



大会

第六十五届会议

正式记录

第十三次全体会议

2010年9月24日星期五上午9时举行
纽约

主席： 约瑟夫·戴斯先生 (瑞士)

上午9时05分开会。

《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议

议程项目 20(续)

可持续发展

(b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

决议草案(A/65/L.2)

主席(以法语发言)：我宣布，关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议现在开幕。这次会议是根据2009年12月21日第64/199号决议以及2010年4月15日第64/555号决定和2010年9月13日第64/566号决定举行的。

我每次都为我的介绍性发言选标题。对今天上午的会议，我建议用以下这个标题：“在国际大家庭里，最脆弱者应当受到特别关注”。

在我们对《毛里求斯战略》进行五年期审查时发言，我感到极为荣幸。本周有很多关于环境问题的会议和讨论。我要特别强调在生物多样性高级别会议上

发出的呼吁，其中要求确保采取具体措施减缓令人震惊的全球生物多样性损失。对于小岛屿发展中国家来说，这是一个重要成果，因为它们的经济高度依赖渔业和旅游业等产业。

今天，我们希望把我们的注意力集中在小岛屿发展中国家的具体问题上。这些国家不仅幅员小、与世隔绝和缺乏资源，而且还越来越受全球环境危机的影响。海啸、地震和其他自然灾害以完全失调的方式影响它们。数年乃至数十年的发展会被一笔勾销。海面上升对海拔较低的环礁构成威胁，任何人对此都不能无动于衷。

面对这些挑战，1994年，国际社会在巴巴多斯通过了《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。2005年，《毛里求斯战略》的通过加强了该《行动纲领》。自那时以来，小岛屿发展中国家保护环境的努力取得了重大进展。我高兴地注意到，实现涉及环境的千年发展目标目前一路顺风。但总体情况却不那么有希望。事实上，对于其他目标、特别是减贫来说，战斗远未打赢。

我们将利用未来两天时间专门审查在执行《毛里求斯战略》方面所取得的进展和所遇到的困难。这应当使我们能够向前迈进。我希望，这次讨论将导致志在减少小岛屿发展中国家脆弱性的政治意愿得到加

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

10-54952 (C)



请回收

强。我呼吁各位成员想方设法以协调的方式提供国际支持，并为此建立伙伴关系，因为在国际大家庭里，最脆弱者应当受到特别关注。我希望，这些讨论会有成效。

我现在请联合国秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以英语发言)：我高兴地与大会主席一道，欢迎各位代表参加《毛里求斯战略》五年期审查会议。2005年通过的《毛里求斯战略》提出了满足小岛屿发展中国家可持续发展需要的行动和战略，其中涉及十九个优先领域，包括1994年通过的《巴巴多斯行动纲领》的原有主题。我们来到这里，是要审查在实现《毛里求斯战略》各项目标方面取得的进展，看看还存在哪些差距，我们怎么才能采取紧急措施高效地消除这些差距。

国际社会长期以来一直确认小岛屿发展中国家独有和特有的弱点。这些弱点源于它们的固有属性——幅员小，与世隔绝，资源基础狭窄，规模经济有限，受全球环境威胁程度高。

过去五年里，这些国家与所有国家一样受到金融、粮食和能源危机的影响。它们还特别易受气候变化的影响。有些小岛屿已经蒙受农田和基础设施的损失。已经对渔业和旅游业产生负面影响，生态多样性受损，陆地和湿地生境受咸水侵入和退化，而且人类住区遭到破坏。有些人失去了生计，而且感受到了对他们的健康和淡水来源的负面影响。因受到海面上升的威胁，有些人甚至远走他乡，另谋生路。

我们看到，通过《毛里求斯战略》处理这些问题取得了某些进展。各国对实现可持续发展的政治承诺有所增加。各国现行的计划和政策体现了《毛里求斯战略》所提出的可持续发展重要原则。许多国家已着手经济改革，以提高它们应对全球化影响的能力。已经注意到，一些次区域的区域机构框架得到了强化。小岛屿商品出口者的贸易机会有所增加。然而，资源贫乏岛屿的出口增长仍然远低于世界平均水平。

然而，从总体上讲，小岛屿发展中国家仍然缺乏充足的资金来源，无法开展它们必需进行的急剧变革，包括实现它们的千年发展目标各项指标。它们还需要更多财政援助来应对外部冲击。鉴于它们幅员小，能力有限，我们必需简化和精简筹资机制，尤其是在如我们在海地看到的那种自然灾害发生期间和之后。

国家和区域层面的审查进程突出表明，小岛屿发展中国家必需把气候变化适应计划作为主流纳入国家发展战略。它们还必需有更多利用低碳技术和技术转让倡议的机会。它们必需有改进数据收集系统和信息系统，以便作出知情决策。让我们利用今天这次会议设计出处理和矫正这些问题的新方法。

联合国致力于在国际政策层面和在实地通过其各机构和技术合作项目，支持小岛屿发展中国家。在我们继圆满完成关于千年发展目标和“国际生物多样性年”的高级别活动之后召开这次会议时，让我们铭记这些政府间会议和进程之间的协同增效作用。在执行《毛里求斯战略》方面取得进展，会使我们更接近千年发展目标和生物多样性目标的实现，反之亦然。我祝愿大会本次会议顺利圆满。

主席(以法语发言)：我感谢秘书长的发言。

我要谈谈与举行高级别审查会议相关的一些组织事项。关于发言的时限，我谨提醒各位成员，根据第64/566号决定，发言时间以五分钟为限。我吁请所有发言者遵守这个时间限制，因为我们今天的日程排得很满，而我们希望给名单上每位发言者同样的机会来传递他们的信息。鉴于这一既定时限，我吁请发言者以正常语速发言，以便能够提供正确的口译，但要遵守五分钟时限。为协助发言者掌握他们的时间，发言者讲台上安装了一个信号灯系统。我吁请所有发言者给予配合，遵守对他们发言时间的限制。

大会现在将听取瑙鲁共和国总统马库斯·斯蒂芬先生阁下的讲话，他代表小岛屿发展中国家发言。

斯蒂芬总统(以英语发言):我荣幸地代表在联合国驻有代表的太平洋小岛屿发展中国家密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我瑙鲁发言。太平洋小岛屿发展中国家赞同格林纳达总理蒂尔曼·托马斯阁下将以小岛屿国家联盟的名义和瓦努阿图总理爱德华·纳塔佩阁下以太平洋岛屿论坛的名义作的发言。

小岛屿发展中国家显然取得了有意义的成就。我赞扬那些在实现可持续发展方面取得进展的国家。我还要感谢我们那些在太平洋开展工作的发展伙伴给予的执著支持。

令人遗憾的是,总体而言,在实现可持续发展方面取得的进展大大低于预期。在《毛里求斯战略》没有提出具体指标的情况下,千年发展目标提供了深邃的见地,颇有助益。尽管有些国家在实现它们的有些千年发展目标方面走上了正轨,但多数太平洋小岛屿发展中国家严重落后于其他集团。最令人不安的是,绝大多数太平洋小岛屿发展中国家连减贫也未走上正轨,无法满足民众基本需要。有些国家的贫困率水平可能实际上有所增加。我们在巴巴多斯会议上提出的愿景并未实现。我这样说,不是要贬低我们这个全球大家庭所有成员所做的大量努力,而是因为我想非常明确地指出小岛屿发展中国家所面临局势的严峻程度。

进展的主要阻碍是,国际社会对小岛屿发展中国家独有和特有的许多弱点不了解。我们的地理、经济和环境特点的特殊组合,使我们所面临的许多发展挑战尤其复杂和严重。这包括同主要市场隔绝、人口少、经济规模小、易受自然灾害影响、淡水供应脆弱、资源基础狭窄、基础设施成本高和极易受气候变化与海面上升的影响。

今天,小岛屿发展中国家正寻求采取具体行动。我呼吁国际社会建立一个在贸易和金融方面带有结构性支助机制的小岛屿发展中国家正式类别。这些机

制应当具体针对小岛屿发展中国家的薄弱环节。我们请秘书长领导这一进程,以便进程得到应有的关注。

有必要提供适当财政支持,使我们岛屿得以可持续发展。我们取得国际融资面临严重障碍,因为小型项目并非始终符合融资标准。而且,申请和监测要求又往往超出我们的有限能力。此外,官方发展援助仍然达不到大会四十年前已经提出的占国民总收入0.7%的商定目标。全球经济危机不应阻碍发达国家提供减轻贫困和履行承诺的必要援助。今天少用一点钱,将导致我们大家明天付出更大的代价。我们有些国家现在已在人的痛苦方面付出巨大代价。用秘书长的话说,“我们不应让穷人承担平衡预算的负担”(A/65/PV.3)。

这次审查还显示,联合国对小岛屿发展中国家的机构援助工作存在严重缺陷。今年早些时候,发展政策委员会分析了联合国对小岛屿发展中国家进行的支助工作,认为有关联合国若干机关和机构和世界银行工作的资料不足。就那些长期从事有关小岛屿发展中国家工作的机构而言,其工作在何种程度上遵循《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》,情况不明。我们必须认真和全面评估联合国支助小岛屿发展中国家的的工作,包括审查各专门机构的任务规定。太平洋小岛屿发展中国家认为,这应该是我们明天将要通过的政治宣言的一个必要内容。

太平洋小岛屿发展中国家的粮食安全与经济增长高度依赖海洋资源,但这些资源却因为我们无法控制的行为而正在枯竭。虽然太平洋国家已经通过建立保护区,在保护海洋生物多样性领域发挥领导作用,但我们的努力需要得到杜绝全球过度捕捞和破坏性捕捞做法措施的补充。我们还需要外国投资,加强我们的弱小渔业,使我们能够更公平地分享我们宝贵的鱼类资源提供的经济利益。此举有助于我们实现经济上的自给自足。

有意义地讨论可持续发展不能不涉及气候变化。有些方面企图协力降低人们的期望,不仅是对将在坎昆举行的《联合国气候变化框架公约》(气候公约)第

十六届缔约国会议的期望，而且是对整个气候公约进程的期望。这非常令人震惊，危及可持续发展的前景，而且在许多情况下，危及太平洋小岛屿发展中国家的生存。我吁请所有国家，包括发达国家和发展中国家，在坎昆会议上作出进展，通过一项公平的解决方案，确保我们岛屿的生存。

我们作为国家领导人，有责任保护我们各国人民的安康。在此关键问题上，我们不能让他们失望。我们还必须确保，包括安全理事会在内的所有联合国机关都应积极应对气候危机。今年早些时候，太平洋小岛屿发展中国家致函安全理事会成员，要求它们根据大会去年通过的决议，把气候变化问题列入安理会议程。作为肩负维护国际和平与安全重任的联合国首要机关，安全理事会必须在应对气候变化危机方面发挥作用。

最后，我衷心邀请秘书长潘基文先生阁下访问太平洋地区，亲自了解我们岛屿上的生活现状，以及我们为何迫切需要正式设立小岛屿发展中国家类别并就气候变化达成一项雄心勃勃的协议，为我们岛屿提供现实的生存前景。

主席(以法语发言)：大会现在将听取格林纳达总理蒂尔曼·托马斯先生阁下代表小岛屿国家联盟讲话。

托马斯先生(格林纳达)(以英语发言)：我荣幸地代表小岛屿国家联盟 43 个成员国发言。小岛屿国家联盟赞同也门代表将以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

主席先生，我谨同其他代表团一道祝贺你当选大会第六十五届会议主席。我向你保证，小岛屿国家联盟无条件支持你引导这些重要和关键的讨论取得富有成效和切实的结果。我也借此机会表示，我们感谢和赞赏卢森堡常驻联合国代表西尔维·卢卡女士阁下和新加坡常驻联合国代表瓦努·戈帕拉·梅农先生阁下作为共同调解人发挥卓越的领导作为，领导有关将在本次高级别会议结束时通过的关于《毛里求斯战

略》执行情况五年审查的政治宣言草案(A/65/L.2)的非正式磋商工作。

我们还要重申，我们支持潘基文秘书长，并感谢他执行第 62/191 号决议。该决议再次指出，小岛屿发展中国家继续高度脆弱，易受外部冲击与气候变化和自然灾害的负面影响，以及因最近发生的全球粮食、燃料和金融危机带来的挫折。

小岛屿国家联盟成立将近二十年，我们有机会仔细审查我们在执行《毛里求斯战略》方面的进展情况，结果不容乐观。我今天发言，目的是要提请注意战略中提出但发展伙伴拒绝我们要求的一些重要领域。事实上，鉴于小岛屿国家现在面临一系列可持续发展挑战，我们很难理解这些要求为何遭受拒绝。

秘书长关于《毛里求斯战略》执行情况报告指出：

“在若干小岛屿发展中国家，特别是在加勒比比小岛屿发展中国家，债务负担不断加重，令人关切……公债比例也非常高，在几个国家，这已占国内总产值 100%以上。与最不发达国家和某几组其他国家相反的是，未列入最不发达国家名单的小岛屿发展中国家没有资格得到债务减免援助，而且日益被认为无资格得到发展援助”(A/65/115，第 41 段)。

我们中间有些国家已经建立区域机制，帮助促进企业发展，其中包括加勒比小岛屿发展中国家 2008 年建立的一个 2.5 亿美元的发展基金。然而，因缺乏能力，限制了小岛屿发展中国家享用国际融资机制，如全球环境基金和清洁发展机制等。

我们小岛屿发展中国家将气候变化视为头号公敌。成立小岛屿国家联盟就是为了帮助我们谋求生存。联盟成员国非常清楚，如果我们不鼓动达成一项具有法律约束力的协议设法减缓或阻止全球暖化，我们都可能像基里巴斯、图瓦卢和马尔代夫部分地区的兄弟姐妹一样被海水淹没。我们许多地区现在似乎已经劫数难逃，情况就是这么严重。

所以，当我们被告知我们的消失是远在将来的事之时，我们感到他们是在敷衍了事。我们不信这种说法。事实上，我们现在已经开始从地球上消失。1999年，我们束手无策地目睹图瓦卢岛屿的消失，今天我们又痛心地看着马绍尔群岛海岸一带墓地和格林纳达海岸的消失。事实上，如果全球平均气温上升超过工业化前时代平均温度的 1.5°C，就将造成大规模人口流离失所，小岛屿发展中国家的经济将成为最大的输家。温室气体浓度超出百万分之 350 即可造成这种情况，百万分之 350 被认为是小岛屿国家生计所需生态系统继续生存的门槛。

我们认为，192 个缔约国应继续商讨制订一个长期气温目标和必须达标的具体时间框架。我们也再次要求根据现有最佳科学证据编写一份报告，阐述全球平均气温较工业化前时代高出 2°C 对小岛屿发展中国家和其他脆弱国家生存的影响。

106 个大会成员国支持将平均温度上升控制在 1.5°C 之下的呼吁，另有 41 个国家尚未作出决定。这意味着，现在超过 147 个国家不支持将最高限度定为 2°C。但我们却不能达成从科学角度研究 1.5°C 限度的协议。这仅仅是研究，而非制订政策、通过决议或达成有约束力的协议。现在的问题是：为什么反对进行这项研究？为什么拒绝这项要求？我们认为，完成这项研究对所有各方来说都是一个双赢的主张。

根据最近的科学证据，现在正是大幅度减少温室气体排放的时候。根据《国际植物保护公约》(植保公约)，到 2015 年全球温室气体排放必须开始减少。因此，我们要求，大会第六十五届会议将要通过的决议必须包括这一事实，即小岛屿发展中国家需要限定 1.5°C 才能存活。必须把“1.5°C 才能存活”作为提交本届大会审议的最严肃声明之一。

最后，关于气候变化问题，我请大家停下来想一想，不忘从巴基斯坦到中国、从马绍尔群岛到中美洲及其以外地区和在俄罗斯与气候相关的事件，这些事件正在给世界各地我们的兄弟姐妹带来痛苦和死亡。

尽管我们拥有巨大的可再生能源，包括我们最大的天然资源——热带海洋，但我们尚未善加利用并取得重大好处。迄今为止，我们错过机会，在成功转让关键技术开发此类资源方面进展十分有限。

小岛屿发展中国家的能源成本高于世界任何其他国家，因为我们生存所需的能源 90% 以上依赖进口石油。近来，我们不得不经常强调我们独特和特殊脆弱性，以及需要我们面对的特殊发展情况。因此，我们对联合国拒绝将小岛屿发展中国家定为一个特殊国家类别的要求倍感失望。但我们对一些伙伴发言支持我们的特殊和独特脆弱性，感到鼓舞。

对《毛里求斯战略》执行情况的审查显示，明显需要实行问责和综合分担支持小岛屿发展中国家可持续发展的联合国各机构实体的现有职责。需要结束一切照旧的机构安排。现在缺乏的是一种有效的协调机制，链接在小岛屿发展中国家负责执行的各个机构的工作。大家认识到，虽然小岛屿发展中国家股已经或正在进行重组，但该股在小岛屿发展中国家的作业能力非常有限。在这方面，我们期待秘书长提交报告，说明如何更有效地组织现有联合国系统，以便支持小岛屿发展中国家的可持续发展。

主席(以英语发言)：总理先生，我想请你结束发言。你所使用的时间已经超过规定发言的时间一倍了。

托马斯先生(格林纳达)(以英语发言)：主席先生，我们祝愿你工作富有成效。我们知道，主席工作繁忙，肯定需要集中精力，全力以赴。在你引导这些讨论结束时，我们要求反复强调并以适当行动支持影响小岛屿发展中国家的问题，并在大会第六十五届会议成员起草的新的政治宣言(A/65/L.2)中体现这一立场。希望我们今后能尽自己最大的努力，并从我们的伙伴得到亟需的支助。

主席(以法语发言)：大会现在将听取瓦努阿图共和国总理爱德华·纳塔佩先生阁下代表太平洋岛屿论坛讲话。

纳塔佩先生(瓦努阿图)(以英语发言):我谨代表太平洋岛屿论坛发言。主席先生,首先我们赞赏你召开本次关于《进一步执行巴巴多斯行动纲领毛里求斯战略》的五年期审查高级别会议。我还要表示,我以太平洋小岛屿发展中国家的名义所作的发言与格林纳达总理蒂尔曼·托马斯阁下代表小岛屿国家联盟所作的发言是一致的。

本次会议与千年发展目标(千年目标)十年审查前后举行,时间至为及时,因为它与《毛里求斯战略》有着不可分割的关系。尽管我们面前有着重大挑战,但它是一项能够帮助小岛屿发展中国家实现千年目标规定的指标和其他可持续发展目标的方案。

因为时间有限,我将直奔主题。太平洋小岛屿发展中国家执行《毛里求斯战略》的情况审查认为,虽然在国家和区域层次执行战略努力至为可嘉,但全球经济危机、气候变化与自然灾害的影响显示出太平洋小岛屿发展中国家的脆弱性日趋严重,而这些国家的应对能力却并没有增强。这一结论部分来自 2009-2010 年亚太地区千年目标执行情况报告。该报告显示,太平洋地区是亚太地区执行千年目标最不成功的地区之一,而且依旧最为脆弱。

出现这种情况有很多原因,其中包括能力和机构制约以及治理安排,但也包括太平洋小岛屿国家很多固有的特殊性,如位置封闭、幅员小和人口少、缺乏资源、自然灾害频发和容易受气候变化影响。这些挑战和脆弱因素又因最近的燃料、粮食和金融危机而加重,而且随着气候变化的影响将继续恶化。

审查《毛里求斯战略》明确了以下问题和优先工作,特别是对于太平洋小岛屿发展中国家来说。它们是:气候变化;依赖化石燃料;自然灾害;基础设施;运输以及信息和通信技术;最不发达国家晋级;渔业;国家发展规划;太平洋计划;发展援助;南南合作和外贸。我只列出了问题,但希望能够在晚些时候的发言中加入详细情况。

至于机构的作用,对《毛里求斯战略》的审查显示要求联合国和太平洋区域组织在推进执行该战略方面加强合作。在太平洋地区,制定和执行 2005 年得到各国领导人首肯的《太平洋计划》起到了促进执行该战略的作用,而执行工作特别侧重于加强区域合作与一体化。

所以,我还要请我们的国际伙伴、朋友和太平洋小岛屿发展中国家落实政治宣言(A/65/L.2),而且在这样做的时候要认识到,虽然小岛屿发展中国家有着很多共同挑战和内在制约因素,但我们也有各自的特殊性,因此,归根结底,必须从根本上给予支持。我们本国的国家计划和能力只要有可能,就应当是我们伙伴开展工作的重点。只要通过区域做法能够取得更大成绩,我们自己的区域政策和机构就应当是重点所在。最后,我们的伙伴在推动全球努力和方案的时候,应当确保体现小岛屿发展中国家的特别需要,从而使我们各国无论大小、无论是与外部世界隔绝还是有联系,都能够开展公平竞争。

主席(以法语发言):我现在请也门共和国常驻代表阿卜杜拉·阿勒赛义迪先生阁下发言。他将代表 77 国集团加中国发言。

阿勒赛义迪先生(也门)(以英语发言):我非常荣幸地代表 77 国集团加中国向大会发表讲话。77 国集团加中国高度重视《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议。

77 国集团加中国欢迎召开本次高级别会议,来审查《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行进展情况。然而,77 国集团加中国仍感到关切的是,尽管大家都承认小岛屿发展中国家有着独特和特殊的脆弱问题,但国际上没有采取足够步骤来消除其脆弱性和支持它们的可持续发展。

发达国家于 1994 年在巴巴多斯和 2005 年在毛里求斯承诺加大财政支持、技术转让和能力建设力度,来支持小岛屿发展中国家的可持续发展。然而,这些

保证和承诺基本上仍未兑现。77 国集团加中国仍对《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行情况感到关切。尽管小岛屿发展中国家通过执行战略和行动计划和开展政策改革，在国家和区域层面建设机构能力以实现可持续发展方面取得了进展，但它们继续碰到很多严重问题和制约，这些问题和制约更减缓或阻碍了执行工作。

正如秘书长所说，一些小岛屿发展中国家偏离了实现千年发展目标的轨道，有些国家甚至出现了倒退。特别是，多重全球危机的影响继续危及进展，并进一步扩大了很多小岛屿发展中国家不断增长的社会经济差距。无疑，小岛屿发展中国家面临的挑战在过去几年中变得更加复杂而不是更加简单了。

小岛屿发展中国家仍然特别容易受到自然灾害的影响，而不断增长的人口压力、气候变化以及海平面继续上升则加剧了其资源拮据状况。这给小岛屿发展中国家努力实现千年目标构成严重威胁，而对某些国家来说，则对其生存和存活构成最严重威胁。

此外，缺乏财政、技术和人力资源，而尚待完成的任务十分艰巨，这是各地区小岛屿发展中国家所面临的共同挑战。很多急需的大额投资基础设施项目——如航空和海洋运输、适应气候变化和海平面上升、废物管理、能源、旅游基础设施、道路和电信基础设施等项目——都是大多数小岛屿发展中国家力不能及的项目。

全球金融和经济危机的负面影响对小岛屿发展中国家的破坏性尤为严重，因为它们对全球金融和经济体系是开放的，且高度依赖旅游业等很少的几个创收部门。

77 国集团加中国敦促所有发展伙伴特别是发达国家信守对小岛屿发展中国家所作的承诺并立即加大承诺力度，特别是在提供更多新的财政资源、技术转让和能力建设方面。小岛屿发展中国家要想实现《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》所阐述的可持续发展目标，就必须这样做。鉴于小岛屿发展

中国家独特和特殊的脆弱性，本集团也敦促国际社会和联合国系统通过全面和有效执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》，来支持它们实现可持续发展。

主席(以法语发言)：大会现在将听取奥地利共和国联邦总统海因茨·费舍尔先生阁下的讲话。

费舍尔总统(以英语发言)：我要首先强调，我完全赞同阿什顿女士稍后代表欧洲联盟所作的发言。

奥地利高度重视今天的高级别审查会议，认为它是一个机会，可以深入评估在执行《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》方面取得的进展、汲取的教训和遇到的挑战。我们从根本上说持乐观态度，相信本次会议将通过的政治宣言(A/65/L.2)会为应对小岛屿发展中国家面临的挑战带来新势头。政治宣言重申了我们对《毛里求斯战略》的承诺，并将启动重要的分析工作，这会使经济、社会、环境进步更容易衡量。

秘书长关于审查《毛里求斯战略》的报告(A/65/115)指出，在毛里求斯会议举行五年后情况喜忧参半。可持续发展以及对于一些低洼国家甚至小岛屿发展中国家的生存来说，面临的巨大挑战是气候变化。虽然小岛屿发展中国家对这个问题的成因没有责任，但它们却是最早遭受其负面影响的国家，这些影响有环境退化、生物多样性丧失、水源日益匮乏和海平面上升等。奥地利仍承诺努力尽快达成一项雄心勃勃的全面和具有法律约束力的条约来遏制气候变化。

正如我们大家所知，保护气候与发展合作的其它问题存在着密切联系。因此，奥地利发展合作将气候变化视为贯穿各领域的问题，它应被纳入各部门执行的方案和项目。

能源是与气候变化和实现千年发展目标工作有着密切联系的一个部门。获取清洁能源对于生态、经济和社会可持续发展具有关键意义。因此，能源是奥地利发展合作的优先部门之一。我们在双边方案和项目上特别侧重于可再生能源和能效。在联合国

里，我们多年来一直在推动能源问题在发展政策和合作框架内获得更大程度的认可。因此，我们大力支持秘书长开展全球行动，确保到 2030 年人人能够享有能源。此外，奥地利通过借调工作人员和开展宣传工作，支持联合国能源机制的工作。坎德赫·云盖拉总干事的工作在奥地利深受赞赏。

奥地利也是支持全球能源评估的国家之一。该倡议是国际应用系统分析研究所提出的项目。比如，我们在与小岛屿发展中国家合作中，和意大利和米兰市一起开展了成功的太平洋伙伴关系。我们正在太平洋各国开展基于本国优先工作的具体可再生能源项目。于 2007 年启动的这个方案又延长了三年。

主席先生，最后，我要向你保证，奥地利承诺参与国际努力，来加强与小岛屿发展中国家的合作，并将它们的特殊需要纳入主要国际会议和谈判。

主席(以法语发言)：大会现在将听取塞舌尔共和国副总统丹尼·富尔先生阁下的讲话。他将代表非洲、印度洋和地中海地区发言。

富尔先生(塞舌尔)(以英语发言)：塞舌尔赞同格林纳达总理代表小岛屿国家联盟、也门常驻代表代表 77 国集团加中国、瑙鲁总统代表太平洋小岛屿发展中国家所作的发言。

正如我在千年发展目标首脑会议上所说(见 A/65/PV.5)的那样，审查《毛里求斯执行战略》之时，正值很多小岛屿发展中国家在考虑如何在已取得的成就基础上继续推进，同时又不不要背负更多无法承担的债务。所以，非洲、印度洋和地中海地区呼吁国际社会全面评估在执行《毛里求斯战略》方面取得的进展、汲取的教训和遇到的难题，商定需要采取什么行动来进一步处理小岛屿发展中国家的脆弱性。

与此同时，我们继续认为，非洲、印度洋和地中海地区以及各地的小岛屿发展中国家的固有脆弱性和优先关切，比如与其无法改变的国土面积较小和地理封闭有关的脆弱性和关切，都必须被纳入多边发展议程和工作方案。在审查国际治理的工作中，包括在

计划举行的 2012 年联合国可持续发展大会上，也必须考虑到小岛屿发展中国家的特殊情况。

因此，非洲、印度洋及地中海地区欢迎印度洋委员会和联合国经济和社会事务部关于建立一个涵盖所有小岛屿发展中国家的监测和评价机制的倡议。我们岛屿国家也呼吁对联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况进行审查，并同时把有关小岛屿发展中国家的情况纳入联合国所有机构的工作方案。目前管理国际援助提供体系的人均国内生产总值或人均国民总收入标准都使大多数小岛屿发展中国家没有获得优惠融资的资格。非洲、印度洋及地中海地区认为，这是误导，未能反映与我们的经济、社会及环境脆弱性相关的多方面挑战。

关于气候变化，资助适应仍然是一个挑战，从而产生了非洲、印度洋及地中海区域的气候变化和发展实施方案可以借鉴加勒比和太平洋小岛屿发展中国家的经验的设想。该方案可主要侧重于建立非洲、印度洋及地中海气候变化和发展区域杰出中心和在国家与地方层面实施适应和低碳发展方案的试点方案。

在这个讲台上，塞舌尔希望响应小岛屿国家联盟主席关于将全球气温的升幅保持在工业化之前温度的 1.5 摄氏度以内和将大气温室气体排放的浓度保持在远低于百万分之 350 二氧化碳当量的水平之下的呼吁。我必须谦逊地提醒今天在这个大厅里每个人，小岛屿发展中国家将不厌其烦地重复这一点。当小岛屿国家联盟提出“1.5 摄氏度以求生存”的口号时，我们怎能厌烦重复这一点呢？

我们非洲、印度洋及地中海国家面临的一个特别挑战是我们没有一个区域组织把我们聚集在一起，使我们能够作为一个集团维护和促进我们的利益，而加勒比和太平洋岛屿地区则没有这项挑战。非洲、印度洋及地中海地区小岛屿发展中国家相距遥远，像大西洋远离西非，西印度洋远离东非，东印度洋也与南亚相距遥远。因此，我们各岛国觉得，需要有一个区域间机制来支持我们追求各自国家的可持续发展和促进区域方案、倡议及伙伴关系的发展。

最后，请允许我呼吁国际社会履行它对《毛里求斯战略》的承诺。周三，在千年发展目标首脑会议结束时，我们听到中国总理温家宝先生到美国总统巴拉克·奥巴马等世界领导人都呼吁发达国家真诚地履行它们的承诺，停止不能信守的空洞保证。小岛屿发展中国家要求国际社会在《毛里求斯战略》上也这样做。

主席(以法语发言)：大会现在听取日本首相菅直人先生阁下的讲话。

菅直人先生(日本)(以日语发言，英文文本由代表团提供)：我高兴今天有机会与这么多小岛屿发展中国家领导人亲自会面和讲话。日本与小岛屿发展中国家在广泛领域内建立了伙伴关系。我要再次深深感谢本次高级别审查会议的组织者。

克服小岛屿发展中国家的脆弱性仍然是一个国际社会迫切需要应对的挑战。日本是一个岛国，由 4 个大岛和 6 800 多个小岛组成。日本和小岛屿国家都从我们祖先那里继承了美丽的风光、丰富的海洋资源、独特的生物多样性及自属本地的文化。日本人民在岛上生活，我们要帮助我们的朋友——小岛屿发展中国家的人民——克服它们的脆弱性，实现可持续发展。我要表达日本在这方面的决心，以及日本为促进小岛屿发展中国家可持续发展所作努力，特别是重点谈谈与自然灾害和气候变化有关的措施。我还要重申，我们决心在这一问题上取得进展。

许多小岛屿发展中国家都处于灾害易发地区，继续受到地震、海啸、飓风及其他自然灾害的蹂躏。今年 1 月海地地震造成的巨大破坏切实地提醒了我们一个小岛屿国家在重大灾难来临时可能遭受的破坏程度。地震发生后，日本立即派遣了救灾小组前往灾区，随后派出大约由 330 名工程师组成日本自卫队小组前往协助联合国海地稳定特派团。日本自卫队小组现在仍然在海地，从事重建工作，包括清理废墟及维修道路。日本也将迅速有效地落实先前宣布的为海地重建提供的大约 1 亿美元的援助。在国家和地区层面，努力建立一个能够抵抗灾害的国家至为重要。日本有与

灾害作斗争的经验丰富，将继续支持受到灾害蹂躏的国家。

小岛屿发展中国家对气候变化特别脆弱。海平面上升是一个严重挑战。在许多情况下，对它们的生存构成威胁。日本对这些岛屿国家的紧急呼吁深有所感，认为援助小岛屿发展中国家必须是国际社会在应对气候变化上的最优先事项之一。国际社会作为一个整体，必须采取行动，应对气候变化的影响。为此，我们必须建立一个所有主要经济体都参加的公正和有效的国际框架。不言而喻，小岛屿发展中国家比其他国家更迫切需要这样一个框架。就日本而言，我们将同小岛屿发展中国家合作，务使今年年底在墨西哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方第十六次会议取得成功。

日本本着伙伴协作精神，重视同小岛屿发展中国家进行对话，以使日本提供的援助符合每个国家各自的需求和优先事项。因此，我们对太平洋岛国的自助努力提供了援助。自 1997 年以来，我们主办了五次太平洋岛国领导人会议。日本下个月将在东京主办一次部长级临时会议，为 2012 年第六次领导人会议作准备。此外，日本和加勒比共同体(加共体)成员国于 9 月 2 日在东京举行了第二次日本/加勒比共同体部长级会议，同意进一步加强我们的伙伴关系。

最后，日本一直在向非洲小岛屿发展中国家提供援助，确保它们的具体需求在非洲发展问题东京国际会议进程范围内实施的措施中得到反映。

“人的安全”概念是与小岛屿发展中国家对话与合作的核心，日本一直积极提倡这一概念。“人的安全”的侧重点是个人，他们的安全受到诸如环境、卫生、教育等范围广泛的问题的严重影响，小岛屿发展中国家面临这些问题。它强调应当全面解决这些问题，促进政府、地方当局、国际组织、非政府组织及私营机构之间的积极合作。

小岛屿国家拥有从祖先手中继承下来的美丽自然环境和历史悠久的传统，它们需要把这些资产留传

给后世，而同时解决它们目前面临的挑战。因此，日本将继续是所有小岛屿发展中国家的坚定支持者。

主席(以法语发言)：我现在请加拿大外交事务国务部长彼得·肯特先生阁下发言。

肯特先生(加拿大)(以法语发言)：加拿大欢迎有这次重要的机会，重点讨论在解决小岛屿发展中国家脆弱性方面取得的进展和仍然面临的挑战。

(以英语发言)¹

自《毛里求斯战略》通过以来，五年时间已经过去。虽然取得了很大成就，但仍有许多工作要做。今天，我们在这里通过重申小岛屿发展中国家与国际社会之间的伙伴关系，帮助加强小岛屿发展中国家应对它们的具体挑战的能力。加拿大认识到，小岛屿发展中国家已表明，它们致力于在其发展战略中推进可持续性经济和发展原则。我们赞扬在执行《毛里求斯战略》上已经取得的进展。

加拿大致力于通过提供有针对性的援助，帮助小岛屿国家开展努力。例如，加拿大已向世界银行气候适应力试点方案提供了1亿美元，其指定对象是太平洋、加勒比及非洲小岛屿发展中国家；在本财年度为国际气候变化努力提供了4亿美元，意在为最脆弱的国家提供支持；向世界银行加勒比灾害风险保险融资机制提供了2千万美元，这是数额最大的一笔单项捐款；此外在10年内向加勒比共同体地区提供了6亿美元的发展援助。鉴于我们与海地的长期历史和文化联系，加拿大把援助海地作为一个特别优先事项，向它提供了超过5亿美元的援助。

众所周知，国家、双边及区域各级的努力需要得到有效的国际支持的补充。联合国的重要优势之一是，它有着广泛的专家网络，使它在解决小岛屿发展中国家的问题和脆弱性方面具备独特的条件。我们必须努力确保联合国继续提供强有力的领导，使联合国系统给予小岛屿发展中国家应有的重视，并在它们为实现可持续发展而开展努力过程中，与它们开展有效的伙伴合作。

此外，包括国际金融机构、区域开发银行、私营部门及民间社会组织在内的所有发展行为体都必须共同努力。私营部门通过鼓励私营部门创业和与市场挂钩，能够发挥特别重要的作用，从而减轻债务、创造就业及促进经济一体化。这方面的一个例子是，我们已承诺向加共体私营部门发展伙伴提供2千万美元，寻求改进和支持私营部门在重点领域的参与和投资，并使金融机构能够增加向微型、小型及中型企业提供的贷款。加拿大还支持加共体和东加勒比国家组织秘书处建设政策制定能力，加强对区域和次区域市场一体化的管理。

总之，只有通过合作以及集体努力实现《毛里求斯战略》中提出的目标，小岛屿发展中国家才能继续在全面落实《毛里求斯战略》上取得进展。作为国际社会负责任的成员，我们必须共同努力，并且与私营部门合作伙伴进行协作，应对小岛屿发展中国家面临的挑战，以使《毛里求斯战略》中规定的目标得以实现。

主席(以法语发言)：我现在请意大利环境、国土与海洋部部长斯特凡科莫·普雷斯蒂贾科莫女士阁下发言。

普雷斯蒂贾科莫女士(意大利)(以英语发言)：意大利赞同欧洲联盟高级代表将作的发言。

五年前，在毛里求斯，国际社会认识到可持续发展必须是小岛屿发展中国家的国家责任，而且国际社会必须为该战略的成功提供财政和技术支持，因此在实现《巴巴多斯行动纲领》中确立的可持续发展目标和优先事项上作出了若干承诺。目前的审查表明，这些承诺在一定程度上已得到履行，尽管遇到诸如经济、能源及粮食危机等全球危机所造成的限制，这些危机已经并将继续对地理上与外界隔离的小岛屿发展中国家产生严重影响。

确实已在所有地区取得了非常积极的成果。大多数小岛屿发展中国家已经大幅度增强了对可持续发展的政治承诺，提高了公众对它们的重要性的认识。

它们作出了大量努力，把可持续发展原则纳入国家发展和部门战略之中。大多数小岛屿发展中国家采取了减轻和适应气候变化影响的政策，其中在有些情况下包括实现碳中和目标并且设想大力推动可再生能源。小岛屿发展中国家还在保护生物多样性方面展现了强有力的带头作用，在建立海洋、沿岸和陆地保护区方面取得了重要成果。

此外，本次审查表明，小岛屿发展中国家在两性平等、卫生教育以及实现环境可持续性方面也取得了进展，尽管这种进展不均衡。我们要特别赞扬大多数区域在建立一个支持性区域体制框架方面所取得的进展，这个框架旨在尽量加强国家在遏制气候变化威胁和防范和管理自然灾害所带来风险等重要领域作出的努力。

就融资而言，本次审查表明，一方面，大多数小岛屿发展中国家确实利用了本国资源来执行《毛里求斯战略》，另一方面，国际社会在支持这些努力方面发挥了重要作用，在重要战略领域提供了财政和技术援助。

不过，仍有许多工作要做。这次审查清楚表明，尽管作出了巨大努力，但与期望相比，所取得的成果仍然有限。过去五年来的全球危机在很大程度上导致取得的进展受到破坏。适应气候变化和海平面上升问题仍是小岛屿发展中国家面临的最大挑战之一，也是对这些国家生存的一种威胁。

意大利一直以来都很了解岛屿国家对全球气候变化的责任最小，但其所遭受的不利影响却最严重，这种情况本身无疑是不公平的。因此，我们把我们对小岛屿发展中国家可持续发展的承诺集中在气候变化及其相关领域。事实上，意大利为设立加勒比共同体(加共体)气候变化中心等许多重要倡议提供了支持。这个中心已经成为一个领先的支持性区域机构，为通过区域战略办法应对气候变化奠定了基础。

不断上升的海平面，加上与之相关的海岸侵蚀和盐水侵入，越来越频繁、强度越来越大的热带风暴和

飓风，受到干扰的降水和淡水供应，这些情况都危及加共体国家的生存。我们当然希望其它区域将会重视从这个中心的设立以及从该机构所采取的具体行动中汲取的经验教训，因为这些区域正在寻求使稀缺自然资源发挥最大作用，使寻找共同威胁解决办法的进程更简捷有效。

此外，尽管国际社会仍在就一项将确保所有国家公平参与减缓气候变化活动的全球协定内容进行讨论，意大利已经开始采取行动，支持在太平洋区域执行一个方案，以此作为一次突出的务实尝试，目的是解决紧迫的适应问题，谋求务实应对本世纪的巨大挑战。意大利、奥地利和米兰市作为一方，以太平洋小岛屿发展中国家为另一方实施的这个气候变化和可再生能源合作方案虽然仅仅执行了三年，但已成为一个成功的国际合作模式。这个方案在继续开展，因此迄今获得的经验教训都只是初步的。

不过，已经可以得出一些重要结论。我们认为，这个方案之所以取得成功，根本上是由于严格运用了国家自主的原则，根据这项原则，发展战略依然掌握在各国政府手中。在适应气候变化和开发可再生能源这个总体目标内，参与这个方案的各个小岛屿发展中国家根据自己对本国和当地脆弱性的认识，确定了建立适应能力所需的优先事项。这些优先事项源自小岛屿发展中国家制订的可持续发展政策和战略，并在上述合作方案中得到了充分考虑，因而能够从一开始就把重点放在取得可衡量的具体成果上。

意大利将继续致力于小岛屿发展中国家的可持续发展。我们将不遗余力地确保其它双边和多边组织在寻求尽可能扩大国际援助方案所产生影响过程中能够推广和加强从这个意大利方案所取得的成功中取得的积极经验。

主席(以法语发言)：我现在请墨西哥合众国副外长胡安·曼努埃尔·戈麦斯·罗夫莱多先生阁下发言。

戈麦斯·罗夫莱多先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我很高兴在本次高级别会议上代表墨西哥发言。

墨西哥即将担任联合国气候变化框架公约第十六次缔约方大会和京都议定书第六次缔约方会议主席，这两次会议将于今年早些时候在墨西哥坎昆举行，因此，我要谈一谈气候变化给小岛屿发展中国家带来的挑战。

墨西哥欢迎关于在减少岛屿国家脆弱性方面所取得进展的陈述。作为一个海岸线长达 11 000 多公里的发展中国家，我国有许多与小岛屿国家一样的挑战。它们所遇到的挑战也是我们面临的挑战。应对灾难和水资源匮乏带来的威胁，改进废弃物管理和海岸及海洋资源管理以及减少生物多样性损失，与此同时寻求实现发展愿望，并且应对气候变化，这些都是共同的优先事项。在这些领域，有必要强化现有的国际合作项目，并且加强与小岛屿发展中国家的伙伴关系。

我确认，小岛屿发展中国家发挥了作用，使它们的各种挑战和期望列入了国际议程，1994 年通过的《巴巴多斯行动纲领》和 2005 年通过的《毛里求斯战略》就反映了这一点。不过，我们感到关切的是，这些集体决定的执行情况至少可以说是不全面的。墨西哥认为，国际社会必须兑现我们的承诺，采取切实行动以有效落实这些建议。

粮食、能源和金融危机进一步加强了支持促进这些国家可持续发展的理由。在全球化的世界中，应对它们的挑战也就是应对我们自己的挑战。我要赞扬小岛屿发展中国家在目前有关气候变化的谈判中发挥的建设性领导作用。它们的声音不断提醒我们注意气候变化切实的严峻风险，也提醒我们注意就这个问题达成一致的紧迫性。

大家都知道，墨西哥很快将主办有关气候变化问题的两个会议。在坎昆，我们将得到一个独一无二的机会，以便在我们应对气候变化的努力中取得实质性进展。我们不能浪费这个机会。在适应、融资、技术转让、能力建设和植树造林等重要领域出现了令人鼓舞的迹象。我们必须通过各方都参与其中的多边体系，找到应对这些全球挑战的办法。我们不仅必须通过一个将带来有效行动的雄心勃勃、全面和平衡的一

揽子方案，而且还必须建立一个框架，以求更好地执行现有的气候变化制度。

我们处于谈判的关键阶段。时间不多了。必须有效利用剩下的短暂时间，克服分歧和不可调和的立场。最糟糕的情况将是达不成任何协议。如果我们确实达成应对气候变化的协议，小岛屿发展中国家将首先受益。谈判人员需要得到在座各位部长的指导。我们将作出决定，作出妥协。归根结底，这是我们在多边轨道上能够取得进展的唯一办法。我们不能再等待了。科学证据明确无疑。随着时间的流逝，实现我们目标的机会将更少，代价将更高。

在整个国际社会的支持下和通过采取旨在立即采取行动的务实办法，2010 年坎昆会议可以成为一个就气候变化问题达成协议的新纪元的开端。我们必须带着形势所需的紧迫感采取行动。我们必须避免出现那些迟迟不履行其义务的国家找到新的借口而继续拖延的局面。我们的脆弱性有可能使基础设施遭受严重破坏，导致生命损失，对许多国家来说，还会使其走向发展的进程出现倒退。这也威胁到这些国家自身的生存。从经济上讲，立即采取行动不仅效果更好，而且更节省费用。有鉴于此，我们不能再拖延，必须在坎昆达成协议。这方面唯一缺乏的就是政治意愿。几天之后将在中国举行的谈判就是展现这种政治意愿的时候。

主席(以法语发言)：我现在请英联邦秘书长卡姆莱什·夏尔马先生阁下发言。

夏尔马先生(英联邦)(以英语发言)：主席先生，我谨代表英联邦，感谢你今天给我发言的机会。几乎在最后发言并不意味着最不重要，因为英联邦 54 个成员国中有 26 个是小岛屿发展中国家，而且，英联邦可以说首创了“小国”这个理念。英联邦与其成员国以及世界银行等伙伴一道作出了努力。我们与世界银行合作，在 2000 年和 2005 年公布了两份具有突破性的报告，指出了小国，特别是偏远岛屿固有的脆弱性和优势。从加勒比海和地中海到大西洋、印度洋和太平洋，到处都有我们的成员。此外，这些地区就是

我们开展工作的地方。我将介绍两个事例，这两个事例来自对我们的讨论来说至关重要的两个国家，表明了英联邦在过去五年里向小岛屿发展中国家提供的价值约 6 000 万英镑的援助的转变力量。

首先，我要介绍我们为重新制订国家出口战略提供的支持，例如，我们通过与毛里求斯合作，帮助其实现了多样化，从单一的蔗糖经济转变为一个海产品枢纽、高档服装出口国和金融服务、远程教育和旅游业中心。第二，我要谈一谈英联邦在贸易和旅游方面的支持，例如，我们帮助巴巴多斯提升其贸易便利化体系，使其达到国际标准，并且让当地生产者、企业家和社区参与制订旅游战略。我可以举第三个例子，这就是我们帮助我们的 14 个成员国在联合国这里要求增加 200 万平方公里面积的海底的权利。增加的海底面积能够带来的前景和生计可想而知。

30 年来，早在制订 2005 年《毛里求斯战略》之前，或者通过 1994 年《巴巴多斯行动纲领》之前，英联邦就已经是小岛屿发展中国家事业中值得信任的积极伙伴，我们为它们说话，并且代表它们采取行动。然而，这些国家的脆弱性仍然存在。在我们遭受目前的经济重创之前，我们就深知这一点。英联邦内小国成员的增长长期滞后。2009 年，它们的实际国内生产总值萎缩了 1.74%，而同期世界经济收缩了 0.6%，发展中国家则取得了 2.4% 的增长。投资和海外汇款减少，通货膨胀上升，在有些国家翻了一番。

英联邦坚信，国际金融机构和整个国际社会的政策和方案必须从整体上切实考虑小岛屿发展中国家的特殊脆弱性。在这方面，我简要谈四点。

第一，而且我们认为最重要的是，小岛屿发展中国家需要推动贸易，因为它们高度依赖贸易，但在在这方面，它们又面临人力、财力和体制方面的制约。随着贸易谈判在继续进行，但国家小带来的影响尚未得到充分认识。一些重要的小国议程目标包括就着眼于发展的国际贸易规则 and 如何使小国家向较大市场输出货物和服务达成共识。

第二，我们需要向小岛屿发展中国家提供特殊的减免债务一揽子方案，这些国家是世界上的重债国，有些国家的公共债务与国内生产总值之间的比率超过 100%，许多国家无法获得优惠融资。它们还需要解决获得出口融资和进入货币市场方面的挑战。

第三，小岛屿发展中国家需要在国际协定的谈判和执行中有更大的发言权。它们愿意达到国际社会规定的标准，但是，如果它们要这样做——并因此而受惠——需要给它们合理的时间，以满足对它们提出的新的要求。它们需要参加对话，而不是被排斥在对话之外。

第四，小岛屿发展中国家需要获得应对气候变化的资金。对于一些英联邦国家来说，水位的上升构成了紧急威胁，直接关系到它们的生存。尽管它们是世界上最小的排放国，许多国家采取了积极和有原则的初步步骤，去除它们自己经济中的碳含量，但是，迄今为止多数气候资金都没有落到它们手中。英联邦已经在努力寻找切实解决方法；世界更广泛地区也必须这样做。

英联邦保证同国际社会和发展伙伴密切配合，以加强英联邦内和世界上的小岛屿发展中国家的能力。我们认清弱点和优势，就能够建立复原力，而复原力将会加快恢复和加强可持续性。

主席(以法语发言)：我现在请牙买加副总理肯尼思·鲍先生阁下发言。他将代表加勒比共同体发言

鲍先生(牙买加)(以英语发言)：我代表联合国会员国中的 14 个加勒比共同体(加共体)成员国发言。加共体代表团赞同先前也门代表以 77 国集团加中国的名义、格林纳达总理以小岛屿国家联盟的名义所作的发言。

加共体欢迎本次高级别审查会议的召开。我们认为，现在是审议 2005 年《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领的毛里求斯战略》执行工作中的收获、面临的挑战和需要弥补的差距的最佳时机。

我们希望，本次会议将发扬光大 1994 年的《巴巴多斯行动纲领》，《纲领》仍然是小岛屿发展中国家的发展蓝图。这次会议在我们各国领导人审议以何种方式在 2015 年的最后期限之前实现千年发展目标的同一周里举行，并非偶然。千年发展目标与《巴巴多斯行动纲领》之间存在着象征性的联系。落实《行动纲领》和实现千年发展目标是齐头并进的。如果不在实现千年发展目标的整体范围内应对小岛屿发展中国家面临的挑战，多数小岛屿国家就有可能无法实现千年发展目标的各项指标。

尽管小岛屿发展中国家取得了某种程度的进步，但由于在执行工作中面临重大掣肘，《毛里求斯战略》的许多方面仍然没有实现，有几个方面随着时间的推移更加恶化了。这反映了小岛屿发展中国家继续面临的人力、财政和技术方面的能力掣肘。一波又波的全球危机的破坏性影响，加剧了这些掣肘，而危机对我们各国造成冲击，暴露了我们有限的应对能力。实际上，小岛屿国家固有的脆弱性造成它们复原能力最弱，最容易受到粮食、能源、金融和环境危机等外部冲击的影响，近年来这些危机减缓了我们各国的增长前景和可持续发展。

经济和金融危机对小国造成的负面影响，在贸易、投资、援助、旅游和汇款方面的感觉尤为明显，而这些方面对于小岛屿发展中国家的经济生计是至关重要的。我们感谢发展伙伴以及区域和多边机构的援助，帮助小岛屿发展中国家应对这些挑战和掣肘。然而，显然需要更多的持久关注和有针对性的行动，以增加对这个国家集团的支持。小岛屿发展中国家自救的动力十足，但是，为了增强小岛屿发展中国家的能力，弥补现有的差距，从而增强它们的社会和经济复原力，需要在几个方面采取行动。

第一是发展筹资。对小岛屿发展中国家提供财政资源和投资是至关重要的。我们敦促发展伙伴履行过去关于筹资的承诺。这应当是在专门拨给小岛屿发展中国家的资源以外的资金。也必须更广泛地认识到被列为中等收入国家的小岛屿发展中国家的脆弱性。这

对牙买加这样的国家而言是一个特别的挑战，因为这一分类阻碍它获取减让性筹资来源，限制或甚至取消它获得发展筹资的渠道。把国内生产总值或国民总收入作为指标，并不是衡量多数小岛屿发展中国家的发展状况的充分标准。必须把诸如高昂的能源和运输费用、易受自然危害和灾害的打击等其它因素列入计算公式。

第二是债务可持续性。这些小国被分类为中等收入和高收入国家，无法享受国际债务减免倡议。在这方面，加共体再次敦促国际上认识到重债小岛屿国家的基本债务问题，以方便它们的筹资，确保债务可持续性，并为经济赋权和能力建设提供必要的财政空间。这包括优惠贷款和赠款，以及债换权益。

第三是扩大和进入出口市场。我们充分认识到，贸易是小岛屿国家经济增长的关键。许多国家感到担心的一个因素是持久的贸易赤字，自金融危机以来情况已经恶化。为了扭转这一趋势，将需要扩大小岛屿发展中国家的生产能力的战略、实现市场的多样化，以及发展中小企业等。在这方面，我们的发展伙伴必须扩大其贸易援助倡议，以帮助建立供应方能力和基础设施。我们也要求完成多哈回合贸易谈判，继续注重发展层面。

第四是可持续发展。如果我们要有意义地解决小岛屿发展中国家面临的多种挑战，以及新的和正在出现的问题，在所有层面支持这些国家的可持续发展，必须成为我们行动的核心。消除贫困和对发展资源进行投资，包括对人力和自然资源进行投资，是实现可持续发展的关键。

第五是气候变化的适应和缓解。小岛屿国家可持续发展的一个主要挑战当然是气候变化。众所周知，小岛屿国家受到气候变化问题的影响最大，然而对该问题的责任最小。解决气候变化影响所需的资源超过了多数小岛屿国家的能力，无法采取必要的适应和缓解措施。必须提供足够的资金，支持适应努力、能力建设和技术转让，包括发展可再生能源和绿色技术。

第六是加强机构支助。加共体同其他国家一道，要求审查联合国系统向小岛屿发展中国家提供的援助。这一评估应当包括把小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国方案的主流。我们也敦促为加强经济及社会事务部的小岛屿发展中国家股而提供足够的资金和人员，使小岛屿发展中国家相关问题得到适当关注。与此同时，加勒比国家认为，拉丁美洲和加勒比经济委员会在西班牙港的次区域总部的区域协调机制必须获得必要的资金，使它能够执行任务。

小岛屿发展中国家继续面临许多挑战。但是，我们感到乐观，凭借同国际社会的持续伙伴关系，小岛屿发展中国家将能大幅度战胜其挑战并指引新的道路，充分执行《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》所载的各项承诺。我们希望，本次高级别审查会议将标志着支持小岛屿发展中国家的增长和可持续发展的新伙伴关系的开始。

主席(以法语发言)：我现在请欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿女士阁下发言。

阿什顿女士(欧洲联盟)(以英语发言)：我很高兴参加本次重要会议，表明欧洲联盟保证对发展和《行动纲领》的支持。

在本周首脑会议上，我们都同意加强措施，确保在 2015 年实现千年发展目标。欧洲联盟将继续在这项重要努力中发挥作用。在我们新的千年发展目标倡议中，欧洲联盟将向全心投入的非洲、加勒比和太平洋贫穷国家提供一项多达 10 亿欧元的定向计划，以便在实现严重落后的千年发展目标方面取得更好的成果。《毛里求斯战略》提供了一个独特和专门的合作框架。欧洲联盟对此表示欢迎，并保证支持执行其优先事项。

小岛屿发展中国家不是一个单一的集团，仍然面临着多种多样的重大挑战。秘书长的报告(A/65/115)尽管记录了大量进展，但也指出仍然需要作出努力，解决小岛屿发展中国家在基本需求和脆弱性方面的差距。

欧洲联盟为帮助小岛屿发展中国家应对其挑战进行了长期的合作——例如，全球气候变化联盟把小岛屿发展中国家同最不发达国家一道，都定为气候变化合作的优先受惠群体。我们还制定了一系列协调措施，帮助减轻经济危机对人的影响，并促进发展中国家的经济增长。

气候变化是小岛屿发展中国家面临的主要挑战之一。它威胁了一些国家的存活，在额外的发展挑战之外，又加上潜在的重大安全挑战。在气候谈判中，我们的最终目标是建立一个雄心勃勃、全面、具有法律约束力的全球框架。我们鼓励其他国家同我们一道作出这项努力。

各位成员可以放心，欧洲联盟对于预防气候变化的承诺，自哥本哈根会议以来没有减少。我们已经把关于 20% 的承诺写进法律。我们愿意把我们的目标增加到 30%，并且这可以成为京都的第二个承诺期的一部分，但是，所有发达国家和先进发展中国家都必须公平地作出减排努力，并且我们必须适当解决目前损害《京都议定书》的环境诚信的弱点。

我们应当遵循我们各国元首在《哥本哈根协定》中的指导，该文件得到几乎 140 个国家的支持，占全球排放量的 80% 以上。哥本哈根是我们的指南，为气候变化的重大短期和长期筹资奠定了基础。我们正在履行在 2010 至 2012 年期间为快速启动筹资活动提供 24 亿欧元的承诺，在适应和缓解努力之间均衡拨款，特别强调最不发达国家、小岛屿国家和非洲。2010 年，我们已经落实了 23.9 亿欧元的捐款。

最后请允许我重申，欧洲联盟将充分参与这个进程。我们将长期参加这项活动。

主席(以法语发言)：我现在请美利坚合众国驻经济及社会理事会代表弗雷德里克·巴顿大使阁下发言。

巴顿先生(美利坚合众国)(以英语发言)：美国赞扬小岛屿发展中国家过去 5 年在实现《毛里求斯战略》方面取得的进步。我们赞赏有机会回顾已有的进展，并且对我们同世界各地的小岛屿发展中国家结成强

大伙伴关系感到骄傲。我们期待着一道努力采取剩余的步骤，以实现可持续发展的目标。美国特别想要强调它在备灾、生物多样性和气候变化方面同小岛屿发展中国家的合作关系。

美国谋求在极端自然事件——如飓风、海啸和地震——以及未知的未来挑战方面建立小岛屿发展中国家的应变能力。我们同加勒比和太平洋的伙伴密切合作，帮助利用传感器和卫星、记录仪和浮标、气象气球和水样来收集数据，并利用这些数据进行研究，以改善我们共同对我们赖以生存的地球系统的了解以及我们预测和预报正常和极端事件的能力。

我们的小岛屿发展中国伙伴是这些努力的关键。大片的海洋是我们地球上受观察最少的地区。这些地区对于我们认识气候系统因而对于我们了解气候变化可望发生情况的能力都极端重要，使我们大家能够为缓解和适应这一变化采取行动。没有小岛屿发展中国家的积极参与和在全球范围内的区域合作，就不可能这样做。

美国与小岛屿发展中国家一样致力于保护生物多样性。美国每年向我们的发展伙伴提供 3 亿多美元，用于养护生物多样性。我们赞扬小岛屿发展中国家发挥有力的领导作用，不仅自己致力于珊瑚礁和海洋养护工作，而且还通过诸如国际珊瑚礁倡议、密克罗尼西亚挑战和珊瑚三角倡议等倡议，让全球关注这项工作。美国自“全球岛屿伙伴关系”于 2006 年启动以来一直支持该伙伴关系。我们赞同该伙伴关系中提出的战略重点，统筹一致地落实政策并采取行动，进行岛屿养护工作并保障可持续生计、在注重生态系统基础上采取适应和减缓措施以及应对外来入侵物种的威胁。

小岛屿发展中国家的生物多样性、生态系统、农业、贸易和人的健康尤其易受外来入侵物种影响。外来入侵物种造成小岛屿发展中国家地方特有物种灭绝的危险加剧。世界陆地物种灭绝事件 70% 至 90% 发生在岛屿上，而其中多数是由入侵物种直接造成或促成的。然而，地理上与外界隔离又使岛屿能够采取措施阻止外来入侵物种在本地立足扎根或在它们进入后

予以消灭。美国确认，外来入侵物种构成的威胁确实牵涉到各个方面，继续需要在区域和全球范围予以应对。我们将继续同小岛屿发展中国家合作，制定对付外来入侵物种的方法并吸取这方面的经验教训；这些方法和经验教训可能也适用于非小岛屿发展中国家。

奥巴马总统认为，我们的未来在于向绿色经济过渡。当美国多管齐下争取实现这一目标时，它将继续支持小岛屿发展中国家努力“绿化”它们的经济。许多小岛屿发展中国家在可再生能源方面有着广泛潜力。小岛屿发展中国家依靠进口燃料维持交通和发电，从而导致严重贸易失衡；可再生能源有可能减少它们的这种依赖。美国继续支持提供技术援助和开展国际筹资努力，包括利用投资基金，帮助小岛屿发展中国家发展它们的可再生能源和实现它们的可持续发展目标。

奥巴马总统还致力于通过他与其他人一道在哥本哈根《联合国气候变化框架公约》缔约国会议上商定的平衡办法，更广泛地应对气候变化。美国坚决认为，如果我们要在这个问题上取得进展，我们就必须维持这个平衡。我们坚定致力于与小岛屿发展中国家合作，以便建立一个有力、全面和可持续的制度。这个制度应促成所有主要经济体采取重大减缓行动，确保以透明方式开展这种行动，并提供一个支助框架，帮助发展中国家努力减缓和适应气候变化的负面影响。

关于最后这一点，美国确认，气候变化对小岛屿发展中国家的影响——对某些低地岛国来说，则对它们的长期生存能力——构成重大威胁。例如，我们确认，气候变化导致海平面上升，咸水侵入和降水型式发生变化，导致更加难以获得清洁饮用水。对于许多小岛屿发展中国家来说，提供适当供水和废水排泄基础设施的经济挑战是一个沉重负担。我们认真对待这些威胁，并且正在把小岛屿发展中国家作为我们努力扩大适应气候变化方面双边和多边援助的重点。在 2010-2011 财政年度，我们将拿出 1 亿美元来帮助脆弱小岛屿发展中国家适应气候变化影响并建设应对这种影响的复原能力。

在我们于 2005 年在毛里求斯开会时，我们刚刚经历一次海啸，正忙于初期善后工作。今天，我们回顾最近发生的其他灾难：袭击海地的地震及袭击萨摩亚、汤加和美属萨摩亚的海啸。在其中每一场灾难中，我们都从国际社会备灾和救灾的集体努力中汲取力量。我们不知道未来会发生什么。但我们可以设想，我们将受到意外事件突袭。《毛里求斯战略》为我们防备这一未知未来提供了指南。美国力求在小岛屿发

展中国家实现其可持续发展目标和防备未来挑战时，成为它们的可靠伙伴。

主席(以法语发言)：在休会之前，让我提醒各位代表，主题为“减少小岛屿发展中国家脆弱性并增强其复原能力”的圆桌会议 1 将于下午 3 时在北草坪会议大楼第 2 会议室举行。

上午 11 时 10 分散会。