



第六十六届会议

议程项目 52

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组的报告

报告员：安德烈亚斯·勒沃尔(挪威)

摘要

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹措问题工作组的本报告介绍该工作组 2011 年期间的活动,并详细说明近东救济工程处目前的财务状况。工作组在 2011 年 10 月 18 日会议上一致通过了本报告。如同工作组以前的报告一样,本报告最后向全体会员国提出了若干结论意见。



一. 引言

1. 大会第 2656 (XXV) 号决议设立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹措问题工作组,目的是研究工程处经费筹措的各方面问题。大会在该决议中请工作组协助秘书长和近东救济工程处主任专员解决工程处财务危机造成的问题。近东救济工程处是根据大会第 302 (IV) 号决议设立的,大会最近一次延长其任务期限的决议是第 65/98 号决议。

2. 工作组由法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的代表组成。工作组现由土耳其的埃尔图鲁尔·阿帕坎担任主席。

3. 大会第二十五届会议及其后各届会议审议了工作组提交的各次报告(2010 年的报告为 A/65/551),并通过决议,赞赏地注意到工作组所做的工作(2010 年通过的是大会第 65/100 号决议)。

二. 工作组在 2011 年期间的活动

4. 2011 年 9 月 15 日,工作组举行了第一次年度常会,这是一次专家级会议,会上,近东救济工程处纽约代表处主任向工作组成员介绍了工程处的严重财务状况和工程处各活动领域的最新情况。主任还向与会者介绍了请求从联合国经常预算增拨资金努力的最新进展,这是工作组 2009 年开始进行的努力。工作组分别于 9 月 30 日和 10 月 6 日举行了第二次和第三次会议,深入讨论工作组报告。2011 年 10 月 18 日,工作组商定并通过了本报告。

三. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财务状况

5. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2010-2011 两年期现金和实物普通基金为 12.267 亿美元,其中用作方案所需经费的现金部分 2010 年为 5.985 亿美元,2011 年为 6.212 亿美元。此外,2011 年的方案预算包括 350 万美元的实物援助。鉴于工程处面临极不寻常的严峻财务前景,2010 年 12 月,工程处将 2011 年的方案所需经费减少了 5 320 万美元,减至 5.680 亿美元,其中包括由联合国摊款供资的 3 080 万美元,这项资金用于支付 2010-2011 两年期由经常预算供资的 133 个国际员额的费用。由于预算缩减,截至 2011 年 8 月,工程处预计年底将出现 4 760 万美元的缺口。预期缺口大约相当于一个月 4 800 万美元的业务费用,因此,工程处将无力支付 2011 年 12 月的薪金和其他预计业务活动的费用。

6. 近东救济工程处向工作组详细说明了工程处所面临供资危机的程度和性质以及它为处理这一问题而不断作出的努力。近东救济工程处对捐助方慷慨捐款深表感谢,尤其是鉴于全世界正面临金融危机。2010 年,慷慨的捐助方大量增加捐

款，使工程处得以解决资金缺口。不过，工程处已得到预警，2011年，由于工程处许多传统捐助方自身面临预算困难，他们将无能为力。这使工程处极为担忧，因为工程处几乎完全依靠自愿捐款，以执行其任务，满足人数越来越多、不断被边缘化的巴勒斯坦难民的基本需求。获得较多、较可预测的收入仍然至关重要，因为2010年出现的严重短缺已成为结构性问题。一如预期，这些短缺继续出现，2011年在财务方面将又是一个极为困难的年度，而且几乎可以肯定，2012-2013两年期也将非常困难。在工程处普通基金支出中，工作人员费用约占80%，随着难民人口与年俱增，工作人员费用也常呈增长趋势，因此，很难削减支出，应对短期现金流转问题。必须增加资金，尤其是每年第一季度必须增加资金，因为传统上捐助方的捐款在第一季度较低，而工程处的费用具有结构性，是固定的。工程处再次呼吁捐助方作出进一步努力，为普通基金预算充分供资，因为近东救济工程处是为巴勒斯坦难民提供基本服务的主要来源。在没有公正、持久地解决难民问题之前，鉴于该区域已产生灾难性经济和社会影响的持续的冲突，国际社会继续对难民作出承诺至关重要。

7. 工程处告知工作组，缺乏资金问题除影响近东救济工程处服务质量和获取其服务的机会外，还增添了工作人员的困难，因为工程处无法完全按照其在当地开展业务的东道国公共部门薪酬增幅提高薪资。工程处如果仍然不能提高薪资，使其跟上通货膨胀率，就可能使提供服务的工作面临更多的挑战，这种情况令人关切。缺乏财政资源还正在损害工程处的能力，使其无力充分实施在2007-2009年组织发展倡议下采取、在“持续变革”倡议下继续实施并且深化的重大管理改革措施。在未来几年里，改革努力将以这些基本管理改革和战略规划措施为基础，重点改善提供保健、教育以及救济和社会服务的工作，并加强工程处调集资源和进行战略性交流的能力。在工程处咨询委员会2011年6月21日和22日在约旦举行的会议上，向咨询委员会介绍了详细叙述上述事项的“持续变革”文件。最后指出，工程处资金缺口使其难以充分实施大会规定必须实施的举措，如国际公共部门会计准则、联合国最低运作安保标准和内部司法改革以及亟需购置的企业资源规划数据管理系统。一如工作组2010年报告所指出，企业资源规划系统将使工程处能更好地管理资源，改进向捐助方提供全面报告的工作。虽然工程处因为没有企业资源规划系统，面临各种挑战，但工程处已开始实施一项宏大和极具挑战性的计划，以争取比秘书长确定的订正时限提前两年，最迟于2011年底达到国际公共部门会计准则的要求。如果工程处成功实施这项计划，则将是联合国唯一在没有企业资源规划系统条件下仍然达到上述会计准则要求的机构。

8. 工程处方案的基本建设需求以及与改进环境卫生和修复住所相关的支出主要载于工程处项目预算。这些需求包括建设和扩大学校、保健中心、供水和卫生设施以及通常的改善难民营的活动。2011年的项目预算为2.288亿美元，截止2011年9月30日，捐助方已认捐7.830亿美元(34.2%)，已收到资金为2.530亿美元，因此，认捐额短缺1.505亿美元，收到的金额短缺2.035亿美元。工程

处亟需建设新设施和改进现有设施，以便能够满足日益增加的难民人口的需要，减缓老旧设施的衰败，向难民提供高品质服务，因此，工作组对其项目资金不足感到关切。

9. 近东救济工程处向工作组介绍了它在筹集资金方面面临的挑战，其中包括需要：(a) 大幅增加从现有捐助方收到的资金数额，并且扩大向工程处普通基金、项目和紧急呼吁提供捐款的捐助方范围，途径包括与私营部门和基金会建立伙伴关系；(b) 通过确保以可预测和可持续方式提供适当数额的资金，恢复工程处的财务健康；(c) 重新建立充足的流动资本储备；(d) 通过树立一个更有力的单一的整体形象，并利用创新性技术，以更具有战略性的方式进行交流；(e) 改组其调集资源和战略交流构架，以便能更有系统地抓住机会，并以更积极主动、更具有创造性的方式宣传介绍工程处。

10. 工程处向工作组介绍了工程处为改进其调集资源的战略做法而采取的一些步骤。在本报告所述期间，工程处调整了其对外关系部的结构，将其改为对外关系和交流部。工程处还根据联合国在全球的现行做法，寻求加强与各政府行为体、非政府行为体和私营部门行为体的伙伴关系能力，目前正在努力在该部内设立一个伙伴关系股。因此，工程处正在将战略交流和伙伴关系纳入筹集资金的努力。该部新上任的主任制定了一项调集资金战略纲要，2011年5月曾向工程处咨询委员会介绍该战略纲要。该战略的部分内容是，实施适用于新兴市场和个人慈善家的行动计划，进一步扩大捐助群体。此外，工程处报告，除在最近几年里已与欧洲联盟委员会和联合王国签订多年期协定外，自2010年以来，还与澳大利亚、比利时法兰德斯、芬兰和瑞士签订了四项新的多年期协定。这些措施将为工程处提供较可预测的资金。工程处还加强了其布鲁塞尔代表处的能力，并加强了其驻安曼的阿拉伯伙伴股与阿拉伯捐助方合作的能力，在华盛顿特区设立了一个小规模代表处，作为媒体等美国主要政府和非政府利益攸关方取得工程处信息的来源。

11. 过去，近东救济工程处曾用流动资本弥补收不抵支的情况，但流动资本目前已几乎用尽，这种情况已连续第三年出现。工程处在2011年初仅有4.18亿美元的流动资金(低于一个月的平均开支)。如果2011年底出现4.76亿美元资金短缺的预测成为现实，工程处的流动资本将出现580万美元的缺口。因此，补充工程处流动资本储备是当务之急。鉴于工程处的僵硬费用结构和无法预测的供资环境，并且根据公共部门和私营部门通行的最佳做法，工程处估计，慎重的做法应是维持相当于至少三个月的现金需求量。由于每月要支付3.7亿美元的工作人员费用 and 1.14亿美元的非工作人员费用，每月共计付出约4.84亿美元的现金，并且由于预期流动资金将出现580万美元的缺口，需要注入约1.45亿美元的流动资本，以便为工程处的财务建立一个安全缓冲。

12. 工程处向工作组表示，令人关切的是，按照当期成本和工程处《工作人员条例和细则》计算，经审计截至2010年12月31日达3.30亿美元的离职金款项没

有着落(与截至 2009 年 12 月 31 日的 2.27 亿美元相比, 增加 1.03 亿美元)。如果要求近东救济工程处今后在有效使用工作人员方面展现更大的灵活性, 现在就必须提供充足的经费, 以支付离职金。因此, 近东救济工程处希望提请大会注意, 有必要确定可用于随时准备按需要为近东救济工程处离职付款供资的可能的经费来源。

13. 工作组回顾其 2009 年 6 月特别会议的结论(见 A/64/115), 工作组在结论中强调指出, 联合国经常预算所提供经费的现有数额和范围不足以满足当前对工程处管理工作的要求。此后, 秘书长在关于加强近东救济工程处管理能力的报告(A/65/705)中提议, 从 2012-2013 两年期开始, 在今后 4 个两年期内逐步增加经常预算的拨款, 2012-2013 两年期增加 500 万美元。大会在第 65/272 号决议中强调指出, 考虑到秘书长报告中的建议, 对于 2012-2013 两年期和未来各两年期, 须在相关两年期拟议方案预算中说明理由并经大会审议这些理由, 方可核准供资。行政和预算问题咨询委员会审议了工作组的建议, 将向大会提出自己的建议。工作组欢迎近东救济工程处正在采取步骤, 提请大会注意需要纠正工程处预计的收入与编入计划的方案和行政支出之间现有的结构不平衡, 并将此作为紧急事项。工作组鼓励会员国在第五委员会审议秘书长关于增加工程处拨款的请求。

14. 工作组获悉, 截至 2010 年 12 月 31 日, 巴勒斯坦权力机构欠工程处约 3 910 万美元的增值税偿还款, 与 2009 年 7 月 31 日欠的约 3 480 万美元的数额相比增加了 12.4%。这是巴勒斯坦权力机构历来欠工程处的最大的一笔款项。近东救济工程处还指出, 它仍对港口费和相关的中转费以及以色列要求对经过以色列进口的人道主义物资采取的安全程序造成的财务负担感到关切。以色列政府继续对进入加沙地带的装运物资收取中转费, 迫使近东救济工程处在 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日之间支付了 362 002 美元。工程处认为, 这种收费属于直接税, 根据 1946 年《联合国特权和豁免公约》, 工程处有权免缴直接税。主要由于卡尔尼和索法过境点关闭以及自 2007 年 6 月起要求把所有集装箱货物装到托盘上, 工程处 2010 年用于 1 010 多个集装箱储存、滞留、运输和将货物装上托盘的超额作业收费为约 190 万美元。仅 2011 年头 6 个月, 约 1 365 个集装箱的超额收费就达约 230 万美元。工程处认为, 就大部分期间而言, 物资的通过量与以色列根据 1967 年《科迈-米歇尔莫尔协定》应承担的义务以及以色列根据国际人道主义法应承担的义务不相符。在这方面, 工作组呼吁有关各方协助近东救济工程处执行向巴勒斯坦难民提供人道主义援助的任务, 尽量减少这个进程的费用。

15. 为应对加沙的建设需求, 特别是针对始于 2008 年 12 月的以色列军事行动以及一直持续到 2009 年 3 月 18 日的加沙战事所造成的损害, 近东救济工程处于 2009 年 3 月编写了恢复与重建计划, 打算建造 100 所学校和 10 000 套住房, 以确保难民儿童普遍入学, 并向失去家园或者生活在不安全和不卫生环境下的难民提供新的住房。该计划还包括建造一所专门用于教师培训的学院、六个保健中心、

以及关键性的供水和卫生基础设施。计划总费用约为 6.61 亿美元，包含 2007 年以来冻结的项目。这些项目是工程处修复和扩大教育、保健和排污基础设施以及为失去家园和生活条件恶劣者提供住房所必须的。截至 2011 年 9 月 21 日，工程处已有价值 1.87 亿美元的 73 个建设项目（占恢复与重建计划的 28%）获得以色列当局核准，包括迄今提交的 74 所学校中的 42 所。另有工程处提交的价值 1.63 亿美元的 47 个项目正在接受领土内政府活动协调员的审查，包括 3 个已获全额供资的大规模住房项目、一所教师培训学院、供水和卫生基础设施修复项目以及 32 所学校。在已核准的项目中，有 12 个已经完成，其余 61 个项目要么仍在进行（22 个），要么因为缺少捐助方供资和合同文件不齐全而尚未开始（39 个）。因此，工程处自 2007 年 6 月以来第一次得以为受益方完成被中止的项目。

16. 近东救济工程处估计，2007 年停止项目的实施费用将比原预算高出 30%。对于必要的重建物资仍需逐个项目进行核准，实际操作中更是每一袋水泥都要清点，加上与以色列当局协调进口的时间，工程处估计每年将为此花费 130 万美元。根据当前通行制度，凯雷姆沙洛姆是此类转运的唯一过境点，目前最高通行量为每天 100 车。在这一限制下，如果工程处想要按计划在三年时间内完成加沙重建，就需要每年有 8.5 个月独家使用凯雷姆沙洛姆的全部通行量，虽然这种情况在经过计划中的升级后可能会有所改善。此外，凯雷姆沙洛姆的距离和通行量限制还导致运输、仓储、滞留和托盘费用增加。工作组再次对取消剩余限制和解除相关障碍以便让受制于过境点通行量的物资及时进入加沙方面缺乏进展表示关切，并敦促以色列政府加紧努力消除限制，增加进入加沙的货物量。工作组强调要进一步推动处理加沙局势，并着重提到充分执行安全理事会第 1850 (2008) 号和第 1860 (2009) 号决议的重要性。工作组强调要确保货物和人员在加沙各过境点的持续和正常流动以及在整个加沙不受阻碍地提供和分发人道主义援助，并着重提到进口限制已使居民远比以往更加依赖近东救济工程处的服务。工作组确认，工程处在给加沙提供人道主义和经济援助方面具有举足轻重的作用。

17. 在西岸，隔离墙东侧巴勒斯坦社区之间的封闭状态相对平缓，加上 2010 年宏观经济指标上升，国内生产总值增长率达到 7.6%，¹ 一些社区的社会经济和生活条件有所改善。不过，居住在 C 区或隔离墙与绿线之间的巴勒斯坦人对这些好处的感受就没有那么深。东耶路撒冷居民的情况也同样残酷，他们的移动和出入继续遭受严格限制，有时还会失去房子、再次流离失所和遭受定居者暴力侵害。失业率升高和实际工资下降对巴勒斯坦难民尤其造成影响，他们在社区中常常最为贫穷，对近东救济工程处的依赖越来越深。

18. 工作组注意到，2010 年 12 月为应对巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦难民的紧急需求，近东救济工程处发出了 3.797 亿美元的呼吁，其中加沙大约 3 亿美元，

¹ 世界银行，“建设巴勒斯坦国：持续增长、体制和服务”，特设联络委员会的经济监测报告，2011 年 4 月 13 日。

西岸大约 7 900 万美元。到 2011 年 9 月 30 日，工程处总共只收到 1.45 亿美元认捐，不及呼吁总额的一半，连生活条件持续下降的 190 万登记难民、即加沙和西岸近半总人口的基本需求也无法得到满足。考虑到加沙和西岸日渐恶化的社会经济状况，捐助方迄今为止的回应令人失望。缺乏供资损害了粮食援助、临时就业和现金资助方案，而这些又都是减缓持久危机对贫穷家庭的最恶劣影响的必要条件。通过系统地监测和报告相关状况，这些紧急方案还处理人权关切，并设法确保工程处的设施不被滥用。

19. 工程处还向工作组介绍了黎巴嫩局势的最新情况和工程处在那里面临的财务挑战。2007 年 5 月至 9 月，黎巴嫩军队与一个称为“伊斯兰法塔赫”的恐怖主义好战团体在黎巴嫩北部巴里德河难民营及其周围地区发生激烈冲突，造成整个难民营被毁，27 000 人流离失所无家可归。邻近地区也遭受严重破坏。重建巴里德河难民营并照料大约 27 000 名流离失所难民，是联合国历来所承担的规模最大的任务之一。这些流离失所者大多仍生活在临时住房里。大部分人依靠工程处的租金补贴自行租房居住，其他人则生活在工程处新建的临时住房或者租赁后改建的集体中心内。捐助方对工程处迄今为止支持这些流离失所者而发出的三项呼吁作了相对慷慨的回应。原定涵盖 2009 年底之前 16 个月期间的救济和尽早恢复呼吁，寻求得到 4 270 万美元，到 2009 年底已收到大约 2 800 万美元(65%)。2010 年，工程处收到了 1 760 万美元用于核心救济和恢复活动。尽管 2011 年没有再发呼吁，工程处却需要 1 850 万美元用于该年的救济行动。对临时住房、粮食和住院治疗、以及供水供电和维护临时住房设施等其他固定支出的援助在 2012 年必须持续下去，直到难民营完成重建为止，费用估计与 2011 年相若。工程处必须继续向巴里德河难民营的流离失所家庭提供救济支助，直到该难民营完全建成。逐步减少并最终停止这一救济支助的时间表，完全取决于重建的进展速度，而这又在很大程度上取决于是否有捐助方进一步供资。

20. 2008 年 6 月 23 日与黎巴嫩政府和世界银行一道为重建巴里德河难民营举办的维也纳捐助方会议发出了 4.45 亿美元的联合呼吁。重建呼吁中的近东救济工程处部分共分为八个阶段，或称八套计划，数额为 3.277 亿美元，另外还有用于重建前作业(清除瓦砾和排雷)的 1 700 万美元。截至 2011 年 9 月 30 日，包括通过由世界银行经管的多方捐助信托基金收到的资金在内，总共已收到确定认捐 1.615 亿美元。尽管迄今收到的这一数额足以建造在第 1、第 2 和第 3 套计划以及大部分第 4 套计划中概述的住宅和商业单位及相关基础设施，以及在工程处院落内建造六座学校建筑中的四座和一个保健中心，但完成所有八套计划所需的 1.833 亿美元余额(占总额的 53%)仍然有待筹措。截至 2011 年 9 月 30 日，已有 317 个家庭收到第 1 套计划中重建的家园钥匙，有 56 个地方工商业主得以返回。这一小步表明，经过工程处四年多的迁移和重建努力，巴里德河难民营的流离失所居民已经开始分阶段回返。

21. 工作组鼓励近东救济工程处继续其为设法提升黎巴嫩境内其他 11 个巴勒斯坦难民营的生活条件而推出的全面改进难民营举措，这一项目已得到黎巴嫩政府的充分支持。2010 年 12 月，工程处伙同贝鲁特美国大学对黎巴嫩境内巴勒斯坦难民作了一次社会经济问卷调查，结果显示黎巴嫩境内巴勒斯坦难民有 66.4% 生活贫困，6.6% 属于赤贫。根据这一调查结果，工程处目前正在拟订处理住房、保健、粮食安全和就业问题的方案回应办法。在这方面，2011 年晚些时候将向国际社会发出一个寻求资助的特别呼吁。最后，工作组欢迎黎巴嫩议会于 2010 年 8 月 17 日通过就业法修正案，给予巴勒斯坦难民更多就业权利，作为朝着正确方向迈出的一个步骤，并鼓励最近组建的政府确保该法令得到执行。

22. 自 2011 年 3 月以来，阿拉伯叙利亚共和国局势给近东救济工程处带来了新的挑战。随着工作环境的改变，工程处不得不推迟一些活动，并通过调整方案回应新的需要，包括通过补习教育帮助弥补缺失的课程，以及为新近沦为弱势的家庭提供补充现金援助等。工作组注意到工程处的财务需求，欢迎一些国家政府和欧洲联盟委员会有意为这些活动提供资金。工作组还鼓励其他国家政府为工程处应对在阿拉伯叙利亚共和国日益增加的需求提供进一步协助。

四. 结论意见

23. 工作组再次表示相信近东救济工程处在援助巴勒斯坦难民和维护区域稳定与安全方面发挥着举足轻重的作用。为实现这一战略目标，必须根据难民社区不断变化的需要，并对比东道国当局向本国公民提供的服务水平，为工程处各项方案提供适足资金。在这方面，工作组欢迎工程处努力推进在其“持续变革”计划中详述的改革，注重在方案和管理上进行变革，并奉行更加积极主动的资源调动战略。

24. 工作组十分关切地注意到近东救济工程处普通基金不仅在 2011 年，而且在下一个两年期预计都会有非常大的供资缺口，并再次强调国际社会有责任确保将工程处的服务数量和质量维持在可以接受的水平，确保资金能跟上难民人口的增长和不断变化的需求。

25. 工作组还十分关切地注意到近东救济工程处财务危机的结构性性质，其普通基金年复一年供资不足，致使其不得不通过花费现已几近枯竭的流动资本为其年度短缺提供部分资金。工作组欢迎秘书长关于加强近东救济工程处管理能力的报告中所载各项结论，并敦促所有联合国会员国认真考虑其中所载建议。工作组再次表达严重关切的是，如果工程处得不到适足资源，不仅工程处管理层目前对全处工作进行的全面改革所致成就将面临风险，工程处充分履行任务授权的能力也将受到损害。

26. 鉴于巴勒斯坦被占领土上艰难的人道主义条件，工作组看到，近东救济工程处的紧急行动在减轻难民疾苦和减缓难民生活条件进一步下降方面发挥了至关重要的人道主义作用。工作组因此敦促所有无论是传统还是非传统的潜在捐助方加倍努力，充分回应工程处 2011 年紧急呼吁。

27. 工作组再次对近东救济工程处工作人员和人道主义物资进出巴勒斯坦被占领土及其各部分继续受到严格限制表示关切。工作组吁请以色列政府准许工程处不受限制地自由进出，并在这方面进一步简化对工程处运送人道主义物资进入加沙的核准程序。工作组支持依照安全理事会第 1860 (2009) 号决议进一步开放加沙过境点，使人道主义援助、商业物资和人员能够畅通往来。

28. 工作组赞扬近东救济工程处主任专员和全体工作人员过去一年不懈努力，在极为艰巨的工作环境中维持工程处的日常和紧急服务。工作组尤其赞扬主任专员努力筹资，使工程处在 2010 年下半年得以继续开展业务，还赞扬他致力于让主要捐助方和东道国当局随时了解和参与，为获取支助和供资开辟了新渠道。工作组对越来越多非传统捐助方提供支助感到高兴，并鼓励工程处继续努力拓宽捐助方支助基础。

29. 工作组呼吁早日全部兑现对近东救济工程处的未兑现认捐。工作组还注意到早日兑付认捐款并在可能情况下附上多年供资承诺对工程处规划工作的重要性。

30. 工作组欢迎工程处进行财务改革并提高透明度，这已使其处于联合国各机构的最前列，成为少数几个实行强制关闭月度账户的机构之一，被审计委员会认可为一大进步。工作组再次强调咨询委员会对这些改革的支持，特别是自 2011 年 4 月起引入月度财务报告制度，反映按资源、战略目标和方案分列的财务业绩以及资产负债表、现金流量和工程处职员总数。工作组尤其欢迎工程处与捐助方分享这一报告，从而提高了透明度。

31. 工作组关切地注意到，作为近东救济工程处接受供资的第三门户（普通基金和紧急呼吁分别为第一和第二门户），工程处的项目缺乏供资。工作组鼓励各国政府考虑增加对这些门户的供资。工作组对迄今为止工程处最大项目，即黎巴嫩巴里德河难民营重建项目几乎没收到多少供资感到震惊。工作组吁请所有捐助方包括中东区域各国，向重建和救灾行动提供充分支持，直至难民营完成重建，因为如果做不到这一点，就可能会给难民安全和黎巴嫩乃至整个区域的稳定带来严重后果。

32. 工作组再次强调，在以巴冲突得到最终和全面解决之前，巴勒斯坦难民目前面临的人道主义问题必须由国际社会共同负责处理。必须将近东救济工程处提供的服务视为使难民过上有意义生活的最基本条件。如果对这些服务作任何削减，不仅会不公平地剥夺难民应得到的最基本支助，而且会影响整个区域的稳定。工作组尤其希望将在大会每年为确认工程处工作重要性而通过的决议中所体现的

国际社会对工程处的支持，转化为更多的财务支助，以确保工程处能在良好的财务基础上继续工作。

33. 工作组强烈敦促各国政府在决定 2011 年和 2012 年对近东救济工程处的捐款数额时牢记上述考虑因素，并再次：

(a) 敦促尚未向工程处捐款的各国政府定期提供捐款；

(b) 敦促迄今捐款数额较小或捐款数跟不上增长需求的各国政府增加捐款数额；

(c) 敦促以往对工程处慷慨捐款的各国政府继续及时慷慨捐款并努力增加捐款；

(d) 敦促该区域内部及以外传统上特别关心巴勒斯坦难民福祉的各国政府开始向工程处提供捐款或增加捐款；

(e) 敦促各国政府为工程处 2011 年和 2012-2013 两年期预算提供足额经费，以确保对工程处捐助的实际价值得到维持，在向针对紧急方案或特别方案提供捐助时，不会以任何方式减少对工程处普通基金的捐款或将这些捐款转用他途；

(f) 敦促捐助国政府在可能情况下提供多年递增资助，使工程处能更好地进行活动规划；

(g) 敦促所有会员国考虑秘书长关于在保持联合国经常预算总额不变的情况下增加经常预算对工程处供资的建议；

(h) 强调需要查明潜在供资来源，以满足工程处在有此必要时的解职费支付义务。
