



第六十六届会议

暂定项目表* 项目 28(b)

社会发展，包括与世界社会状况以及与
青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 65/186 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长提交关于其执行情况的信息，以期在 2012 年大会第六十七届会议期间召集一次高级别会议，讨论如何加紧努力，确保残疾人能够参与并被纳入各方面发展工作。大会还要求，提供把残疾人纳入发展努力的最佳做法的信息。^a 本报告审查了在推动将残疾观点纳入发展进程方面所取得的进展，并指出，仍需将残疾人的权利和关注纳入主流发展程序。本报告还着重指出，在 2015 年以前及其后可确保将残疾问题纳入全球发展议程的各种机会。

* A/66/50。

^a 联合国 Enable 网站(www.un.org/disabilities/documents/mainstreaming_best_practices.doc) 刊载了国家、区域和全球各级一些选定的最佳惯例，说明如何将残疾问题纳入发展主流。



一. 引言

1. 大会注意到秘书长的报告(A/65/173)，通过其第 65/186 号决议。该决议请秘书长提交信息，以期在 2012 年大会第六十七届会议上召集一次高级别会议，讨论如何加紧努力，确保将残疾人纳入发展和使他们有机会参与各方面发展工作。
2. 随着实现千年发展目标的最后期限日益接近，国际社会应通过所有可能渠道，确保将残疾问题纳入千年发展目标和 2015 年后的任何发展框架。2012 年召集的高级别会议将提供宝贵的机会，审议在 2015 年以前及其后如何将残疾问题纳入发展议程的全球战略。
3. 人们预期，应制定出新理念和具体提案来推进 2015 年以后新的联合国发展框架。对千年发展目标后的框架进行的对话和协商，将为国际社会提供重要机会，确保将残疾问题明确纳入正在成形的任何 2015 年及其后发展框架。
4. 由于重新作出了努力和全球一致推崇多方利益攸关者伙伴，国际社会已日益认识到残疾和发展之间的关系及其社会经济影响。多方利益攸关者伙伴的成员包括：各国政府、联合国系统、民间社会，尤其是残疾人组织。在关于国际发展问题的各次全球会议和首脑会议的成果中残疾问题逐渐受到重视。¹ 尽管如此，承诺应化为具体行动。超过 10 亿残疾人的权利和关注仍尚待纳入发展进程的主流。²
5. 本报告概述了在推动国际商定的发展目标，包括千年发展目标纳入残疾问题方面所获的进展和面对的挑战。本报告还探讨，为 2012 年拟议的高级别会议制定优先事项和可能成果的各种可选办法。

二. 残疾人在全球发展框架内获得平等和赋权方面所获进展概况

A. 在国际发展框架内将残疾问题纳入主流的现况

6. 将残疾问题纳入发展主流是促使残疾人实现机会均等的一项战略。据估计，超过 1 亿人，也就是约 15%的世界人口，患有某种形式的残疾。² 约 1.1 至 1.9 亿人，也就是 2-4%的人口，患有严重的残疾。证据显示，残疾人有较大的可能遭受不利的经济和社会后果。如果要使获得的进展惠益社会全体民众，就迫切需要使发展进程更具包容性。

¹ 1990 年代以来，召开了一系列联合国发展会议及其后续会议，但在纳入残疾问题方面的成果不等。大会关于千年发展目标的高级别全体会议的成果文件(第 65/1 号决议)提到了残疾问题和残疾人。

² 世界卫生组织和世界银行《世界残疾报告》(日内瓦，2011 年)。这是按照 2010 年人口作出的估计。

7. 近年来，就残疾和发展之间关系进行的研究越来越多。尽管主要是由于缺乏充分的数据，残疾和贫困之间的联系还不太清楚。在残疾人面对了多重障碍是可以理解和有据可查的。发展中国家和发达国家的经验证据显示，同没有残疾的人相比，残疾人在教育和劳工市场得到较差的待遇，其贫穷率也较高。² 迫切需要纠正与环境、体制、态度和信息及通信有关的多重障碍，以便确保将目前徘徊在发展周边、数以百万计的残疾人纳入主流社会。

8. 从历史看，国际发展进程，包括千年发展目标，在很大的程度上忽略了残疾人。自 2006 年通过《残疾人权利公约》以来，在解决残疾人在社会与发展方面的权利和关注方面，表现出新的活力。³

9. 过去十年中，大会重申承诺，在全球发展议程中纳入残疾观点，⁴ 呼吁在特定的优先领域采取紧急行动，例如必须让残疾人充分全面参与、建立关于残疾数据和实况的知识库、推动无障碍的建筑环境以及信息和通讯技术。

10. 将残疾问题和残疾人纳入大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件，是一项重大成就。⁵

11. 为了确保在 2015 年以后的发展框架和现有的发展框架，例如联合国可持续发展会议和伊斯坦布尔宣言及行动方案⁶ 之间保持连续性，让所有利益攸关者，包括残疾社会参与程序是今后推进普惠性发展的努力所必不可少的。

B. 将残疾观点纳入主流和社会和发展方面赋予残疾人权能

1. 正在出现的问题和趋势

通过公约的实施加强国家残疾问题框架

12. 随着 100 多个国家批准了公约，越来越多的政府正加紧努力，为公约的实施采取新举措。已在国内政策的范围内，采用提高残疾人地位的战略框架。这些努力包括：探讨执行下列工作的各种选项：将残疾问题纳入发展议程主流、倡导无障碍环境、赋予残疾人权能、建设国家能力和体制框架，把残疾观点纳入所有级别的决策。

³ 见《残疾人权利公约》(大会第 61/106 号决议，附件一)特别是叙言部分第(e)段。

⁴ 大会将残疾人平等定义为获得同全体民众同样的机会。“残疾观点”一词经常被当作分析工具，用来分析、监测和评价残疾对发展进程和成果所生的影响。见秘书长关于《残疾人世界行动方案》第三次五年期审查和评价的报告(A/52/351)。

⁵ 特别是千年发展目标目标 1(消除赤贫和饥饿)呼吁作出特别努力，通过目标明确和有效的方案规划，确保残疾人获得生产性就业和满足他们的营养需要。关于千年发展目标的更多资料，参阅 <http://www.beta.undp.org/undp/en/home/mdgoveriew.html>。

⁶ 在第四届联合国最不发达国家会议(2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其，伊斯坦布尔)闭幕时通过。参阅 <http://www.un.org/wcm/content/site/ldc/home/conference>。

推动多方利益攸关方伙伴

13. 联合国系统内外的多方利益攸关方伙伴已在探讨残疾问题和诸如性别、儿童贫穷、心理健康、和平与安全等其他问题间的跨部门关系。⁷ 举例而言，人们日益确认，残疾和艾滋病毒/艾滋病是一项正在出现的问题。全球艾滋病和残疾联系小组是一个非正式的多方利益攸关方伙伴，由联合国机构、民间社会机构和其他发展伙伴组成。的目的是：将残疾观点纳入国际一级艾滋病毒/艾滋病宣传和方案规划努力的主流。该小组主张将影响残疾人的各项问题纳入 2011 年 6 月举行的大会关于艾滋病毒/艾滋病的高级别会议的议程。

14. 在联合国系统内，由代表 25 个联合国机构的成员组成的残疾人权利公约机构间支助小组已最后敲定其联合战略和行动计划，它们将支助公约的实地实施。

15. 在推进包容残疾的发展方面，私营部门提供合作还是相当新的做法，但可发挥重大作用，确保企业承担社会责任，包括反歧视的就业做法、培训市场需要的技能和支助同残疾人及其组织组成商业风险投资和伙伴关系。

16. 改善各国政府、各部会、联合国机构、捐助者、国家和国际发展组织、民间社会和其他机构之间的协调，将有助于采用分析办法，将残疾问题纳入发展主流。

17. 举例而言，为了应对 2010 年发生的海地大地震，残疾和发展全球伙伴关系⁸ 设立了工作组，以便确保在紧急情况管理和重建努力的所有阶段，将残疾人纳入海地重建和社会复原的努力和让他们参与工作。工作组制定了一项共同战略，在相关各方之间建立伙伴关系，并协调宣传努力，以确保所有重建和新建的基础设施都能方便残疾人无障碍进出。全球伙伴关系编制了一套工具包，题为“海地：惠益全体人民的重建”，协助对灾害管理工作采用更加通盘兼顾的办法，以确保长期复原工作纳入残疾人。⁹

2. 残疾问题的社会经济方面

18. 《残疾人权利公约》确认，残疾是一个不断发展的概念，是由残障者同态度和环境方面的障碍交互作用所引起的，妨碍他们在同其他人平等的基础上参与社会生活。¹⁰ 解除这些障碍，经常是确保包容残疾人的最具成本效益的方式。

19. 如同《世界残疾报告》所称，目前有超过 1 亿人患有某种形式的残疾。随着世界人口以前所未见的速度老龄化，这个数字还会增加。¹¹ 研究显示，在劳动年

⁷ 见 www.un.org/disabilities。

⁸ 见 www.gpdd-online.org。

⁹ 残疾和发展全球伙伴关系关于海地重建的工作组，2010 年“长期复原工具包：惠益全体人民的海地重建”。参阅 www.gpdd-online.org/media/news/toolkit.introduction.pdf。

¹⁰ 《残疾人权利公约》序言部分第(e)段。

龄人口当中，与肥胖和其他慢性疾病相关的残疾发病率也在增加。¹² 人口结构和状况不断变动，需要社会通过对设计作出合理调整，以配合全体用户的需要和能力，做到环境无障碍。

经济成本

20. 排斥残疾人给社会带来重大成本高昂的成本。¹³ 对与残疾有关的生产力损失和相关税收损失进行估计，十分复杂。利用从加拿大取得的数据进行的一次这种估计显示，通过短期和长期残疾造成的工作损失，占国内生产总值的 6.7%。¹⁴

21. 另一个例子是，排斥残疾儿童和成人，剥夺他们接受教育的机会，影响到人力资本的形成，并使整个社会承担重大的经济和社会成本。2010 年全球普及教育监测报告指出，就教育边缘化而言，残疾是最不明显，但也是影响最大的因素之一。¹⁵

社会成本

22. 在个人层面，社会排斥经常会加重进一步的歧视，并使残疾人很可能沦入贫困之境。解除物质、态度和信息方面的障碍至关重要，给个人带来许多好处，包括提高自尊、增进福祉和加强赋予权能意识。这反过来又使得整个社会受益，包括带来更大的社会凝聚力。

对残疾人投资

23. 促进环境无障碍与合理提供便利，应视为对未来的投资。促进环境无障碍的前期费用应对照为社会全体成员带来的长期福利衡量。

24. 对残疾人作出投资是必要的，这样做不仅符合《残疾人权利公约》和其他有关文书的规定，而且有助于为人类全体实现国际商定的各项发展目标，包括千年发展目标。

25. 获得就业机会是在残疾人、其家庭及其社区内减少贫穷最具成本效益的方法。¹⁶ 参与就业的障碍一旦解除，绝大多数残疾人就能为经济生产力作出贡献。¹⁷

¹¹ 《世界残疾报告》。

¹² Jay Bhattacharya, Kavita Choudhry 和 Darius Lakdawalla 合著，《劳动年龄人口的慢性疾病和严重残障趋势》，TRENDS 工作文件系列，第 05-4 号(密西根大学，Ann Arbor，2005 年)。

¹³ 国际劳工组织，《残疾和减少贫穷战略》(日内瓦，2002 年)。

¹⁴ 《世界残疾报告》。

¹⁵ 联合国教育、科学和文化组织，《2010 年全球普及教育监测报告：惠及被边缘化的人》(巴黎，2010 年)。

¹⁶ 《残疾和减少贫穷战略》。

¹⁷ 《世界残疾报告》。

同样地，在教育部门，应加紧努力，把受教育的机会带给目前无法上学的几百万儿童。证据显示，作出调整，配合残疾儿童各种各样的需要，通常是最具成本效益的办法，而且会比他们在隔离的环境下受教育，收到更有意义的成果。

26. 应推动残疾青年获得更多机会，接受关于信息和通信技术的培训。随着世界各地信息和通信技术领域的就业机会扩充，此一领域的培训和技能将使残疾人的就业范围扩大，可提供一个未经发掘的劳动力来源和提高生产力和增长。

27. 为了降低成本和减少未来的投资，将残疾人纳入发展主流应着重通过逐步实现关于无障碍环境的最低标准，来实现这项目标。研究显示，如果在新建筑设计 and 规划的最初阶段就考虑到遵守环境无障碍，就能带来最高的成本效益。

28. 发展中国家不妨借鉴低收入国家的经验和最佳做法，通过创新设计和成本效益高的战略，促进无障碍的环境。通过一开始就让本地参与，将无障碍考虑纳入项目，就能保持通用设计低廉的成本。考虑到由于行动不方便所引起的人力成本和机会成本，不这样做成本就会大幅增高。¹⁸

C. 残疾观点和残疾人纳入发展政策和方案方面获得的进展

1. 会员国¹⁹

立法措施

29. 会员国提供了有关保护残疾人权利的一些立法案例。一些国家，例如希腊，强调将保护措施纳入国家宪法。另一些国家指出，它们通过了具体的法律来确保残疾人的权利。举例而言，2010年，圭亚那议会通过了《残疾人法》。这项方案是以《公约》所载的各项原则作为指引的。布基纳法索通过了关于保护和促进残疾人权利的法律、喀麦隆通过了关于保护残疾人的法律；斯洛文尼亚参照《公约》和《千年发展目标》通过了《残疾人机会均等法》。成员国还就为执行公约而通过的立法提出了报告。举例来说，塞内加尔通过了关于实施公约的社会导向法。关于有关《公约》的立法发展，更多资料可查阅秘书长关于《残疾人权利公约》及其《任择议定书》现况的报告

¹⁸ Harold Snider 和 Nazumi Takeda 合著，《普惠式设计：对银行业务的影响》，（世界银行，华盛顿特区，2008年）。查阅 http://siteresources.worldbank.org/DISABILITY/Resources/Universal_Design.pdf。

¹⁹ 为回应秘书处经济和社会事务部 2011年3月15日的普通照会，有下列41个国家提交了投入：安道尔，阿根廷，澳大利亚，布基纳法索，波斯尼亚和黑塞哥维那，喀麦隆，加拿大，中国，刚果，哥斯达黎加，埃塞俄比亚，格鲁吉亚，希腊，格林纳达，圭亚那，印度尼西亚，意大利，日本，约旦，立陶宛，马其顿，墨西哥，摩洛哥，荷兰，阿曼，秘鲁，菲律宾，波兰，卡塔尔，沙特阿拉伯，塞内加尔，斯洛伐克，斯洛文尼亚，西班牙，瑞典，阿拉伯叙利亚共和国，泰国，前南斯拉夫的马其顿共和国，土耳其，土库曼斯坦，美利坚合众国和委内瑞拉/共和国政府玻利瓦尔。

行动计划和方案

30. 若干会员国，包括埃塞俄比亚，格鲁吉亚，印度尼西亚，立陶宛，墨西哥，秘鲁，卡塔尔，斯洛伐克、泰国和前南斯拉夫的马其顿共和国制定了与发展、社会包容或人权有关的国家战略，计划和方案，着重或特别包容残疾人。其他一些成员国，例如沙特阿拉伯，将残疾人具体纳入关于实现《千年发展目标》的国家计划和方案。

31. 有些会员国报称，设立机构监督国家为确保残疾人权利而作的努力。举例来说，波斯尼亚和黑塞哥维那设立了残疾人理事会，以便推动国家和地方机构同残疾人协会合作。刚果设立了全国委员会来协调、建设和评价国家残疾人计划。阿拉伯叙利亚共和国设立一个全国委员会，以便参照《残疾人权利公约》执行有关残疾的政策和战略。

32. 有几个会员国就作出那些努力来确保社会上的无障碍环境提出了报告。中国报称，已作出努力，包括通过制定无障碍建筑条例和促进无障碍的网络和通信技术，确保无障碍利用设施和服务。

33. 若干会员国，包括澳大利亚、加拿大、意大利、日本、荷兰、瑞典和美国提交了报告，陈述将残疾问题纳入国际合作与发展援助方案的战略和举措，其中包括为特别旨在促进无障碍环境的项目提供资金。意大利报称，2010年通过了促进将残疾问题纳入意大利合作政策与活动的准则，其中载有关于加紧努力，在意大利发展议程中促进残疾问题的一些建议。美国报称，2010年设立了包容残疾的发展办公室，将残疾问题纳入美国国际开发署的主流工作，包括通过为有关包容残疾的发展制定培训和指导工具，以及支援残疾人组织。2011年，这项计划正在执行中。委内瑞拉玻利瓦尔共和国报称，它已作出努力，在美洲玻利瓦尔共和国联盟成员国的范围内，推动为残疾人制定和执行方案和计划。

加强收集和分析有关残疾的数据和统计

34. 大会将建立残疾数据和信息知识库一事列为高优先事项，以便制定敏感顾及残疾问题的发展政策和程序。这种数据和统计的收集和分析对有效制定和执行包容残疾的政策和方案，以及在监测和评价为实现千年发展目标而取得的进展方面，至为重要。

35. 会员国，包括阿根廷、格林纳达、墨西哥、阿曼和菲律宾就如何根据国家人口普查收集有关残疾人数据服务的情况提出了报告。意大利、立陶宛和波兰也就其利用数据收集程序，收集残疾数据的情况，提出了报告，并着重劳动力或卫生方面。有几个国家，包括菲律宾和瑞典报告说，目前正在或即将致力将世界卫生组织(卫生组织)的《国际功能、残疾和健康分类框架》应用于残疾计量。

36. 其他会员国宣布，它们制定了新举措：加拿大报称，2011年推出了新的残疾数据战略，西班牙指出，已将残疾指标纳入国家残疾研究所收集的全部在业人口统计数字。

37. 几个会员国举例说明它们在将残疾观点纳入千年发展目标的监测和评价方面所作的努力。举例来说，哥斯达黎加报称，2011 年建立了全国残疾统计登记册，该国力图通过该登记册研订同《残疾人权利公约》符合一致的统计工具。

建立和加强全球、区域和全国网络和多方利益攸关方伙伴

38. 会员国提交了报告，说明为建立和加强全球、区域和全国网络和多方利益攸关方伙伴而作的各种努力。会员国，包括约旦，摩洛哥，土耳其和土库曼斯坦举出一些例子，说明同联合国机构和/或区域机构建立的伙伴关系。土耳其报告说，它已就一个项目同欧洲委员会建立了伙伴关系，该项目旨在确保，残疾人享有利用货物和劳务的均等机会，并能对社会和经济作出贡献。

39. 有几个会员国举例说明为改善残疾人情况而建立的政府间伙伴。圭亚那报告称，已就眼科护理同古巴建立了广泛的双边合作关系，从而立即得到援助，同时协助该国在指定的时间内建设能力和可持续能力。

40. 若干会员国报告了同非政府组织建立的伙伴关系。在某些例子中，如同安道尔的报告，政府有关残疾问题的执行或监测机构是由部会的代表和残疾人组织的代表组成。

2. 联合国系统

41. 为了推动把残疾问题纳入千年发展目标的主流，联合国系统各组织针对残疾问题主流化采取了举措和行动。

将残疾问题纳入发展政策和做法的主流

42. 秘书处继续为利益攸关方提供在残疾和发展领域交流理念的论坛，以期将残疾问题纳入千年发展目标主流。为此目的，经济和社会事务部同各国政府、双边和多边发展机构、民间社会和其他利益攸关方密切合作，举办了一系列会议和讨论。这些活动同大会、经济发展委员会和妇女地位发展委员会等机构的各届会议和国际残疾人日的庆祝活动一起举行。

43. 最近，大会 2011 年 6 月在纽约举行的关于艾滋病毒/艾滋病的高级别会议期间，经济和社会事务部同联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署以及其他利益攸关方进行了合作。2010 年和 2011 年举行的会议和活动把重点针对下列问题：通过体育运动增强残疾人的能力、²⁰ 促进和保护残疾儿童的权利²¹ 和扩充残疾妇女和女童受教育和就业的机会。²²

²⁰ 2011 年 6 月 27 日，经济和社会事务部举办了一次小组讨论会，题为“促进普惠性发展的体育运动：体育运动、残疾和发展——赋予残疾人及其社区权能的关键”。

²¹ 2011 年 6 月 17 日，经济和社会事务部共同举办了一次关于促进和保护残疾儿童权利的互动式小组讨论会。

²² 2011 年 2 月 23 日，在妇女地位委员会第五十五届会议期间，经济和社会事务部同伙伴组织举办了一次题为“科学、技术、工程和数学：扩大残疾妇女和女童在教育 and 就业方面的参与”的小组讨论会。

44. 2010 年，国际日的活动聚焦于：为残疾人实现千年发展目标的工具。经济和社会事务部在联合国总部举办了几项活动，包括同卫生组织合作，针对社区提供康复的活动，以及为残疾人实现千年发展目标的其他工具。

45. 在联合国发展集团的合作下，经济和社会事务部、残疾人权利公约机构间支助小组共同主持了下列工作：为联合国国家工作队和执行伙伴编制一份指导说明，便利它们把残疾问题纳入其工作领域。²³

46. 经济和社会事务部、大会和会议管理部和人权事务高级专员办事处共同设立了一个关于无障碍环境的部门间工作队，以便制定政策准则，配合残疾人对无障碍环境的需要，和便利他们参与在联合国房地举行的会议和大会，以及提供的服务。

47. 人权理事会编写了关于《残疾人权利公约》第 32 条的报告，题为“人权事务高级专员办事处关于国际合作在支助世界各国努力实现残疾人权利方面所起作用的专题研究”(A/HRC/16/38)。人权高专办随后宣扬该报告所载的信息，包括有必要更加广泛一致的将残疾人权利纳入发展合作主流。2010 年，人权高专办通过由高级专员本人在高级别所作的宣传和传播重要信息，包括关于残疾人权利的信息，为大会关于千年发展目标的高级别全体会议作出贡献。

48. 2011 年 2 月，社会发展委员会特别报告员在纽约举行的委员会第四十九届会议上提交了关于监测《残疾人机会均等标准规则》执行情况的报告，并讨论了为致力将残疾纳入发展主流而计划进行的活动。

49. 联合国系统各组织提交报告，说明在个别组织的工作范围内，为了将残疾问题纳入主流而正在进行的努力和新努力。联合国开发计划署继续建立实践社区，在这些社区内，对残疾问题特别感到关注和拥有专门知识的利益攸关者在区域一级分享信息。联合国儿童基金会(儿童基金会)正在拟订关于残疾问题和普惠性发展的全球战略和最后敲定其工作的指导原则。2011 年 1 月，在儿童基金会总部举行了一次工作人员概况讲习，以便使儿童基金会的工作人员敏感顾及与残疾有关的问题，和注意到将这些问题纳入千年发展目标十分重要。

50. 国际劳工组织(劳工组织)于 2009 年启动一项包容残疾的举措，促使劳工组织工作人员在其工作中处理残疾问题，是其中心要素。这方面的努力当中，题为“在所有人的工作中包容残疾事项”将于 2011 年启动。

51. 联合国机构还举出一些例子，说明在区域和国家各级进行的主流化努力。在欧洲区域，儿童基金会和卫生组织支助题为“增进健康，改善生活：智力残疾儿童和青年及其家庭”的倡议。这项倡议于 2010 年启动，确保所有智力残疾的儿童和青年都能成为充分参与的社会成员，是其目标之一。

²³ 见 www.undg.org/index.cfm?P=1024。

52. 在摩尔多瓦共和国，联合国人口基金(人口基金)及其执行伙伴大力宣扬将残疾观点纳入卫生计划和政策。2011年2月，在刚果民主共和国政府有关部委的合作下，联合国地雷行动处举行会议，商讨批准公约的程序。

加强收集和分析关于残疾问题的数据和统计

53. 2010年，在第三届残疾人权利公约缔约方会议期间，经济和社会事务部同其他利益攸关方合作，举办了一次关于以包容残疾的观点监测和评价千年发展目标及其他国际商定发展目标的会边活动。讨论会小组成员讨论了残疾数据的现况，以及有效拟订方法，以包容残疾的观点监测和评价千年发展目标而采取的步骤。

54. 2010年6月，卫生组织和世界银行启动了《世界残疾报告》。该报告阐述了残疾人的现况，并对有助于克服排斥现象的政策和做法提供了指导。该报告载有关于1970年代以来残疾人数目的头一个新的估计数，以及关于改善残疾人研究和统计的广泛建议。

55. 联合国经济、社会和文化组织出版了一份关于如何收集和分析拉丁美洲和加勒比地区残疾人教育数据的方法指南。²⁴ 这份指南鼓励对概念、分类和方法的研讨进行必要的协调统一，以确保区域内可比的资料。

56. 人口基金亚洲太平洋区域办事处支助国家办事处进行现况分析，研究残疾妇女和少女在多大程度上被排除在外，无法获得生殖健康服务和免遭暴行的保护。2010年，分别在所罗门群岛和印度进行了关于这项课题的定性研究和论文审查。在哈萨克斯坦和多米尼加共和国，人口基金提供了关于生殖健康和计划生育的技术援助，以便建立关于残疾问题的知识。

57. 为了便利整个亚洲太平洋区域分享关于残疾问题的知识，亚洲和太平洋经济社会委员会(亚太经社会)出版了“2010年残疾问题概览：亚洲和太平洋区域36个国家和地区概况”，其中载有按国家分列的残疾人口数据。²⁵ 2009年至2011年，亚太经社会在若干国家推行了培训方案和对几组问题进行了广泛测试。这项努力的成果有助于华盛顿残疾统计小组在2010年通过一组特定的调查问题，以改善残疾数据的收集方法。

58. 西亚经济社会委员会收集和审查有关残疾人融入公共生活的国家统计和政策，并把结果刊登在下两份报告内：关于减轻残疾人贫穷境况的拟议方法的报告²⁶和关于促进劳动力市场包容残疾人的做法的工作文件。²⁷

²⁴ 参阅 <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001909/190974s.pdf>。

²⁵ 参阅 www.unescap.org/sdd/publications/disability/disability-at-a-glance-2010.pdf。

²⁶ E/ESCWA/SDD/2011/IG.1/4(Part I)。

²⁷ E/ESCWA/SDD/2010/WP.4。

59. 2010年9月,卫生组织和经济和社会事务部开始编写一份报告《心理健康与发展:针对作为弱势群体、患有心理健康疾病的人》。该报告利用公约强调,发展议程需要包容心理残疾者并为之所用。

60. 世界知识产权组织(知识产权组织)也就确保残疾人信息无障碍而作出的努力提出了报告。2011年6月,知识产权组织版权和有关权利常设委员会同意推动一项国际文书,便利视障者或对打印文件或阅读有残疾的人取用受版权保护的作品。

建立和加强全球和区域网络以及多方利益攸关者伙伴

61. 人权高专办、开发计划署、儿童基金会和经社部正协力合作,建立促进残疾人权利的联合国伙伴,以便通过为国家利益攸关者建设能力,把残疾问题纳入所有方面社会发展的主流。

62. 2010年,劳工组织残疾问题小组和雇主活动局设立了劳工组织全球商业和残疾网络。该网络由35家公司组成,目的是分享知识;联合开发产品,诸如经加强的残疾法数据库;加强雇主网络,并把各家公司和其他团体同劳工组织国家一级的活动和其他残疾活动联系起来。

3. 民间社会组织

63. 国际残疾与发展联合会是一个由23个国际性非政府组织组成的网络,支助在100多个国家推动把残疾人纳入发展。在秘鲁,有关农村发展的非政府组织Arariwa一直在Cusco地区几个省经营一个以社区为基础的康复项目。除了向残疾儿童提供特定服务之外,Arariwa还从事将残疾纳入主流的活动,导致将残疾人及其家属纳入各种各样的减贫项目。该项目有助于组成至少五个农村残疾人组织,并赋予它们权能。

64. 民间社会组织全球网络经常协助国家非政府组织同各该国政府合作,拟订包容残疾人的国家政策。在多哥,残疾运动参与了第一份减贫战略文件(2009-2011年)的编制工作。多哥残疾人协会联合会、在Christoffel Blinden团和国际残疾协会的支援下,针对被最近推行的国家减贫战略进程所排除或受到歧视的群体,积极推进其权利。此外,还促使该进程的所有行动方注意到公约的重要性和需要采取包容性政策和行动。

65. 2008年,Nargis飓风来袭之后,Christoffel Blinden团支助其在缅甸境内的重要伙伴缅甸Leprosy团的紧急情况应对方案,把残疾人纳入人道主义救援活动。目前双方正协力合作,支助为残疾人建立残疾康复中心,2010年创立以社区为基础的康复项目,并于三年间在120处地点执行残疾和普惠性发展项目。

4. 多方利益攸关者伙伴

66. 2010年,残疾人发展全球伙伴在世界银行的合作下,在布鲁塞尔举办了一次残疾与发展国际发展伙伴论坛。这项活动把发展伙伴,包括来自政府捐助机构、

联合国组织、多边组织和关注残疾问题或目前正为残疾问题和普惠性发展工作的私人基金会的代表和残疾问题联络中心聚集在一起，分享经验和协助改善捐助方的协调与合作。

67. 基于社区的康复准则于 2010 年在阿布贾启动。这项准则是劳工组织、教科文组织、卫生组织和国际残疾和与发展联合会协力拟订的。第二届美洲社区内康复大会于 2010 年 3 月在墨西哥瓦哈卡举行。这次大会是由泛美卫生组织、教科文组织、卫生组织、美洲和加勒比社区内康复网络、国家家庭发展局、全国残疾人理事会、Pifia Palmera、社区内康复组织和瓦哈卡市政府共同举办的。有来自 17 个拉丁美洲国家的 550 名与会者，包括残疾人及其组织参加了大会。大会吁请各国实施公约并在公共政策中推动利用社区内康复，将残疾人纳入其社区和社会的发展。

三. 在全球发展议程中加强残疾观点的战略框架

68. 过去 20 多年来，举行了一系列联合国全球发展会议、首脑会议及其后续活动。²⁸ 在这些会议所通过的成果文件、政策承诺和建议中，残疾人以及残疾对整体发展及其程序所生影响在很大程度上都遭到忽视。凡在提到残疾或残疾人时，往往混杂在一长串需要照顾的弱势群体当中，并且同保护问题混在一起。²⁹ 只有极少数的成果文件，例如《社会发展问题哥本哈根宣言》和《北京宣言和行动纲要》，把焦点针对提高残疾人地位的发展途径。

69. 《残疾人权利公约》加强了《关于残疾人的世界行动纲领》所宣扬的总体原则和目标。从开始审议到公约获得通过，大会一再表示，残疾人平等必须随着和通过他们以推动者和受益者的身份充分参与发展来实现。

为包容残疾的发展采取行动的关键优先领域

1. 残疾人在社会和发展的所有方面机会均等

70. 大会将无障碍界定为实现包容残疾的发展的手段和目标。大会在其第 64/131 号决议中，鼓励各国政府加速交流有关残疾人境况的信息、政策和标准、最佳做法、立法措施和政府政策，特别是涉及包容性和无障碍的规定。

71. 各国政府为确保采取包容残疾的行动，同时考虑到资源的约束，不妨将工作重点针对无障碍环境的下列三个方面：

(a) 同时在物质环境和信息与通讯技术领域，通过合理的调整配合促进无障碍环境；

²⁸ 见 www.un.org/en/development/devagenda/UNDA1.pdf。

²⁹ 《约翰内斯堡执行计划》将残疾人视为社会弱势群组的一员，需要保护他们免受折磨人的疾病，并提供特别护理，应付造成不健康的各种原因，包括环境不良。

(b) 提供适当和方便的社会服务和社会保障，确保人人都享受最低标准的福祉；

(c) 鼓励和重建促进人人享有基本自由的参与性、民主和负责任的机构。

2. 残疾数据和统计的收集、分析和利用

72. 过去三年来，大会通过其第 63/150、第 64/154 和第 65/186 号决议强调，迫切需要加强有关残疾人境况的国家数据的收集和汇编。其重点是：遵照关于残疾统计的现行准则，使发展政策的规划、监测、评价和实施，特别是在千年发展目标的实现方面，能敏感地顾及残疾问题。

73. 尽管残疾数据的收集有一些显而易见的要求，但有关残疾的数据短缺以及用来衡量残疾的方法不一致，继续对促进包容残疾的发展构成障碍。在发展中国家，残疾数据和统计的数量和利用仍然特别有限，对它们构成了最严峻的挑战。

74. 大会的报告(A/65/173)为如何对发展采取战略行动和如何利用残疾统计支助对国际商定的各项发展目标，包括千年发展目标进行包容性监测和评价，提供了全面详尽的各种可选办法。

75. 阿根廷和某些其他国家开始将与残疾特别相关的指标引进其千年发展目标的监测和评价框架。把残疾指标纳入监测和评价发展进度的现有框架，这种创新办法可能是成本效益高的办法，可用于缩小残疾人和整体人口在社会和经济地位方面的差距。

76. 同时，在把残疾数据收集纳入人口普查范围，所需注意的事项和面对的限制都是显而易见的。应充分利用诸如抽样调查和行政登记册之类的补充数据来源，收集下列工作所需的许多数据：针对残疾对发展政策与方案和对残疾人所生的影响进行有意义的评价。据观察，因为残疾人患有残疾，可能会遭到忽略，他们参与国家调查的可能性较低，举例来说，除非利用手语，聋人一般无法参与调查。

3. 利益攸关者的能力建设

77. 将残疾观点纳入发展战略就需要在所有各级，加强利益攸关方的能力建设，其中包括残疾人组织，以便尽量扩大其对发展活动的参与，以及国家、区域和国际各级的规划人员和方案制定人员，包括联合国系统内的人员。应更加重视赋予残疾人组织权能，和培训各国政府和政府间机构的代表。在这方面，经济和社会事务部同拉丁美洲和加勒比经济委员会和人权高专办合作，于 2010 年 11 月在特立尼达和多巴哥举办了一次能力建设讲习班。参加讲习班课程的有：各国政府、政府间机构、专门机构和非政府组织的代表，主题是：将残疾问题纳入主流，无障碍和包容性规划，并把重点针对：在加勒比地区实施公约。

4. 促进国际发展合作

78. 社会发展委员会关于将残疾问题纳入发展议程主流的报告(E/CN.5/2010/6)讨论了将残疾问题纳入全球、区域和分区各级国际发展合作的现况。报告审查了

在不同级别将残疾问题纳入发展合作的各种不同方式。兹将促进残疾问题纳入发展合作的一些现成框架概述如下。

79. 联合国系统内，在政策和业务两级，发展合作政策和程序取得了进展。其中包括为促进经济和社会理事会的工作而规定的两项主要职能：每两年举行的发展合作论坛和每年举行的部长级审查。论坛审查国际发展合作的趋势和进度，促进不同发展伙伴各种发展活动之间获得更高度的一致性和有效性。年度部长级审查负责评估为实现千年发展目标和联合国发展议程其他目标和指标所取得的进展。

80. 此外，作为联合国国家一级业务活动的共同战略框架，联合国发展援助框架可发挥重大作用，协助会员国将残疾问题纳入国家发展的总体框架。2010年10月，联合国发展集团核可一项指导说明，以支助联合国国家工作队的行动和便利将残疾问题纳入国家方案的共同拟订进程。

81. 也在联合国业务活动规范性框架内进行的四年期全面政策审查为发展合作和驻地协调员制度的运作(联合国系统国家一级运作方式)制定了主要的全系统政策准则。除了经济及社会理事会各项后续决议所规定的传统专题问题之外，每一次审查将重点针对正在出现的新问题。在这方面，应强调，残疾问题是将由四年期审查审议的跨领域问题，以便确保将充裕的资源分配给下一工作，在国家一级将残疾问题纳入联合国业务系统框架的主流。

82. 在联合国系统外，多边、区域和双边各级的现有框架应予充分利用，以便将残疾问题纳入发展合作。在多级一级，世界银行、非洲开发银行和亚洲开发银行已对国际发展方案的拟订作出了显著贡献，目的是提高认识、建设能力和发布政策准则，以便在国家、区域和次区域各级有效解决残疾问题。

83. 重点针对残疾问题及其相应框架的各区域十年都已论及将残疾纳入发展主流的问题。然而，大多数这种倡议正在继续进行，报告成果尚属为时过早。第三个亚洲及太平洋残疾人十年目前正在由区域成员规划中。

84. 将残疾问题纳入发展合作主流的框架业已扩充，把南南倡议和区域间倡议纳入范围。在中国和亚非国家之间，以及在巴西、墨西哥和非洲国家组织其他成员之间，已作出了合作努力。日本、老挝人民民主共和国和泰国之间以及东盟其他成员国之间的三方合作，也在不断演变中。

85. 最近提出的双边倡议，包括澳大利亚国际开发署提出的倡议，就是将残疾问题纳入发展合作主流的最佳例子。2011年3月，挪威发展合作署同联合国残疾问题特别报告员合作，举办了一次研讨会，审查将残疾问题纳入发展合作主流的战略。

5. 借助包容残疾的发展的现有机制和网络推进工作

86. 残疾人社区正日益加紧同其他人权和发展领域的利益攸关者结为伙伴。残疾与发展全球伙伴就是这种努力的一个例子。多方利益攸关方伙伴正通过在全球、

区域和国家各级共享资源和知识，为提高残疾人的地位而努力。全球伙伴还表明，多方利益攸关方伙伴足以协助各国政府、国际组织和民间社会规划和执行各项发展政策，以确保其纳入残疾人的关注。³⁰

87. 在区域一级，经验显示，就通过调集有关实施残疾规范和标准的区域专门知识、工具和其他资源，纳入残疾观点而言，有一些区域比较其他区域更加先进。³¹

88. 在国家一级，基层残疾人组织可以同鼓吹就业、住房和保健权利富有经验的主流部门组成联盟。这种联盟具有潜力，可推动将残疾问题纳入主流议程。

四. 前进的道路：2015 年之前及其后包容残疾的发展议程

89. 现在人们更清楚地认识到，残疾是一项跨部门问题，影响到政治和社会发展的所有方面。然而，残疾人继续遭受不利的社会和经济后果，他们在世界贫民中仍占过高的比例。³²

90. 下一节提供了供采取行动的提议：(a) 将残疾问题纳入千年发展目标及其执行政策、方案、监测和评价框架；(b) 将残疾问题纳入千年发展目标后的发展框架；和(c) 为 2015 年召开一次关于残疾与发展的国际会议进行筹备。通过这次会议，国际社会将可在 2015 年后的发展环境下制定发展议程。

91. 此外，下文将为在大会第六十七届会议建议召开一次关于将残疾人纳入各方面发展工作的高级别会议，讨论各种选项(见大会第 65/186 号决议)。

五. 建议

92. 大会不妨考虑下列建议：

(a) 2015 年之前，在力求实现千年发展目标期间，国际社会应加紧努力，通过下列方式，将残疾问题纳入现定的千年发展目标：加强多方利益攸关方伙伴；将残疾问题纳入国际合作主流；制定有关残疾人境况的证据库，以便有效实施、监测和评价各项发展目标；

(b) 各国政府和联合国系统应评价与千年发展目标有关的所有政策与方案对残疾人造成的影响，这项工作至关重要。在当前对各项千年发展目标进行监测与评价的背景下，应酌情利用与残疾相关的现有特定指标填补有关残疾人经济和社会境况的现有数据空白；

³⁰ “长期复原工具箱：海地——人人共享的重建”（见脚注 9）。

³¹ 组成南方共同市场的国家设立了一个关于与包容残疾的发展有关、宣扬和保护残疾人权利的工作组。

³² 《世界残疾报告》。

(c) 残疾人应当在全球、区域、国家和地方各级所有相关讨论中发挥积极作用。特别是随着国际社会开始讨论 2015 年后的联合国发展议程，即将进行的协商将提供一个平台，以便将残疾观点纳入任何即将出现的框架。因此，在导致 2015 年后发展框架的所有筹备程序中，各国政府和联合国系统应促进残疾人的积极参与；

(d) 各国政府和所有利益攸关方应当在经济、社会和环境三大支柱的范围内，加强残疾问题和可持续发展论述之间的联系。特别是在社会支柱这方面，把残疾问题和残疾人纳入将加强所有级别为推动可持续发展而作的努力。

93. 大会也不妨考虑，在 2015 年之前采取下列具体行动：

(a) 或可在 2015 年举办一次关于残疾与发展问题的国际会议，把重要的利益攸关者聚集一堂，审查千年发展目标所取得的进展和成就，并制定千年发展目标后各项发展努力的重要优先事项；

(b) 为此种全球会议进行的筹备工作应以事前在区域和次区域各级进行协商所获的结果为基础。应举行这种区域和次区域会议，以便向把残疾问题纳入全球发展议程主流的全球行动计划和准则提供投入。

94. 大会还不妨考虑，对将于大会第六十七届会议举行的关于确保将残疾人纳入各方面发展努力的高级别会议提供下列选项。

95. 拟议的高级别会议或可包括下列一项或多项成果：

(a) 在到达 2015 年最后期限之前剩下的几年中，尽最大可能为残疾人实现千年发展目标；

(b) 在 2015 年以后的国际发展框架中，促使行动计划纳入残疾问题，以之作为一项跨部门问题；

(c) 决定在 2015 年举行一次全球会议，并列举为此一会议进行筹备的步骤，包括区域和次区域会议。

96. 在审议这些选项时，大会不妨：

(a) 推动国际残疾结构³³的落实，该结构由有关人权和发展两项问题的文书组成，行动包括：呼吁更广泛地签署、加入和批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》。

(b) 便利残疾人及其组织参与拟订 2015 年以后发展框架的所有筹备进程，以及正在进行的发展程序和会议，诸如联合国可持续发展会议，以确保纳入残疾观点；

³³ 见 A/63/183。国际残疾结构包括《关于残疾人的世界行动纲领》、《残疾人机会均等标准规则》和《残疾人权利公约》，以及与残疾问题有关的其他国际规范和标准。

(c) 针对以包容残疾的方式实现千年发展目标和其他国际商定发展目标而采取的行动，以及为相关政策的设计、执行、评价和监测，制定明确和可实现的目标，以及可计量的目标和指标；

(d) 投入充裕的资源收集和分析与千年发展目标和其他国际商定发展目标相关、有关残疾人经济和社会发展境况的数据和统计；

(e) 包括通过国际合作，促进建立多方利益攸关方伙伴关系，以便采取具体行动，增进对信息和通信技术以及物质环境的无障碍利用和将残疾问题纳入发展合作主流；

(f) 特别重视智力残疾者、心理残疾者、盲人和聋人、残疾妇女和儿童以及多重残疾的人，确保他们参与为拟订 2015 年之前和其后包容残疾的框架而进行的一切筹备进程。
