联合国 A/65/6 (Prog. 18)

大 会

Distr.: General
25 February 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

暂定项目表 * 项目 133

方案规划

2012-2013 两年期拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 18
西亚经济和社会发展

目录

页次

总方向 2

次级方案 1. 为可持续发展综合管理自然资源 5

次级方案 2. 综合社会政策 6

次级方案 3. 经济发展与一体化 8

次级方案 4. 采用信息和通信技术促进区域一体化 10

次级方案 5. 实事求是决策的统计 12

次级方案 6. 提高妇女地位 13

次级方案 7. 减少冲突与发展 15

立法授权 17

* A/65/50。

10-25300 (C) 220310 300310

请回收

总方向

18.1 方案的总方向是在该区域促进全面、公平和综合的可持续发展与经济社会合作，维护和加强西亚经济社会委员会(西亚经社会)成员国之间以及与世界其它各国的经济关系。本方案由西亚经社会负责执行。

18.2 经济及社会理事会第1818(LV)号决议和第1985/69号决议设立了西亚经社会并修正了委员会职权范围以强调它的社会职能，规定了方案的政策方向。经济及社会理事会第2005/50号决议就此进一步做出了规定，请西亚经社会支助各成员国实现千年发展目标，包括建设制定政策、监测进展情况以及衡量影响和编写区域报告的能力。此外，西亚经社会第269(XXIV)号决议还请其执行秘书加强与其他联合国区域组织的配合一致，通过西亚经社会在区域协调小组的主导作用，促进与这些组织的伙伴关系与合作。

18.3 西亚经社会与其它区域委员会一道，将继续谋求促进区域和次区域经济一体化、实施包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，并支持可持续发展。作为联合国的区域分支机构，各区域委员会将利用其召集能力，继续推动双边对话、区域网络和分享知识，还将力求推动区域内部和区域间的相互合作以及与其它区域和次区域实体的合作。委员会将继续同经济和社会事务执行委员会协调合作，该执行委员会是确保从事社会经济部门工作的联合国秘书处各实体在共同专题领域协调一致的关键性全球机构。

18.4 在2012-2013两年期，西亚经社会将通过在次区域和区域两级促进经济和社会一体化并在国际政治舞台上和全球经济中推动团结合作，努力实现其方案目标。区域一体化的规模要扩大，把阿拉伯区域也包括在内，做法是，与非洲经济委员会北非次区域办事处以及阿拉伯国家联盟(阿盟)和海湾合作委员会(海合会)等区域和次区域组织继续结成战略伙伴关系。方案由7个相互依存的次级方案组成，分别侧重以下4个区域优先领域和3个贯穿各领域的问题：

(a) 促进自然资源的可持续管理，重点是水、能源和生产部门，同时把气候变化应对纳入到部门战略和计划中；

(b) 促进综合社会政策；

(c) 在提高生产力和竞争力的基础上，通过在全球化世界中的区域一体化和合作，推动可持续经济发展；

(d) 加速发展、调整、推广和使用先进技术，特别是信息和通信技术；

(e) 加强统计能力建设；

(f) 促进两性平等主流化、提高妇女地位及妇女切实参与和投入；

(g) 促进建设和平，减轻冲突及其根源和延伸效应对可持续发展的影响。

18.5 当前的全球金融危机对这一区域的经济绩效产生了负面影响，造成金融市场和房地产资产价格骤降、商品价格崩溃和出口收入减少。由此引发的经济活动收缩造成失业增加。因此，如今更迫切地需要采取积极的就业政策，吸纳这一区域日益增加的劳动力，特别是青年和妇女。

18.6 制定和实施综合社会政策要予以同经济政策同等程度的考虑，尽管发展经验表明，经济增长本身不会实现公平和包容各方的发展、社会公正和社会稳定。就此，应特别注意公共服务的公平提供并把包括妇女和青年在内的主要社会群体纳入发展进程。此外，应更加强调提高善治，确保确立有效的进程和机制，以促进透明和参与性的政策拟订和实施。

18.7 这一区域的特点是拥有大量的油气储备和生产，但粮食不能自给且水资源匮乏。缺水问题因人口快速增长和过度开采现有水资源等因素更为严重，还将因气候变化进一步恶化，而气候变化将增加受干旱影响的地区比例，对农业生产和其它生产部门造成巨大的负面影响，可能会破坏国家和区域发展议程。因此，西亚经社会将继续依照《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)支持成员国可持续管理水和能源方面的能力建设，提倡综合水资源管理做法，促进在执行千年发展目标 7 的水和卫生具体目标方面取得进展。倡导改善贫穷地区获取能源的机会和有效利用能源(清洁燃料、可再生能源等)仍是一个主要优先事项。西亚经社会还将提供技术咨询，把适应和减轻气候变化应对办法纳入部门战略和计划，做好准备在区域评估气候变化对水资源的影响，推动能源部门在减少温室气体排放中的作用，并支持成员国利用现有的国际资源支持有关项目。此外，西亚经社会将继续加强成员国改善可持续农村生计的能力，并提高中小企业的生产率和竞争力。

18.8 西亚经社会将采取综合发展办法，平衡区域的经济增长和社会公平，同时特别考虑最不发达国家和遭受冲突的国家。为此，将努力支持制定和实施国家政策，促进公平和包容的发展进程，提高区域集体应对已经存在和正在出现的各种重大挑战的能力，具体途径是促进区域一体化倡议，推动区域内贸易和投资，开发运输和通信综合基础设施并促进贸易和运输。

18.9 妇女的边缘化及其获取信息和资源的机会有限，阻碍了阿拉伯国家的发展进程。西亚经社会将通过下列办法支持促进两性平等和提高妇女地位的工作：(a) 在区域内共享文件并交流最佳做法；(b) 国家妇女机制的能力建设，以更好地支持其作用和职责；(c) 提供两性平等主流化方面的技术专门知识；(d) 实施和监测国际公约和会议。

18.10 西亚经社会将努力促进通过分析和规范活动发展这一区域的知识型经济，以建设当地信息和通信技术方面的能力，并缩小数字鸿沟。与之相配合，还将在信息社会世界首脑会议框架内制定发展信息和通信技术部门的协调战略和行动计划。

18.11 为了提高该区域各国及时拿出可靠、可比和按照性别分列的统计数据，以便做出知情决策和制定方案并跟踪在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面取得的进展，发展统计能力仍必不可少。

18.12 安全和稳定是可持续人类发展和全面实现人的潜力的最低条件。然而，持续不稳定、冲突、占领及其延伸效应促使了西亚经社会成员国的发展欠缺。西亚经社会与其成员国、联合国系统其它办事处及其它多边和区域机构共同开展活动，旨在尽可能降低长期不稳定造成的影响，协助成员国在能应对持续危机的发展方案内制定冲突预防、调解和复苏政策。西亚经社会还将协助成员国制定和实施政策和方案，应对因冲突和(或)占领产生的经济和社会延伸效应以及新出现的全球挑战对最脆弱的西亚经社会成员国、特别是最不发达国家的影响。西亚经社会将利用其比较优势和确认的内部专门知识确定针对西亚经社会成员国特性的善治模式并将其主流化，并更新与建设和平工作有关的国家机构，以实现区域稳定和可持续发展。

18.13 西亚经社会将继续开展分析和规范工作，并根据西亚经社会成员国的明确需求，补充提供技术合作支助。其将促进交流知识和信息，提供一个建立联系及就区域和全球发展问题进行多边对话的论坛，同时适当考虑推动南南合作。为推行联合国的全球优先事项，将特别注意通过本组织工作方案在委员会内促进两性平等主流化。同样，鉴于联合国致力于鼓励和支持评价做法以加强学习和问责，将总结评估工作得出的教训，以改善方案的制定和实施工作。

18.14 西亚经社会提供的区域支助应促进：

(a) 提高国家能力，以制定并执行公平、全面的经济和社会政策及方案，并处理越境问题；

(b) 改善联合国各机构协调工作和资源，以共同应对区域各国面临的多层面问题；

(c) 加强经济及社会理事会及其各职司委员会的工作，以审查和评估落实联合国各次会议和首脑会议成果的进展情况；

(d) 加强区域各国间以及与其他区域国家的知识分享和南南合作，以此进一步促进区域内和区域间协作；

(e) 提高这一区域的发展能力并促进利用知识资本。

18.15 预计经济和社会事务执行委员会各专题组之间的协商将促进从事经济和社会发展的联合国秘书处主要共同工作领域加强协调并更多开展协作。此外，通过其区域协调机制的领导，西亚经社会力求促进联合国相关实体间的协商进程，确定可在哪些优先领域提供集体支助，以便在西亚经社会地区以及范围更大的阿拉伯地区采取有利于发展的干预措施。

次级方案 1
为可持续发展综合管理自然资源

本组织的目标：在西亚经社会区域综合可持续管理自然资源，重点是水、能源和生产部门，同时把气候变化应对办法纳入到部门战略和计划中。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 成员国的技术、人力和机构能力得到加强，以便依照《约翰内斯堡执行计划》制定和实施旨在促进能源和水资源可持续管理的国家、次区域和区域政策、战略和行动计划	(a) ㈠ 成员国和区域利益攸关方提出的积极反馈数目增加，在后续调查中对西亚经社会为实现可持续发展目标举办的专家会议、提供的咨询和能力建设服务表示满意 ㈡ 成员国在西亚经社会支助下，依照《约翰内斯堡执行计划》为综合可持续管理自然资源制定和实施的措施数量有所增加
(b) 各国政府和其它公私利益攸关方把气候变化应对办法纳入部门战略和计划的能力有所增加，并促进把气候变化问题纳入计划和战略的财政和技术支助	(b) ㈠ 有更多国家实施可持续能源计划和倡议，其中包括得到西亚经社会支助、由清洁发展机制和其它国际融资机制资助而制定或实施的项目 ㈡ 有更多伙伴促进筹备西亚经社会气候变化适应方面的区域评估和措施
(c) 成员国制定和采用最佳做法和计划的能力得到加强，以改善可持续农业和农村生计并提高中小企业的生产力和竞争力，支持实现千年发展目标	(c) ㈠ 在西亚经社会的协助下，中小型企业采取的措施数目有所增加，以采用无害环境的技术并尽可能把其用于可持续农村生计 ㈡ 根据西亚经社会的倡议和支助，成员国制定的计划和采用的最佳做法数目有所增加，以促进获取基本能源、水和卫生服务

战略

18.16 本次级方案由可持续发展和生产力司负责执行，其将注重按照《约翰内斯堡执行计划》、千年发展目标尤其是关于消除赤贫和饥饿的目标 1 和关于确保环境可持续性的目标 7 以及 2007 年 12 月 3 日至 15 日在印度尼西亚巴厘举行的《联合国气候变化框架公约》缔约国会议第 13 次会议和 2009 年 12 月 7 日至 18 日在哥本哈根举行的第 15 次缔约国会议的成果所产生的相关全球任务，提高知识且协助制定、通过并执行可持续发展综合战略和政策。

18.17 次级方案将继续：

(a) 宣传和倡导能源和水资源的可持续生产及消费模式，包括让本区域更多的人有更多的机会享有安全饮水和基本卫生设施；

(b) 作为一个论坛，促进就重大可持续发展问题，包括适应和减缓气候变化问题开展政策对话，以此加强本区域各国之间的相互配合；

(c) 促进成员国之间在管理共享水资源和发展能源网方面的合作；

(d) 促进认识有关气候变化可能对水资源产生的影响以及把气候变化应对办法纳入部门战略和计划所需的预防措施和办法；

(e) 支助国家和区域能力建设，尤其是在综合水资源管理、能效、可再生能源应用、污染更少的矿物燃料领域；

(f) 协助开展区域协调和筹备工作，以履行有关可持续发展的区域和全球承诺，特别是可持续发展委员会要处理的专题领域。

18.18 为支持实现千年发展目标，本次级方案还将促进可持续农业生计办法，提高中小企业的生产力和竞争力。

18.19 落实办法是，开展质量研究和分析；推广最佳做法；就重点可持续发展问题开展能力建设和提供咨询服务；通过与其他区域委员会、气候变化相关行动的国际融资机制和区域组织结成伙伴关系，特别是阿盟、海合会、联合国环境规划署(环境署)西亚区域办事处、生物多样性公约秘书处、联合国教育、科学及文化组织、国际劳工组织和联合国工业发展组织，促进就可持续发展和气候变化相关问题开展区域内和区域间合作；加强西亚经社会能源和水的区域协调机制，把其作为区域论坛，以推动处理联合国水机制、联合国能源机制和环境署环境管理小组提出的诸如可持续发展问题等。

次级方案 2
综合社会政策

本组织的目标：提高成员国的能力，以采用促进公平和包容的社会发展进程的社会政策和机构机制，同时考虑到区域特性。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 国家能力有所加强，以制定基于权利的、促进包括脆弱群体在内的社会融合的社会政策	(a) ㈠ 在西亚经社会的援助下，编制关于脆弱性和脆弱群体的知识和资料的国家机构数目有所增加 ㈡ 利用西亚经社会的援助，成员国发起的关于社会融合的实事求是的政策和方案数目有所增加
(b) 成员国在发展进程中团结各种社会人口群体、特别是青年、老年人和移徙劳工的能力有所提高	(b) ㈠ 在西亚经社会的援助下，回应《世界青年行动纲领》的国家总数 ㈡ 成员国采取更多的措施和做出更多的政策规定，把老龄化和劳动力流动优先事项纳入发展计划和方案

(c) 各国政府和民间社会组织在制定、实施和监测发展政策、包括社会政策及有关方案和项目方面的伙伴关系有所加强	(c) ㈠ 由于西亚经社会的支助，关于参与性社会发展办法、地方发展及有关能力建设方案的咨询进程、网络和协定数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会的协助下，政府制定、实施和监测政策时咨询民间社会组织和其它机构的情况有所增加

战略

18.20 社会发展司负责执行本次级方案。次级方案将凭借先前两年期的经验，继续倡导把公平、社会公正、包容和参与作为社会发展的指导原则。

18.21 2012-2013 两年期期间，将特别注意促进：(a) 综合社会政策办法；(b) 国家和地方层面的社会融合；(c) 青年发展；(d) 参与性发展。

18.22 社会发展要求创造一个有利的环境，使人得以根据其需要和兴趣发展全部潜能、扩大其发展选择范围并实现有贡献的人生。扩大这些选择范围的根本是建设人的能力——人们在生活中能做到的或成就的各种事物。人的发展方面最基本的能力是生活得健康、长寿，有知识，有机会获取达到一定生活水准所需的机会和资源，并能参与社区生活。若没有这些，就不会有许多选择范围，也得不到生活中的许多机会。

18.23 获取了较多社会发展红利并让所有人享有公平社会福祉的国家最终实现这些目标的办法是让经济与社会目标协调一致，使社会发展目标成为国家发展战略的一个组成部分。综合社会政策框架有三个支柱：明确的政策构想；达成共识；协调执行。这一政策构想意味着既要坚信社会公平，也要有实施综合社会政策的政治意愿。达成共识要求具有促使开展对话的机构空间和机制以及对确保公民参与公平发展至关重要的制衡。协调提供社会服务涉及采取综合办法应对人们参与、获取和受益于社会服务的方式。就此，民间社会组织在监测公共和社会政策对不同社会群体、包括脆弱群体在内的影响方面可发挥至关重要的作用。

18.24 在记载和传播社会发展办法、工具和体制机制方面的知识后，次级方案将努力促进成员国在公共决策中把社会公平问题纳入主流，包括寻找社会发展筹资机制方面的能力建设。为支助成员国制定、实施和监测旨在确保实现更公平的人类发展进程的社会政策和战略，将做出特别努力。次级方案还将继续协助成员国执行国际商定的行动计划和建议，包括千年发展目标。

18.25 为取得预期成绩，次级方案将开展规范性和技术合作活动。规范活动将包括研究和分析社会和人口问题，编制实质性报告和组织专家组会议。技术合作活动将包括提供咨询服务、能力发展讲习班和外地项目。与其他区域委员会、联合国各实体、国际和区域组织以及民间社会团体的伙伴关系将进一步得到加强。在

这一进程中，本次级方案还将作为一个区域平台，交流社会发展领域的经验、良好做法和吸取的教训，并加大西亚与世界其它区域之间的交互。

次级方案 3
经济发展与一体化

本组织的目标：通过适当的宏观经济政策、充分的发展融资及促进区域一体化，包括为运输和贸易提供便利，实现经济发展并加速实现千年发展目标。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 成员国的能力得到提高，以制定和执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》所建议的政策和措施，同时考虑到全球经济和金融危机的后果	(a) ㈠ 在西亚经社会的协助下，成员国考虑到全球经济和金融危机的影响，通过培训、咨询服务和技术援助为实施《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》而采取的政策和措施数目增加 ㈡ 在西亚经社会的协助下，成员国通过培训、咨询服务和技术援助促进区域一体化采用的政策和协定数目增加
(b) 成员国的能力有所提高，以继续实施在西亚经社会内为加强区域一体化订立的各项国际运输协定以及阿拉伯马什雷克综合运输系统其它各部分、包括体制框架、运输和贸易便利化及道路交通安全	(b) ㈠ 成员国通过实施在西亚经社会内订立的关于公路、铁路和海运的联合国国际运输协定以加速和加强区域一体化所采取的行动数目有所增加 ㈡ 成员国根据西亚经社会的建议为促进区域内成员国之间的运输和贸易所采取的政策措施数目有所增加，包括实施单一窗口构想以及建立和启动国家运输和贸易促进委员会 ㈢ 根据西亚经社会的建议，成员国为改善道路交通安全采取的措施数目有所增加
(c) 成员国谈判和实施旨在增加国际贸易的次区域、区域和多边贸易协定的能力得到提高	(c) ㈠ 在西亚经社会能积极应对的贸易政策和谈判中，要求提供技术援助、包括咨询服务的请求数目有所增加 ㈡ 后续调查反馈的百分比增加，成员国在反馈中确认，其在贸易政策和贸易谈判中得益于西亚经社会的分析产出和能力建设服务
(d) 本区域成员国在制定和执行促进可持续经济增长、创造就业机会和减贫的适当宏观经济政策和战略的能力有所提高	(d) ㈠ 通过后续调查确认在制定和实施促进可持续经济增长、创造就业和减贫的适当宏观经济政策和发展战略中得益于西亚经社会在宏观经济政策和发展战略领域的分析产出的区域利益攸关方百分比有所增加

	㈡ 成员国根据西亚经社会在这些领域的分析工作采用的宏观经济政策和发展战略数目有所增加
(e) 成员国决策者及其它利益攸关方为实现经济多样化及建设有效的国家和区域价值链而制定和实施政策与文书的能力有所加强	(e) ㈠ 成员国根据西亚经社会的建议为了使其国民经济多样化和建立有效的价值链所采取的政策措施数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会能积极响应的经济政策和战略规划方面，要求提供技术援助、包括咨询服务的请求数目增加

战略

18.26 经济发展和全球化司负责执行本次级方案。为本次级方案提供法律根据的有：《千年发展目标》、《经修订的西亚经社会区域应对国际金融危机的大马士革宣言》、《蒙特雷共识》、《发展筹资问题多哈宣言》、《多哈发展议程》、《阿拉伯马什雷克综合运输系统》以及大会和西亚经社会有关决议。

18.27 为了提高成员国加速实现千年发展目标的能力，本次级方案将继续领导阿拉伯区域协调编制阿盟-联合国关于千年发展目标的联合区域报告。这一报告将以政策为主导，向成员国提出切实可行的政策建议，协助其在 2015 年前加速实现千年发展目标。

18.28 为了实现发展融资领域的预期成就，本次级方案将协助成员国分析和评价世界及区域金融发展情况，提出区域战略和协调的区域应对办法。重点是，与金融机构和发展基金发展战略伙伴关系，以加速实施《蒙特雷共识》和《多哈宣言》。本次级方案还将开展规范和分析研究，协助成员国决策者应对与金融市场发展、外国直接投资、工人汇款、债务管理、官方发展援助、区域一体化和全球化有关的问题。

18.29 本次级方案将侧重加强区域一体化，建设成员国的能力，加速实施过去 35 年来在西亚经社会订立的联合国道路、铁路和海运方面的国际运输协定。工作还将继续，以实施包括运输和贸易便利化的阿拉伯马什雷克综合运输系统，加强区域一体化和南南合作。将特别注意落实单一窗口构想，继续建立国家运输和贸易促进委员会和让委员会着手开展工作，并进行相关的区域协调。本次级方案还将充当区域平台，提高人们对道路交通安全问题的认识。

18.30 本次级方案将根据诸如大阿拉伯自由贸易区之类的各项区域经济协定，继续努力加强国际贸易政策的拟订工作以促进建设生产能力，并促进利用国内和区域市场及区域间和区域内的贸易。其将继续提高成员国在次区域、区域和多边贸易协定中的能力，这些协定旨在增加成员国的国际和区域内贸易，并促进其融入多边贸易制度。

18.31 在经济分析领域，本次级方案采用了双轨战略。第一个轨道包括：

(a) 不断评估本区域的宏观经济业绩，以及时查明和分析具有社会包容性的宏观经济政策问题；

(b) 用模型和预测技术和规范办法开展经济研究，包括与区域环境有关的基于人权的发展办法；

(c) 把分析重点放在诸如减贫、与长期发展目标一致的社会包容的宏观经济政策、特别是在青年人中创造就业等区域优先事项上。

18.32 第二个轨道将与第一个轨道并行实施，利用前者的分析性和规范性产出，就该区域的发展和社会包容的宏观经济问题和政策，提高技术方面的认识，加强能力和增进联系。

18.33 本次级方案的分析性产出将用于提高对与实现本次级方案各项目标有关的政策和战略的技术方面的认识，加强能力和增进联系。其实施将通过组织有效的政府间小组会议、专家组会议、研讨会、讲习班、技术咨询服务以及编制研究和报告。为了促进上述领域的区域合作，将争取加强与全球及区域利益攸关者以及政府和非政府机构的互动。

次级方案 4
采用信息和通信技术促进区域一体化

本组织的目标：根据信息社会世界首脑会议的成果和包括千年发展目标在内的国际商定发展目标和宗旨，缩小数字鸿沟，在西亚经社会区域构建一个包容性强、以人为本和面向发展的信息社会和知识型经济。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 西亚经社会成员国在发展知识型经济方面取得明显进展，并通过制定和实施有关政策和战略巩固这一进展	(a) ㈠ 在西亚经社会的直接或间接协助下，制定/重新制定强调发展知识型经济的信息和通信技术政策和执行战略的成员国数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会的协助下，有更多成员国收集可靠的、顾及两性平等问题的数据，并编制旨在计量信息和通信技术对社会经济发展影响的指标 ㈢ 在西亚经社会的协助下，旨在通过伙伴关系和采用信息和通信技术发展有利于知识型经济的环境的区域举措数目有所增加
(b) 该区域信息和通信技术部门在生产和服务提供水平方面的竞争力有所提高，重点特别是伙伴关系、研究、开发和创新	(b) ㈠ 在西亚经社会的协助下，西亚经社会成员国为发展有生产力和竞争力的信息和通信技术部门和电子服务而实施的国家和区域行动计划数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会的协助下，旨在改善信息和通信技术部门的研发和创新的国家和区域举措和伙伴关系数目有所增加

战略

18.34 信息和通信技术司负责执行本次级方案。经济、社会和文化层面正在发生全球变革，而信息和知识在迈向信息社会中发挥了重要作用。过去几十年中知识的加速发展改变了经济增长的规则，向知识型经济的迈进影响了所有经济部门。各国适应技术和知识变革的能力有很大差异。因此，迈向信息社会是发展中国家面临的一个真实挑战，特别是鉴于与发达国家的数字鸿沟日益扩大，因而使其更易于受到生产率和经济能力下降的影响。这又导致了失业、贫穷、腐败和边缘化。需要作出更大的努力来提高识字率和教育水平，特别是在妇女和人数不断增加的青年中开发人力资源和人才。本次级方案将继续监测与信息社会世界首脑会议日内瓦行动计划和《信息社会突尼斯议程》有关的活动并努力执行与阿拉伯国家联盟的阿拉伯信息和通信技术战略协调一致的西亚经社会创建信息社会区域行动计划，以便努力调整首脑会议成果，使其更好地为本区域服务，并对行动计划作出微调，从而创建一个包容性强、以人为本、以具有生产力的国家信息和通信技术部门为基础的信息社会。

18.35 为努力满足西亚经社会各成员国的需求，本次级方案将开展分析研究，召开会议和提供咨询服务来支助这一努力，推动成员国改变决策，并促进采用一套更全面的信息和通信技术计量标准和指标，帮助战略决策，以确定重点政策行动领域和计量信息和通信技术对社会经济发展的影响。在此方案下将根据西亚经社会成员国的反馈意见，评估和修订行动计划，监测进展，评价影响，并根据国际指数将国家发展情况同其他国家进行比较对照，以提高本区域信息和通信技术部门的生产力和竞争力，努力建设知识型经济。

18.36 为了加强国家能力，特别是人力资源发展方面的能力，并利用与本区域社会经济发展相关的数字机会，将在某些西亚经社会成员国实施外地试点项目。为构建以人为本的信息社会，外地项目将通过当地社区的积极参与，顾及社会问题，注重处理青年人就业和增强妇女能力的问题。

18.37 本次级方案将继续特别强调创建一个有利的环境，利用开发信息和通信技术专题应用程序，包括电子服务和数码阿拉伯文内容，以便借助信息和通信技术推动变革，赋予公民权力并提高生活质量。

18.38 本次级方案将在上个两年期在推动伙伴关系执行信息和通信技术项目所取得的成就的基础上，加强区域协作和伙伴关系，共同开展促进利用科技研发、特别是信息和通信技术推动社会经济发展的活动。为此，将鼓励设立各种机制，在区域中各参与方之间并同区域外对应方交换信息和分享知识。本次级方案还将寻求与西亚经社会其它次级方案以及包括各区域委员会在内的国际和区域组织密切合作与协调，以促进信息社会的知识型经济、可持续发展、信息和通信技术影响的计量及赋予妇女和青年权力，以便取得更有效的成果。

次级方案 5
实事求是决策的统计

本组织的目标：更好地编制、统一和分发高质量的人口、社会、经济和环境指标，包括社会发展和发展目标进展情况的指标以及按性别分列的数据和有两性平等意识的指标，以协助国家和国际决策者以及民间社会作出实事求是的决策

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 在改进各国、特别是发生冲突国家和统计方面不够发达的国家的官方统计机构框架方面取得进展	(a) ㈠ 表示奉行《官方统计基本原则》的西亚经社会成员国数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会的协助下，成员国为改善官方统计国家机构框架而采取的措施数目增加
(b) 提高国家统计局的能力，以按照国际标准和建议编制和发布及时、可靠和可比的相关社会、经济和环境统计数据和指标，包括按性别分列的资料，特别是在发生冲突的国家和统计方面不够发达的国家开展上述活动	(b) 在西亚经社会的援助下，采用新的或经修订的国际统计标准(国民账户体系和社会经济基本分类)的西亚经社会成员国数目有所增加，重点是遭受冲突的国家和统计不够发达的国家
(c) 政府能力有所提高，能够编制重要的社会、人口、经济和环境指标方面的高质量数据，包括发展(社会发展和千年发展目标进展情况)指标、按性别分列的数据和有两性平等意识的指标，并决策者以及民间社会利用这一资料的能力有所提高	(c) ㈠ 向西亚经社会统计数据库提供至少 60%核心指标的成员国数目有所增加 ㈡ 查询西亚经社会网上统计数据库的数量有所增加

战略

18.39 统计司负责执行本次级方案。这一区域仍有必要根据社会和决策者的新需要编制和公布统计数据，同时改善区域一级在社会、经济和贯穿各领域的问题方面的统计数据的相关性和可比性。解决这些问题将加强统计在实事求是作出决策、监测和评估发展政策的影响方面的作用。

18.40 2012-2013 两年期期间，本次级方案将尽力：(a) 作为西亚经社会成员国统计问题英才中心和意见交流论坛；(b) 注重国家、次区域和区域一级的培训；(c) 在保障数据质量及执行国际分类和建议方面与成员国国家统计处的专业人员密切和(或)直接合作与协调；(d) 应对成员国提出的技术援助请求；(e) 协助成员国交流专门知识；(f) 与西亚经社会成员国的同行建立信任。

18.41 发展方面的指标将得到特别关注，以监测千年发展目标进展情况，予以特别关注的还有关于生活质量、幸福和社会进步的其它指标，这些发展目标以联合国千年宣言和关于监测国际商定发展目标的 2005 年世界首脑会议成果为指导。本次级方案将加大与西亚经社会其它次级方案的协作，以改善秘书处分析产出和产品的质量。只要有益于西亚经社会成员国，本次级方案还将与其它区域协作。

次级方案还将与非洲经济委员会、阿拉伯国家联盟及其附属机构以及其它伙伴协作，旨在把统计合作的地域范围扩大至整个阿拉伯国家。

18.42 本次级方案将强调充分遵守《官方统计基本原则》的重要性，特别是处理以下问题的原则：(a) 官方统计数字保持公正及公众可方便获取这一数据的重要性；(b) 采用适当的办法和程序收集、处理、储存和提供统计数据；(c) 依照国际商定标准提供关于来源和办法的信息。

18.43 次级方案将继续更新国家统计局的知识和技能，以提高核心社会-经济统计数据的可获得性、频度和及时性，并采用新的和经订正的国际经济和社会分类和标准。本次级方案的能力建设活动将侧重于：(a) 经济统计数据(短期统计数据、2008 年国民账户体系、生产者和消费者价格指数、关于货物和服务的外贸统计数据、能源和工业统计数据)；(b) 社会和人口统计数据(人口和重要的统计数据，包括关于移徙、家庭预算调查、贫穷、就业/劳动、保健、文化和教育等方面的资讯)；(c) 贯穿各领域的统计领域(性别统计、环境和可持续发展以及与社会发展有关的问题)。指导这一战略的是经济及社会理事会第 2006/6 号决议和西亚经社会会议关于加强西亚经社会区域统计能力的第 247(XXII)、276(XXIV)和 287(XXV)号决议以及关于性别统计的第 286(XXV)号决议。

18.44 本次级方案还将寻求改善优先主题领域官方统计数据的一致性。为此，本次级方案将寻求编制简短的执行准则和对全球标准的补充，包括区域商定的统一定义、概念和办法。次级方案还将努力改善协调这一区域的官方统计数据，促进国际和区域统计组织之间分享数据和开展联合问卷调查。这得到了西亚经社会关于遵守国际标准以加强国家统计系统的第 283(XXV)号决议的支持。

18.45 本次级方案的最终目标是，改善向决策者、研究人员和大众提供的统计数据的质量，同时减少对问卷调查答卷人、特别是西亚经社会区域国家统计处的统计负担。为此，本次级方案将促进依照有关统计数据和元数据散播和交流的国际建议，发展和协调统计数据库，且公众可免费、广泛获取。次级方案侧重于电子化网上公布，但将视需要继续制作印刷统计出版物。各种统计产品的可行性将得到定期评价。

18.46 为了增进联合国系统的一致性并加强国际机构间的协调，本次级方案将与经济和社会事务部和其他联合国实体、开发银行和基金、区域组织和次区域组织以及其他统计伙伴和网络密切合作。

次级方案 6
提高妇女地位

本组织目标：减少两性地位不平衡，鼓励成员国交流吸取的教训，促进依照国际公约和会议加大对妇女权利的尊重

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国家妇女机制的知识和能力得到提高，以实施《消除对妇女一切形式歧视公约》并对实施情况进行监测，成为推动妇女为其社会的社会经济和政治发展中发挥积极作用的有效机构	(a) ㈠ 在西亚经社会的协助下，国家妇女机制为提高妇女地位制定的更多举措(战略、政策和方案)在各自国家得到采纳和实施 ㈡ 有更多国家妇女机制显示向消除对妇女歧视委员会提交定期报告的情况有所改善
(b) 成员国把两性平等纳入国家政策、计划、统计数据和方案主流的能力有所加强	(b) ㈠ 在西亚经社会的支助下，各国政府为了把两性平等纳入一些试点部委及其各自的政策文件、结构、方案和传播的信息所采取的举措数目有所增加 ㈡ 在西亚经社会的支助下，成员国编集的按性别分列的资料、包括两性平等分析出版物的数目有所增加

战略

18.47 西亚经社会妇女中心负责执行本次级方案。次级方案将凭借先前两年期的经验，继续倡导提高妇女地位。

18.48 正如最近成员国提交的《北京行动纲要》中期审查(北京会议十五周年)报告所示，过去 5 年中，妇女在社会经济和政治发展领域的地位有诸多改善。教育、保健机会和法律改革领域尤其如此。尽管如此，妇女在经济领域和决策职位的代表人数仍位列世界最低之一。由于能得到的按性别分列的可靠数据和信息有限，这一问题有所加剧。与此同时，成员国还须制定针对本区域的两性平等指标，以确保可全面、有效计量区域在两性公平领域的发展情况。

18.49 西亚经社会区域大多数成员国批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，并定期报告立法领域的执行进展情况和实际享有权利情况。此外，一些国家正在积极取消对《公约》的一些保留。尽管如此，仍有必要在已经批准的国家中广泛宣传《公约》，并在那些仍在考虑批准的其它成员国中推动《公约》的批准。正如提交给消除对妇女歧视委员会的报告以及委员会所作的结论意见和建议所示，仍须努力确保成员国履行其国际义务和承诺，编制高质量的定期报告。

18.50 同样，过去几年来，大多数国家在国家一级和各职能部委开展了两性平等主流化活动。事实上，许多成员国制定了国家主流化战略倡议。尽管如此，这一领域的工作仍限于熟悉的领域，没有推广到所有领域和范围，因此，对现有结构的影响较弱。

18.51 尽管大多数成员国设立了有很大授权的国家妇女机构，但现有的财政资源和受过相当培训的工作人员有限，阻碍了国家妇女机制在政策或方案一级的积极

参与。此外，现有的国家妇女机制经验交流有限，结果，没有分析吸取的经验教训就重复了过去的工作。

18.52 最后，不能够让民间社会在政策对话中发挥积极作用是主要的阻碍因素之一，影响了让所有利益攸关方积极参与促进平等地位和公平议程。

18.53 通过向成员国提供服务和协助将取得预期成就，具体办法有：(a) 需求评估；(b) 文件编制和传播知识；(c) 提供宣传工具和研究方法；(d) 分享知识和经验；(e) 确保政府间辩论适当探讨与提高妇女地位和赋予妇女权利有关的社会经济发展问题；(f) 协助成员国制定和实施国家政策和国际公约；(g) 提供关于两性平等问题的培训和能力建设活动。

次级方案 7
减少冲突与发展

本组织目标：减轻冲突及其延伸效应对西亚经社会区域发展的影响

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 成员国确定、制定、采用和实施复苏和建设和平政策、战略和机制的能力有所提高，这些政策、战略和机制着眼于从结构上防止冲突、减轻冲突对发展的影响并应对区域延伸效应及新全球问题引发的后果	(a) ㈠ 在西亚经社会协助下，成员国和民间社会确定和/或采用的专用于从结构上预防冲突并减轻其对发展的影响的政策、战略和机制数目有所增加 ㈡ 公务员和民间社会代表通过后续调查反馈确认得益于西亚经社会分析活动和(或)产出的百分比有所增加，其专门面向制定促进发展的国家和区域建设和平及减轻冲突政策、战略和机制
(b) 成员国采用可加强公共机构防止冲突、实现和解与和平及实现发展目标的善治模式和最佳做法的能力有所提高	(b) 国家利益攸关方与西亚经社会合作，为加强和更新受冲突影响的国家各机构而采用的现代工具和最佳做法的数目有所增加，有望改善服务提供并减轻冲突及其延伸效应的影响

战略

18.54 本次级方案由新问题和冲突有关问题科负责执行。战略是对西亚经社会区域与持续不稳定和由此造成的发展欠缺作不懈斗争的回应。其前提是，防止冲突、建设和平与发展不可分且相互补充，必须由一个采用善治做法的强有力的公共部门领导。值得注意的是，针对遭受危机国家的减轻冲突措施会不可避免地减少这一区域的冲突及其后果。

18.55 这一战略源于：(a) 2005 世界首脑会议成果，其强调了安全、发展和人权的相互联系；(b) 秘书长关于冲突后即刻建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)，其突出了能力发展和国家所有是建设和平和预防冲突的中心部分，呼吁支持各区域组织提高危机管理能力；(c) 及时实现国际商定发展目标，包括千年发展目标；(d) 联合国千年宣言，其提出发展和消除贫穷有赖于各国的善治；(e) 部长级会议决议，在决议中，西亚经社会成员国呼吁秘书处减轻冲突、占领和不稳定对发展的影响，加强西亚经社会的作用以解决冲突和动荡对社会和经济发展的影响，以及在不稳定局势下加强区域合作。

18.56 本次级方案的第一个支柱将侧重于建设西亚经社会成员国、特别是受冲突影响国家的发展能力，以实施着眼于从结构上防止冲突或冲突的潜在根源、减轻其对发展的影响并应对其区域延伸效应和新的全球问题的后果的建设和平政策、战略和机制。这一战略的第二个支柱是加强成员国采用善治模式和最佳做法的能力，其可提高公共机构改善服务提供、防止冲突、实现和解与和平并实现发展目标的能力。

18.57 本次级方案将把活动侧重于在以下三个领域实现这些目标：

(a) 促进复兴/复苏政策和战略、包容各方的对话、融合与和解，把其作为建设和平与减轻冲突政策和机制的一部分；

(b) 发展国家机构的冲突管理能力，加强受冲突影响的国家提供基本服务的能力，通过公共部门现代化恢复和加强核心政府职能；

(c) 应对冲突产生的延伸效应的后果以及新的全球挑战对最脆弱的西亚经社会成员国、特别是最不发达国家的影响。

18.58 为了实现上述情况，本次级方案将审查适当的复苏和建设和平战略与政策，以实现可持续发展以及人和机构的发展，特别是在冲突中和冲突后国家。这些干预措施将立足于咨询任务、面向实地的情况分析、案头研究和深入研究冲突根源及其对发展的影响以及产生的延伸效应。本次级方案通过其规范工作将寻求实质性投入，包括促动建设和平的成员国和民间社会代表的挑战和战略发展优先事项。本次级方案还将从其规范工作中致力于制定政策、战略和机制，通过增进区域一体化加大发展交互。区域一体化政策将着眼于降低紧张态势，防止冲突或减轻冲突的影响，以便促进实现国家发展目标。

18.59 本次级方案还将侧重于调整政策和其它干预措施，把善治做法纳入公共部门的主流，从而提高其效率和服务提供能力，最终加强其领导能力以及在冲突国家和冲突后国家继续开展建设和平工作的能力。

18.60 此外，本次级方案将与成员国、联合国系统(特别是受冲突影响的国家的联合国国家工作队)、阿拉伯国家联盟和其它多边和(或)区域组织以及民间社会

密切合作，制定对冲突有敏感认识的、将促进这一区域的复苏和建设和平工作的政策建议。

立法授权

大会决议

55/2	联合国千年宣言
57/270 A 和 B	联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动
60/1	2005 年世界首脑会议成果
60/265	2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动
61/16	加强经济及社会理事会
61/49	联合国同伊斯兰会议组织的合作
61/157	人权与赤贫
61/266	使用多种语文
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
63/17	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
63/227	《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况
64/1	联合国南南合作问题高级别会议
64/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果
64/172	发展权
64/210	联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用
64/216	联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)
64/221	南南合作
64/223	建立全球伙伴关系

经济及社会理事会决议

1818(LV)	设立西亚经济委员会

1985/69	修正西亚经济委员会的职权范围；更改该委员会的名称
1998/46	联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
2005/50	大马士革宣言和西亚经济社会委员会在实现国际商定发展目标，包括《千年宣言》所载目标方面的作用
2008/8	接纳苏丹为西亚经济社会委员会成员
2008/21	将残疾问题纳入发展议程
2009/1	执行大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议的进展情况
2009/9	为使所有国家均可最佳利用和进入联合国信息系统而对该系统进行协调和改进的必要性
2009/12	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2009/29	经济及社会理事会对按照包括第 61/16 号决议在内的大会相关决议统筹协调执行和贯彻联合国各次主要会议和首脑会议成果的作用
2009/31	《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

西亚经济社会委员会决议

258(XXIII)	加强西亚经济社会委员会的技术合作
260(XXIII)	在不稳定条件下的发展和区域合作
261(XXIII)	加强西亚经社会同阿拉伯国家联盟在经济和社会发展领域的合作
263(XXIII)	促进伙伴关系与调集资源
268(XXIII)	通过西亚经济社会委员会附属机构的最后报告
269(XXIV)	西亚经社会根据 2005 年世界首脑会议的成果和其后的改革进程应发挥的作用
272(XXIV)	西亚经社会成员国的青年就业
286(XXV)	性别统计促进平等和赋予妇女权力
289(XXV)	支助也门的全面发展工作

次级方案 1
为可持续发展综合管理自然资源

大会决议

57/253	可持续发展问题世界首脑会议
60/200	2006 国际荒漠年
61/215	工业发展合作
63/217	自然灾害和脆弱性
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响
64/197	农业技术促进发展
64/198	关于 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况的中期全面审查
64/200	国际减灾战略
64/201	联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020 年)
64/202	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况
64/206	推广新能源和可再生能源
64/224	农业发展和粮食安全
64/236	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况

经济及社会理事会决议

2006/49	联合国森林论坛第六届会议的成果
2009/28	联合国系统在执行经济及社会理事会 2008 年实质性会议高级别部分通过的关于可持续发展方面的国际商定目标和承诺的部长级宣言中的作用

西亚经济社会委员会决议

255(XXIII)	建立管理共享水资源能力建设区域机制
281(XXV)	处理阿拉伯区域气候变化问题

次级方案 2
综合社会政策

大会决议

63/225	国际移徙与发展
64/130	有关青年的政策和方案
64/131	为残疾人实现千年发展目标
64/132	第二次老龄问题世界大会的后续行动
64/133	国际家庭年十周年及其后的后续行动
64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”
64/135	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
64/154	《残疾人权利公约》及其任择议定书
64/166	保护移民
64/207	联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)

经济及社会理事会决议

2006/4	持续经济增长促进社会发展，包括消除贫穷和饥饿
2006/15	促进青年就业
2006/16	保护和增进残疾人权利和尊严全面综合国际公约
2006/18	社会发展委员会今后的工作安排和方法
2007/2	联合国系统在向所有人提供充分和生产性就业及体面工作方面的作用
2008/18	促进充分就业和人人有体面的工作
2008/20	进一步促进由残疾人、为残疾人、同残疾人一起创造均等机会并保护他们的人权

西亚经济社会委员会决议

285(XXV)	综合社会政策

次级方案 3
经济发展与一体化

大会决议

60/5	加强全球道路安全
63/277	世界金融和经济危机及其对发展的影响问题联合国最高级别会议的组织
64/188	国际贸易与发展
64/191	外债可持续性与发展
64/193	《蒙特雷共识》和 2008 年审查会议成果(《多哈发展筹资宣言》)的后续行动和执行情况

经济及社会理事会决议

2006/4	持续经济增长促进社会发展，包括消除贫穷和饥饿
2007/2	联合国系统在向所有人提供充分和生产性就业及体面工作方面的作用
2007/30	发展筹资问题国际会议的后续行动
2009/30	强化和更有效的政府间包容各方的进程，以执行发展筹资的后续行动

西亚经济社会委员会决议

256(XXIII)	通过《阿拉伯马什雷克海洋运输领域合作谅解备忘录》
257(XXIII)	选定执行《阿拉伯马什雷克国际道路协定》的优先路线
265(XXIII)	道路交通安全领域区域合作
270(XXIV)	有利金融稳定的宏观经济政策
279(XXIV)	在阿拉伯马什雷克执行综合运输系统各组成部分的后续行动
290(XXV)	呼吁为在西亚加快执行《蒙特雷共识》而采取区域行动

次级方案 4
采用信息和通信技术促进区域一体化

大会决议

60/252	信息社会世界首脑会议

64/187 信息和通信技术促进发展

64/212 科学和技术促进发展

经济及社会理事会决议

2006/46 信息社会世界首脑会议的后续行动及科学和技术促进发展委员会的审查

2009/7 信息社会世界首脑会议成果文件执行和后续行动方面进展情况评估

2009/8 科学和技术促进发展

西亚经济社会委员会决议

273(XXIV) 在西亚建立信息社会的后续行动

284(XXV) 设立西亚经济社会委员会区域技术中心

次级方案 5
实事求是的决策统计

大会决议

63/225 国际移徙与发展

64/131 为残疾人实现千年发展目标

64/132 第二次老龄问题世界大会的后续行动

64/137 加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为

64/139 对移徙女工的暴力行为

64/217 妇女参与发展

经济及社会理事会决议

2005/13 2010 年世界人口和住房普查方案

2006/6 提高统计能力

西亚经济社会委员会决议

262(XXIII) 支助成员国在统计领域和国际比较方案中的能力

276(XXIV) 加强西亚经社会区域的统计能力

283(XXV) 西亚经济社会委员会成员国遵守国际标准以加强国家统计系统的情况

287(XXV) 加强实事求是作出决策的统计能力

次级方案 6
提高妇女地位

大会决议

64/137 加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为

64/138 《消除对妇女一切形式歧视公约》

64/141 第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果

64/217 妇女参与发展

经济及社会理事会决议

2009/14 巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

西亚经济社会委员会决议

278(XXIV) 加强妇女在预防冲突和建设和平的决策中的作用

次级方案 7
减少冲突与发展

大会决议

64/125 援助巴勒斯坦人民

64/150 巴勒斯坦人民自决的权利

64/185 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会决议

2005/3 公共行政与发展

2009/18 公共行政专家委员会第八届会议的报告

2009/34 以色列的占领对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件的经济和社会影响

安全理事会决议

1645(2005)	冲突后建设和平

西亚经济社会委员会决议

260(XXIII)	在不稳定条件下的发展和区域合作
271(XXVI)	加强西亚经济社会委员会的作用，以解决冲突与动荡对社会和经济发展的影响
282(XXV)	缓解西亚经济社会委员会成员国境内的冲突、占领和不稳定局势对发展的影响