联合国 A/65/6 (Prog. 21)

大 会

Distr.: General
16 March 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

暂定项目表* 项目 133

方案规划

# 2012-2013 年期间拟议战略框架

## 第二编：两年期方案计划

## 方案 21
## 巴勒斯坦难民

目录

页次

总方向 ..... 2

次级方案 1. 健康长寿 ..... 3

次级方案 2. 获取知识和技能 ..... 4

次级方案 3. 过得去的生活水准 ..... 4

立法授权 ..... 6

* A/65/50。

10-27409 (C) 240310 080410

请回收

## 总方向

21.1 大会第 302(IV)号决议决定在联合国系统内设立联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)作为大会附属机关，并规定近东救济工程处的任务是向巴勒斯坦难民提供援助。自 1950 年开始运作以来，工程处在其可用资源范围内调整和加强其方案，以满足难民日益复杂的难民需求，并给予身处该区域长期冲突的难民一点保护稳定。在 2012-2013 两年期，工程处将根据大会给予的三年期授权，继续开展此项工作。

21.2 近东救济工程处直接向大会报告工作。由 23 名成员组成的咨询委员会向主任专员就近东救济工程处方案和活动提供总体咨询意见和支助，该委员会成员包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表。大会在其第 3331 B(XXIX)号决议决定，在工程处任务期间，原须由自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪金，应于 1975 年 1 月 1 日起由联合国经常预算筹供经费。

21.3 工程处的任务是按照国际议定目标和准则帮助生活在困难环境下的巴勒斯坦难民充分发挥其发展潜力。

21.4 在 2012-2013 两年期，工程处试图进一步加强其管理和服务，将重点放在优先提高服务质量、接触到最需要帮助的难民和为其提供服务。作为其新规划方法的一部分，工程处定出了三个人类发展目标：健康长寿；获得知识和技能；像样的生活水准。朝着这些目标取得进展将是工程处 2010-2015 年中期战略的重点，并将驱动其 2012-2013 两年期的工作。工程处的 2012-2013 两年期计划是在这些目标的框架内提出的，并与工程处的中期战略是一致的。

21.5 根据这三个目标，近东救济工程处的目的是维持和改善向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带已登记的巴勒斯坦难民提供的教育和保健服务、救济和社会支助以及小额贷款。预计在 2012 年底前，这些地方的难民人数将达 500 万。

21.6 自 2000 年以来，工程处在其业务范围内向被占领巴勒斯坦领土和黎巴嫩境内因军事行动等各种武装冲突、人道主义援助进入受限以及长期经济困难而陷入极度艰困的难民提供了紧急援助。这一紧急援助方案每年惠及 140 多万难民。工程处将继续根据需要提供此类服务，并将根据大会第 2252(ES-V)号决议以及最近的大会第 64/88 号决议的授权，作为例外措施，继续向极其需要获得援助的新近流离失所的非难民提供服务。

21.7 工程处还将继续努力，使两性平等成为主流做法及满足难民儿童和弱势群体的需要，并进一步加强工程处对保护、方案制订、业务和宣传等方面的需求作出的回应，从而使工程处更接近于履行大会各项有关决议、国际人权法、

《北京行动纲要》、《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》及其他适用国际文书规定的义务。

21.8 工程处执行方案的经费几乎全由自愿资金提供。工程处不仅要应付长期经费不足问题，而且还要应付经济和政治不稳定所导致的经费严重不确定问题。工程处将继续谋求所需的额外资源以提高对难民服务的质量，同时进行计及有成本的管理，并在业务上保持必要的灵活性，以应付巴勒斯坦难民生活和生计意外遭到破坏的情况。

## 次级方案 1
## 健康长寿

本组织的目标：保护、维护和促进巴勒斯坦难民的健康

| 秘书处的预期成绩 | 绩效指标 |
|---|---|
| (a) 普遍获得高质量和全面的初级保健 | (a) 开抗生素处方的频率减少 |
| (b) 持续保护和促进家庭健康 | (b) 维持婴儿死亡率(每千个活产) |
| (c) 确保疾病得到预防和控制 | (c) ㈠ 维持在可用接种疫苗预防的疾病方面免疫接种覆盖率 |
| | ㈡ 维持接通公共供水网络的难民营住所所占的百分比 |
| | ㈢ 提高接通公共下水道系统的难民营住所的百分比 |

### 战略

21.9 实现上述目标的战略包括：

(a) 按照世界卫生组织准则和千年发展目标，改进初级保健服务的质量和效率，使其达到国际标准；

(b) 分享和采取最佳做法、扩大与利益攸关者的合作伙伴关系以及在获得财政资源后对能力建设进行投资，从而将重点放在预防措施；

(c) 进行系统的两性分析、在提供服务时采用促进两性平等的做法和设计旨在更多地接触弱势群体和有特殊健康需要的人的措施；

(d) 在难民营维持可接受的环境条件，包括直接提供或与市镇合作伙伴一起提供适当的用水、污物处理和下水系统。这将通过直接或与城镇合作伙伴一起采取下列预防和维护措施来实现：进行免疫接种以应付可用接种疫苗预防的疾病、疾病监视、对爆发的疫情展开调查、结核病控制、供水和环境卫生网络的营运和维护。

## 次级方案 2
## 获取知识和技能

本组织目标：满足巴勒斯坦难民，特别是儿童和青年的基本教育需要，并加强其受教育的机会。

| 秘书处预期成绩 | 绩效指标 |
|---|---|
| (a) 基本教育得到普及 | (a) ㈠ 初等教育学生辍学率降低<br>㈡ 预备学校学生辍学率降低 |
| (b) 按照既定标准，教育质量和成绩得到了增强 | (b) 学生在监测学习成果考试中取得的平均分数上升的百分率 |

### 战略

21.10 实现上述目标的战略包括：

(a) 确保所有在工程处学校的儿童继续有获得基本教育的机会；

(b) 为有特殊教育需要以及有可能辍学的儿童的设计和执行战略和举措；

(c) 加强与东道国教育部的工作关系，并加强利用与其他服务提供者的合资伙伴关系；

(d) 尽可能在可获资源范围内，通过提高教师质量、更新设备、工具和教具以及修复不合适的校舍，提供有利于学习的环境；

(e) 确保近东救济工程处各学校全面实行两性平等；

(f) 对通过有系统测试收集到的教育成果数据进行分析，并根据分析结果对成绩不佳的学校和学生采取行动；

(g) 利用各种采取新办法的机会，包括提高完成方案的效率和改善学校和社区的联系，来提高质量和提高获取教育的机会。

## 次级方案 3
## 过得去的生活水准

本组织目标：通过向穷人和弱势群体提供服务改善生活水准和促进巴勒斯坦难民的权利

| 秘书处预期成绩 | 绩效指标 |
|---|---|
| (a) 减少最穷巴勒斯坦难民的贫穷 | (a) 工程处社会安全网中赤贫者比例增加 |
| (b) 获得包容性的金融服务和利用信贷和储蓄设施的机会增加 | (b) ㈠ 增加的放贷金额<br>㈡ 增加的放贷次数 |

| | |
|---|---|
| (c) 巴勒斯坦难民技能增加以及就业机会改善 | (c) 男女毕业生在毕业后 12 个月内的就业率增加多少 |
| (d) 难民营持续发展，而且不符标准的基础设施和住宿条件得到提高 | (d) 有多少住在不合标准住所(不包括在加沙的紧急住所)的难民家庭生活条件得到改善 |
| (e) 巴勒斯坦难民的权利得到保障和促进 | (e) ㈠ 工程处就人权问题采取的行动中得到有关当局正面回应的行动的百分比增加<br>㈡ 符合工程处保护标准的程度增加 |
| (f) 难民在其社区中设计和执行可持续社会服务的能力增加 | (f) 在基于社区的组织中业绩得到改进的百分比 |
| (g) 巴勒斯坦难民的登记和获得工程处服务资格的鉴定符合有关国际准则 | (g) 新登记符合工程处标准的百分比增加 |

**战略**

21.11 实现上述目标的战略包括：

(a) 采取以贫穷情况为根据的做法，以便更好地选择工程处的服务对象和服务范围，从而帮助最穷的人满足基本需要；

(b) 加强工程处社会安全网和紧急方案的各种做法、各种伙伴关系和内部协调；

(c) 通过将妇女、残疾人、青年和其他弱势群体纳入主流以及通过专门帮助这些人的举措，确保将基于两性平等和权利的活动纳入工程处的行动；

(d) 设立营业上能够自足的包容性金融系统，此系统通过扩大工程处微型贷款的接触面和产品类型，为最弱势的群体，尤其是妇女、青年和穷人提供服务；

(e) 通过使职业和技术训练课程更好地满足劳工市场的需求和更有效地使用现有设施来改进这些课程，从而帮助农民获得富有成果和像样的工作；

(f) 优先为最弱势难民整修严重不符标准的住所，将重点放在使最差的住所符合最低标准。将采取双管齐下的办法：将住所整修纳入难民营全面改善计划下和整修优先次序最高的住所；

(g) 建立和加强与各级权力机构联系的网络，并系统地就侵犯巴勒斯坦难民权利的具体情况与这些权力机构交涉；

(h) 为了巴勒斯坦难民和为了国际法有关部分得到遵守而进行双边和多边倡导；

(i) 使由难民经营的组织有更强的体制能力促进和推动基于社区的行动；

(j) 在登记事务和决定是否有资格获得工程处服务方面维持有关国际标准。

## 立法授权

大会各项决议

| | |
|---|---|
| 302(IV) | 援助巴勒斯坦难民 |
| 2252(ES-V) | 人道主义援助 |
| 3331(XXIX) | 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 |
| 64/87 | 援助巴勒斯坦难民 |
| 64/88 | 因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人 |
| 64/89 | 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的活动 |