参加外部培训的减少; 设施和基础设施(7 844 700 美元), 主要是由于维护、改建、翻修和安全服务以及采购维护用品、各种设施和基础设施、安全和安保设备、防卫用品和办公家具与设备的经费减少; 陆运(3 803 000 美元), 因为地面行动持续受到限制造成燃料消耗比计划的低, 以及特派团没有扩大存在造成外地办事处采购装甲车比预算所编的少; 通信(2 541 700 美元), 主要是由于推迟采购设备和执行计划的行动; 医疗(314 800 美元), 主要是来自在为其其他联合国实体的工作人员提供医疗服务而从其收回的费用; 速效项目(793 100 美元), 因为特派团出于安全情况在外地执行项目的能力受到限制。这些节余一部分被下列高于预算所编的费用抵消: 信息技术(957 400 美元), 用于采购软件、卫星图像系统和地理信息系统; 其他用品、服务和设备(581 200 美元), 由于采购补充设备和额外货运费; 空运(4 543 200 美元), 主要是由于租赁和运营固定翼飞机的费用增加和飞行频率更高, 部分被特派团向其他联合国实体提供服务而收回的费用抵消(同上, 第 186、191、196、197、201、202、205、206、213 和 215-218 段)。

2012 年拟议所需资源

182. 2012 年的拟议估计数总额为 241 533 500 美元, 与 2011 年核定预算相比, 净减少 15 855 100 美元, 即 6.2%。拟议估计数包括军事和警务人员费用 1 299 300 美元, 文职人员 124 724 500 美元, 业务费用 115 509 700 美元, 所反映的几方

面因素包括：与 2011 年批款相比，军事和警务人员减少 229 100 美元(15%)和业务费用减少 40 548 200 美元(26%)，而文职人员费用增加 24 922 200 美元(25%)。2012 年拟议预算将设 2 558 个职位，与 2011 年核定的人员编制相比，国际职位减少 26 个。

183. 行预咨委会了解到，影响 2012 年预算提案的主要因素如下：

(a) 随着 2011 年填补空缺职位取得进展，各类文职人员的出缺率大幅降低(见下文第 184 和 185 段)；

(b) 由于实行统一服务条件，国际工作人员在特别津贴方面的工资待遇上涨；

(c) 由于 2011 年当地薪金上调 22.1%，本国工作人员的工资待遇上涨；

(d) 取消 2011 年保留开放以支持实行统一整套福利的 26 个国际职位；

(e) 业务费用大幅降低，主要是由于某些一次性项目已完成，2012 年不再提出所需资源。这些项目包括建造主要办公室和工作人员住房设施、通信和信息技术设备升级和大修、采购装甲车和安全方面的重大升级工程；

(f) 实务领域或外地办事处没有计划对组织结构做重大改变。然而，特派团支助项下提出若干组织结构调整和重新设置职位(见下文第 189-192 段)。

空缺率

184. 下表 13 汇总了各类人员的 2011 年预算空缺率和实际预计空缺率以及 2012 年拟议空缺率。如表中所示，2012 年所有类别文职人员的拟议空缺率大大低于 2011 年的预算空缺率：2012 年，国际和本国工作人员拟议空缺率分别为 22%和 18%，而 2011 年的总空缺率为 32%。此外，提议部署到科威特联合支助办事处的国际和本国工作人员的空缺率为 10%。军事和警务人员的 2011 年实际空缺率预计分别为 56.3%和 75%，大大高于 18%和 25%的预算空缺率。行预咨委会注意到，军事和警务人员的 2012 年拟议空缺率已经提高到 30%。

表 13

联阿援助团：2011 年和 2012 年空缺率

类别	2011			2012	
	核定人员 编制	预算空缺率 (百分比)	平均空缺率(预计) (百分比)	拟议人员 编制	拟议空缺率 (百分比)
军事人员	28	18	56.3	28	30
民警	8	25	75	8	30
文职人员					
部署在阿富汗的国际工作人员	513	32	20.8	488	22

类别	2011			2012	
	核定人员 编制	预算空缺率 (百分比)	平均空缺率(预计) (百分比)	拟议人员 编制	拟议空缺率 (百分比)
部署在科威特的国际工作人员	39	32	—	38	10
部署在阿富汗的本国工作人员	1 885	32	11.4	1 886	18
部署在科威特的本国工作人员	67	32	—	66	10
联合国志愿人员	80	20	19.9	80	11
共计	2 584			2 558	

185. 行预咨委会获悉,进行了大规模的征聘工作,以改善 2011 年的空缺情况。截至 10 月 31 日,实际空缺率为国际工作人员 18.3%,本国工作人员 8.9%,联合国志愿人员 11.3%,文职人员总体空缺率为 11.1%。正如秘书长的报告(A/66/354/Add.4)中所指出的,特派团预计截至 2011 年 12 月 31 日,国际和本国工作人员的空缺率将进一步降低,并在 2012 年全年稳定在这一水平。秘书长指出,国际工作人员在职水平的提高是由于经过安全强化的工作人员住所已经完工,并提出了外地中央审查理事会名册(同上,第 169 段)。行预咨委会欢迎为改善特派团空缺状况作出的努力,并鼓励秘书长继续努力填补特派团的核定职位。

军事和警务人员

186. 军事和警务人员 2012 年所需资源估计数为 1 299 300 美元,比 2011 年分配数 1 528 400 美元减少了 229 100 美元,即 15%。拟议资源将用于部署 1 名军事顾问、27 名军事联络官和 8 名民警顾问。2012 年所需资源与 2011 年核定预算之间的差异主要是由于对薪金和相关人事费适用了 30%的空缺率,而 2011 年预算中适用了 18%的空缺率。行预咨委会建议核准 2012 年军事和警务人员拟议资源。

文职人员

187. 表 14 汇总了特派团的核定人员编制、其截至 2011 年 10 月 31 日的空缺率和秘书长提出的 2012 年拟议编制。

表 14

联阿援助团: 所需人员编制

	职位	职等
2011 年核定职位	2 584	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 9 D-1, 32 P-5, 120 P-4, 118 P-3, 62 P-2 205 FS, 291 NPO, 1 661 LL, 80 UNV
截止 2011 年 11 月 11 日的空缺职位	287 (11.1%)	1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 4 P-5, 31 P-4, 26 P-3, 19 P-2, 15 FS, 66 NPO, 112 LL, 11 UNV
2012 年拟议职位	2 558	1 USG, 2 ASG, 3 D-2, 7 D-1, 31 P-5, 111 P-4, 108

	职位	职等
		P-3, 58 P-2, 205 FS, 291 NPO, 1 661 LL, 80 UNV
拟设新职位	—	
拟议改叙	1	1 P-5 改叙为 P-4
拟议调动	63	2 P-5, 4 P-4, 3 P-3, 5 FS, 3 NPO, 32 LL, 14 UNV
拟议裁撤	26	2 D-1, 1 0P-4, 10 P-3, 4 P-2

188. 2012 年拟议人员编制有 2 558 个职位,其中包括 526 名国际工作人员(321 名专业人员和 205 名外勤人员),1 952 名本国工作人员(291 名本国专业干事和 1 661 名当地雇员)和 80 名联合国志愿人员。拟议人员编制比 2011 年的人员编制减少了 26 个国际职位。拟议人事变动还包括行为和纪律股 1 个 P-5 职位降级改叙为 P-4 职等,并主要在特派团支助项下各组织单位之间调动 63 个职位(见下文第 189-192 段)。秘书长在其报告(A/66/354/Add. 4)表 3 至表 5 中汇总了拟议人事变动。行预咨委会注意到秘书长的说明,即拟裁撤的职位的职能将由各相关单位的其余工作人员吸收(同上,第 51(c)段),以前分派给拟调出的职位的职能也将由各相关单位的其余工作人员吸收(同上,第 52 段)。行预咨委会注意到拟裁撤 26 个职位。行预咨委会鼓励特派团不断审查其所需人员编制。

189. 秘书长的报告表 5 列示了各项拟议调动,行预咨委会注意到总务科将被撤消,同时将成立一些新的组织单位。报告第 129 至 131 段介绍了关于撤消总务科的有关情况。秘书长提议分拆和扩大总务科的职能,并设立一个财产管理股、一个设施管理股和一个信息管理股。总务科的 25 个编制及各自职责将调至财产管理股(17 个职位)、信息管理股(5 个职位)和设施管理股(2 个职位)以及地理信息科(1 个职位)(见 A/66/354/Add. 4,第 131 段)。行预咨委会获悉,由于这一变动,所有财产管理职能(包括盘存、接收和检查、财产处理和索偿)都将根据维持和平行动部的政策指导并入拟议财产管理股。目前,各项财产管理职能一部分由行政事务主任负责,一部分由技术事务主任负责。

190. 拟议设施管理股将负责管理设在喀布尔的特派团总部以及阿富汗全境 23 个外地办事处的住所和办公空间的维护、装修和分配(同上,第 116 和 117 段)。秘书长指出,设立该股是必要的,因为自 2009 年决定联阿援助团驻喀布尔工作人员将搬出私营宾馆,住入更安全的联合国提供的住所以来,工作人员住所和特派团各处房地大量增加。设施管理股的人员编制将有共计 21 个职位,包括拟从总务科调至该股的 2 个职位(见上文第 189 段)以及调自各区域办事处的 17 个职位、调自工程科的 1 个职位和调自人力资源科的 1 个职位。

191. 秘书长还提议设立一个信息管理股,负责与联阿援助团的信息管理有关的所有事项(同上,第 132-134 段)。除拟从撤消的总务科调至该股的 5 个职位以外,还将向该股调入 4 个职位(从坎大哈区域办事处、人力资源科、特派团支助主任

办公室和联合国志愿人员股各调入 1 个职位)，从而使信息管理股的人员编制达到总共 9 个职位。

192. 考虑到工作人员咨询和福利科所提供的服务的复杂性和范围之广，秘书长还提议撤消该科，改为分设两个股(工作人员咨询股和福利股)。该科的具体职能及各自核定职位拟调至两个新的股(同上，第 135 段)。

193. 2012 年文职人员所需资源估计数为 124 724 500 美元，比 2011 年分配数 99 802 300 美元增加了 24 922 200 美元，即 24.9%。行预咨委会收到下列新增资源细目：(a) 820 万美元，用于支付由于 2011 年薪金表上调而上涨的薪金费用(见上文第 181(b)段)，包括本国工作人员薪金 720 万美元和国际工作人员薪金 100 万美元；(b) 1 410 万美元，原因是本国工作人员(800 万美元)和国际工作人员(610 万美元)适用的空缺率降低；(c) 国际工作人员 70 万美元，原因是实行了统一职务待遇，但裁撤 26 个国际职位所减少的费用与之部分相抵。

194. 行预咨委会建议批准秘书长的拟议编制，包括裁撤 26 个职位、将行为和纪律股 1 个现有职位从 P-5 降级为 P-4，并调动 63 个职位。行预咨委会还建议核准 2012 年文职人员项下拟议资源。行预咨委会不反对上文第 189 和 192 段所述关于撤消总务科并设立财产管理科以及设施管理股、信息管理股、工作人员咨询股和福利股的组织变更。

195. 行预咨委会建议批准拟议调动，同时强调，只有保留其原有职能的职位方可进行调动：原职能不再需要的职位应予裁撤，新设职位的必要性必须有充分的说明(见上文第 22 段)。因此，行预咨委会建议，今后应当请秘书长除拟议调动职位的类别和职等以外，还要说明其在现有组织单位和拟议组织单位的职能。

业务费用

196. 所需业务费用估计为 115 509 700 0 美元，比 2011 年分配数 156 057 900 美元减少了 40 548 200 美元，即 25.9%。秘书长的报告(A/66/354/Add. 4)中表 11 按支出类别汇总了费用估计数。秘书长的报告(另见 A/66/354/Add. 4，第 48 段)第四.C 节按支出类别提供了所需资源详细情况。如报告中表 11 所示，提议减少除其他用品、服务和设备以外的所有支出用途下的经费。

197. 2012 年所需资源与 2011 年核定预算之间的主要差异包括下列项下的减少额：

(a) 设施和基础设施(16 373 300 美元)，主要原因是主要安全强化项目已于 2011 年完成；

(b) 通信(9 710 800 美元)，主要原因是特派团通信升级项目已于 2011 年完成，以及对讲机费用降低和对工作人员个人电话和其他组织使用的电话线收费；

(c) 信息技术(8 218 600 美元)，主要原因是特派团的主要信息技术升级项目在 2010-2011 年期间完成；

(d) 陆运(4 162 500 美元)，主要原因是最后一批装甲车的购置于 2011 年完成。这笔经费包括新增一辆拟在喀布尔机场使用的 30 座客车和德黑兰联络处更换一台轻型车辆(4x4)的费用；

(e) 空运(1 330 400 美元)，主要原因是停止使用 1 架旋转翼飞机以及航空资产的租金和运营费用自 2012 年起降低；

(f) 速效项目(760 000 美元)，主要原因是 2012 年暂停这类项目，以评估特派团实施的各项目的效果；

(g) 公务差旅(286 000 美元)，主要原因是工作人员外部培训差旅减少，因为更多培训安排在内部进行；

(h) 医疗(121 200 美元)，主要原因是根据联阿援助团的安全强化要求，所有特派团地点新增医疗设备的购置于 2011 年完成；

(i) 咨询人和专家(37 700 美元)，主要原因是国际咨询人前往特派团举办工作人员内部培训的需要减少。

198. 其他用品、服务和设备所需资源估计数为 3 293 500 美元，比 2011 年分配数增加了 452 300 美元。秘书长的报告第 214 段按支出类别开列了所需资源细目。行预咨委会注意到，所需资源增加主要是由于预计运费和相关费用增加，包括特派团货物清关延误所造成的滞期费以及装备和装甲车在任务区内的运费增加(同上，第 48 段)。

199. 行预咨委会回顾，根据该国安全状况以及安全和安保部的建议，特派团启动了一个在 2008 年至 2010 年三年期间将所有客车更换为装甲车的方案(见 A/64/7/Add. 13，第 152 段)。经询问装甲车的送货和分配情况，行预咨委会获悉，特派团收到共计 379 台装甲车，最后一批装甲车是 2011 年 3 月收到的。车队根据联阿援助团车辆编制委员会的建议进行了分配。建议报废 5 台车辆，包括对马扎里沙里夫区域办事处的袭击所毁坏的 4 台车辆。

200. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

培训

201. 经询问，行预咨委会获悉，每年都进行了综合培训需求分析，已确定待填补的技能和知识差距，这将作为制订联阿援助团下一年培训计划的依据。根据该分析，所确定的 2012 年培训需求包括：

(a) 技术培训：行政/财务；采购；水星系统和伽利略系统、ePas；艾滋病/艾滋病认识；联合国政策与合规；

(b) 一般管理：办公室管理；项目管理；规划与组织；领导能力和决策；

(c) 实质性发展：解决冲突；社区发展；监测与评估；人权；民间社会。

共同事务协议

202. 行预咨委会注意到秘书长关于通过与其他联合国实体签订共同事务协议来降低业务费用的承诺(A/66/354/Add. 4, 第 29 段)以及报告第 187 (b)段所提供的关于房地租金费用分担安排的情况。行预咨委会要求提供关于秘书长的报告第 13 段所述共同事务协议的进一步信息。行预咨委会获悉，喀布尔的联合国阿富汗行动中心大院的共同事务支出约为 385 万美元，是由联阿援助团、开发署、儿基会、人口基金、联合国项目事务厅、人道主义事务协调厅和世卫组织根据商定的费用分担公式共同支付的，该公式考虑到各自工作人员数目和占地面积等参数。联阿援助团还通过与上述实体的费用分担安排，在租金支出、发电机燃料与维修、安保、清洁服务和大楼维护等项下回收了约 666 000 美元。此外，有大约 179 000 平方米的土地和设施是免费提供给联阿援助团的，每年可节省租金费用 230 万美元。行预咨委会欢迎与其他联合国实体分担费用和共同事务的努力。行预咨委会鼓励秘书长在 2012 年继续探索削减费用的机会，并尽可能与其他联合国实体签订费用分担安排。

联阿援助团与禁毒办之间的协作

203. 秘书长在其报告(A/66/354/Add. 4)附件三中介绍了与联阿援助团合作开展方案活动的联合国各机构、基金和方案的 2011 年实务活动。行预咨委会注意到，该附件不含联阿援助团与禁毒办之间的合作情况。经询问，行预咨委会收到一张载有详细合作情况的表格，见本报告附件一。

科威特联合支助办事处

204. 秘书长的报告(A/66/354/Add. 4)第 31 至 33 段和第 141 至 144 段介绍了科威特联合支助办事处的人员编制和支助安排。如其中所述，联阿援助团科威特联合支助办事处设在联伊援助团目前占用的房地内。该办事处于 2011 年 1 月 1 日设立，其人员是依靠从其他联阿援助团地点调动 67 个现有职位组成的，其中包括 39 个国际职位和 28 个当地雇员职位。该办事处的职责涵盖财务和人事领域以及差旅、培训、采购、索偿、预算和安保等方面。秘书长还指出，外勤支助部的一个小组牵头的支助安排审查提出了一系列关于改进协同效应并合并两个办事处的活动的建议。他还指出，预计驻科威特的办事处将改为联阿援助团-联伊援助团联合支助办事处。在秘书长的报告(其中载有为执行内部和外部监督机构及行预咨委会的有关建议而采取的后续行动摘要)第五节，针对行预咨委会上次报

告(A/65/602)第210段中提出的建议,秘书长指出,将在一份单独的预算报告中反映团际合作经费和由于通过科威特联合支助办事处与联伊援助团合并后台活动而实现的增效。

205. 行预咨委会要求秘书长澄清在这方面的打算,特别是是否将根据大会第65/259号决议第十三部分第13段的要求提交关于设立一个联阿援助团-联伊援助团联合支助办事处的提议供大会审议。行预咨委会获悉,针对大会第65/259号决议(第十三部分,第10和13段)的要求,两个特派团与外勤支助部合作研究了是否可能实现协同效应,包括分享资源。大会要求秘书长在2012-2013两年期拟议方案预算中就此问题进行报告,但这一要求并未被视作要求秘书长在联阿援助团和联伊援助团年度拟议预算以外另行提供报告。行预咨委会还获悉,两个特派团拟订并实施了一个更详细的驻科威特联合支助办事处计划,关于联阿援助团和联伊援助团的相关报告将提供进一步详细情况。此外,联合办事处将不是一个有单独经费的办事处,而仍将是联阿援助团和联伊援助团的一个共同组成部分,其经费由两个特派团的分摊经费提供。秘书长还指出,该办事处还可根据两个特派团的需要调整规模,向两个特派团提供的服务的比例将反映在对两个特派团的资源分配中。打算将联合支助办事处交由联阿援助团和联伊援助团管理,该办事处的业绩问责由两个特派团负责。此外,该办事处的资源将与联阿援助团和联伊援助团的其他所需资源一道确定(见下文第239段)。

206. 秘书长的报告(A/66/354/Add. 4)表7所示为联阿援助团科威特联合支助办事处的所需人员编制。2011年的合并职位共计67个,包括39个国际职位(1 P-5, 3 P-4, 5 P-3, 2 P-2, 28 FS)和28个当地雇员职位。2012年,提议将一个P-5调出给行政事务主任办公室,因此科威特联合支助办事处的人员编制变为66个。秘书长的报告附件一.D所示为该办事处的拟议组织结构。

207. 行预咨委会始终鼓励加强在同一地点开展工作的特派团之间的合作,以提高效率和成本效益(见A/65/602,第210段)。行预咨委会建议请秘书长在下一次预算报告中报告通过这一合作所实现的增效和其他成果。

E. 联合国伊拉克援助团

208. 联伊援助团的原定任务期限由安全理事会第1546(2004)号决议规定,并由第1770(2007)号决议更新。安理会在其后的各项决议中延长并进一步更新该特派团的任期。安理会在最近的第2001(2011)号决议中,决定将联伊援助团的任务期限延长至2012年7月31日。

209. 秘书长的报告(A/66/354/Add. 5)提供了有关联伊援助团2011年业绩情况、援助团未来前景和2012年规划假设,以及与联合国国家工作队合作的信息(同上,第2-31段)。2012年,联伊援助团和国家工作队将继续共同努力,经伊拉克人民和政府的请求,在民族和解、巩固和平、国家建设、促进和保护人权、基本服务

和经济恢复方面，向其提供咨询、支持和援助。此外，国家工作队将在伊拉克政府国家发展计划所确定，并体现在《联合国发展援助框架》(2011-2014 年)中的优先领域开展活动，特别关注所有方案中的性别问题。咨询委员会回顾，它欢迎援助团做出努力，通过联合国国家工作队的活动促进性别问题(A/65/602, 第 190 段)。咨询委员会相信，特派团将继续在这一领域与国家工作队开展积极的合作和协调。

210. 联伊援助团 2012 年的优先事项将包括对其业务进行进一步必要调整，特别是鉴于美国驻伊拉克部队计划在 2011 年底前撤离。秘书长指出，由于其后美国驻伊拉克部队提供的安全和后勤支助将停止，援助团需要继续发展其在业务枢纽、供应链和快速应急方面的自力能力(另见下文第 229 段)。预测联合国将继续从巴格达以及它在巴士拉、埃尔比勒和基尔库克的区域枢纽开展活动(同上，第 158 和 160 至 164 段)。巴格达国际机场将保留援助团的行动控制和空中业务中心。联伊援助团还在科威特(另见下文第 239 段)和安曼设有区域办事处。咨询委员会获悉，在安曼的办事处将缩小规模，在 2012 年 7 月 1 日之后只向特派团提供有限的后勤服务。秘书长报告(A/66/354/Add. 5)的表 3 列出了关于特派团运作地点和相关所需人员编制的情况。

所需资源

211. 就 2010-2011 两年期而言，预计到 2011 年 12 月 31 日的支出估计数是 346 991 600 美元，因此预测的未支配余额是 6 602 600 美元。如秘书长报告的表 4 所显示和第四节中所解释，产生 2010-2011 两年期预测未支配余额 6 602 600 美元的主要原因，是空运项下所需资源减少 21 704 500 美元和其他用品、服务和设备项下减少 3 298 900 美元，但减少额因文职人员项下增加 14 914 900 美元和通信项下增加 2 089 700 美元而部分抵销。

212. 表 15 列出联伊援助团 2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日期间的批款和支出估计数，以及 2012 年所需资源估计数，供对核定资源与 2012 年拟议所需资源加以比较。

表 15
联伊援助团所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 2011 年 12 月 31 日			2012 年所需资源		2011-2012 年差异分析	
	批款	估计数 支出	差异	共计	非经常	2011 年 核定预算	
						核定预算	差异
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
军事和警务人员费用	25 883.0	25 750.6	132.4	23 312.9	—	14 433.5	8 879.4
文职人员费用	138 280.8	153 195.7	(14 914.9)	67 427.1	—	72 251.9	(4 824.8)
业务费用	189 430.4	168 045.3	21 385.1	82 050.1	—	113 381.9	(31 331.8)
共计	353 594.2	346 991.6	6 602.6	172 790.1	—	200 067.3	(27 277.2)

213. 如表 15 所示, 2012 年联伊援助团的所需资源估计数共计 172 790 100 美元, 比 2011 年的核定预算 200 067 300 美元减少了 27 277 200 美元(即 13.6%)。秘书长的报告中提供了详细的费用估计数, 以及对 2011 年核定预算与 2012 年拟议所需资源之间差异的分析(A/66/354/Add. 5, 第 298 至 347 段)。出现减少主要是由于文职人员项下所需资源减少 4 824 800 美元, 业务费用项下减少 31 331 800 美元, 但减少额因军事和警务人员项下增加 8 879 400 美元而部分抵销。

214. 按照咨询委员会以前的要求, 秘书长的报告提供了关于预测的援助团预算外资源的信息。咨询委员会注意到, 援助团的选举和人权方案主要由联合国发展集团伊拉克信托基金供资(同上, 第 35 段)。联伊援助团参与了几个通过伊拉克信托基金供资的方案的执行工作, 侧重选举、宪法支助和人权。信托基金分配给这些方案的预算总额约为 307 751 026 美元, 其中 2.54 亿美元用于与选举有关的活动。

215. 咨询委员会还从报告中注意到, 伊拉克政府为援助团巴格达新综合总部施工而单独设立的信托基金的其资金从 2 500 万美元增加到 5 000 万美元(A/65/328/Add. 5, 第 325 段), 正在审查管制这笔资金利用的职权范围, 以用其实施替代项目而不是建造新大院的原始计划(见下文第 240-244 段)。咨询委员会经询问获悉, 政府于 2011 年 6 月给予了非正式同意, 但尚未收到书面批准。咨询委员会欢迎伊拉克政府增加为巴格达联合国综合大院信托基金提供的捐助, 并相信秘书长将继续进行关于基金利用的目前协商。

军事和警务人员

216. 为军事和警务人员编列的资源为 23 312 900 美元, 比 2011 年核定预算增加了 8 879 400 美元。费用估计数用于部署 13 名军事联络官、联合国警卫股 450 名警卫和 6 名文职警察顾问。适用于 2012 年所需资源的空缺率包括: 军事联络官和联合国警卫 5%, 文职警察顾问 30%。2012 年所需资源增加, 主要是由于平均部署兵力较多, 为 428 名联合国警卫, 而 2011 年的平均数是 280 名。咨询委员会建议核准为 2012 年军事和警卫人员编列的资源。

文职人员

217. 表 16 总结了援助团 2011 年的核定职位、截至 2011 年 10 月 31 日的空缺情况和秘书长提出的 2012 年拟议职位。

表 16
联伊援助团：所需人员编制

	职位	职级
2011 年核定职位	1 134	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、24 个 P-5、75 个 P-4、84 个 P-3、23 个 P-2、290 个外勤人员、124 个本国专业干事、501 个当地雇员
截止 2011 年 10 月 30 日的空缺	238	1 个 D-2、1 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、23 个 P-3、10 个 P-2/1、55 个外勤人员、41 个本国专业干事、81 个当地雇员
2012 年拟议职位		
2012 年 1 月 1 日	1 090	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、21 个 P-5、67 个 P-4、73 个 P-3、19 个 P-2、266 个外勤人员、99 个本国专业干事、532 个当地雇员
2012 年 7 月 1 日	1 039	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、21 个 P-5、67 个 P-4、73 个 P-3、19 个 P-2、264 个外勤人员、98 个本国专业干事、484 个当地雇员
新设职位	41	3 个和 P-3、2 个 P-2、36 个当地雇员
裁撤	136	3 个 P-5、8 个 P-4、13 个 P-3、5 个 P-2、17 个外勤人员、27 个本国专业干事、63 个当地雇员
调动 ^a	3	1 个 D-1、1 个外勤人员、1 个当地雇员
改叙	12	1 个 P-3 改外勤人员、1 个 P-2 改本国专业干事、10 个外勤人员改当地雇员

^a 仅包括办事处之间的调动。

218. 为 2012 年编列的文职人员所需资源为 67 427 100 美元，减少了 4 824 800 美元。在计算 2012 年的费用估计数时，对国际工作人员和当地雇员适用了 20% 的空缺率，对本国专业干事适用了 35% 的空缺率。秘书长的报告说明了具体实务部门和支助部门工作人员编制的拟议变化(A/66/354/Add. 5，第 38-297 段)。秘书长报告的附件一载列了组织结构图。

219. 2012 年拟议净减少 95 个职位，包括 52 个国际工作人员(26 个专业人员和 26 个外勤人员)和 43 个本国工作人员(26 个本国专业干事和 17 个当地雇员)(同上，表 2)。咨询委员会注意到，拟议的减少将分阶段进行。截至 2012 年 1 月 1 日，文职人员将减少至 1 090 人，到 2012 年 7 月 1 日，将进一步减少至 1 039 人。在咨询委员会审议 A/66/354/Add. 5 号文件中提出的联伊援助团拟议预算时，向委员会提供了一份经纠正的按组织单位分列的拟议新设职位、裁撤、调动和改叙的清单。本报告附件二载列了这份清单。

关于员额的意见和建议

220. 2012 年在联伊援助团安保事务下拟新设 38 个职位如下(A/66/354/Add. 5，第 152 段)：

(a) 基尔库克外勤安保协调办公室 1 名 P-3 安保干事；

(b) 3 名 P-2 安保协理干事，巴格达、巴格达国际机场和巴士拉的外勤安保协调办公室各一名；

(c) 34 个当地雇员职位，包括 18 个安保助理(8 个在基尔库克、4 个在巴格达、6 个在巴格达国际机场)、12 个无线电报务员(基尔库克和巴格达国际机场各 6 个)、3 个消防安全助理(巴格达、埃尔比勒和基尔库克各 1 个)和 1 个安保办事员(巴格达)。

221. 秘书长报告第 129 至 131 段和第 149 段提供了联伊援助团安保事项下拟议的工作人员编制改变的理由。秘书长指出，预计联合国目前在伊拉克所面临的高风险可能在 2012 年期间及以后仍会持续存在，因此需要采取减少潜在风险的安全措施，以便联伊援助团能够在伊拉克履行其职能。**咨询委员会建议核准拟设的 38 个职位。**

222. 2012 年在医务科拟设 2 个 P-3 级医务干事的职位。按照秘书长的报告，为弥补目前由美国驻伊拉克部队提供的医疗服务，包括在伤员后送和医疗后送、医院治疗和医药供应领域提供的医疗服务，联伊援助团需要在美国部队撤离后，改善和扩大其医疗能力，包括在基尔库克建立一个提高等级的一级诊所和提供 24 小时医疗救护。将在基尔库克和埃尔比勒各设 1 个医务干事(A/66/354/Add. 5, 第 231 和 232 段)。**咨询委员会建议核准拟设的 2 个医务干事职位。**

223. 拟议在选举援助办公室的 15 个专业职位中裁撤 5 个职位(3 个 P-4 和 2 个 P-3)(A/66/354/Add. 5, 第 84 和 85 段)。咨询委员会注意到，2012 年的选举日历尚未确定，尽管有可能安排各种选举活动(同上，第 79 段)。咨询委员会还注意到为选举提供的预算外支助(上文第 214 段)。**咨询委员会回顾，它在上一次的报告中鼓励援助团考虑到联合国国家工作队能提供的支助，不断审查对选举支助的要求(A/65/602, 第 203 段)。考虑到上述因素，咨询委员会不反对拟议在选举援助办公室裁撤 5 个职位。**

224. 如上文表 16 所示，截至 2011 年 10 月 31 日，联伊援助团有 238 个空缺职位(1 个 D-2、1 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、23 个 P-3、10 个 P-2/1、55 个后勤人员、41 个本国专业干事、81 个当地雇员)。在审议联伊援助团 2011 年拟议预算时，咨询委员会注意到，截至 2010 年 9 月 30 日，空缺职位数目很高(239 个)，而且它当时获悉，预计援助团的空缺局面到 2011 财政年度底将有所改善(A/65/602, 第 204 段)。然而，咨询委员会遗憾地注意到，联伊援助团的空缺率现在依然很高。即便拟议在 2012 年期间分阶段减少 95 个职位，联伊援助团的预计空缺率依然是本国专业干事 35%，国际工作人员和当地雇员 20%。**鉴于联伊援助团持续维持高空缺率，咨询委员会认为，援助团应进一步努力审查其所需人员**

编制，以确定是否继续需要那些已经空缺相当长时间的职位。应在提交的下一次预算中体现出这一审查的结果。

225. 咨询委员会注意到提议若干调动，包括“改变”某些将调动的职位的“头衔”。例如，拟调动特别代表办公室中首席安全顾问(D-1)的职位，并改称其为办公室副主任(法律，D-1)。秘书长本国第151段列出安全科内拟“重新命名和调动”的职位。咨询委员会注意到，这些建议都需要改变职能。关于拟议的办公室副主任(法律)，咨询委员会从秘书长报告第52段注意到，这一职能事实上是特派团法律事务主任，而不是办公室副主任。尽管咨询委员会不反对秘书长的提议，但它仍然认为，不再需要的员额应该裁撤，新设员额应该有充足的理由(见上文第22段)。咨询委员会回顾它的意见，即有些特派团关于特派团副团长和办公室副主任职能的术语和组织安排缺乏明确性和一致性。咨询委员会重申其认为，有必要采用一致的术语和组织安排，并明确限定上述职位的职能(A/65/602，第27段)。

226. 咨询委员会从秘书长报告(A/66/354/Add.5)的表3中进一步注意到，联伊援助团的所需人员编制包括在纽约总部的5个职位(2个P-3和3个P-4)。咨询委员会经询问获悉，在总部的职位由联伊援助团的预算提供资金，目的是向特派团提供业务和实务支助(4个职位在政治事务部，1个职位在安全和安保部)。咨询委员会获悉，由于援助团的规模和它继续面对的相对独特的挑战，这些职位向它提供了专门的支助，以及与总部的协调联系，否则以两个有关部的现有资源是不可能做到的。咨询委员会认为，应经常审查目前的安排，同时考虑到任务区的局势。

227. 在不违反上文第221至226段中意见和评论的情况下，咨询委员会建议接受秘书长的联伊援助团2012年拟议人员编制。

业务费用

228. 表17分列了2010年1月1日至2011年12月31日期间业务费用下的预测支出和2011年批款，供在核定资源与2012年拟议所需资源之间进行比较。

表 17

联伊援助团：业务费用

(千美元)

类别	2010年1月1日至2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款	支出	未支配余额	共计	非经常	2011年 核定预算	差异
		估计数	估计数				
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
咨询人和专家	1 058.0	1 136.3	(78.3)	501.8	—	553.8	(52.0)
公务差旅	9 828.9	9 777.1	51.8	2 589.5	—	5 774.1	(3 184.6)

类别	2010年1月1日至2011年12月31日			2012年所需资源		2011-2012年差异分析	
	批款	支出	未支配余额	共计	非经常	2011年	差异
		估计数	估计数			核定预算	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
设施和基础设施	42 926.1	43 142.6	(216.5)	23 453.4	—	21 931.0	1 522.4
陆运	11 405.6	11 938.1	(532.5)	2 296.7	—	8 972.6	(6 675.9)
空运	66 307.3	44 602.8	21 704.5	25 604.5	—	46 562.9	(20 958.4)
通信	16 255.7	18 345.4	(2 089.7)	6 011.7	—	8 719.6	(2 707.9)
信息技术	8 529.6	9 147.1	(617.5)	2 471.6	—	4 319.6	(1 848.0)
医务	660.6	764.2	(103.6)	1 686.3	—	426.0	1 260.3
特种装备	46.0	28.0	18.0	0.0	—	48.4	(48.4)
其他用品、服务和设备	31 462.6	28 163.7	3 298.9	16 434.6	—	15 073.9	1 360.7
速效项目	950.0	1 000.0	(50.0)	1 000.0	—	1 000.0	0.0
共计	189 430.4	168 045.3	21 385.1	82 050.1	—	113 381.9	(31 331.8)

229. 咨询委员会询问美国驻伊拉克部队撤离对联伊援助团的财政影响，并获悉就 2012 年而言，与美国驻伊拉克部队撤离直接有关的所需资源包括下列：

(a) **工程：**减少安全风险措施，以确保在巴格达国际机场(220 万美元)、基尔库克(470 万美元)和巴士拉(320 万美元)的联伊援助团大院的安全；

(b) **后勤：**部署更多的联合国警卫(另见上文第 216 段)，以便在联伊援助团大院(巴格达国际机场、基尔库克和巴士拉)提供静态安全，并在所有地点的红区提供行动动态安全。与部队部署和轮调有关的额外费用每年近 200 万美元；

(c) **2010-2011 年运输：**采购 35 辆装甲车，订单上还有 10 辆，以及 3 辆装甲巴士，以便在红区依靠自己行动，总费用约为 960 万美元，用于采购和货物(798 万美元)、维修(14 万美元)、保险(15 万美元)、零件(79 万美元)和燃料(53 万美元)。咨询委员会经询问还获悉，联伊援助团共需要 50 辆装甲车，用于估计的进入红区的 5 项任务/行动(巴格达两项，埃尔比勒、基尔库克和巴士拉各一项)，每一任务/行动需 9 辆装甲车和 1 辆后备。由于这一车队需要很高的资本投资，决定分在几个预算年采购车辆(2010 年 5 辆，2011 年 30 辆，2012 年 5 辆，其余 10 辆在以后的预算年要求；然而，2010-2011 年核定资源如果有节余，其余的 10 辆可由这一节余提供资金)。咨询委员会注意到，预测 2010-2011 年陆运项下的超支达到 532 500 美元，秘书长报告(A/66/354/Add. 5)第 325 段中提供的解释没有表明订单上的另外 10 辆装甲车是否列入本期 532 500 美元的预测超支。咨询委员会对秘书长报告中没有这一信息感到关切。咨询委员会要求，为了确保预算列报的透明度，今后应避免这类疏忽。

医务

230. 2012 年医务项下的拟议所需资源为 1 686 300 美元，比 2011 年核定预算增加 1 260 300 美元，原因是设立了两个一级诊所(巴士拉和基尔库克)(A/66/354/Add. 5, 第 336 和 337 段)。这笔款额将用于购置医疗设备(566 500 美元)；提供医疗服务，包括医疗后送(286 900 美元)；购置药品和医用消耗品(829 600 美元)；以及根据标准偿还率，偿还特遣队所属装备费用(3 300 美元)。咨询委员会建议核准拟议所需资源。

设施和基础设施

231. 2012 年拟议所需经费为 23 453 400 美元，与 2011 年核定预算 21 931 000 美元相比增加 1 522 400 美元，主要是由于需要在基尔库克、巴士拉和巴格达新营地提供维修服务、水电瓦斯以及进行改建和翻新工程(见下文第 233 段)。拟议增加经费，是由于需要对在基尔库克和巴士拉租用的办公房地进行翻修，因为联伊援助团将更多依靠这两个地点的租赁房地，而不是按照 2011 年的原定计划自建营地(A/66/354/Add. 5, 第 321 段)。此外，拟议数额还将用作房舍的租金，包括在巴士拉和基尔库克(同上，第 320 段)。

232. 行预咨委会回顾，它在审议联伊援助团 2011 年拟议预算时得知，2011 年在设施和基础设施项下追加经费 12 159 600 美元，主要是由于需要在巴士拉和基尔库克两个联伊援助团综合大院进行建造和翻修工程。当时行预咨委会还获悉，联伊援助团正在使用美国部队在基尔库克和巴士拉的设施，不过由于美军计划撤出，援助团需要建立自己的能力，来为这些地点的活动提供支持。已在基尔库克选定一个合适场地，建筑费用估计为 870 万美元，并提出了将巴士拉的一个现有大院交给援助团，其翻修费用估计为 220 万美元(A/65/602, 第 207 段)。

233. 行预咨委会要求说明为何援助团需要在 2012 年增加已租房舍的租金和翻修经费，而不是按照 2011 年的原定计划自建营地。行预咨委会获悉，援助团已选择留用伊拉克政府免费提供的房舍，不过须支付与维修有关的管理费用。在基尔库克，政府向援助团提供了在选定合适场地前供其临时使用的房舍。预计在巴士拉也作出了类似安排，联伊援助团将在 2011 年 12 月 1 日美军撤离后，接受并使用政府提供的大院，直到援助团选定合适场地。行预咨委会指出，预算文件中没有解释为何更改了 2011 年基尔库克和巴士拉的建造和翻修计划。因此，行预咨委会不清楚是什么因素促成了 2011 年的更改和 2012 年的拟议所需经费。行预咨委会认为秘书长本应在 2012 年拟议预算中列报这方面资料。

234. 行预咨委会知道伊拉克目前条件困难。尽管如此，仍认为所有施工和翻修项目都需要密切监督和尽职督察，以确保有效和高效利用项目划拨资源，对已订有计划的项目的任何更改都须准备周全并有充分理由。行预咨委会建议在大会审

议特别政治任务费用估计数时，将关于联伊援助团在伊拉克(包括巴士拉、基尔库克和巴格达)房舍计划的详细资料直接提交大会(另见下文第 240-244 段)。

空运

235. 2012 年的空运拟议经费为 25 604 500 美元，比 2011 年经费减少 20 958 400 美元，主要是由于联合国人道主义空运处于 2011 年 6 月开始运作后，援助团机队减少了一架固定翼飞机和两架直升机(A/66/354/Add. 5，第 33 和 328 段)。行预咨委会询问后获悉，人道主义空运处现有一架 25 座固定翼飞机，往返于伊拉克、安曼和科威特之间，为该区域的国际社会提供服务。只要有空余的载乘能力，联伊援助团都会利用空运处的服务，并根据商定的费率向空运处偿还费用。

数据恢复计划

236. 当询问援助团灾后恢复中心的实际地点时行预咨委会获悉，目前一级数据恢复中心设在安曼，备用地点在科威特。但是，安曼办事处将在 2012 年中旬编编，据称科威特将成为一级中心，布林迪西全球服务中心和巴伦西亚联合国支助基地将成为备用地点。委员会还了解到过去 3 年已经在安曼、科威特和布林迪西开展灾后恢复工作。

速效项目

237. 2012 年拟议为 40 个速效项目提供经费 1 000 万美元，每个项目的估计费用为 25 000 美元，将在社区一级执行，并尽可能通过当地非政府组织执行。这些项目将重点放在以下四个专题领域：(a) 减少冲突和保护举措(12 个项目共计 300 000 美元)；(b) 提高环境意识举措(4 个项目共计 100 000 美元)；(c) 社会融合举措(10 个项目共计 250 000 美元)；(d) 基本服务举措(14 个项目共计 350 000 美元)。

238. 行预咨委会从拟议预算中注意到，2011 年，援助团 监督了向 40 个速效项目发放赠款的工作，预计支出数额为 1 000 万美元(见 A/66/354/Add. 5，第 346 段和第 346 段前面的表)。行预咨委会还注意到，援助团预计 2011 年速效项目核定预算 950 000 美元将超支 50 000 美元。行预咨委会还指出，据报能够成功执行速效项目是因为援助团采取了不同的发放赠款方法，而不是报告与每个项目有关的实际支出。据援助团说，由此得出的经验是，由于可用赠款数额较小，如果将其用于支持旨在缩小能力差距的举措，这些赠款就可产生更大影响。行预咨委会深知联伊援助团是在独特和困难的环境下开展行动。关于援助团在执行速效项目时所采用的方法，行预咨委会强调，援助团应对其伙伴执行的项目进行有效监督，以确保划拨的资源得到有效利用和适当衡算。行预咨委会重申它认为速效项目应被视为短期项目，应与联合国国家工作队和其他有关实体开展的较长期的发展和人道主义工作协调实施(另见 A/65/602，第 216 段)。行预咨委会不反对为 2012 年速效项目编列拟议所需资源。

联阿援助团和联伊援助团科威特联合支助办事处

239. 行预咨委会回顾，联伊援助团正在向科威特的联阿援助团办事处提供支助，包括提供基本服务和用品(A/65/602，第 210 段)。行预咨委会从 2012 年拟议预算中注意到，联伊援助团希望通过将在科威特的一些后台业务与联阿援助团的业务合并产生协同增效作用(有待确定)，并从中受益(A/66/354/Add. 5，第 33 段)。上文关于联阿援助团的第四节第 204 至 207 段讨论了这方面的详情，包括行预咨委会的建议，即在提交下一个预算时报告通过这项合作起到的增效作用和取得的其他成果。

计划的巴格达综合总部大院施工项目的现状

240. 行预咨委会回顾，秘书长先前报告说，由于涉及与承包商有关的履约问题，联伊援助团在计划的巴格达综合大院施工的设计阶段遇到延误(A/65/602，第 218 段)。秘书长报告(A/66/354/Add. 5)第 349 和 350 段提供了项目的最新情况。他指出，采购司在与法律事务厅和援助团进行了密切磋商后得出结论认为，该建筑设计公司没有在合理的时限内，在可接受的最低标准上履行其合同义务。因此，2011 年 1 月该公司被告知合同已在 2010 年 7 月 8 日正式失效，并要求该公司向联合国交出所有相关的项目文件。

241. 行预咨委会询问后获悉，该公司只交付了预计在 2010 年 7 月 8 日完成的四个设计产品中的其中两件，所涉因素包括该公司缺乏内部专业技能，导致利用没有经验的外部分包顾问，造成较高的更换率。在合同最初达成的 2 010 000 美元的数额中，为该公司提供的服务向其支付了 550 050 美元。联合国的立场是，该公司要求支付合同中的最大数额是毫无道理的，通过谈判，包括与该公司法律顾问的谈判，本组织在无需支付任何额外款项的情况下解决了该公司的索偿要求。与项目有关的文件交给了联合国。行预咨委会对挑选缺乏内部专业技能的建筑设计公司，导致计划的巴格达综合大院施工的设计阶段无法完成，深表关切。行预咨委会认为，在挑选潜在的承包商和授予合同时更严格把关，所有正在进行的和未来的建筑项目都应汲取此案的经验教训(另见上文第 234 段)。

242. 行预咨委会还回顾，秘书长指出，作为可行的替代方案之一，援助团在当前房地旁边找到了另一个大院，将有可能把这处设施与联伊援助团现有的大院合并在一起，形成单一的综合大院，以原施工项目中所规划的同样方式提供办公室和宿舍(A/65/602，第 219 段)。在这方面，行预咨委会从秘书长的报告中注意到，从 2011 年 1 月起，联伊援助团将此作为唯一的选项，并制定了一个计划，利用这两个大院在巴格达建立一个能够满足业务和安保需要的联合国综合设施。截至 2011 年 7 月 15 日，援助团已将 112 名国际工作人员迁往新大院(A/66/354/Add. 5，第 352 和 353 段)。援助团从其 2011 年批款中动用 140 万美元买下大院前用户的各种非消耗性资产，包括现有的办公室设备和住宿家具。

243. 秘书长指出, 2012 年拟议预算仅包括两个大院的一般运作和维持费用, 不包括新大院的翻新和改建经费(A/66/354/Add. 5, 第 354 段)。行预咨委会要求说明为 2012 年请拨资源的目的。行预咨委会获悉, 请求提供资源是为了设计和建造 108 间(两个酒店式建筑)住宿房, 以满足工作人员和联合国警卫的长期房舍需求。行预咨委会还获悉, 援助团仍在等待与伊拉克政府达成一项关于动用信托基金的书面协议, 因此此项工程尚未开工。(见上文第 215 段)。

244. 关于计划的巴格达综合大院的翻修工作, 行预咨委会先前在审议联伊援助团 2011 年拟议预算时获悉, 为合并这两处大院, 仍需要进行重大翻修, 包括 2011 年约需要 900 万美元, 2012 年则多达 4 100 万美元(A/65/602, 第 220 段)。咨询委员会认为, 援助团 2012 年拟议预算对于翻修工作和设想的两处大院合并成巴格达联合国综合大院的短期和长期所需经费没有一个明确和全面的计划。行预咨委会建议在大会审议特别政治任务费用估计数时, 将翻修和施工规模及相关所需经费等详细资料直接提交大会。

F. 建议

245. 关于秘书长在其报告(A/66/354)第 27 段中提议大会采取的行动, 咨询委员会建议如下:

(a) 关于 A/66/354 号文件表 1 所列 2012 年 12 月 31 日终了期间 30 个特别政治任务, 建议大会核准秘书长请求的资源, 但须遵循上文所载行预咨委会的意见和建议。行预咨委会请求在大会审议秘书长的提议时向大会提供经调整的款额;

(b) 大会核准在 2012-2013 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)为特别政治任务核定的经费项下列支上文(a)分段所述经调整的款额。

附件一

关于 2011 年联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国阿富汗援助团合作开展实质性活动的资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及各机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
禁毒问题上的合作与宣传	禁毒办	2011 年捐助方向禁毒办提供的财政资源共计 16 948 900 美元，以支持旨在执行能力建设任务包括建立政府禁毒能力的各种方案，并努力提供其他谋生手段	禁毒办是联合国负责执行各种与禁毒有关的方案的牵头组织。此外，安全理事会第 1974(2011) 号决议着重指出联阿援助团与禁毒办在这方面进行合作的重要性。联合国定期协调机制和方案框架，如联合国发展援助框架和包括秘书长向安全理事会提交的报告在内的报告机制为在这些问题上的合作和宣传提供了平台。而且，联阿援助团高级管理层与禁毒办之间还就禁毒和其他相关问题定期进行专门通报。此外，联阿援助团还为协助禁毒办参与该区域提供后勤支助

附件二

表 1
联伊援助团拟裁撤的现有职位^a

组织单位/职位级别	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
办公室主任办公室	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2
政治和宪法事务办公室	—	—	—	—	1	2	1	1	5	—	—	5	4	3	—	—	12
选举援助办公室	—	—	—	—	—	3	2	—	5	—	—	5	—	—	—	—	5
人权办公室	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	3	2	—	—	7
负责发展和人道主义支助的秘书长副特别代表办公室	—	—	—	—	—	2	4	—	6	—	—	6	16	13	—	—	35
新闻办公室	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	3	—	—	5
安保事务	—	—	—	—	1	—	1	4	6	9	—	15	3	6	—	—	24
特派团支助事务主管办公室	—	—	—	—	—	—	1	—	1	2	—	3	—	1	—	—	4
行政事务主任办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	1
人力资源科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	—	2
培训科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
财务科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
总务科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	4
采购科	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	1	—	—	2
医务科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	1
技术事务主任办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	1
通信和信息技术科	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	10	—	—	11
工程科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	4
运输科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—	—	11
供应科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2
空运科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	1
共计	—	—	—	—	3	8	13	5	29	17	—	46	27	63	—	—	136

^a 将分阶段裁撤职位，截至 2012 年 1 月 1 日裁撤 85 个职位，截至 2012 年 7 月 1 日再裁撤 51 个职位。

表 2
拟设新职位

组织单位/职位级别	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员			
	书长	秘书长															
安保事务	—	—	—	—	—	—	1	2	3	—	—	3	—	34	—	37	
医务科	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	2	—	2	—	4	
共计	—	—	—	—	—	—	3	2	4	—	—	5	—	36	—	41	

表 3
拟调动的现有职位

职位	调离	调往
1D-1	秘书长特别代表办公室	办公室主任办公室
1FS	负责政治和宪法事务、选举援助和人权的秘书长副特别代表办公室	秘书长特别代表办公室
1LL	人权办公室	负责政治和宪法事务、选举援助和人权的秘书长副特别代表办公室

表 4
拟议改叙的现有职位

组织单位/职位级别	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员				
选举援助办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—		
安保事务	—	—	—	—	—	—	—	-1	-1	—	—	—	1	—	—	—		
特派团支助事务主管办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—		
人力资源科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—		
财务科	—	—	—	—	—	—	-1	—	-1	—	—	—	—	1	—	—		
总务科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—		
技术事务主任办公室	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—		
通信和信息技术科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—		

组织单位/职位级别	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
空运科	—	—	—	—	—	—	—	—	—	-1	—	-1	—	1	—	—	
共计	—	—	—	—	—	—	-1	-1	-2	-9	—	-11	1	10	—	—	

^a 人力资源科：将一名人力资源助理(外勤人员)改叙为人力资源干事(外勤人员)；将一名人力资源助理(外勤人员)改叙为
人力资源助理(当地雇员)。

^b 财务科：将一名财务干事 (P-3)改叙为财务干事(外勤人员)；将一名行政助理(外勤人员)改叙为财务助理(当地雇员)。