



大会

Distr.: General
28 July 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行
进展情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第九次综合进度报告

秘书长的报告

内容提要

由大会第 A/65/284 号决议授权编写的本报告适逢非洲领导人通过非洲联盟旗舰方案“非洲发展新伙伴关系”十周年纪念。报告对实施非洲发展新伙伴关系各种项目和方案所取得的进展情况和国际社会所提供的支持情况进行了评估。报告适逢人们再次关注非洲的发展需求，有以下事实为证：2010 年大会关于千年发展目标的高级别全体会议之后的重大承诺，第四次联合国支援最不发达国家会议通过了伊斯坦布尔行动纲领和千年发展目标非洲指导小组建议实施框架，以在非洲加快实现千年发展目标。这一再次关注反映了非洲国家在实现千年发展目标方面仍然面临挑战这一事实。

在此背景下，本报告在着重介绍非洲国家在执行非洲发展新伙伴关系中所取得的进展的同时，重申有必要为非洲发展新伙伴关系的部门优先事项调拨更多的资源和进行适当改革，以进一步鼓励私营部门参与伙伴关系项目并促进公私营伙伴关系为基础设施项目筹资。为进一步加强国际合作促进发展和推动非洲发展新伙伴关系的执行，各发展伙伴应采取紧急步骤成功完成包含发展目标的多哈回合

* A/66/150。



贸易谈判，兑现援助承诺和改进援助实效。非洲发展新伙伴关系通过后十年过去了，“一切照旧”不应成为一种选择，因为，这会导致承诺破灭，进一步拖延千年发展目标的实现和非洲发展新伙伴关系的执行。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 非洲国家和组织所采取的行动	4
A. 基础设施	4
B. 农业和粮食安全	5
C. 卫生	6
D. 教育和培训	7
E. 环境和旅游事业	8
F. 信息和通信技术	8
G. 科学和技术	9
H. 性别问题主流化、增强妇女权能和民间社会参与	10
I. 非洲同侪审评机制	11
三. 国际社会的反应：推进国际上对非洲发展的支持势头	12
A. 官方发展援助	13
B. 债务减免	14
C. 外国直接投资	15
D. 贸易	16
E. 南南合作	16
F. 千年村	17
四. 联合国系统提供的支持	18
加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟及其 新伙伴关系方案和集群体系	18
五. 结论和建议	18

一. 导言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 65/284 号决议中，要求秘书长就决议的执行情况向大会第六十六届会议提交一份全面的报告。本报告即应此要求提出。

2. 报告着重介绍过去一年非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系方面所采取的政策措施，国际社会的应对措施和联合国系统所提供的支持情况。私营部门和民间社会为支持非洲发展新伙伴关系所开展的活动也做了突出介绍。报告利用了各会员国、非洲联盟委员会、非洲开发银行、非洲发展新伙伴关系规划和协调局、非洲同侪审评机制秘书处、经济合作和发展组织(经合发组织)和联合国系统若干实体所提供的资料。

二. 非洲国家和组织所采取的行动

3. 非洲领导人于 2001 年 7 月在卢萨卡通过的非洲发展新伙伴关系，既是一种对非洲的集体展望，也是一种非洲发展战略框架。其主要目的是促成基础广泛的、公平的经济增长，使非洲得以减少贫困并更好地融入全球经济。要把这一远景变为行动，就要实施非洲发展新伙伴关系的主要部门优先事项。从一种框架走向可操作的蓝图在很大程度上取决于每个国家的决心。在非洲发展新伙伴关系框架内，各国应设计与非洲发展新伙伴关系的目标相一致的本国的蓝图，并担负起在国家一级实施非洲发展新伙伴关系方案的责任。此外，作为非洲经济一体化核心体制的各地区经济共同体在各区域层面实施项目方面发挥着主要作用。

A. 基础设施

4. 本部门过去 12 个月的工作集中于电力、运输和水务。非洲发展新伙伴关系机构的设立及其融入非洲联盟结构和程序导致了发展努力一致性和协调性的强化。例如，非洲发展新伙伴关系机构和非洲联盟委员会基础设施和能源部制定了联合工作方案，并根据非洲联盟/非洲发展新伙伴关系非洲行动计划通过了 2010-2015 年基础设施联合优先项目。2010 年 2 月第十四届非洲联盟峰会核可的非洲基础设施发展方案的主要目标是，根据非洲大陆的战略目标和部门政策制定非洲基础设施发展的远景计划。它为地区和非洲大陆的基础设施发展(运输、能源、水务和信息通信技术)提供一致的框架。

5. 在成功实施了短期行动计划后，非洲发展新伙伴关系机构与非洲开发银行合作，启动了对行动计划的第三次审评。据审评结论，行动计划促进了区域基础设施发展，2002 年到 2008 年投资约 56 亿美元，占原短期行动计划投资总量 69%。自 2004 年以来，在被审评的 103 个项目中，有 70%取得了一定的进展，15%已达到了项目完成阶段。

6. 为努力精简活动和确保方案和项目实施的有效协调和协作,非洲发展新伙伴关系机构于2010年3月与非洲公用事业管理机构论坛缔结了谅解备忘录。该论坛是非洲发展新伙伴关系创始文件所确立的一项举措,旨在建立和促进非洲大陆公用事业管理机构之间的合作,以支持非洲的增长和社会经济发展。其首要关注目标是基础设施的管理(通信、能源、运输、水务和环卫)。论坛与机构间的合作旨在建设和加强非洲基础设施发展方面现有的伙伴关系安排。

7. 在航空运输部门,也在努力通过全面实施非洲新民航政策亚穆苏克罗声明,继续促进非洲大陆飞行的安全和效率。非洲发展新伙伴关系机构和非洲民航委员会也已商定了一项谅解备忘录并将于今年签署,其中规定,新伙伴关系机构将支持委员会为发展非洲民航事业动员资源,和承担亚穆苏克罗声明执行机构的新作用。

8. 非洲发展新伙伴关系机构继续在实施韩国发展战略研究院的一项举措——非洲-大韩民国基础设施项目——中发挥积极作用。据此,机构支持了一个有18名成员的专家团队对安哥拉、刚果民主共和国、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的访问,以寻求运输和能源方面的管道投资项目。机构也在落实2009年12月在首尔举行的大韩民国-非洲基础设施和能源开发投资会议的成果。安哥拉、刚果民主共和国、纳米比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的基础设施项目正在向来自大韩民国的投资者作推介。

9. 在区域一体化和基础设施领域,非洲发展新伙伴关系机构在第十六届非洲联盟大会核准的非洲联盟-非洲发展新伙伴关系总统基础设施倡导计划框架内,一直在推动七个地区项目的实施。

10. 在水务和环卫部门,努力的重点为通过影响力伙伴关系,建设和加强方案制定和实施能力。在这方面,非洲发展新伙伴关系机构和水援助组织(一家设在大不列颠及北爱尔兰联合王国的水务和环卫非政府组织)已商定,由水援助组织向新伙伴关系机构提供短期顾问,制定和实施其各种方案,而作为回报,机构将考虑在其基础设施科主办水援助组织的南部非洲活动方案。双方还进一步商定,合作开展地区和非洲大陆各种水务和环卫方案和项目。

B. 农业和粮食安全

11. 农业是许多非洲国家经济的主干,因此,对非洲的长期社会经济增长和可持续发展至关重要。在审评期内,非洲农业全面发展方案下的承诺在国家和地区层面的落实工作继续取得进展,越来越多的国家为实现农业生产率6%的目标制定了计划。在签署了本国非洲农业全面发展方案契约的26个国家中,有20个已编制或敲定了国家投资计划并提交给了由新伙伴关系机构组织的独立技术审评,并且目前正在就筹资和实施模式问题开展工作。

12. 在实现《马普托宣言》所规定的 10%的预算用于农业投资方面进展最明显。已有 10 个国家达标(而 2009 年时仅有 5 个国家)，有 9 个国家在这方面的投资达预算的 5%至 10%。

13. 在实施地区非洲农业全面发展方案契约方面也有显著的进展。西非国家经济共同体委员会这一唯一签署了地区非洲农业全面发展方案契约的地区经济委员会，从自己的资源中拨出 1 亿 5 千万美元为五年计划提供资金。这占地区计划总费用的 16%。发展伙伴也同样做出了积极的响应，其中西班牙在 3 年中拨出 2 亿 4 千万欧元，其三分之二已通过世界银行拨付。

14. 非洲农业全面发展方案的实施给受惠国带来了额外的好处。第一，各国采用和规定基于证据的分析，规划和审查各种战略和方案，从而转化为高质量投资方案的制定。第二，各国更便于获得当地可接受的工具和机制，从而有更大的包容性，使非国家行为者作为平等伙伴参与进来，对发展政策和管治的开放性进行更加公开和全面的审评。第三，这导致了与发展伙伴更好的接触，以及第四，这大有助于提供一种框架和规定国家优先事项，从而统一和协调发展援助支持。

15. 在地区层面，在实施西非渔业政策试点项目方面取得了进展，涉及的国家有加纳和塞拉利昂。该项目正为世界银行对加纳和塞拉利昂的渔业部门的重大投资提供支持。这些国家是两个相关的、总金额为 9 000 万至 1 亿美元的国际发展协会投资的受益者。作为西非地区渔业方案第一阶段的一部分，已向加纳和几内亚比绍追加拨款 5 780 万美元，拨款方为：世界银行(5 200 万美元)、全球环境基金(400 万美元)和非洲渔业伙伴关系(180 万美元)。

16. 这些投资对于非洲发展新伙伴关系和非洲渔业伙伴关系具有战略意义，表现在三个方面：(a) 新伙伴关系牵头规定进行渔业投资的政策、规范和管理框架；(b) 支持在非洲农业全面发展方案框架内渔业政策的趋同，即，确保渔业更有效更可持续地为年增长率 6%的目标和粮食安全作贡献；(c) 这构成非洲农业全面发展方案契约后的关键应对措施，可对已完成非洲农业全面发展方案契约的国家在制定渔业投资方案方面提供支持。

17. 非洲渔业伙伴关系的实施对受益国很重要，表现在几个方面：(a) 其投入在影响世界银行的财政投资和将方案制定周期从 18 个月减到 6 个月方面具有关键意义；(b) 其在动员地方专门人才制定投资方案方面所发挥的积极和重要的作用提高了当地对方案的自主权。

C. 卫生

18. 新伙伴关系机构继续追求新伙伴关系的主要目标，即，改善非洲的医疗保健系统，增加训练有素的医务工作者，并确保为所有非洲人提供廉价、安全和有效的医药。为实现后一个目标，新伙伴关系正在领导非洲医药管理统一计划，动员财政和技术资源，倡导医药管理政策和立法审查，并协调现有的管理能力建设举

措，以便加强医药管理的统一。新伙伴关系协调一个由世界卫生组织(卫生组织)、比尔和梅林达·盖茨基金会、克林顿基金会和联合王国国际开发司组成的联合放款团，开展该计划的实施工作，并且，到目前为止已收到来自地区经济委员会为实现地区一级协调统一的六个项目建议。新伙伴关系机构会同地区经济委员会已完成了对东非共同体、南部非洲发展共同体和西非经共体地区的形势分析，并将把从审评过程中所吸取的经验教训通报非洲各国和各委员会。

19. 新伙伴关系机构通过这一计划与利益攸关方和合作伙伴一起解决非洲医药市场管理混乱的问题，将其作为增进和保护公众健康的一个主要内容，因为此举有助于确保病人获得高质量、安全和有效的药品。如此，该机构正与泛非议会卫生、劳工和社会事务委员会协作，在非洲大陆宣传和倡导这一计划。此外，该计划的实施框架已得到 2011 年 4 月在纳米比亚举行的非洲联盟卫生部长会议的核可。

20. 新伙伴关系机构继续在解决非洲医务人员危机方面发挥关键作用。在这方面，由该机构主持的非洲卫生人力资源平台已完成了对非洲撒哈拉南部医学院校的需求评估研究，从而为今后的行动提供了坚实的知识基础。研究的调研结论将指导世界卫生组织和美国总统艾滋病救援应急计划之间的协作，根据应急计划的承诺，将扩大对医生和护士的改造教育的规模，为非洲十万名以上新医务专业人员的培训提供支持。

21. 与非洲卫生研究计划的合作正取得进展，目的是实现健康和平等，减少贫困并促进非洲国家的社会经济发展。迄今，莫桑比克、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国已选择参加非洲卫生研究计划。塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国已同意利用该举措及其网站门户将其国家研究纳入卫生信息系统。新伙伴关系机构还在设计一个方案，以便为区域经济委员会制定全面的环卫和植物卫生政策框架以及主要农作物的战略提供技术支持。特别是，它将处理区域市场一体化的各种问题。

D. 教育和培训

22. 新伙伴关系机构通过与坦桑尼亚联合共和国政府谈判，推动利用流动诊所将护校毕业生和助产士部署到农村社区，继续促进非洲护士和助产士的人力资源开发。该机构还制定了方案，将中非国家经济共同体内三国的护士和助产士的教育和资格提到更高的水平。在南部非洲，六所具有公认的护理和接生临床硕士学位颁发资格的大学组成了一个联合体，互相合作，在中非国家经济共同体内的三所授课大学制定并提供护理和接生学本科和硕士课程。同时，它们将协助这三国的管理机构并与卫生部一起制定职业计划，对公共部门承认、利用和奖励这些护士和助产士做出规定。此外，新伙伴关系机构还将森林教育列为优先，并向瑞典政府提出了为一个讲习班提供资金的申请，以便最后确定森林教育研究生课程。

23. 正加倍努力使加蓬和南非政府参与支持在加蓬开办一个数学、科学和技术区域教育中心的项目。已有三个国家(安哥拉、刚果民主共和国和莫桑比克)向设在南非的非洲文艺复兴国际合作基金提出为开放式远程教学进行教师培训提供资金的建议。

E. 环境和旅游事业

24. 新伙伴关系环境行动计划通过已有 7 年,在制定次区域环境行动计划方面已取得了进展,代表这些地区和国家的是:中非国家经共体、西非经共体、政府间发展局、南共体、和阿拉伯马格里布联盟。这使国家行动计划得以在五个国家制定。此外,在国家和次区域层面开展了环境行动计划的实施能力建设活动。该计划还支持非洲国家强化对联合国气候变化框架公约和京都议定书的执行工作。在实施国家行动计划的生物多样性和荒漠化条款方面也提供了类似的支持。就此,确定了政策目标并制定了大纲,以指导关于以下问题的讨论:准入和利益分享、可持续的森林管理、外来入侵物种、海洋和沿海综合管理。该计划还为在区域层面执行气候变化框架公约提供了框架。新伙伴关系机构与非洲联盟委员会和非洲环境部长会议协作,启动了环境行动计划实施情况的审查进程。

25. 新伙伴关系机构目前正在准备一份方案建议,题目是“气候变化适应和缓解方案:利用科学技术和创新应对气候变化”。作为进行中的将青年增权纳入新伙伴关系方案的计划的一部分,已开始了使青年参与气候变化的进程。这一进程将通过非洲气候变化问题青年科学家倡议进行,其秘书处设在南非西北大学。青年科学家倡议的目的是提高人们的认识,争取青年积极主动地参与气候变化问题和活动。计划于 2011 年 8 月中启动这一倡议,主题是“促进非洲土著知识体系在气候变化适应和缓解中发挥作用”。

26. 在非洲联盟-新伙伴关系非洲减少灾害风险区域战略及其实施行动方案的框架内,正在努力将减少灾害风险纳入减贫和可持续发展的各项举措。2006-2015 年非洲减少灾害风险区域战略延长的实施行动方案已提交第二次非洲减少灾害风险部长级会议并获得通过。此外,重新设立了非洲减少灾害风险咨询小组,专门为在非洲落实减灾举措向国家主管部门和次区域和区域当局提供咨询和支持。

27. 作为一种发展催化剂,旅游事业的发展可对其他部门产生积极的溢出效应并分担发展成本。非洲联盟委员会和新伙伴关系机构正积极与国家、地区、非洲大陆和全球性组织开展伙伴合作,推动一项旅游业部门区域一体化全面方案。若干非洲国家认识到旅游业给非洲带来的机遇和挑战,在联合国世界旅游组织和其他发展伙伴的协助下,制定了旅游业总体计划。

F. 信息和通信技术

28. 2011 年 7 月在乌干达举行的第十五届新伙伴关系国家元首和政府方针委员会做出了一项决定之后,新伙伴关系 e-非洲委员会被新伙伴关系 e-非洲方案所

取代，以便根据新伙伴关系机构的新的战略取向，推动信息和通信技术的优先部门的发展。

29. 新伙伴关系 e-非洲方案的任务是，为信息和通信技术在全非洲的发展制定非洲大陆层面的政策、战略和项目，为此，在不断推进其主要举措的实施：新伙伴关系信息和通信技术非洲宽带基础设施网和新伙伴关系 e-学校计划。为强化扩大新伙伴关系信息和通信技术非洲大陆宽带基础设施网的努力，在开罗为北非、在冈比亚、塞内加尔、尼日利亚和吉布提为当地的利益攸关方，举办了几场关于基加利议定书的地区和国家利益攸关方讲习班。

30. Uhurunet 水下光缆的铺设工作取得了进展。2010 年 6 月在法国签署了非洲沿海至欧洲(ACE)/Uhurunet 光缆建设和维护协议和供应合同。Uhurunet 光缆的这一段将从法国延伸到南非，并将非洲西海岸的所有国家连接起来。负责延非洲铺设 Uhurunet 水下光缆圈的 Baharicom 公司在努力筹资和举债，以满足供应合同的付款期限。

31. 关于 Umojanet 跨界陆上网络，已完成了两个业务计划。第一个于 2010 年 7 月完成，涵盖东非和南部非洲的 10 个国家(安哥拉、博茨瓦纳、刚果民主共和国、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)，第二个计划于 2010 年 9 月完成，涵盖西非和中非 12 个国家(贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、赤道几内亚、加纳、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥)。

32. 2011 年 1 月，第十六届非洲联盟峰会核准了总统基础设施冠军计划技术委员会遴选的非洲联盟——新伙伴关系信息和通信技术宽带基础设施项目——Uhurunet、Umojanet 和拟议的尼日利亚-尼日尔-阿尔及利亚天然气管道沿线的信息和通信技术光纤连接项目。

33. 关于新伙伴关系 e-学校计划，新伙伴关系机构正在研究结束该计划示范阶段的模式。已在 16 个非洲国家开展了 80 场新伙伴关系 e-学校计划的示范。参加示范项目的每所学校都配备了一个电脑实验室，里面至少有 20 台个人电脑、以及一个服务器和联网基础设施和其他辅件，如扫描器、电子白板和打印机。学校与互联网连接，使其能与世界其他地方联系。新伙伴关系机构与互联网学会签署了一项谅解备忘录，以便培养非洲主要利益攸关方在互联网管理方面的能力。

G. 科学和技术

34. 非洲科学、技术和创新指标举措迄今为止值得注意的成就是，设立了牵头单位在国家层面引导科学、技术和创新指标的制定，科学、技术和创新数据收集能力建设，和《非洲创新展望——2010》的出版——这是系列出版物中的第一个，旨在向公众介绍非洲国家科学、技术和创新活动的情况。刊物于 2011 年 5 月在埃塞俄比亚首发，刊载了研究与发展调查的结果。预计将会引发一场辩论，从而

丰富收集更高质量的数据的过程。新伙伴关系机构和科学、技术和创新指标举措也为非洲联盟委员会设立非洲科学、技术和创新观察站提供支持。已与赤道几内亚签署了东道国协议，观察站将在协调、数据收集和培训，以及传播非洲科学、技术和创新活动方面扮演主要角色。

35. 非洲科学、技术和创新指标举措方案在 19 个非洲联盟成员国成功地完成了其第一阶段工作，其目的是为开展研究与开发以及创新调查提供一种互相学习和知识分享的学习机制。由此产生的结果是，制定了这类调查的指导原则并在参加国中被采用。科学、技术和创新的衡量标准作为政策制定和实施的辅助工具，开辟了进一步研究和辩论的领域。参加国正在就这些事项开展协作，并在建设一个实践共同体，确保将来非洲以一种声音说话。

36. 2010 年 11 月，东、中非生命科学中心设施在肯尼亚正式启用。在加拿大的财政支持下，新伙伴关系机构为东、中非科学家建造了世界级的实验设施。这些设施将为这些科学家提供机会，在生命科学领域开展前沿研究，以应对农民在提高农业生产力方面所面临的挑战。最近设立了非洲生物安全专门知识网，是由非洲工作人员管理的、具备生物安全系统多学科专门知识的全大陆服务网。自初创以来，该网络为农业生物技术非洲管理人员提供了培训和科学资料，以帮助各国做出知情的决定。

H. 性别问题主流化、增强妇女权能和民间社会参与

37. 新伙伴关系机构正在就在各区域经济委员会为非洲女企业家实施业务孵化开展工作。当前的目标是为两个选定的区域经济委员会——东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和西非经共体——业务孵化试点项目提供资金，预算为 100 万欧元。计划以此经验为基础，将其推广到其他五个区域经济委员会。新伙伴关系机构和东南非共同市场于 2010 年 5 月签署了谅解备忘录。该项目提交给了负责性别问题和妇女事务的部长的第四次会议，会议决定开始物色妇女企业家和合作伙伴机构。随后，与东南非共同市场和东南非经商妇女国家协会联合会进行了技术磋商，一致认为，世界银行业务孵化举措将有助于传播全球和在非洲所吸取的经验教训。

38. 新伙伴关系机构开始了与联合国系统各机构在关键领域(如，农村妇女、增强非洲妇女经济权力、知识的产生和传播等)结成战略联盟的工作，例如，非洲经济委员会(非经委)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。在准备第二次呼吁提案的同时，新伙伴关系/西班牙增强非洲妇女权能基金对进行中的项目进行了监测和评估，并关闭了在第一次呼吁提案范围内资助的项目。基金的第二阶段涵盖 2011 年至 2013 年，将新伙伴关系增强非洲妇女权能的方案进行了合并。

39. 基金推动了性别问题主流化的倡导工作和扶贫必要手段的开发，包括有更多的妇女和女孩接受了经济上可维持的职业技能培训。基金通过公私营伙伴关系还协助创造就业机会，帮助商界和民间社会妇女领袖开发技能，并开展利用信息和通信技术的能力建设，力争缩小数码鸿沟。通过为农业加工(提供了 45 台机器)和经验管理培训(600 名女企业家)提供支持，基金还支持了创收活动的开发。

I. 非洲同侪审评机制

40. 非洲同侪审评机制继续加强了其作为在非洲推进良政和社会经济发展的手段的地位。利比里亚在 2011 年 1 月非洲同侪审评机制论坛上正式加入了该机制。根据机制秘书处提供的资料，截至 2011 年 7 月底，有 30 个国家通过签署谅解备忘录加入了该机制，它们是：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达和赞比亚。该机制的成员代表了 76%以上非洲人口。

41. 在非洲同侪审评论坛第十三和十四次峰会期间，毛里求斯和埃塞俄比亚分别受到了同侪审评。截至 2011 年 7 月底，有 14 个国家受到了同侪审评：阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、南非和乌干达。其他国家则在审评进程的不同阶段：塞拉利昂和赞比亚分别于 2011 年 2 月和 5 月接待了国别审评团，坦桑尼亚联合共和国将在 2011 年下半年接受审评，而加纳和肯尼亚也已做好准备接受第二周期定期审评。

42. 受到审评的国家也在实施各自的由审评程序产生的国家行动方案方面取得了进展。为此，2011 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的论坛第十四次峰会审议了莱索托、尼日利亚和南非的国家方案实施进展报告，而 2011 年 6 月在马拉博举行的第十五次峰会则审议了贝宁和布基纳法索的国家方案实施进展报告。

43. 为简化和加快同侪审评程序，对一些现有的工具作了修改。例如，2011 年 3 月在约翰内斯堡举行的一次利益攸关方讲习班上对总调查问卷作了修订和论证，并且，现已到期应由定于 2012 年 1 月在埃塞俄比亚举行的论坛第 16 次峰会审查——在此之前，根据第 15 次峰会的指示，将由机制牵头机构对其进行详尽的审查。

44. 机制继续得到其三个战略合作伙伴——非洲开发银行、非经委和联合国开发计划署——的支持。这种支持包括参加国别审评团和其他形式的技术和财政援助。在这方面，非洲开发银行继续提供赠款，支持精简和加快非洲同侪审评机制程序项目。该项目的目标包括：修改和改进机制的手段和程序，以及加强机制秘书处工作人员的能力。非经委通过题为“非洲同侪审评机制的调研结论及分析和政策制订的框架”的关于多样性管理的研究、组织讲习班以提高人们对机制的认

识、和将国家行动方案和其他国家计划统一纳入一个中期开支共同框架，推动了对机制的研究和认知。

三. 国际社会的反应：推进国际上对非洲发展的支持势头

45. 尽管全球经济复苏速度放慢，非洲已从全球经济和金融危机中振兴。2010年，非洲平均增长率为4.9%，而2009年为3.1%。¹ 然而，这一复苏充满了不确定因素，既与脆弱的全球经济前景有关，也与各次区域的政治不稳定有关。此外，在实现千年发展目标的进展方面，非洲仍落后于其他地区，尤其是与儿童和产妇死亡率和获得卫生条件和清洁水相关的目标方面。

46. 因此，发展伙伴需充分兑现承诺，继续为非洲提供支持，以便实现非洲大陆的发展议程，包括落实新伙伴关系的优先事项。在2005年格伦伊格尔峰会上，八国集团做出了增加对非洲的援助的历史性承诺，但到目前为止仍未履行这些诺言。2011年在法国举行的八国峰会重申了格伦伊格尔承诺。2010年下半年，二十国集团也提出了发展倡议—关于分享增长的首尔发展共识，其中更加强调要通过基础设施发展和创造就业来促进经济增长。最后，2010年9月在纽约举行的千年发展目标大会高级别全体会议通过了按目标日期实现千年发展目标的全球行动计划，并对非洲给以特别的关注。

47. 非洲传统发展伙伴的不确定的经济前景及其面临的财政空间缩小，似乎预示在今后的岁月里，非传统的捐助方的重要性会进一步上升。这包括新兴经济体和非国家行为者，例如，私立基金会和慈善家。鉴于经合发国家在全球经济和金融危机后紧缩了援助预算，以及此举对援助拨款的负面影响，2011年11月和12月在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛将是发展伙伴根据援助实效问题巴黎宣言和阿克拉行动议程中所载内容，重申对援助质量和实效的承诺的适当时机。

48. 2011年5月在土耳其举行的第四次联合国援助最不发达国家会议通过了2011-2020年援助最不发达国家十年行动纲领和伊斯坦布尔宣言。行动纲领的目标是确保持续的经济增长和减少贫困，从而使半数最不发达国家得以在2020年之前从最不发达国家类别中“毕业”出来。行动纲领确定了八个优先领域：生产能力，包括基础设施、能源、科学技术、和私营部门发展；农业、粮食安全和农村发展；贸易；商品；人类和社会发展，包括妇女增权；应对多种危机和新出现挑战的影响，例如，气候变化和可持续性；动员财政资源促进发展和能力建设；和各个层次的良好管治。鉴于48个最不发达国家中有33个在非洲，行动纲领的实施将大大有助于应对非洲大陆面临的发展挑战。

¹ 经济合作和发展组织(经合发组织)，非洲开发银行，非洲经济委员会(非经委)和联合国开发计划署，非洲经济展望(巴黎，经合发组织，2011年)。

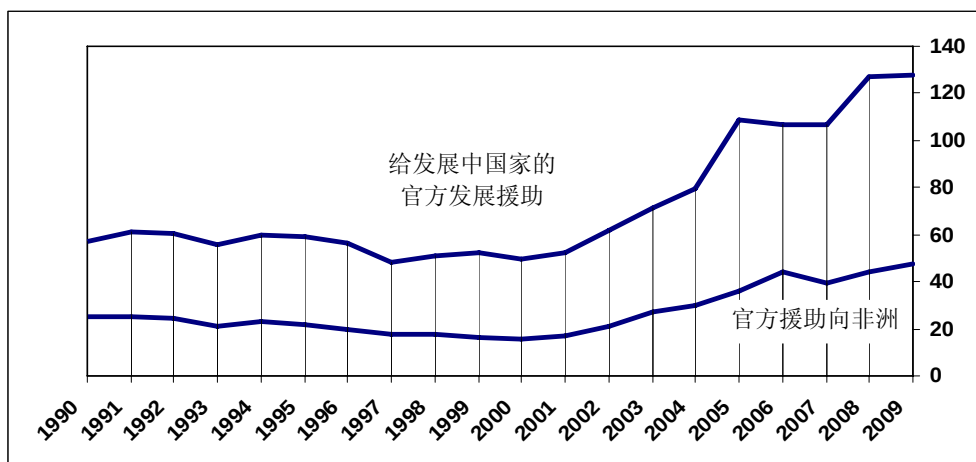
A. 官方发展援助

49. 根据经合发组织的统计，2009 年所有捐助方的官方发展援助的总量达 1280 亿美元。其中，480 亿美元去了非洲，这显示比 2008 年实际值年增长 11.7% (见下文图一)。2010 年，对非洲的双边援助，不算多边机构的拨款，与 2009 年相比，实际值增长了 3.6%，在 2010 年达到 293 亿美元。尽管有这些增长，官方发展援助仍未达到八国集团国家在 2005 年格伦伊格尔峰会上的认捐数——在峰会上它们承诺将对非洲的官方发展援助总量提高 250 亿美元。据千年发展目标差距工作队估算，兑现差距为 180 亿美元，非洲在 2010 年从经合发组织发展援助委员会捐助国共收到官方发展援助 460 亿美元，这大大低于格伦伊格尔承诺的 640 亿美元。²

图一

来自所有捐助方的官方发展援助总量

(现美元十亿计)



资料来源：据经合发组织/发展援助委员会在线数据库 2011 年。

50. 2010 年在加拿大和 2011 年在法国举行的八国集团峰会重申了八国集团与非洲的伙伴关系。在关于孕产妇、新生儿和儿童健康问题的《马斯科卡倡议》中，八国集团成员国承诺，为在发展中国家实现千年发展目标 4 和 5，在 2010 年至 2015 年期间将增加 50 亿美元开支。在 2011 年法国峰会上，通过了八国集团/非洲联合宣言：“共同的价值观，共同的责任”，从而重申了这一伙伴关系。这次峰会还启动了多维尔伙伴关系，对阿拉伯国家的新的民主提供支持，并承诺通过多边开发银行提供 200 亿美元，以支持突尼斯和埃及的可持续的包容性增长。¹⁴

² 联合国，全球发展伙伴关系：是兑现的时候了，千年发展目标差距工作队的报告 (纽约，2011 年即将发表)。

51. 关于援助实效问题，在实现 2005 年援助实效问题巴黎宣言和 2008 年阿卡拉行动议程 (A/63/539, 附件) 的进展情况方面，喜忧参半。一方面，在给非洲、特别是给最不发达国家的不附带条件的援助方面有明显的进步，18 个捐助国签署了国际援助透明度倡议。另一方面，在利用国家系统和减少援助的各自为政方面进展仍然有限。在此背景下，国际社会应在即将举行的第四次援助实效问题高级别论坛上再次承诺改进援助的实效。

52. 非传统发展伙伴在非洲的发展中正扮演着越来越重要的角色。在南南合作的总题目下，巴西、中国、印度、土耳其等新兴国家提供赠款和贷款，所附带的条件往往比传统捐助国要少。但是，由于缺乏数据，很难就来自新兴发展伙伴的官方发展援助的数量作明确的介绍。

53. 除了双边捐助国外，新的慈善行为者，如，比尔和梅林达·盖茨基金会、全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金等，为非洲国家提供了创新的发展资助，帮助扩大有限的国内资源促进发展。例如，盖茨基金会已开始将其对卫生事业的援助向经合发组织发展援助委员会报告，2009 年拨款 18 亿美元作为赠款用于改善发展中国家的卫生事业，其中 36% 是专门针对非洲的。因此，该基金会是继美国 and 全球基金之后在这一领域的第三大捐助方。

B. 债务减免

54. 由于在重债穷国债务倡议、多边债务减免倡议框架内和在双边一级不断努力减免非洲国家的外债负担，债务和还债的数额比 1990 年代中期的高峰已大幅下降。1994 年非洲撒哈拉南部的外债总量达到国内生产总值 (GDP) 的 73%，到 2010 年已下降到 GDP 的 21%，³ 这就能腾出资源使国家得以提高扶贫支出，加快实现千年发展目标。

55. 四个国家——刚果民主共和国、几内亚比绍、利比里亚和多哥——通过重债穷国倡议和多边债务减免倡议，在 2010 年 7 月至 2011 年 6 月期间大幅度减少了债务。在达到完成点后，刚果民主共和国获得债务减免 123 亿美元。利比里亚在满足了未竟条件后，于 2010 年 6 月达到完成点，其名义债务随即减少了 46 亿美元。因此，利比里亚的外债总量下降到 GDP 的 15%。几内亚比绍于 2010 年 12 月从世界银行和国际货币基金获得债务减免 12 亿美元。最后，多哥在 2010 年 12 月达到完成点后外债减少了 82%。总体上说，有 26 个非洲国家现已达到重债穷国倡议的完成点，并已受益于债务减免 (见下文表 1)。巴黎俱乐部的成员国同意为所有这四个国家削减和取消双边债务，从而对其债务减免贡献巨大。巴黎俱乐部的成员国根据重债穷国倡议对这四国的债务减免的贡献名义值总计达 90 亿美元。

³ 国际货币基金 (货币基金)，世界经济展望数据库，2011 年 4 月。

56. 尽管有这一进展，对于债务的可持续性人们有新的疑虑，尤其是在全球经济和金融危机的影响挥之不去，新的和新兴捐助国在非洲接触增加，贷款有价证券增多的情况下。根据最近的报告，在迄今为止已受惠于重债穷国倡议和多边债务减免倡议的 26 个非洲国家中，有 9 个仍在，或极有可能，经历债务困扰。⁴

表 1

重债穷国倡议和多边债务减免倡议的目前和潜在的受益者

状况	国家
26 个完成点后国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达、赞比亚
4 个决定点后国家	乍得、科摩罗、科特迪瓦、几内亚
3 个决定点前国家	埃利特利亚、索马里、苏丹

资料来源：货币基金，截至 2011 年 7 月。

C. 外国直接投资

57. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)，流入非洲的外国直接投资(FDI)在 2009 年大幅下降，从 2008 年的历史性高点 720 亿美元降至 590 亿美元，这主要是由于全球经济和金融危机的缘故。贸发会议对 2010 年的初步估算预示，流向非洲的外国直接投资将进一步下降 14%，降至 500 亿美元。⁵

58. 非洲大陆所有次区域的外国直接投资都下降了，而中非是个例外，它受益于在赤道几内亚的巨额投资。从部门分布看，对制造业和初级产品部门的投资在危机期间急剧下降，这样，服务业部门在 2009 年就成了非洲最大的外国直接投资接受方。由于在危机后全球商品价格迅速回升，预计对可提取的行业的国外直接投资在 2009 年会上升。确实，虽然对绿色领域的投资在 2010 年仍然相对较低，但在可提取的行业，兼并和收购却呈上升趋势。

59. 由于来自传统伙伴的投资流量在继续下降，新兴国家在非洲进一步加强了它们的地位，其份额在稳步上升。例如，源自亚洲的外国直接投资流入量份额从 1995 年至 1999 年的平均 6.7% 上升到 2000 年至 2008 年的 15.162%。

⁴ 非洲进展小组，伙伴关系的改造力量，2011 年非洲进展报告(日内瓦 16，2011 年)。

⁵ 联合国贸易和发展会议，“全球投资趋势监测第 5 号”，2011 年 1 月，可检索 http://www.unctad.org/en/docs/webdiaeia20111_en.pdf。

60. 非洲国家也在继续努为吸引外国直接投资而改善投资环境。截至 2008 年底，它们缔结了 715 个双边投资协议，以促进和保护外国投资者。区域经济委员会也开展了区域投资方案。⁶ 非洲的加强努力也反映在世界银行报告“经营商务 2011：为企业家别开生面”中指出“绩效有改进”——报告对商务管理环境进行了评估。2011 年，报告将 3 个非洲国家列入 10 个改进最大的经济体行列。发展伙伴尤其通过新伙伴关系-经合发组织投资倡议，为这一进程提供支持，从而加强了非洲国家为改善商务环境而策划和实施改革的能力。

D. 贸易

61. 过去一年的多哈回合贸易谈判，在影响到非洲的问题上，在达成协议方面实质上没有任何进展。尽管二十国领导人在 2010 年 11 月二十国集团首尔峰会上作出承诺，要在 2011 年底完成多哈回合，强调贸易在全球经济复苏中的至关重要的作用，但情况仍是这样。此外，欧洲联盟和非洲各区域之间关于经济伙伴关系协议的谈判进展也十分有限。在 2010 年 11 月在利比亚举行的第三次非洲-欧洲联盟峰会上，双方再次承诺要为经济合作伙伴关系协议上剩余的共同关切问题找到解决办法。然而，谈判已陷入僵局。

62. 在 2009 年第二次援助促贸易举措全球审评之后，对非洲的援助促贸易承诺进一步增加，在 2009 年总计达 170 亿美元，比 2008 年增加 21%，⁷ 并且都集中于基础设施和生产能力方面。2011 年将对该举措进行第三次全球审评，为援助促贸易造更大的势头。

63. 非洲国家正在解决非洲内部贸易量低的问题，并在第十六届非盟峰会上再次承诺要加强一体化。非洲联盟和新伙伴关系基础设施方案的重点是各地区之间的互联性，各区域经济委员会在继续努力实现更大的贸易一体化——最值得注意的是，要通过东南非共同市场、东非共同体和南共体之间有计划自由贸易协定来实现，其最终目标是建立单一的海关联盟。这三个区域共同体力争在未来三年内完成一体化努力的第一阶段工作。

E. 南南合作

64. 南南合作对于非洲发展已变得越来越重要，是对北南合作的补充。巴西、中国、印度等新兴经济体的迅猛增长对非洲大陆造成振奋人心的、大体上是积极的影响，导致金融、贸易和发展援助流量与日俱增。在全球经济和金融危机之后，经济联系和其他形式的合作，帮助减轻了危机对非洲经济的冲击并促成了大陆回

⁶ 非经委和经合发组织，非洲发展实效的互查：2011 年临时报告（2011 年），可检索 http://www.uneca.org/gpad/publications/mdre2011/MRDE%202011_Interim_EN.pdf。

⁷ 出处同上。

到经济复苏的轨道。二十国集团共同增长首尔发展共识正式确定了新兴经济体在全球舞台上的这一新角色。

65. 在成功举办中国-非洲合作论坛之后，其他国家和地区也寻求建立正式的结构来指导其与非洲的合作和接触。这方面的例子有：2010年8月举行的第二次越南-非洲国际论坛，2010年9月举行的伊朗-非洲论坛和2010年10月在利比亚举行的第二次非洲-阿拉伯峰会。在峰会上，非洲联盟和阿拉伯国家联盟通过了非洲-阿拉伯伙伴关系战略，旨在创建一体化的非洲-阿拉伯区域和促进更紧密的经济和政治合作。

66. 2011年5月，在埃塞俄比亚举行了第二届非洲-印度论坛峰会，其主题是“加强伙伴关系：共同的远景”，在此期间，印度也加深了与非洲的合作。会议通过了非洲-印度加强合作框架，以补充现有的框架并对现有的联合行动计划加以更新，纳入了一种后续机制。印度宣布在今后三年里按信贷额度向非洲提供价值50亿美元的支持，以实现其发展目标，此外，另为发展新体制和培训项目提供7亿美元。论坛还决定将峰会进程制度化。

67. 在全球层面，2011年5月在印度尼西亚，不结盟运动部长会议通过了一份全面的成果文件，勾画了该运动对今后50年的共同展望，以及不结盟运动成立50周年的纪念宣言。巴厘纪念宣言重申，有必要扩大和深化南南合作，就经济和社会发展问题制定共同立场和战略方面加强协调。宣言还强调需要扩大全球伙伴关系的规模和为发展提供资金，以确保实现国际商定的发展目标，并要特别考虑到非洲的特别需求。

F. 千年村

68. 在审评期内，非洲村项目在撒哈拉南部非洲国家的10个地点继续加快了实现千年发展目标的进展步伐，惠及约50万人。

69. 运作3年后发表的进展报告显示，该项目的做法是行之有效的。对9个研究点的严格监测和评价揭示，玉米平均产量是原来的3倍，两岁以下儿童常年营养不良的程度下降了43%。在所有国家都建立了学校供餐方案，1770%的小学生每天都吃校餐。这对学校的招生和学生出勤产生了巨大的积极影响。

70. 卫生部门的成果显示，怀孕期间获得艾滋病检测的人数翻了一番，在医疗机构分娩率平均提高了50%。该项目还记载了疟疾蔓延率减少80%以上，床蚊帐的使用率增加了6倍。约有75%的儿童接种了麻疹疫苗，并在过去的六个月里接受了维生素A的补充。能用上安全饮用水的人数翻了一番，能用上改进的卫生设施的人数增加了2倍。

71. 一些国家正在研究来自该项目的经验教训，在这一综合样板提供的信息的基础上，制定实现千年发展目标的国家战略。在加纳、马里和尼日利亚，政府以千

年村的经验为依据，正在为千年发展目标制定国家强化计划，而在马拉维和乌干达，项目的成果为在政府层面开展关于千年发展目标的一般性讨论提供了资料。

四. 联合国系统提供的支持

加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟及其新伙伴关系方案和集群体系

72. 在审评期内，联合国系统继续向非洲联盟新伙伴关系方案提供技术和机构援助。去年，各联合国实体的各种方案与非洲联盟委员会、新伙伴关系机构和各区域经济委员会的方案加强了协调一致。联合国系统一直在区域、次区域、国家和社区层面积极参与所有这些机构建设、方案设计、和实施进程。

73. 区域协调机制取得了巨大成就，联合国各机构和方案强化了协调便是明证。具体而言，“一体行动”理念已被更多人接受，各机构认识到有必要采取集体做法支持非洲联盟内的能力建设。

74. 2010 年 11 月举行的主题为“里约+20”的区域协调机制第 11 届会议取得了重要成果，特别是关于实施非洲联盟能力建设十年方案方面，对于该方案的实施给予了新的推动。方案的审评于 2010 年完成，其主要结论已纳入秘书长的报告 (A/65/716-S/2011/54)。报告发现在非洲联盟委员会成员国中有相当多的国家支持该方案。报告要求加强与区域经济委员会的接触，以及需要为方案的实施加强资金调拨。

75. 对区域协调机制秘书处进行改革，使其从基本上由联合国领导变为联合国-非洲联盟联合秘书处，这已得到巩固，非洲联盟越来越有效地行使自主权和领导权。联合秘书处现在已从非洲联盟委员会和非经委抽调了专职工作人员，这两个机构都在继续向协调机制提供战略协调和支持。特别是随着在非洲联盟委员会主席办公室内设立了新伙伴关系协调科，协调程序已得到加强。在各集群内和集群之间的协调也有改进。特别是，宣传和通信集群使非洲媒体的代表参加了 2011 年 6 月在莱索托举行的第二次非洲区域媒体对话并通过了马塞卢宣言，从而提高他们在非洲联盟/新伙伴关系发展优先事项方面的宣传作用。

76. 由总部的特别顾问办公室召集的非洲问题机构间工作队继续为联合国系统各机构分享专门知识和经验提供有效的框架。尤其是，工作队为秘书长报告的编写工作积极提供资料和建议。

五. 结论和建议

77. 过去一年，在实施新伙伴关系项目、推进非洲同侪审评机制的实施、和增加对非洲国家的官方发展援助和援助贸易方面取得了进展。尽管有这一进展，在实

施新伙伴关系方面仍然存在基本的挑战。由于今年恰逢新伙伴关系十周年庆祝，非洲国家应继续实施新伙伴关系项目并为其拨出更多的资源，促进私营部门发展，与此同时，发展伙伴则应采取紧急步骤履行其对非洲的承诺。

78. 新伙伴关系十周年纪念可变成其部门优先事项实施工作的转折点。这要求要有决心和发挥领导作用，将非洲的发展远景计划和国际承诺变为政策行动和成果。新伙伴关系通过十年了，“一切照旧”不应成为一种选择。以下建议可作为出发点。

79. 新伙伴关系创始文件强调，非洲各国政府与其人民——包括私营部门和民间社会——需建立伙伴关系。在扩大公民参与的空间方面已取得了许多成绩。现在，非洲国家需利用这一势头进一步加强各种机制，促进社会各阶层在政治和发展进程中的参与、融入和增权。

80. 由于私营部门是实施新伙伴关系的一个主要合作伙伴，非洲各国应进一步改善投资环境，建立商务友好的环境。非洲各国还需继续开展体制改革，以便为基础设施项目的筹资吸引私人资本和发展公私营伙伴关系。

81. 鉴于农业发展在确保粮食安全和应对粮食危机回潮方面的重要性，非洲各国应努力达到马普托宣言所规定的拨出国民预算的 10% 用于农业部门和农村发展的目标，并确保改善管治，以有效管理所调拨的资源。

82. 非洲妇女是非洲的希望、力量和机遇的脸面。非洲各国应从政策和计划走向实施，包括为实现 2010-2020 年非洲妇女十年的目标确定优先行动。

83. 现在 14 个国家已经过了同侪审评，相关政府应实施商定的行动方案和非洲同侪审评机制国别报告中提出的建议。审评程序可走得更快些，以便加快已经启动同侪审评程序的国家的完成速度。

84. 非洲各国应将气候变化问题纳入国家和区域层面的经济规划和管理，并将环境政策纳入生产部门的主流，而国际合作伙伴则应支持非洲各国的缓解和适应努力。非洲各国应继续参与 2012 年联合国可持续发展问题会议(里约+20)的筹备进程——会议成果将对非洲大陆未来的可持续增长产生影响。

85. 许多不是经合发组织发展援助委员会成员的国家和组织作为非洲国家的发展合作伙伴正在担负起越来越重要的作用。因此，为提高援助的实效，有必要使非委员会成员的新的和新兴发展伙伴参与进来。即将在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛应是个恰当的平台。在高级别论坛上，各发展伙伴应考虑到非洲立场，即，突尼斯共识，其中要求不要仅限于援助实效，而更要集中关注发展实效，其最终目标是减少对援助的依赖性和促进自力更生。

86. 官方发展援助和外国直接投资可推动非洲的增长。各发展合作伙伴应采取紧急集体行动，可持续地扩大援助拨款规模，以实践其对非洲援助翻番的承诺。他们还应维持对非洲的外国直接投资流入的上升趋势。

87. 在非洲青年失业率居高不下的背景下，发展合作伙伴应完成早该完成的包括发展目标的多哈回合多边贸易谈判，因为这会增加国际贸易并可能增长创造就业机会的前景。

88. 在艾滋病毒/艾滋病领域，发展伙伴应继续支持加强国家卫生系统、研究基础设施和实验室能力并扩大监视系统，以遵照 2011 年 6 月关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言，改进努力，减轻疫情的影响。

89. 援助促贸易是支持非洲国家改善供应方制约和从增加市场准入获益的有效机制。照此，援助促贸易措施应是对改善非洲出口品市场准入和加强非洲大陆对世界贸易的贡献努力的补充，而不是替代。

90. 尽管通过各种双边和多边减债举措使还债成本有所下降，一些非洲国家正在经受债务困扰，这会影响其债务的可持续性。为维持债务可持续性，发展伙伴应确保符合减债条件的国家从包括商业债权人在内的所有债权方得到充分的债务减免，并劝阻非巴黎俱乐部债权人对重债穷国的法律诉讼。
