



大会

Distr.: General
7 April 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

暂定项目表* 项目 133

方案规划

2012-2013 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	段次	页次
总方向		2
次级方案 1. 协调对非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作		3
次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助		4
次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动		5
立法授权		5

* 第 A/65/50。



总方向

9.1 本方案是 2002 年对《1990 年代联合国非洲发展新议程》进行最后审查和评价之后设立的。那次审查之后，大会第 57/7 号决议结束了新议程，并赞同把非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)¹ 作为国际社会支助非洲发展的框架。大会在第 57/7 号决议中还概述了提供这类支助的实质性领域和模式，强调有必要在纽约联合国秘书处设立一个机构，负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助、以协调一致的方式实施各次首脑会议和其他会议与非洲有关的成果的情况，以及协调支助新伙伴关系的全球倡导工作。此外，大会欢迎非洲经济委员会(非洲经委会)在区域一级围绕有关新伙伴关系各个优先领域的专题组安排联合国系统的活动，并在这方面促请加强该进程，以此为手段，促进联合国系统为支助新伙伴关系采取有效对策。最后，大会呼吁联合国系统加强其支助非洲发展的倡导作用和新闻活动。其后，大会在第 57/300 号决议中赞同设立非洲问题特别顾问办公室，并委托该办公室发挥协调报告与宣传以支持新伙伴关系的作用。大会在其后一系列决议中重申了该办公室在支持新伙伴关系方面的作用。

9.2 在 2005 年 9 月在联合国举行的世界首脑会议上(见大会第 60/1 号决议)，世界领导人重申了对解决非洲特殊需求的承诺，按目前态势非洲是唯一无法在 2015 年实现《联合国千年宣言》(见大会第 55/2 号决议)所提出的任何目标的大陆。其后，世界领导人在 2008 年 9 月 22 日大会关于非洲发展需求的高级别会议通过的《政治宣言》中重申了非洲的特殊需求(见大会第 63/1 号决议)。新伙伴关系载有实现千年发展目标的承诺，与《千年宣言》有重要联系。因此，新伙伴关系充分地反应了《千年宣言》所列的关于满足非洲特殊需求的优先事项，即：支持非洲新兴民主国家的政治和体制结构；与各区域组织合作，进一步建设维和能力；采取特别措施，通过取消债务、增加官方发展援助、加强民间资本流动和建设贸易能力，解决扶贫和可持续发展问题；帮助非洲建设遏制艾滋病毒/艾滋病以及其他传染性疾病传播的能力。因此，通过支助新伙伴关系，本方案还将为在非洲实现千年发展目标作出实质性贡献。

9.3 非洲发展的一个主要障碍是该区域某些国家持续存在的冲突。制定促进和平、安全与发展的综合应对措施，这一必要性早已得到确认，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)对此作了阐述。自 1998 年印发该报告以来，联合国在非洲采取的一些举措都符合该报告所载的建议，尽管需要做的仍然很多。正因为认识到这一问题，大会在第 60/223 号决议中吁请秘书长继续监测这些建议的落实进展情况。目前正在全面审查 1998 年最初建议的落实情况。

¹ 新伙伴关系是在 2001 年 7 月在卢萨卡召开的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议第 37 届大会上正式通过。

9.4 根据大会相关各项决议规定的任务，本方案的目标是：(a) 动员国际社会支持并激励国际社会努力促进非洲的和平与发展；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会的主要优先事项之一；(c) 推动建立一个有利于非洲发展工作的国际架构；(d) 鼓励联合国系统为支持非洲发展在政策和业务上做出协调一致的有效反应；(e) 加强和增进南南合作，以支持非洲不断前进。

9.5 区域和国际一级的工作重点是实施新伙伴关系，协助非洲努力发展一个强健有力的和平与安全架构。本方案将通过分析、倡导和外联等多种工作，并通过更好地协调联合国系统支持非洲发展的工作，支持这些努力。

9.6 非洲问题特别顾问办公室为本方案提供总体协调与领导。本方案将由该办公室、非洲经委会和新闻部联合负责。

次级方案 1
协调对非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

本组织目标：加强国际合作以支助非洲发展新伙伴关系及在非洲实现千年发展目标

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会更多地支助非洲发展，特别是新伙伴关系	(a) (一) 系统内支持非洲发展的活动数目增加 (二) 国际论坛商讨南南合作支助非洲问题的数目增加
(b) 联合国支助非洲发展工作得到更好的协调	(b) 联合国系统各机构为支助非洲发展而采取的联合举措的数目增加
(c) 国际社会更加了解非洲发展问题	(c) 访问非洲问题特别顾问办公室网站的次数增加

战略

9.7 次级方案 1 由非洲问题特别顾问办公室负责执行，该办公室在履行这一职责时将积极主动地与会员国、非洲联盟、新伙伴关系秘书处和整个联合国系统(包括布雷顿森林机构)密切合作。该办公室将鼓励设立国际基础设施财团，以非洲发展新伙伴关系为主要框架，以促进公私部门对非洲境内基础设施进行投资；将鼓励和支持非洲联盟和各个次区域组织在联合国协助下采取旨在预防、调解和解决冲突的举措。该办公室还将继续就私营部门在实施新伙伴关系方面的作用开展研究和举行专家组会议，建立并保持与民间社会组织和私营部门的联络，并鼓励它们参与实施新伙伴关系。

9.8 本次级方案将确保非洲发展问题在政府间机构的辩论中切实得到讨论，并被充分纳入上述进程所产生的解决方案中。本次级方案将通过宣传和促进活动、参加重要论坛、促进联合国系统的协调、促进南南合作以及与民间社会和私营部门开展交流等方式，努力提高国际社会对非洲发展问题的认识。考虑到非洲境内和平与可持续发展之间的相互联系，本次级方案将继续分析并提请人们注意非洲国家冲突的根源，监测早期预警信号，并就解决非洲国家暴力冲突需采取的步骤提出建议。

9.9 非洲问题特别顾问办公室将继续监测国际社会在《2005 年世界首脑会议成果文件》及其后举办的其他论坛中对非洲所作承诺的后续行动。该办公室还将监测新的捐助者给予非洲的支助(包括金融和技术支助)。该办公室并将宣传非洲国家与新兴发展伙伴建立有效伙伴关系的重要性,进一步提高国际社会对这一重要性的认识。此外,该办公室将尤其分别通过非洲-亚洲和非洲-南美合作进程推动南南合作,并向其他南南论坛提供支助。该办公室将继续通过与南方会员国的互动,鼓励举办各种将会产生推动南南合作的务实措施的论坛,以便非洲国家得益于其他发展中国家和新兴国家的经验以及可能提供的技术援助和合作。

9.10 鉴于非洲各国通过设立非洲同行审议机制改善施政的坚定承诺,该办公室将促进非洲的体制能力建设和善政,以支持新伙伴关系各个项目和方案的实施。

次级方案 2
对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

本组织目标: 根据关于“加强联合国-非洲联盟合作:非洲联盟能力建设十年方案框架”宣言,加强联合国全系统在区域和次区域两级对非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案的支助

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国各机构和组织之间为在区域一级支助非洲联盟的新伙伴关系方案的实施而强化一致性、协调与合作	(a) 区域协调机制各专题组在区域一级开展的支助非洲联盟的新伙伴关系方案的联合方案数目增加
(b) 联合国各机构和组织与各个区域经济共同体之间为在次区域一级支助非洲联盟的新伙伴关系方案的实施而加强合作	(b) 在次区域一级设立的协调机制数目增加

战略

9.11 次级方案 2 的实质性责任由非洲经委会承担。本次级方案的活动将由经济发展和新伙伴关系事务司承担。在实施本次级方案过程中,非洲经委会将在区域协调机制及其专题组的框架范围内,在全球、区域和次区域各级与其它联合国机构密切合作,尤其是与非洲问题特别顾问办公室和新闻部密切合作。

9.12 过去这些年,联合国各机构的支助有所增加。不过,要使这些支助产生切实的影响,需要加强和提高对联合活动的协调和重视。因此,次级方案 2 的战略重点是加强各专题组在实施技术合作活动方面的机构间合作与协调,以支持非洲联盟的新伙伴关系行动计划中确定的优先事项。它还将着重改善与非洲联盟、新伙伴关系秘书处、各个区域经济共同体、非洲开发银行和其他区域组织间的合作与协调,以确保在非洲联盟能力建设十年方案框架内为实施非洲联盟/新伙伴关系方案提供有效支助。本次级方案将推动和支持联合国各机构和组织采取有效、协调一致的行动,支持非洲联盟/新伙伴关系方案。它还将为区域协调机制年度

会议提供有效的实务服务，包括监测、评估和报告联合国全系统对非洲联盟及其新伙伴关系方案提供支助的落实进展。

次级方案 3
支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

本组织目标：使国际社会更多支持非洲的经济、政治和社会发展，更多支持非洲和国际社会努力促进该区域的经济复苏和可持续发展，以实现非洲发展新伙伴关系目标和千年发展目标

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 对新伙伴关系的主要专题问题和非洲经济复苏和可持续发展所涉的其他问题有更强的认识	(a) (一) 《非洲复兴》的目标受众中对该杂志所载材料表示满意的百分比提高 (二) 由于持续不断的兴趣，重发的在线新闻专辑数目增加

战略

9.13 次级方案 3 的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就影响非洲的重点问题制定全球宣传计划，其中包括在非洲和捐助国调动对实施新伙伴关系和对实现千年发展目标的支持。这些计划将由新闻部与联合国宣传小组和整个联合国系统，特别是与非洲问题特别顾问办公室和非洲经委会协调实施。有关活动将包括：出版《非洲复兴》杂志以及各种其他产出，包括供不属于联合国系统的国际媒体和非洲媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过与个人和团体，诸如议员、政府和非政府组织的决策者、工会、民间社会和学术机构等直接接触(如情况介绍、小组讨论、研讨会)，以及通过有系统地与非洲和国际大众媒体开展外联，向公众及目标群体广泛传播信息。将确保重要角色了解对非洲可持续发展具有影响的重大国家和国际举措和活动。

立法授权

大会决议

54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/2	联合国千年宣言
55/210	联合国第一个消除贫困十年(1997-2006)的执行情况，包括关于设立消灭贫穷世界团结基金的倡议
55/214	第三次联合国最不发达国家问题会议
55/217	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/279	2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
56/95	千年首脑会议成果的后续行动

57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言
57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
57/144	千年首脑会议成果的后续行动
57/300	加强联合国：进一步改革纲领
58/233	非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持
58/235	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
59/254	非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持
59/255	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
60/222	非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持
60/223	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
60/1	2005 年世界首脑会议成果文件
63/1	关于非洲发展需求的政治宣言
63/267	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
63/304	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
64/252	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
64/258	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
安全理事会决议	
1170(1998)	非洲境内防止冲突和促进持久和平与可持续发展
1197(1998)	支持区域和次区域两级关于非洲的倡议，加强联合国与各区域和次区域组织在防止冲突和维持和平领域的协调
经济及社会理事会决议	
1998/44	联合国各次重要会议和首脑会议统筹协调的执行和后续行动 理事会在 2001 年高级别部分会议上通过的部长级宣言