



第六十六届会议

议程项目 87

裁减军事预算

第一委员会的报告

报告员：阿尔奇尔·盖格奇格里先生(格鲁吉亚)

一. 导言

1. 题为：

“裁减军事预算：

“(a) 裁减军事预算；

“(b) 军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的项目已依照大会 1980 年 12 月 12 日第 35/142 B 号和 2009 年 12 月 2 日第 64/22 号决议列入大会第六十六届会议临时议程。

2. 大会在 2011 年 9 月 16 日第 2 次全体会议上根据总务委员会的建议，决定将该项目列入议程并分配给第一委员会。

3. 第一委员会在 2011 年 10 月 3 日第 3 次会议上决定就分配给它的所有裁军和国际安全项目，即项目 87 至 106，举行一般性辩论。关于这些项目的一般性辩论在 10 月 3 日至 7 日以及 10 日和 11 日举行的第 3 至第 9 次会议举行(见 A/C.1/66/PV.3-9)。委员会还于 10 月 12 日至 14 日、17 日至 21 日以及 24 日和 25 日举行了 11 次会议，与裁军事务高级代表和其他高级官员交流意见，与独立专家进行小组讨论，并就以往各届会议通过的决议和决定采取后续行动(见 A/C.1/66/PV.10-20)。10 月 12 日至 14 日、17 日至 21 日以及 24 日和 25 日举行的第 10 至第 20 次会议还就这些项目进行了专题讨论，并提出和审议了各项决议



草案(见 A/C.1/66/PV.10-20)。10月26日至28日和31日举行的第21至第24次会议对所有决议和决定草案采取了行动(见 A/C.1/66/PV.21-24)。

4. 为审议本项目,委员会面前有秘书长关于军事情况的客观情报,包括军事支出的透明度的报告(A/66/117和Add.1)以及秘书长转递联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组的报告的说明(A/66/89和Corr.1-3)。

二. 决议草案 A/C.1/66/L.35 的审议经过

5. 在10月18日第15次会议上,德国代表代表阿尔巴尼亚、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马里、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提出了一项题为“军事情况的客观情报,包括军事支出的透明度”的决议草案(A/C.1/66/L.35)。阿根廷、刚果民主共和国、格鲁吉亚、冰岛、利比里亚和圣马力诺其后加入为该决议草案提案国。

6. 在10月27日第22次会议上,委员会秘书代表秘书长就决议草案A/C.1/66/L.35所涉财务问题发了言。

7. 在同一次会议上,委员会未经表决通过了决议草案 A/C.1/66/L.35(见第8段)。

三. 第一委员会的建议

8. 第一委员会建议大会通过以下决议草案：

军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度

大会，

回顾其关于军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度的 1998 年 12 月 4 日第 53/72 号、1999 年 12 月 1 日第 54/43 号、2001 年 11 月 29 日第 56/14 号、2003 年 12 月 8 日第 58/28 号、2005 年 12 月 8 日第 60/44 号、2007 年 12 月 5 日第 62/13 号和 2009 年 12 月 2 日第 64/22 号决议，

又回顾其 1980 年 12 月 12 日第 35/142B 号决议拟订了联合国军事支出标准汇报制度，1993 年 12 月 16 日第 48/62 号、1994 年 12 月 15 日第 49/66 号、1996 年 12 月 10 日第 51/38 号和 1997 年 12 月 9 日第 52/32 号决议要求所有会员国参加这一制度，1992 年 12 月 9 日第 47/54B 号决议赞同关于军事情况客观情报的指导方针和建议，并邀请会员国就其执行情况向秘书长提供有关资料，

注意到其后属于不同地理区域的若干会员国就军事支出以及关于军事情况客观情报的指导方针和建议提交了国家报告，

深信国际关系的改进是促使所有军事情况进一步公开和透明化的健全基础，

又深信军事情况的透明化是建立世界各国之间信任气氛的关键要素，增进军事情况客观情报的流动有助于缓和国际紧张局势，因而能对预防冲突作出重大贡献，

注意到通过第 35/142B 号决议制定的标准汇报制度作为增进军事情况透明度的重要工具的作用，

意识到会员国的更广泛参与将增进标准汇报制度的价值，

注意到对军事支出标准汇报表进行定期审查可以促进其进一步发展并保持其持续相关性和运作，回顾大会第 62/13 号决议设立了联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组，

在这方面回顾秘书长的报告，其中阐述了如何执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，¹

又回顾关于军事情况客观情报的指导方针和建议提出了应进一步审议的若干领域，例如改进标准汇报制度，

¹ 见 A/54/298。

欢迎政府专家组的报告，该报告探讨了应进一步运用何种方式和方法执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，尤其是包括如何加强和扩大对标准汇报制度的参与，²

注意到一些区域组织努力促进提高军事支出透明度，包括在其成员国间每年以标准方式交流有关信息，

强调标准汇报表在当前政治和经济环境下依然十分重要，

铭记《联合国宪章》的各项规定，包括其第二十六条的规定，

1. 赞同联合国军事支出标准汇报表的运作和进一步发展问题政府专家组的报告、² 报告所载建议以及汇报表的新名称，即“联合国军事支出报告”；

2. 吁请会员国为实现尽可能广泛的参与，每年在4月30日以前，向秘书长提供一份报告，说明最近一个已有数据的财政年度的本国军事支出，最好并尽可能根据政府专家组报告第68至71段所载建议和报告附件二使用其中一份汇报表格，包括酌情使用“无”报告，或酌情使用为向其他国际或区域组织提出类似军事支出报告而制定的任何其他格式；

3. 建议，为在军事支出报告框架内汇报国家军事支出的目的，“军事支出”通常应理解是指一国在其军队的使用和职能上花费的所有财政资源，关于军事支出的资料代表了以当前价格和国内货币表示的实际支出；

4. 又建议所有会员国执行关于军事情况客观情报的指导方针和建议，同时根据有关区域各国的倡议并征得其同意，充分考虑到一个区域具体的政治、军事及其他情况；

5. 邀请有能力这样做的会员国，在自愿基础上补充其报告，并就提交的数据提供解释性备注，以解释或澄清在汇报表格中提供的数字，例如军事支出总额占国内总产值的比例，从前一次报告以来发生的重大变化，以及反映其国防政策、军事战略和理论的更多资料；

6. 邀请会员国根据政府专家组报告附件二和第72(e)段提供国家联络点的情况，最好是在其年度报告中提供；

7. 鼓励有关国际机构和区域组织促进提高军事支出透明度并加强各报告制度的互补性，同时考虑到每一区域的特殊性质，并考虑是否可能与联合国交换信息；

² 见 A/66/89 和 Corr. 3。

8. 表示注意到秘书长的年度报告；³

9. 请秘书长在现有资源范围内：

(a) 继续每年向会员国发出普通照会，要求提交关于军事支出的报告；

(b) 每年向会员国分发一份普通照会，详细说明哪些军事支出报告已提交，哪些报告可通过电子方式在关于军事支出的网页⁴上查阅；

(c) 继续与有关国际机构协商确定调整现有汇报表格的要求，以鼓励更广泛地参与，并根据这些协商的结果，同时考虑到会员国的看法，就对标准汇报制度的内容和结构进行必要修改提出建议；

(d) 鼓励有关国际机构和组织促进提高军事支出的透明度，并与这些机构和组织进行协商，重点研究增进国际汇报制度和区域汇报制度之间的互补性和这些机构与联合国交换有关情报的可能性；

(e) 继续促进与相关区域组织进一步合作，以提高对联合国军事支出报告及其作为建立信任措施的作用的认识；

(f) 鼓励联合国设于非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的和平与裁军区域中心协助其所在区域的会员国提高对标准汇报制度的认识；

(g) 促进举办国际和区域/次区域专题研讨会和培训讨论会，说明标准汇报制度的宗旨，并给予有关的技术指导；

(h) 就这种专题研讨会和培训讨论会取得的经验提出报告；

(i) 应请求向没有能力报告数据的会员国提供技术援助，并鼓励会员国自愿向其他会员国提供双边援助；

(j) 鼓励秘书处裁军事务厅酌情在有关国家的财政和技术支助下，继续改进现有的军事支出数据库，以使其更加方便用户，技术上更加先进，并增强其功能；

10. 鼓励会员国：

(a) 通知秘书长在使用标准汇报制度方面可能出现的问题，以及不提供所要求的数据的理由；

(b) 继续向秘书长提出其看法和建议，说明改进标准汇报制度今后运作和扩大参与的方式和方法，包括对其内容和结构的必要修改；

³ A/58/202 和 Add. 1-3、A/59/192 和 Add. 1、A/60/159 和 Add. 1-3、A/61/133 和 Add. 1-3、A/62/158 和 Add. 1-3、A/63/97 和 Add. 1 和 2、A/64/113 和 Add. 1 和 2、A/65/118 和 Corr. 1 和 Add. 1 和 2、A/66/117 和 Add. 1。

⁴ www.un.org/disarmament/convarms/Milex。

11. 建议设立一个定期审议进程，以确保军事支出报告的持续相关性和运作，并在五年后再次审查该报告的持续相关性和运作；

12. 决定将题为“军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度”的项目列入大会第六十八届会议临时议程。
