



---

第六十五届会议

议程项目 118

大会工作的振兴

2011年9月8日芬兰常驻联合国代表给大会主席的信

谨随函转递 2011 年 6 月 16 日至 17 日在纽约州塔里敦举行的多国常驻代表参加加强大会问题务虚会总结(见附件)。会议由芬兰常驻联合国代表团与大会主席办公室及大会和会议管理部密切合作组织。

本届大会主席约瑟夫·戴斯、大会第六十二届会议主席斯尔詹·克里姆和大会第六十六届会议当选主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔出席了务虚会。

与会者讨论了大会的作用和地位以及为重振大会工作和改进大会工作方法所作的努力，目的是找出能够加强大会的各种要素。

具体而言，与会代表审议了为实现这一目标可以采取的各种实质性措施，并一致认为这些措施可以有效促进当前有关振兴大会工作的讨论。

此外，新一届总务委员会成员通过务虚会有机会熟悉大会的工作方法。

所附报告根据查塔姆院规编写。

请将本信及其附件作为大会第六十五届会议项目 118 的文件分发为荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

亚尔莫·维纳宁(签名)



## 2011年9月8日芬兰常驻联合国代表给大会主席的信的附件

### 建设一个更强有力的大会：高级别务虚会 2011年6月16日至17日纽约州塔里敦

#### 总结和行动纲领

#### 导言

芬兰常驻代表团于2011年6月16日至17日在纽约州塔里敦组织了题为“建设更强有力的大会”的务虚会，目的是促进振兴大会工作。即将上任的大会第六十六届会议总务委员会成员、第六十五和六十二届会议主席、第六十六届会议当选主席、第六十五届会议大会振兴问题特设工作组共同主席、主管大会和会议管理部事务副秘书长及秘书处其他高级官员出席了务虚会。会议内容包括两个部分：6月16日晚宴主旨发言及问答，6月17日上午发言及就大会工作方法互动交流看法。

#### 6月16日，星期四

#### 主旨发言

大会第六十二届会议主席斯尔詹·克里姆在6月16日晚宴期间做了主旨发言。

克里姆先生在他发人深思的讲话中勾划了联合国改革的蓝图。他认为联合国改革有两个基本的前提条件，即全体会员对改革进程的概念和范围达成一致；其次，要根据《联合国宪章》第一百零九条的规定召开《宪章》审查会议。他指出，联合国通过66年的存在证明其已成为人类不可缺少的工具。克里姆主席强调，有必要就本组织主要机关的作用、各机关之间的平衡以及各机关组成问题进行深入讨论。大会是唯一的一个普遍性机构，而安全理事会是最有权力的机构。安全理事会主席和大会主席可以通过就事先商定的问题进行定期讨论，使两个机构间进行更实质性的互动和合作。

关于大会，克里姆主席谈了以下10点。首先，他强烈反对使用“振兴”一词，认为这一措辞听起来具有讽刺意味。相反，他提议使用“改革”一词，认为“改革”更能准确反映和描述需要采取的行动。其次，大会需根据《宪章》的规定更有效地践行和宣传各项职能和权力。第三，传统上将大会工作分成会议主要部分和续会部分已不能反映现实情况，相反，大会应该是全年会议。第四，议程应分成两部分，一部分应对具有全球相关性的问题，另一部分应对与各附属机关工作相关的问题。第五，应思考将各主要委员会的工作直接纳入全会部分，但第五和第六委员会除外，这两个委员会还应继续作为单独机关。第六，一年通过一次的程序性决议应明确秘书长的报告要求，并应列入大会每季度进行情况通报的规定。第七，应修改和加强总务委员会的作用，使其更有效运作，并参与协调大

会的各项活动。第八，应把非政府组织、企业界代表和科学家等其他利益攸关方的参与正式纳入大会工作。第九，需加强大会在选举其主席和任命秘书长方面的作用和参与度。第十点旨在加强大会主席办公室，包括礼宾、媒体、人员和资金等方面，所涉经费应完全由联合国经常预算支付。

## 6月17日，星期五

### 大会主席的开幕词

大会主席约瑟夫·戴斯首先在6月17日星期五上午的会议上回顾了大会工作。主席在发言中指出，会员国在关于全球治理的第65/94号决议中重申了大会在全球关注问题方面的作用和权威。因此，有必要相应提升加强大会问题讨论的层次。戴斯主席指出，大会的首要职责是维护《宪章》，他还提到大会对世界的道德权力。人们不应期望大会面面俱到，但大会应利用其独有的合法性并平衡其他机构。应通过专门讨论当今最相关主题进一步提升大会的召集能力。虽然不应期望大会每一天都书写历史，但大会在通过《世界人权宣言》等时刻已证明其具有这样的能力。主席还要求大会加强与其他主要机关、专门机构、外部组织、民间社会及其他方面的联系，并自豪地指出，大会是唯一一个非会员可以上台发言的会议组织，而且这一点应予以鼓励。主席在谈到大会与其他主要机关，特别是与安全理事会的关系时指出，他在迄今担任主席期间定期与每位安全理事会主席举行会议。他还指出，大会有责任使大会选出的安理会非常任理事国负起责任。大会还使得在安理会没有议席的会员国能够就安全理事会讨论的问题发表意见。戴斯主席认为，大会作用和权威的另一个要素在于大会能够联络诸如20国集团等外部机构或诸如非政府组织和民间社会等其他利益攸关方。

在谈到主席办公室资源问题时，主席强调提供适当资金的重要性，这尤其有助于新任主席更加全面地利用办公室的代表性。在此方面，多年来礼宾方面的一些经费始终没有到位。关于大会举行的辩论，戴斯主席希望通过常驻代表的更个人密切参与等方式使辩论更具互动性，同时牢记本组织是一个政府间组织。主席办公室的一个最重要工作手段是召集专题辩论。主席还强调有必要更好地执行大会通过的各项决议。最后，他强调主席办公室由广泛国家代表组成的重要性，并指出新旧主席的过渡可以加以改进。

### 介绍《大会手册》

主席致开幕词后，瑞士常驻代表保罗·西格介绍了《大会手册》。这是一本有关大会工作的实用指南，不久将由瑞士印发。编写这份指南的动机源于第60/286号决议第9段的规定，其中大会请大会主席在任期结束时，向其继任者提供关于最佳做法和经验教训的非正式简短报告。为编写《手册》还收集了相关实用信息，《手册》将分发给所有会员国。西格大使强调《手册》中所列信息不仅选自印刷资料，而且吸收了未记录的做法和口述传统等机构记忆来源的资料，如

果不捕捉这些信息，可能我们真的就将失去这些信息。大使希望《手册》不仅对今后的主席及其团队有用，而且对新的代表、委员会成员、秘书处工作人员及民间社会都有用。

### 当选主席发言

卡塔尔常驻代表、大会第六十六届会议当选主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔概述了他对在即将召开的大会期间加强大会工作的想法。纳赛尔大使在发言中指出，大会及其工作成效与其能否在当今的重要问题方面达成共识有直接关系。他指出，振兴大会工作应成为各项工作的重中之重。他认为最重要的其他实质性问题包括落实千年发展目标和环境行动。鉴于里约+20 会议即将召开环境行动尤其重要。大使认识到，在处理这些最优先问题和其他问题方面，大会主席一直发挥关键性的领导作用，而且还将发挥很关键的领导作用。因此，第五委员会有必要为加强大会主席办公室提供支持。同时有必要加强与不同主要机关，特别是与安全理事会的协调。其他要点包括缩短大会发言及精简议程。应严肃考虑使大会各项程序实现无纸化这一备选方案，在此方面，非政府组织委员会的做法可以作为一个典范。此外，还应进一步完善大会网站。大使最后指出，大会当选主席和会员国之间的关系应是积极的，以确保为即将召开的会议取得成功做好准备。

### 大会振兴问题特设工作组共同主席发言

立陶宛常驻代表柳斯·采库奥利斯以大会振兴问题特设工作组共同主席的身份，简要评述了特设工作组开展的与迄今提到问题有直接关系的若干问题和活动，以便将工作组的工作与当前讨论主题联系起来，同时向可能会在即将举行的会议期间直接参与大会或其附属机构工作的人员概述了工作组的工作。

大使表示，他本人最初对“振兴”一词也存有疑虑，因为他认为大会已经是联合国的一个关键机关。他理解，工作组的宗旨更多是开展持续努力，尽可能提高大会的效率和效能。他指出，这一工作做起来并不容易，因为工作组已设立多年，而且很多人将工作组视为一个“保护程序”而不是一个“放气阀”。

一些人可能认为，在具体行动和“会员国执行”方面基本未取得进展，但他强调，在工作方法和与其他机构协调方面都取得了进展。他并提出，在这些方面取得进一步进展，有助于确保扩大常驻代表一级的出席和参与。大使着重提到 2 个具体举措，一个是第二委员会主席、蒙古常驻代表就改进工作方法向工作组进行情况通报，另一个是安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组主席、波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表就各项做法和创新问题向工作组进行情况通报。

### 讨论

与会代表针对初步发言提出了若干评论意见和问题。一个发言人强调“宣传”的重要性，并想了解总务委员会如何能够向主席及其小组提供更多支持。另一个

发言人提到，应该提高大会在各机关中的作用，而关注振兴问题特设工作组都将大量精力和工作重点放在了工作方法上。

关于宣传问题，大会主席回答说，他每天都在思考如何尽可能地提高大会工作的知名度和成效的问题。他还指出，人们一般未将大会视为一个“议会”，而且在此方面有必要尊重和反映国家主权。与此同时，会员国越多考虑全球治理问题，就会越认识到国际社会的许多问题在国家层面无法解决。

谈到与国家层面的类比，主席借此机会着重指出了联合国理解和践行的共识问题。他指出，在他的祖国瑞士，人们理解的共识是绝大多数同意，因此行动不会像在联合国那么容易受到阻挠。

鉴于总务委员会的“高度政治特点”以及“很少开会”，主席对提高总务委员会的作用不抱乐观态度。相反，他首先强调秘书处有必要提供援助和支持。他随后强调指出，他认为使联合国与众不同的是《联合国宪章》，他将《宪章》视为解决人类面临的各种问题的一笔“巨大的资产”。

### 秘书处发言

主管大会和会议管理事务副秘书长沙班·穆·沙班在务虚会上介绍了大会工作的组织方面。沙班先生具体介绍了大会会议表排定的正式和非正式会议的场数，会议场数呈现逐年递增的趋势。原因之一，是专题辩论和高级别会议增加及大会议程增多。专题辩论的授权源自大会第 59/313 号决议，大会决定组织举行重大专题辩论，以使国际社会就对会员国具有重要意义的当前实质性问题形成广泛共识。各届大会主席一致认为，应利用专题辩论这一重要手段，突出主席任期中的工作重点，强调大会审议的重要性。因此，每场专题辩论都自然地邀请高级别代表参加，都需要专门进行筹备。如何解决受时间限制一些代表无法发言的问题，是组织工作的难点之一。另外，为了促进互动式交流，经常鼓励会员国在会议室分发书面发言，以便口头发言尽量发挥互动作用。

第二，近年来，高级别会议有增无减，每年 9 月和一般性辩论期间尤其如此。原因之一，是各种谈判在主要委员会和全体会议中平行进行。这也反映出一种可以理解的愿望，即联合国系统各个部门都积极发出倡议，希望成功举办高级别会议。但是，高级别会议不仅涉及预算经费，也给派高级代表平衡参加会议的会员国增加了负担。对此，沙班先生表示，长期以来会员国按照第 57/301 号决议的要求，高度重视一般性辩论，并努力维护一般性辩论的神圣性。

沙班副秘书长最后谈到了议程问题，本届议程目前已经列有 162 个项目。他回顾，为了解大会工作的结构，会员国决定按照专题标题安排大会议程，以更好地呈现大会处理的问题和挑战，并按照第 58/316 号决议的规定使大会工作更加开放。与此同时，会员国不断呼吁精简大会议程，取消一些议程或将其进行分组

或按两年度或三年度进行分类。尽管一再呼吁精简议程和进一步开放大会工作，但是近年来大会并未采取具体措施。

沙班副秘书长发言后，大会和经济及社会理事会事务司司长扬·博特纳鲁先生，介绍了振兴大会工作的现状，重点阐述了一些具有直接实际意义的问题。

博特纳鲁先生首先概述了该司提供的服务和支 持，强调了该司作为大会及大会主席办公室工作方法和做法机构记忆保存部门的作用。他随后介绍了可能对大会工作产生积极影响和会员国可以进一步审议的一些问题，比如一般性辩论的发言者名单是否可以通过抽签决定。另外，大会网站存在改进余地，可以更好地满足客户需求，根据会员国的要求协助其开展日常工作。大会投票表决方法，也是经常提出加以改进的问题，但迄今为止没有取得任何实际进展。博特纳鲁先生强调，秘书处采取任何步骤都需要大会的明确授权。最后，总务委员会应增加会议次数，更加经常地就大会当前的程序事项问题交换看法。比如，经常遇到这种情况，按照议事规则决议提案国不得在就其提出的决议采取行动时作解释性发言，但提案国还是要求发言，各国代表团不得不就“程序问题”发言表达立场。有关议事规则问题，会员国不妨在今后进行审议，而上述问题只是其中的一个问题。另一问题涉及全体会议目前采用的对主要委员会的建议逐一进行审议的做法。是否可以考虑改变做法，除在全体会议阶段单独提出表决要求的，由大会对主要委员会在一项决定中未经表决通过的所有决议草案加以核准，这样可以节省时间。博特纳鲁最后指出，如果总务委员会决定要加强其作为机构记忆保存单位的作用，秘书处愿意提供协助。

## 讨论

与会者随后进行了讨论，期间与会者提出了许多深刻的问题，并以互动方式就务虚会涉及的各种问题交换了看法。

与会者提出了如何单独和集体影响会员国深入参与振兴大会工作的问题。并且，与会者强调政治宣传的重要性，想了解总务委员会成员将采取何种具体步骤为加强大会的工作作出贡献。有人认为，理论上总务委员会应在整届大会期间召开会议，但目前并没有做到，应加大努力，保证今后更加经常地举行会议。也有人认为，会员国对振兴大会工作负有首要责任，可以从会议按时进行和遵守时间限制做起。

与会者表示，应加大大会工作对外宣传的力度，尤其应向青年推介大会的工作，应更好地宣传大会主席和大会开展的工作。

关于每届联大举行两场专题辩论的设想，有人提问，所涉费用负担是否会对小国代表团有效参加审议造成负面影响。

关于大会工作方法问题，与会者提出了技术现代化的作用，并希望了解基本建设总计划结束后将在何种程度上带来改进。与会者具体提及了其他工作地点的会议设施问题，并问地处纽约的大会是否能更好地采用最佳做法，比如在每个代表团的会桌上安装屏幕。有人指出，在大会厅采用的投票技术的现代化和优化方面迄今没有取得任何进展。

与会者交流了各主要委员会的相关经验，包括进一步开发网站的用途，比如通过网站提出决议草案或成为提案国。有人提出建立大会虚拟“聊天室”的设计，强调应让非政府组织参与大会的工作。

一些与会者强调，大会议程应该精简，他们认为议程项目过多，管理难度日益增加。同样，应对秘书处的报告要求进行审查，以便为政府间审议提供最佳的投入。

### 结束和结论

芬兰常驻副代表致闭幕词，对与会者对鼓舞人心的意见交流作出的贡献表示感谢。他对辩论中形成的五点意见进行了归纳。第一，应进一步精简大会议程，更好地突出会员国的辩论。第二，一些与会者支持在联大期间举行秋季春季两次高级别辩论的设计。第三，与会者普遍认为，总务委员会没有充分发挥作用，应更好地利用 21 位副主席扩大与会员国的接触。第四，与会者认为利用现代技术潜力巨大，比如发挥网络功能以及在代表团会桌上安装屏幕。大会在扩大与世界的联系中，应更好地采用这种技术。第五，务虚会上介绍的大会手册是为增强机构记忆采取的明确步骤。芬兰副常驻代表最后表示，此类务虚会明年应继续举办，以便把召集新一届总务委员会成员开会的做法制度化。

## 附录

### 与会者名单

大会主席

约瑟夫·戴斯先生阁下

乍得常驻代表

艾哈迈德·阿拉米先生阁下

第六十六届大会当选主席

纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生阁下

大会和经济及社会理事会事务司司长

扬·博特纳鲁先生

立陶宛常驻代表

达柳斯·采库奥利斯先生阁下

第六十二届大会主席

斯尔詹·克里姆先生阁下

斯洛伐克常驻代表

米洛什·科捷雷奇先生阁下

奥地利常驻代表

托马斯·迈尔-哈廷先生阁下

罗马尼亚常驻代表

西蒙娜·米雷拉·米库列斯库夫人阁下

大韩民国常驻代表

朴仁国先生阁下

澳大利亚常驻代表

加里·弗朗西斯·昆兰先生阁下

大会主席办公室主任

阿明·里茨先生阁下

瑞士常驻代表  
保罗·西格先生阁下

主管大会和会议管理事务副秘书长  
沙班·穆罕默德·沙班先生阁下

贝宁常驻副代表  
托马·阿杜马斯先生阁下

伊朗伊斯兰共和国常驻副代表  
埃沙格·哈比卜先生阁下

大会主席办公室政策主任  
海迪·斯克罗德鲁斯-福克斯女士阁下

立陶宛常驻副代表  
丽塔·卡兹拉琴女士

芬兰常驻副代表  
简·塔拉斯先生

大会事务处处长  
张赛进先生

津巴布韦常驻副代表  
罗菲娜·琴戈·契卡瓦夫人

匈牙利常驻副代表  
阿提拉·齐莫尼先生

卡塔尔常住团参赞  
塔里克·阿里·阿勒安萨里先生

大会事务处高级政治事务干事  
中野健司先生

卡塔尔常住团顾问  
艾哈迈德·阿齐兹先生

大会和经济及社会理事会司司长办公室政治事务干事  
亨利·布里德先生

大会主席办公室高级顾问  
妮科尔·鲁德女士

芬兰常住团特别顾问  
萨米·瓦克林先生

大会和经济及社会理事会司司长办公室政治事务干事  
乔治·蔡纳尔先生

---