



第六十五届会议

暂定项目表* 项目 133

方案规划

2012-2013 年期间拟议战略框架

第二编：两年期方案计划

方案 11

环境

目录

	页次
总方针	2
次级方案 1. 气候变化	6
次级方案 2. 灾害和冲突	8
次级方案 3. 生态系统管理	9
次级方案 4. 环境治理	11
次级方案 5. 有害物质和危险废物	13
次级方案 6. 资源效率和可持续消费与生产	14
法律授权	16

* A/65/50。



总方向

11.1 联合国系统内由联合国环境规划署(环境署)对环境问题负主要责任。环境署的任务规定源自大会关于设立环境署理事会、环境秘书处和环境基金的第 2997(XXVII)号决议。理事会第 19/1 号决定在《环境署的作用和任务规定内罗毕宣言》中确定了环境署的作用和任务规定,其后大会在其 S/19-2 号决议附件中予以核准,并在其第 53/242 号决议中进一步详细规定了环境署的作用。

11.2 理事会在关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定中重申必须加强环境署的科学基础,并除其他外,呼吁环境署增加向发展中国家和经济转型国家提供能力建设和技术支助,改善各种多边环境协议间的协调,以及加强联合国全系统的协调与合作。大会最近又在第 64/204 号决议中重申环境署作为联合国系统内环境领域主要机构的作用,着重指出需要进一步推进和全面执行《关于技术支助和能力建设的巴厘战略计划》,以实现其在向发展中国家和经济转型国家提供能力建设和技术支助领域的目标,并在这方面欢迎已决定把《巴厘战略计划》纳入主流,作为环境署 2010-2013 年中期战略的组成部分。

11.3 理事会第 24/9 号决定要求制订 2010-2013 年中期战略,包括明确的远景、目标、优先事项和效果措施以及一个供政府审查的有力机制。在科学证据(包括全球环境展望的结论及全球和区域论坛得出优先次序)的指导下,在制订《环境署 2010-2013 年中期战略》时确定了六个贯穿各领域的优先主题,使环境署日后的工作更注重成果,并提供相关的战略方向。在与环境署常驻代表委员会进行广泛协商后,环境署理事会/全球部长级环境论坛在 2008 年 2 月第十届特别会议上通过了 SS. X/3 号决定,对 2010-2013 年中期战略表示欢迎,并授权执行主任在制订环境署两年期方案计划时予以采用。理事会在其第 25/13 号决定中核准了 2010-2011 年两年期方案,确保与环境署 2010-2013 年中期方案一致。2012-2013 年期间战略框架考虑到环境署环境署 2012-2013 年中期总战略,并使 2010-2011 年两年期工作具有连续性,因而保留了同样的六个次级方案,并尽可能保留各项预期成绩,以实现中期战略的目标。

11.4 实施 2010-2011 年两年期方案过程中汲取的经验教训,对于更好地执行环境署战略至关重要。在 2012-2013 两年期期间,将通过现有的环境署部门继续执行该方案。这些部门会使贯穿各领域的专业工作,例如在科学、法律、经济和宣传领域的工作协调一致,并相互支助。在 2012-2013 两年期将继续进行环境署已在展开的机构改革工作。这些改革包括采用矩阵方法实施工作方案,各司和各区域办事处确定和实现六个专题领域中每一领域内符合区域和国家优先事项的全组织共同目标。理事会将采用一种问责制框架,确保有明确的作用、责任和可达到的目标。监测政策和评估政策将成为两年期中将执行的各项计划的基础。绿色经济概念和目标将继续提供一个总框架,使六个专题优先领域在战略上协调一致。此外,环境署将继续加强同诸如全球环境基金(全环基金)、联合国开发计划

署(开发署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界银行、区域开发银行、科学网络以及各大集团等主要合作伙伴的伙伴关系。这些机构战略和政策及其中所载的各种方法将加强环境署内注重成果的管理,并将在执行方案和利用资源方面增进管理问责制,同时确保所有次级方案都能获益于相关部门的专门知识。

11.5 国际政策大环境和联合国改革进程与环境署的工作密切相关。在这方面,《约翰内斯堡执行计划》、可持续发展问题世界首脑会议的其他成果以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》指出了明确的方向。千年发展目标、可持续发展委员会 2011 年第十九届会议成果、将于 2012 年举行的联合国可持续发展大会和其他因素,预计将尤其与环境署的活动相关,可能对其工作方案产生影响。

11.6 世界面对前所未有的环境变化,这些变化既带来挑战,也带来机遇。大量科学证据显示,生态系统面临空前压力,可持续发展的前景也因此面临严重威胁。环境署将通过全球环境展望,继续进行科学上可靠的全面的综合性全球环境评估。为了获得繁荣、稳定和公平所赖的环境条件,必须及时按环境所面临挑战的规模采取应对措施。在采取这些措施时,各国政府、国际社会、私营部门、民间社会和普通大众都可发挥重要作用。环境署将努力发挥其在宣传、促进和支持以适当方式应对环境挑战和机遇方面的作用,同时铭记参与可持续发展的其他组织的作用以及各国的具体情况。

11.7 在 2010-2013 年中期战略的框架内,环境署在 2012-2013 两年期将继续集中注意六个跨领域专题优先事项,即下文第 11.9 至 11.14 段所界定的气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、以及节省资源和可持续消费与生产。

11.8 环境署将根据任务规定,利用比较优势,在各跨领域专题优先领域通过以下方式发挥独特的环境领导作用:推动和促进国际合作与行动;以扎实的科学依据提供早期预警和政策咨询;促进制订、执行和发展各种规范和标准;支助制订国际和国内政策和法律;发展国际环境公约之间连贯一致的相互关联;配合国家优先事项,提供技术支助和能力建设服务。最重要的将是环境署与各多边环境协定秘书处一道努力,协助这些协定支助各国实现相关目标和履行相关承诺。下文第 11.15 至 11.17 段进一步阐述环境署执行方案的战略的重点。

11.9 气候变化。环境署在联合国处理气候变化问题框架内,将帮助各国,尤其是最脆弱的国家,加强其能力,以建立应对气候变化的能力,并支助各国走上低碳排放道路。环境署将进行科学评估、提供政策和立法咨询、并展开以下三个优先领域为重点的试验活动:(a) 基于生态系统的适应:通过基于生态系统的措施建立应对气候变化能力;(b) 降低因森林砍伐和退化所产生的排放(减排+):帮助各国考虑到减排+(和其他地面碳固存)的共同效益,以增强减排+的总体可持

续性和减少此种可持续性面临的风险；(c) 准备好采用清洁技术：支助各国为引进清洁技术做好准备。环境署将重点注意发展与气候政策之间的协同作用，以及气候变化行动的共同利益和对环境的可持续性的贡献。

11.10 灾害和冲突。环境署将在大会第 59/209 号决议的范畴内建设国家能力，以便尽量减少环境因素以及现有和可能的自然和人为灾害后果对人类福祉所造成的威胁，并提高对与冲突有关的风险的认识，其方法是采取涵盖三个主要业务支柱的综合方法；这些支柱是：减低脆弱性和风险；对紧急状况的反应和复原；环境问题主流化。在这些支柱范围内，环境署将强调必须处理环境风险和脆弱性的问题，将此作为实现可持续发展的先决条件。环境署还将谋求在有关的联合国行为者的复原计划中纳入环境管理的需要。

11.11 生态系统管理。环境署将推动对生态系统管理采取一种跨部门的综合方法，以扭转生态系统服务减少的状况，并增强生态系统对生境退化、入侵物种、气候变化、污染和过度开发等外部影响的复原力。环境署将继续推动采取综合办法评估和管理淡水、陆地及海岸和海洋系统。在促进采取更加综合的办法时，环境署将利用其知识库和综合环境评估，通过技术和机构能力建设，以多种规模和跨部门方式，对自然系统进行更有效的管理。环境署将通过为生态系统服务提供资金或投资的方式，推动适应性管理、参与性决策和可持续供资，以处理生态系统变化的驱动因素，扭转生态退化及提高生态系统复原能力。

11.12 环境治理。环境署在这一领域的工作将尤其遵循理事会关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定。在全球一级，环境署秘书处将支持理事会/全球部长级环境论坛在国际环境治理决策进程和制订全球环境议程方面发挥中心作用。环境署将：(a) 着重努力增进整个联合国系统在环境领域的协调一致与合作，其方法包括向联合国系统行政首长协调理事会和其他机构间论坛提供环境治理工作的政策投入，以及充分利用环境管理小组；(b) 与各多边环境协定合作，支持它们之间开展协作以推动有效的执行，并与其他政府间进程的理事机构和秘书处建立伙伴关系，协力加强环境与其他有关领域之间相互支持的制度；(c) 本着扎实的科学知识，继续促进国际合作和行动，支助科学决策；以及推动国际社会努力执行国际议定的目标；(d) 进一步支助非政府利益攸关方和民间社会参与各级环境治理；(e) 尤其通过将环境因素纳入其他部门政策的主流，充分利用联合国发展集团的平台，并与联合国改革工作步调一致，支助各国政府建立、执行和加强有关机构和法律，以加强环境治理，从而实现可持续发展。

11.13 有害物质和危险废物。在联合国努力减低有害物质和危险废物对环境与健康的影响的整个工作中，环境署将：(a) 着重注意加强与所有利益攸关方的战略联盟；(b) 根据 2006 年 2 月在迪拜通过的《国际化学品管理战略办法》的目标，包括通过支助制订和改进国际议定的化学品管理制度，从化学品整个使用周期的角度来促进化学品的安全；(c) 支持在建立汞管理制度方面制订和发展国际

议定的化学品管理制度，这将是环境署该两年期内的一个独特工作领域；(d) 向《国际化学品管理战略办法》进程提供服务，执行其环境组成部分，并将协助各国提高其健全管理化学品和危险废物的能力；(e) 支助管理全球关注的特定化学品(例如各多边环境协定涵盖的汞、持续性有机污染物和其他物质)的有关举措；(f) 处理与化学品和危险废物有关的新问题，以及继续参与诸如“清洁燃料和车辆伙伴关系”等举措。

11.14 资源效率和可持续消费与生产。环境署将促进政府进行政策改革、改变私营部门的管理做法和决定，并提高消费者的意识，以减低经济增长和发展对资源耗减和环境退化所造成的影响。绿色经济概念所依据的构想源于其他次级方案，而这种概念是本次级方案工作的一个组成部分。环境署将：(a) 加强公共和私营决策的科学基础；(b) 就采用产品使用周期方法提高资源效率和减低污染的政策和行动向政府和私营部门提供咨询意见；(c) 促进应用环境管理方式、无害环境技术、综合废料管理和公私伙伴关系，以创造更能持续的产品使用周期和供应链；(d) 提高可持续消费和生产的消费意识，以影响消费者对商品和服务的选择；(e) 根据马拉喀什进程重视支助可持续生产和消费十年期方案框架；(f) 与其伙伴网络协力监测进展情况并执行资源效率和可持续生产和消费的协作举措。

11.15 执行方案的战略将符合环境署的任务规定和配合其相对优势。将继续开展可靠的科学环境监测和评估，使环境署有一个落实跨领域专题优先事项的基础。这一方法将促进科学在制订优先事项和知情决策方面的作用。环境署将鼓励和促进各国政府、联合国伙伴实体、私营部门和民间社会(包括科学界和边缘化群体)的环境行动和创新活动。环境署将通过全球一级的理事会/全球部长级环境论坛进程，并通过支助区域和次区域部长级进程及其他政府间进程，促进环境领域的国际合作，并提供广泛的政策指导。

11.16 此外，环境署将继续加强国家环境当局在发展和经济规划过程中的作用，并将在国家部门性政策、规划过程和发展方案中推动纳入各种环境考虑因素。环境署将推动多边利益攸关方进程，使政府、商界和民间社会一起制订和改进落实与环境 and 公司做法有关的法定措施、自愿措施和经济奖励。环境署将努力促进发展中国家和经济转型国家公平和可持续地从公私来源(包括市场机制)获得环境行动资金。

11.17 2012-2013 两年期将在 2010-2011 两年期所取得成果的基础上继续推动实施《巴厘战略计划》。将在所有跨领域专题优先领域展开能力建设和技术支助，从而使其成为所有次级方案的组成部分。在国家和区域各级落实《巴厘战略计划》时将通过环境署区域办事处予以协调，而环境署将与联合国大家庭内的伙伴建立战略联盟，并日益与民间社会和私营部门建立战略联盟，将工作推展到国家和区域两级，并促进有关行动。此外，环境署将大力促进和协助南南合作，使这种合作成为执行《巴厘技术支持和能力建设战略计划》的主要机制。

11.18 将通过环境署组织机构(包括现有六个司和一个由六个区域办事处组成的网络)执行本方案,利用各机构的专长领域、战略存在和区域一级执行能力。很可能会根据执行2010-2011年方案计划期间汲取的经验教训更改上述方法的某些内容及环境署的体制结构。在讨论汲取的经验教训时将考虑到这些更改,并可能需在适当时候修正2012-2013年战略框架。技术、工业和经济司领头执行次级方案1、次级方案5和次级方案6。环境政策执行司领头执行次级方案2和3。环境法和公约司领头执行次级方案4。早期警报和评估司负责向所有次级方案提供可靠的科学依据,并履行首席科学家的职能。区域协调司通过区域办事处和相关的国家办事处,负责查明各区域和各国的需要,确保为编制和执行工作方案提供信息,给予战略指导,以及在区域、次区域和国家各级协调和统一环境署的工作。通讯和新闻司负责所有次级方案的外联和出版物工作。

11.19 环境署将通过一些程序和伙伴关系加强执行本方案。根据联合国全系统一致性原则,开发署将同联合国发展集团一道进一步系统地把环境可持续问题纳入联合国国家方案编制工作。开发署还将利用所有各种利益攸关方和伙伴(包括民间社会、私营部门以及双边援助机构)的资源、专门知识和相对优势,与它们协力工作。环境署将谋求加强其各实质性方案同联合国原子辐射影响问题科学委员会工作之间的合作,环境署向该委员会秘书处提供支助。

11.20 环境署将继续把两性平等和两性公平纳入其所有政策、方案和项目,特别注意妇女在环境决策、环境管理以及预警和灾害管理方面的作用。环境署努力把两性平等和两性公平列为其方案的主要内容之一,并将继续把这一努力推广到与联合国系统伙伴以及其他机构、基金和方案的一道开展的工作中。

11.21 作为全球环境基金的执行机构,环境署将根据由全球环境基金担任供资机制的多边环境协定的理事机构的指导,继续援助有资格的国家拟订和执行基金六个重点领域的项目。环境署将首先着力于其任务领域,并特别注意非洲国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的需要。环境署将继续就该基金的政策和方案提供科技咨询意见,并将继续主持该基金的科学和技术咨询小组。

次级方案 1 气候变化

本组织的目标: 加强弱势国家建立气候应变能力的能力,并支助各国走上低碳排放的发展道路

预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|-----------------------------|
| (a) 根据各种科学评估、政策和立法咨询意见以及从环境署支助的试验项目获取的经验教训和基于生态系统的适应在全球一级展现的经验,把基于生态系统的适应纳入国家发展规划和决策活动 | (a) 更多国家把基于生态系统的适应纳入其国家发展计划 |
| (b) 人们日益采用低碳和清洁能源替代技术,淘汰 | (b) 更多国家制订了低碳替代技术战略和能源计 |

- 各种低效技术。各国依据技术和经济评估、政策建议、立法支持以及起促进作用的融资机制，使经济增长和人类活动造成的温室气体排放脱钩
- (c) 为各国获得应对气候变化的资金提供便利，并在全球一级评估和推广成功的创新性融资机制
- (d) 森林砍伐和土地退化现象减少，各国逐渐实现可持续森林管理、养护和全面的地面碳固存会计，其基础是消除了政策、金融和机构方面的障碍和促使砍伐森林的其他因素，并全面处理共同惠益和保障措施问题
- (e) 目标受众更多地接触到相关的气候变化评估和信息，有利于他们作出决策和制订长期计划
- 划，执行可再生能源政策或提高能效政策
- (c) 各国用于清洁技术项目的投资额增加
- (d) (一) 更多国家执行旨在减少因森林砍伐和退化而产生的排放的计划(减排+计划)
(二) 为减少因森林砍伐所产生的排放而按照执行减排+计划对其进行管理的土地所占百分比增加
- (e) (一) 更多部门、地方、国家和区域发展计划含有与气候相关的评估
(二) 报刊和媒体关于环境署气候变化工作的结论或结果的报道增加

战略

11.22 由技术、工业和经济司负责协调气候变化次级方案。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。这一战略补充其他机构的进程和工作，包括《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》，并补充同一些机构的伙伴关系，包括开发署、联合国工业发展组织(工发组织)、全球环境基金会、世界银行、粮农组织、政府间气候变化专门委员会秘书处、国际可再生能源机构和其他伙伴，将：

(a) 通过建设和加强国家机构在脆弱性评估、知识管理和调整规划方面的能力，以及支持各国把基于生态系统的适应措施纳入国家发展规划和决策，帮助各国，特别是发展中国家，降低面对气候变化影响的脆弱性并建立复原能力；

(b) 帮助各国，特别是发展中国家，逐渐走上低碳发展道路，注重支助各国为采用清洁能源做好准备，考虑到新的国际可再生能源机构和工发组织的有关工作。通过以下方式实现这个目标：建立战略伙伴关系和促使私营部门提高能效、加快开发可再生能源技术市场以及促进获取清洁能源。此外，环境署将向联合国实体提供资助，使联合国系统不对气候造成影响；

(c) 便利各国，特别是发展中国家，获得用于清洁能源的气候变化问题资金，并支助公营和私营融资机制；

(d) 支助为执行减排+做好准备的国家的国家进程，协助拟订和执行国家减排+战略，包括就处理砍伐森林和森林退化问题的方式、测量和监测温室气体排放的方法和工具以及森林碳流动问题，提供技术咨询；帮助各国考虑到减排+(和其他地

面碳固存)的共同惠益；提高减排+的总体可持续性并减少其面临的风险；促进减排+融资，帮助各国获得财政和技术援助；促进和便利包括土著人民和其他维护森林社区在内的利益攸关方之间的广泛协商，并协助与治理、发展、减贫、粮食保障和自然资源管理等领域现有的国家方案建立联系。

(e) 通过以下方式，增进对气候变化学及其在制订健全决策方面的作用的了解：积极传播政府间气候变化专门委员会的评估成果和特别报告以及为特定受众提供的其他科学信息；推动了解毁林和森林退化对温室气体排放的影响；以及向参与气候变化谈判的发展中国家机构和官员提供科学、法律和机构支助；

(f) 以简明通俗的方式向诸如国家级决策者、谈判人员、民间社会和私营部门等各种受众传播关于气候变化的重要信息，以增进对气候变化的普遍了解。

次级方案 2 灾害和冲突

本组织的目标：尽量减少环境因素及现有和潜在在自然和人为灾害的后果对人类福祉造成的威胁

预期成绩	绩效指标
(a) 增强会员国的环境管理能力，为降低自然和人为灾害风险作贡献	(a) 对利用国家环境管理能力减少风险的举措的投资百分比提高
(b) 应要求在冲突和灾害后进行快速和可靠的环境评估	(b) 查明各种环境需要以及确定其优先次序和费用的机构间危机后需要评估和国家复原计划所占百分比提高
(c) 在危机后评估和复原进程的基础上，更好地管理环境和可持续使用自然资源	(c) 重点关注环境和自然资源管理及有关生计项目的长期救灾和危机后复原资金总额所占百分比提高

战略

11.23 灾害和冲突次级方案由环境政策执行司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。还将与以下各方合作执行该战略：联合国系统各专门机构、基金和方案、秘书处各部门、相关的机构间规划进程和其他区伙伴，包括但不限于联合国人道主义事务协调厅、开发署、国际减少灾害战略、联合国人类住区规划署、粮农组织、世界卫生组织(世卫组织)、联合国难民事务高级专员办事处、联合国发展集团、联合国军事和平委员会、世界银行和欧洲安全与合作组织，该战略将：

(a) 根据环境署现有任务规定，通过提供环境方面的专门知识，援助脆弱或遭受危机影响的国家和社区，在次区域、国家和国家以下一级降低脆弱性和风险

服务以及应急和复原行动中，尤其关注妇女和儿童等弱势群体以及干地和辐射污染地等非常弱势生态系统，包括采用下列做法：

(一) 在制订和执行用于改善国家和次区域各级环境管理的立法和机构框架方面提供政策指导和协助，为降低风险作贡献；

(二) 在灾害或冲突后应对行动中处理严重的环境危险，并提供预警，以尽量减少对人的生命和环境的不利影响，在复原方案中纳入环境考虑因素，以便尽量降低对已退化的环境的不利影响；

(b) 应会员国要求，提供环境风险预警、有关资料以及联合国牵头的相关倡议所涉及的跨界和共有自然资源可持续管理的专门知识；

(c) 将环境方面的经验教训和最佳做法作为主要内容纳入全球一级相关的冲突和灾害政策及规划进程，从而有助于拟订全球政策。

次级方案 3 生态系统管理

本组织的目标：确保各国利用生态系统办法增进人类福祉

预期成绩	绩效指标
(a) 增强各国和各区域将生态系统管理办法纳入发展和规划进程的能力	(a) 更多的国家和区域发展规划进程把生态系统服务视为发展要素
(b) 各国和各区域有能力利用和应用生态系统管理工具	(b) (一) 更多国家通过应用环境署支助的生态系统管理工具处理生态系统退化问题 (二) 管理的陆地或水域生态系统区扩大，以维持或恢复生态系统服务
(c) 各国和各区域更有能力调整环境方案，以应对某些重点生态系统服务退化的问题	(c) 有更多国家和区域规划工具载有关于在国家、区域和部门各级统筹进行生态系统管理的承诺和目标

战略

11.24 生态系统管理次级方案由环境政策执行司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司和外部伙伴密切协作执行工作方案。战略符合《生物多样性公约》的生态系统方式，其中呼吁保护生态系统结构和功能，以维持生态系统服务。战略还响应关于对千年生态系统评估采取后续行动的呼吁，认识到必须加强各国对生态系统方式、其方法和有关建议拥有的自主决策权。将与相关的联合国实体、其他国际组织、科学界和数据提供方、私营部门、民间社会以及诸如开发署、粮农组织、全球环境基金会、世界银

行和其他千年生态系统评估伙伴等其他利益攸关方建立伙伴关系，实施战略如下：

(a) 对区域和国家一级的规划和协助框架产生影响，以使这些框架包含一种注重生态系统服务的跨部门综合方式。本次级方案将促使人们认识到人类和他们对生态系统的影响之间的相互联系，并认识到生态系统及其服务给人们带来的惠益。方案将促进展开机构、政策、经济和治理方面的必要改革，以便能进行跨部门和甚至跨界改革，推动生态系统管理；

(b) 穷人的生计直接依靠生态系统提供的物质和服务。因此将特别注意公正问题(包括、但不限于获取和惠益分享)以及可如何对弱势和处境不利的社区照管生态系统给予补偿和奖励的问题；

(c) 加强区域、次区域、国家和地方实体的能力，以使其能够评估退化，以及减缓或扭转这种趋势，同时维持生态系统，以利于复原。这意味着，将特别注意生态系统的功能和生物多样性的作用。还将优先注意改进相关机制，以便在与生物多样性相关的多边环境协定中加强科学与政策的相互作用。本次级方案将制定、调整和测试若干生态系统管理工具，例如水资源综合管理、生态系统恢复、决策工具(包括预测和权衡分析)和适应性管理工具。方案将表明应如何计量生态系统服务的经济价值，以及如何将这些价值应用于决策以及诸如奖励和可持续供资机制等经济措施。将在千年生态系统评估框架内进行综合评估，并将进一步开展经济估值活动，作为“生态系统服务和生物多样性的经济意义”项目的后续行动。将加强各国对那些对于生态系统功能至关重要的生物多样性进行评估的能力。促进采取大规模行动来保护生态系统的复原力和功能，将是一个优先事项。还将特别注意恢复严重退化的陆地生态系统，注意开发生态走廊，这将加强生态系统和生物多样性适应气候变化的能力。

(d) 要完成这项工作，就要加强环境署现有的成功的生态系统方案，例如《保护海洋环境免受陆源污染全球行动纲领》和基于水资源综合管理的淡水方案。还将通过与其他举措的合作来协助执行方案，这些举措包括支持《生物多样性公约》、全球环境展望进程、贫穷与环境倡议(这也是其他次级方案的一项主要内容)、“生态系统和生物多样性的经济意义”以及千年生态系统评估后续行动战略。

次级方案 4

环境治理

本组织的目标：确保加强国家、区域和全球各级的环境治理，处理已议定的环境优先事项

预期成绩	绩效指标
(a) 联合国系统在尊重每个实体的任务规定的同时，逐步实现协同增效作用，并在与环境有关的国际决策进程中，包括在多边环境协定规定的国际决策进程中，显示出不断增强的一致性	(a) (一) 更多地采用协调方式来处理联合国其他实体和多边环境协定以互补方式处理的环境署所针对的环境问题 (二) 开发署与其他机构之间建立更多的机构间伙伴关系及联合倡议，以处理共同关心的具有补性的问题 (三) 联合国伙伴实体对由环境管理小组、行政首长理事会和联合国发展集团处理的更多环境问题采取行动 (四) 各多边环境协定秘书处和环境署在环境署主导下采取的联合举措中，有更多举措在取得可计量环境成果方面取得进展
(b) 通过强化机构和执行有关法律，增进各国履行环境义务以及实现环境领域各项优先目标、具体目标和指标的能力	(b) (一) 更多的国家执行有关法律，以更好地遵循相关的联合国首脑会议以及各种多边环境协定缔约方大会议定的环境目标和指标 (二) 更多国际组织在应用环境署环境领域的政策指导后，在取得可计量环境成果方面取得进展
(c) 国家发展进程和联合国共同国家在拟订方案时更多地将环境可持续性作为执行工作方案的一项主要内容	(c) (一) 更多的联合国国家工作队成功地将环境可持续性作为共同国家评估和联合国发展援助框架的主要内容 (二) 在环境署采取干预措施、实施协调的环境和发展一揽子方案的各国，联合国发展援助框架所占百分比增加
(d) 国家和国际利益攸关方在决策方面获得健全的科学与政策建议的机会增多	(d) 学术著作或主要报纸上更多地引用的环境署主导或支助的环境评估结果

战略

11.25 环境治理次级方案由环境法律和公约司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。将同诸如开发署、粮农组织、联合国训练研究所(训研所)及联合国大学、世界银

行和各区域开发银行以及各种全球和区域多边环境协定秘书处等伙伴一道，实施以理事会关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定为指导的战略如下：

(a) 为支持环境治理国际决策进程的连贯性，本次级方案将协助理事会/全球部长级环境论坛促进环境领域的国际合作并确定全球环境议程。将定期通过权威评估进程审查环境状况，并查明正在出现的问题。目的是支持国家一级和国际一级基于稳健科学的决策，包括 2012 年可持续发展问题会议(里约+20)之前的进程。将与多边环境协定合作，在尊重每个实体各自任务规定的基础上，支持为有效执行这些协定开展协作，并努力与其他政府间进程的理事机关和秘书处建立伙伴关系，增进环境与其他相关领域的相互支援制度。在机构间一级，本次级方案将向行政首长协调会及其他机构间论坛提供关于环境治理的支持和政策投入；将利用环境管理小组，促进所有组织和多边环境协定秘书处采取联合行动；

(b) 为推动国际努力落实国际议定目标，本次级方案将特别通过执行关于制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案)，支持进一步制订并执行国际环境法律、规范和标准，尤其是与联合国首脑会议和大型会议成果文件确定的各项目标、具体目标和承诺有关的法律、规范和标准；

(c) 为支持区域、次区域和国家环境治理进程和机构，本次级方案将向与环境有关的区域部长级论坛及其他政府间论坛提供支持，并协助执行这些论坛的行动方案。将支持各国政府进一步制订并加强旨在巩固环境治理及环境管理基础设施的国家、次区域和区域政策、法律和机构。还将支持各国政府发展并加强在国家、次区域和区域各级管理和评估环境数据及知识的能力，以便为环境治理提供一个稳健的基础。此外，本次级方案将加大力度，支持非政府利益攸方和民间社会参与所有各级的环境治理；

(d) 为促进和支持国家一级可持续发展的环境基础，本次级方案将通过环境署——开发署贫穷与环境倡议等机制，支持各国政府将环境问题纳入发展政策进程的主流。方案将协助各国政府和联合国国家工作队确保将环境考虑因素列入共同国家评估、联合国发展援助框架及其相关的执行方案，包括充分利用联合国发展集团等平台。采用这两种方式都要与联合国改革(包括“一体行动”)和诸如《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》等国际援助结构一致。开发署—环境署谅解备忘录将是提供此种国家一级支助的主要框架。将加强环境署在各区域的战略存在，支持各国政府和联合国国家工作队处理环境治理问题；并将加强与其他专门机构、联合国系统各基金和方案以及各部门和区域伙伴的接触。

次级方案 5 有害物质和危险废物

本组织的目标：尽量减轻有害物质和危险废物对环境 and 人类的影响

预期成绩	绩效指标
(a) 提高各国及其他利益攸关方在评估、管理和减少化学品和危险废物对人类健康和环境所构成风险方面的能力	(a) (一) 更多国家和利益攸关方执行妥善管理化学品和危险废物的政策 (二) 更多国家具有基于市场的奖励措施和业务政策及做法，提倡无害环境的办法和产品，以减少有害化学品和危险废物的排放及暴露
(b) 基于向各国及其他利益攸关方提供的连贯的国际政策和技术建议，加强对有害化学品和危险废物的管理	(b) (一) 由于实施环境署关于评估、管理和取代有害化学品及管理废物的准则和工具，更多国家及其他利益攸关方减少了有害物质和危险废物 (二) 更多国际、次区域或区域组织应用环境署关于有害物质和危险废物的指导方针 (三) 更多政府间、区域和国家决策进程考虑到、处理和监测有害物质和危险废物对环境、经济、社会和人的健康的影响
(c) 按照各国的国际义务和相关实体的任务，针对全球关切的有害物质，建立并实施适当的政策和管制制度	(c) (一) 在国际一级就处理汞的方式达成协定 (二) 更多国家实施管制制度和政策，以履行其关于有害物质和危险废物的国际义务 (三) 由于实施管制制度和政策，更多国家减少了有害物质和危险废物

战略

11.26 有害物质和危险废物次级方案由技术、工业和经济司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。将在联合国努力减少有害物质和危险废物对环境 and 健康的影响的整个工作中，同参与组织间健全管理化学品方案的各组织(工发组织、训研所、粮农组织、国际劳工组织、世卫组织和经济合作与发展组织)、全球环境基金和其他组织一道，执行战略如下：

(a) 帮助各国加强使用周期办法妥善管理化学品和危险废物的能力。本次级方案的支持范围将包括数据收集、化学品评估与管理、执行经过科学设计的危险废物管理系统、以及加强关于化学品和危险废物的立法和监管框架。本次级方案将通过相关机构间进程，与开发署及其他联合国实体协作，推动将化学品安全问

题纳入发展议程的主流，并促进所有相关部门积极参与，在国家一级并酌情在次区域一级，实现、基于市场的自愿监管政策的连贯性和有效性。还将促进和协助公众获取关于化学品和危险废物的信息和知识，包括对人类健康和环境的影响；

(b) 通过执行《国际化学品管理战略方针》中的环境部分，推动国际化学品议程。为此，本次级方案将就风险评估和管理问题向政府及其他利益攸关方提供基于政策和科学的建议和指导原则，提高对化学品、包括危险废物可能存在的不良影响的认识，并处理正在出现的问题。还将协助制订一套方法和工具，用于监测和评价在妥善管理化学品和危险废物方面取得的进展；

(c) 支助建立国际商定的化学品(尤其是汞)管理制度，以及应政府的要求建立其他金属管理制度，并支助化学品和废物组中现有的国际商定的多边环境协定不断改进。本次级方案将协助各国、多边环境协定秘书处和其他利益攸关方处理高度危险物质的工作。这将包括执行和实施关于化学品和危险废物的多边环境协定以及与诸如汞等全球关切的化学品、持久性有机污染物和消耗臭氧层物质等相关的其他国际倡议(例如保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领)，并协助解决新出现的与化学品和危险废物相关的各种问题。根据理事会/全球部长级环境论坛 SS. X/1 号决定，加强控制有害废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约之间的合作与协调，可积极推动按照与这三项公约缔约方会议大会同时举行的特别会议达成的协定，执行这些公约所捍卫的关于管理有害物质和危险废物的原则。

次级方案 6

资源效率和可持续消费与生产

本组织的目标：确保以环境可持续程度更高的方式生产、加工和消费自然资源，为实现绿色经济铺平道路，在绿色经济中将使环境影响与经济增长脱钩，并尽可能扩大共同效益

预期成绩	绩效指标
(a) 各国政府和其他利益攸关方更清楚地了解对资源流动和全球各增值环节上相关的环境影响、以及对脱钩可能性的科学评估	(a) 一定数量的目标政府以及公营和私营部门组织使用和引用更多的与环境署相关的科学评估、分析报告和资源匮乏警报
(b) 各国政府和公共机构的能力加强，从而能够查明、监管和管理各种主要的资源挑战，使绿色经济的各方面成为其发展规划和和实施工作的重要内容，并通过旨在提高资源效率的政策和工具	(b) 更多的政府和其他公共机构执行旨在提高资源效率的政策、经济措施和举措，把绿色概念纳入其经济
(c) 通过私营部门的自愿行动，增加对高效、清洁和安全的工业生产方式的投资	(c) 更多企业采用资源效率管理做法、技术以及清洁和安全生产方法，以及在这方面投资

- (d) 在国际承认的标准化工具和信息以及有利的社会基础设施的推动下，需求方的决定和消费选择更有利于节约资源和无害环境的产品
- (d) (一) 目标明确的节省资源和无害环境的产品、商品和服务的销售增加
- (二) 更多的政府、公司和消费者团体在作出关于更节省资源和无害环境的产品、商品和服务的采购决定时，能够获得并利用通过环境署支助的举措提供的工具和信息

战略

11.27 资源效率和可持续消费与生产次级方案由技术、工业和经济司负责执行。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。所有次级方案都将继续以绿色经济框架为指导，但这个次级方案将进一步发展绿色经济倡议，将其作为各种活动的跨部门的目标和重点。于 2008 年发动的这项倡议通过改变生产技术和消费模式及重新调整其重点，将扩大旨在协助各国政府和其他利益攸关方走向绿色经济的努力。转向绿色经济的国家数目将是一个重要的成功标准。将以可持续消费和生产的十年可持续框架为基础，与各国政府、其他联合国实体和发展合作实体、私营部门、研究机构和民间社会、牛津大学等科学机构以及诸如开发署、工发组织、世界旅游组织、粮农组织和各区域委员会等联合国机构合作，执行战略如下：

(a) 进行能力建设，以促进生产环境可持续程度更高的产品。本次级方案将帮助各国政府以及从区域一级至地方一级的其他公营机构提高制订和执行政策、法律及管理行动的能力，推动生产节约资源、没有危害和可持续的商品和服务。为此，本次级方案将强调采取产品使用周期办法，促进建立公私伙伴关系和基于市场的工具，创造更加可持续的供应链。本次级方案将在国家发展政策和执行多边环境协定的框架内，支持为废物综合管理和环境风险预防以及工业事故恢复制订有利的政策框架和经济工具，促进提供资源效率和促进可持续生产与消费；

(b) 本次级方案将在选择和应用环境管理制度和安全高效的生产技术、废物综合管理以及购买更加节约资源和可持续的产品和做法方面，向各国政府和企业提供咨询和支持。本次级方案将推广研究成果并执行示范项目，介绍高效、清洁和安全的工业生产方式在环境、经济和社会方面的好处，推动公共和私营政策及投资选择，以期这些方式得到更广泛应用；

(c) 促进可持续消费方式。本次级方案将散发公共宣传资料，举办教育和公众认知活动，宣传提高资源效率和可持续消费与生产的好处，引导消费者的选择，并更好地为其他市场行为体提供信息。还将向公共当局提供有关指导以及各种不同的工具、政策咨询和支助，推动以节约资源的方式进行管理和购买可持续的产品。展开相关活动，通过支助适当的社会规划和基础设施等方式，努力促进可持续消费选择。

法律授权

大会各项决议

- 2997 (XXVII) 国际环境合作的体制和财政安排
- S-19/2 进一步执行《21 世纪议程》方案
- 47/190 联合国环境与发展会议的报告
- 53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告
- 55/2 联合国千年宣言
- 55/198 加强有关环境与可持续发展的各项国际文书的互补性
- 57/2 联合国非洲发展新伙伴关系宣言
- 57/144 千年首脑会议成果的后续行动
- 60/1 2005 年世界首脑会议成果
- 60/47 南极洲问题
- 60/142 第二个世界土著人民国际十年行动纲领
- 62/9 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
- 62/208 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查
- 63/11 联合国同黑海经济合作组织的合作
- 63/144 联合国同经济合作组织的合作
- 63/267 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
- 64/85 原子辐射的影响
- 64/86 和平利用外层空间的国际合作(次级方案 3 和 4)
- 64/130 有关青年的政策和方案
- 64/135 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
- 64/199 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- 64/204 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告

- 64/212 科学和技术促进发展
- 64/213 第四次联合国最不发达国家问题会议
- 64/216 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017 年)
- 64/217 妇女参与发展
- 64/221 南南合作
- 64/223 建立全球伙伴关系
- 64/236 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况
- 64/252 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况(次级方案 2 和 4)

理事会的决定

- SS. VI/1 《马尔默部长级宣言》
- SS. VII/5 增加民间社会对联合国环境规划署工作的参与
- SS. VIII/1 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
三：关于技术支持和能力建设的政府间战略计划
四：加强联合国环境规划署的经费筹措
- SS. X/2 北极区域的可持续发展
- SS. X/3 2010-2013 年中期战略
- 19/1 关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言
- 20/6 联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
- 20/12 在联合国系统内开展与可持续发展相关的环境活动
- 20/17 理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见
- 20/27 支持非洲
- 20/28 促进全球环境议题与人类需求之间的相互联系
- 20/33 使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资
- 20/39 各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施

- 21/18 《马尔默部长级宣言》的执行情况
- 21/20 联合国环境规划署的管理和大会第 53/242 号决议的贯彻执行
- 21/24 体制建设关键领域的政策和咨询服务
- 22/7 促进工商界的参与
- 22/9 支持非洲
- 22/10 非洲贫穷与环境
- 22/11 北极的可持续发展
- 22/12 布鲁塞尔宣言和 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
- 22/14 联合国环境规划署在增强经济合作组织区域的区域活动及合作方面的作用
- 22/18 民间社会
- 二：关于青年人接触和参与环境问题的长期战略
- 三：关于体育与环境的长期战略
- 22/21 联合国环境规划署工作方案的区域执行情况
- 23/10 贫困与环境
- 23/11 环境领域内的性别平等问题
- 24/6 小岛屿发展中国家
- 25/1 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
- 25/9 南南合作实现可持续发展
- 25/16 支持非洲的环境管理和保护

次级方案 1

气候变化

大会各项决议

- 61/199 国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
- 64/73 为今世后代保护全球气候
- 64/206 推广新能源和可再生能源

理事会的决定

- 22/3 气候和大气
- 一：对气候变化的适应
- 二：政府间气候变化专门委员会

次级方案 2

灾害和冲突

大会各项决议

- 63/137 印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作
- 63/217 自然灾害和脆弱性
- 64/76 加强联合国紧急人道主义援助的协调
- 64/200 国际减少灾害战略
- 64/251 自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作

理事会的决定

- 22/1 预警、评估和监测
- 四：冲突后环境评估
- 五：被占巴勒斯坦领土的环境状况
- 22/8 进一步改进对环境紧急情况的预防、防范、评估、应对和缓解
- 23/7 加强印度洋海啸灾难后对环境突发事件的回应，建立灾害预防、防备、缓解和预警系统
- 25/12 加沙地带的的环境状况

次级方案 3

生态系统管理

大会各项决议

- 58/217 “生命之水”国际行动十年(2005-2015)
- 59/230 在可持续发展的范畴内推行加勒比海区综合管理办法
- 64/71 海洋和海洋法

64/72 通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业

64/198 “生命之水”国际行动十年(2005-2015)执行情况中期全面审查

64/205 山区可持续发展

理事会的决定

20/25 淡水

21/28 进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋和沿海环境的保护和可持续利用, 建立与多边环境协议的合作伙伴关系和联系

21/29 建立一个中东太平洋区域的区域海洋方案

22/1 预警、评估和监测

二：全球海洋环境状况评估

三：世界养护监测中心

22/2 水事问题

一：联合国环境规划署水事政策和战略

二：保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领

三：区域海洋方案

四：珊瑚礁

五：海上安全及保护海洋环境免受意外污染

22/5 增强联合国环境规划署对森林所涉问题的作用

24/16 联合国环境规划署最新水事政策和战略

A：淡水

B：沿海、海洋和岛屿

25/10 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题

次级方案 4

环境治理

大会各项决议

- 59/237 联合国教育促进可持续发展十年
- 64/201 联合国荒漠及防治荒漠化十年
- 64/202 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- 64/203 《生物多样性公约》

理事会的决定

- SS. VII/1 国际环境治理
- SS. VII/4 多边环境协定的遵守和执行
- SS. VIII/1 关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
- 一：联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛实行普遍成员制问题
- 二：加强联合国环境规划署的科学基础
- 五：多边环境协定
- 六：加强联合国全系统和环境管理小组的协调
- SS. X/5 《全球环境展望》：保护环境促进发展
- 20/18 环境公约
- 21/1 土地退化：支持执行 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约
- 21/8 生物安全
- 21/23 关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案 (蒙得维的亚方案三)
- 21/27 多边环境协定的遵守和执行
- 22/1 预警、评估和监测
- 一 A：加强联合国环境规划署的科学基础

- 一 B: 联合国环境规划署的预警和评估进程
- 22/17 管理体系和法律
- 一: 大会第 57/251 号决议(联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第七届特别会议报告)的后续行动
- 二: 关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)的执行情况
- 23/6 经常不断地审查世界环境状况
- 24/1 关于国际环境治理的第 SS. VII/1 号决定的实施情况
- 三: 加强联合国环境规划署的科学基础
- 五: 与多边环境协定有关的问题
- 六: 加强联合国全系统, 包括环境管理小组的协调
- 24/11 通过密集环境教育实现可持续发展
- 25/2 世界环境状况

次级方案 5

有害物质和危险废物

理事会的决定

- SS. IX/1 国际化学品管理战略办法
- SS. X/1 化学品管理, 包括汞和废物管理
- 22/4 化学品
- 一: 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》
- 二: 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约
- 23/9 化学品管理问题
- 一: 联合国环境规划署、各相关多边环境协定及其他组织之间的合作
- 24/4 防止非法国际贸易
- 25/5 化学品管理(包括汞管理)
- 25/8 水事管理

次级方案 6

资源效率和可持续消费与生产

大会各项决议

60/190 全球旅游业道德守则

64/188 国际贸易与发展

理事会的决定

20/19 联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献

E: 改变生产和消费方式

20/29 联合国环境规划署在经济、贸易和财政服务关键领域的政策和咨询服务

21/14 贸易与环境

22/6 促进采用可持续消费和生产模式