



大会

第六十五届会议

正式记录

第三十次全体会议

2010年10月14日星期四上午10时05分举行
纽约

主席： 约瑟夫·戴斯先生 (瑞士)

上午10时05分开会。

议程项目 7

安排工作、通过议程和分配项目

总务委员会的第二次报告(A/65/250/Add. 1)

主席(以法语发言)：总务委员会决定建议大会将题为“2010年9月24日高级别会议：振兴裁军谈判会议的工作和推进多边裁军谈判的后续行动”的增列项目列入本届会议议程标题G(裁军)之下。

我是否可以认为大会决定将这一项目列入本届会议议程标题G之下？

就这样决定。

主席(以法语发言)：总务委员会还决定建议将该项目分配给全会和第一委员会审议，但有一项谅解，即大会将在全会上就这一项目举行辩论，第一委员会将审议关于这一项目的任何提案。

我是否可以认为大会决定将这一项目分配给全会和第一委员会审议，但有一项谅解，即大会将在全会上就这一项目举行辩论，第一委员会将审议关于这一项目的任何提案？

就这样决定。

主席(以法语发言)：题为“2010年9月24日关于振兴裁军谈判会议工作和推进多边裁军谈判的高级别会议后续行动”的项目成为本届会议议程项目162。

第一委员会主席将被告知大会刚才作出的决定。

大会就此结束对总务委员会第二次报告的审议。

议程项目 62

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告(A/65/165和A/65/167)和秘书长的说明(A/65/62和Add. 1)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展：

秘书长的报告(A/65/152)

议程项目 12

2001-2010：发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明(A/65/210)

主席(以法语发言)：我们今天的辩论将专门针对几个对非洲具有重要意义的专题。我认为这特别适

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



时。我希望我们的讨论以及秘书处编写的出色报告将成为千年发展目标首脑会议后续行动的一部分。我们在第六十五届会议期间进行的讨论都必须体现这些主题的重要性，以保持首脑会议在实现千年目标方面所产生的政治势头。今天是我们这样做的一次良机。

实现《全球疟疾行动计划》的目标对几乎所有千年发展目标都有影响。所涉问题至关重要：每年有近100万人死于疟疾，主要是在非洲，这是令人无法接受的。因此，支持“减少疟疾伙伴关系”和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的努力具有重要意义。这些努力是在本领域内积极开展工作的公共和私营部门各种机构和团体进行伙伴合作与协调的良好范例。

关于2001年建立的非洲发展新伙伴关系，秘书长关于其执行情况的报告谈到几个积极的因素：总体而言，在执行伙伴关系方面取得了进展，而且新的规划和协调机制的建立应能提高管理效率。

但是，该报告强调需要向某些优先领域，尤其是农业提供更多财政和技术资源，以增强非洲国家实现千年发展目标的潜力。进一步努力赋予妇女权力和建立有利私营部门发展的商业环境的必要性也得到强调。

我请大会审议和评论秘书长报告中的所有结论和建议。我认为必须强调，这些建议要求各国切实发扬伙伴精神，因为建议是提给发展伙伴和非洲国家双方的。

该精神也体现于改进监测机制以审查对非洲发展所作承诺的提议中。目前距实现千年发展目标的2015年期限只剩下五年时间，因此十分有必要加强监测，以确保相互问责不至成为空话，并确保已作的承诺为处境不利的人口带来具体结果。

应当强调，拟议的机制基于各种现有的进程，其附加价值将主要来自对大会政治权威性及合法性的利用。

秘书长的报告说明了各种选项，并就可能的机构安排提出若干建议，无论是将监测进程置于大会还是

经济及社会理事会的权力范围内。我请大家就所提出的选项发表意见。第63/1号决议呼吁在第六十五届会议期间建立改进的审查机制。我希望在这方面取得实际进展，而且我承诺将尽最大努力促进取得该进展。

上述两个报告提出的许多方面，尤其是伙伴关系的重要性，都体现于秘书长关于其非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况的报告中。

展望未来，该深入报告强调，需要更加关注某些方面，而且未来数十年一些方面将形成实际挑战，某些国家因人口中占很大比例的人群无法参与政治机构和获取经济资源而导致小规模冲突这个问题将尤其具有挑战性。

联合国的活动将日益集中于社会公正问题。该报告呼吁联合国承认其行动有局限性，并承认联合国有必要与区域组织、地方政府、民间社会和私营部门进行合作和加强协调。

我希望今天的辩论在这些对非洲发展具有根本性重要意义的事项上作出建设性的贡献。

沙利耶先生(比利时)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山以及摩尔多瓦共和国赞同此发言。

尽管全球金融危机过后存在着很多没有得到解决的挑战，但非洲近年来在和平、政治治理和经济增长方面取得了令人瞩目的进展。然而，不像任何其它大陆，非洲仍然深受粮食保障和气候变化挑战的影响。

2007年商定的《非洲-欧洲联盟联合战略》是我们日益扩大的合作的基础。即将于11月29日和30日在利比亚举行的第三次非洲-欧盟首脑会议将在《非洲-欧洲联盟联合战略》所提供的政治框架的基础上继续努力，为我们今后的合作增添新动力。

欧洲联盟与非洲开展伙伴关系的基本前提是，非洲对于其自身发展负有责任。同样，这是非洲联盟的社会经济方案的核心原则。

国际社会的支持必须旨在帮助非洲机构和非洲国家发展其能力，来促进大陆、区域和国家项目，并为确定的优先领域调集必要资源。我们的目标是，通过区域贸易和政治伙伴关系，支持非洲自己的政治和经济一体化工作，加强区域经济共同体之间的联系。

欧洲联盟承认，非洲联盟和新伙伴关系方案在制定非洲项目和作为对非洲发展需要所作承诺的监测机制方面具有增值作用，这些承诺包括在新伙伴关系与非洲同行审议机制和非洲农业发展综合方案带头开展工作的治理和农业等领域所作的承诺。有鉴于此，我们欢迎最近将新伙伴关系方案纳入非洲联盟和非盟委员会的结构。

促进民主、透明的施政制度以及尊重人权和基本自由，是《非洲-欧洲联盟联合战略》的关键组成部分。在这方面开展伙伴关系的目的是，要就所有相关问题，包括人权和所有男女老少都充分享有此类权利的问题，开展公开和基础广泛的对话。民主和民主治理也必须是这种对话的一部分。

在这种伙伴关系框架内，欧洲联盟很快将与我们的非洲伙伴一起成立治理问题对话共同平台，来加强非洲-欧洲联盟就涉及民主治理和人权的很多关键问题的对话。

在此，我愿提请大家特别关注的一个问题是非洲妇女的境遇。妇女享有权益和机会对于建设和平、经济增长、发展和福祉至关重要。现在，非洲正在开展一些倡议，以便在这些领域开展更有成效的工作，这些倡议包括非洲-团结起来制止暴力侵害妇女和女童行为的运动。

作为我们承诺大力开展伙伴关系促进非洲发展的一部分，欧洲联盟最近重申，承诺到 2015 年达到官方发展援助占国民总收入 0.7% 的集体目标，将至少 50% 的集体援助增加额用于非洲。

欧洲联盟还继续努力加强欧盟在调集资源和提高发展援助成效方面的政策的一致性。

贸易是实现经济增长和开展可持续减贫工作的前提。我们必须一起继续促进市场导向型世界贸易体系。需要改善非洲商品和服务的国际市场准入。圆满完成多哈回合谈判至关重要，并仍然是非洲联盟的头等要务。还必须增强能力，抓住国际贸易提供的商业机会。

非洲卫生问题仍是我们大家面对的另一重大挑战。非洲继续承受着可预防和治疗的疾病所造成的沉重负担，这些疾病导致了本可避免的死亡和不堪言状痛苦，同时阻碍了经济发展和损害了非洲的社会结构。

我们知道，疟疾——还有艾滋病毒/艾滋病等疾病——给非洲造成了沉重负担。但秘书长转递的世界卫生组织(世卫组织)报告指出，近年来包括非洲在内的全球各地在消除疟疾方面取得了重大进展。卢旺达、厄立特里亚和赞比亚等国表明，长效杀虫蚊帐、有效的青蒿素类疗法和室内喷洒杀虫剂可以取得显著成效。明确突出采取有效干预、提供足够资金和展现政治决心的做法证明是成功的。

然而，正如世卫组织报告同样指出的那样，仍然存在着巨大的资金缺口，尽管各国在 2003-2009 年期间为防治疟疾所作的资金承诺增加了四倍，而且去年的增幅尤其大。欧洲联盟无论在总体上还是特别在卫生领域都是最大的捐助方，我们将继续领导全球努力，来保持对防治疟疾工作的资金承诺，并将通过各国政府、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、联合国系统以及包括非政府组织在内的其它相关组织和机制开展工作。

在这方面，欧洲联盟欢迎通过全球基金充资会议为今后三年筹集 117 亿美元资金，其中欧洲联盟及其成员承诺出资超过 30%。

我们认为，通过加强各国卫生系统来防治疟疾等疾病，将是减轻贫困和促进公平、可持续经济进步的

最有效办法之一。我们需要进一步投资卫生人员队伍，建设预防、治疗和护理能力，这也将有助于我们在实现关于儿童健康的千年发展目标 4、关于孕产妇健康的千年发展目标 5、关于防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾等疾病的千年发展目标 6 方面加快进展。欧洲联盟继续与非洲各国政府密切合作，以便使其能够按照 2001 年《阿布贾宣言》，履行将 15% 的国家预算用于卫生事业的承诺。

最后，欧洲联盟充分致力于支持非洲各国及其人民争取实现和平、民主治理和人权以及可持续发展。这些领域的伙伴关系也是对非洲和平与稳定的贡献，因为它针对的是冲突根源。欧洲联盟将继续支持过去十年积极的事态发展。

尽管很多领域进展缓慢，但最近关于千年发展目标的高级别会议向我们表明，如果我们在到 2015 年之前的最后一段时间里加紧努力，非洲是能够实现千年发展目标的。

萨迪先生(也门)(以英语发言)：我谨代表 77 国集团加中国就议程项目 62 发言。

2010 年对于非洲联盟(非盟)及其非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)来说是非凡的一年。大家会记得，将新伙伴关系纳入非盟各种结构和进程的广泛努力，最终促成在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第四届非洲首脑会议决定正式成立新伙伴关系规划和协调局，作为非洲联盟的技术性机构。

正如非洲联盟大会决定所授权的那样，该局作为规划单位的作用将是促进和协调非洲和区域方案的执行，并为落实非洲的优先方案和项目调集资源。该局在开展和协调研究和知识管理方面的作用将是，创造一个有利环境，以便在今后五年中实现粮食安全和农业发展。

我们今年有机会思考非洲的局势和挑战。9 月 20 日至 22 日举行的大会关于千年发展目标(千年目标)的高级别会议就是这样的一次机会。77 国集团加中国当时曾强调，国际社会必须

“充分致力于帮助这些滞后的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及非洲。”(A/65/PV.4, 第 48 页)

77 国集团加中国的各成员国外交部长在其第三十四次《部长宣言》中，承认非洲的特殊需要，并要求充分、及时落实所有承诺，以便使非洲国家能够到 2015 年实现千年发展目标。这些部长们进一步重申，各国承诺建立监测机制，对国际社会就非洲发展所作的所有承诺，凡是关于非洲发展需要的政治宣言所载的，都采取后续行动，并强调国际社会和非洲本身都应当切实履行对非洲的所有承诺并就此采取适当后续行动。

外交部长们强调，加快基础广泛的可持续经济增长的步伐具有重要意义，而对于将非洲纳入全球经济主流具有关键意义。为此，他们强调亟需在平等伙伴关系基础上满足非洲的特殊需要，并强调必需向非洲国家提供额外的新资源、转让技术和给予能力建设帮助以及支持其可持续发展。

今天，距离 2015 年这一实现千年发展目标的期限还有五年时间。不幸的是，非洲仍然是唯一到最后日期还没有走上实现千年发展目标正轨的大洲。

金融和经济危机对非洲各国经济造成了巨大的负面影响，抬升了非洲的贫困率和失业率，并使非洲国家近年来所取得的进展出现倒退。全球金融和经济危机对非洲发展造成了严重的不良影响。由于全球贸易谈判的失败和发达国家继续实行高额补贴的做法，高度依赖农产品出口的非洲穷国所受到的不利影响最为严重。

这种状况显然要求进一步加强和巩固全球发展伙伴关系，以及不再有任何拖延地大力落实所有发展承诺，特别是要落实为支持非洲所作的承诺。如今，资源不足被普遍认为是非洲发展的主要制约因素。尽管非洲国家为执行新伙伴关系作出了认真、真诚和一贯的努力，但非洲仍远未得到新伙伴关系所要求的支持力度。我们要想根除非洲的贫困和饥饿现象，发达国家和国际社会就必须采取紧急的协同行动。

非洲国家已采取具体步骤，通过制定部门政策框架、制定具体项目和确立新伙伴关系优先领域的支出目标，来落实非洲发展新伙伴关系。通过新伙伴关系，非洲国家从根本上改变了发展范式。《减贫战略文件》的狭隘办法已扩大到包括以全面和整体方式借助非洲当家作主精神来处理发展问题的办法。事实上，多数非洲国家现在都有了本国的发展战略。这些努力需要有一个有利于增长和发展的国内和国际环境，同时需要多个利益攸关方参与。

各国元首和政府首脑在 2010 年世界首脑会议成果文件中表示：

“应更多地重视非洲，特别是到 2015 年实现千年发展目标方面最偏离轨道的国家。一些非洲国家已取得进展，但另一些非洲国家的情况仍然令人严重关切，一个重要原因是非洲大陆受金融和经济危机的冲击极大。……但 [援助] 仍落后于所作的承诺。因此，我们强烈呼吁履行这些承诺。”（第 65/1 号决议，第 33 段）

这些承诺包括将对非洲的援助增加一倍。

77 国集团加中国认为，必须为非洲国家、区域经济共同体和非洲联盟调集资源，以便支持努力在各国发展方案框架内实现千年发展目标和落实新伙伴关系。我们注意到千年发展目标首脑会议的成果文件，期待着所作承诺能够紧急加以落实。

在这方面，77 国集团加中国再次重申，亟需建立监测机制，对有关非洲发展的所有承诺，但凡关于非洲发展需要的政治宣言（第 63/1 号决议）审查工作所包括的以及秘书长报告所建议的，都采取后续行动。我们认为这项工作将在大会主持下进行。将在大会第六十六届会议开始时审查非洲各国政府及其发展伙伴落实承诺的情况。

要在实现非洲的可持续发展方面取得进展就需要，除其他外，双边和多边捐助方免除非洲各国无法承担的债务。到 2015 年实现贫困率减半的目标要求年均 7% 到 8% 的增长率。为了达到这一较高的增长率，

我们呼吁采取多项措施调动外部资源。我们要强调，增加官方发展援助是当务之急。当然，这同时要与其他一整套政策措施相结合，以推动非洲发展中国家前进。

就环境问题而言，我们认识到，重要的是通过互有联系和相辅相成的方式，处理可持续发展的三个方面。在这方面，77 国集团加中国强烈呼吁加强措施，通过多边和双边捐助方并且通过公营和私营伙伴关系，增加对非洲国家的援助，帮助它们同土地退化、旱灾和荒漠化作斗争。

最后，77 国集团感到高兴的是，联合国机构已按照新伙伴关系的各个优先领域组成不同小组，以便在它们与新伙伴关系相关的工作中加强协调与合作。此外，其中许多机构在支持新伙伴关系的工作方面，特别是在农业、贸易和市场准入、基础设施发展、科学技术等领域发挥着至关重要的作用。我们欢迎联合国现在向非洲提供的支持，但我们也呼吁联合国把新伙伴关系纳入其规范和业务活动的主流。

塔尔博特先生（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表加勒比共同体（加共体）成员国在本次关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的辩论会上发言。

加共体欢迎有机会重申对非洲人民和平与发展事业的声援。悠久的历史和文化渊源、共同的斗争和共同的心愿把加勒比人民与我们的非洲兄弟姐妹联系在一起。加共体始终关注非洲人民追求社会经济变革和巩固持久和平。

非洲是人类的古老家园，现在正在成为发展与人类进步的新前沿。非洲将近 10 亿人民应该有机会来充分实现他们与全人类的共同愿望，在和平与安全的环境中，在没有恐怖和没有匮乏的情况下发挥他们的潜力。新伙伴关系体现了许多此类愿望，它代表着集体愿景和非洲社会经济发展的战略框架。

加共体对新伙伴关系的支持所遵循的是从根本上尊重非洲对自身发展进程的自主和领导。我们认为，这是促进发展效力与合作的一项重要原则。

加共体高兴地注意到，非洲的情况越来越充满希望。不过，在所有发展中国家中，非洲大陆面临的最大风险是，无法实现千年发展目标。根据现有的数据，尽管自 2000 年以来经济有所增长，但非洲在实现千年发展目标方面并未取得与这种增长相称的进展，这个区域被公认为在这方面最偏离正轨的区域。因此，非洲仍有必要继续作为今后五年发展努力的主要重点。

非洲也是联合国维持和平与建设和平努力的重点所在。确实，追求实现持久的和平仍然需要怀着最大的耐心进行最积极的参与，这样，冲突和分裂的阴霾才会消散，取而代之的是利用伟大非洲人民的丰富资源来造福他们自己和为持久进步奠定基础的新模式。

近段时间以来，取得这种成果的前景有所改善。加共体感到高兴的是，联合国近年来在非洲大陆的维和行动取得了成功。令我们感到鼓舞的是，尽管在有些情况下恢复进程是脆弱的而且重新陷入冲突的风险仍然真切存在，但是有更多非洲国家已经或者正在摆脱冲突。这凸显出联合国建设和平努力的重要性，而且这也使得为这些努力最有可能取得成功而在非洲大陆内外创造必要条件势在必行。

因此，从很多方面来说，非洲是合作与伙伴关系的机会之光。加勒比共同体随时准备发挥我们作为非洲伙伴的作用，以推进我们的共同目标。就在我们发言的此时此刻，加共体与非洲的合作反映在政治、经济、社会、环境和文化领域，也体现于非洲、加勒比和太平洋国家集团、小岛屿国家联盟、77 国集团、不结盟运动以及英联邦等论坛，事实上还体现于联合国。

加共体与非洲一样，致力于在充满挑战的全球背景下深化区域一体化。我们这两个区域一直在应对加强一体化进程中出现的若干挑战。这种努力要求建立更适当的区域治理架构。

非洲和加勒比面临其他一些共同挑战，尤其是在卫生领域。

艾滋病毒/艾滋病疫情对我们各自的人民产生了严重影响。非洲和加勒比在全球的艾滋病毒发病率最高，分别位居第一和第二。不过，这种不幸的现实提供了开展协作和交流经验和最佳做法的机会。加共体随时准备向我们的非洲同事们学习，并且介绍我们在这个重要领域的自身经验。就“泛加勒比防治艾滋病毒/艾滋病伙伴关系”而言，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署已经把这一伙伴关系作为区域应对艾滋病疫情的最佳做法。

非洲在继续努力应对卫生领域的其它挑战，特别是在疟疾和母婴保健方面。应对这些挑战将有力促进非洲未来的进步。

我们这个区域要感谢非洲各国为加共体预防和控制非传染病倡议提供了支持。现有数据确定，这个问题目前是一个令人关切的领域，而且越来越令人感到关切，不仅在非洲和加勒比地区如此，在世界上其它地区也是如此。事实上，这个问题要求国际社会立即给予协同一致的关注。

加共体也欢迎非洲联盟大会在海地这个我们加共体姐妹国家今年 1 月份遭受破坏性地震之后，在其第十四届常会期间通过了关于海地共和国局势的宣言。我们要借此机会，感谢非洲各国向海地表示积极的声援并提供财政和物资的支持。

加共体注意到，非洲各国领导人一致同意把政策干预措施的重点放在农业和粮食安全、交通和能源开发以及气候变化这几个优先领域。

农业发展对非洲的发展前景至关重要。加共体坚持支持并鼓励目前为推动非洲绿色革命而正在开展的工作。我们欢迎非洲各国领导人承诺采取新措施，以确保非洲能够在五年之内生产足够的粮食来养活自己的人民。我们敦促国际社会继续并加强支持非洲努力实现这些目标。

加共体和非洲在应对气候变化带来的挑战方面有着共同的重要利益。采取雄心勃勃和全面的全球对策，这一需要对于非洲、加勒比、太平洋以及首当其冲受到迫在眉睫气候变化灾难影响的其它地区许多国家而言，尤为迫切。我们呼吁紧急加强国际行动，以确保采取有力措施应对这一威胁，并且迅速提供快速启动资金。

加共体清楚认识到治理、和平与发展之间错综复杂的相互联系。我们支持非洲国家持续努力改善经济和政治治理，并且加强各种机制以促进非洲社会各界参与非洲大陆的政治和进程，把他们纳入这一进程，并且增强他们的权能。我们确认非洲同行审议机制作为推动非洲善治的一个工具所具有的作用，并且注意到，目前参与该机制的非洲国家不断增多。

加共体还认为，必须继续作出重点突出的努力，以消除引发冲突和遏制发展的内部和外部因素。

在非洲规划前进方向时，国际社会的持续支持仍然至关重要。在这方面，加共体鼓励国际社会加紧努力，支持非洲的发展。我们注意到秘书长有关建立一个审查对非洲发展需求所作各项承诺兑现情况的监测机制的报告。我们期待早日按照第 64/258 号决议就这一机制达成协议，以鼓励执行各项承诺、促进伙伴关系和相互问责、兑现发展援助认捐，并且加强援助实效。

最后，我要指出，国际社会将于 2011 年纪念“非洲裔人国际年”，目的是加强国家行动以及区域和国际合作，以造福非洲裔人民。我们认为，这一纪念活动能够为改变模式作出重要贡献，这将激发更多的非洲乐观精神，并有助于实现马拉维共和国总统兼非洲联盟主席宾古·瓦·穆塔里卡博士所说的“拥有新开端的非洲”。

克莱布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我很荣幸代表东南亚国家联盟（东盟）的 10 个成员国发言，它们是：文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南。

东盟赞同也门代表以 77 国家集团加中国的名义所作的发言。

我们要感谢秘书长提出的深入见解和他在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的议程项目 62 项下提交的全面报告。

东盟高度重视与非洲的友谊与合作。几十年来，本着团结、紧密合作和相互尊重的精神，东盟与非洲各国的关系得到巩固和加强。通过合作，我们这两个区域都出现了造福其人民的重要变化和发展。

东盟坚决支持执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），我们认为，它是解决整个非洲大陆贫穷与失业问题的重要手段。新伙伴关系为非洲提供了集体愿景和社会经济发展战略框架。新伙伴关系是非洲大陆为执行全面综合发展办法而自主进行的一项努力。

东盟欢迎在非洲各国人民和领导人的努力下，朝着落实教育、卫生、基础设施和农业等新伙伴关系一些部门性优先重点和千年发展目标方向取得了重大进展。这些进展表明，哪怕面临巨大挑战，非洲仍有决心促进可持续增长，实现千年发展目标。这无疑有助于改变非洲的形象。不过，尽管作出了这些富于勇气的努力，但这一来之不易的进展仍未达到预期水平。应当不断鼓励和支持非洲的努力。

正如秘书长报告中强调的那样，大多数非洲国家在实现千年发展目标方面面临严峻挑战，在目前全球经济复苏既不稳固也不明朗的背景下尤其如此。东盟认识到，必须做许多工作来支持非洲执行新伙伴关系和实现千年发展目标。持续关注并协助非洲仍应是国际发展行动计划和方案的重点。

在这方面，东盟重申，我们致力于加强与非洲的合作与协作。我们愿意加强与非洲的关系和伙伴互助，以实现千年发展目标和可持续发展。我们认为，通过相互支持、分享社会经济发展领域的经验和最佳做法，东盟和非洲都能够实现这些目标。

东盟一直在竭尽全力地促进与非洲伙伴的南南合作，把这种合作作为南北合作的补充，以促进非洲

的贸易、基础设施、农业、粮食安全、通讯以及卫生保健。东盟还一直在努力探索并采取具体措施，以确保东盟和非洲都取得成功。

我们认为，南南合作是促进东盟与非洲之间伙伴关系的最佳战略。就消除贫穷与饥饿、农业和农村发展以及减轻和适应气候变化而言，在非洲农业发展综合方案等关键战略领域开展南南合作将大大有助于非洲的发展和一体化。

在加强努力执行新伙伴关系并实现千年发展目标背景下，非洲面临着艰巨任务。非洲必须维持和平、安全和政治稳定的环境。与此同时还面临着巩固发展战略、加强领导和自主、加强能力建设、在国家国际一级调集更多资源以及发展战略伙伴关系等重要任务。

在这方面，最近把新伙伴关系纳入非洲联盟的架构和进程之中以及设立新伙伴关系规划和协调局，都体现了执行新伙伴关系进程中的一个重要阶段。这是促进和改进对非洲区域和全大陆优先方案及项目执行工作的管理与协调的良好办法，有望使非洲的发展进程取得更佳成果。

不过，新伙伴关系及新伙伴关系规划和协调局需要充足的人力和财政资源，以便实现它们的目标。发达伙伴必须为满足其需求做更多的工作。

履行国际承诺，特别是履行就关键问题所作的承诺，包括增加向非洲提供的官方发展援助流量，尤其是履行 8 国集团在格伦伊格尔斯和加拿大所作的承诺，到 2010 年把对非洲的援助增加一倍，并且为实现千年发展目标在未来 5 年再调动 50 亿美元资金；促进对非洲的外来直接投资，改善投资环境，特别是对基础设施、农业、农村发展和粮食安全的投资；通过执行贸易援助方案和承诺，促进非洲的贸易。

必须作出更大努力，以在世界贸易组织的多哈回合贸易谈判中达成协议，尤其是关于农业市场准入和减少农业补贴的协议，这对非洲有着深远的影响。

因此，东盟完全支持秘书长关于扩大执行新伙伴关系和加大国际上支持非洲发展势头的报告中所载的结论和建议。此外，我们也支持关于建立一个审查进程的建议，其目的是作为一个机制以监测对非洲发展所作承诺的后续落实情况。

东盟欢迎为了我们各国人民的利益而促进东盟与非洲之间共同发展议程的所有积极倡议。我们随时准备加强同国际社会，特别是同非洲的合作、协调与互助，以便实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。我们相信，非洲能够落实新伙伴关系，促进非洲和世界的和平、安全、繁荣和可持续发展。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：首先，我高兴地赞同也门代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言，以及马拉维代表将以非洲集团名义所作的发言。

我们今天的会议是在关于千年发展目标的高级别全体会议举行不到一个月之后举行的。那次会议的成果文件(第 65/1 号决议)强调，迫切需要满足非洲的特别发展需求，该大陆在实现国际商定发展目标，尤其是千年发展目标方面，落在了最后面。那次会议还强调指出了没有兑现的承诺，以及弥合承诺履行方面所存在差距的迫切需要，因为这一差距正阻碍这些承诺的兑现。

世界金融和经济危机对发展中国家特别是对非洲发展中国家的负面影响，损害了非洲国家为实现国际商定的发展目标所作的努力。这是因为这场危机对非洲国家的出口收入、汇款和外来直接投资以及偿还债务的能力，产生了消极的影响。

与此同时，这场危机表明，非洲国家决心通过调整其经济和管理结构以及恢复平均增长率来消除危机所造成的后果。2009 年的平均增长率由于危机而降到 2% 左右，在 2010 年估计会超过 4%。尽管增长率仍然低于危机前的水平，并且低于大幅改善社会条件和实现千年发展目标所需的水平，但非洲能够在经济复苏道路上采取超过所有预期的积极步骤，特别是如果

国际上能够提供支助而且有关承诺能够得到履行的话。

新伙伴关系是加强这种结构的主要渠道之一。通过新伙伴关系，非洲国家在发展的各个方面，例如在基础设施、农业、粮食安全、健康、教育以及信息和通信技术等领域取得了长足进展。它们在人权和基本自由方面也取得了重大进展，包括通过非洲同行审议机制采取的活动。这一机制现在已有包括埃及在内的30个国家加入，体现了非洲在善治、改善人权状况和加强民主方面取得的进步。

在这方面，我们的发展伙伴迫切需要履行所有官方发展援助承诺以及在不同论坛上为支持非洲发展而作的其他承诺。它们必须取消所有使非洲出口处于劣势的壁垒，无论是补贴还是其他技术壁垒，并增加非洲在贸易援助中所占的比重。我们的伙伴应当为进入世界市场提供便利，并作出进一步努力，使多哈回合全球贸易谈判取得全面、侧重发展的结果。

此外，埃及强调，如果不申明必须认真推进对国际经济和金融制度现有缺陷和不足之处的改革，改善非洲大陆发展状况的努力就始终是不完整的。这种改革必须结束把非洲大陆排除在国际经济决策之外的做法，并加强非洲大陆的发言权和参与度。在全球经济制度严重影响非洲大陆各国的经济状况之时，不能继续维持现状，使它们无法切实参与管理这一制度。我们不能接受一种维持而不是解决这种边缘化现象的新制度。

在这方面，埃及欢迎秘书长提出关于设立一个监测机制的建议，该机制将负责审查各方对非洲发展需求所作承诺的兑现情况。埃及认为，大会为这一机制提供了适当的框架，这也将反映联合国会员国对加强非洲发展这一事业的极大重视。与此同时，未来商定的任何机制都必须更加强调就官方发展援助承诺和对非洲所作其他援助承诺兑现情况进行跟踪和监测。

尽管非洲在和平与安全、发展以及尊重人权和基本自由等领域中取得了重大进展，但是它仍然面临众

多复杂挑战。其中包括国内冲突、以违宪手段改变政府、与选举有关的暴力以及非法贩运小武器、轻武器和毒品。此外，其他新出现的挑战，例如恐怖主义、海上安全威胁、气候变化和粮食安全，带来了日益严重的负面影响。这些威胁和挑战可能损害非洲为实现稳定与发展而作的努力。

为了应对这些挑战，埃及认为，联合国、非洲联盟和非洲各次区域组织应当结合使用其所有预防性外交、维持和平和建设和平工具，并且应当按照秘书长报告的建议，重视政治、经济和社会发展层面之间的关联。因此，充分履行对支持非洲发展所作的所有承诺，是极端重要的。

非洲联盟同联合国之间日益扩大的合作对于解决非洲和平与安全面临的众多挑战而言，至关重要。两个机构过去为处理肯尼亚和津巴布韦局势以及为处理几内亚和尼日尔当前的局势所作的共同努力，以及非洲联盟/联合国达尔富尔混合行动等其他形式的合作，体现了这一伙伴关系的成果。此外，建设和平委员会为支持四个冲突后非洲国家而做的工作突出表明，在冲突后局势中为建设和平作出共同努力具有重要意义。

在这方面，埃及非常重视加强安全理事会同非盟和平与安全理事会之间的年度协商机制。

此外，我们认为，目前对非洲联盟十年能力建设方案执行情况进行的审查，将进一步加强联合国在和平与安全、社会经济发展以及建设和平与维持和平领域对非洲机构能力建设的支持。

加强非洲的和平、安全及发展，始终是埃及外交政策的最优先事项之一。埃及对联合国在非洲的维和行动的更大贡献（埃及是最大的五个部队派遣国之一），体现了对本大陆事业的这种承诺。

本着同样的精神，埃及在8月举办了关于促进非洲和平、安全和稳定的2010年高级别务虚会，联合国和非洲联盟的特使们参加了以“2010年及其后在非洲实现和平：制定共同战略和加强协调”为专题的会

议。该论坛通过了《开罗和平呼吁》，为两个组织的官员和高级特使审议和交流如何最大限度地发挥他们在非洲各地应对和平与安全挑战的工作的协同作用，提供了一次极佳的机会。

自从千年首脑会议发起“发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”以来，经过国际努力，在将近一半疟疾肆虐的国家成功地消灭了这一疾病。此外，由于在同联合国和其他相关机构、国际金融机构、非政府组织、民间社会和私人部门的合作下执行各项方案，并且由于增加了向这些方案提供的资金，另外一些国家的感染率显著下降。

但是，这一疾病在 109 个国家中继续蔓延，再次表明有必要继续提供支助。这一情况也再次表明，需要确保供资的可持续性，以便在 2010 年使死亡率减半，在 2015 年使死亡率减少 75%。也有必要处理这一疾病在非洲蔓延的问题，那里的感染率达到世界最高的 91% 的惊人程度。

这些事实突出表明，迫切需要支助为改造非洲国家的经济、教育和保健系统的基础设施所作的努力。也亟需转让必要的技术性知识，以支持这些努力，并确保在所有社会阶层的参与下，早日诊断、治疗和预防这一疾病。为此要在执行预防和治疗方案的同时，在国家层面加紧开展宣传运动。也需要努力改善保健制度，提供药品和疫苗，并培训合格的骨干。

除非获得外国援助，否则这种活动超出了许多国家政府的能力，特别是在非洲，那里的许多国家不堪疟疾的重负。埃及要求国际社会履行在不同国际论坛上作出的承诺，支持为预防疟疾传播所作的努力。

埃及赞扬坦桑尼亚提出建立非洲领导人防治疟疾联盟的倡议，以此重申非洲领导人对防止疟疾传播所作的承诺。该联盟最近作出成功的努力，以促进防止疟疾传播和增加诊断和治疗方法的预防性措施，国际社会需要作出相应的承诺，在各级提供支助。

此外，为了解决该疾病的跨界问题，必须在建立区域能力的同时建立国家能力。在这方面，埃及倡议

建立一个非洲中心，以便在疾病控制领域中促进合作和交流知识，并成为非洲专门中心之间的联络点。该倡议已获得 2005 年以来历次非洲首脑会议的完全赞同。

也必须解决目前流通或正在研制的疟疾药品和疫苗的知识产权的相关贸易问题。实际上，国际社会必须承担这项责任，以便确保消灭疟疾的努力的效力，并防止疟疾重新流行的危险，以便我们能够在预定日期，毫无例外地在所有国家实现我们的共同目标，特别是千年发展目标 6。

王民先生(中国)：首先，我要对联合国秘书长在议题 62(a)、(b)以及议题 12 下提交的报告表示欢迎。中国代表团支持也门代表“77 国集团和中国”所作的发言。

当前，非洲的和平与发展既面临重要机遇，也需要应对严峻挑战。“非洲发展新伙伴计划”启动 9 年来，在国际社会大力支持下，非洲国家在基础设施、农业、卫生、教育、环境、信息通讯技术等领域均取得了积极进展。但是，受金融危机、粮食危机、能源危机和气候变化等因素影响，非洲 2015 年实现千年发展目标仍面临艰巨任务。当前，影响非洲和平稳定的一些地区热点问题，究其根源，也大多与贫困和欠发达有关。中国认为，发展是实现非洲和平的基础。国际社会应加大对非洲的支持，帮助他们在执行“非洲发展新伙伴计划”方面取得更大进展，促进非洲的稳定与繁荣。

第一，应尽快落实援助承诺。近年来，尽管对非洲的官方发展援助总额有所增加，但与国际社会承诺的目标以及非洲的实际需要仍相距甚远。发达国家应尽快将官方发展援助提高到其国民收入的 0.7%，加大对非洲基础设施、农业、教育、卫生、环境等领域的投入，进一步向非洲国家开放市场、减免债务、转让技术、增加投资，提升非洲国家自主发展能力。

第二，尊重非洲国家的自主权。近年来，非洲国家在加强联合自强、谋求地区和平稳定、实现经济振

兴等方面作出了积极努力，取得了重大进展。国际社会对非洲的援助应更加尊重非洲现实条件及非洲国家的意愿，进一步取消援助附加条件，提高援助的可预测性和透明度，纠正捐助国与接受国之间的权力失衡。

第三，要拓展南南合作。作为南北合作的有益补充，南南合作已成为非洲经济发展的有效推动力。近年来，南南之间金融、贸易往来活跃，以知识共享和经验交流、培训、技术转让、实物捐赠、软贷款等多种形式，创造了平等互利的合作模式。我们应进一步加强和振兴南南合作，为非洲发展作出贡献。

第四，应加强国际机构的作用。联合国系统在支持“非洲发展新伙伴计划”方面发挥着不可替代的作用。应继续深化联合国系统与非盟、非洲开发银行和区域经济共同体的伙伴关系，确保联合国系统各机构的工作重点与“非洲发展新伙伴计划”的优先领域保持一致。国际金融机构及国际发展机构也应加大对非洲的支持。

第五，推动实现非洲持久和平。目前安理会议程的 60%以上议题与非洲有关，联合国 75%的国际维和人员部署在非洲。中方认为，国际社会应大力支持非洲国家以和平方式，通过协商、谈判解决争端，应大力支持非盟等地区组织加强自身维和能力建设，而不应以任何方式干扰和阻碍非洲热点问题的和平解决进程。联合国应在非洲的和平与发展领域有更积极的作为，安理会应为维护非洲和平与安全稳定发挥更大的作用。

中国与非洲有着深厚的传统友谊。中国长期致力于非洲和平与发展事业。自 2000 年中非合作论坛创立以来，经过 10 年的努力，中国与非洲战略合作伙伴关系深入发展，双方各领域务实合作取得丰硕成果。

近年来，中国政府认真落实各项对非援助与合作举措。

去年 11 月，中国政府在中非合作论坛第四届部长级会议上宣布了一系列支持非洲发展的政策措施，其中包括向非洲国家提供 100 亿美元的优惠贷款；免除与中国建交的非洲重债穷国和最不发达国家截至 2009 年底对华到期未还的政府无息贷款债务；逐步给予非洲与中国建交的最不发达国家 95%的产品免关税待遇，2010 年年内首先对 60%的产品实施免关税等。

中国还积极响应全球加强疟疾控制的号召，2006 至 2009 年提供 3 亿元人民币无偿援款帮助非洲防治疟疾。2010-2012 年，中国将继续为中国在非洲国家设立的 30 个疟疾防治中心提供抗疟物资，并邀请在援非疟疾防治中心工作的受援国专家技术人员来华培训，使之成为可持续发展项目。

今年 9 月，中非外长第二次联大政治磋商在纽约联合国总部举行。中国一直并将继续建设性地参与非洲热点问题的斡旋和解决，支持联合国安理会在帮助解决非洲地区冲突问题上发挥重要作用，支持并参与联合国在非洲的维和行动，呼吁国际社会和包括安理会在内的联合国机构为维护非洲和平与安全作出更加积极和建设性的贡献。

我们相信非洲人民有智慧、有能力通过自身不懈努力实现经济振兴和社会进步。中国愿与非洲国家和国际社会一道，继续为非洲的和平与发展事业作出自己的贡献。

桑库先生(南非)(以英语发言)：我感谢秘书长在我们正在辩论的各议程项目下提交的各份报告。我还借此机会赞扬秘书长及其特使在动员全球支持防治疟疾行动方面所做的工作，特别是在我们寻求实现与卫生有关的千年发展目标时。

我们今天会聚一堂，讨论非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)，执行进展情况和国际支持，非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展，以及发展中国家特别是非洲减少疟疾十年。

我们赞同也门以 77 国集团加中国所作的发言。

新伙伴关系是为非洲建立一个社会-经济发展框架而制定的蓝图。非洲一直能够按照新伙伴关系各项目标确定优先行动领域。

因此，南非对借助非洲基础设施发展方案所取得的进展感到鼓舞。该方案为非洲各区域和全大陆的运输网络、能源、水资源及信息和通信技术提供了框架。在这方面，我们赞扬国际金融机构和开发银行承诺在今后两到三年将它们对非洲的认捐金额增加至少 150 亿美元。

然而，我们感到关切的是，尽管非洲每年需要总计 930 亿美元的基础设施投资，但它目前每年花费 450 亿美元。因此，至关重要的是，我们应确保支持弥补剩余的 480 亿美元资金缺口。

在新伙伴关系框架内，制定了《非洲农业发展综合方案》。若干非洲国家正通过确保《非洲农业发展综合方案》国家投资计划就绪，得益于八国集团在拉奎拉 2009 年首脑会议上承诺提供的资金。

除其他促进发展的努力外，我们看到，非洲同行审议机制(审议机制)进程力量日益壮大。审议机制成员数目不断增加，现已达到 29 个，就表明了这一点。事实证明，这个设计独特的同行审议机制是一个有效工具，可促进非洲大陆的善治。

南非进一步赞扬迄今在将新伙伴关系规划和协调局充分纳入非洲联盟委员会的结构和进程方面所取得的进展。

秘书长已吁请国际社会为由非洲人主导、符合非洲联盟(非盟)优先事项的解决冲突战略提供适当支持。

尽管非洲仍然面临诸多挑战，但过去十年来，它已在许多方面，包括在建立可持续机构方面作出了显著改进。

非洲联盟及其包括非洲和平与安全架构在内的各附属机构的建立，表明了非洲领导人促进非洲各地和平与安全的坚定承诺和政治意愿。

非洲联盟冲突后重建和发展方案证明是一个循序渐进地建设和平与实现发展的机制，应当得到有意义的支持和维持。南非有幸领导该非盟方案在苏丹开展的开拓性工作。现在迫切需要的是，联合国继续按照《普罗迪报告》提出的各项建议，向非盟提供支持和援助。

自 1994 年以来，南非一直为解决非洲大陆的冲突尽其绵薄之力。为此，根据非洲联盟冲突后重建和发展方案的各项目标，南非在布隆迪、苏丹、阿拉伯撒哈拉民主共和国和刚果民主共和国等国的冲突后重建和能力建设中发挥了举足轻重的作用。

除其他外，国内收入和资源分配不均、族裔政治化、政治权力分配不对称，以及多数人在决策中没有发言权，是威胁非洲国家来之不易和平的许多冲突的系统性原因。在这方面，我们呼吁国际社会将其解决冲突倡议的重点放在处理结构性问题上，而不要图省事，处理通常持续很短时间的近因。要想持久解决冲突，就必需确认发展作为和平与安全催化剂的重要性。

因此，我们呼吁联合国和广大国际社会与非洲各国合作，以实现非洲各国的政治、社会 and 经济发展潜力。

2009 年，非洲各国领导人启动了非洲领导人防治疟疾联盟；他们继续把疟疾控制置于其 2010 年议程的重要位置。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的设立以及包括世界银行和其他机构在内的国际社会成员的承诺，大大有助于扩大疟疾控制干预行动的规模，并导致疟疾负担显著减轻。

南非呼吁国际社会通过提供改进监测和评估系统的技术援助，支持国家努力，以便跟踪和报告受援地区的变化和疟疾负担随即减轻的情况。

我们鼓励长效驱虫蚊帐生产国向发展中国家提供技术转让。我们还请世界银行和私营部门伙伴协助疟疾流行的国家建立工厂，以扩大蚊帐生产规模。

南非欢迎有关方面确认，用滴滴涕进行室内滞留喷洒，结果是成功的。应当允许各国继续使用滴滴涕，只要在使用时遵守国际规则、准则和标准就行。

最后，我国代表团确认，国际社会的支持对于非洲发展的成功至关重要。我们将继续与国际社会齐心协力，努力实现建设一个摆脱冲突、贫困和疾病负担的繁荣非洲的愿景。

克里斯琴先生(加纳)(以英语发言)：我赞扬秘书长提交了今天摆在我们面前的关于重要问题的各份报告。

我们赞同也门代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)反映出对非洲战略发展的集体愿景。在落实这一伙伴关系方面，非洲取得了令人瞩目的成就。最近将新伙伴关系纳入非洲联盟结构，由此产生了一股促进落实其优先领域事务的新势头。

非洲大陆政治、经济和社会部门取得了稳步的进展。善治的各项要素颇受欢迎。采取政治多元主义，举行定期、自由和公正的选举，尊重法治和人权，以及过去十年来许多非洲国家采纳非洲同行审议机制，所有这些都证明，非洲政治领导层已经负起责任，非洲大陆盛行的民主风气已经深化。

在 2002 年至 2007 年期间，非洲全大陆生产总值每年增长约 6.5%；这是 30 多年里最高的增长率。在多数国家，伴随中低程度的通货膨胀和宏观经济稳定局面而来的是飞速增长。非洲增长的惊人之处在于基础广泛，而并非只是集中在几个国家。

非洲在卫生和教育部门取得了值得称道的成就。公共卫生方面的成功包括消灭了河盲症和麻风病，实质性地控制住了脊灰炎、麦地那龙线虫和麻疹的传播。许多非洲国家已大幅降低其艾滋病发病率，越来越多的感染艾滋病毒的非洲人在接受抗逆转录病毒治疗。

尽管取得了这些进展，但非洲卫生系统仍然面临资金不足、人员缺乏和设备差等问题，而且疫苗接种率低。武装冲突和毒品贩运仍在影响我们的社会。世界经济和金融危机造成非洲出口价格降低，汇款和外国投资减少，和当地货币贬值，以及债务增加。官方发展援助比格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议最初承诺援助的金额大约少 140 亿美元。因此，非洲为发展筹资的能力受到负面影响。

官方发展援助对非洲来说非常重要，现在比以往任何时候都更重要。整体而言，流向非洲的资源，不如流向其他发展地区的资源那样多样化。与官方发展援助相比，非洲获得诸如外国直接投资、债券和投资组合证券等其他资源流的份额也比较小。国内收入的锐减，加上出口收入和汇款的减少，以及丧失进入国际资本市场的机会，都突出表明，非洲亟需国际社会提供更多资源，特别是官方发展援助。非洲目前需要的不是我们发展伙伴作出新的承诺，而是兑现它们所作的承诺。

可以通过在各个层面采取措施遏止非法资金流、加强披露财务信息的做法和促进财务信息透明度等途径，为非洲提供资源。加强各国和多国处理这一问题的努力，包括为提高非洲各国的能力向它们提供支持和技术援助，具有至关重要的意义。应当按照《联合国反腐败公约》的规定采取额外措施，防止有人将所窃取的资产转移到国外，并协助将这种资产追回和归还给非洲。

非洲希望将来能够摆脱对外援的依赖。如果我们能够通过贸易摆脱贫困，我们就能够摆脱依赖外援。加快努力，使多哈回合谈判产生一项平衡和雄心勃勃的全面成果文件，以此充分支持和进一步发展一个普遍、基于规则、开放、非歧视性、公平和透明的多边贸易体系，将给非洲带来好处，并将有助于加大非洲融入世界经济体系的力度。

我们呼吁国际社会注重贸易援助，以加强和提高非洲各国的贸易能力和竞争力，确保非洲各国平等利用增加的贸易机会，并促进经济增长。

疟疾继续夺走非洲人的生命，特别是脆弱的儿童和孕妇的生命。疟疾还剥夺我们用于加快经济发展的大量资源。我们认为，与我们的伙伴一道努力，我们是能够打赢防治疟疾这场斗争的。因此，我们必须把这场斗争继续下去。

非洲大陆的发展要求非洲各国共同承担责任。非洲各国政府必须加强国内资源调集工作，并且深入开展有助于发展的改革。

最后，加纳认为，今后满足非洲发展需要的途径是，在所有层面采取协调、平衡和综合行动，以期充分及时地实现千年发展目标，并全面应对非洲发展所面临的所有挑战。

努涅斯·莫斯克拉先生（古巴）（以西班牙语发言）：10月10日，我国纪念了1868年第一次独立战争的开始。这一历史性事件永远标志我国历史的前进方向，随之而来的是我国历史上最重要的正义之举之一：古巴祖国之父卡洛斯·曼努埃尔·德塞斯佩德斯解放了他的奴隶。所以，独立和我们继承的非洲特性都与古巴的民族特征密不可分地联系在一起。

正如劳尔·卡斯特罗总统指出的那样，非洲不是一个时间和空间上遥远的传说，而是尊严、牺牲、勇气和耐力。

150多万被奴役的非洲人，从现在包括安哥拉、贝宁、布基纳法索、佛得角、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥和坦桑尼亚联合共和国在内的许多非洲国家所在的领土上，来到古巴岛。因此，我们自豪地宣布，古巴人民直接和自然继承了非洲的豪迈气概、勇敢精神和抵抗文化。几百年来，非洲始终英勇奋斗，努力应对迄今依然存在的各种挑战。

古巴革命坚定不移的国际主义信念，使我国得以始终站在非洲一边，从无条件支持非洲反殖斗争，到在非洲大陆社会经济发展诸多领域执行合作项目。

381 000 余名古巴战士无私奋斗近 30 年，捍卫若干姐妹非洲国家的主权与完整。我们最后从非洲仅带着已故同志的遗骨和履行职责的荣耀返回古巴。

今天，有 2 400 多名古巴人在帮助 35 个非洲国家促进不同领域的发展，包括公共卫生、教育、农业、体育和建筑领域。

我国将一如既往继续与非洲大陆众多国家合作，提供人力资本和经验。仅通过综合保健方案，就有约 1 120 名古巴医生和保健技师在 23 个非洲国家工作，为 4 800 多万人提供服务。

目前有来自 45 个非洲国家的 2 200 多名青年正在我国的大学和理工学院学习，已有 32 000 名学习不同专业的非洲青年从我国的大学毕业。

古巴始终与非洲站在一起，非洲也始终与古巴站在一起。古巴遭受残酷和不公正的封锁 50 多年，非洲各国政府和人民团结一致，18 次在大会上站出来捍卫古巴人民决定自己命运的权利。

如果非洲国家被迫用比在卫生和教育方案上多花四倍以上的资金来偿付无耻的外债，我们今天在这里的发言将毫无效果。

改变现有国际秩序是当务之急，因为在现有秩序下，强大的跨国公司企图控制非洲大陆的矿产资源，而富裕国家除少数属于例外情况，连要求不高的官方发展援助承诺也都不兑现，并且抱着不公正的专利和贸易制度不放，从而阻碍非洲国家的发展。

为了解决非洲的问题，必需根除支撑现有国际体系的唯利是图哲学。

我国将继续支持非洲联盟和所有非洲区域协调机制努力寻找自己的办法来解决非洲问题。然而，非洲也需要国际社会的坚决支持，需要联合国采取综合办法解决有关非洲大陆和平、安全与发展的问题。

我们要求的不是用家长式的作风对待非洲，而是要给非洲平等的机会，以此作为较公正公平的国际秩序的一部分。这就是非洲和其他发展中国家所需要

的，为的是能面对挑战，努力促进我们各国人民的福祉。

最重要的是，非洲需要并且应当得到团结与尊重。

Mwanyula 先生 (马拉维) (以英语发言): 我谨借此机会代表非洲集团感谢秘书长发表有关“非洲发展新伙伴关系: 实施进展和国际支持”、“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”以及“发展中国家、特别是非洲减少疟疾十年”等报告。

非洲集团赞同也门以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

2010 年对非洲联盟(非盟)及其非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方案来说, 是非同寻常的一年。大家会记得, 将新伙伴关系融入非洲联盟架构和进程的广泛努力, 最终促成在埃塞俄比亚斯亚贝巴举行的非洲联盟第十四次首脑会议决定正式建立新伙伴关系规划和协调局, 作为非洲联盟的一个技术机构。

根据非洲联盟大会决定授权, 该机构发挥规划机构的作用, 促进并协调执行各区域和非洲大陆的各项方案, 而且调集资源执行非洲的优先方案和项目。该机构在开展并协调研究和知识管理方面的作用, 将创造有利于在今后五年实现粮食安全和农业发展的环境。

非洲国家已经采取重大措施执行非洲发展新伙伴关系。过去一年目睹了非洲在诸如基础设施、《非洲农业发展综合方案》、教育与培训、环境、信息和通信技术以及科学技术等重要领域执行新伙伴关系项目取得进展。同样, 在推进非洲同行审议机制方面也已取得进展, 已有 30 个国家加入, 12 个国家完成审查。

刚刚结束的关于千年发展目标的高级别全体会议, 突出的现实是, 到 2015 年非洲没有一个国家走上实现所有千年发展目标的正轨。在这方面, 该首脑会议呼吁进一步关注非洲, 因为非洲大陆是唯一一个贫困在不断加剧的区域。

诸多危机, 包括全球金融和经济危机、粮食和能源价格上涨和气候变化的影响接踵而至, 导致该局面进一步恶化。为了减轻和防止多重危机的影响, 多数非洲国家政府已被迫挪用其有限的资源用于短期解决方案。结果导致发展成果得而复失。

因此, 迫切需要重新承诺, 协助非洲满足其特殊需要, 以减轻危机多层面的影响, 帮助非洲国家重新恢复在执行新伙伴关系和实现千年发展目标方面已取得的进展。特别是, 发展伙伴应兑现其援助承诺。根据秘书长关于新伙伴关系的报告, 2004 年以来, 非洲所得到的新增官方发展援助占新增总额的 32%至 35%左右, 大大低于在格伦伊格尔斯作出的增加 50%的承诺。在格伦伊格尔斯设想增加的 250 亿美元官方发展援助中, 非洲可能仅获得其中约 120 亿美元。

虽然非洲仅生产全球二氧化碳排放总量的 4%, 但却是最易受全球气候变化后果影响且应对其后果能力最弱的地区。天气模式变化对水的供应、农业产量和粮食保障有直接的影响。随着气候变化的加剧及其影响的加深, 非洲社区的适应工作面临愈益艰巨的挑战。

因为缺乏充足的财政资源、能力建设和适当技术, 环境管理是一项严峻的挑战。结果, 非洲大陆继续因迅速城市化而出现荒漠化、森林砍伐、沙尘暴、污染和生态系统流失。现在, 非洲每年损失大片森林。

非洲基础设施严重不足。这种状况阻碍非洲大陆充分发挥其经济增长、提高全球竞争力和实现千年目标, 包括减贫的潜力。最贫穷阶层基本上无法享用现代基础设施服务。非洲国家农村人口 60%左右贫穷且无法获得卫生保健、教育和有酬就业。因此, 迫切需要增加基础设施投资, 因为这是经济增长和发展的重要因素。

提高农业生产力和盈利能力, 有促进非洲农村大陆经济发展的巨大潜力。非洲大陆 90%以上的粮食供应是由农村地区的小农生产的。但非洲粮食无保障人口 50%以上是小农, 外加无地穷人和城市贫民。

为了在整个非洲大陆解决贫困问题和减少饥饿，实现农业持续增长是高度优先事项，这也是《非洲农业发展综合方案》的设想。解决饥饿和健康问题与实现千年发展目标密不可分。营养不良摧残儿童，抑制其潜力，导致周期性贫困与饥饿。

非洲在到 2015 年实现卫生相关的千年发展目标方面面临挑战。基本服务，例如计划生育、孕产妇保健、疟疾和艾滋病预防和治疗状况依然严峻。因此，非洲妇女的怀孕和分娩并发症死亡率非常高。但当地的现实是，非洲卫生工作人员极为短缺，卫生系统薄弱，资金严重不足，原因在于国家和国际预算投入不足。

新伙伴关系承认私营部门，包括国内和外国拥有的私营企业推动非洲大陆经济增长的重要作用。

非洲继续受到长期，有时甚至是相互关联的危机和暴力冲突的困扰，造成巨大的人类苦难。鉴于冲突对非洲发展若干方面的严重影响，已在整个非洲大陆范围内和区域层面发起建设和平与冲突后重建和发展等倡议，用以解决冲突问题。

非洲联盟/新伙伴关系议程的一个中心主题是综合处理和平与安全、治理、宪政、经济发展和国际伙伴等问题。在这方面，非洲集团再次重申，迫切需要建立一个监测机制，按照有关非洲发展需求审查进程政治宣言和秘书长的报告建议，后续落实与非洲发展相关的所有承诺。我们认为，应由大会主持这一进程。应从大会下届会议开始审查非洲各国政府及其发展伙伴执行承诺的情况。

奥布赖恩先生(澳大利亚)(以英语发言)：我们感谢主席召开这次有关“非洲发展新伙伴关系”(新伙伴关系)和“发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的联合辩论会。我将逐一谈这两个项目。

首先，非洲发展新伙伴关系继续为处理非洲大陆面临的严峻挑战提供重要框架。我们欢迎把新伙伴关系纳入非洲联盟的各项结构和进程。这代表新伙伴关

系为实现千年发展目标执行其优先事项的一个新时代。

澳大利亚政府乐于支持非洲自身为到 2015 年实现千年发展目标所做的努力。过去三年，我国对非洲的海外发展援助已经增加一倍；按目前预测，到 2015 年，我国的发展预算将再增加一倍。在这方面，我们将我国的努力与非洲各国政府、机构、多边伙伴和其他捐助方的努力协调一致，以确保我国增加与非洲合作的实效。

澳大利亚目前正在新伙伴关系《非洲农业发展综合方案》下与若干重要区域组织伙伴合作，执行一项为期四年、价值 1 亿美元的非洲粮食保障计划。澳大利亚承认，《非洲农业发展综合方案》是执行有关全球粮食保障的拉奎拉原则的重要机制，认为新伙伴关系是推动执行的重要工具。

在解决新伙伴关系的另一个优先领域，即处理水和环卫问题方面，澳大利亚的努力与非洲自主和非洲驱动的优先目标，特别是实现《2025 年非洲水事远景》协调一致。

澳大利亚也正在更广泛地加强与非洲联盟的伙伴关系。上月，我们高兴地与非洲联盟委员会签署了一项谅解备忘录，应可加强在非洲共同感兴趣的领域内的协调与合作。一个例子是，澳大利亚认识到非洲联盟委员会在整个非洲倡导妇幼健康方面发挥的独特作用，将与该委员会密切合作，以此作为我们执行支持东非妇幼健康的 1.4 亿美元方案的一部分。

澳大利亚与秘书长一样，对多哈回合贸易谈判缺乏进展感到失望。澳大利亚谋求取得有利于发展、有利于农业贸易改革、有利于多边贸易制度的成果。多哈回合取得这种成果，同时能在非洲开展有效的以援助换贸易活动，将有助于非洲通过贸易摆脱贫困。

正如外交部长陆克文在上月的千年发展目标首脑会议上所说，捐助国必须说到做到、履行承诺。这就是澳大利亚努力去做的。因此，我们期待与其他会员国共同讨论秘书长关于改进对非洲发展所作承诺

监测机制、增强捐助国和受援国之间应有伙伴合作与相互问责意识的建议。

我现在谈一谈发展中国家减少疟疾十年的问题。随着我们接近该十年的终点，该疾病继续给全球各地的经济和人类造成严重影响。疟疾加重了贫困的恶性循环，其主要受害者是贫困和最脆弱人口。疟疾仍然是非洲儿童的主要杀手，这是令人无法接受的悲剧。

疟疾防治领域取得的进展和开始出现的成果可以使我们获得某种程度的鼓舞。那些疟疾高度流行，但蚊帐和治疗方案高度覆盖其人口的非洲国家，减少了疟疾发病和死亡人数，表明我们知道防治这种疾病所需要的途径。然而，我们必须继续努力。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金是在发展中国家防治疟疾斗争中的重要角色。上周，澳大利亚宣布承诺在三年期内提供 2.1 亿美元，用于支持全球基金至关重要的工作。这项承诺意味着，澳大利亚向全球基金认捐的资金比上个三年期增加 55%，表明我国致力于支持在过去十年期成就的基础上再接再厉并扭转世界范围的疟疾发病率的全球努力。

澳大利亚的双边方案是对我们支持全球基金的补充。澳大利亚在减少亚太地区疟疾负担方面正发挥带头作用。亚太地区占非洲以外疟疾发病人数的约 62%。

澳大利亚通过《太平洋疟疾倡议》提供有针对性的技术和管理支助，协助各国政府执行本国的疟疾行动计划。该倡议已经取得了显著进展。在所罗门群岛，疟疾发病率已经从 2003 年的每千人 199 起减少到 2009 年的每千人 77 起；同期在瓦努阿图，发病率从每千人 74 起下降到 15 起。该倡议突出显示了在伙伴政府系统内进行工作、提供有力的政治领导以及提供适当的技术专门知识的重要性。澳大利亚将继续支持在亚太地区和全球开展疟疾控制活动。我们计划在迄今所取得的成就基础上更进一步，到 2015 年实现千年发展目标 6 为我们规定的目标。

佩索阿夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你主持这次关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的执行情况和国际对其的支持以及发展中国家减少疟疾十年这两个项目的联合辩论。我借此机会衷心感谢秘书长就今天审议的两个项目所提出的所有高质量的报告和说明(A/65/152、A/65/165、A/65/167 和 A/65/62 和 62/Add.1 以及 A/65/210)。

巴西赞同也门代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

巴西一直支持新伙伴关系，认为它是非洲拥有的和非洲推动的倡议的典范。我国对新伙伴关系的高度重视体现于我国与非洲各国共同执行的广泛技术合作项目。我们的合作项目始终致力于转让技能、建设当地能力和增强当地工人的能力，并由非洲国家政府充分参与和主导。

2009 年，巴西在非洲的合作项目是我国与其他发展中国家技术合作总投资的 51%。仅与葡萄牙语国家共同实施的举措就占该总数的 63%。与非洲进行的技术合作跨越广阔的领域，包括教育、农业及畜牧业、科学、能源及卫生等领域的项目。目前，巴西与非洲国家合作开展 117 个项目。

我国与非洲的合作符合新伙伴关系以农业为增加财富、消除贫困手段的重点。国有企业巴西农业研究公司最近在阿克拉开设办事处，旨在支持提高非洲热带草原地区的技术和生产能力。该办事处收集有关热带农业的最全面数据，并向该地区 30 个国家提供援助。

巴西正与佛得角、塞内加尔和赞比亚开展提高当地畜牧业能力的项目。此外，还在安哥拉、喀麦隆、科特迪瓦、利比里亚、莫桑比克和尼日利亚进行改进家庭农业和农村职业培训的项目。同样在农业培训领域，巴西合作机构开展一个向所有非洲国家开放的方案，围绕三个主要领域开展工作，即：公共农业政策、农业研究和当地生产者培训。

副主席克莱布先生(印度尼西亚)主持会议。

巴西坚决主张早日根据发展需要结束多哈回合谈判。对于可持续发展至关重要的经济部门莫过于农业。在多哈回合框架内，巴西已决定单方面对最不发达国家出口产品提供免关税和免配额准入，而三分之二的最不发达国家都在非洲。此外，为了增加非洲生产者进入棉花交易过程，增加农民收入和支持增加就业人数，巴西已与“棉花四国”即贝宁、布基纳法索、乍得和马里开展技术转让项目。

我们还一直努力加强区域政治对话，以扩大发展中伙伴的范围和增加其数目。在这方面，非洲-南美洲首脑会议是加强对话与合作创新性平台的一个良好范例。过去六年，两个区域之间的贸易从 60 亿美元增至 360 亿美元，从而推动了南美洲和非洲双方的发展。

区域间对话还增强了基础设施这个新伙伴关系关键领域之一的合作。2009 年 9 月签署的《新埃斯帕塔宣言》鼓励诸如南美洲区域基础设施一体化倡议和南美洲国家联盟基础设施和规划理事会等南美洲机构与新伙伴关系交流基础设施领域的经验和举措。

卫生对于促进发展的全面努力具有明显的意义，这一点已在《千年宣言》(第 55/2 号决议)等几个国际商定的文件中得到重申。新伙伴关系正确地认识到，非洲卫生、贫困、社会排斥、边缘化和环境退化等领域之间有着密切的关联。巴西完全同意新伙伴关系卫生战略的基本原则，即，可预防和可治疗的疾病不仅造成不必要的死亡和极大的痛苦，还使国家花费大量资源，从而进一步阻碍经济和社会的发展。

因此，巴西的合作举措高度重视创建和发展卫生领域的能力。目前我们正与莫桑比克合作开发一个制药厂，以生产供非洲各国使用的抗反转录病毒药物。巴西也正在利比里亚、布基纳法索、博茨瓦纳、加纳和赞比亚实施其他项目，以便支持改进国家卫生系统。

巴西政府十分致力于国际防治疟疾行动。我国通过双边合作和参加多边努力这两条途径来体现参与。

我国积极参加“减少疟疾伙伴关系”、国际药品采购机制和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金等方面的工作就体现了这项承诺。

过去几年，国际社会在实现到 2010 年普及疟疾的预防和治疗、到 2015 年把全球可预防的疟疾死亡人数减至接近零等项目目标方面，已取得了令人瞩目的进展。除了扩大使用驱蚊蚊帐外，各国政府和国际社会还亟需建立各种机制，以确保已受影响者普遍能够获取免费或负担得起的药物来治疗疟疾。

和世界其他许多地区一样，巴西的疟疾感染病例也与殖民化过程有关。如今，发现的新感染病例，数量最多的是在城市。然而，根据我国的经验，通过扩大卫生服务以及将控制与治疗相结合，就有可能减少感染病例。

巴西政府致力于进一步加强对疟疾感染的防控，以便不断减少感染病例，尤其是减少最容易受感染的城市的感染病例。为此，我们启动了一项全国性控制疟疾方案。该方案利用全球基金提供的资金，谋求使占巴西有记录的疟疾病例 70% 的 47 个城市的感染病例数减少 50%。

作为深受该疾病之害的国家之一，巴西决心与国际社会和其他发展中国家、尤其是非洲国家合作，努力使全世界摆脱疟疾的肆虐。

本迈希迪先生(阿尔及利亚)(以法语发言)：这次举行关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)实施情况及其所获国际支持的辩论会正值经济和社会危机持续的时刻。尽管已出现某些令人鼓舞的经济增长恢复迹象，但这场危机对最贫穷国家、尤其是非洲国家的影响仍然十分显著。就在这次会议之前，大会举行了关于实现千年发展目标进展情况的高级别全体会议。该会议提供了一个机会，让各国重点讨论非洲国家面临的问题和挑战以及需要采取哪些措施才能使非洲国家融入世界经济。

作为对倡导非洲发展新伙伴关系作出贡献的国家之一，阿尔及利亚谨强调，这个创新机制非常重要，

因为它为在非洲发展基于新合作和发展办法的伙伴关系提供了合适的框架。

新伙伴关系既是综合性战略，也是发展框架。它包含非洲的以下承诺：发挥有效领导作用，把握自己的命运和非洲发展进程的所有方面，最终实现巩固善治、和平与安全以及区域与全非洲大陆一体化的目标。该框架各项政策集中关注的重点问题包括：实现宏观经济稳定、建立基本基础设施、促进人的发展和信息与通信技术以及防治大流行病。

非洲是一个主要经济发展中心，越来越被视为投资和全球经济增长的新区域。这既是因为非洲大陆拥有丰富的自然资源，也是因为非洲在经济治理方面取得了进展，包括大力改革货币、预算和财政政策，而且许多非洲国家的宏观经济稳定。因此，非洲不应该再置身于国际决策进程之外，也不应再甘愿被动承受不利影响。

作为非洲联盟实施新伙伴关系的体制进程的一部分，该联盟建立了规划和协调局来取代新伙伴关系秘书处，由此表明已从提高认识阶段有效转入执行区域与全非洲项目阶段和将新伙伴关系纳入非洲联盟结构的阶段。这种基于一体化的办法可确保更有效地对方案和活动负起责任和鼓励我们的发展伙伴充分履行其在实施新伙伴关系方面的承诺。

作为非洲实现可持续发展战略的新伙伴关系以及为增强非洲大陆善治和法治而由其制定的同行审查机制，都是载入非洲重大成就史册的重要资产。同行审查机制作为促进非洲善治方面的工具，其地位正在不断增强。迄今为止，已有 30 多个非洲国家加入该机制，而且对 14 个国家进行了审查。阿尔及利亚是首批自愿接受同行审查机制审查的非洲国家之一，这表明我国希望在所有领域都实施善治。

尽管仍有差距和障碍要消除，但如今非洲已能提交关于它在各重点领域已经取得的非常可观成果的报告。

农业、环境、基本基础设施以及信息与电信技术等重点部门都是非洲当前不断关注的对象。这些领域的项目需要大量资金，而非洲经济体仅能调集其中的一部分。非洲的基础设施投资需求每年达 930 亿美元，而非洲大陆每年仅能为它们提供 450 亿美元。

防治大流行病是非洲领导人的优先事项之一，并且已被纳入新伙伴关系战略。疟疾每年继续夺走近 100 万非洲人的生命。疟疾还困扰着数百万人，大多为孕妇和儿童。此外，投资方面的成本损失高达约 120 亿美元。阿尔及利亚欢迎一些非洲国家提出的启动非洲领导人防治疟疾联盟的倡议。该倡议的目的是在最高级别对国际、国家和地方政策和战略抗击疟疾的努力起到补充作用。倡议的成功与否取决于非洲国家参与落实倡议的程度，但最重要的是取决于发展伙伴提供援助的类型。

此外，在《非洲农业发展综合方案》的实施方面取得了重大进展，这要归功于许多国家已履行它们的承诺，将其预算的 10% 用于农业。

再者，非洲信息和电信技术行动计划得到了 2010 年在坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议的坚决支持。

尽管如此，国际社会对非洲国家的支助仍然不够，特别是考虑到非洲大陆因长期置身于世界经济之外的边缘化而致明显处于落后状态，而且各部门还要应对各种重大挑战。阿尔及利亚代表团深信，非洲大陆重新实现持续经济增长将取决于如何同发展伙伴增进伙伴关系。在这一过程中，非洲国家实施的改革要有发达国家持续支助与之相匹配。

发达国家必须采取具体的步骤来重新启动非洲各国的经济。这类步骤包括为准入发达国家市场提供便利，特别是农产品，从而使非洲更多地参与世界贸易。它们还必须履行其官方发展援助方面的承诺，特别是将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺，并履行在八国集团等更受限制的论坛上做出的承诺。

发达国家采取的其他举措应包括鼓励更多的外国投资流向非洲国家，以期再次启动经济增长、创造就业机会和促进减贫。还应减免或取消最不发达非洲国家的债务。

最后，阿尔及利亚谨表示，它感谢众多伙伴的捐款和承诺，是它们使我们得以在善治和可持续发展领域获取进展。我们呼吁加大这类努力。

鲁本先生 (以色列) (以英语发言)：首先，以色列希望对主席当选表示祝贺。我们期待他成功领导大会的工作。我还想感谢他召开本次重要的辩论会。

以色列欢迎秘书长关于非洲发展新伙伴关系的第八份综合进度报告(A/65/167)。该报告提出了重要问题，并着重强调积极影响非洲国家发展轨迹的重大项目。在千年发展目标首脑会议之后，今天的辩论会为仔细审视非洲国家面临的独特发展挑战和再度对将在本区域卓有成效的方案作出承诺提供了新机遇。

以色列同非洲的关系由来已久。事实上，犹太复国运动之父西奥多·赫茨尔 1902 年在其著作《新故土》中写道：“看到犹太人获得救赎后，我的同胞，我还希望帮助非洲人民获得救赎”。我们与该地区许多牢靠的合作关系始于 1958 年，当时以色列外交部长果尔达·梅厄对新独立的非洲国家进行了历史性的访问。最近，外交部长阿维格多·利伯曼访问了许多非洲国家，将其作为推动深化以色列致力于非洲大陆发展工作的一部分。

以色列的国际发展机构、国际合作中心是非洲发展努力的核心。国际合作中心与非洲大陆的许多伙伴在可持续发展、公共卫生、粮食安全、教育和两性平等诸领域都有密切合作，同时还高度重视千年发展目标。请允许我向大会介绍以色列在非洲大陆的一些发展努力。

以色列正向农业领域提供其重要的专门知识，与非洲国家合作战胜饥饿和极端贫穷。作为一个气候同非洲许多地区类似的干旱国家，以色列通过一些方案

和伙伴关系不断提供其自身发展过程中汲取的经验教训。一个此类风险项目是“农技革新促进减贫”项目，它培训农民使用轮作和滴灌等简单而经济的技术，从而让之前使用过度或干旱的土地产出最大化。

此外，以色列最近与德国和埃塞俄比亚政府发起三边伙伴关系，以协助埃塞俄比亚农民采用更先进的农业做法。这将有助于确保可持续发展并促进粮食安全。这种三边合作突出了伙伴关系多样化的重要价值。

在执行由以色列作为共同提案国的题为“农业技术促进发展”的双年度决议时，以色列一直在努力进一步发展并扩大这类伙伴关系。该决议呼吁会员国合作发展和实施可持续农业技术，将其作为一种手段，以战胜贫困和饥饿并确保提高产量和更安全使用土地。以色列在响应决议呼吁的过程中，一直努力确保农业技术惠及可产生最大发展影响的地区。

增强非洲妇女的权能对于实现真正的可持续发展模式很重要。以色列参与了大量为此开展的工作。我们通过向非洲大陆的妇女提供专门课程并通过教师培训方案改进教育，正倡导着妇女在小规模农业领域的创业精神。

以色列还正在努力通过一个称作“tipat chalav”——希伯来语中意为“一滴奶”——的理念来改进产前护理和新生儿护理。目前正在加纳库马西执行的“tipat chalav(一滴奶)”模式包括利用主要由公共卫生护士组成的产前护理和婴儿保育社区诊所。这种模式表明，医疗领域已经取得显著改进，包括婴儿死亡率和孕产妇死亡率的降低。

在保健领域，以色列还积极参与防治非洲的艾滋病/艾滋病毒。以色列在这方面的努力包括培训治疗艾滋病和管理教育方案的保健专业人士，以促进最易感染艾滋病的青少年的性健康。

以色列认识到需要进一步关注这些问题的发展动向。为此，以色列拟通过组织一次圆桌会议，讨论发展的种种挑战，来纪念国际发展日。

我们面临的挑战仍然巨大，但以色列仍坚定致力于与其他国家合作实现非洲的千年发展目标。以色列确认，争取实现千年发展目标不仅能为所有人带来更多的和平与安全，而且也将确认永恒的价值观念 *tikkun olam*，即一条犹太人的原则，它召唤我们修补世界、帮助有需要的人并改善世界各地人民的生活。

查兰·达斯·马汉特先生(印度)(以英语发言)：
今天，我荣幸地代表印度在关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的联合辩论上发言。首先，我要感谢秘书长有关所讨论项目的报告(A/65/152, A/65/165)，其中包括关于新伙伴关系执行情况和国际支持的第八次综合进展报告(A/65/167)。

我们赞同也门代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

非洲发展新伙伴关系既明确表达了一个愿景，也为非洲制定了一个社会经济战略发展框架。它反映出非洲国家致力于实施本国的发展方案，也反映出国际社会承诺支持这些努力。

印度赞赏非洲国家通过开展各种多部门行动，在落实新伙伴关系优先事项方面取得了进展。我们还欢迎将非洲发展新伙伴关系纳入非洲联盟的结构和进程之中，尤其是通过成立非洲新伙伴关系规划和协调局，作为非洲联盟的一个技术机构。

尽管取得了这些积极进展，但非洲大陆若想实现可持续和平与繁荣，仍需处理一些严峻挑战。大多数非洲国家在实现千年发展目标方面仍未步入正轨。冲突、贫困、缺乏足够营养和其他困难仍然束缚着非洲人民的巨大潜能。

众所周知，若想满足非洲的发展需求，解决发展中遭遇的挑战，不仅需要非洲作出坚定不移的承诺并采取果断行动，非洲大陆之外各个伙伴的承诺与行动也同样重要。必须通过开展可持续的合作来实现这一目标，此种合作包括资源和技术的转让以及创造一个有利的国际环境。国际社会在非洲发展中的作用不可或缺、十分关键。

这一点在多项针对非洲的多边和双边倡议中得到了认可。一些国际会议和首脑会议也认可了这一点，其中包括大会近期举行的千年发展目标高级别全体会议，该会议提请各国集中关注非洲的特殊需要以及加紧国际努力的紧迫性。多项国际社会承诺遵守、支持非洲的声明、决议及行动计划都进一步阐明了这一点。

尽管已经做出承诺并提出倡议，但国际社会方面在承诺和行动之间仍有差距，需要优先加以解决。

首先，只有国际伙伴关系提供资源才能确保新伙伴关系取得成功。实地情况并不令人感到鼓舞。据估计，向非洲提供的官方发展援助 2009 年达到 440 亿美元。这较 8 国集团 2005 年在格伦伊格尔斯首脑会议上设定的目标还少 160 亿美元。我们想强调的是，尽快实现 8 国集团在 2005 年做出的承诺十分重要。

印度自己与非洲之间的联系由来已久，根植于一个横跨印度洋的文明接触与友谊的历史。历经反殖民斗争和后殖民国家建设的共同旅程，我们的友谊与合作进一步得到加强。

今天，我们悠久且具有历史意义的关系已经发展成为可持续的长期伙伴关系，涵盖了整个人类活动的范畴。在经济领域，这种关系转化为充满生机的经济伙伴关系，除其他外，包含基础设施开发、能力建设、农业、卫生、粮食保障、中小企业发展和信息及通信技术。

印度迄今已经为非洲国家提供了 30 多亿美元的减让信贷额度，用于非洲国家自己设定的优先项目。2008 年 4 月在新德里举行的印非合作论坛首脑会议期间，印度决定在今后五年中增加 54 亿美元的信贷额度，包括向非洲联盟拨付 3 亿美元，为实现新伙伴关系目标提供支助。该信贷额度是在 2002 年为新伙伴关系提供 2 亿美元信贷额度基础上增加的，这 2 亿美元中的大部分仍在使用之中。

同时印度还提议，在今后的五至六年中，利用 5 亿多美元的赠款开展项目。这些项目经与我们的非洲

伙伴磋商正在落实之中。印度也正单边允许来自非洲的 34 个最不发达国家的商品免税、免配额地进入我国市场。这占印度征税项目总数的 94%，并且为占所有最不发达国家全球出口产品 92.5% 的征税项目提供优惠市场准入。

泛非电子网络项目是印度在非洲开展的另一项影响深远的行动。该行动旨在分享我国在卫生保健和教育领域的专门知识。这表明印度通过在南南合作框架内缩小数字差距，致力于向非洲提供技能和技术。这会通过卫星、光纤和无线链接将非洲 53 个国家连成一个网络，提供远程教育、远程医疗以及音频和视频会议设备。我们期待该项目将十分有益于非洲的能力建设。

印度还处于促进非洲人力资源发展工作的前列。印度技术与经济合作方案已惠及数千名来自非洲的专家和学生，他们自 1964 年陆续来到印度参加专业机构的培训课程。除了提供专家，我们还向非洲人员提供不同领域的培训，如农业和农业加工、发展企业家精神、工具设计、小企业创建、促进农村工业和信息技术。此外，数千名非洲学生目前正在印度的大学和学院中学习。

主席继续主持会议。

在过去六十年里，印度长期参与这片大陆的维持和平努力，一直都是维持非洲冲突频发区域和平与安全的坚定贡献者。目前，印度有超过 7 000 名维持和平人员在非洲服役，包括驻在刚果民主共和国的一支 4 000 人的特遣队。印度的首支全部由妇女组成的警察部队在利比里亚提供优质服务，并因其在这方面发挥的开拓性作用而赢得荣誉，除一般的维持和平行动外，这支队伍还将其成功的外联活动推广到社会的弱势群体，特别是妇女和儿童。

印度坚定地致力于实现非洲的和平、稳定和社会经济发展。印度和非洲在寻求可持续的经济增长与发展的共同道路上联系起来。2008 年 4 月在德里举行的具有里程碑意义的印度-非洲论坛首脑会议通过的

《德里宣言》和《非洲-印度合作框架》，包含一份进一步加强印度与非洲之间密切关系的蓝图。我们将继续作为最高优先事项，推进我们与非洲的多层面伙伴关系，这包括对于实现非洲发展目标必不可少的优先部门。

Iziraren 先生(摩洛哥)(以法语发言):我高兴地参加这些关于非洲大陆发展问题的讨论,我感谢秘书长提交关于该专题的高质量报告(A/65/152、A/65/165和A/65/167)。

我国代表团赞同也门代表以 77 国集团加中国的名义、以及马拉维代表以非洲集团的名义所作的发言。

非洲国家显示出真诚的意愿，并制定了大胆的政策，在巩固民主进程和实现发展目标方面取得实际收获。然而，这种意愿和这些政策却直接遭遇了近年来爆发的各种危机。非洲国家一直未能调集必要资源，执行已经开始的改革。此外，它们的发展伙伴履行承诺的情况在非洲尤其需要持续的国际援助之际大幅下滑。因此，在实现千年发展目标方面已经取得的多数成就因各种危机和减少的伙伴援助的直接不利影响而受挫。除了这些挑战，我们还必须加上气候变化，这必然会影响到非洲大陆的发展前景。

金融危机带来的经济困难已经对非洲各经济体造成不利影响，并严重限制了它们为自身发展提供资金的能力。非洲 2008 年和 2009 年表现一般的经济增长率——分别为 4.5% 和 1.6%——以及预计 2010 年的 4.3% 的增长率，仍远远低于非洲国家要实现其发展目标所需达到的 7% 的水平。此外，流向非洲大陆的资金，无论是官方发展援助还是外国直接投资，都没有达到维持非洲国家努力或者满足他们发展需求的必要水平。

在官方发展援助方面，应当指出，2010 年非洲经济报告强调，对非洲的援助——2008 年仅增长了 11%——2010 年可能会减少，援助流动的预期减少会危及非洲大陆贫穷国家实现千年发展目标。

非洲还是受外国直接投资缩减影响最严重的大陆之一，2008-2009 年间减少了 35%。那么，仅获得约 2% 的外国直接投资的非洲在实现千年发展目标方面滞后就绝非偶然。因此，在非洲建立一个有益于投资和创业的环境至关重要。为促进在非洲大陆的投资——这里迫切需要消除贫困——摩洛哥提议在大会框架下举行一次投资非洲问题高级别会议。

在缔结多哈回合贸易协定方面的任何拖延只会损害非洲各经济体，这些经济体 2008 年对国际贸易的参与率勉强超过 3.2%。建立一个承认发展的中心地位且更有利于非洲国家的多边贸易体系至关重要。改善非洲国家进入市场的渠道是必要的，但却不够。在市场准入方面取得进展的同时，还须配以侧重于增强非洲国家生产和贸易能力的援助。

此外，尽管非洲排放的温室气体微乎其微——刚刚超过 4%——它却最易遭受气候变化的不利影响。作为多数非洲经济体推动力的农业——约占非洲大陆出口的 50%，占其国内生产总值的 21%——尤其易遭受气候变化的不利影响。政府间气候变化问题小组预测，非洲依赖雨水的农业将减少 50%，这很可能在非洲大陆各国引发严重的社会经济紧张状况。在这方面，国际社会被明确要求加倍努力，向非洲提供适应气候变化和减小其社会与经济影响所需的必要方法。

千年发展目标会议成果文件(第 65/1 号决议)强调非洲应得到更多关注，并呼吁履行对该大陆作出的援助承诺，因为，当前的援助水平未达到承诺水平。有鉴于这些情况，当务之急是，发展伙伴要履行他们对非洲作出的官方发展援助承诺，首先是履行在格伦伊格尔斯首脑会议上所作的承诺。

摩洛哥欢迎《马斯科卡倡议》——八国集团为在未来五年加快实现关于婴儿死亡率和孕产妇保健的千年目标进度启动了该倡议。我们认为，执行该倡议最为重要。

不应以经济危机为借口来不履行对非洲发展做出的承诺；还应认真关注新的国际援助手段。寻找创

新筹资手段——事实证明这很有希望——可使我们得以补充传统筹资办法。迄今开展的创新性倡议已经证明越来越成功，从而鼓励更多的探索。确保定期且有效地履行对非洲的承诺至关重要，以使该大陆实现其发展目标。

在这方面，摩洛哥感谢秘书长提出关于审查对非洲发展需要所作各项承诺的监测机制的报告(A/65/165)。该报告告诉我们对非洲大陆所作援助承诺的后续行动的重要方面，还含有关于改进后续行动机制的透彻提案，这将使我们能够更好地评估非洲发展援助的实效性。

摩洛哥国王穆罕默德六世陛下在 9 月 20 日和 21 日举行的千年发展目标首脑会议上的讲话中强调，摩洛哥已经“把人类发展和实现千年发展目标作为切实的南南合作新政策的核心，特别是对姊妹一般的非洲国家。”(A/65/PV.4, 第 5 页)。

人类发展是摩洛哥与其非洲伙伴开展合作的关键方向之一。我们通过它在对实现千年发展目标具有直接影响的领域，如在卫生、饮用水、农业和灌溉技术、渔业、粮食保障、遏制蝗灾、基础设施、培训、运输和住房等方面，确立和开展了具体项目。摩洛哥私营部门也通过其所进行的投资和拥有的专门知识，来促进此类合作，从而为继续发挥经济影响作出了巨大贡献。

就培训来说，来自 73 个国家(其中包括 37 个非洲国家)的 9 000 多名外国学生，目前正就学于摩洛哥的公立高等、技术和职业教育机构。其中超过 80% 的学生享有摩洛哥政府提供的奖学金。

关于促进非洲内部贸易，摩洛哥根据 2000 年的一项皇家法令，决定向非洲最不发达国家的出口产品开放本国市场，同时免除货物税和限制。该决定在此类国家对摩洛哥的出口方面产生了积极影响。同样也由于皇家法令，摩洛哥曾数次免除多个非洲国家的双边债务。紧急人道主义援助是国王陛下的另一项优先工作，他对灾害期间的每项援助呼吁都作出了回应。

最后，我愿强调，摩洛哥继续致力于促进非洲大陆的发展。我重申，我国呼吁为非洲建立一个真正的全球伙伴关系，这种伙伴关系应能够应对非洲大陆所面临的挑战，而且应包括具体的落实时间表和有效的后续机制。

恩迪亚耶先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我要高兴地向你表示祝贺，并祝愿你担任主席期间一切顺利。我还谨代表塞内加尔感谢你就非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）问题召开本次重要的辩论会，并表示我国代表团感谢秘书处和秘书长提交了摆在我们面前的高质量报告（A/65/152、A/65/165、A/65/167）和其中所载的有关建议。

基于非洲发展文化的新伙伴关系体现了对非洲应与世界其它地方建立的关系的性质和方向的新构想，这种关系的基础就是向前迈进的真正伙伴关系。这一雄心勃勃的方案不仅涉及到对自身发展负有首要责任的非洲，而且也要求国际社会其它成员采取行动，支持非洲开展不懈努力，摆脱其特有的不发达现象。

今天有人谈到，在执行新伙伴关系的头九年里，非洲在很多方面取得了重大进展，特别是在消除热点和恢复经济增长、善治和民主以及促进人权和两性平等方面。然而，我们肯定会同意的是，尽管秘书长报告（A/65/167）中提到了令人鼓舞的迹象，但进展依然缓慢，各种困难仍然拖累非洲大洲的未来发展。事实上，很多方面的状况相当严峻，最近的各种危机使非洲身陷难以摆脱的困难并使之处于谋求发展道路上的一个十字路口，从而加重了这种严峻状况。

更令人不安和严重的是：贫困人数猛增，贫困现已影响到非洲近三分之二的人口；艾滋病感染，该疾病已影响到 2 000 多万人；疟疾肆虐，全球每有 10 人死于该疾病，就有 9 人是在非洲；以及婴儿和孕产妇保健方面存在问题。除了这些反复出现的问题之外，还有人们熟知的很多其它因素，它们继续是有关发展问题的国际辩论中各方探讨的问题，其中包括：饥饿和失业现象加剧；农产品补贴严重损害自由贸

易；债务负担不堪重负；能源危机造成影响，导致石油价格骤然出现无法控制的波动等附带损害。显然，非洲如果不能克服这些诸多制约因素，就难以实现经济起飞。

国际社会只有信守诺言，只有随后作出筹资努力，才能真正帮助非洲，这也是秘书长所提出的要求。如今，新伙伴关系部门性优先工作的实施开辟了若干领域，这些领域的成功要求国际上给予真正的支持。举一个例子，世界银行称，非洲基础设施方面的需求现已达到 930 亿美元，而非洲本身只能提供 450 亿美元。这只是可以列举的众多例子中的一个，它表明人们所期望的全球伙伴关系效应很迟缓，没有达到已明确阐述的期望值和目标值。正如我先前指出的那样，需要国际支持这一点绝不能减损各国对实现自身发展所负有的首要责任。

关于该报告，塞内加尔欢迎秘书长的建议，其中呼吁非洲国家加强区域经济共同体执行新伙伴关系区域项目的能力。在开展新伙伴关系近十年后，将其执行秘书处纳入非洲联盟以及 2 月份成立新伙伴关系规划和协调局，是对非洲国家坚定决心加强其机构能力的回应。这一愿望也体现在以下几个方面：非洲同行审议机制得到了加强，现已成为促进善治的一个有力工具；公共农业支出已按照《马普托宣言》的要求，增加 10%；通过开展雄心勃勃的“绿墙”建设计划为保护环境作了努力，这道墙将穿越萨赫勒地区，从达喀尔延伸到吉布提。

非洲的发展必然要求建立稳定和持久和平。在这方面，我们欢迎我们的邻国几内亚比绍恢复了宪政秩序，欢迎我们的姐妹国家几内亚共和国展开了民主化进程。几内亚正在准备于今后几周组织第二轮总统选举。塞内加尔坚定不移地相信几内亚人民的聪明才智，重申在几内亚迈向稳定、和谐与进步的征程上的这一微妙时期，它将本着兄弟情谊和友谊对该国给予毫不动摇的支持。

我国也对科特迪瓦即将举行总统选举感到高兴。我们毫不怀疑，这个伟大的非洲民族将带着高涨的爱

国主义精神，开展一切必要的努力，再次向翘首以待的世界表明，他们有能力超越自我，并展示他们坚定追求科特迪瓦国父、前总统乌弗埃-博瓦尼极为珍视的民主、正义与和平这些基本道德价值。我们表示同样的愿望，即尼日尔、马达加斯加、索马里和苏丹能够实现和平和恢复稳定。这些国家都应始终得到联合国的关注，从而最终恢复和平。

作家阿克塞尔·卡布在其名为《非洲反对发展怎么办》的名著里，怀疑地问到非洲的前途，同时也对所有有关行为者表示质疑。对于她的这部著作，最了解非洲发展问题的分析家们意见不一。对于我们塞内加尔人来说，该问题的答案是否定的。不，我们不会反对发展。非洲这个被压制的大洲，套用勒内·杜蒙的话说，正抱着非常坚定决心和无私的克制，采取行动来摆脱贫困桎梏。不过，非洲遇到了重大挑战，这些挑战既有自身造成的，也有外部力量造成的。非洲摆脱这种局面的唯一办法就是，在真正、真诚、公正和公平的伙伴关系框架内开展工作，而这种伙伴关系与很少得到兑现的允诺和承诺迥然不同。

在最近于葡萄牙里斯本举行的最不发达国家部长级会议上，联合国工业发展组织总干事坎德赫·云盖拉对“非洲既是地球上最富有的大洲，也是最贫穷的大洲”这一事实表达了他的震惊。非洲尤其拥有 25% 的世界石油储备和 30% 至 40% 的铝土储备。这表明国际社会迫切需要纠正这一严重矛盾，认真促进非洲实现经济腾飞。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：联合国以及包括八国集团和二十国集团在内的其它国际论坛如今在工作中优先处理非洲问题，这是绝对恰当的。在非洲大陆，正在发生的一些情况不仅将决定非洲的长期面貌，而且也将决定人类在落实千年发展目标方面的总体进展。寻求旨在确保非洲可持续社会经济发展的有效解决办法有理由被视为 9 月份千年发展目标问题高级别全体会议的关键挑战。

我们得以在过去五年中取得一些积极成果。与此同时，在落实降低儿童和孕产妇死亡率、遏制艾滋病

毒/艾滋病疫情以及实现医疗和卫生目标等领域的千年发展目标方面存在着严重迟延。重要的是，我们在首脑会议成果文件（第 65/1 号决议）中明确重申，我们致力于实现非洲的千年发展目标。非洲遭受全球金融和经济危机、粮食和能源无保障和气候变化的负面影响特别大。

在非洲按时实现千年发展目标的最重大挑战之一是开展非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。俄罗斯一贯拥护非洲联盟的这一倡议，它体现了非洲国家希望自主决定其未来以及承担确保和平与安全、管理经济、合理使用自然资源、打击腐败和有效利用发展援助资金的重任。

德米特里·梅德韦杰夫总统在祝贺非洲各国领导人非洲日时，欢迎他们在深化非洲联盟等组织内部的政治经济一体化方面取得稳步进展，称其为应对该区域面临的诸多挑战的可信工具。

联合国系统在国际支持新伙伴关系方面可以发挥重要作用。我们高兴地注意到本组织在这方面取得的进展，以及它在促进落实伙伴关系的目标方面不断开展了始终如一的工作。调集财力支持新伙伴关系至关重要。不幸的是，尽管过去几年中对非援助有所增加，但援助额仍达不到承诺额。

俄罗斯将继续为这方面的国际努力作出贡献。迄今，我国已注销非洲伙伴 200 亿美元的债务。正在与贝宁、赞比亚、马达加斯加、莫桑比克、坦桑尼亚和埃塞俄比亚就建立以援抵债机制开展协商。预计注销的债务总额约为 5.47 亿美元。我们预计俄罗斯将向快速社会反应多捐助者信托基金捐助 5 000 万美元，来支持脆弱国家特别是撒哈拉以南非洲国家，为克服全球金融和经济危机的后果提供援助。该区域国家得到了有针对性的人道主义援助。俄罗斯已将过去两年的国内生产总值的一部分用于帮助几内亚、津巴布韦、索马里和刚果民主共和国。

俄罗斯继续投入资金，参与八国集团开展的以及根据世界银行方案和卫生、教育和除贫问题多边国际

倡议所开展的其它针对非洲的工作。非洲国家也享受到各种特惠贸易待遇。俄罗斯不对最不发达国家的传统出口产品征收进口税或关税。对俄贸易已超过 60 亿美元。

正在为协助培训工作人员继续开展各种方案。目前，俄罗斯高等教育机构接纳了 4 500 多名非洲学生，其中约半数享受我国联邦预算的财政支助。2009 至 2010 学年，分配给非洲学生 750 项俄罗斯国家奖学金。

还可以通过与俄罗斯公司发展投资伙伴关系，来应对社会经济进步的挑战和提高非洲福祉。在经济各部门中，其中包括开发石油和天然气储存、开采矿石和建设水电和原子能设施，以及在外层空间、高科技天体物理学和核研究等更为尖端的领域，此类伙伴关系的范围都大幅扩大。俄罗斯在安哥拉、阿尔及利亚、加蓬、几内亚、埃及、刚果、科特迪瓦、利比亚、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚和南非的投资额达到数十亿美元。

俄罗斯高度重视落实减少疟疾十年的目标。到今年年底，我们将会支付完毕 2 000 万美元的捐款，用

于执行世界银行在非洲开展的防控疟疾方案。我们还拨出 400 万美元，用于世界卫生组织为此所开展的方案。

在这方面，俄罗斯的捐助重点针对赞比亚和莫桑比克，而且已被用来采购约 30 万件长效蚊帐。国际社会的整体努力意味着，比如在赞比亚，疟疾已不再是婴儿夭折的主要原因。在最近举行的全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金第三次自愿充资会议上，俄罗斯表示打算在 2011-2013 年期间捐助高达 6 000 万美元的资金，这将使我国对该基金的总支助额达到 3.1 亿美元。

我们珍视与非洲的全方位联系，非洲是我们久经考验的可靠伙伴。俄罗斯的政策是重点进一步开展与非洲的互动，使这种互动长期化和战略化。德米特里·梅德韦杰夫总统在 7 月份向非洲领导人发表讲话时重申了该政策，他在讲话中特别强调了我们的合作范围日益广泛、合作具有新的积极势头和合作领域多样化的情况。

下午 1 时 10 分散会。