



第六十六届会议

议程项目 164

非洲联盟-联合国达尔富尔

混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概要	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	9
D. 伙伴关系和国家工作队协调	10
E. 成果预算框架	11
F. 区域服务中心	36
二. 财政资源	41
A. 总表	41
B. 未编入预算的捐助	42
C. 增效	43
D. 空缺率	43
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	44



F.	培训.....	45
G.	解除武装、复员和重返社会.....	46
H.	探雷和扫雷事务.....	46
I.	速效项目.....	47
J.	财政资源：区域服务中心.....	48
三.	差异分析.....	49
四.	有待大会采取的行动.....	54
五.	为执行大会第 65/289 和 65/305 号决议的决定和要求、大会认可的行政和预算问题 咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议 而采取的后续行动摘要.....	55
A.	大会.....	55
B.	行政和预算问题咨询委员会.....	57
C.	审计委员会.....	63
D.	内部监督事务厅.....	66
附件		
一.	定义.....	68
A.	与人力资源拟议变动有关的术语.....	68
B.	与差异分析有关的术语.....	68
二.	组织结构图.....	70
A.	实务和行政办公室.....	70
B.	特派团支助司.....	71
C.	地区办事处和前哨.....	72
D.	警务结构.....	73
E.	军事结构.....	74
地图	75

摘要

本报告载列非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2012年7月1日至2013年6月30日期间预算,数额为1 520 964 900美元。

预算用于部署260名军事观察员、19 295名军事特遣队人员、3 772名联合国警察、2 660名建制警察部队人员、1 286名国际工作人员、3 376名本国工作人员、616名联合国志愿人员和6名政府提供的人员。

达尔富尔混合行动2012年7月1日至2013年6月30日财政期间所需资源总额与混合行动各项目标之间的关系,已在若干按构成部分归类的成果预算框架中列明。这些构成部分是:和平进程;安全;法治、治理和人权;人道主义、恢复与发展联络;支助。混合行动人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个行动行政领导和管理的人数。

在关于人力资源和财政资源数额差异的解释中,适用时列明这些差异与混合行动计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元,预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出	分摊数	费用估计数	差异	
	(2010/11)	(2011/12)	(2012/13)	数额	百分比
军事和警务人员	705 328.2	780 740.8	711 613.7	(69 127.1)	(8.9)
文职人员	293 051.3	288 261.0	317 101.2	28 840.2	10.0
业务费用	585 070.3	620 303.7	492 250.0	(128 053.7)	(20.6)
所需资源毛额	1 583 449.8	1 689 305.5	1 520 964.9	(168 340.6)	(10.0)
工作人员薪金税收入	30 407.9	28 161.8	25 253.7	(2 908.1)	(10.3)
所需资源净额	1 553 041.9	1 661 143.7	1 495 711.2	(165 432.5)	(10.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 553 041.9	1 661 143.7	1 495 711.2	(165 432.5)	(10.0)

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	55	44	—	3	—	102
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	55	44	—	3	—	102
构成部分										
和平进程										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	99	166	23	20	—	308
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	98	166	23	20	—	307
安全										
2011/12 年度核定数	260	19	295	3 772	2 660	37	652	—	8	26 684
2012/13 年度拟议数	260	19	295	3 772	2 660	37	652	—	8	26 684
法治、治理和人权										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	88	152	—	44	6	290
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	88	152	—	44	6	290
人道主义、恢复与发展联络										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	23	20	—	12	—	55
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	23	20	—	12	—	55
支助^d										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	957	2 329	14	529	—	3 829
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	923	2 317	14	529	—	3 783
恩德培区域服务中心										
2011/12 年度核定数	—	—	—	—	8	3	—	—	—	11
2012/13 年度拟议数	—	—	—	—	40	10	—	—	—	50
共计										
2011/12 年度核定数	260	19	295	3 772	2 660	1 267	3 366	37	616	6 31 279
2012/13 年度拟议数	260	19	295	3 772	2 660	1 264	3 361	37	616	6 31 271
净变动										
	—	—	—	—	(3)	(5)	—	—	—	(8)

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资(22 个国际工作人员和 15 个本国工作人员临时职位)。

^d 包括通过与联合国国家工作队费用分摊安排供资的 1 个 P-5 员额(外地安保协调高级干事)。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概要

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务是安全理事会第 1769(2007)号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 2003(2011)号决议延长至 2012 年 7 月 31 日。
2. 达尔富尔混合行动的任务是帮助安全理事会实现达尔富尔持久政治解决和持续安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,达尔富尔混合行动将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入源自混合行动任务规定的几个构成部分:和平进程;安全;法治、治理和人权;人道主义、恢复与发展联络;支助。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在混合行动任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。达尔富尔混合行动人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个行动行政领导和管理的人数。与 2011/12 年度预算相比的人数差异在有关构成部分下予以说明。
5. 混合行动的报告架构体现了指挥和控制的统一及单一的指挥系统,其中规定非洲联盟委员会主席和联合国秘书长联合特别代表(下称“联合特别代表”)对混合行动拥有总的权力,监督任务执行情况,并对混合行动的管理和运作负责。
6. 联合特别代表负责落实联合国主管维持和平行动副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员下达的战略指示,并分别通过他们向秘书长和非洲联盟委员会主席报告工作。根据《阿布贾公报》的规定,非洲联盟与联合国协商后任命的部队指挥官和警务专员向联合特别代表报告工作,分别指挥和控制混合行动的军事和警务活动。
7. 达尔富尔混合行动为联合调解支助小组提供支持。联合首席调解人(支助小组组长)通过主管维持和平行动副秘书长向秘书长报告工作,并通过和平与安全事务专员向非洲联盟委员会主席报告工作。联合首席调解人与联合特别代表、负责苏丹和南苏丹问题的秘书长特使和其他相关的利益攸关方保持密切联系。联合首席调解人负责非洲联盟/联合国领导的政治进程和达尔富尔冲突方之间的调解努力,以期使冲突得到全面的政治解决。
8. 对混合行动的总体管理根据联合国各项标准、原则和既定做法进行。混合行动的支援以及指挥和控制架构由联合国提供。在亚的斯亚贝巴设有一个由专职工作人员负责的联合支助和协调机制,任务是就达尔富尔混合行动的部署事宜,在

联合国秘书处维持和平行动部与非洲联盟和平与安全部之间进行联络。混合行动的所有指挥和控制架构及主要办事处都设在达尔富尔。

9. 混合行动分为三个区，总部设在法希尔，负责向整个任务区提供领导和指示。法希尔(与特派团总部同处办公)、尼亚拉和朱奈纳三个区办事处分别负责监督和协调北、南和西达尔富尔的行动。扎林盖区办事分处向朱奈纳区办事处报告工作，负责协调扎林盖分区的活动。所有区办事处和办事分处都在与混合行动高级管理小组共同制订的政策框架内承担高度下放的日常管理责任，其中包括授予各区办事处主任和扎林盖办事分处主任的处理行政和财务事项的权力，以增强混合行动在权力下放的组织结构中的效力和效率。所有区办事处主任都直接向混合行动办公室主任报告工作，扎林盖办事分处主任则向朱奈纳区办事处主任报告工作。混合行动还在达尔富尔境外的重要地点设立了办事处，包括喀土穆联络处和亚的斯亚贝巴联合支助和协调机制。军事和警务部门人员酌情根据其各自任务与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)保持密切联络、通信和协调。

10. 达尔富尔混合行动的支持活动依赖其在尼亚拉的主要后勤基地以及在达尔富尔境外的若干架构，包括在海运货物主要入境口岸苏丹港的一个支援办公室，以及乌干达恩德培区域服务中心，该中心是达尔富尔混合行动和该区域其他外地特派团共同使用的区域中心。

B. 规划假设和特派团支助举措

11. 达尔富尔和平进程已经到了紧要关头，2011年5月27日至31日在多哈举行的所有达尔富尔利益攸关方会议取得了成果，2011年7月14日苏丹政府和解放与正义运动签署了关于通过《多哈达尔富尔和平文件》的协定，这是和平进程向前迈进的重要一步。然而，达尔富尔冲突的有效解决仍然需要冲突所有各方和受影响者基础广泛的接受和支持。达尔富尔和平进程还可得益于一个可信的达尔富尔内部对话和协商进程，后者有助于建立对和平进程的普遍支持和地方自主性，并加强多哈谈判的成果。

12. 在2012/13年度期间，达尔富尔混合行动将充分利用其任务规定和能力，把重点放在以下优先事项：(a) 支持执行《多哈达尔富尔和平文件》及其后的任何协定；(b) 改善达尔富尔的安全条件，以便保护平民、保障达尔富尔混合行动自身人员、资产和业务的安全以及畅通无阻地运送人道主义援助；(c) 提供与增强法治、治理和保护人权相关的支持；(d) 支持从人道主义救济逐步过渡到达尔富尔的早期恢复和发展援助。

13. 以达成一项全面解决办法为目标，达尔富尔混合行动将在2012/13年度期间支持冲突各方执行《多哈达尔富尔和平文件》及其后的任何协定。这将包括向联合首席调解人领导的和平进程提供足够的后勤和技术支持。这还将包括与非洲联

盟尤其是非洲联盟高级别执行小组协作，支持联合调解支助小组在达尔富尔内部对话和协商的框架内与达尔富尔利益攸关方和冲突各方持续接触。此外，将向执行后续行动委员会提供秘书处支持，该委员会由主要利益攸关方组成，由卡塔尔主持，是为监测、评估和支持《多哈文件》的执行而建立的。

14. 为推进关于和平进程和为此所做工作的社区外联努力，达尔富尔混合行动将继续就发放广播电台执照一事与苏丹政府接触。在此期间，混合行动将继续依赖桥接解决方案，通过 Al Salaam 广播电台每天两次播放预先编好的 Yala Nabni Darfur (“让我们建设达尔富尔”) 节目共一小时，并在达尔富尔州地方广播电台重播。

15. 混合行动将继续加强整个达尔富尔的平民安全和保护，并加强联合国人员和财产及人道主义工作人员和活动的安全和安保。这将包括开展强力巡逻，以保证行动自由，并促进境内流离失所者和难民回返原籍或重新安置，以及实施全特派团的预警战略和能力。为加强境内流离失所者营地和邻近地区的安全，将每周 7 天每天 24 小时进行可见安全巡逻，并且混合行动将继续为苏丹政府警察和协定签署方警务人员以及社区治安志愿者(包括妇女)开展能力建设和有针对性的培训。预计 70 个社区警务中心将在本报告期内投入运作。此外，混合行动将协助冲突各方执行在《多哈达尔富尔和平文件》下达成的停火协定和其他协定，包括监测、观察并报告各方遵守停火安排的情况。

16. 达尔富尔混合行动与联合国开发计划署(开发计划署)和联合国儿童基金会(儿基会)合作，将继续支持达尔富尔安全安排执行委员会和苏丹解除武装、复员和重返社会委员会按照《多哈达尔富尔和平文件》和其后任何协定的规定，规划和实施包括与武装部队和武装团体有关联的儿童在内的前战斗人员的解除武装、复员和重返社会方案。达尔富尔混合行动将支持这些活动，提供技术咨询、后勤支持、医疗设备和艾滋病毒/艾滋病咨询。此外，达尔富尔混合行动将继续在整个达尔富尔查明未爆弹药和战争遗留爆炸物污染区，以及开展扫除行动和对平民的未爆弹药风险教育。

17. 混合行动将继续监测和报告人权和保护问题，并就各方遵守国际人权法和人道主义法规定的义务问题与其接触。达尔富尔混合行动将为设立和运作《多哈达尔富尔和平文件》规定的人权和过渡时期司法机制的努力作出贡献。达尔富尔混合行动还将继续为促进达尔富尔法治作出贡献，途径包括支持一个独立的司法和监狱系统，以处理有罪不罚现象、改善服务交付和建立公众对司法系统的信心，以及与苏丹当局密切磋商并与开发署合作，建立和整合法律框架。

18. 在支持活动方面，达尔富尔带来的具体挑战，包括环境干旱、基础设施差、后勤链和通信线路长、行动区域大、通关流程长、当地承包商有限和目前的 4 级安保级别条件等，将继续影响混合行动的构想。

19. 在这种艰难的环境中，混合行动将继续把重点放在向文职、军事和警务人员提供高效率和有成效的后勤和行政服务方面。所提供的服务将包括建造办公设施和宿舍、在混合行动不同地点之间运送人员和货物以及提供口粮，燃料和水。

20. 在以往数年，为混合行动的开办购置和建设项目作出大量投资。基本建设投资的大部分将在 2012/13 年度之前或期间完成，以支持达尔富尔混合行动的全面部署。特别是，多年建设项目将在本预算期间完成，整个项目中包括建设计划的 38 个军事营地、19 个建制警察部队营地和宿舍，以及建设 70 个社区警务中心、进出特大营地的沥青道路和 34 个直升机停机坪，这些项目已超过其预期的完工日期，原因除其他外包括在确定土地和获得政府许可方面遇到尚未解决的困难，以及安全方面的制约因素延误了承包商进入工地。

21. 提供额外的水资源、改善废水收集和回收利用并扩大水处理场，对于向军事、警务和文职人员提供安全和充足的用水仍然至关重要。混合行动将重点执行水源保护和维持措施，包括修建存水结构，并建立地面水质监测方案，包括建立数据库，以促进水资源的可持续利用。

22. 以减轻各种活动的环境影响为目的，达尔富尔混合行动将继续依靠无害环境的施工技术(包括减少使用木材和炉砖)和燃料消耗(包括更多依赖太阳能)。因此，沐浴房安装的所有电热水器将换成太阳能热水器。此外，在 2012/13 年度期间，作为在 2010/11 年度期间推出的环保举措的一部分，还将安装完成 200 个太阳能供电的水泵，配有太阳能和控制面板。

23. 达尔富尔的复杂地形和安全局势将继续抑制人员的地面行动，导致对航空资产的高度依赖。尽管如此，混合行动将力争最大限度地利用机会，在安全和有保障的供应线上进行货物的陆路运输，使用苏丹港作为唯一的入境海港。货物将从这个地点使用联合国所属资产或当地承包商的资产运到最终目的地。恩德培将继续作为一些运到达尔富尔的货物的一个后勤基地和中转站。军事和警察特遣队的战略空运将由联合国总部与混合行动和区域服务中心综合运输和调度中心协调安排。

24. 在本预算期间，为满足其空运需要，达尔富尔混合行动将利用对综合运输和调度中心的支持构想提供的区域战略运输资源的优化使用，导致减少五架商业承包直升机。此外，混合行动的机队将减少两架最初根据协助通知书安排部署并在 2011/12 年度期间调往联阿安全部队的战术直升机。现在，支持业务的整体构想将基于一个专用的航空机队，包括部署在整个任务区的 10 架固定翼飞机和 26 架直升机，其中包括 3 架专用的战术空中和打击直升机。

25. 混合行动还提议通过对其航空资产的最佳利用，在军事人员的进驻、轮调和任满回国旅行方面进行一些服务改进。因此，提议来自周边国家(肯尼亚、埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国和卢旺达)的军事人员的轮调使用达尔富尔混合行

动的航空资产进行，而不用商业包机。进一步的服务改进还包括利用达尔富尔混合行动的航空和陆运资产而非承包商的资产运输 14 天应急口粮供应和水储备。

26. 在 2012/13 年度期间，混合行动将继续保持军事和警察部署的完全业务能力。安全理事会第 2003(2011) 号决议要求的军警人员审查将在未来几个月内完成。该审查是根据达尔富尔当前和新出现的与达尔富尔混合行动任务相关的挑战与非洲联盟委员会一起进行的。

27. 征聘高素质的文职人员仍然是一个重大挑战，主要原因在于条件艰苦、与世隔离和安全局势动荡。截至 2012 年 1 月，共有 264 名候选人回绝了任用书，537 名工作人员离职，导致自成立以来每月 11 名工作人员的平均更替率。在征聘本国工作人员方面，将在各区和队部继续进行外联活动，物色和吸引达尔富尔地区内来自不同族裔和社区的广泛和多样的候选人，包括妇女。达尔富尔混合行动将继续努力，加快征募和填补所有空缺的国际和本国员额，途径包括使用名册，加强外联，并为吸引和留住员工而改善员工福利。

28. 混合行动 2012/13 年度期间拟议文职人员编制为 5 278 人，包括 1 286 名国际工作人员和 3 376 名本国工作人员以及 616 名联合国志愿人员，这与 2011/12 年度核定结构大体相同。混合行动将在未来几个月内对其人员编制结构进行全面审查，审查结果和任何拟议变动将列在 2013/14 年度期间拟议预算内。

29. 2012/13 年度期间所需资源比 2011/12 年度期间减少 10.0% (1.683 亿美元)，主要原因是：(a) 军事和警务人员所需资源减少，原因包括对费用估计数适用较高的延迟部署因数，2011/12 年度为向部队派遣国作出补充付款编列经费，使用达尔富尔混合行动资产进行人员轮调，以及新鲜口粮人均费率最高限额下降；(b) 空运所需资源减少，原因是机队重组和合同费用降低；(c) 建筑和购置费用减少，原因是为使达尔富尔混合行动达到其完全能力所需的基本建设支出得到完成。所需资源的总体减少额被本国工作人员所需资源的增加额部分抵消，产生增加额的原因包括对薪金表作出订正，对本国一般事务人员费用估计数适用较低的空缺率，以及该期间当地货币兑美元的汇率走高。

C. 区域特派团合作

30. 联合特别代表将与南苏丹特派团和联阿安全部队的负责人保持定期沟通，以便对各种问题达成共同谅解，并在应对达尔富尔、阿卜耶伊和南苏丹之间的共同边界一带出现的挑战中协调行动。该行动将建立协调机制，包括定期举行会议和对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国布隆迪办事处(联布办事处)进行工作访问。

31. 大会第 64/269 号决议核准在恩德培的后勤中心设立一个区域服务中心，以便根据秘书长有关全球外勤支助战略的报告(A/64/633)的提议，把行政及支助职能从按地域分组的外地特派团整合到一个独立的区域中心。在秘书长关于战略执

行进展情况的报告(A/66/591)中,在采用具体项目方法之后确定了4个初步项目,以便在2011/12年度向区域服务中心移交职能和相关资源:外勤人员的报到和离职、教育补助金的处理、区域培训和会议中心的运作以及综合运输和调度中心的运作。已确定在2012/13年度向区域服务中心移交其他职能,以改进服务提供和实现规模经济:财务职能(包括外地薪金、支付、出纳和账目等方面)和人力资源职能(包括国际征聘、员额管理及工时和出勤)。在2012/13预算年度期间可能确定向区域服务中心移交的更多职能。

32. 根据第64/269号决议,本拟议预算载有区域服务中心成果预算框架以及2012/13年度达尔富尔混合行动应承担的区域服务中心所需员额和非员额资源的份额。拟议总共从达尔富尔混合行动向区域服务中心调派50个员额(1个D-1、1个P-5、4个P-4、3个P-3、31个外勤人员和10个本国一般事务人员),详细情况载于本报告第一节E。本报告第二节J载有达尔富尔混合行动应承担的区域服务中心费用(9 886 900美元)。

D. 伙伴关系和国家工作队协调

33. 维持和平行动部、外勤支助部、非洲联盟、苏丹政府和达尔富尔混合行动将继续通过技术和战略三方机制协调和分享有关信息。

34. 副驻地和人道主义协调员将在达尔富尔继续代表苏丹驻地和人道主义协调员,负责支助联合特别代表,并与保护战略和协调司就人道主义、恢复和发展业务的规划和协调进行密切合作。该行动将继续在与联合国国家工作队以及其他国际和非政府行为体充分协商和协调情况下开展各项工作,途径包括综合战略框架机制以及综合特派团工作队。前者包括达尔富尔战略政策小组和达尔富尔战略规划小组,用于促进在达尔富尔进行战略指导、规划支助和信息交流,后者则是总部机构间协调的主要机制。特别是,达尔富尔混合行动和联合国国家工作队将继续共同主持达尔富尔综合战略框架达尔富尔恢复工作组,这是机构间规划和执行达尔富尔早期恢复和重建活动的主要平台。

35. 达尔富尔混合行动将继续参加以下常设保护协调机制,其中包括(a)联合国难民事务高级专员办事处(难民署)领导并由儿基会、联合国人口基金、开发署、国际移徙组织、达尔富尔混合行动以及国际非政府组织代表组成的达尔富尔保护专题组;(b)难民署和达尔富尔混合行动共同主持的达尔富尔综合战略框架平民保护工作组。作为联合核查机制、回返和重返社会工作组、回返和持久解决方案联合工作队以及达尔富尔人道主义活动高级别委员会的成员,达尔富尔混合行动将继续支持联合国国家工作队及其他国际和非政府行为体寻找持久解决达尔富尔流离失所者问题的办法。

36. 为加强与非洲联盟委员会的协作和协调,与亚的斯亚贝巴联合国驻非洲联盟办事处同处办公的联合支助和协调机制将继续保持其目前的结构,只对总部配置

和报告线进行小的调整。它将继续充当达尔富尔混合行动与非洲联盟及其他区域利益攸关方之间就与达尔富尔有关的所有事项，包括与部队和警察派遣国有关的政治和业务事项进行接触的主要接口。

E. 成果预算框架

37. 为便利列报人力资源的拟议变动，确定了人员编制方面可能采取的行动的六个类别。本报告附件一 A 载有有关这六个类别的术语定义。

行政领导和管理

38. 特派团的整体领导和管理将由非洲联盟委员会主席和秘书长联合特别代表办公室提供。该办公室由办公室主任办公室(下设规划股)、法律事务办公室、联合行动中心和特派团联合分析中心组成。由于与副联合特别代表办公室职责有关的产出体现在数个框架构成部分内，因此也将其列入行政领导和管理项下。

39. 行政领导和管理将确保安全理事会规定的任务按联合国的后勤、财务和行政管理原则得以执行。行政领导和管理将推行相关政策以增强与其他联合国实体之间的协作，以期在达尔富尔建设和平、恢复和重建工作中促进“一个联合国”办法。它还将确保混合行动整个责任区内所有联合国工作人员和财产的良好状况、安全和安保。行政管理将支持联合调解支助小组、非洲联盟高级别执行小组及多哈达尔富尔和平文件执行后续行动委员会以全面和包容的方式应对在达尔富尔实现和平、公正与和解的挑战。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						小计	本国工 作人员*	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-	P-5-	P-3-	外勤 人员					
		D-1	P-4	P-2						
非洲联盟委员会主席和秘书长 联合特别代表办公室										
2011/12 年度核定员额数	1	—	2	3	1	7	6	—	13	
2012/13 年度拟议员额数	1	—	2	3	1	7	6	—	13	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室(内设规划股)										
2011/12 年度核定员额数	—	5	5	5	3	18	26	3	47	
2012/13 年度拟议员额数	—	5	5	5	3	18	26	3	47	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

法律事务办公室									
2011/12 年度核定员额数	—	1	3	3	1	8	3	—	11
2012/13 年度拟议员额数	—	1	3	3	1	8	3	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心									
2011/12 年度核定员额数	—	—	4	4	1	9	3	—	12
2012/13 年度拟议员额数	—	—	4	4	1	9	3	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团联合分析中心									
2011/12 年度核定员额数	—	—	3	2	—	5	3	—	8
2012/13 年度拟议员额数	—	—	3	2	—	5	3	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副联合特别代表办公室									
2011/12 年度核定员额数	1	—	3	2	2	8	3	—	11
2012/13 年度拟议员额数	1	—	3	2	2	8	3	—	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2011/12 年度核定员额数	2	6	20	19	8	55	44	3	102
2012/13 年度拟议员额数	2	6	20	19	8	55	44	3	102
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1: 和平进程

40. 苏丹政府和解放与正义运动于 2011 年 7 月 14 日签署了《关于通过多哈达尔富尔和平文件的协定》，这是和平进程中迈出的重要一步，是全面和包容性和平协定的基础。尽管如此，尚未达成一个充分地全面解决达尔富尔冲突的包容性办法。有鉴于此，和平进程构成部分包括酌情支持各方执行《多哈达尔富尔和平文件》的活动，并包括与联合首席调解人和合作伙伴合作支持各方努力实现包容性和全面和平的活动。在这方面特别相关的是，建立达尔富尔地区管理局、停火委员会以及在实现该地区和平方面对达尔富尔人民至关重要的其他进程。

41. 该行动将努力提高和平进程对冲突各方的包容性，继续支持联合调解支助小组利用《多哈达尔富尔和平文件》作为讨论基础，在苏丹政府和各非签署运动之

间缔结和平协定。该行动还将继续支持联合调解支助小组努力与政府官员和非签署运动进行直接接触，鼓励他们停止敌对行动，并进入和平谈判。该行动将支持举行达尔富尔内部对话和协商进程，以促进对和平进程的当地自主性，加强《多哈达尔富尔和平文件》，并促进达尔富尔人之间的和解。

42. 该行动将通过开展广泛的宣传活动，包括外联运动和电台节目以及针对民间社会的视听和多媒体产品，加强其宣传活动，以便除其他外促进达尔富尔各利益攸关方更好地了解其任务，并促进和平对话。在电台牌照下发之前，达尔富尔混合行动将通过苏丹萨拉姆广播电台继续进行有限广播，并通过达尔富尔的当地州广播电台转播节目。

预期成绩	绩效指标
1.1 达尔富尔地区管理局与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，和平进程纳入达尔富尔所有主要利益攸关方	<p>1.1.1 达尔富尔地区管理局执行机构和达尔富尔地区管理局理事会的建立和有效运作</p> <p>1.1.2 按照《多哈达尔富尔和平文件》的规定，苏丹政府从国家预算中调拨资金给达尔富尔地区管理局</p> <p>1.1.3 按照《多哈达尔富尔和平文件》规定的安排，从国家岁入基金调拨资金给达尔富尔重建与发展基金</p> <p>1.1.4 包括民间社会(尤其是妇女团体)、境内流离失所者、难民、社区领袖和公职人员在内的达尔富尔各利益攸关方更多地参与和平进程(2010/11年度：815人参与；2011/12年度：1 000人参与；2012/13年度：1 500人参与)</p>

产出

- 组织与签署方进行六次高级别协商，以促进执行《多哈达尔富尔和平文件》及其后的任何协定，特别是协定中设想的过渡政府机构的设立和运作
- 就与执行《多哈达尔富尔和平文件》及其后的任何协定相关的优先事项和挑战与国际社会和区域机构举办六次协商会议
- 就如何监测签署方执行《多哈达尔富尔和平文件》向民间社会团体提供六个技术培训课程
- 在达尔富尔三个州组织与妇女团体的四次会议，以监测签署方对《多哈达尔富尔和平文件》涉及性别和妇女问题的规定的执行情况
- 为50名媒体人员举办四个讲习班，以便他们有能力来倡导让妇女参与执行《多哈达尔富尔和平文件》

- 在达尔富尔三个州就包容性参与和平进程组织与达尔富尔利益攸关方、尤其是民间社会组织、境内流离失所者、地方社区领袖和政府官员举行的 20 次会议
- 秘书长向安全理事会以及非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份关于和平进程现状等问题的报告
- 每日更新混合行动网站，每周举行关于支持和平进程活动的新闻发布会
- 开展突出介绍该行动的工作的宣传活动，包括五个 30 秒的电视公共服务插播；10 个不同的电台公共服务插播；关于该行动建设和平努力的系列广播剧的 52 个(每周)30 分钟节目，在州广播电台播出 5 次电台广播和宣传信息以支持该行动的建设和平和外联活动；向国际和地方媒体提供 10 个重大支助活动新闻短片(B-roll)；2 个 15 分钟的电视/视频记录片；1 份 2013 年年历；四个图片项目，包括图片册/展览；月刊刊载与该行动的任务有关的新闻特写和人们感兴趣的报道；2 份展示军事和警察部门工作的年刊；15 份主题海报；每周新闻简报
- 社区外联活动，包括为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖举办 10 个讲习班；10 次剧场/戏剧活动；10 次体育活动；10 次音乐活动；8 次特别/文化活动，包括分发宣传品和赠品，如海报、散页说明/传单、小册子和 T 恤衫；在当地电台播出 4 个宣传信息；4 套海报宣传妇女参与和平进程的重要性；50 个有关和平进程的令人感兴趣的新闻特写，通过联合国电台和米拉亚电台广播；每天两个小时的电台集锦节目
- 达尔富尔混合行动电台的套装广播

外部因素

国家、区域和国际行为体为达尔富尔地区管理局提供政治和财政支持；达尔富尔地区管理局与政府之间的合作；达尔富尔利益攸关方参与和平进程的意愿

表 2
人力资源：构成部分 1，和平进程

	国际工作人员							本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计				
政治事务司										
2011/12 年度核定员额数	—	1	9	8	1	19	16	—	35	
2012/13 年度拟议员额数	—	1	9	8	1	19	16	—	35	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度临时职位核定数 ^b	—	1	3	4	1	9	4	—	13	
2012/13 年度临时职位拟议数 ^b	—	1	3	4	1	9	4	—	13	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
小计										
2011/12 年度核定数	—	2	12	12	2	28	20	—	48	

	国际工作人员								共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工 作人员*	联合国 志愿人员	
2012/13 年度拟议数	—	2	12	12	2	28	20	—	48
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2011/12 年度核定员额数	—	1	6	9	7	23	62	10	95
2012/13 年度拟议员额数	—	1	6	9	7	23	62	10	95
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政科									
2011/12 年度核定员额数	—	1	9	22	2	34	78	10	122
2012/13 年度拟议员额数	—	1	9	22	2	34	78	10	122
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合调解支助小组									
2011/12 年度核定员额数	—	—	—	1	2	3	1	—	4
2012/13 年度拟议员额数	—	—	—	1	2	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2011/12 年度临时职位核定数 ^b	2	3	3	2	—	10	—	—	10
2012/13 年度临时职位拟议数 ^b	2	3	3	2	—	10	—	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2011/12 年度核定数	2	3	3	3	2	13	1	—	14
2012/13 年度拟议数	2	3	3	3	2	13	1	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合支助和协调机制									
2011/12 年度核定员额数	—	1	3	3	—	7	1	—	8
2012/13 年度拟议员额数	—	1	3	3	—	7	1	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀土穆联络处									
2011/12 年度核定员额数	—	1	5	5	2	13	8	—	21

	国际工作人员								共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	
2012/13 年度拟议员额数	—	—	5	5	2	12	8	—	20
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
共计									
2011/12 年度核定员额数	—	5	32	48	14	99	166	20	285
2012/13 年度拟议员额数	—	4	32	48	14	98	166	20	284
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)
2011/12 年度临时职位核定数 ^b									
	2	4	6	6	1	19	4	—	23
2012/13 年度临时职位拟议数 ^b									
	2	4	6	6	1	19	4	—	23
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2011/12 年度核定数	2	9	38	54	15	118	170	20	308
2012/13 年度拟议数	2	8	38	54	15	117	170	20	307
净变动	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

喀土穆联络处

国际工作人员：净减 1 个员额(裁撤 1 个 D-2 员额)

43. 设立喀土穆联络处是为对东道国政府起代表作用，并对联苏特派团起协调作用。在这方面，联络处将与政府官员和联苏特派团协调处理所有与达尔富尔混合行动业务相关的事宜。喀土穆联络处由 1 名联络处主任(D-2)领导，包括 3 名政治事务干事(1 名 P-5、1 名 P-4 和 1 名 P-3)、3 名人权干事(1 名 P-5、1 名 P-3 和 1 名本国专业干事)及 1 名新闻干事(P-3)。联络处的军事和警务部门包括 2 名军事联络官(1 名 P-4 和 1 名 P-3)和 2 名警务联络官(1 名 P-4 和 1 名 P-3)。联络处由以下人员提供支助：2 名行政助理(外勤人员)、2 名办公室助理(本国一般事务人员)、1 名语言助理(本国一般事务人员)和 4 名司机(本国一般事务人员)。根据对喀土穆联络处工作流程的精简，拟议通过裁撤喀土穆联络处主任(D-2)员额调整其人员编制。联络处将继续利用现有资源履行其任务。

构成部分 2: 安全

44. 在这一构成部分下，达尔富尔混合行动将帮助恢复必需的安全条件，以便安全、及时地向达尔富尔各地需要援助的民众提供人道主义援助。达尔富尔混合行动将监测签署方遵守《多哈达尔富尔和平文件》的停火和最后安全安排对其规定的义务的情况。达尔富尔混合行动还将继续执行对性别问题有敏感认识的战略，为达尔富尔社区的实体安全做出贡献。此外，达尔富尔混合行动还将在停火和解除武装、复员和重返社会进程中纳入性别平等观点。作为其在基层促进和平努力的一部分，不论《多哈达尔富尔和平文件》执行情况如何，达尔富尔混合行动都将支持传统的冲突解决与和解机制，并建立达尔富尔民间社会组织管理和解决冲突的能力。

45. 军事部分的主要工作将是促进安全，通过开展固定和流动巡逻，镇慑暴力行为，保护平民，协助人道主义和发展机构，并确保联合国和与联合国有关人员的安全和安保。这将通过在整个行动区的短途、中途和长途巡逻来实现，目的是提供地区安保，并为境内流离失所者营地和其他社区提供安保。警察部分将继续加强境内流离失所者、其他社区和苏丹政府警务人员之间的关系，以确保境内流离失所者营地为受保护的平民社区。预计所部署的警察中有 70% 以上将以境内流离失所者营地内部或附近的社区警务中心为基地执勤，以便每周 7 天、每天 24 小时维持营地内的治安巡逻。

46. 达尔富尔混合行动将继续按照双方达成的协议，就解除武装和复员向政府当局和《对达尔富尔和平协议的承诺宣言》签署方提供技术援助和后勤支援。此外，达尔富尔混合行动将在《多哈达尔富尔和平文件》签署方准备就绪时，协助各签署方开展前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作。达尔富尔混合行动将通过提高一些安全机构的能力、效力和专业精神，对这些机构进行改革，以此辅助各签署方的工作。达尔富尔混合行动与开发署、儿基会和其他合作伙伴合作，将增加对平民和社区武器管制方案和社区创造劳动密集型就业机会项目的支助，以支持前战斗人员重返社会和增强弱势青年的能力。达尔富尔混合行动还将与儿基会协调，根据需要提供未爆弹药清除服务和社区未爆弹药风险意识培训。

预期成绩	绩效指标
2.1 在达尔富尔建立稳定安全的环境	<p>2.1.1 不发生重大违反《多哈达尔富尔和平文件》及其后协定的永久停火和最后安全安排规定的事件(2010/11 年度: 不适用; 2011/12 年度: 0 起; 2012/13 年度: 0 起)</p> <p>2.1.2 不发生重大苏丹-乍得、中非共和国、南苏丹之间的跨界安全事件(2010/11 年度: 不适用; 2011/12 年度: 0 起; 2012/13 年度: 0 起)</p>

- 2.1.3 未爆弹药事故导致的平民伤亡人数减少
(2010/11 年度: 17 人; 2011/12 年度: 25
人; 2012/13 年度: 20 人)
- 2.1.4 民族冲突(例如族裔间冲突或部落间冲突)
造成的平民死亡人数减少(2010/11 年度:
277 人; 2011/12 年度: 250 人; 2012/13
年度: 125 人)
- 2.1.5 冲突各方面的武装冲突造成的平民死亡人
数减少(2010/11 年度: 690 人; 2011/12
年度: 250 人; 2012/13 年度: 125 人)

产出

- 按照各签署方所商定的, 经各签署方同意, 组织每两周一次的停火委员会和区级停火小组委员会会议, 以协调永久停火执行工作的规划、监测和核查以及前战斗人员解除武装、复员和重返社会, 优先考虑妇女、儿童和残疾人
- 举行联合委员会每月会议, 以解决停火委员会交给联委会的签署方之间的争端, 确保有效执行《多哈达尔富尔和平文件》最后安全安排的规定
- 为 1 000 名参加者举办有关传统冲突管理机制的 40 个讲习班, 参加者包括当地社区领袖、土著行政当局和政府部门的代表
- 为四个调解委员会举办关于提高妇女在传统调解机制中代表性的四个讲习班
- 执行和完成 50 个速效项目, 以支持社区重建工作
- 在达尔富尔三个州分别举办与土著行政当局代表、地方社区领袖、州政府官员和地方和平委员会的每月会议, 以支持传统和解活动和机制
- 总部连出动 26 280 个人日, 以确保混合行动总部的静态安全, 并护送高级管理人员和来访贵宾(2 个小组, 每组 36 人, 365 日)
- 94 900 个军事观察员人日, 进行流动巡逻, 以了解情况并监测、核实和报告违反停火行为、参与达尔富尔冲突的部队的活动和位置及其遵守最后安全安排情况; 促进停火小组委员会中各签署方之间的良好关系(260 名军事观察员部署到所有队部, 365 日)
- 1 051 200 个流动和徒步巡逻人日, 监测和核查卷入达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况, 确保观察员的安全, 并把守固定和流动检查站(40 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 72 人, 365 日)
- 1 051 200 个流动和徒步巡逻人日, 以查明游牧迁徙路线并促进沿线游牧安全, 设立和巡查人道主义物品供应线沿线的非军事地带, 并设立和巡查易发冲突区内各部队之间的隔离区和缓冲区(40 个队部、每个队部 1 个巡逻队、每个巡逻队 72 人, 365 日)
- 525 600 个人日, 把守固定和流动检查站、路障以及主要供应线(40 个队部, 每个队部 36 人, 365 日)

- 1 051 200 个人日，在队部提供静态安保和后勤支助(40 个队部，每个队部 72 人，365 日)
- 29 200 个临时行动基地人日，把守特定业务活动地区(后勤/分发点和中心、武器收集地点和储存点)(4 个中心，每个中心 20 人，365 日)
- 1 051 200 个人日，用于部队保护和安保、队部保护和外地总部保护(40 个队部，每个队部 72 人，365 日)
- 8 640 个空中效用支助小时，用于提供中等空运能力、伤员和医疗后送，并提供日/夜观察能力(18 架直升机、每架直升机每月 40 个小时，12 个月)
- 1 440 个直升机空中战术支助小时，在高风险地区或难以从地面进入的地区提供高流动性快速保护，并支援民用和军用运输直升机和地面运输队，以及用于巡逻、侦察和提供近距离空中支援(3 架战术直升机、每架直升机每月 40 个小时，12 个月)
- 31 025 个人日，与国家当局和地方当局、其他各方以及当地社区密切联络，解决存在争端的问题(85 个联络官，365 日)
- 39 420 个运输队保护人日，按照要求并根据既定准则为特派团/军事行动和后勤运输队提供保护，并支持人道主义运输队(3 个运输队、每个运输队 36 人、365 日)
- 665 760 个建制警察执勤日，以开展安全巡逻，保护境内流离失所者和人道主义界，并与苏丹政府警察开展联合巡逻(19 个建制警察部队，每个部队 96 人，365 日)
- 689 850 个警察执勤日，以开展安全巡逻，保护境内流离失所者，包括为此在达尔富尔全境开展社区警务活动(70 个社区警务中心，三班倒，每班 9 名警务人员，365 日)
- 对北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔 297 个村庄进行一般爆炸物危险评估；对 390 平方公里区域的未爆弹药评估，对 2 000 公里可能替代供应道路以及由于持续武装冲突而疑有二次污染的路线的线路调查；拆除 600 枚未爆弹药；对居住在战争遗留爆炸物影响的社区，包括境内流离失所者营地的 70 000 名平民开展未爆弹药风险教育和培训；与儿基会协调，通过“培训师培训”方案，对达尔富尔全境的 220 名教师和社区领导人进行培训，以培养社区未爆弹药风险教育协调人

 预期成绩

 绩效指标

- | | |
|---------------------------|--|
| 2.2 达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会 | 2.2.1 已解除武装和复员的达尔富尔前战斗人员(包括妇女和儿童)总数增加(2010/11 年度: 3 297 人; 2011/12 年度: 5 500 人; 2012/13 年度: 6 000 人) |
|---------------------------|--|
-

产出

- 与联合国国家工作队合作，与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会国家办公室每月举行会议，讨论如何拟定和实施达尔富尔解除武装、复员和重返社会计划，包括为支持减少暴力而实施诸如社区劳动密集型项目等配套措施
- 就为实施达尔富尔解除武装、复员和重返社会方案，包括基于社区的机制规划和提供后勤支援，与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会州办公室以及后续和平协定指定的有关当局举行每月协调会议

- 与有关国家和(或)达尔富尔机构举行关于平民和社区安全及武器管制措施的季度会议
- 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供体检、编制个人档案和咨询、培训和过渡期安全津贴支持,帮助6 000名武装运动战斗人员的解除武装、复员和重返社会工作
- 32 850个人日,与达尔富尔安全安排执行委员会和附属机构及冲突各方的代表一道,对可能的解除武装和复员地点进行联合部队核查和评估(所有三个区每区30人,共90人,365日)
- 164 250个人日,监督战斗人员的集结,把守解除武装和复员地点,支持解除各武装运动的武装和储存武器以及销毁武器弹药(3个区,每个区5个地点,每个地点30人,共450人,365日)
- 13 140个人日,协助解除所有武装运动的武装,并监测和核查远程武器的重新部署(36人,365日)
- 与开发署、儿基会和其他合作伙伴合作,制定和实施平民和社区武器管制方案和社区创造就业项目,以支持前战斗人员及弱势青年和社区

外部因素

部队和警察派遣国继续按目前的能力提供军事和警务人员,并提供安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会批准的其余资产;邻国政府维护其与苏丹边界的完整性;苏丹政府和冲突各方开展合作,支持达尔富尔混合行动任务的执行;捐助者提供资金支持解除武装、复员和重返社会进程

表 3
人力资源: 构成部分 2, 安全

类别	共计
一. 军事观察员	
2011/12 年度核定数	260
2012/13 年度拟议数	260
净变动	—
二. 军事特遣队	
2011/12 年度核定数	19 295
2012/13 年度拟议数	19 295
净变动	—
三. 联合国警察	
2011/12 年度核定数	3 772
2012/13 年度拟议数	3 772
净变动	—
四. 建制警察部队	
2011/12 年度核定数	2 660
2012/13 年度拟议数	2 660
净变动	—

五. 文职人员	国际工作人员					小计	联合国		共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员		本国工 作人员 ^a	志愿 人员	
部队指挥官办公室									
2011/12 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	4	—	8
2012/13 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	4	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
警务司									
2011/12 年度核定员额	—	3	14	4	1	22	635	—	657
2012/13 年度拟议员额	—	3	14	4	1	22	635	—	657
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2011/12 年度核定员额	—	1	3	6	1	11	13	8	32
2012/13 年度拟议员额	—	1	3	6	1	11	13	8	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员, 小计									
2011/12 年度核定员额	1	5	17	10	4	37	652	8	697
2012/13 年度拟议员额	1	5	17	10	4	37	652	8	697
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一至五)									
2011/12 年度核定数									26 684
2012/13 年度拟议数									26 684
净变动									—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3: 法治、治理和人权

47. 在本构成部分下, 混合行动将与联合国国家工作队及国际和地方非政府组织合作, 支持国家和地方当局改革司法和监狱系统, 包括把习惯法纳入法律制度, 同时考虑到国际法和最佳做法, 从而加强法治。混合行动还将努力以以下方式加强法治: 支持实施司法部门需要评估的结果与建议; 支持国家和各州努力改革现行立法, 使之符合国际人权标准与原则; 监测法庭审判; 便利提供法律援助; 为流动法庭提供后勤支援; 协助提供人道主义援助、技能培训和监狱中的婴幼儿和少年福利方案。混合行动将与联合国国家工作队结成伙伴关系, 管理速效项目的实施, 以缩小司法部门中的重大基础设施缺口。

48. 这一构成部分还包括除其他外通过监测、报告和宣传来促进和保护人权。在这方面，该行动将继续监测侵犯人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力和侵犯妇女、儿童、境内流离失所者和其他弱势群体权利的事件。混合行动将通过建设遵守国际人权标准和打击性暴力和基于性别的暴力的能力，协助政府当局，包括司法部门和安全部队加强国家保护和促进人权系统的努力。混合行动将继续向国家利益攸关方提供技术援助，制定一项过渡时期司法战略(包括传统的司法机制)，处理对以往侵犯行为的问责问题并促进和解。通过达尔富尔人权论坛和分论坛以及联合国/国际伙伴工作组，将开展建设性的协商对话和宣传，以进一步保护和促进人权。

49. 混合行动将通过向苏丹政府和民间社会代表提供咨询和技术援助，协助地方政府机构的能力建设，以期按照善治原则，推动建立包容、透明和讲究问责的民政部门。鉴于自然资源竞争在达尔富尔冲突事件中的作用，该行动将特别协助民政部门和社区领袖治理土地和其他自然资源的获取问题。

50. 混合行动将监测《多哈达尔富尔和平文件》法治、治理和人权方面的执行进展。这将包括视需要向签署方提供咨询意见和技术援助，协助建立和有效运作文件中规定的过渡政府机构，特别是国家人权委员会、赔偿和补偿委员会和达尔富尔土地委员会。该行动将协助按照该文件把人权纳入州政府方案与政策的主流。混合行动将监测签署方对建立一个代表达尔富尔人民的国家公务员制度的规定的遵守情况。此外，该行动将为签署方提供咨询意见，协助《多哈达尔富尔和平文件》司法与和解方面的执行，包括真相、正义与和解委员会的成立和运作。

预期成绩	绩效指标
3.1 国家和地方政府机构实行有效、有代表性 and 包容各方的治理	<p>3.1.1 根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，达尔富尔人按比例标准在国家行政部門和国家立法部門內任职</p> <p>3.1.2 苏丹政府执行专家小组关于达尔富尔人在各级国家公务员系统中的任职人数的建议，达尔富尔人民在该系统中获得公正代表性</p> <p>3.1.3 签署方运动根据每一个运动和政府之间的议定书在各级政府中获得代表性</p> <p>3.1.4 达尔富尔妇女在州级和国家政府机构任职人数的百分比增加(2010/11 年度: 9.6%; 2011/12 年度: 15%; 2012/13 年度: 17%)</p>

产出

- 与地方政府和民间社会成员召开每月会议，讨论如何在达尔富尔发展透明、讲问责和包容各方的地方民政管理，以及如何发展公务员机构和立法，以改进服务提供和记录的适当保存

- 为来自达尔富尔三个州，包括政党、妇女团体、种族和宗教组织、境内流离失所者、工会和学术界的 1 200 名与会者举办 12 次研讨会，讨论民间社会组织 and 传统领袖在民主制度中的作用
- 为来自国家和地方政府、土著行政部门和民间社会组织(包括族裔和宗教组织、妇女和青年团体、学术界及传统和平委员会)的 800 名代表举办 8 次善治问题讲习班
- 为北达尔富尔城市规划和公用事业部、北达尔富尔州土地委员会和北达尔富尔州土著行政管理局的 40 名官员举行 1 次对性别问题有敏感认识的讲习班和 3 次后续会议，处理与土地的获取、控制和使用有关的性别问题
- 与国家公务员制度委员会下设专家小组召开季度会议，审查达尔富尔人在国家公务员系统中的任职情况
- 与达尔富尔地区管理局召开每月会议，讨论《多哈达尔富尔和平文件》中规定的过渡政府机构(如达尔富尔重建与发展基金、达尔富尔土地委员会和赔偿和补偿委员会)的设立和运作
- 每月与各州土地委员会和达尔富尔土地委员会召开会议，讨论土地使用和土地保有制度；传统和历史性土地权(如 hawakeer (传统土地保有权)和移徙路线)及自然资源管理

预期成绩	绩效指标
3.2 国家和地方当局及安全、司法和监狱机构等法治行为体消除有罪不罚现象、改进司法服务提供和建立公众对司法机构的信任的能力得到增强	<p>3.2.1 司法官员和监狱官员接受司法行政和囚犯权利方面国际法治原则培训的人数增加(2010/11 年度: 270 人; 2011/12 年度: 300 人; 2012/13 年度: 360 人)</p> <p>3.2.2 在达尔富尔举行的流动法庭听证次数增加(2010/11 年度: 3 次; 2011/12 年度: 6 次; 2012/13 年度: 12 次)</p> <p>3.2.3 法庭程序符合国际公认公平审判规则和标准的达尔富尔青少年犯罪、性暴力和基于性别的暴力和谋杀案件的数目增加(2010/11 年度: 367 起; 2011/12 年度: 400 起; 2012/13 年度: 500 起)</p> <p>3.2.4 政府监狱当局加强达尔富尔监狱系统能力的五年计划得到执行</p>

产出

- 与全国监狱发展委员会召开 12 次会议，讨论如何在达尔富尔三个州实施监狱系统改革，包括编写和采用一本监狱行政指导手册
- 每周与达尔富尔三个州的州监狱长召开会议，讨论在实施五年战略计划方面取得的进展以及加强达尔富尔监狱机构的基本需要
- 为 360 名政府监狱工作人员举办 12 个关于基本监狱职责的培训班(达尔富尔三州每州 4 个); 为 20 名监狱官员举办一个关于中层管理的培训班; 为 30 名监狱官员举办一个关于记录保存和管理的培训班; 为 30 名监狱官员举办一个关于培训方法的培训师培训班

- 与开发署合作，为 60 名监狱工作人员提供 3 个长达一个月的培训师培训职业技能课程，内容是在达尔富尔三州发展复原方案
- 为地方监狱当局、司法机构、警察和检察官的 50 名代表举办 1 次讲习班，讨论提高达尔富尔监狱行政管理成效和效率的战略
- 与司法机关、检察机关和律师协会召开 52 次会议，就按照适用规则和国际标准审理未决案件提供咨询意见
- 与开发署协作，与司法部和司法官员举办 1 次讲习班，讨论司法部门需求评估报告的结论和建议
- 与开发署协作，为达尔富尔各地的司法机关(包括习惯法院)、检察官、律师协会和传统领袖举办 3 个讲习班，讨论司法行政、法庭过程和程序、过渡时期司法、国际标准、法律援助制度和机制以及习惯法和正规司法之间的关系
- 为达尔富尔各地司法机关、检察机关、警察调查员和律师协会举办 3 个讲习班，讨论按照国际标准处理有罪不罚现象以及与安全人员、武装派别和政府官员有罪不罚现象有关的问题
- 为律师助理和法律助理中心官员举办 1 次讲习班，加强这些中心举报性暴力和基于性别的暴力案件的能力
- 与达尔富尔三州立法议会召开 12 次关于议会过程和程序的会议
- 实施和完成 5 个速效项目，以恢复监狱和司法基础设施，包括为此提供办公设备和家具；实施和完成 15 个速效项目，以强化苏丹政府的警察基础设施，包括翻新和翻修派出所和培训学校
- 在达尔富尔各地进行 12 次流动法庭访问，以拓宽诉诸司法的渠道
- 为妇女立法党团和州立法委员会举办 3 个宣传研讨会，讨论两项应对达尔富尔境内性暴力和基于性别的暴力的法律草案
- 与司法机关、检察机关、律师协会、州立法议会和大学法律院系等法治行为体举办 1 个关于《多哈达尔富尔和平文件》的讲习班
- 为 125 名检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队和执法人员(警察、国家情报安全局和监狱人员)举办 4 次关于打击暴力侵害妇女行为的讲习班
- 每月与《多哈达尔富尔和平文件》签署方召开关于真相、正义与和解委员会的成立和运作的会议
- 29 120 个执勤日，用于苏丹政府警察的能力建设，途径是在 4 个警察培训中心、8 个家庭和儿童保护单位、预防犯罪单位、18 个派出所、4 个交通警察科、4 个反盗车单位和 4 个社区治安单位同处办公，协助警察按照国际公认标准运作(112 名达尔富尔混合行动警察与苏丹政府警察同处办公，每周 5 天，52 周)
- 在 16 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构召开 256 次安保协调会议
- 在境内流离失所者营地甄选和训练 2 160 名社区治安志愿者，以协助苏丹政府警察建立社区治安(3 个区，每区 16 个社区警务相关课程，每个课程有 45 名志愿人员参加)
- 为 3 640 名苏丹政府警察举办 103 个基本和高级培训班，其中包括：为 1 320 名警官举办 33 个警官发展培训班，为 450 名警官举办 15 个战地指挥官培训班，为 360 名警官举办 12 次中层管理培训班，为 480 名警官举办 24 个电脑技能培训班，为 120 名警官举办 3 个家庭暴力问题培训

班，为 120 名警官举办 3 个犯罪现场管理高级培训班，为 580 名警官举办 4 个公共秩序管理培训班，为 10 名警官举办 1 个国外高级警察管理培训班，为 200 名警官举办 8 个关于人权标准、被拘留者权利、性别平等主流化和民主治安的讲习班

- 为《多哈达尔富尔和平文件》和其后协定签署方的共 750 名警察举办 30 次课程(24 个基本人权、社区治安、两性平等和儿童保护课程、3 个急救课程和 3 个中层管理课程)

预期成绩	绩效指标
3.3 在达尔富尔促进和保护人权	<p>3.3.1 政府和(或)监督和立法机构至少采取并实施两项在达尔富尔促进和保护人权、包括过渡时期司法和妇女权利的战略</p> <p>3.3.2 各州立法机构依照国际人权文书颁布 3 项法律并执行 5 项法律</p> <p>3.3.3 政府对达尔富尔侵犯人权行为的反应(调查、起诉、裁定、赔偿和机构改革)增加(2010/11 年度: 125 次; 2011/12 年度: 150 次; 2012/13 年度: 200 次)</p> <p>3.3.4 根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，全国人权委员会和达尔富尔人权小组委员会成立并有效运作</p>

产出

- 与苏丹政府、达尔富尔人权咨询委员会、外交界、联合国各机构和民间社会组织召开 3 次达尔富尔人权论坛会议，并在地方上召开 18 次州分论坛会议，讨论主要人权关切
- 进行 424 次实地考察以监测和报告人权状况，包括实况调查和调查，其中包括：250 次访问当地社区、境内流离失所者营地和指称的侵犯人权行为地点；150 次访问拘留设施；24 次访问回归区；每月监测审判和传统机制，如农村法庭；200 次后续访问相关地方当局，考察进展情况和所采取的行动
- 为境内流离失所者营地管理员举办 20 个讲习班和 48 次会议，以处理侵犯弱势群体人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力；促进和保护他们的经济、社会和文化权利；促进有利于难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地回归的环境
- 对相关地方当局进行 72 次后续访问(每月 6 次)，以处理与境内流离失所者有关的人权关切
- 与政府官员、《多哈达尔富尔和平文件》签署方、民间社会组织、社区领导人和非签署方武装运动代表举行 138 次会议和 12 次讲习班(并发行两份出版物)，内容是促进和保护公民权利、政治权利和人权，特别注重保护平民并实施《多哈达尔富尔和平文件》和随后各项和平协定中的人权和过渡时期司法规定，以及与性暴力和基于性别的暴力行为、被拘留者和儿童有关的基本人权概念
- 每月与签署方和民间社会召开会议，讨论全国人权委员会和达尔富尔人权小组委员会的工作
- 与打击暴力侵害妇女行为州委员会举行 12 次会议和 4 次讲习班，讨论其工作计划、预防战略、对性暴力和基于性别的暴力的应对措施和体制发展的执行情况

- 向地方社区分发 2 000 份手册、2 000 份传单和 6 000 份教育材料，宣传国家人权法律和国际人权文书
- 实施并完成 4 项速效项目，促进经济和社会权利，包括囚犯和监狱工作人员的权利
- 为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队、执法人员、武装运动和农村/传统机制举办关于司法行政、国际人权标准和打击暴力侵害妇女行为的 19 次培训班
- 通过联合国人权事务高级专员办事处提交 2 份关于达尔富尔人权局势的公开报告
- 为政府官员和民间社会组织举办 2 个讲习班，讨论普遍定期审议向苏丹政府提出的关于达尔富尔的建议的落实
- 为执法机构和其他利益攸关方举办 4 个培训课程，提高对终止有罪不罚现象以及必须对犯罪人特别是性暴力和基于性别的暴力犯罪人进行调查和诉讼的认识
- 开展 3 次关于妇女和女孩的权利、男女平等和打击暴力侵害妇女行为的社区提高认识运动(1 天安全理事会第 1325(2000)号决议开放日、1 天国际妇女节开放日、1 天人权日开放日)
- 召开 12 次达尔富尔保护群组会议和 12 次州级分群组会议，通过联合国国家工作队的工作开展人权主流化并处理保护关切
- 每月与达尔富尔政府机构和州立法机构召开会议，讨论待定法案和(或)最近颁布的州立法遵守国际人权标准的情况

预期成绩	绩效指标
3.4 冲突各方招募和使用儿童兵和其他严重侵害儿童权利行为逐渐得以消除	3.4.1 冲突各方制订、签署和执行的终止招募和使用儿童兵和其他严重侵害儿童行为的行动计划增加(2010/11 年度: 3 项; 2011/12 年度: 4 项; 2012/13 年度: 5 项)

产出

- 与冲突各方领导人举行 6 次会议，争取他们承诺依照安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号、第 1998(2011)号和第 2003(2011)号决议实施行动计划，终止招募和使用儿童兵和其他严重违反儿童权利行为，并在起草和实施行动计划方面提供咨询和支持
- 与签署方、有关政府当局和实施《多哈达尔富尔和平文件》方面的达尔富尔利益攸关方举行 6 次会议，倡导释放儿童兵和儿童兵重返社会
- 为民间社会团体、社区组织、政府机构和冲突各方举行 12 次关于儿童权利和儿童保护的宣传和认识会议，促进对儿童保护议程的地方参与
- 在社区一级成立 15 个儿童保护委员会，以提高对招募和使用儿童兵和其他严重侵犯儿童行为的认识
- 10 份报告，包括提交给儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的 4 份关于能力建设的报告，以及提交给安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的 6 份关于侵犯儿童行为的报告
- 开展 120 次实地任务，依照安全理事会第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议监测和调查侵犯儿童行为

外部因素

苏丹政府致力于达尔富尔的监狱和司法部门改革，并愿意通过国家预算拨款分配必要的资金。国民议会继续依照国际人权标准进行立法改革和通过立法。捐助方提供资金，支持法治、治理和人权方面的能力建设举措

表 4
人力资源：构成部分 3，法治、治理和人权

	国际工作人员					小计	本国 ^a 工作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-1/D-2	P-5/P-4	P-3- P-2	外勤人员				
一. 文职人员									
儿童保护股									
2011/12 年度核定员额	—	—	2	4	—	6	18	6	30
2012/13 年度拟议员额	—	—	2	4	—	6	18	6	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
两性平等问题咨询股									
2011/12 年度核定员额	—	—	2	6	1	9	19	5	33
2012/13 年度拟议员额	—	—	2	6	1	9	19	5	33
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权科									
2011/12 年度核定员额	—	1	12	38	1	52	84	33	169
2012/13 年度拟议员额	—	1	12	38	1	52	84	33	169
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法治、司法系统和监狱咨询科									
2011/12 年度核定员额	—	1	9	7	4	21	31	—	52
2012/13 年度拟议员额	—	1	9	7	4	21	31	—	52
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员，小计									
2011/12 年度核定员额	—	2	25	55	6	88	152	44	284
2012/13 年度拟议员额	—	2	25	55	6	88	152	44	284
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二. 政府提供的人员									
2011/12 年度核定数									6
2012/13 年度拟议数									6

净变动	—
共计(一至二)	
2011/12 年度核定数	290
2012/13 年度拟议数	290
净变动	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：人道主义和恢复发展联络

51. 本构成部分包括协调并监测涉及平民保护的问题；支持联合国国家工作队为弱势民众提供人道主义援助，促进从人道主义救济逐步过渡到早期恢复；支持难民和境内流离失所者回返；支持妇女参与冲突后恢复与发展，增强妇女的社会经济权能；开展艾滋病毒/艾滋病认识和预防工作；确定执行伙伴，以援助战争遗留爆炸物的受害者。特别是，在本构成部分中，混合行动将通过协助创造有利的安全条件，继续侧重于支持在偏远和孤立地区拓宽人道主义援助准入范围并提供人道主义援助。根据安全理事会第 1308(2000)和 1983(2011)号决议，混合行动将与联合国国家工作队和民间组织合作，支持可扩大艾滋病毒/艾滋病服务覆盖范围的干预措施，重点是建设苏丹国家艾滋病方案和国家卫生部的能力，为高危社区提供有效而优质的服务。

52. 混合行动将与苏丹驻地和人道主义协调员密切合作，在开展工作的过程中，与联合国国家工作队、双边和多边捐助方等其他国际和非政府行为体协调并充分协商。为此，混合行动将加入由难民署领导的达尔富尔保护问题群组，并共同主持达尔富尔综合战略框架平民保护工作组。此外，混合行动将加入达尔富尔恢复工作组，协助创造安全、稳定、有保障的环境，促进达尔富尔地区生活的正常化。这一工作组是机构间规划和执行早期恢复与重建工作的主要平台。混合行动将协调为联合国国家工作队提供的文职、军事、警务和后勤支持，促进在达尔富尔各地及时、无障碍地提供人道主义援助。作为回返协调架构(如联合核查机制、人道主义活动高级别委员会、回返和重返社会工作组、州技术委员会、回返问题子群组)的组成部分，混合行动将继续支持联合国国家工作队为达尔富尔流离失所者找到持久的解决方案。

预期成绩	绩效指标
4.1 有利于人道主义援助提供和生活恢复的持久安全环境	4.1.1 国家预算中为达尔富尔早期恢复工作的拨款增加(2010/11 年度：6.7%；2011/12 年度：50%；2012/13 年度：60%)
	4.1.2 由和平与稳定基金及其他基金资助的恢复和复原项目数量增加(2010/11 年度：11 个；2011/12 年度：20 个；2012/13 年度：30 个)

- 4.1.3 为进入受限或只能间断进入的地区提供的人道主义援助增加(2010/11 年度: 10 个村; 2011/12 年度: 20 个村; 2012/13 年度: 30 个村)
- 4.1.4 《多哈达尔富尔和平文件》的签署方不对当地或国际人道主义机构的成员、设施或装备实施恐吓、敌对、暴力或袭击行为

产出

- 召开高级别委员会人道主义事务月度会议, 参与多边捐助方团体特别会议
- 召开联合国国家工作队人道主义和平民保护事务每周协调会议
- 实施并完成 10 个速效项目, 在饮水、健康和教育设施方面支持冲突后早期恢复; 妇女在冲突后恢复和发展工作中的参与程度提高, 社会经济职能增强; 建立艾滋病毒/艾滋病咨询和检测中心
- 为收集战争遗留爆炸物受害者残疾情况数据, 培训两个当地执行伙伴并为其提供装备
- 在达尔富尔 3 州与冲突各方召开月度会议, 促进及时、不受阻碍地为其控制地区内有需要的民众提供人道主义援助

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| 4.2 达尔富尔平民不再生活在被袭击或骚扰的恐惧中, 境内流离失所者和难民自愿回返家园或在安全和有保障的环境中重新定居 | 4.2.1 记录在案的平民保护事件数量减少(2010/11 年度: 1 800 个; 2011/12 年度: 1 200 个; 2012/13 年度: 1 000 个) |
| | 4.2.2 为回返或重新定居而自愿离开难民营的境内流离失所者和难民数量增加(2010/11 年度: 50 000 人; 2011/12 年度: 500 000 人; 2012/13 年度: 800 000 人) |

产出

- 通过及时识别和报告强化预警机制, 并与快速反应机制挂钩, 保护处于紧迫威胁下的平民
- 召开平民保护工作组和达尔富尔保护群组有关平民保护威胁和问题的月度会议
- 在回归地点开展 300 项机构间现场核查任务, 核查回归安排是否适宜且基于自愿, 评估保护需求和人道主义需求
- 通过联合核查机制、回归和重返社会工作组、州技术委员会和回归子群组等平台, 组织与政府官员的月度会议, 讨论回归者保护需求及重点工作
- 组织 8 场达尔富尔回归和重返社会活动管理讲习班, 每场讲习班有国家当局、地方管理当局和职能部委的 20 名代表出席
- 在达尔富尔各地组织 4 次社区对话论坛, 征求妇女在确保妇女及其社区的实体安全方面的观点与建议

- 与联合国国家工作队协调，为苏丹国家艾滋病方案、艾滋病病毒/艾滋病服务组织、苏丹政府警察、监狱和军事官员、境内流离失所者、妇女、青年、监狱囚犯和前战斗人员开设 8 个艾滋病病毒/艾滋病认识和同伴教育训练班
- 为境内流离失所者营地内的 1 000 名社区警务志愿人员开设 20 个艾滋病病毒/艾滋病认识与预防战略训练班

外部因素

双边和多边捐助方为救济和恢复工作提供预算外资金。冲突各方恪守并全面执行《多哈达尔富尔和平文件》及后续协定中有关人道主义援助、人道主义援助准入、平民保护、早期恢复和发展的规定

表 5

人力资源：构成部分 4，人道主义、恢复和发展联络

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
保护战略和协调司									
2011/12 年度核定员额	—	1	—	1	1	3	3	—	6
2012/13 年度拟议员额	—	1	—	1	1	3	3	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人道主义和恢复事务援助联络股									
2011/12 年度核定员额	—	—	7	13	—	20	17	12	49
2012/13 年度拟议员额	—	—	7	13	—	20	17	12	49
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2011/12 年度核定员额	—	1	7	14	1	23	20	12	55
2012/13 年度拟议员额	—	1	7	14	1	23	20	12	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 5：支助

53. 支助构成部分反映混合行动支助司、安保和安全科、行为和纪律小组及艾滋病病毒/艾滋病股的工作。在本预算期间，混合行动的支助部分将通过提供相关产出、改进服务和实现增效，有成效和高效率地提供后勤、行政和安保服务，支持混合行动执行任务。支助对象为全员部署的兵力，即 260 名军事观察员、19 295 名军事特遣队人员、2 660 名建制警务人员、3 772 名联合国警察；支助对象还

包括文职编制人员，即 1 246 名国际工作人员(不包括调至区域服务中心的 40 名国际工作人员)、3 366 名本国工作人员(不包括调至恩德培区域服务中心的 10 名本国工作人员)和 616 名联合国志愿人员。支助范围包括人事管理、保健、维护和修建办公室及住宿设施、建设并维护通信和信息技术基础设施、空中业务、水陆运输业务、供应和再补给业务，以及为整个混合行动提供法律和安保服务。混合行动还将执行车辆、净水设备和化粪池的预防性维护战略，将对维修和备件的需求降至最低。达尔富尔混合行动将推出环境举措，包括将化石燃料消耗减少 10%并培育 100 万株树苗，减轻行动开展的各种活动对环境产生的影响。混合行动将通过制定效率目标(燃料消耗 5%，维护用品 10%，备件采购 30%)，努力推行更严格的管理要求。

54. 达尔富尔混合行动不懈努力，为军事和建制警务人员提供充足、优质的口粮。为此，混合行动将继续提供按菜单搭配的口粮，满足不同的饮食偏好，并在卡路里系统的指导下开展控制措施。为将运送口粮的费用降至最低，混合行动将继续审查承包商提出的空运服务要求。考虑到恶劣天气状况和总体安全条件等因素可能使路面运输无法进行，将在特殊情况下准许空运服务。为向军事、警务和文职人员提供安全、充足的饮水，混合行动将重点执行水源保护和维持措施，包括建造由 1 个土坝和 3 个蓄水池组成的水源保留结构，并在 4 个特大营地收集雨水。同时，为增加新水源，达尔富尔混合行动将利用内部资源勘察 20 个场地并钻探 25 个新井孔。如必要，还将临时使用部队派遣国的钻井能力，以解决短期不足。

55. 混合行动将继续视总体安全局势，使用一批轻型、中型和重型车辆，方便和通达地在整个任务区内运送达尔富尔混合行动的人员及设备。除在 4 个特大营地提供运送人员的巴士服务外，还有班车每周 7 天接送工作人员上下班。为加强燃料管理，混合行动将继续使用燃料供应统包合同和零售燃料申请系统。此外，还将继续为任务区内所有车辆安装行车监督记录系统。

56. 将继续努力确保为行动所有部署地区提供不间断的语音和数据链路，包括偏远地区队部的分遣队和社区警察中心。混合行动将继续置备并运行联合国所属装备和部队派遣国的医疗设施，维持全混合行动的陆上和空中医疗后送工作，并加强医务处应对当前和新出现健康威胁的能力。

预期成绩	绩效指标
5.1 对混合行动的后勤、行政和安保支持的效率和效力得到提高	5.1.1 转自上个预算期的未清债务比例降低(2010/11 年度: 占支出总额的 14%; 2011/12 年度: 14%; 2012/13 年度: 8%)
	5.1.2 请购过程中技术评估所需天数减少(2010/11 年度: 45 天; 2011/12 年度: 30 天; 2012/13 年度: 15 天)
	5.1.3 所持储存量减少(2010/11 年度: 占总库存的 32%; 2011/12 年度: 25%; 2012/13 年度: 15%)

产出

服务改进

- 通过重组机队减少 5 架中型通用旋翼飞机
- 通过持续减少区域内空运并改进仓库管理，降低每人最高口粮费率
- 执行车辆、净水设备和化粪池的预防性维护战略，将对维修和备件的需求降至最低
- 强化环境举措，减少 10% 的化石燃料消耗，种植 100 万株树苗

军事、警务和文职人员

- 平均 19 295 名军事特遣队员、260 名军事观察员、3 772 名联合国警察和 2 660 名建制警务人员的进驻、轮调和返国
- 核查、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员的自我维持
- 为平均 18 835 名军事人员和 2 660 名建制警察储存并供应日常口粮和饮水
- 管理平均 5 228 名文职人员(不包括调至恩德培区域服务中心的 50 名文职人员)，即 1 246 名国际工作人员、3 366 名本国工作人员和 616 名联合国志愿人员
- 面向所有军事、警务和文职人员开展行为和纪律方案，包括就发生不当行为时的补救行动开展培训、预防、监测及提供建议

设施和基础设施

- 修建达尔富尔混合行动的所有设施，包括在达尔富尔各地修建军事和警察营地、38 个队部、70 个社区警务中心、59 个仓库、16 座桥梁、34 个直升机停机坪和 42 个简易机场
- 钻探 25 个新井孔，为未来可能进行的钻探勘察 20 个新场地，建造由 1 个土坝和 3 个蓄水池组成的水源保留结构，满足队部的饮水需求
- 运作并维护 70 个井孔、48 个地点的 166 个联合国所属净水厂、48 个队部的 156 个废水处理厂和废水系统
- 在 4 个特大营地和办公地点修建屋顶雨水收集设施
- 为所有房舍提供卫生服务，包括污水和垃圾的收集与处理
- 运作并维护 48 个地点的 1 869 台联合国所属发电机和 554 台特遣队所属发电机
- 供应并储存 2 930 万公升汽油、机油和润滑油
- 为平均 5 228 名文职人员(包括临时职位)、3 772 名联合国警务人员、260 名军事观察员和 460 名参谋提供装备和用品并进行维护

陆运

- 运作并维护整个任务区内 3 425 辆联合国所属车辆(包括 26 辆装甲车)和 998 件车间设备
- 供应并储存 950 万公升汽油、机油和润滑油
- 提供每周 7 天的班车服务，每天平均运送 2 500 名联合国人员往返于住所和任务区

空运

- 运行并维护 40 个地点的 10 架固定翼飞机和 26 架旋转翼飞机，包括 3 架军用飞机(在法希尔、尼亚拉、朱奈纳、喀土穆和恩德培设有 34 个直升机停机坪和 7 个机场)
- 供应并储存 3 440 万公升空中作业用航空燃料及机油和润滑油

通信

- 支持并维护由 3 个地面站枢纽组成的卫星网络，提供语音、传真、视频和数据通信服务
- 支持并维护 57 个甚小口径终端系统、179 个电话交换台和 119 个微波中继器
- 支持并维护 2 189 台高频、4 245 台甚高频和 11 642 台特高频中继器和发射机

信息技术

- 支持并维护 114 个地点的 135 台服务器、5 345 部台式计算机、1 982 部膝上型计算机、1 525 部打印机和 346 台数字发射机
- 为 114 个地点的 5 000 名用户支持并维护 100 个局域网、广域网和无线局域网
- 规划、创建并维护地理信息，提供 10 000 张纸质和电子版行政、规划、地形和专题地图，满足特派团行动要求，提升混合行动的绩效和决策能力；提供 100 张 1:50 000 比例的地形平面图，覆盖南达尔富尔地区 72 000 平方公里的区域；为抽取地下水确定 9 个打井地点
- 为 1 000 名军事和文职人员开设 50 个地理信息系统、全球定位系统和地图判读训练班

医务

- 为特派团所有人员、联合国系统其他机构工作人员和紧急情况下的当地平民运行并维护共计 76 个地点的 77 处医务设施(6 个联合国所属一级诊所、3 个二级诊所、1 处三级医务设施、67 个部队和警察派遣国一级诊所及急诊和急救站)
- 在联合国所有地点维持全团地面和空中后送安排，包括在 3 个地点(内罗毕、迪拜和开罗)的 3 所四级医院
- 为特派团所有人员提供与艾滋病毒有关的服务，包括运行并维护艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员开展包括同伴教育在内的艾滋病毒宣传方案

安保

- 每周 7 天、每天 24 小时为全任务区提供安保服务
- 为特派团高级工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 评估全特派团驻地的安保情况，包括对 450 个住所进行住所调查
- 为特派团所有工作人员提供 2 500 次安保意识和应急计划信息介绍，为特派团所有新工作人员提供安保上岗培训和基本消防训练

外部因素

货物和服务供应商能按合同交付。任务区的安全局势允许自由行动。不发生可导致已知安全区受地雷沾染或再沾染的任何活动。

表 6
人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
行为和纪律小组									
2011/12 年度核定员额	—	1	5	3	1	10	3	—	13
2012/13 年度拟议员额	—	1	5	3	1	10	3	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2011/12 年度核定临时职位^b									
2011/12 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	3	—	3	11	—	14
2012/13 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	3	—	3	11	—	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2011/12 年度核定数	—	1	5	6	1	13	14	—	27
2012/13 年度拟议数	—	1	5	6	1	13	14	—	27
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2011/12 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	12	8	22
2012/13 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	12	8	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
主管行动和管理事务副联合特别代表办公室									
2011/12 年度核定员额	1	—	3	1	1	6	4	—	10
2012/13 年度拟议员额	1	—	3	1	1	6	4	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助事务主任办公室									
2011/12 年度核定员额	—	2	14	16	38	70	66	12	148
2012/13 年度拟议员额	—	2	14	16	38	70	66	12	148
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政事务处									
2011/12 年度核定员额	—	1	19	45	143	208	338	98	644
2012/13 年度拟议员额	—	1	17	41	115	174	326	98	598
净变动	—	—	(2)	(4)	(28)	(34)	(12)	—	(46)

	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员					
采购与合同管理处										
2011/12 年度核定员额	—	1	6	10	17	34	29	9	72	
2012/13 年度拟议员额	—	1	6	10	17	34	29	9	72	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
综合支助事务处										
2011/12 年度核定员额	—	1	24	57	225	307	1 049	226	1 582	
2012/13 年度拟议员额	—	1	24	57	225	307	1 049	226	1 582	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
通信和信息技术处										
2011/12 年度核定员额	—	1	7	4	119	131	105	176	412	
2012/13 年度拟议员额	—	1	7	4	119	131	105	176	412	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安保和安全科										
2011/12 年度核定员额	—	—	6	37	146	189	723	—	912	
2012/13 年度拟议员额	—	—	6	37	146	189	723	—	912	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度核定员额	1	7	86	173	690	957	2 329	529	3 815	
2012/13 年度拟议员额	1	7	84	169	662	923	2 317	529	3 769	
净变动	—	—	(2)	(4)	(28)	(34)	(12)	—	(46)	
2011/12 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	3	—	3	11	—	14	
2012/13 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	3	—	3	11	—	14	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2011/12 年度核定数	1	7	86	176	690	960	2 340	529	3 829	
2012/13 年度拟议数	1	7	84	172	662	926	2 328	529	3 783	
净变动	—	—	(2)	(4)	(28)	(34)	(12)	—	(46)	

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用的一般临时人员项下供资。

行政事务处

国际工作人员：净减 34 个员额(裁撤 2 个员额(1 个 P-2, 1 个外勤事务)，调动 32 个员额(2 个 P-4, 3 个 P-3, 27 个外勤事务)至恩德培区域服务中心)

本国工作人员：净减 12 个员额(裁撤 5 个员额(本国一般事务人员)，调动 7 个员额(本国一般事务人员)至区域服务中心)

57. 提议从财务科调动 13 个员额至区域服务中心，具体包括 2 个财务干事(P-4)和 11 个财务助理(10 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员)。鉴于根据对财务科所需人员编制的审查精简并合并财务科职能，并考虑到财务科与区域服务中心之间的协同作用，确定不再需要由 1 个协理财务干事(P-2)和 2 个财务助理(本国一般事务人员)提供的职能。据此提议减少财务科人员编制，裁撤 1 个 P-2 和 2 个本国一般事务员额。

58. 另提议调动 26 个员额至恩德培区域服务中心，具体包括 4 个人力资源干事(2 个 P-3, 2 个外勤人员)、10 个人力资源助理(8 个外勤人员, 2 个本国一般事务人员)、4 个行政助理(2 个外勤人员, 2 个本国一般事务人员)、1 个差旅事务干事(P-3)、7 个差旅事务助理(5 个外勤人员, 2 个本国一般事务人员)。此外，考虑到区域服务中心提供的服务，在审查人力资源科的职能后对该科的工作流程、职责及计划内任务作出精简。据此提议下调人力资源科人员编制，裁撤 2 个人力资源助理(本国一般事务人员)和 2 个差旅事务助理(1 个外勤人员, 1 个本国一般事务人员)员额，因为确定不再需要其提供的行政支持职能。

F. 区域服务中心

59. 区域服务中心成果预算编制框架反映了为 5 个维持和平行动和 3 个特别政治任务提供服务的绩效指标和产出。这些维持和平行动和特别政治任务将从区域服务中心获得已确定在 2011/12 年度移交给区域服务中心的 4 个初始项目(外勤人员报到和离职手续、教育补助金办理、一个区域培训和会议中心的运作、运输和调度综合控制中心的运作)方面的服务。区域服务中心成果预算编制框架还反映了为改进服务提供和实现规模经济而确定要移交给区域服务中心的以下财务和人力资源方面的一些职能：外勤薪金、付款、出纳、账目以及国际征聘、员额管理、时间和出勤。

预期成绩	绩效指标
5.2 符合全球外勤支助战略的恩德培区域服务中心构想全面运作	5.2.1 为指导委员会核准从客户特派团移交的职能完成过渡阶段的前 4 个部分——评估、吸收、合理化及整合

5.2.2 开始重新设计区域服务中心的财务和人力资源流程

5.2.3 确定服务中心构想和服务提供模式

产出

- 把指导委员会核准的职能和员额从客户特派团转到区域服务中心
- 标准化的人力资源和财务流程
- 完成涉及客户特派团的采购和后台后勤职能的评估阶段

预期成绩

绩效指标

- | | |
|------------------------------|--|
| 5.3 为客户办理报到和离职手续提供有效力和高效率的支助 | 5.3.1 减少办理报到手续所需时间(2010/11 年度: 12 天; 2011/12 年度: 95%以上在 2 天内完成; 2012/13 年度: 98%以上在 2 天内完成) |
| | 5.3.2 国际人员办理离职手续所需时间减少(2010/11 年度: 12 天; 2011/12 年度: 95%以上在 1 天内完成; 2012/13 年度: 98%以上在 1 天内完成) |
| | 5.3.3 保持为军警人员办理离职手续提供的服务水平(2010/11 年度: 12 天; 2011/12 年度: 98%以上在 3 天内完成; 2012/13 年度: 98%以上在 3 天内完成) |

产出

- 包括军警人员和联合国志愿人员在内的 3 000 名人员办理报到和离职手续

预期成绩

绩效指标

- | | |
|----------------------------|--|
| 5.4 为客户办理教育补助金提供有效力和高效率的支助 | 5.4.1 通过保持高峰期(7 月至 10 月)办理教育补助金报销所需的短时间, 维持服务水平(2010/11 年度: 5 个月; 2011/12 年度: 96%以上少于 7 周; 2012/13 年度: 96%以上少于 7 周) |
| | 5.4.2 通过保持非高峰期(11 月至 6 月)办理教育补助金报销所需的短时间, 维持服务水平(2010/11 年度: 5 个月; 2011/12 年度: 96%以上少于 4 周; 2012/13 年度: 96%以上少于 4 周) |
| | 5.4.3 减少退回特派团的教育补助金报销申请的平均数目(2010/11 年度: 40%; 2011/12 年度: 20%; 2012/13 年度: 小于 15%) |

产出

- 处理 6 000 份教育补助金报销申请

预期成绩	绩效指标
5.5 为客户提供有效力和高效率的区域培训和会议中心支助	<p>5.5.1 在区域培训和会议中心的运作中维持服务水平(2010/11年度: 2 000名工作人员; 2011/12年度: 3 000名; 2012/13年度: 3 000名)</p> <p>5.5.2 维持对区域培训和会议中心收到的培训请求作出反应的时间(2010/11年度: 98%在24小时之内; 2011/12年度: 98%在24小时之内; 2012/13年度: 98%在24小时之内)</p> <p>5.5.3 培训参加者的客户满意度提高(2010/11年度: 97.7%客户满意或超满意; 2011/12年度: 98.8%客户满意或超满意; 2012/13年度: 99%客户满意或超满意)</p>

产出

- 举办150次区域培训班和会议, 来自该区域各特派团的3 000名工作人员参加

预期成绩	绩效指标
5.6 为客户提供有效力和高效率的区域部队调动支助	5.6.1 运输和调度综合控制中心协调的区域部队调动飞行次数增加(2010/11年度: 不适用; 2011/12年度: 100次; 2012/13年度: 330次)

产出

- 协调330次使用联合国长期包机进行的部队调动飞行

预期成绩	绩效指标
5.7 向客户提供有效力和高效率的财务服务支助	<p>5.7.1 减少处理发票和杂项报销所需要的时间(2010/11年度: 不适用; 2011/12年度: 不适用; 2012/13年度: 98%在28个日历日之内)</p> <p>5.7.2 减少处理电子银行转账花费的时间(2010/11年度: 不适用; 2011/12年度: 不适用; 2012/13年度: 97%在3天之内)</p> <p>5.7.3 减少处理工作人员每月薪金和其他津贴的所需时间(2010/11年度: 不适用; 2011/12年度: 不适用; 2012/13年度: 95%在5个工作日之内)</p> <p>5.7.4 客户对财务服务的满意率增加(2010/11年度: 不适用; 2011/12年度: 不适用; 2012/13年度: 70%)</p>

产出

- 为改进财务支助而实施若干流程、做法和系统

- 处理 220 000 项支付交易

预期成绩	绩效指标
5.8 向客户提供有效力和高效率的人力资源支助	<p>5.8.1 减少从外地中央审查理事会名册上填补空缺所需要的时间(2010/11 年度：不适用；2011/12 年度：不适用；2012/13 年度：98% 在 90 个日历日之内)</p> <p>5.8.2 减少就工作人员应享待遇询问/请求作出回应的所需时间(2010/11 年度：不适用；2011/12 年度：不适用；2012/13 年度：98% 在 5 个工作日之内)</p> <p>5.8.3 客户对人力资源服务的满意率增加(2010/11 年度：不适用；2011/12 年度：不适用；2012/13 年度：70%)</p>

产出

- 为改进人力资源支助而实施若干流程、做法和系统
- 管理 2 000 名国际工作人员的福利、应享待遇以及时间和出勤

预期成绩	绩效指标
5.9 为恩德培区域服务中心和指导委员会提供有效力和高效率的行政和后勤支助	<p>5.9.1 有效力和高效率地管理 211 名工作人员</p> <p>5.9.2 成功建造 4 座办公楼和 1 个培训中心</p> <p>5.9.3 为指导委员会会议提供有效力和高效率的支助</p>

产出

- 设计和建造 4 座办公楼和 1 个会议中心
- 组织/主办 4 次指导委员会会议并执行该委员会的各项决定
- 就该中心的活动和进展向指导委员会提交 12 份月度报告
- 就财务和人力资源问题开办 8 次流程重新设计讲习班
- 实施 6 个外勤支助套装单元和 iNEED 系统
- 设计和开发 2 个经费筹措模式
- 业务连续性和灾后恢复评估以及风险评估

外部因素

利益攸关方特派团在职能和人员部署方面的延迟；安全理事会决议和客户特派团任务规定的变动；销售商/承包商/供应商交付货物和服务的能力；6 个外勤支助套装单元和 iNEED 系统的实施情况；利益攸关方特派团和外勤支助部各部门执行指导委员会决定的情况

表 7
 人力资源：恩德培区域服务中心

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员				
区域服务中心小组									
2011/12 年度部署员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
2012/13 年度拟议员额	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
教育补助金									
2011/12 年度部署员额	—	—	—	—	2	2	1	—	3
2012/13 年度拟议员额	—	—	—	—	2	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
区域培训和会议中心									
2011/12 年度部署员额	—	—	—	—	1	1	2	—	3
2012/13 年度拟议员额	—	—	—	—	1	1	2	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
运输和调度综合控制中心									
2011/12 年度部署员额	—	—	3	—	1	4	—	—	4
2012/13 年度拟议员额	—	—	3	—	1	4	—	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务									
2011/12 年度部署员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2012/13 年度拟议员额	—	—	2	—	10	12	1	—	13
净变动	—	—	2	—	10	12	1	—	13
人力资源									
2011/12 年度部署员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2012/13 年度拟议员额	—	—	—	3	17	20	6	—	26
净变动	—	—	—	3	17	20	6	—	26
共计									
2011/12 年度部署员额	—	1	3	—	4	8	3	—	11
2012/13 年度拟议员额	—	1	5	3	31	40	10	—	50
净变动	—	—	2	3	27	32	7	—	39

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净增 32 个员额 (2 个 P-4、3 个 P-3 和 27 个外勤人员)

本国工作人员：净增 7 个员额 (本国一般事务人员)

60. 拟从达尔富尔混合行动增调 39 个员额 (2 个 P-4、3 个 P-3、27 个外勤人员和 7 个本国一般事务人员) 至恩德培区域服务中心。

61. 为此，拟从财务科调出 13 个员额，其中有 2 个财务干事 (P-4) 和 11 个财务助理 (10 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员) 员额。此外，拟从人力资源科调出 26 个员额，其中有 4 个人力资源干事 (2 个 P-3 和 2 个外勤人员)、10 个人力资源助理 (8 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员)、4 个行政助理 (2 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员)、1 个差旅事务干事 (P-3) 和 7 个差旅事务助理 (5 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员) 员额。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出	分摊数	费用估计数	差异	
	(2010/11)	(2011/12)	(2012/13)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	10 831.4	12 609.5	10 122.6	(2 486.9)	(19.7)
军事特遣队	480 844.2	528 255.3	488 685.6	(39 569.7)	(7.5)
联合国警察	158 831.7	167 220.0	147 519.1	(19 700.9)	(11.8)
建制警察部队	54 820.9	72 656.0	65 286.4	(7 369.6)	(10.1)
小计	705 328.2	780 740.8	711 613.7	(69 127.1)	(8.9)
文职人员					
国际工作人员	197 431.5	205 045.9	210 789.8	5 743.9	2.8
本国工作人员	68 307.4	49 501.1	75 028.5	25 527.4	51.6
联合国志愿人员	22 914.9	28 327.6	26 190.6	(2 137.0)	(7.5)
一般临时人员	4 397.5	5 386.4	5 092.3	(294.1)	(5.5)
小计	293 051.3	288 261.0	317 101.2	28 840.2	10.0
业务费用					
政府提供的人员	262.5	266.3	212.7	(53.6)	(20.1)
文职选举观察员	—	—	—	—	—

类别	支出 (2010/11)	分摊数 (2011/12)	费用估计数 (2012/13)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
咨询人	1 207.1	184.5	477.0	292.5	158.5
公务差旅	9 325.1	4 684.9	6 256.7	1 571.8	33.6
设施和基础设施	195 683.4	177 140.7	144 629.0	(32 511.7)	(18.4)
陆运	26 071.7	24 371.9	18 656.6	(5 715.3)	(23.5)
空运	221 590.4	263 105.6	204 030.0	(59 075.6)	(22.5)
水运	—	—	—	—	—
通信	40 277.2	50 134.7	38 983.7	(11 151.0)	(22.2)
信息技术	20 671.2	20 447.7	11 643.7	(8 804.0)	(43.1)
医务	17 767.6	21 280.0	20 295.0	(985.0)	(4.6)
特种装备	8 230.4	8 119.2	6 608.3	(1 510.9)	(18.6)
其他用品、服务和设备	39 984.8	46 568.2	38 457.3	(8 110.9)	(17.4)
速效项目	3 998.9	4 000.0	2 000.0	(2 000.0)	(50.0)
小计	585 070.3	620 303.7	492 250.0	(128 053.7)	(20.6)
所需资源毛额	1 583 449.8	1 689 305.5	1 520 964.9	(168 340.6)	(10.0)
工作人员薪金税收入	30 407.9	28 161.8	25 253.7	(2 908.1)	(10.3)
所需资源净额	1 553 041.9	1 661 143.7	1 495 711.2	(165 432.5)	(10.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 553 041.9	1 661 143.7	1 495 711.2	(165 432.5)	(10.0)

B. 未编入预算的捐助

62. 2012年7月1日至2013年6月30日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	528.6
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	528.6

^a 由苏丹政府免费提供的北、南和西达尔富尔地块的估计价值。

C. 增效

63. 2012年7月1日至2013年6月30日期间费用估计数考虑到以下增效举措：

类别	数额 (千美元)	举措
口粮	1 546.5	利用达尔富尔混合行动的资产而不是商业订约资产运输和交付作战储备包和14天的水储备
进驻、轮调和返国旅费	9 511.2	利用达尔富尔混合行动的航空资产轮调邻国(埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国、肯尼亚和卢旺达)部署的部队。减少的实际数12 640 000美元中有3 128 768美元被抵销,后者是达尔富尔混合行动使用自己的飞机所发生的费用
燃料消耗	4 841.6	通过规定5%的增效目标实行更严格的管理要求
维护用品	1 202.3	通过规定10%的增效目标实行更严格的管理要求
备件购置	6 262.0	通过规定30%的增效目标实行更严格的管理要求
空运	59 071.3	考虑到部署在运输和调度综合控制中心和其他邻近特派团的资产的构成,重新配置现有航空机队,减少1架B-737客机、2架Mi-26和3架Mi-8直升机
共计	82 434.9	

D. 空缺率

64. 2012年7月1日至2013年6月30日期间费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	2010/11 年度 实际数	2011/12 年度 预算数	2012/13 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	23.3	10	25
军事特遣队	10.1	8	8
联合国警察	25.9	17	25
建制警察部队	19.6	10	16
文职人员			
国际工作人员	27.8	15	15
本国工作人员			
本国专业干事	37.3	30	30
本国一般事务人员	16.2	20	13
联合国志愿人员	24.4	20	20

类别	2010/11 年度 实际数	2011/12 年度 预算数	2012/13 年度 预计数
临时职位 ^a			
国际工作人员	20.8	10	20
本国工作人员	35.7	25	25
政府提供的人员	33.3	15	30

^a 在一般临时人员项下供资。

65. 拟议空缺率所依据的是混合行动迄今为止的经验，并考虑到该特派团在军警人员组建和部署以及在文职工作人员征聘方面的特有挑战。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

66. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 204 110 800 美元，见下表：.

(千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队	95 374.5		
建制警察部队	17 195.2		
小计	112 569.7		
自我维持			
设施和基础设施	47 650.4		
通信	19 379.6		
医务	17 902.8		
特种装备	6 608.3		
小计	91 541.1		
共计	204 110.8		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2008 年 1 月 1 日	—
频繁使用因数	3.8	2008 年 1 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2008 年 1 月 1 日	—
B. 与本国有关			
递增运费因数	0-3.0		

F. 培训

67. 2012年7月1日至2013年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	180.1
公务差旅	
公务差旅，培训	2 245.4
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 478.5
共计	3 904.0

68. 2012年7月1日至2013年6月30日期间计划的参加人数与前几期相比如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2010/11年度 实际数	2011/12年度 计划数	2012/13年度 拟议数	2010/11年 度实际数	2011/12年度 计划数	2012/13年度 拟议数	2010/11年 度实际数	2011/12年度 计划数	2012/13年度 拟议数
内部	180	585	747	15	367	375	565	50	85
外部 ^a	355	393	384	21	107	133	60	25	42
共计	535	978	1 131	36	474	508	625	75	127

^a 包括联合国后勤基地和任务区外。

69. 2012/13年度期间计划的培训方案旨在持续提升领导、管理和组织发展技能以及加强混合行动人员的实务和技术能力，参加者约1 766人，其中有国际人员1 131名、本国人员508名和军事及警务人员127名。培训活动的重点领域包括：航空安全和业务；通信和信息技术；法治；政治和民政事务；平民保护；人权；人道主义问题；解除武装、复员和重返社会；安保；人力资源管理；医务；采购；运输；工程；财务管理和预算编制。对各类工作人员的培训将加强服务，提高他们的技术和专业技能，并确保为混合行动各部门提供更好的支助。

70. 资源还将用于根据混合行动的任务规定建设国家能力。2012/13年度预算包括一笔70 000美元的经费，用于在已获授权的民政活动项下支助国家机构和民间社会，参加者约3 420人。

G. 解除武装、复员和重返社会

71. 2012年7月1日至2013年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
其他用品、服务和设备	
其他服务	4 260.0
共计	4 260.0

72. 在“其他服务”项下提出的估计数4 260 000美元包括6 000名前战斗人员自愿遣散的解除武装、复员和重新融入社会支助经费，平均每人635美元，用于支付医疗检查和咨询、恢复正常生活咨询、过渡性一揽子支援计划、交通和重新安置的费用。还开列了一笔450 000美元的经费，用于问题青年劳动密集型创收方案，以支持在境内流离失所者营地等社区内减少抢劫和犯罪。

73. 混合行动在为前战斗人员遣散提供解除武装、复员和重新融入社会支助方面的作用反映在成果预算编制框架预期成绩2.2项下的以下产出中：

- 为6 000名武装运动战斗人员的解除武装、复员和重返社会提供医疗检查、编制个人档案和咨询；培训；向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供过渡期安全津贴支助

H. 探雷和扫雷事务

74. 2012年7月1日至2013年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计价值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	9 515.0
共计	9 515.0

75. 为探雷和扫雷事务提供的经费用于以下各项：临时国际和本国职位，估计费用为2 250 700美元；路线评估和爆炸物处置合同，估计费用为530万美元；差旅估计费用389 200美元；其他业务费用估计数818 200美元，其中包括设备购

置、燃料、保险、车辆保养和通信、行政费用和补给品。这笔经费还包括一个执行伙伴的管理和后勤支援费 756 900 美元。

76. 混合行动在探雷和扫雷活动中的作用反映在成果预算编制框架预期成绩 2.1 和 4.1 项下的以下产出中：

- 在北、南和西达尔富尔 297 个村庄进行一般性爆炸危险评估；对 390 平方公里进行未爆弹药评估；沿 2 000 公里可能的备用补给道路和因持续武装冲突而被怀疑再受污染的路线进行路况勘查；销毁 600 件未爆弹药；向 70 000 名居住在境内流离失所者营地等受战争遗留爆炸物影响社区中的平民提供未爆弹药风险教育和培训；与儿基会协调，在一项“培训师培训”方案中对达尔富尔各地 220 名教师和社区领袖进行培训，以设立基于社区的未爆弹药风险教育协调人
- 就战争遗留爆炸物受害人残疾数据的收集向 2 个地方执行伙伴提供培训和设备

I. 速效项目

77. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往各期相比的情况如下：

期间	数额(千美元)	项目数
2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日(实际数)	3 998.9	149
2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日(核定数)	4 000	160
2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日(拟议数)	2 000	80

78. 按照大会第 61/276 号决议(第十八节第 6 段)的要求，达尔富尔混合行动对速效项目需求作了详细评估，该评估认定，需要继续开展活动，以在当地社区中建立信任并确保加强当地社区同混合行动的关系。速效项目方案仍是达尔富尔混合行动的业务及其履行任务的能力中的一个关键内容。在这方面，尽管实施工作反复遭遇当地执行伙伴力量不够等挑战，而且存在诸如基础设施网络差导致不能进入一些项目地点等其他后勤困难继续阻碍多个项目的进展的不稳定安全局势，但达尔富尔混合行动将协调其努力，尽可能扩大该方案在任务区的影响。因此，为速效项目编列 200 万美元经费。

79. 实施速效项目将支持混合行动努力促进社会融合、解决冲突及和解、团结与和谐等举措，以支持达尔富尔和平进程。鉴于达尔富尔没有恢复和发展方案，达尔富尔混合行动继续加强在混合行动与当地居民之间建立的信任，同时解决人们在教育、环卫、保健、水、农业、法治和社区发展等领域的基本需求；维护速效项目帮助建立的信任和伙伴关系，特别是在地方一级继续在当地社区和部落之间解决冲突与实现和解；支助法治机构；支持境内流离失所者继续自愿返回原籍地。

鉴于全面和平协定尚未达成，达尔富尔混合行动将继续利用速效项目来实施推进和平共存的项目，解决找出的引发冲突的问题。

J. 财政资源：区域服务中心

80. 达尔富尔混合行动对 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间区域服务中心所需资源估计数应承担的份额如下：

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)	
类别	费用估计数(2012/13 年度)
文职人员	
国际工作人员	5 664.2
本国工作人员	155.3
联合国志愿人员	—
一般临时人员	—
小计	5 819.5
业务费用	
咨询人	169.9
公务差旅	106.3
设施和基础设施	2 743.0
陆运	73.7
空运	—
通信	273.3
信息技术	635.8
医务	27.4
特种装备	—
其他用品、服务和设备	38.0
小计	4 067.4
所需资源毛额	9 886.9
工作人员薪金税收入	520.6
所需资源净额	9 366.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—
所需资源共计	9 886.9

三. 差异分析¹

81. 本节资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一 B 部分。所用术语与前几次报告相同。

	差异	
军事观察员	(2 486.9)	(19.7%)

- **管理：投入和产出减少**

82. 所需资源减少的主要原因是，依据最新部署信息，对费用估计数适用了 25% 的空缺率，而 2011/12 年度期间适用的空缺率是 10%。此外，费用估计数反映出轮调差旅平均机票费用从 2011/12 年度预算期的每人往返程 4 592 美元降至 2012/13 年度的 3 200 美元，降低的依据是混合行动以往经验，因为来自邻国的军事观察员比例甚高。

	差异	
军事特遣队	(39 569.7)	(7.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

83. 产生差异的主要原因是如下各项所需资源减少：(a) 部队标准费用偿还，因为 2011/12 年度期间为按照大会第 65/289 号决议向部队派遣国政府作出一次性补充支付编列了经费；(b) 轮调差旅，因为优化利用混合行动航空资产从邻国(肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和埃塞俄比亚)进行特遣队的轮调，而不是使用商业包机；(c) 口粮，因为将每人新鲜口粮最高费率从 2011/12 年度的每人每日 11.11 美元费用估计数降至 2012/13 年度的每人每日 9.61 美元预算费用；(d) 根据当地实有的装备向部队派遣国政府偿还特遣队所属主要装备费用。

	差异	
联合国警察	(19 700.9)	(11.8%)

- **管理：投入和产出减少**

84. 所需资源减少的主要原因是依据最新部署信息，对费用估计数适用了 25% 的空缺率，而 2011/12 年度期间适用的空缺率是 17%，空缺率增加的主要原因是混合行动在签证发放方面遇到困难。产生差异的原因还有轮调差旅费用减少，原因是平均费用从 2011/12 年度的每人往返 4 592 美元降至 2012/13 年度的 3 700 美元，减少的依据是最近的实际差旅费用，因为来自邻国的警务人员比例甚高。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
建制警察部队	(7 369.6)	(10.1%)

- **管理：投入和产出减少**

85. 所需资源产生差异的主要原因是依据最新部署信息对费用估计数适用了 16% 的延迟部署率，而 2011/12 年度预算依据的是 10% 的总体延迟部署率。所需资源减少的原因还有：(a) 在 2011/12 财政期间为按照大会第 65/289 号决议向建制警察派遣国政府作出一次性补充支付编列了经费；(b) 差旅费用减少，原因是利用混合行动的资产部署 3 个建制警察部队；(c) 根据当地实有的装备计算出较低的特遣队所属主要装备偿款估计数。

	差异	
国际工作人员	5 743.9	2.8%

- **费用参数：按照大会第 66/235 号决议计算国际工作人员费用**

86. 所需资源增加的主要原因是按照大会第 66/235 号决议采用了国际工作人员费用计算方法。薪金净额和工作人员薪金税的所需资源估计数依据的是 2012 年 1 月生效的薪金表，同时考虑到截至 2011 年 10 月 31 日的实际平均职档以及截至 2011 年 9 月 30 日的单身薪率和有受抚养人薪率工作人员的实际比率，并对薪金净额适用了 2012 年 1 月的工作地点差价调整数乘数。一般工作人员费用按照国际工作人员薪金净额的 82.2% 估算。计算国际工作人员费用时适用了 15% 的空缺率。

87. 该估计数反映为恩德培区域服务中心的 40 个国际工作人员(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3 和 31 个外勤人员)员额编列的经费。

	差异	
本国工作人员	25 527.4	51.6%

- **管理：投入和产出增加**

88. 所需资源增加的主要原因是：(a) 本国专业干事和本国一般事务人员订正薪金表于 2011 年 3 月 1 日生效；(b) 根据最新的部署信息对本国一般事务人员费用估计数适用了较低的 13% 的空缺率，而 2011/12 年度期间是 20%；(c) 在此期间当地货币兑美元的汇率较高(2.88 苏丹镑兑换 1 美元，而在 2011 / 12 年度预算期为 3.09 苏丹镑兑换 1 美元)。

89. 该估计数反映为区域服务中心的 10 个本国一般事务员额编列的经费。

	差异	
联合国志愿人员	(2 137.0)	(7.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

90. 造成差异的主要原因是未按照大会第 65/248 号决议编列休养差旅费，因为将利用混合行动的资产提供飞往恩德培的定期航班。

	差异	
一般临时人员	(294.1)	(5.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

91. 造成差异的主要原因是根据最新部署信息，对国际工作人员费用估计数适用了 20%的延迟征聘率(在 2011/2012 年度期间适用的延迟征聘率为 10%)，并且按照大会第 66/235 号决议采用了国际工作人员费用计算方法。本国工作人员所需资源的增加额(因订正薪金表和当地货币对美元汇率较高)部分抵销了差异数。

	差异	
政府提供的人员	(53.6)	(20.1%)

- **管理：投入减少，产出不变**

92. 造成差异的主要原因是根据最新部署信息适用了 30%的延迟部署率(2011/12 年度期间延迟部署率为 15%)，并且轮调差旅费用减少，因为平均费用从 2011/12 年度每次往返费用 4 592 美元降至 2012/13 年度的 3 200 美元。

	差异	
咨询人	292.5	158.5%

- **管理：投入和产出增加**

93. 造成差异的主要原因是咨询服务所需资源增加，以通过对下述活动作出关键贡献来加强混合行动的能力：(a) 制定和实施由建设和平基金支助的项目；(b) 设立和运作达尔富尔联合指导委员会并制定一项早期恢复计划；(c) 加强达尔富尔混合行动与联合国国家工作队之间在恢复提供达尔富尔教育和保健服务联合活动和战略方面的合作。出现差异的另一个原因是为有关业务流程设计和映射、质量保证、风险评估以及采用国际标准化组织标准的咨询服务编列了经费。

	差异	
公务差旅	1 571.8	33.6%

- **管理：投入和产出增加**

94. 造成差异的原因是根据最近的实际经验并考虑到和平进程、安全、法治、治理和人权等构成部分下各部门执行计划产出的预计所需差旅，非培训和培训差旅的所需资源有所增加。具体而言，非培训差旅所需资源增加的主要原因包括为支持执行政治和平进程而与冲突各方和民间社会团体开展政治协商的差旅增加；支助部门和实务部门前往各边远队部提供服务，特别是工程、运输、医务、通信和信息技术以及公共信息外联方案方面的服务，并进行实地访问和能力建设活动。

95. 关于与培训相关的差旅，所需资源增加主要是由于为外来培训师获取签证遇到困难。为达尔富尔混合行动工作人员的培训编列了经费，培训领域包括：法治、通信和信息技术、医务、采购、运输、供应、工程、航空、对艾滋病毒/艾滋病的认识、性别问题、人权、安保及人事管理等。

	差异	
设施和基础设施	(32 511.7)	(18.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

96. 产生差异的主要原因是如下各项所需资源减少：(a) 建筑事务，原因是多年期项目接近完成以及混合行动采取利用本身资源和军力增强手段的战略；(b) 设备购置，主要原因是 2011/12 年度期间计划采购所有水罐和化粪池、电气设备、战地防御设备、发电机、净水设备和预制设施，2012/13 年度期间不再需要为此编列经费；(c) 给部队和警察派遣国政府的特遣队所属自我维持装备偿款，原因是根据当地实有的装备计算偿款，并对建制警察部队费用估计数适用了 16% 的较高延迟部署率，而 2011/12 年度期间的延迟部署率是 10%。建筑事务费用估计数反映出为使达尔富尔混合行动在前几年大量资金投入的基础上全面投入运作所需的最后基本建设费用，其中包括与下列各项有关的复原工作和活动的经费：混合行动的水保护方案(490 万美元)、法希尔机场简易机场项目的土建工程(300 万美元)、建造两座水泥墙仓库(300 万美元)、在超大营地铺设沥青道路(150 万美元)、建造剩余的 12 个社区警务中心(120 万美元)和 11 个直升机停机坪的土建工程(110 万美元)。

97. 所需资源减少总额被发电机燃料所需资源增加额部分抵销，增加的原因包括燃料费用从 2011/12 年度预算期的每升 1.30 美元上涨到 1.40 美元，以及根据混合行动的经验预计消耗量将从 2011/12 年度的 2 850 万升增加到 2 930 万升。

	差异	
陆运	(5 715.3)	(23.5%)

- **管理：投入和产出减少**

98. 产生差异的主要原因是如下各项所需资源减少：(a) 车辆购置，原因是在 2011/12 年度期间计划了所有车辆的采购；(b) 汽油、机油和润滑油，原因是根据过往的消耗模式预测的燃料消耗量减少 26%，从 1 280 万升减至 950 万升，减少额被柴油燃料价格上升 8%(从每升 1.30 美元上涨到 1.40 美元)部分抵销；(c) 备件，原因是库存。

	差异	
空运	(59 075.6)	(22.5%)

- **管理：投入和产出减少**

99. 造成差异的主要原因是旋转翼飞机租赁和营运所需资源减少，这是因为混合行动的直升机减少 7 架，故预算飞行小时从 2011/2012 年度的 22 739 小时降至 17 580 小时，并且租赁费用也下降。此外，造成差异的另一个原因是固定翼飞机的租赁和营运所需资源减少，因为新合同的费用降低，但减少额因预算飞行小时从 2011/12 年度的 8 580 小时增加到 9 560 小时而被部分抵销，飞行小时增加的原因是重新安排了机队的使用，包括用混合行动的资产运送轮调人员。

	差异	
通信	(11 151.0)	(22.2%)

- **管理：投入和产出减少**

100. 造成差异的主要原因包括通信设备所需资源减少，这是因为在 2011/12 年度期间规划了大部分通信设备的采购，并且通信服务所需资源减少，这是因为国际约聘人员减少到 25 人，而在 2011/12 年度预算中是 60 人，人员减少的原因是计划完成达尔富尔混合行动在整个达尔富尔的通信基础设施。估计数中包括用于为边远地区购置 20 台太阳能系统、为满足数据和语音传输需求购置 IP 电话和服务器以便扩容和进行系统升级以及更换已损耗核心设备的经费。造成差异的另一个原因是备件所需资源减少，原因是有库存。

101. 所需资源减少总额被公共信息服务所需资源增加额部分抵销，产生增加额的原因是就执行《多哈达尔富尔和平文件》进行外联活动。

	差异	
信息技术	(8 804.0)	(43.1%)

- **管理：投入和产出减少**

102. 造成差异的主要原因是信息技术设备所需资源减少，因为在 2011/12 年度期间规划了大部分信息技术设备的采购，并且信息技术服务所需资源减少，因为国际约聘人员减少到 25 人，而在 2011/12 年度预算中是 60 人，原因是计划完成达尔富尔混合行动在整个达尔富尔的信息技术基础设施。编列的经费用于更换计算机、显示器、笔记本电脑、网络交换器，以及已到有效使用期或已损坏的地理信息系统工作站。

	差异	
医务	(985.0)	(4.6%)

- **管理：投入和产出减少**

103. 造成差异的主要原因是医疗服务所需资源减少(包括空中医疗后送、专家咨询服务、X-光和化验以及在非混合行动所属医院住院)，因为在整个任务区建立了混合行动自己的医疗设施。造成差异的另一个原因是医疗用品所需资源减少，因为混合行动人员的部署推迟。

104. 减少总额被依据最近经验和当地实有装备计算的自我维持所需资源的增加额部分抵销。

	差异	
特种装备	(1 510.9)	(18.6%)

- 管理：投入和产出减少

105. 造成差异的原因包括根据当地实有装备计算的自我维持所需资源估计数有所减少，并对建制警察部队费用估计数适用了 16%的较高延迟部署率，而 2011/12 年度期间的延迟部署率是 10%。

	差异	
其他用品、服务和设备	(8 110.9)	(17.4%)

- 管理：投入和产出减少

106. 出现差异的主要原因是如下各项所需资源减少：(a) 通过第三方物流商开展的货运活动，因为混合行动已全面部署，进入了维持阶段；(b) 武装团体成员的复员、复员援助和重返社会，根据混合行动的经验，为问题青年劳动密集型创收项目编列了 45 万美元经费，而 2011/12 年度期间为 180 万美元；(c) 扫雷工作。

	差异	
速效项目	(2 000)	(50.0%)

- 管理：投入和产出减少

107. 所需资源减少的原因是在任务区实施速效项目遇到很多重大挑战，包括安全环境不稳定、当地伙伴/执行机构的力量很薄弱以及因道路状况差而不能进入项目地点。

四. 有待大会采取的行动

108. 就混合行动经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 520 964 900 美元，充作混合行动 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 为 2012 年 7 月 1 日至 31 日期间分摊 126 747 075 美元；

(c) 如果安全理事会决定延长混合行动的任务，按每月 126 747 075 美元的标准为 2012 年 8 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间分摊 1 394 217 825 美元。

五. 为执行大会第 65/289 和 65/305 号决议的决定和要求、大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 65/289 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
着重指出秘书长必须采取进一步措施，改进预算的列报方式并作出更准确的预测(第 15 段)	已尽全力确保预算列报切合实际。所需资源由混合行动资源规划假设中列明的业务和战略目标决定(见本报告第一节 B 部分)
请秘书长加紧努力，在外地特派团内部及其相互间实现规模效益，但不得损害其业务需求及其各自任务的执行，并在概览报告中报告有关情况(第 17 段)	达尔富尔混合行动继续在不损害所交付服务质量的情况下，努力提高效率。相关资料见本报告第一节 B 部分和第二节 C 部分
回顾行政和预算问题咨询委员会的报告第 47 段(第 24 段)	混合行动优先考虑名册上预先批准的候选人。这大幅缩短了征聘周期，有助于降低空缺率。就达尔富尔混合行动而言，向选定候选人发放签证方面的延误对征聘进程产生了不利影响
强调需要采取进一步措施，除其他外通过训练培训师和在可行条件下利用视频会议和电子学习手段，使培训方案更具相关性，更有成本效益；着重指出，应仔细审查为培训进行的旅行(第 31 段)	达尔富尔混合行动采取了若干重大步骤，通过提供培训培训师方案和加强电子学习，使培训方案具有相关性和成本效益。混合行动特别建立了水星系统、伽利略系统、客户本位问题、冲突管理和业绩管理等各专题的培训员人才库，帮助交付高质量的内部培训方案
注意到本国工作人员在维持和平行动中发挥的作用越来越大，有必要建立国家能力和为本国工作人员提供职业发展机会，并强调应将本国工作人员充分纳入所有相关培训方案(第 32 段)	混合行动非常重视本国工作人员的能力建设和职业发展。在这方面，达尔富尔混合行动 2012/13 年度拟议预算中包括为培训约 508 名本国工作人员(29%的受训人员)编列的经费
着重指出有效的口粮管理意味着确保联合国维和人员能够得到一日三餐所需质量适当的足够口粮，包括对从最初请购到最后支付供应商的各项业务进行规划、组织和控制，以及做好准确和可靠的记录和存档(第 40 段)	达尔富尔混合行动执行在菜单和食谱计划基础上提供食品口粮的办法，并凭借计算机辅助工具，生成最初请购单。为妥善规划、组织并控制食品供应链，请购单在消费日前 60 天交给承包商。为确保质量，要求承包商在向混合行动运送食品前，送交原产地证书，特别是肉类、鱼和乳制品的原产地证书。此外，达尔富尔混合行动持续监测库存水平，确保承包商仓库随时保持 63 天的补给

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	预计至迟于2012年12月31日实施电子口粮管理系统
请秘书长确保所有特派团都对口粮承包商的质量管理系统进行监测和评价,以确保食品质量和卫生条件符合规定的标准(第41段)	达尔富尔混合行动在供应科组建了质量保证和质量控制股,确保食品质量和卫生条件既定标准得到完全遵守,以及向首席口粮干事和承包商迅速报告任何偏离标准的情况。达尔富尔混合行动将继续向参与口粮管理的所有工作人员提供食品安全和卫生条件的严格培训,并通过强化定期检查和监测确保只提供高质量口粮
促请秘书长继续根据2010年的审查结果,对个人信息和通信技术设备实行新的标准比率,并确保考虑到业务需要,使特派团内的每个地点都能得到最适当的卫星通信和因特网服务(第42段)	已执行。已尽全力确保使用成本效益高的通信手段。因此,业务需求涵盖使用甚小口径终端和微波中继器作为连通手段
请秘书长继续确保按现行做法,在使用系统合同前全面分析各项费用(第44段)	达尔富尔混合行动继续确保在通过系统合同进行采购前,全面分析各项费用
请秘书长继续努力,就性剥削和性虐待问题开展标准化的培训和提高认识工作(第64段)	混合行动继续对整个任务区所有生活领域的性剥削和性虐待问题执行联合国的“零容忍”政策。为实现这一目标,混合行动继续对所有人员开展有效的互动随团培训,以提高对可接受行为标准的认识,特别强调性剥削和性虐待问题。混合行动继续在战略地点分发条幅、海报等带图片教材,提醒特派团人员性剥削和性虐待的危险
关切地注意到再次发生审计委员会以前查出的与消耗性和非消耗性资产管理有关的问题(第75段)	达尔富尔混合行动为核对消耗性和非消耗性资产采取了步骤,目标是至迟于2012年6月30日,100%核对两类资产
着重指出秘书长必须指导管理维持和平资产,包括消耗性和非消耗性财产以及战略部署物资储存;再次请秘书长为管理这些资产加强内部控制,以确保有适当的保障措施,防止给本组织造成浪费和财务损失(第76段)	达尔富尔混合行动在使用伽利略系统记录资产方面取得了重大改进,并将努力确保充分、妥善记录各项库存资产,以加强问责

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(第65/305号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长确保拟议维持和平预算以相关立法授权为依据(第8段)	混合行动2012/13年度拟议预算以相关立法授权为依据(见本报告第一节B部分)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长采取步骤确保所有人员全面遵守现行安保程序(第 10 段)	达尔富尔混合行动确保所有新抵达人员参加部署前必修安全培训,以提高对安全环境的认识,并定期提供任务区安全局势的最新情况。混合行动还确保人员遵守由军警负责执行的宵禁时间。 达尔富尔混合行动还确保其设施和人员住所符合推荐的最低运作安保标准,并向工作人员提供每周 7 天、每天 24 小时的经过培训的驻地警卫。此外,同苏丹政府警察定期进行联合巡逻,以确保安全并加强安保措施
还请秘书长确保在今后提交的预算中就与业务费用有关的拟议所需资源提供充足的资料、说明和理由,以使会员国能在充分知情的情况下作出决定(第 14 段)	已尽全力确保达尔富尔混合行动提交的预算就所需资源提供充足的资料、说明和理由
请秘书长确保为联合国实施的所有采购项目完全符合相关决议(第 16 段)	已执行。按照《采购手册》遵循各项采购程序,任何偏离情况都得到清楚的解释和说明
决定不裁撤儿童保护员额,请秘书长尽一切努力填补这些员额,又请秘书长找出同等数目的空缺超过一年的同职等员额,以抵消保留儿童保护员额产生的财务影响,但不得影响业务需要和任务执行,并在执行情况报告中报告有关情况(第 17 段)	已执行。已为抵消保留的员额找出了同等数目的同职等员额。儿童保护股人员编制的核定全额人数为 6 个国际工作人员,其中 3 个员额人员在职,2 个员额处于征聘最后阶段,剩下的 1 个员额也在甄选中。混合行动将努力确保在 2011/12 年度期间结束前,儿童保护股的核定人员编制全员在编

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/65/743)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会仍然认为,预算执行情况应当根据成果预算制框架中列目标的完成情况和资源使用效率来评判,而不是只通过预算支出率来评判。行预咨委会还重申,必须将节余和支出结余加以区分。节余实际是通过增效措施实现的费用减少,将降低供资水平基线,因此对未来预算产生影响,而支出不足可能是因为方案活动的执行发生延误,可能导致下一期间的支出增加。此外,可能导致支出结余的因素不只是方案活动的执行延误或不执行。这类因素还可能包括预算编列过高或在为有关举措的执行请求资源前未能对其进行充分分析(第 19 段)	达尔富尔混合行动努力在 2010/11 年度执行情况报告中落实该建议,并将确保今后的预算执行情况报告载列充分的分析

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会注意到审计委员会指出的总体改进，并期待这一趋势能够在今后的财政期间中得以保持。不过，行预咨委会仍然感到关切的是，审计委员会继续发现系统性缺陷以及一再出现的问题。行预咨委会还对审计委员会的建议执行缓慢感到关切。</p>	<p>达尔富尔混合行动已执行审计委员会先前提出的大部分建议，并将继续努力，在尽可能短的时间内，落实仍未执行的审计委员会建议</p>
<p>行预咨委会还强调，在这一问题上采取的管理行动与本组织为实现问责制而进行的总体努力是密切相关的(第 20 段)</p>	
<p>行预咨委会认识到，维和特派团迅速变化的运营环境可能使得有必要调整业务计划，因此在本财政期间，可能需要在不同支出类别之间调配预算资源。不过，为保持预算透明度和预算纪律，行预咨委会希望将继续对调资提议进行审查，以确保所发出的授权限于应对变化的优先事项需要所必须(第 22 段)</p>	<p>为增强和维持预算透明度并灌输财务纪律，混合行动把调资频率限制到月。此外，对所有调资请求都进行仔细审查，确保请求有充分理由。混合行动将继续确保遵守涉及调资和记录的适当规则与程序，包括请求适当的总部授权和特派团支助事务主任授权</p>
<p>行预咨委会确认目前为完善和改进维持和平预算的列报方式和逻辑框架而进行的努力。然而，正如审计委员会在其最近关于维持和平行动的报告(A/65/5(Vol. II))中所强调指出的那样，这方面仍然存在欠缺。行预咨委会同意这种看法，认为例如一些特派团的预算文件中列报的产出过多和过于详细。它认为，逻辑框架列报方面的难题之一，是如何提供可衡量的基准，使各会员国能够评估各项任务是如何有效完成的并满足秘书处将这种框架作为规划和监测工具的具体需要。行预咨委会从其在预算审查过程中的作用的角度出发，表示认为这一框架尤其对于维持和平行动的可行性需要重新检查。为此，它期待着对成果管理工作队的工作所产生的、将向大会第六十六届会议提交的各项提议进行审查(第 26 段)</p>	<p>为解决欠缺之处，除分发相关预算指示外，办公室主任还与预算科合作，继续与各实务科科长和成果预算编制框架协调人保持接触，通过就拟定框架开展预算投入审查、通报情况和一对一讨论，提供指导</p>
<p>2009/10 年度的维持和平支出超过 75 亿美元，考虑到目前的支出额，行预咨委会认为，2 400 万美元左右的增效是不够的(第 27 段)</p>	<p>达尔富尔混合行动继续努力实现一切可能的增效。相关资料见本报告第一节 B 部分和第二节 C 部分</p>
<p>下文第 43 段指出，行预咨委会认为秘书长应继续审查长期空缺员额及其职能可能不再有的员额。此外，它仍然认为应裁撤不再需要的员额，并充分说明新员额的理由(第 30 段)</p>	<p>混合行动定期审查空缺员额及职能不再有的员额。将在 2012 年开展人员配置全面审查，审查结果将体现在 2013/14 年度预算的拟议人员编制中</p>

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

行预咨委会认为,依照大会第 65/248 号决议采取的做法还突显出很多维持和平员额依然长期空缺的程度。审计委员会关于维持和平行动的报告中也提到这一问题,该委员会表示它认为,这可能意味着所涉职位不再需要,特别是如果各特派团利用现有资源令人满意地执行其各项任务(A/65/5(Vol. II),第 218 段)。行预咨委会再次表示需要持续审查长期空缺的员额,尤其是在向大会提出设立新员额的建议之前(第 43 段)

鉴于掌握最新信息和准确数据对有效管理人力资源很重要,行预咨委会认为,这些差异的程度需要对其根本原因进行分析和解决(第 44 段)

鉴于名册上预先批准的候选人数目很多,而且有可能从处于削减阶段或过渡阶段的特派团获得工作人员,行预咨委会预计在降低维和行动空缺率方面和招聘工作人员所需时间方面,现在将开始看到可观的影响。这些因素还应减少对使用招聘“老虎小组”的需要,如行预咨委会以前指出的那样,“老虎小组”是个费用高昂的机制(第 47 段)

鉴于燃料的支出额巨大,而且燃料业务易受到欺诈和滥用,行预咨委会期望优先重视在所有维和行动及时实施燃料管理电子系统。这期间,行预咨委会期望继续努力确保适当的监督和内部控制(第 62 段)

行预咨委会欣见以当地经济作为来源向维持和平人员提供口粮的做法。行预咨委会注意到秘书长报告的口粮平均费用方面的减少情况,并鼓励继续作出努力,确保在所有维持和平行动中都做到以成本效益高的和及时的方式提供符合质量要求的食品(第 65 段)

行预咨委会希望在确定通过系统合同采购的物项是否适合于某一特定地点时能考虑到环境条件。在确立每个维持和平行动的适当的设备更换周期时同样要将普遍环境条件作为考虑因素(第 68 段)

行预咨委会关切地注意到审计委员会对某些特派团飞机利用不足和占用率低情况的审计结果(A/65/5(Vol. II),第 238 至 250 段)。行预咨委会还注意到秘书长报告(A/65/738,第 6 段)中强

在特别考虑到混合行动任务规定和行动构想的情况下,对人员配置结构进行了审查,并体现在拟议预算中。将在 2012 年开展人员配置全面审查,审查结果将体现在混合行动 2013/14 年度预算的拟议人员编制中

已执行。定期更新“核心”系统和综合管理信息系统,以记录所有的人员信息。此外,采取控制措施,确保输入的信息完整准确

已执行。混合行动优先考虑名册上预先批准的候选人。这大幅缩短了招聘周期,有助于降低空缺率。就达尔富尔混合行动而言,向选定候选人发放签证方面的延误对招聘进程产生了不利影响

信息和通信技术厅当前正在开发构想的电子燃料管理系统,在安装这套系统之前,正在对各种车辆、发电机、机油和润滑油以及飞机实施网络标准化电子燃料管理系统。电子燃料系统目前收集法希尔、尼亚拉和朱奈纳各燃料分配点分发燃料的容量数据,并将适时扩大到所有队部

达尔富尔混合行动继续在不损害所要求的质量和及时提供口粮的情况下,以成本效益高的方式取口粮

在为达尔富尔采购装备时,达尔富尔混合行动继续考虑到环境条件的影响。达尔富尔极为恶劣的环境条件对各种物项的使用寿命产生不利影响

达尔富尔混合行动将努力在今后的报告中提供进展的数量证据。达尔富尔混合行动已采取协同努力,通过优化混合行动的飞机使用情况,降低燃料费用。达尔富尔混合行动在恩德培的 MD-83 飞

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>调的航空燃油费用增加所造成的财政影响。行预咨委会希望秘书长所述措施将在这些方面产生积极影响，并希望以后的报告就这方面的进展提供数量证据(第 86 段)</p>	<p>机不仅供混合行动使用，还为该区域各特派团提供支助。</p> <p>此外，尽可能把特别飞行申请与定期飞行合并在一起，这减少了使用的飞行时数，从而降低了燃料费用。</p>
<p>行预咨委会关注的是，大多数特派团还没有完成所要求的特派团全面培训方案。鉴于本期维持和平培训的总资源超过 2 500 万美元，其中特派团预算占 1 800 万美元，完成培训方案应是一个优先事项。因此，行预咨委会建议秘书长要求确保所有特派团遵守这项规定(第 114 段)</p>	<p>已制订全面培训计划，并根据混合行动不断变化的具体要求，持续进行更新</p>
<p>行预咨委会一再强调，培训方案和培训目的都需要与执行任务和组织目标相联系。行预咨委会认为，确定维和培训的战略优先事项，规定个别特派团制订全面培训计划以反映特派团的具体需求，是努力确保建立这种联系的积极步骤。行预咨委会希望，在 2012/13 年度特派团拟议预算中请求培训资源，将以各特派团培训计划中列明的明确优先事项为基础(第 115 段)</p>	<p>混合行动继续确保其培训方案与所需资源得到彻底审查和检查，并与混合行动的任务执行和组织目标保持一致。为此，本期预算的拟议培训计划和所需资源反映混合行动 2012/13 年度期间的优先事项和具体需求</p>
<p>鉴于提供给培训活动的经费水平，行预咨委会认为需要继续努力，以最有效和高效的方式实施培训方案。在这方面，行预咨委会重申其立场，认为应密切审查培训差旅，尽可能将它减到最少(第 135 段)</p>	<p>混合行动继续努力限制培训差旅，为此侧重于在特派团内部实施更多培训课程，对培训师进行培训，并扩大电子学习机会。2010/11 年度实施的大部分课程为内部课程。许多外部课程为要求所有特派团参加的统一组织的培训</p>

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/65/743/Add. 13)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会重申有必要加快执行审计委员会的相关建议(第 3 段)</p>	<p>混合行动充分执行了审计委员会的一些相关建议，并将确保所有其余的建议能在尽可能短的时限内得以执行</p>
<p>行预咨委会专家期望随着达尔富尔混合行动充分部署并进入维持阶段，该行动将全力开展内部货物转运活动(第 9 段)</p>	<p>混合行动大幅度增加了利用内部的联合国所属以及特遣队所属卡车在达尔富尔各地所运货物的数量。但是，由于达尔富尔的地形、尤其是不适合低底盘卡车的北区的地形所造成的困难，该行动无法完全依靠其内部的货物运输作业。预计，多功能后勤队的到来能克服这方面的一些困难</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会的理解是，维持和平特派团必须不时调整资源，以应对不断变化的实地情况，并注意务必确保工作人员的人身安全。不过，就达尔富尔混合行动而言，鉴于它已有 3 000 多辆汽车，行预咨委会认为，达尔富尔混合行动应能调整其车队配置，以现有资源满足变化后的需求(第 10 段)</p>	<p>在丰田 4x4 车辆(通常称为“水牛”)不再用于作业、尼桑 4x4 途乐也限于护送任务以减少劫车事件之后，混合行动调整了其车队配置，以便在现有的资源范围内适当应对不断变化的环境。这一做法的具体方式是在高风险地区按排定的时间用小型客车运送工作人员。混合行动将根据不断变化的安全方面需求，持续地审查其对车队的调度安排</p>
<p>行预咨委会认识到，达尔富尔混合行动在规划和预报方面面临困难，并确认秘书长的报告所述外部因素，尤其对达尔富尔混合行动实现自身目标造成困难。尽管如此，行预咨委会相信，达尔富尔混合行动将加倍努力落实 2011/12 年成果预算框架提出的所有预期成绩(第 11 段)</p>	<p>混合行动将继续尽一切努力，不顾所面临的挑战，落实在 2011/12 年度成果预算编制框架中设定的所有预期成绩</p>
<p>行预咨委会期待迅速解决未清索赔(第 14 段)</p>	<p>根据大会的指示，秘书处努力在规定的 90 天时间内结案，假定条件是适当的证明文件已经提交</p>
<p>行预咨委会注意到，秘书长决定调整联合支助和协调机制的人员编制，以反映其代表任务的水平，并期待一旦联合国驻非洲联盟办事处充分运作后，探索进一步的缩编机会(第 19 段)</p>	<p>联合支助和协调机制的授权任务与联合国驻非洲联盟办事处不同。混合行动将考虑到派驻非洲联盟的人员需要以及缩编的机会，继续定期审查该机制所需人员编制</p>
<p>鉴于招聘过程是一个资源密集型过程，行预咨委会对拒绝接受聘用通知的成功候选人的人数特别关注(第 37 段)</p>	<p>大量成功的候选人(2010/11 年度有 58 名候选人)拒绝了混合行动的聘用，主要原因是生活条件艰苦困顿、地处偏远和安全环境动荡。混合行动预计，前往恩德培的福利性航班的增加、社会福利设施的改善、支助性服务的提供以及特派任务生活津贴住所的完工等情况将会有助于减轻困难状况，减少拒绝聘用的比率</p>
<p>委员会敦促达尔富尔混合行动与总部相关部门一道，探讨采取进一步措施来招聘和留住合格的工作人员，包括进一步改善社会福利设施，为所有文职人员提供足够的住宿，以及提供专门用于协助工作人员应付艰苦条件和地处偏远问题的福利和支助服务。秘书长在相关执行情况报告中应该报告那些努力的结果(第 38 段)</p>	<p>混合行动将在 2011/12 年度执行情况报告中汇报为帮助工作人员适应艰苦的生活条件和过于偏远的状况而采取的措施所产生的影响</p>
<p>鉴于到任务区以外旅行的所需资源显著增加，行预咨委会期望达尔富尔混合行动在预算期间密切监测公务旅行所需资源(第 45 段)</p>	<p>到任务区以外出差的所需资源多于预期，主要是由于涉及多哈和平进程的政治协商以及与达尔富尔和平进程各伙伴的会议的各种活动增加。混合行动将继续确保今后所有到任务区以外出差的资源分配请求都有正当理由</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
委员会期望达尔富尔混合行动将密切监督所有施工和工程项目，以确保到 2011/12 年度末如期完成(第 47 段)	达尔富尔混合行动制定了一个监测机制，包括密切监督合同管理小组，在内部开展一些建筑项目，以及审查承包商，以便加强建筑项目的实施工作
鉴于新闻活动特别是电台广播对于成功完成该行动各项授权活动的重要性，行预咨委会敦促达尔富尔混合行动继续努力，尽快取得调频广播电台许可证(第 50 段)	混合行动将继续与苏丹政府接触，包括借助三方机制，以获得经由《部队地位协定》规定的自有调频广播电台进行调频广播的许可证。在此之前，混合行动将继续依靠“桥接办法”，这一办法设想通过当地的苏丹电台 Al Salaam 电台每天上午和下午傍晚两次播放预先制作的节目，每次一小时，并在达尔富尔当地的州广播电台重播
行预咨委会注意到达尔富尔混合行动为记录和监测油耗而采取的额外措施，相信它们将提高其燃料管理活动的效率和有效性。2011/12 年度执行情况报告中应提供关于所取得成果的信息(第 51 段)	混合行动将在 2011/12 年度执行情况报告中提供资料，说明油耗监测系统的实施情况
行预咨委会欣见达尔富尔混合行动为解决口粮费用高的问题采取的措施，并注意到这些措施对 2011/12 年预算估计数的影响。下次预算报告中应提供关于新的口粮合同的信息(第 52 段)	混合行动继续完善口粮合同，以实现当前预算中体现的效率提高
行预咨委会关注的是，近年来速效项目执行率较低(第 54 段)	达尔富尔混合行动正采取一切措施提高完成速效项目的速度
行预咨委会确认达尔富尔混合行动在实施速效项目中面临特殊的挑战，但强调这些项目作为加强该行动和当地居民之间的关系的方式至关重要。行预咨委会预计，达尔富尔混合行动将尽一切努力及时实施所有未完成和计划中的项目(第 55 段)	达尔富尔混合行动正采取一切措施，提高完成速效项目的速度。这些措施包括增加民政科监督项目的工作人员数量，接纳军事和警察等其他部门参与监测并评价项目，加强与地方和国际非政府组织的伙伴关系，并通过培训建设当地执行伙伴的能力
行预咨委会欣见该行动继续参与排雷活动，特别是有关雷险教育的活动，并期待着在相关的执行情况报告中看到关于所取得的成果的信息(第 59 段)	混合行动将继续通过大众媒体、广播和电子媒体，并在市民会议上向普通民众宣传战争遗留爆炸物的危险。详尽资料载于 2010/11 年度执行情况报告
行预咨委会认为，应尽可能在最大限度地减少差旅费的情况下开展培训(第 61 段)	达尔富尔混合行动持续作出努力，限制参加培训的差旅。2010/11 年度的多数培训都是内部提供的课程
行预咨委会赞扬达尔富尔混合行动的绿化举措，并期待着看到关于其影响的资料(第 63 段)	达尔富尔混合行动开展的绿化举措所产生的影响将是 2011/12 年度执行情况报告中的内容
行预咨委会敦促达尔富尔混合行动采取必要措施，遵守审计委员会有关未清债务和合同管理的建议(第 65 段)	达尔富尔混合行动已经建立了内部控制措施，包括定期、系统地审查未清债务，并组建一个工作队，负责监测请购程序、承付款项的确立并定期审查未清债务

C. 审计委员会

(A/65/5(Vol. II))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
核销未清债务	
审计委员会重申以往的建议，即行政当局应要求所有特派团严格遵守《联合国财务条例和细则》关于债务生成标准的规定(第 33 段)	达尔富尔混合行动建立了内部控制措施，确保《联合国财务条例和细则》的规定得到充分遵守。所采取的措施包括设立一个工作队，对未清债务进行经常、系统的审查，并每月提出未清债务状况报告
成果预算编制：绩效指标和产出	
外勤支助部同意审计委员会的建议，即所有特派团应定期向有关工作人员提供培训，例如通过远程教学或其他切实可行的替代做法，以改善成果预算编制工作(第 84 段)	在 2012/13 年度编制过程中作出努力，纠正存在的缺点
预算编制的其他方面：航空和车辆预算	
审计委员会建议，外勤支助部要求：……(b) 达尔富尔混合行动在拟定车辆预算时考虑到捐赠车辆(第 98 段)	达尔富尔混合行动计入了从以前非洲联盟驻苏丹特派团转调的车辆。这些车辆的保养和维护费用已反映在预算中
速效项目预算执行情况	
委员会建议外勤支助部要求所有特派团提高速效项目的执行率(第 102 段)	达尔富尔混合行动正在采取措施，提高完成速效项目的速度。这些措施包括增加民政科监督项目的工作人员数量，接纳军事和警察等其他部门参与监测并评价项目，加强与地方和国际非政府组织的伙伴关系，并通过培训建设当地执行伙伴的能力
非消耗性财产	
审计委员会建议，外勤支助部应该要求各特派团： (a) 对非消耗性财产进行全面、彻底的实物核查； (b) 尽一切努力确定某些财产下落不明的原因； (c) 加快差异调节过程，以确保非消耗性财产相关数据准确无误(第 130 段)	混合行动建立的资产控制措施包括：持续的实物核实、将伽利略系统中的库存记录与移交和购置情况进行核对、向独立会计单位提供有关其资产持有情况的定期现状报告和提供差异报告，这些措施都显著改善了资产管理情况。混合行动将继续开展核对程序、根据记录对购置和(或)移交财产进行实物核实，并力争在合理的时限内对消耗性和非消耗性财产进行完整全面的核实、确认和记录

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
验收	
<p>外勤支助部同意审计委员会的建议，即要求达尔富尔混合行动在接收财产时及时履行验收程序，并将所有规定的资料记入伽利略系统(第 142 段)</p>	<p>混合行动建立了一些程序，包括调度股、验收股和独立会计单位之间的适当协调，以便确保所交付的货物得到及时记录，所有相关方面也得到通知。此外，混合行动征聘了足够的验收工作人员，帮助管理伽利略系统和“水星”系统中物资的验收和记录，并向独立会计单位提供库存情况报告。混合行动并提供设施和设备，包括收货场、塑料大棚和叉车，帮助快速管理验收职能。混合行动将确保所有资产在适当时间内都得到适当记录和核实</p>
库存比率和剩余	
<p>外勤支助部同意审计委员会的建议，即要求所有特派团：(a) 根据本特派团具体情况，为所有各类财产制定适当库存比率；(b) 定期检查本特派团消耗性财产，以确保符合规定的库存比率，并避免物品储存时间过长(第 147 段)</p>	<p>混合行动将充分审查和执行这一建议，其影响将在 2011/12 年度执行情况报告中报告</p>
调用战略部署物资储存	
<p>审计委员会建议，外勤支助部应与后勤基地合作，要求所有特派团在采购计划中考虑到已有的战略部署储存，以减少重复采购型号相同或相似的战略部署储存财产(第 167 段)</p>	<p>已执行。已采取措施，确保各特派团采购行动充分考虑到战略部署物资储存的设备、剩余资产、联合国储备和来自清理结束中的特派团的资产，以便以具有成本效益的方式适当满足需要</p>
投标时限短	
<p>审计委员会建议外勤支助部要求所有特派团按照《采购手册》的规定，给予供应商提交投标书的足够时间，或者说明规定时限短的理由(第 181 段)</p>	<p>混合行动将继续确保所有供应商都有充分时间投标，如果由于需要紧急采购而不能给予充分的时间，将按规定说明理由</p>
在截止日期后接受投标	
<p>审计委员会建议外勤支助部要求达尔富尔混合行动：(a) 制定明确、实用、统一的接受或拒绝“迟到标书”标准；(b) 按照外勤支助部的指导原则实施开标程序，并在必要时将接受迟到标书的理由记录在开标文件中(第 185 段)</p>	<p>设有充分的制衡措施，避免无例外地接收误期投标。投标情况根据一项记录表进行计算/核实。所有被记作误期或未邀约的投标都须根据记录表以及结束投标的规定进行核实。混合行动将继续根据《采购手册》的规定进行采购</p>
违约赔偿金	
<p>审计委员会建议外勤支助部要求达尔富尔混合行动和联利特派团，酌情建立健全的程序，及时提出违约赔偿金要求(第 197 段)</p>	<p>已执行。根据标准作业程序和采购与合同管理处的指南，如果拖延是由于供应商的过失，便索取违约赔偿金</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
事后案件	
<p>鉴于该合同的范围以及所涉风险，审计委员会建议外勤支助部请内部监督事务厅提供服务，对建造特派任务生活津贴宿舍和总部办公用房两份合同的发放过程进行彻底审查(第 213 段)</p>	<p>这一问题正受到内部监督事务厅(监督厅)的调查。混合行动将充分执行监督厅的建议</p>
<p>审计委员会还建议外勤支助部强调达尔富尔混合行动必须严格遵守《采购手册》关于招标和评标的规定(第 214 段)</p>	<p>混合行动将继续确保充分遵守《采购手册》</p>
空缺率	
<p>审计委员会建议外勤支助部对长期空缺员额进行审查，以确定这些员额是否仍然需要，并视需要采取必要行动(第 219 段)</p>	<p>在 2011/12 年度裁撤和(或)本国化 254 个员额以及随后进行人员配置审查后，空缺员额由 404 个大幅减少到 150 个。迄今为止，混合行动已填补了 113 个员额，同时已经对其余的 37 个员额开始了征聘工作</p>
征聘周转时间	
<p>审计委员会重申以前提出的建议，即外勤支助部采取适当措施，减少真正需要的空缺员额的征聘周转时间(第 222 段)</p>	<p>征聘周转时间已经由 191 天大幅减少到 100 天。由于发放签证过程的长时间拖延，导致征聘周转时间比预期要长</p>
考绩制度	
<p>外勤支助部同意审计委员会再次提出的建议，即所有特派团应执行有关程序，确保及时完成和签结考绩(第 232 段)</p>	<p>混合行动同意制度中存在缺点，并将确保这项建议得到充分执行，同时设立适当的程序，以便确保及时完成考绩并提交报告</p>
<p>审计委员会还建议外勤支助部确保达尔富尔混合行动……严格遵守行政指示和人力资源手册，根据考绩情况进行职级例常加薪和延续合同(第 233 段)</p>	<p>建议将得到充分执行。混合行动将确保遵循行政指示，并根据工作人员的考绩情况进行职档例常加薪和延续合同</p>
空中业务资源利用情况	
<p>审计委员会建议外勤支助部要求所有特派团对造成飞机利用不足的因素进行分析，并采取适当行动，提高飞机的使用效率和成本效益(第 244 段)</p>	<p>混合行动已采取适当措施，确保最佳地利用、包括减少其航空资产。现有航空资产的剩余能力用于广泛支持联苏特派团，并设置在恩德培运输和调度综合控制中心，以便支持达尔富尔混合行动及区域特派团</p>
捐赠车辆和移交车辆	
<p>外勤支助部同意审计委员会的建议，即要求达尔富尔混合行动：(a) 对捐赠车辆特别是那些下落不明的车辆进行调查，并根据调查结果采取适当</p>	<p>为便于问责，建立了一个临时的数据库，对这些车辆的所有信息进行记录。混合行动目前使用这些车辆来满足其业务需要，并支付车辆维护和燃</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
措施，核实这些捐赠车辆确实存在；(b) 将捐赠车辆记录到 Galileo 系统中，并按照和联合国所属车辆相同的条款和条件进行管理(第 258 段)	料方面的业务费用。维持了关于差旅交通票据的统计和行车记录系统
索要折扣	
外勤部同意审计委员会的建议，要求达尔富尔混合行动：(a) 索要 2010 年第五和第六阶段应得的口粮折扣；(b) 监测部队实际兵力，以便依照口粮合同获得口粮折扣(第 279 段)	混合行动将充分执行这项建议。混合行动得以从口粮供应商处获得价值 600 多万美元的折扣。混合行动将继续监测兵力情况，以便获得尽可能多的折扣

D. 内部监督事务厅

(A/65/271(Part II))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
由于达尔富尔混合行动能力有限、后勤业务的规划工作和组织结构薄弱以及受到东道国政府的限制，对后勤活动的管理和协调不足。这影响到供应链的管理，造成 150 万美元额外滞期费和仓储费(第 71 段)	混合行动将充分执行监督厅的建议
在从恩德培转运价值 1 300 万美元的信通技术设备给达尔富尔的最终用户方面出现延误，导致设备没有得到有效使用，并由于两个地点的仓储设施不足，可能造成损坏。造成延误的原因是通信和信息技术科与清关和发运股内部职责不清。此外，缺乏适当的记录保存限制了达尔富尔混合行动有效跟进清关申请的能力(第 72 段)	达尔富尔混合行动目前已建立适当的协调机制，其中包括对通信和信息技术服务设备清关责任的明确界定，从而减少了恩德培的资产积压。但是，某些延误出现的原因是，苏丹国家电信指令要求达尔富尔混合行动获得国家电信公司对交付到苏丹的所有通信设备的特别许可
达尔富尔混合行动的航空安全理事会缺乏成效。常任成员不是每次都出席会议，临时成员则缺席与其责任区域有关事项的讨论。这影响了特派团的飞行安全。特别需要解决航空危险越积越多的问题，而且没有任何把握能有系统地识别并及时应对航空安全风险(第 73 段)	混合行动已采取旨在改善航空安全理事会会议运作的措施，其中包括：(a) 订正职权范围并分发给常任成员和临时成员；(b) 重新考虑理事会会议出席情况，并利用其他论坛和工作组解决苏丹民航局有关问题；(c) 通知航空运营人等常任成员，其缺席情况将反映在其考绩报告中，这将影响他们再次参加航空合同投标的机会；(d) 加强会议记录，说明未决事项以及宣布某事项为未决事项的原因以及不受特派团控制或影响的事项，包括对完成时限的要求
达尔富尔混合行动没有执行适当有效的发票处理程序，因此无法及时收回为购买航空燃料而支付给一个承包商的 122 万美元。此外，核签人在审查发票时没有尽责，导致错误地重复向两位供应商支付 266 000 美元，为另一个承包商消耗的航	财务科已制定措施加强发票处理股，包括增加人手和引进一个 Lotus Notes 发票处理数据库，记录并跟踪该科收到的所有发票。由于采取了这些措施，发票在 30 天期限之前就得到及时处理，并

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
空燃料支付了 230 万美元，以及未能得到估计为 300 万美元的折扣(第 74 段)	且在上一财政年度中混合行动得以获得共计 680 万美元的折扣。向两位供应商重复支付的 266 000 美元以及向另一个承包商错误支付的 230 万美元已经全部追回。在财务科设立的控制机制将能够及时发现发票和付款处理中的错误
两个部队派遣国派出的特遣队抵达特派团，其所携装备不足相关谅解备忘录所列装备的 25%。此外，另外 3 个部队派遣国特遣队的所需装备比特遣队晚几个月到达特派团。由于上述特遣队缺乏适当装备，导致长时间不能有效作业。在这些缺乏作业装备的部队抵达特派团时，相关国家得到高于 1 020 万美元的偿还(第 75 段)	混合行动和总部之间加强协调、正在建立的国际承包门到门交付系统的安排，以及有在本地签约但可靠的运输代理人可用，这三点将防止此类问题发生

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在涉及人力资源的拟议改变方面使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 在需要用额外资源以及在不可能从其他办公室调动资源或以其他方式用现有资源进行具体活动时, 提议设立新员额
- **员额职能的改变:** 提议将原定执行某职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先法定活动。员额职能的改变可涉及办公室地点的改变, 但不改变员额的类别或职等
- **员额的调动:** 提议将核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能
- **员额的改叙:** 在员额的职责和责任大幅改变时, 提议改变核定员额的等级(升级或降级)
- **员额的裁撤:** 在不再需要一个核定员额来执行原定由其执行的活动, 也不需要其来执行任务范围内其他优先法定活动时, 提议裁减该员额
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 在所履行的职能为持续性职能时, 提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额
 - 将个体订约人或根据采购合同提供服务的个人改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能为持续性职能, 依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将根据采购合同提供服务的个人承包者或个人改划为本国工作人员员额
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额

B. 与差异分析有关的术语

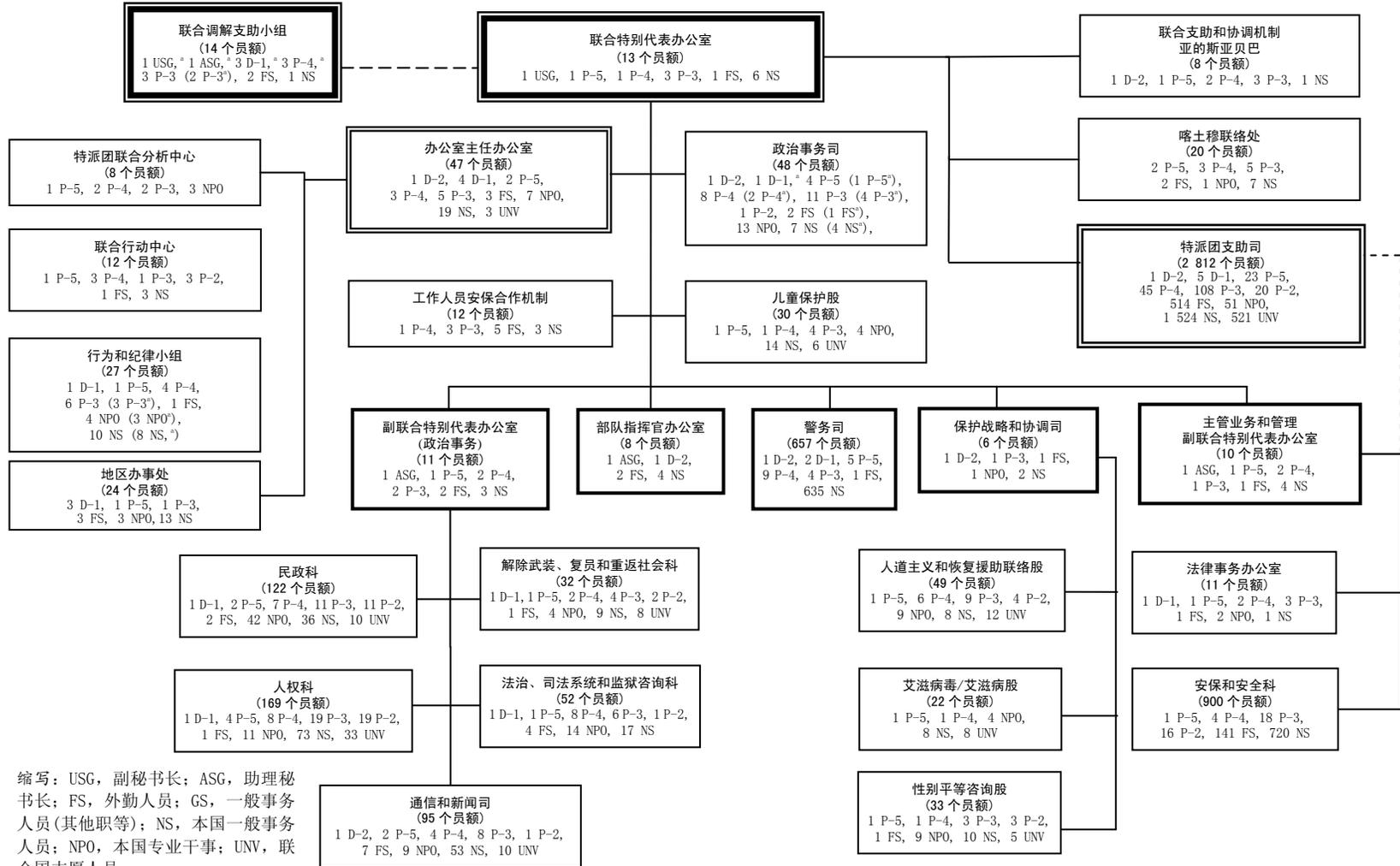
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出水平维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)与执行方面的问题(如低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

组织结构图

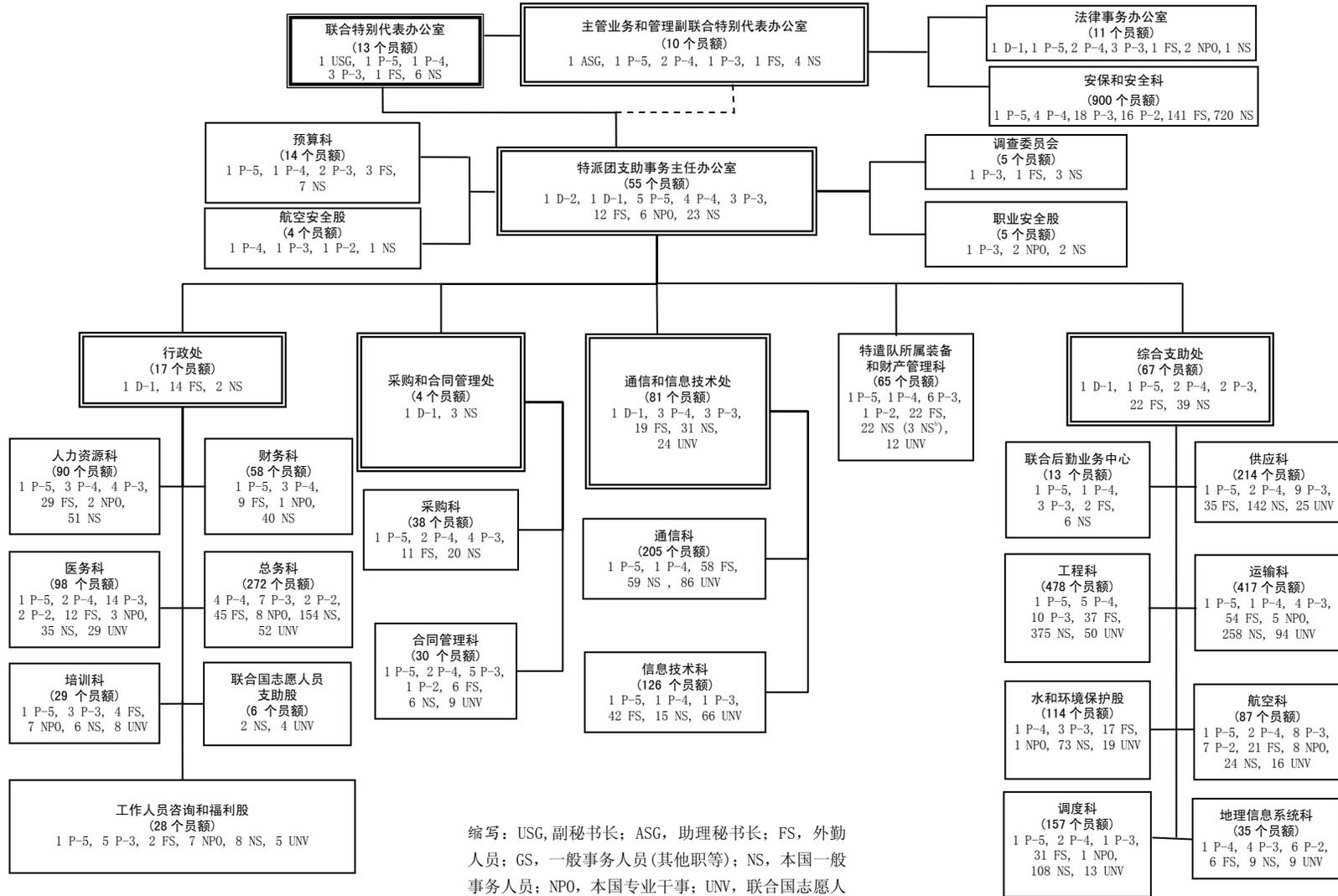
A. 实务和行政办公室



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤人员; GS, 一般事务人员(其他职等); NS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员。

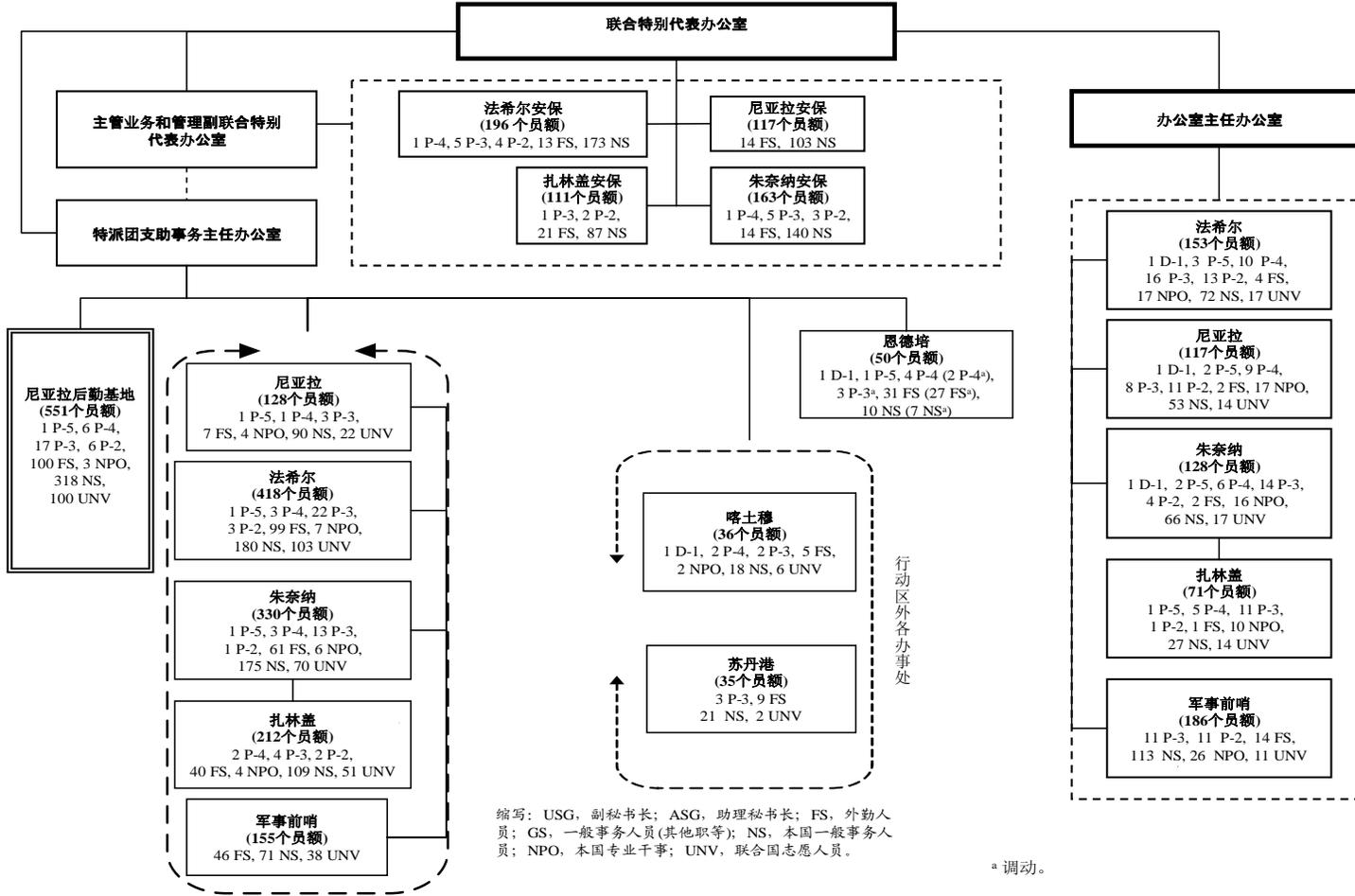
^a 一般临时人员。

B. 特派团支助司

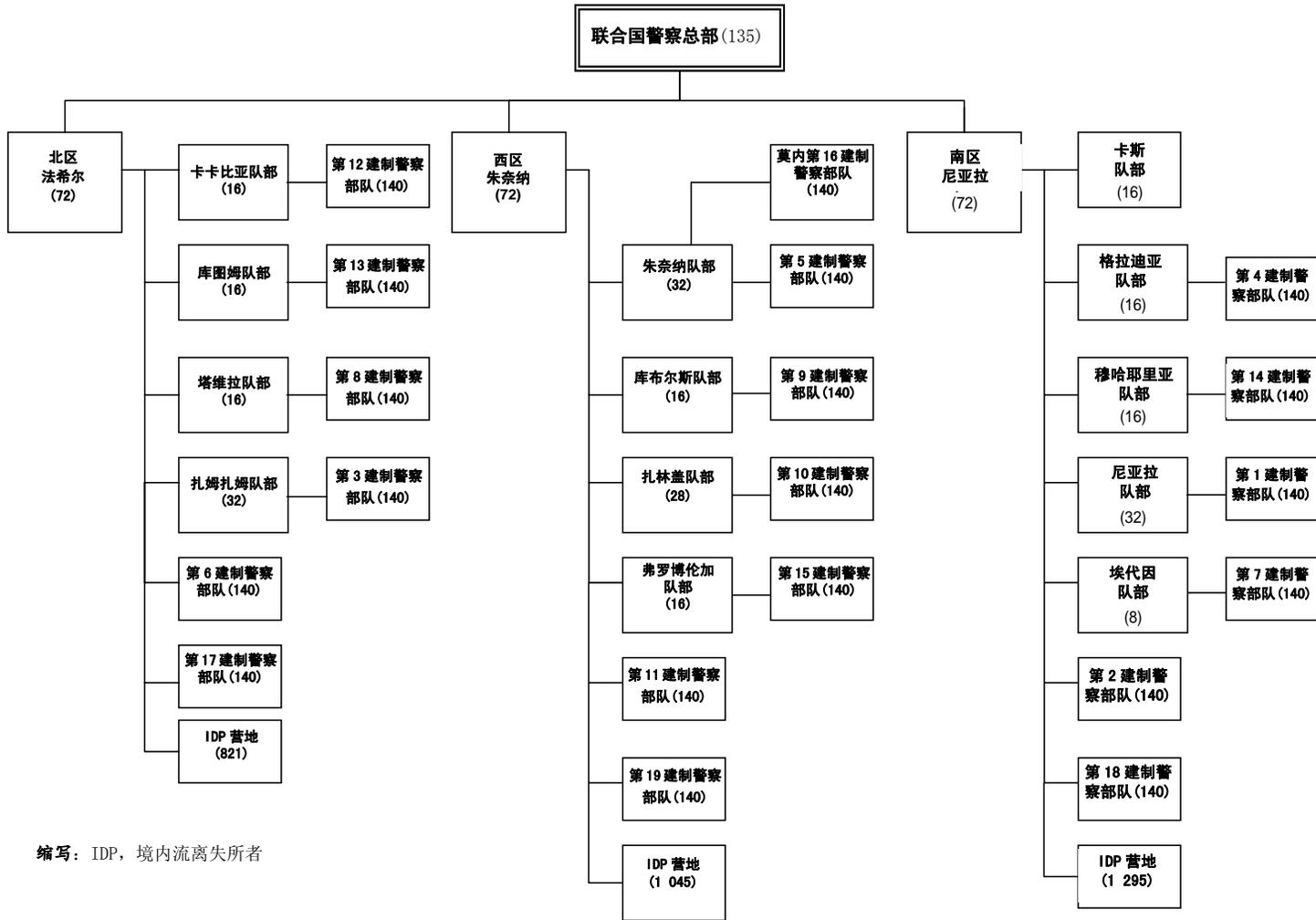


缩写：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；GS，一般事务人员（其他职等）；NS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

C. 地区办事处和前哨



D. 警务结构



缩写：IDP，境内流离失所者

E. 军事结构

