



大会

第六十五届会议

正式记录

第四十五次全体会议

2010 年 11 月 4 日星期四下午 3 时举行
纽约

主席： 约瑟夫·戴斯先生 (瑞士)

因主席缺席，副主席恩东·姆巴先生(赤道几内亚)主持会议。

下午 3 时 05 开会。

议程项目 38(续)

阿富汗局势

秘书长的报告(A/65/552)

决议草案(A/65/L.9)

麦克莱先生(新西兰)(以英语发言)：新西兰很高兴有机会参加这次辩论会，并感谢德国为关于今天的决议草案(A/65/L.9)的谈判提供便利，我们很高兴是这项决议草案的共同提案国。

自新西兰首次派遣特种部队，接着又在巴米扬省部署省级重建队，以支持需要强有力的国际支持来应对诸多挑战的阿富汗以来，近十年过去了。我们确实非常强烈地意识到，除几乎连绵不断的内战外，在最近记忆中，阿富汗还发生了 1978 年政变和 1979 年苏联入侵，并目睹镇压性塔利班政权残酷对待阿富汗人民、压迫妇女、废止教育、支持全球恐怖主义以及为基地组织的反叛活动提供避风港。这些仅仅是艰难历史中的少数几起重大事件。在这段历史期间，自 1978 年以来，有 200 万平民丧生，还有许多人逃亡后沦为难民。

自那时以来，阿富汗取得了长足进步。即使是在自大会上次就这一议题进行辩论以来的一年，也发生了许多大事——议会选举、伦敦和喀布尔会议以及和平支尔格。这些是有助于建立一个更安全国家的事件的明显例子。

今天可能要讨论阿富汗局势的许多方面，但因时间有限，我仅侧重于四个方面：首先，新西兰赞扬在最近的议会选举中投票的数百万阿富汗人，其中许多人在参加议会选举时面临恫吓，但不畏暴力威胁。我们不能、也不会用长期存在和既定的成熟民主政体尺度来衡量阿富汗，但是，我们感到失望的是，由于安全关切和其他蓄意阻挠投票的行为，无法在一些地区举行选举。

另一方面，虽然令人非常不安的是，独立选举委员会宣布近 25 万张选票无效，但积极的方面是，由于有一个似乎在起作用的监督制度而采取了这一行动，以及阿富汗能够自己举行了这些选举，包括使暴力远远低于许多人担心的程度。另外积极的一面是，议会女议员的人数超过配额，总的来说，当选的这些议员背景各不相同，包括许多新候选人。话虽如此，选举程序仍有缺陷。我们现在呼吁独立选举委员会和其他有关各方保持并加强对所有这类选举的严格监督。那些勇敢的投票者有权看到他们选出的议员怀有同样的决心，也有权期望他们的新议会和各级政府将

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

10-62051 (C)



请回收

表明它们能够代表所有阿富汗人工作，并且对他们负责。这将确保人民的意愿体现在政府的行动上，也将确保中央政府和各省作为一个有凝聚力的整体联系在一起。

其次，得力、可信的治理之基本要素是消除腐败。腐败具有腐蚀力——它损害国内和国际信心、削弱能力、阻碍增长，以及严峻考验着部队派遣国维持或加强各自向阿富汗派遣部队的能力。我们呼吁中央政府和新议会确定查明和消除腐败方面的优先事项。

第三，安全局势虽然有所改善，但仍然令我们关切。议会选举是在塔利班被赶下台后阿富汗最暴力时期之一——暴力影响到了阿富汗人、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、国际安全援助部队(安援部队)及其他机构——举行的。事实上，即使离 2010 年年底还有两个月的时间，但已经成为安援部队最致命的战争年。

然而，尽管安全局势仍然脆弱，但也出现了一些积极的事态发展。比预期要快的阿富汗国家安全部队集结以及今年增加约 4 万安援部队军事人员都带来了红利。新西兰认为，所得红利应重新投资于改进治理、社会方案及经济发展。这些红利也将有助于确保将阿富汗安全这一首要责任移交阿富汗国家安全部队，从而使国际部队能够缩编，并且将国际工作的重点转为建设民事能力。

在巴米扬省，新西兰是省级重建队的牵头国；在喀布尔，我国特种部队正在辅导阿富汗应对危机部队。巴米扬省是过渡工作的主要候选省，新西兰致力于确保该省能够承担自身的安全、治理及发展责任。

第四，阿富汗的安全挑战提醒人们，孤军奋战不能保障阿富汗的未来。还必须拿出一个政治解决方案，进一步孤立铁杆叛乱领导人，同时让绝大多数人融入主流社会。各方都需要作出让步，但千万不要过分让步，以免损害来之不易的权利和自由，特别是妇女和少数族裔的权利和自由。那些在阿富汗不顾个人安危工作的人并非要再次看到官方认可的对人权的限制。

和平高级理事会同阿富汗的邻国一样，将在任何这类政治解决中发挥重要作用。1 月，新西兰对巴基斯坦宣布支持和解进程感到鼓舞。同样，我们对 6 月阿富汗和巴基斯坦双边合作宣言表示欢迎。巴基斯坦在其西部边界有一个稳定的国家符合其利益，并且显而易见的是，巴基斯坦对叛乱分子施加的压力对于促使他们放下武器是至关重要的。实现和平与和解是阿富汗政府和人民的最终责任，但我们也期待着巴基斯坦和阿富汗的其他近邻国家积极、密切地参与这一进程。

阿富汗局势影响到我们许多大会成员——无论是通过参与联阿援助团或安援部队、地理上邻近，还是由于一度在阿富汗土壤滋生的恐怖主义的潜在影响。虽然阿富汗政府有责任带头努力改善治理、杜绝腐败以及促进政治解决冲突，但我们所有人都应当发挥支助作用。新西兰致力于在巴米扬省、喀布尔和其他地区支持阿富汗政府和人民。

新西兰士兵是约 10 年前加入反恐运动的第一批士兵之一，而新西兰则是最早致力于阿富汗重建的国家之一。今天，我们继续支持阿富汗人民。他们作为一个民族不断壮大时会得到我们的支持，他们在确保所有阿富汗人有一个更美好未来方面也会得到我们的支持。

迪卡洛夫人(美利坚合众国)(以英语发言)：美国高兴地与其他会员国一道成为大会关于阿富汗局势的决议草案(A/65/L.9)共同提案国。该决议草案确认阿富汗人民在建立一个更强大的阿富汗方面取得的进展，并承认仍有许多重要工作要做。

我们赞扬联合国为阿富汗作出的重大贡献，特别注意到秘书长、秘书长特别代表以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和实地联合国其他机构的工作人员发挥的关键作用。我们还赞扬阿富汗安全部队和国际安全援助部队(安援部队)的英勇行为，它们正在协助建立一个更加安全的阿富汗。

塔利班、基地组织和其他极端分子和犯罪团伙的暴力袭击威胁着我们实现稳定与安全的共同努力。这

些团伙使用暴力反对阿富汗政府建立一个稳定、安全、公正及繁荣的阿富汗这一愿景。

我们抱有同样的愿景，并赞同决议草案坚决谴责此类暴力，包括 10 月 23 日袭击赫拉特联合国大院的暴行。我们赞扬阿富汗安全部队和安援部队对这次袭击作出果断反应，避免了更多流血。我们欢迎联合国即使是在面对这种暴行的情况下也对阿富汗作出坚定承诺。

美国同阿富汗政府一道努力谋求通过和解来政治解决阿富汗暴力问题，只要叛军同意断绝与基地组织的关系，通过放下武器放弃对阿富汗国家的暴力行为，以及同意遵守《阿富汗宪法》，包括其保障妇女及所有族裔群体和宗教权利的规定。

我们坚决支持阿富汗的主权和领土完整，并致力于同阿富汗建立长期伙伴关系。在这方面，我们将在阿富汗工作的美国文职人员增加了三倍多，从 2009 年的 320 人增至今天的 1 000 多人。

按照卡尔扎伊总统在 2014 年前使阿富汗接管全国主要安全职责这一目标，美国、北约和安援部队其他部队派遣国的工作重点日益放在为发展和支持阿富汗国家安全部队提供教官和资助上。这一过渡的指导原则是对实地状况和阿富汗部队的能力进行的认真评估。

今年 7 月，60 多个国家和国际组织在喀布尔会议上再次承诺建立一个更加强大的阿富汗。我们呼吁所有会员国加倍努力，以促进阿富汗人民的稳定和繁荣以及该地区的和平与安全。

我们知道面前的挑战是巨大的，但美国和我们的国际合作伙伴正在与阿富汗人民密切合作，支持他们努力为创建一个更加美好、稳定和繁荣的未来奠定基础。

里瓦德先生(加拿大)(以英语发言)：加拿大高兴地成为摆在我们面前的关于阿富汗局势的决议草案(A/65/L.9)共同提案国。今年，我们再次热烈欢迎将以协商一致方式通过该决议草案，从而重申联合国所有会员国对阿富汗的集体承诺。该决议草案表明了我

们的希望和决心，即阿富汗在国际社会的支持下将在改善其国民生活方面继续取得进展。

加拿大仍然关切该国安全局势，但我们注意到，尽管挑战持续存在，但阿富汗国家安全部队正在增强信心、实力及能力。加拿大将继续与阿富汗人民合作，协助创造成功过渡的条件，以使阿富汗在安全方面发挥更大的领导作用。我们坚决支持喀布尔进程所规划的阿富汗可持续发展路线，以及协调和监察联合委员会发挥的支助作用。我们期待与阿富汗政府和我们的国际社会伙伴合作，实现该进程目标并为阿富汗人民取得具体成果。

促进和保护人权，包括妇女权利，是加拿大参与阿富汗事务的核心要素。阿富汗独立人权委员会等机构开展的良好工作，是阿富汗自身致力于普遍人权的重要体现。加拿大欢迎阿富汗政府最近决定向该委员会提供核心预算支助；我们敦促它以维护该机构独立性的方式提供这种支助。

(以法语发言)

在阿富汗政府继续加强治理和民主机构时，近期举行的议会选举是该国正在进行的民主过渡中的一项措施。我们关切地注意到对选举中的违规行为和舞弊的指控，因此我们期待阿富汗选举机构以公开和透明的方式处理这些指控。加拿大期待在选举投诉委员会做出裁决之后由独立选举委员会公布有据可依的最终结果。从长远来看，必须继续发展选举机构的体制和专业能力，必须提高公众对其政治权利的意识，也必须继续支持主要民间社会组织的需求。这些构成民主进程及未来改进选举工作的基础。

我们确认阿富汗的发展中仍然存在许多挑战，但我们对迄今取得的进展抱有希望。加拿大和国际社会仍然致力于帮助阿富汗人民开展国家重建工作，将阿富汗建设成为一个繁荣、和平与安全并实行健全治理的国家。

科捷雷奇先生(斯洛伐克)(以英语发言)：斯洛伐克赞同比利时代表以欧洲联盟的名义所作的发言。我

们坚决支持欧盟提出的关于阿富汗局势的《共同立场》。

斯洛伐克是德国提交的全面决议草案(A/65/L.9)的提案国之一。一些提案国强调了为阿富汗提供的支持范围。我感谢德国做出卓有成效的努力,促使国际社会就一项新的鼓励信息达成共识。这一信息涵盖阿富汗所有方面的成就和需求,并以过渡为主要重点。在这一场合,我要指出我国认为特别重要的一些方面。

阿富汗是一个饱受战争蹂躏长达 30 年之久的国家。毋庸置疑,它理应成为我们所有国家的优先事项。斯洛伐克承诺援助阿富汗,并在国际安全援助部队(安援部队)的范围内并通过民事发展活动为阿富汗稳定与安全做出贡献。只要有需要和请求,斯洛伐克将与其他国家一道继续参与援助,直到阿富汗能够独立地维持安全,以此为发展铺平道路。

正如在喀布尔会议上商定的那样,我们认为向阿富汗领导层分阶段移交安全责任是我们的首要任务。今年春季,斯洛伐克将向安援部队派遣的部队人数增至 300 人,并且我们目前正在准备再次增派兵力。昨天,即 11 月 3 日,斯洛伐克政府同意授予我国部队的新任务。我国新派遣的军事人员将主要侧重于为过渡进程提供支持,包括训练和支持阿富汗国家安全部队。我们将会部署一支爆炸物处理队,旨在保护平民和安援部队免遭地雷和简易爆炸装置造成的巨大人员伤亡。与此同时,我们正在撤销对我国大部分军队的本国警示。

除军事参与外,我国正在扩大处理阿富汗问题综合方法的所有组成部分。阿富汗是斯洛伐克官方发展援助的三个优先方案国之一,并计划在 2010 年底审议如何更好地分配我们的援助。目前,我们正在建立一个允许在阿富汗部署文职人员的机制。

我愿提及斯洛伐克政府与非政府组织、大学和私营部门近期已经完成或正在积极开展的多个项目。这些项目包括在加拉巴格的流离失所者和回归者的重新融入社会项目;在喀布尔建立一个肠胃病中心;在

喀布尔理工大学通过对外公开的教学小组和能力建设指导母亲如何照顾健康或生病的儿童;通过妇女的积极参与支持帕尔万省农村社区的社会经济发展;扩大 Lodin 医院的紧急护理能力;在昆都士省建立文化、教育和社会中心;以及指导农村社区居民以更有效的方式从农业中获益。

我们相信,通过目标明确、充分协调以及符合阿富汗政府优先事项的项目,我们能够改善阿富汗人民的日常生活,能够带来希望,并且确保向各级提供最高一级的支持。我们需要阿富汗人民的理解和信任,以履行我们建立一个安全、稳定和繁荣的国家的共同目标。

最后,请允许我表明,我希望国际社会与联合国阿富汗援助团同心协力,继续致力于协助阿富汗政府寻求持久的和平与安全,并使阿富汗充分掌握阿富汗重建和发展的自主权。

王民先生(中国):中方支持哈萨克斯坦代表上海合作组织所做的发言,欢迎秘书长就阿富汗局势向联大提交的报告(A/65/552)。

主席先生,近年来,在阿富汗政府的领导下和国际社会的帮助下,经过阿富汗人民的不懈努力,阿富汗和平重建取得了积极进展。

今年 7 月,阿富汗成功举办了喀布尔阿富汗问题国际会议,标志着“喀布尔进程”迈出了重要步伐,为阿富汗和平重建进程指明了方向。9 月 18 日,阿富汗平稳、顺利举行了议会选举,这是阿富汗今年政治生活的一件大事,表明阿富汗人民实现“阿人治阿”的努力取得了重要成就。

同时我们也要看到,阿富汗和平重建进程仍面临不少困难和挑战,需要阿富汗政府和人民继续努力,需要国际社会给予持续关注和支持。

阿富汗前进的每一步都凝聚着国际社会的庄严承诺和有力支持。我们赞赏联合国在推进阿富汗和平重建进程中所做出的积极努力,支持联合国继续发挥核心协调作用。在此,我愿强调以下五点:

第一，实现阿富汗的和平、稳定和发展，需要阿富汗政府和人民充分发挥自主性和主导权，真正实现“阿人治阿”。我们支持阿富汗政府加强能力建设的努力，以有效行使对阿富汗全境的管辖。

第二，推进“喀布尔进程”，要确保经济发展、安全稳定、民族和解、政府治理、法治建设、打击贩毒等各个领域工作平衡推进，不断取得新成果。

第三，国际社会应继续帮助阿富汗政府提升自主维护国家安全的能力，推进阿富汗警察和安全部队的建设。中方对阿富汗安全局势持续恶化，安全事件增多十分关注，对无辜平民的持续伤亡高度关切。向阿富汗政府移交安全职责，必须在确保阿富汗安全稳定的前提下逐步进行。

第四，国际社会应在尊重阿富汗独立、主权和领土完整的前提下，切实兑现援助阿富汗的承诺，履行喀布尔国际会议公报体现的各方共识。国际社会对阿富汗的援助应与阿富汗《国家发展战略》相结合，尊重阿富汗自己确定的优先领域。

第五，毒品问题是影响阿富汗安全局势和社会稳定的毒瘤，而且正在向周边国家蔓延。国际社会应进一步重视在阿富汗的禁毒努力，帮助阿富汗实施《国家毒品控制战略》。

阿富汗是中国的友好邻国。我们尊重阿富汗的主权、独立和领土完整，关心阿富汗局势发展，积极支持、推动和参与阿富汗重建进程。2002年至2009年，中方共向阿富汗提供了9亿多元人民币无偿经济援助，免除阿富汗1.95亿美元到期债务，为阿富汗建设了7个成套项目。今年1月以来，中国向阿富汗新提供了1.6亿元人民币无偿援助，用于阿富汗基础设施建设、医疗、卫生、教育等领域发展；中阿双方还签署了中方给予阿富汗部分输华商品零关税待遇换文，涵盖4000多个税目。中方还将继续加大对阿富汗专业人才培养，为阿富汗实施援建项目，并向阿富汗急需的领域倾斜。

我们相信，经过阿富汗政府和人民的努力，并在国际社会的帮助下，阿富汗一定能够早日摆脱战乱的

阴霾，跨入稳定、健康发展的轨道，为地区和平与繁荣做出积极贡献。

什切潘诺维奇先生(黑山)(以英语发言)：鉴于这是我国代表团第一次发言，请允许我祝贺戴斯先生担任大会第六十五届会议主席。我们确信，在他的得力领导下，本届会议将取得圆满成功，并为实现我们的共同目标做出积极贡献。

黑山完全赞同比利时代表以欧洲联盟名义所作的发言。此外，请允许我代表我国补充几点。

正视当今世界涉及诸多重大挑战，即便是像黑山这样的小国也要承担起自己的一份责任。特别是在阿富汗局势带来的挑战方面，国际社会必须继续积极参与该国的恢复进程，因为这会对其未来产生深远影响。必须强调，到目前为止，我们都能确保该进程朝着正确的方向发展，但同时，我们也必须为前面漫长艰苦的道路做好准备。

毫无疑问，黑山致力于在实现阿富汗和国际社会共同追求的最终目标——建立一个稳定、安全的阿富汗——方面取得进展。在这一方面，我要强调黑山是如何为该国重建的总体进程做出贡献，并推动其民主社会发展的。

在黑山于2006年恢复独立后不久，我国即向阿富汗捐赠了轻武器和弹药。此外，自今年3月以来，一支黑山步兵医疗队随一支德国指挥下的匈牙利特遣队进驻阿富汗北部，成为国际安全援助部队任务的一部分。我们愿借此机会感谢这两个国家和其他伙伴不断向我们提供极佳的合作与支持。

在驻阿富汗的国际部队总数方面，黑山的贡献是象征性的。然而，它也占我国武装部队的2%，这些部队自身也在进行大刀阔斧的改革。此外，我国还与克罗地亚一道提出了一项倡议，探讨是否有可能训练一支联合教官队，以便向阿富汗安全部队提供援助。欢迎所有其他巴尔干国家加入这项倡议。

黑山还参加了1月伦敦会议和7月喀布尔会议，以此显示它完全致力于积极参与寻求一种可持续的办法

来顺利完成过渡进程。我们认为，加强阿富汗不同族裔和政治结构之间的和解和信任，对于该进程的可信性是至关重要的。另外至关重要是，所有国家，无论大小，都应愿意并准备好加入这些努力和提供力所能及的援助，以使持续不断的进程能够成功、充分地完成。

有关阿富汗局势的决议草案(A/65/L.9)是另一项步骤，旨在发出一个明确信号：即支持国际社会努力协助阿富汗人民保卫其国家，并建立一个以法治为基础的更加美好、繁荣和安全的阿富汗。黑山加入成为该决议草案的共同提案国，从而加入了一个庞大的跨区域国家集团，并再次显示了它对阿富汗人民和阿富汗局势的充分支持与承诺。因此，我们期望以协商一致方式通过这项决议草案，以此作为联合国和整个国际社会支持和声援阿富汗的标志。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：首先，我要对摆在我们面前的决议草案(A/65/L.9)表示赞赏和满意。我们要感谢德国常驻代表团作为调解方为寻求共同立场和达成共识做出的努力。我们高兴地共同提出这项决议草案，这是一份平衡的文件，反映了阿富汗迄今为止取得的成就以及仍然面临的挑战。

阿富汗的局势依然严峻。我们需要不断做出密集和协调的努力来维护这一倡议。我们欣见阿富汗政府在国际社会的援助下一直如此努力。

土耳其赞扬阿富汗政府在恶劣的安全状况下于9月18日如期举行自2001年以来的第二次议会选举，并赞扬阿富汗人民对选举的关心和参与。我们谴责一切袭击和用暴力破坏选举进程的图谋，并向遇难者表示哀悼。

我们非常赞赏联合国在阿富汗所做的努力，特别是在选举期间提供的援助，并对联合国即使面对袭击也决心竭尽全力感到欢欣鼓舞。土耳其最严厉地谴责10月23日对联合国驻赫拉特总部的恐怖袭击。这种蓄意的恐怖袭击不会吓倒我们；只会坚定我们帮助阿富汗人民建立持久和平与稳定的决心。我们赞扬联合国和阿富汗工作人员的勇气，并向他们保证，我们将继续支持和声援他们。

选举是在巩固阿富汗民主体制和国家团结方面向前迈出的又一步。由于阿富汗当局作出坚定的努力和国际社会支持阿富汗自主和主导的这一进程，选举才得以举行。在选举进程全部结束后，阿富汗政府和国际社会将能更深入地关注阿富汗本土化问题。

确保迄今在阿富汗取得的成就具有持久性，与巩固阿富汗的自主权和赋予阿富汗人权力直接相关。在这方面，喀布尔会议是个转折点。阿富汗政府和国际社会现在应关注喀布尔进程的执行情况，其中最重要的信息是阿富汗自主权。在这方面，我们欣见阿富汗政府显示出推动这一进程的强烈政治意愿。另一方面，国际社会应保持其坚定承诺，以符合实地条件、优先事项和要求的方式援助阿富汗政府。

实现阿富汗持久和平与稳定最终需要政治和解。这一进程应力争包容社会各阶层，给他们为阿富汗事业服务的公平机会，使得有人代表他们的利益。只有通过加强国家层面的统一与团结，阿富汗才能克服其长期遇到的困难。

土耳其一直在实行历史上最全面的支助方案，以各种民事和军事能力，支持阿富汗转变的历史进程。对阿富汗来说，最重要的是赢得民心。在这方面，做出全面的民事努力至关重要。因此，我们的努力主要针对于帮助提高阿富汗人的生活质量。为此，我们特别关注教育、卫生、农业发展和能力建设。

土耳其还特别积极支持区域合作。为此，我们大力加强阿富汗与其邻国乃至整个区域的合作，以期鼓励有关国家共同应对影响到它们的各种挑战。我们坚决认为，确保阿富汗目前进程不可逆转性的重要支柱与确保区域层面更好和注重成果的合作直接相关。

本着这一精神，在今年年底之前，我们将主办多达20多场重大国际会议，支持区域和国际合作，特别关注阿富汗问题。这些会议包括三场首脑级会议和若干部长级会议。我们最近在伊斯坦布尔主办了第四次阿富汗问题区域经济合作会议，并为阿富汗会议举办了有来自会议参与国的学者参与的学术平台。

土耳其相信，阿富汗的稳定及社会与政治和谐今后均将得到加强。喀布尔会议是推动实现这些目标的重要里程碑。执行该进程需要阿富汗当局坚定的领导和阿富汗伙伴的密切协调。土耳其方面准备竭尽全力。

采库奥利斯先生(立陶宛)(以英语发言)：立陶宛赞同比利时代表以欧洲联明的名义所作的发言。我们也赞赏德国的成功协调工作，并为加入引人注目的提案国行列感到自豪。我要感谢主席召开本次会议，因为这次辩论会为我们提供了一个良机，使我们能够再次传达国际社会声援和支持阿富汗人民走向和平、安全与民主的征程的信息。

立陶宛欢迎安全理事会 10 月份决定将阿富汗的国际安全援助部队(安援部队)的任务期限延长一年(见 S/PV. 6395)。我们认为国际社会在阿富汗的存在，特别是安援部队的存在，对于支持阿富汗人民为建设稳定与安全的阿富汗所做的努力必不可少。该国没有稳定的安全局势，就不可能执行发展项目和建设行政能力。

立陶宛欢迎伦敦和喀布尔会议的决定，其中为阿富汗人民过渡到承担全部责任设定了明确的计划和商定的标准。阿富汗总统和政府履行改革阿富汗的承诺的政治意愿极为重要。

最近举行的议会选举显示出政府有潜力肩负起管理国家的职责。在过渡期间，联合国及其各机构必须继续提供一切必要支持和援助，由于向阿富汗主导安保过渡的进程将于明年开始，这种支持和援助越发重要。

对局势进行的评估显示，今后的任务范围很大。但是，充分应对改善整体安全的任务、执行符合当地需求的发展项目、建设当地能力、改善治理和管理，以及反腐败斗争，都要求平衡不断地关注所有省份；如果做不到这一点，我们在一些地区取得的成果就会因在另一些地区的进展不足甚至倒退而被抵消。

我们在古尔省亲眼见证了这一点，自 2005 年以来，我们一直在那里领导一个省级重建队开展工作。

中央政府对该省实际需求的关注不够造成当地社会及地方政府与当地民众之间出现了紧张状况。因此，我们希望看到联合国阿富汗援助团(联阿援助团)进一步大力鼓励阿富汗政府不仅要集中于各项国家方案，还要在各区域更为积极地开展的工作，不要遗忘这一大国地图之上的任何一片地区。

实践证明，联阿援助团通过其 23 个外地办事处对阿富汗政府努力改善全境安全、治理和经济发展状况提供了宝贵支助。我们认为地方当局和国际社会驻地代表将非常欢迎向外地办事处配备更多敬业的专家顾问。加强联阿援助团在各省的存在无疑将惠及阿富汗人民，并有助于管理当局为对该国承担起全部责任做好更充分的准备。

我还要强调，需要整合和协调各国和国际组织在阿富汗开展的工作。联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和其他国际组织，以及阿富汗邻国等区域角色之间更为密切的合作将惠及阿富汗人民。就阿富汗改革问题建立区域和全球共识应是进一步开展联合国行动的一项关键指南。

立陶宛将于 2011 年担任欧安组织的主席，对我们而言，区域层面极为相关。目前我们正考虑应如何加强欧安组织在中亚的作用，其中包括欧安组织在与阿富汗毗邻区域的边境管理和旅行证件安全方面的联合项目和举措。

发展合作是帮助建设行政能力及发展当地经济和民间社会的一个强有力的手段。我们认为，存在进一步加强捐助方之间协调与合作的余地。对我们而言，我们愿同日本、美国、希腊和其他国家合作伙伴一道共同在古尔省开展发展合作项目。

在这方面，我谨提醒大会注意立陶宛将于 11 月 12 日在立陶宛首都维尔纽斯举行一次发展合作问题部长级会议，主题为“阿富汗逐省实现成功过渡之路”。会议将以发展合作作为执行过渡进程的一项工具所具备的潜力为重点。我们希望会议将有助于促进圆满实现阿富汗向和平、安全和民主发展过渡的各项目标。

阿舒尔先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言):在阿富汗持续遭受苦难并存在不安全状况,塔利班和国际部队继续无理杀害平民的背景下,我们再次相聚这里,审议该国的局势。不幸的是,受害者始终依然是无辜的平民。我们谴责在阿富汗一再发生的以平民,包括妇女和儿童为目标的悲惨事件。尽管一再要求采取必要措施制止此种行径,但上述令人颇为不安的事件仍持续发生。因此我们吁请国际部队迅速采取行动,防止再次出现上述悲惨事件及其后果。必须开展独立、公平和公正的调查,以起诉责任人,不让他们逍遥法外。

我们深为关切的是,国际部队未能使该国走向和平,这是由于各项战略侧重于并旨在在阿富汗取得军事胜利,而不顾平民的伤亡。许多阿富汗人无法忍受杀害平民的行径并且感到自己在社会和政治上被边缘化,因而被迫加入叛军的行列。

我国代表团重申,我们认为解决这一局势不在于要加强军事力量,而在于在旨在实现该国总体发展的全面民族和解的基础上全面解决阿富汗的局势。在这方面,我们支持阿富汗一些政治领导人呼吁与塔利班缔结停火协定,以此作为在该国实现稳定的一个步骤。毫无疑问,如果将已用于或正用于阿富汗战争的经费用于发展项目,则和平与繁荣已经实现,阿富汗也不会如当前这般局面。

国际社会正着力帮助阿富汗人民建立一个民主、稳定和繁荣的国家。目前没有对塔利班或其他各方发动战争,尤其因为如果没有努力开展旨在在阿富汗各阶层人民间实现民族和解、放弃暴力、打击腐败和打击毒品贩运的对话,基于使用武力的做法根本无法确保安全与稳定。

这就是为什么国际社会必须支持使阿富汗得以作为主权国家履行其全部责任的各项方案和活动;这样一个阿富汗应能够向其全体公民提供安全和有尊严的生活并为外国部队撤出创造必要条件。这最后一项条件是实现民族和解的必要条件。

此外,必须紧急加强国际安全援助部队的作用和任务授权,并向其提供必要资源。必须支持加强联合

国各机构的存在,并支持其做出更为有效的贡献,特别是在阿富汗的发展和重建方案方面,更不必说国家建设方面。我们希望,国际社会将继续为阿富汗提供更有效的支持和援助,以确保实现全面稳定与可持续发展。

为国际部队从阿富汗撤军创造有利环境,是实现民族和解的基本前提。如果外国占领继续存在,就不可能实现民族和解。最近召开了喀布尔会议,会议主要力求提升阿富汗人尽快在自身未来中发挥主导作用并负起主要责任的能力。秘书长的报告(A/65/552)注意到了最近召开本次会议所体现的政治进展,我们对此感到欣慰。

最后,我们希望,要高度重视秘书长对在执行联合国阿富汗援助团的任务规定以及特派团自身优先事项方面所取得进展的评估。特派团在秘书长将于12月提交安全理事会的一份报告中提交了这些优先事项。我们希望,该报告将考虑到所有领域取得的进展,以期帮助阿富汗人民最终避免持续30多年的暴力恶性循环。

代理主席(以西班牙语发言):我们听取了关于这个问题辩论中最后一位发言者的发言。

大会现在将就决议草案A/65/L.9做出一项决定。

我请秘书处代表宣布其他提案国。

张先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨通知大会,自决议草案A/65/L.9印发以来,以下国家成为已成为提案国:阿尔巴尼亚、阿根廷、白俄罗斯、柬埔寨、中国、克罗地亚、塞浦路斯、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、斐济、法国、格鲁吉亚、危地马拉、海地、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、以色列、约旦、哈萨克斯坦、科威特、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马里、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、摩洛哥、阿曼、帕劳、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、瑞典、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、越南和也门。

代理主席(以西班牙语发言): 上届会议未经表决通过了一项关于这个项目的类似决议(第 64/11 号决议)。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/65/L.9?

决议草案 A/65/L.9 获得通过(第 65/8 号决议)。

代理主席(以西班牙语发言): 大会就此结束现阶段对议程项目 38 的审议。

下午 4 时 10 分散会。