



大会

Distr.: General
19 March 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

暂定项目表* 项目 133

方案规划

2012-2013 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 26

共同出资的活动

目录

	页次
A. 国际公务员制度委员会	2
B. 联合检查组	3
C. 联合国系统行政首长协调理事会	5
法律授权	8

* A/65/50。



A. 国际公务员制度委员会

总方向

26.1 大会第 3357 (XXIX) 号决议设立了国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)，以规范和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会章程，它是大会的一个附属机关。它就联合国和参加联合国共同制度的专门机构和其他国际组织行使其职能。委员会在行使职能时，遵循联合国与其他组织达成的协定所载的原则，以期通过适用共同人事标准、方法和安排，制定一个单一而统一的国际公务员制度。大会第 51/216 号和第 52/216 号决议进一步授权委员会发挥主导作用，拟订作为共同制度各组织目前正在进行的全面改革一部分的人力资源管理领域的创新办法。

本组织目标：根据大会 1974 年 12 月 18 日第 3357 (XXIX) 号决议授权，协调并规范联合国共同制度的服务条件。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 向委员会提供的高质量的实质性服务得到保持	(a) (一) 委员会对提交的关于人力资源管理制度的政策建议给予积极评估 (二) 被委员会采纳的建议的百分比
(b) 根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，建立符合各组织需要的有效、灵活和简化的薪资和福利制度	(b) 被委员会采纳的关于薪资和福利制度的建议所占百分比得到保持
(c) 计量生活费的方法得到改进	(c) 经委员会核准的关于计量生活费的提议所占百分比得到保持
(d) 最新的联合国共同制度工作地点差价调整数等级和房租补贴门槛值和调动/艰苦条件分类	(d) (一) 从提出调查要求到展开生活费调查之间的时间，以及为艰苦条件和调动分类而受到审查的工作地点数目均得到保持 (二) 所有外地工作地点艰苦条件分类请求的完成率得到保持(每年 250 项)
(e) 最新的每日生活津贴率制度	(e) 实施生活津贴率制度的变动所需的时间得到保持

战略

26.2 为实现各项目标，并铭记会员国对本国公务员制度的限制，委员会的工作方案包括以下各项内容：(a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，进一步发展和加强关于薪金、津贴和福利的共同制度；(b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在世界各地具有同等的购买力；(c) 发展和维持公平的工作评价制度和其他人力资源管理制

共同制度各组织(包括工作人员)提供实质支助,帮助它们改革和维持一个一致和有效的、更有利于实现组织宗旨和目标的人力资源管理制度。

B. 联合检查组

总方向

26.3 按照联合检查组章程(见大会第 31/192 号决议,附件),检查专员拥有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项,并通过检查和评价提供独立的意见,以期改善管理和工作方法,并使各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要确信各组织以最经济的方式开展其各项活动,并且开展这些活动的可用资源得到最佳利用。

26.4 根据其章程第一条,联检组履行其与大会和各参加组织立法机关有关的职能,并对这些机构负责。

26.5 根据其章程,联检组利用三种管理工具实施成果管理,即工作方案(第九条)、年度报告(第十条)以及两年期预算(第二十条)。前两项是通过作为补编印发的年度报告提出的。联检组通过年度报告报告工作业绩,供大会评估。

26.6 根据其章程第十九条,联检组应由执行秘书一人和按照其章程第二十条核定的工作人员协助工作。

26.7 正如联合检查组后续制度所规定并经大会第 54/16 号决议认可,为了使各参加组织立法机关能充分、有效地利用联检组的报告,这些报告所载的建议必须:

- (a) 旨在纠正明显的缺陷,提出切实可行、注重行动的措施,以解决重大问题;
- (b) 令人信服,并在报告内提出事实和分析,作为佐证;
- (c) 从所涉的资源承诺和技术能力角度切合实际;
- (d) 成本效益高;
- (e) 具体说明有待采取的行动,由何人采取行动,以明确跟踪落实情况 and 所产生的效果,即应符合具体、可计量、可实现、相关、有时限(SMART)的要求。联合检查组秘书处可发挥重要作用,在这方面对联检组提供协助,在联检组的各项建议印发后对接受程度和执行情况进行监测,并在联检组年度报告中予以披露。

26.8 鉴于以上所述,目前的战略框架反映了联合检查组秘书处如何支持检查专员的工作,因此,战略框架侧重于衡量秘书处的业绩。不过,应回顾的是,根据大会第 63/272 号决议,监督是会员国、各组织以及内部和外部监督机构的共同责任。

26.9 下文所述的秘书处预期成绩源自联检组 2010-2019 年战略框架(见 A/63/34 和 Corr. 1)所说明的其长期和中期战略优先事项,该战略框架业经大会审议,并得到大会第 63/272 号决议第 17 段确认。

本组织目标：改进联合检查组建议的管理、执行、利用和后续工作，确保现有资源得到最佳利用。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高会员国和各参加组织秘书处及时作出决定的能力，以改善次级方案/方案的效率、效力和相关性	(a) (一) 参加组织和立法机关在过去四年里合起来接受全系统建议的比率提高 (二) 参加组织和立法机关在过去四年里合起来执行全系统建议的比率提高
(b) 参加组织确保各自的立法机构及时以知情的方式审议联检组的报告及内载的建议的能力得到加强	(b) (一) 建立有关联检组报告、说明及其建议后续机制的组织数目增加 (二) 参加组织在新的网上跟踪系统输入信息，从而在规定的最后期限内提供更新信息的百分比提高
(c) 联检组报告中提出的管理问题得到更好的认识	(c) 联检组网站的访问次数增加

战略

26.10 在 2012-2013 两年期内，预期联合检查组的工作将进一步得益于在前几年一直执行的改革的成果。联检组在 2008 年的报告和 2009 年工作方案(见 A/63/34 和 Corr. 1)中简要说明了将确定秘书处据以从事工作的五方面兼顾的战略：

(a) 针对将由工作方案涵盖的一些问题制定更具有战略性的做法，积极让会员国、其他监督机构、参加组织以及联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)参与工作方案的构思，并随时了解与本组织工作相关的主要改革领域中的重大事态发展。根据会员国的要求，工作方案将继续注重全系统问题，并将努力与战略优先领域保持一致；此外，秘书处将确保及时填补调查员额，以便使联检组能对调查要求作出回应；(b) 通过发展网上跟踪系统，并通过秘书处工作人员采取更为积极主动的后续行动办法，加强执行建议的后续行动制度；制定主要的知识管理战略，以确保联检组的产品得到更好的使用；(c) 有系统地定期审查参加组织的管理和行政工作。这应使联检组得以对参与组织的业绩情况形成全系统的总的看法和认识。这种针对具体机构的审查还可使联检组查明需要在专题审查和评价中处理全系统的系统性问题。秘书处工作人员作为联络人行事，以便监测参加组织中的活动和发展情况；(d) 发展对联检组的活动采用的同伴审查机制，以确保联检组的工作基于评价、检查和调查领域最新的发展。在这样做的同时，将请审计委员会、内部监督事务厅和独立审计咨询委员会、联合国评价小组以及内部审计处的代表等其他监督机构更多地参与，并与它们进行更多互动协作；(e) 通过在联检组关注的有关领域开展适当培训方案，加强负责评价工作的人员能力。这一培训的战略重点将放在评价方法和调查手段上，而且还放在对联合国的工作有关的主要改革领域。

C. 联合国系统行政首长协调理事会

总方向

26.11 联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)负责促进联合国系统各组织根据其各自任务规定和政府间机构的决定制定的政策、方案和活动的一致、合作和协调。协调会由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成,取代原行政协调委员会(经济及社会理事会第13(III)号决议于1946年设立)。行政首长协调会设立下列两个高级别委员会以协助其工作:方案问题高级别委员会,它的主要作用是为联合国系统拟定协调有效的政策、战略和指导,以便应对国际合作与发展方面新出现的挑战和问题;管理问题高级别委员会,它的职责是就涉及全系统的行政、管理以及安保和安全问题制定政策和向全系统各组织提供指导,促进就这些问题进行机构间合作与协调,并协助管理薪资和福利共同制度。2008年,联合国发展集团成为行政首长协调会的第三个支柱,负责协调国家一级的发展业务。

26.12 在2012-2013两年期,行政首长协调会将继续加强其在高级别委员会间采取的统筹做法。协调会将继续侧重于加快在执行国际商定的发展目标,包括《联合国千年宣言》以及联合国各次主要会议成果和各项国际协定中所载的这些目标方面取得的进展。为此,行政首长协调会将确保系统各组织提高协调一致性。它的工作重点将是:加深对全球性挑战的认识并推动作出联合回应,这些挑战包括与气候变化、全球粮食安全危机、消除贫穷以及安全和安保问题有关的挑战;全面和有目的地调动所有资源和能力,并增强知识共享;协助加强透明度和问责制。协调会还将加强全系统对联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的支助,以及在非洲发展新伙伴关系总体框架中对非洲可持续发展的支持,并将积极支持将气候变化方面的考虑纳入联合国系统各组织工作的主流,以及将性别观点纳入全系统政策和方案制定、执行、监测和评价工作的主流。行政首长协调会还将继续加强和监测对全系统消除饥饿和贫穷工作的有效协调。协调会还将继续努力确保联合国系统人员、房地和资产的安保和安全,包括为此加强全系统对有效和单一的安保管理系统的支持。

26.13 在方案领域,行政首长协调会将通过其方案问题高级别委员会,继续推动就各种政府间任务采取联合行动,以期进一步加强联合国系统对促进执行国际商定发展目标、包括千年发展目标所作贡献的一致性和成效。在同样的背景下,还将特别注重使联合国系统各组织的努力保持一致,以支持在大会、经济及社会理事会以及专门机构、基金和方案的理事机构对实现这些目标的进展情况进行的政府间审查和监测。同时,方案问题高级别委员会将争取发挥积极主动积极的作用,寻找和查明需要一种全系统对策的新出现的方案问题,并就可持续发展范围内的气候变化、粮食安全、金融和经济危机对发展的影响以及危机过后的恢复等优先问题制定联合办法。

26.14 行政首长协调会通过其管理问题高级别委员会，将继续开展工作，增强联合国全系统安全管理体系，努力加强联合国系统人员、房地和资产的安全和安保。它将努力推进合作，促进联合国系统各组织工作的问责和透明；按照成员组织理事机构核可的最近的改革，协调人力资源管理做法；利用信息和通信技术促进管理和方案执行工作；通过除其他外协调一致的工商做法和经改进的知识共享平台，传播管理领域以及政策制定和方案执行方面的最佳做法和所吸取的经验教训。在人力资源管理方面，重点是加强与公务员制度委员会的合作以及统一人力资源的做法和程序，特别是涉及总部以外工作人员的做法和程序。在财务和预算方面，主要强调支持在全系统执行《国际公共部门会计准则》，进一步推进制定财务和预算方面的最佳做法。在信息和通信技术方面，将尤其通过共同事务和确定执行和使用企业资源规划系统方面的共同最佳做法，特别注重利用对信息和通信技术的投资。行政首长协调会通过管理问题高级别委员会，在 2012-2013 两年期特别重视最后完成管理问题高级别委员会的统一业务做法行动计划。它还将设法推动采取进一步举措，便利会员国和公众取得联合国系统的信息。

26.15 将对行政首长协调会秘书处的工作做出安排，以确保就其主要职能有效率、有成效地提供支助服务：(a) 促进关于联合国系统内各组织中关系到整个系统的主要趋势和情况发展的更经常和更结构化的信息流通。这项服务对较小的机构价值更大。行政首长协调会秘书处将提供各组织均可利用的财务统计、人事统计、外勤人员人头计算以及政策和做法等信息共享服务，支持加强全系统知识共享能力；(b) 推动采取进一步举措，便利会员国和公众获取联合国系统信息；(c) 凭借可靠的分析材料扩大各个组织所作贡献和所提供的知识的范围和价值，以此确保向行政首长协调会及其各专题组的战略讨论提供支助；(d) 支持协调会以适应不断变化的需要的灵活方式订立其各届会议的架构、内容和组织形式；(e) 编制分析报告和资料，帮助行政首长协调会更清晰地了解与具体领域中活动的重复和重叠有关的问题，并协助该协调会制定供就同一问题展开活动的不同机构使用的全系统方法；(f) 加强行政首长协调会与政府间机构、尤其是经济及社会理事会的互动协作，包括为各行政首长参加高级别政府间论坛提供便利并改进行政首长协调会对政府间机构的报告工作。

本组织目标：针对政府间机构的任务规定和新出现的挑战，利用联合国系统各组织的全部能力，以提供更好的结果。

秘书处的预期成绩

绩效指标

(a) 成员组织间针对政府间机构的决定开展的横向合作得到加强

(a) (一) 行政首长协调会直接针对全球性挑战作为一致性全系统办法制定的由联合国系统开展的协调一致举措增多

(二) 管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会及其附属网络针对行政首长协调会成员组织理事机构的决定以工作队和工作组形式开展的联合或补充活动数目

- | | |
|--|---|
| <p>(b) 联合国系统各组织的一致性、效率和成本效益得到加强</p> | <p>(b) (一) 在管理问题高级别委员会及其职能网络(财务和预算、人力资源、信息和通信技术、采购)权限范围内对公务员制度委员会的倡议、工作人员管理问题、财务和预算问题作出全系统协调一致的回应数目增加</p> <p>(二) 在全系统协调一致的活动完成后执行的一致性、效率和成本效益措施数目</p> |
| <p>(c) 全系统内部以及同会员国之间的知识共享得到改善，联合国系统利用信息技术的效率得到提高</p> | <p>(c) (一) 通过丰富和增强知识库和知识共享手段(网站或纸张)为增强全系统知识共享而采取的行动数目</p> <p>(二) 各机构根据业界最佳做法和机构需求以及通过全系统咨商制定的战略方向认可的信息和通信技术标准数目</p> |
| <p>(d) 在实现联合国系统各组织采用《国际公共部门会计准则》方面取得的进展情况</p> | <p>(d) (一) 关于《国际公共部门会计准则》标准的所有信息均及时提供，以供联合国系统各组织审议</p> <p>(二) 及时向会员国提供关于在实现联合国系统各组织采用《国际公共部门会计准则》方面取得的进展情况的所有信息</p> |

战略

26.16 在 2012-2013 两年期内，各高级别委员会将协助行政首长协调会，在一个联合框架内积极促使联合国系统各组织推行有关战略行动，促进联合国系统工作在全球、区域和国家一级的一致性，并采取与管理与行政问题有关的战略行动，以通过协调一致地利用资源、能力和知识加强各组织的能力。方案问题高级别委员会的重点将是促进联合国系统各组织的政策和方案发挥更大的协同作用，以期加强联合国系统的整体影响，协助各国实现国际商定的目标，包括千年发展目标。联合国发展集团将继续促进对国家一级的业务活动提供一致、有效的指导。这些委员会将酌情利用机构间网络、工作队和专题组来加强联合国系统的规范与业务工作之间的联系，确保在决策时考虑到主要的横向政策主题——可持续发展、人权和两性平等。管理问题高级别委员会将通过其有关财务和预算、安保、人力资源、信息和通信技术、采购、法律以及医务问题的职能网络，继续把重点放在机构间合作，以加强联合国系统人员、房地和资产的安保和安全措施，办法包括加强联合国全系统的安保管理制度；促进全系统的问责制和透明度；推广包括人力资源、采购、安保、财务和预算管理、以及法律和医务问题等所有管理领域内的最佳做法、现代管理办法和伙伴关系。在信息和通信技术方面，委员会将继续拟定和执行联合国系统信息和通信技术战略框架，重点领域包括知识共享；企业资

源规划系统；信息和通信技术治理、最佳做法和企划案的制定；服务外包；机构间连通；共同应用解决办法和为高级别官员进行信息和通信技术培训；加强在该领域的机构间合作，并通过新的技术工具，支助在方案、管理和行政领域的工作。关于联合国系统各组织采用《国际公共部门会计准则》问题，全系统的《国际公共部门会计准则》小组将侧重于：(a) 制定和维持《国际公共部门会计准则》的指针、政策和培训；(b) 提供通过网站、电子邮件、报告和会议取得有关《国际公共部门会计准则》执行情况信息的机会，包括有关通过进展情况和存在的问题的信息；(c) 通过监测进展情况、拟订供提交的准则草案报告、出席《国际公共部门会计准则》协调会会议、及时向各组织提供有关《国际公共部门会计准则》进展情况的报告，支持为《国际公共部门会计准则》的发展提供投入和增强认识。

法律授权

A. 国际公务员制度委员会

大会决议

3357 (XXIX)

国际公务员制度委员会章程

51/216 和 52/216

联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

B. 联合检查组

大会决议

31/192

联合检查组章程

50/233、57/284 A 和 B、
58/286、59/267、60/258、
61/238 和 62/226

联合检查组

61/260

联合检查组 2007 年工作方案

62/246

联合检查组 2007 年报告和 2008 年工作方案

63/272

联合检查组 2008 年报告和 2009 年工作方案

C. 联合国系统行政首长协调理事会

经济及社会理事会决议和决定

13 (III)

协调委员会

2001/321

行政协调委员会年度概览报告的进一步审议

大会决议

57/295	信息和通信技术促进发展
59/250 和 62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织: 详细报告
62/277 和 63/311	全系统一致性问题
