



Distr.: General  
27 September 2010  
Chinese  
Original: English

第六十五届会议

议程项目 24、27(d)、28 和 64

消除贫穷和其他发展问题

社会发展：联合国扫盲十年：全民教育

提高妇女地位

促进和保护儿童权利

2010 年 8 月 24 日巴西常驻联合国代表给大会主席的信

在经济及社会理事会 2010 年实质性会议期间，巴西政府、俄罗斯联邦政府、世界银行和世界粮食规划署于 2010 年 6 月 29 日在纽约联合国总部联合举办了“培育智力，改变生活：学校供餐、千年发展目标和增强女孩力量”论坛。谨随函附上此次论坛结论的《简要报告》（见附件）。

请将本函及附件作为大会议程项目 24、27(d)、28 和 64 的文件分发为荷。

常驻代表

大使

玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂(签名)



## 2010年8月24日巴西常驻联合国代表给大会主席的信的附件

### “培育智力，改变生活：学校供餐、千年发展目标和增强女孩力量”论坛简要报告

2010年6月29日

在经济及社会理事会2010年实质性会议期间，巴西政府、俄罗斯联邦政府、世界银行和世界粮食规划署(粮食署)共同举办了“培育智力，改变生活：学校供餐、千年发展目标和增强女孩力量”论坛。这次论坛是在开展全球宣传、进一步提高对学校供餐重要性和价值认识的背景下举办的。各方通过论坛提供的平台展开讨论，认为学校供餐是消除饥饿和营养不良的一种有效的社会保护形式，是对长期发展和稳定的投资，有利于促进性别平等，有助于实现千年发展目标。

论坛采取小组讨论的形式，来自这一领域的专家在两个小时的讨论中交流了学校供餐经验，各区域的国家当局介绍了具体实例。最后，论坛还探讨了各种挑战和最佳做法，以进一步推动有关学校供餐的对话，并为目前正在谈判拟定的2010年9月千年发展目标首脑会议的成果文件进行准备。

埃及家庭与人口国务部长莫希拉·马哈茂德·卡塔布夫人担任专家组主席。专家组成员有：巴西教育部国家学校供餐计划总协调阿尔巴尼德·佩辛荷博士、俄罗斯联邦农业部行政和对外关系局副局长弗拉基米尔·切尔尼克先生、肯尼亚教育部学校、卫生和营养局局长玛格丽特·恩丹伊夫人、海地国家学校供餐计划协调员艾芙琳·佩拉夫人、世界粮食规划署学校供餐政策主任南希·沃尔特斯夫人、世界银行学校卫生、营养和艾滋病病毒/艾滋病专家主任唐·邦迪先生。费尔·海伊先生(世界银行人类发展网络交流顾问)主持专家组讨论。

#### 专家意见

**埃及：**为儿童投资极其重要。在决定应对贫穷最佳决策时，必须考虑到儿童贫穷与成人贫穷的差别。学校供餐不仅是为儿童提供食品保证儿童健康，还关乎每一个儿童固有的生命权和生存权，关乎根据《儿童权利公约》第6和第27条的规定使儿童免于童工和童婚的权利。学校供餐还有助于确保受教育权和体面的生活标准。

**巴西：**巴西专家代表巴西教育部介绍了巴西的学校供餐经验，学校供餐已经纳入巴西的成长战略和消除饥饿工作。学校供餐计划为4700万名儿童提供服务，不仅在巴西取得斐然成就，并为许多国家树立了榜样。今天，巴西学生都享有学校免费午餐的法定权利。食品不仅提供营养，而且已经纳入“教育工作”；供餐计划在提供食品的同时，还为促进全面教育作出贡献。学校供餐计划通过计划本身并通过法律与支持地方农业生产和保护弱势群体的社会权利相联系。巴西与粮

食署建立伙伴关系并积极参与南南合作，为非洲和拉美国家的学校供餐计划提供技术援助。

**俄罗斯联邦：**俄罗斯联邦专家也介绍了本国在后社会主义时代经济转型的市场模式框架内的学校供餐经验。目前，在梅德韦杰夫总统的领导下(他恢复了学校供餐计划)，俄罗斯联邦遵循粮食安全理论，为学校儿童提供强化校餐。他强调，在供餐计划的管理方面私营部门和民间社会是政府的重要伙伴。儿童仅占俄罗斯联邦人口的 20%，但国家的未来属于他们。

**海地：**今年 1 月海地发生地震，全国学校供餐计划陷于停顿。灾后，海地克服重重困难立即恢复供餐计划，初期每天为儿童供应 40 000 份校餐。随着灾后恢复工作取得进展，供餐范围不断扩大，目前受益儿童已经接近百万。供餐计划不仅惠及儿童，还惠及家长和社区。发言者强调，应该改善法律框架、地方采购和国家能力；与国家部门合作，建立灵活的融资安排，捐助资金及时到位，建立良好的伙伴关系，是国家学校供餐计划持续发展的重要因素。目前，大约有 25 万名儿童参加的由国家预算补贴的学校供餐计划；粮食署(80 万)、世界银行(5 万)和美援署(4.5 万)也分别开展供餐计划；供餐计划目前涵盖的儿童人数已经达到 100 万。供餐计划的长期目标是为全国 220 万适龄儿童供餐。海地政府正在制定国家学校供餐战略，并希望得到伙伴的支持，以扩大覆盖范围，改善供餐质量，增加供餐计划中地方食品的采购比例。

**肯尼亚：**肯尼亚学校供餐计划的主要目标是，确保为肯尼亚儿童，特别是农村儿童提供食品。教育部和粮食署根据各地的粮食安全情况对供餐计划进行调整。计划的其他目标是改善地方采购潜力，加大对女孩教育的关注力度，提高教育质量。肯尼亚的学校供餐计划有 190 多万儿童参加，其中多数为女孩。供餐计划还采用家庭种植的粮食产品，支持当地的农户。但是，供餐计划执行至今始终遭遇文化挑战，特别是女孩要从事家务并被迫早婚。应当继续努力，改变这种文化行为。所有上学儿童都不应挨饿。我们一定能够通过集体的努力取得成功。

**世界银行：**学校供餐计划的需求量相当可观，尤其是在最近爆发粮食和经济危机之后。学校供餐计划是一个惠及最贫穷儿童的社会保障机制(比如有条件的现金转让)；许多低收入国家正在努力推行供餐计划学校，但在需求最为迫切的国家供餐计划却较为罕见。起初认为学校供餐是一项昂贵的举措，但是这种看法已经改变。粮食署和世行题为“重新审视学校供餐”的联合研究显示，学校供餐如有效针对贫困儿童、以国家为主导并利用地方产品，就能发挥巨大效益。经验证据显示，如果与当地采购相结合，学校供餐就可能在教育成果、性别平等和农业发展方面产生倍增效应。如果同时采用驱虫等卫生措施，则将在营养方面取得成效。学校供餐计划还表明能够提高儿童的学习能力，因此具有长期效益。学校供餐计划似乎耗费大量资金，但是如果加以适当管理，就能大大减少费用，扩大

效益。世行和粮食署目前在十个国家开展合作，帮助所在国政府制定执行可持续的学校供餐计划。

**世界粮食规划署：**学校供餐计划证明是一项有益的投资，并在改善卫生、提高学习能力和增加儿童(尤其是女孩)机会方面发挥了多重效应。粮食署的学校供餐计划自开办以来，受益学生已经达到约 2 200 万，目前已在 68 个国家铺开。粮食署制定了新的学校供餐政策和方法，以支持本地制订、本地所有并具有长期持续效果的供餐计划。可以从教育、农业、卫生和社会保护等来源争取资金，克服资金这一主要难题。粮食署乐观地看到学校供餐计划在各个论坛的关注度日益提高，包括最近举行的 20 国集团和 8 国集团峰会以及全民教育问题会议，并强调应继续宣传学校供餐计划及其在消除饥饿和实现全民教育目标方面的作用。

**埃及：**埃及的学校供餐计划始于 1951 年。先后有 1 200 万女孩领取强化日餐和回家口粮。根据女孩教育倡议，供餐计划的重点是女生，为女孩投资对于一个传统上不重视女孩的社会极为重要。其他计划旨在打击童工，让儿童远离街头。学校供餐计划吸引最底层的穷人，并确保家庭让儿童上学。参加计划的儿童在卫生和认知方面能力得到加强。学校供餐计划由 16 个部委联合执行，粮食署从 2003 年起参与计划。

来自联合国、会员国常驻团和民间社会的约 100 名代表参加了论坛。在论坛上发言的有坦桑尼亚联合共和国、尼日利亚、亚美尼亚、巴西、海地、俄罗斯联邦和沙特阿拉伯等会员国、部分国际组织(儿童基金会和与联合国有关的基金方案、海地散居人口联合会和印度的一个非政府组织)、以及私营部门的代表。其发言要点如下：

**儿童基金会**指出，不应把学校供餐计划作为一项单独措施，而应作为生活周期综合方法的一环，是对儿童早期发展的补充，是对改善营养的贡献。儿基会强调，学校供餐计划应从微营养素着手注意食品质量，并通过教育改善产妇保健造福幼儿。

**海地动物保护国务秘书**表示，必须确保采购当地食品，解决缺粮问题，支持农业发展。在海地，学校供餐是粮食安全和重建计划的重要支柱。

**沙特阿拉伯**强调，各国应该交流学校供餐计划筹资和执行方面的最佳做法。

**坦桑尼亚联合共和国**指出，学校供餐计划在发达国家和发展中国家普遍实施，因此不应视为穷国的专项工作。他强调坦桑尼亚政府将努力推广已取得傲人成绩的供餐计划，并强调粮食署等提供的国际援助十分重要。

**海地散居人口联合会**表示，支持粮食署在海地开办的学校供餐计划，呼吁国际社会与海地政府合作，通过涵盖全体学龄儿童、采购当地农产品以促进当地发

展的全国学校供餐计划，为海地所有儿童提供食品。联合会还呼吁供餐计划必须注重营养，并适应当地的饮食文化。

尼日利亚表示，必须解决学校供餐计划持续推行和政府筹资等重要问题。他阐述了学校供餐计划带来的效益。

一个在印度开展活动的基金的代表，希望得到扩大伙伴合作范围以及政府执行学校供餐计划问责措施方面的资料。

亚美尼亚指出学校供餐计划具有同时推动发展和教育的作用，并介绍了俄罗斯联邦和亚美尼亚合作方面的有益经验。

### 闭幕词

主席表示，学校供餐计划是一个有益的社会保护工具，将从诸多方面为实现千年发展目标作出贡献。

她指出，鉴于当前捐助者寻求符合成本效益的项目、实现各种积极成果致使援助缩水，学校供餐计划是发展中的“最佳投资”。比如，供餐计划在为饥饿儿童提供食品、提高儿童学习方面的认知能力、提高学校出勤率(特别是女生)以及通过当地采购突击发展农业、增加农民收入(在非洲多数为妇女)方面取得了卓越成就。

主席最后强调，必须建立持续的伙伴关系，包括南南合作，加强国家的学校供餐工作。她表示，作为一项有益措施，学校供餐计划应该在 2010 年 9 月千年发展目标首脑会议成果文件中得到充分体现。