



第六十五届会议

临时议程* 项目 24(b)

消除贫穷和其他发展问题：工业发展合作

工业发展合作

秘书长的报告

秘书长谨根据大会第 63/231 号决议向大会转递联合国工业发展组织总干事关于工业发展合作的报告。

* A/65/150。



联合国工业发展组织总干事的报告

摘要

根据 2008 年 12 月 19 日大会第 63/231 号决议，联合国工业发展组织(工发组织)总干事编写的报告着重介绍了近期工业发展，尤其是在全球金融及经济危机背景下的发展趋势。通过介绍和分析了近期世界制成品生产状况的数据，报告研究了发展中国家制造业经受住了危机影响的情况。还进一步研究了全球趋势，包括粮食和燃料价格危机、气候变化和全球化如何继续影响生产部门和制造业国际贸易。

报告还研究了工业发展在帮助应对这些挑战以及实现千年发展目标方面的作用。并就此分析了绿色工业、获取现代能源和能效之间的具体作用和相互作用。此外，报告还介绍了工发组织的对策，因为联合国专门机构要求推进工业可持续发展和国际工业合作，包括推进工发组织对非洲发展新伙伴关系的持续贡献。

目录

	页次
一. 工业发展回顾	4
A. 导言	4
B. 工业发展趋势	4
C. 关于工业发展最新趋势的结论	7
二. 工业发展和国际工业合作当前面临的问题和挑战	8
A. 导言	8
B. 全球大趋势和千年发展目标	8
1. 粮食、燃料和金融危机	8
2. 人口变化	9
3. 两性平等	9
4. 全球化	10
5. 非法经济	10
6. 气候变化、绿色工业和能源	11
C. 工业发展在促进实现千年发展目标方面的作用	11
三. 绿色工业、获得能源和提高能效的重要性	12
A. 导言	12
B. 绿色工业	12
C. 获得能源和提高能效	13
四. 联合国工业发展组织的对策	15
A. 导言	15
1. 伙伴关系	15
2. 支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)	16
B. 三个专题优先事项	16
1. 通过生产活动减少贫穷	16
2. 贸易能力建设	18
3. 环境和能源	19
五. 结论和建议	20

一. 工业发展回顾

A. 引言

1. 距离联合国工业发展组织(工发组织)总干事上次向大会提交报告(见A/63/309)已有两年,全球经济和发展前景已经发生了翻天覆地的变化。2008年,强劲的经济增长,尤其是南亚和东亚经济的迅猛增长,在实现一些千年发展目标上取得了长足进步。生产部门在很大程度上推动着经济增长,而经济增长是将发展中国家每日生活水平不到1.25美元的人口从1990年的18亿减少到2005年的14亿的主要原因。¹但是,北美和欧洲发达经济体在2008年爆发的全球金融和经济危机,加上各种危机以及粮食和燃料行业价格飙升的相关危机,对世界经济造成不利影响,并将继续对实现全球发展议程的各项目标构成严重挑战。

2. 本报告通过这些情况回顾了工业发展的近期趋势,在确定包括粮食和燃料危机、气候变化和全球化等在内其他全球挑战如何继续影响生产部门和制造业国际贸易之前,它还研究了发展中国家制造业经受住全球经济和金融危机考验的情况。

3. 本报告还讨论了工业发展在帮助实现千年发展目标方面的作用,分析了绿色工业、获取现代能源²和能效之间的具体作用和相互作用。此外,本报告还介绍了工发组织的对策,因为联合国专门机构要求推进工业可持续发展和国际工业合作。

B. 工业发展趋势³

4. 从金融和经济危机爆发之初到2009年底,世界制造业产值出现大幅下跌。季度生产指数显示,2008年下半年,工业生产增长开始放缓,最终导致2009年世界制造业增值下降了6.8%(见图一)。同期,世界商品和服务贸易下降了10.7%。⁴危机对工业化国家的影响尤为严重,2009年其制造业产值下降了13%。危机爆发之前,由于制成品生产转移到一些发展中国家,尤其是南亚和东亚的发展中国家,工业化国家的工业增长率已经很低。因此,尽管危机对工

¹ 《2010年千年发展目标报告》(联合国出版物,出售品编号:E.10.I.7)。

² 现代能源包括天然气、液化石油气、柴油等燃料以及生物柴油和生物乙醇等生物燃料。改良炉灶等技术进步也能使传统燃料以更清洁和更节能的方式提供。

³ 除非另有说明,B节提供的所有数据均来自《国际工业统计年鉴》(Cheltenham,联合王国,Edward Elgar出版社;2010年),其中补充资料来自工发组织统计数据库汇编的季度指数。

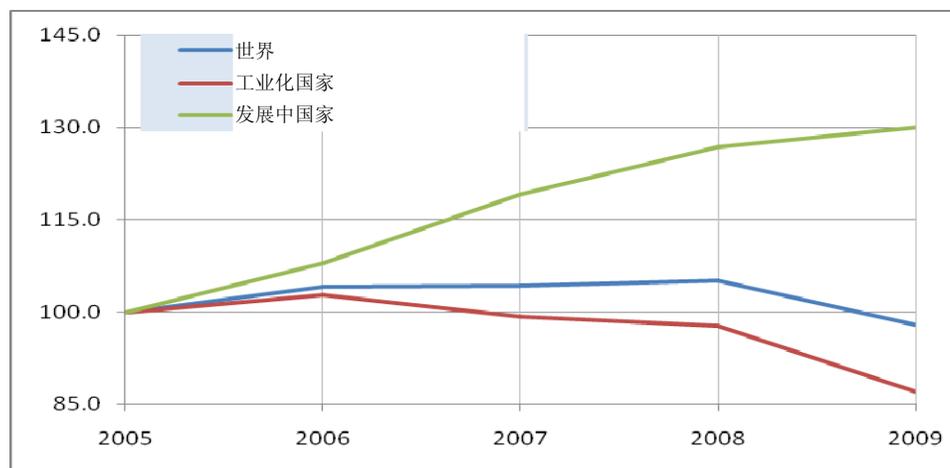
⁴ 国际货币基金组织,《世界经济展望》,2010年4月:调整增长平衡(华盛顿特区,2010年),表A.9。

业化国家的影响显而易见，但这些国家近期生产的下滑却不能完全归咎于危机。而在 2008 年和 2009 年全年，发展中国家仍维持正增长，但同近几年的增速相比，显然放慢了步伐。

图一

按国家类别划分的世界制造业增加值增长情况，2005-2009 年

(以 2005 年美元计算；2005 年=100^a)



资料来源：联合国工业发展组织统计数据库。

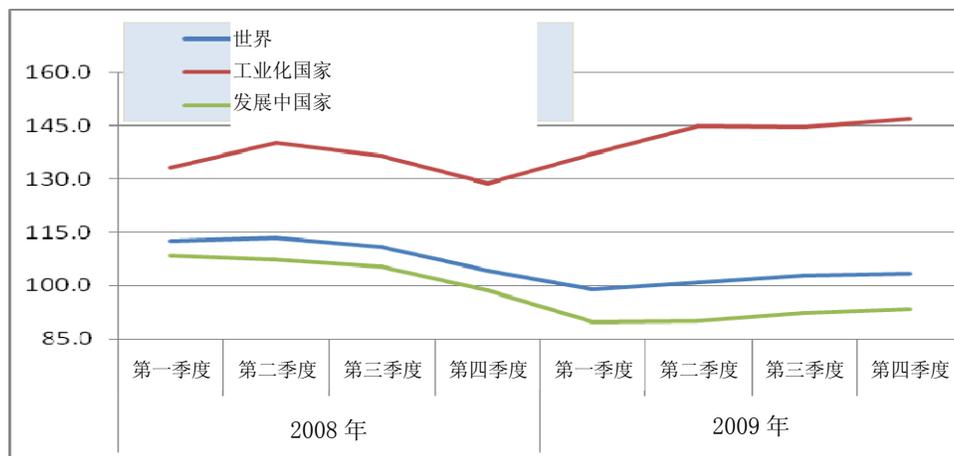
^a 2005 基年的季度产量(年产量按比例分成四个季度)。

5. 许多国家都采取了各种财政刺激措施来应对危机，包括降低名义利率、减税以及增加公共开支。如图二所示，这一对策似乎对工业生产具有积极影响。根据季度指数做出的估算显示，2009 年第一季度世界制造业增值降到了最低值，但由于发展中国家工业生产迅猛增长，第二季度开始出现改善。

6. 2009 年发展中国家制造业的增长主要是由于最大新兴经济体，特别是中国和印度的增长。2009 年中国的制造业增值增长了近 10%，而印度的制造业增值也增长了 5%。同样，尽管爆发了金融危机，最不发达国家的制造业增值仍保持正增长。但是，新兴工业化国家的制造业产出总量出现了下滑。

图二
2008-2009 年世界工业生产的季度变化

(2005 年=100^a)



资料来源：联合国工业发展组织统计数据库。

^a 2005 基年的季度产量(年产量按比例分成四个季度)。

7. 绝大多数制造业部门都在 2008 和 2009 年出现产值下滑。由于金融和经济危机，外向型工业和耐用消费品行业的全球需求遭遇打击最为严重。但是，全球粮食部门在这段时间的确仍然维持增长。主食维持需求趋势可能是这一行业复原能力的部分原因，使得这一领域的消费者收入受到的影响不太严重。但是，其中大部分增长可能是由于较大新兴经济体对更精致和更昂贵加工食品需求增加之故，突出了发展中国家对本部门增值的重要作用。

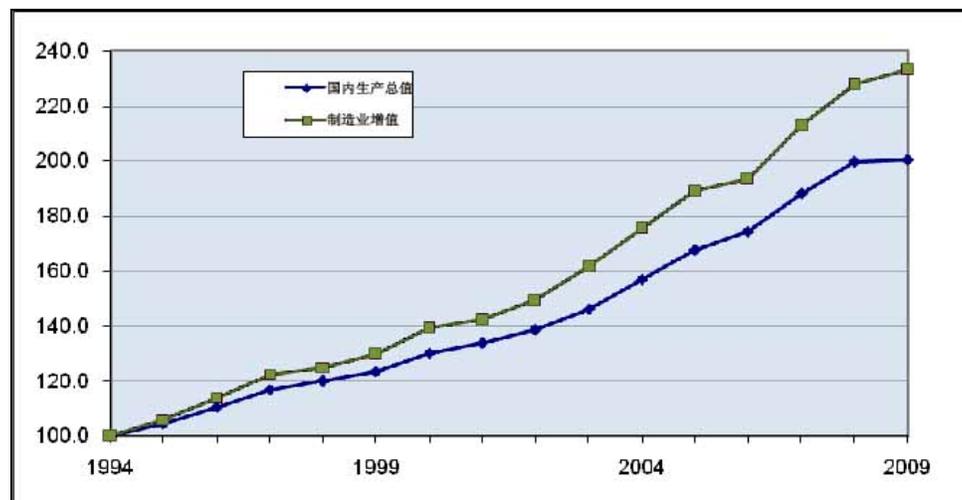
8. 尽管金融和经济危机产生了不利影响，但制造业仍是发展中国家整体经济增长的一个主要来源(见图三)。在过去 15 年里，发展中国家的制造业产值增速一直高于其他经济部门。在此期间，发展中国家国内生产总值的制造业增值比例超过了 20%，而工业化国家只有 15%。

9. 这一趋势导致发展中国家的经济结构发生巨大变化，因为现代工业部门取代了低价值活动。制造业的结构性变革特点是技术密集型行业在许多发展中国家制造业总产出和出口中所占比例增加。但是，最不发达国家的这一进程稍慢，在过去十年里，中高技术产业对这些国家的总体贡献率一直远低于 20%。

图三

1994-2009 年发展中国家国内生产总值和制造业增值的增长趋势

(1994 年=100)



资料来源：《2010 年国际工业统计年鉴》。

C. 关于工业发展最新趋势的结论

10. 全球金融和经济危机为正在全球化的世界经济带来严重挑战。对贸易保护主义趋势加强的初步预测并未达到令人担心的程度(见下文第二节)。虽然许多发展中国家受到粮食和燃料价格上涨的影响,但作为一个群体,它们展现出了巨大的复原力。尽管这主要是由于新兴经济体的增长,但最不发达国家的可用统计数据也表现出了一定的稳定性。另一方面,援助资金受到的影响最大,大多数捐助国的援助资金远低于联合国所规定的 0.7% 国民总收入的目标。⁵ 此外,工人汇款大幅下降,其中向最不发达国家的汇款从 2007 年的 365 亿美元下降到 2008 年的 212.5 亿美元。⁶ 因此,就确保稳定和确保减贫的可预测性而言,生产部门在减少贫穷方面的作用对于发展中国家,尤其是对最不发达国家非常重要。

11. 显然,制造业活动的恢复正在刺激着全球总体增长,据预计,2010 年全球经济增长率将达到 4.2%。⁷ 这能够在多大程度上得以保持,以及工业发展可在多大程度上支持实现千年发展目标,都取决于世界如何应对一系列相互关联的全球大趋势,这一点将在本报告下一节予以讨论。

⁵ 以当前美元价值计算,2009 年官方发展援助的净付款比 2008 年下降了 2% 以上。这相当于 1 196 亿美元,或发达国家国民总收入总和的 0.31%(见《2010 年千年发展目标报告》)。

⁶ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(概况介绍,2009 年)。

⁷ 《世界经济展望》。

二. 工业发展和国际工业合作当前面临的问题和挑战

A. 引言

12. 全球经济和社会发展受到多种力量的挑战，这将在今后数年影响包括公共机构、私营部门和民间社会在内人类活动的多个领域。分析这些大趋势如何发展将有助于我们了解未来全球工业发展、创造财富和减少贫穷的前景。有可能在性质和影响方面产生积极或消极影响的大趋势当中，主要趋势是气候变化以及相应重视绿色增长和绿色工业，包括清洁能源促进发展方案。下文第三节将更加详细地探讨这个问题。本节将研究另外五种大趋势，即粮食、燃料和金融危机的持久威胁；人口变化；两性平等；全球化；以及非法经济。

13. 本报告是在实现千年发展目标面临的挑战以及工业发展在促进实现千年发展目标方面的作用的背景下探讨这些大趋势的。《联合国千年宣言》⁸ 及其相关目标共同代表了向世界最弱势人口做出的最重要的集体承诺，确立了推进所有人类福祉、权利、自由和安全的框架。在撰写本报告之际，2010年9月大会第六十五届会议关于千年发展目标问题高级别全体会议将审查在2015年前实现各项目标取得的进展，并就相关的行动议程达成一致。

14. 尽管在一些领域和区域取得了重大进步，但在世界许多地方的进展仍然非常缓慢，而且也不均衡。很多全球进展是由于东亚发展，带动贫穷人口大幅减少的缘故，而同1990年相比，2005年撒哈拉以南非洲的赤贫人口增加了1亿人。⁹ 鉴于距离实现千年发展目标中承诺只剩五年，一些目标仍然无法实现显然是一个严峻的现实。

B. 全球大趋势和千年发展目标

1. 粮食、燃料和金融危机

15. 虽然事实证明，相对而言，发展中国家更能经受金融和经济危机的考验，但据估计，外国直接投资和工人汇款的减少，以及由此导致的出口放缓导致2009年新增了5000万赤贫人口。据预计，这一数字将在2010年末增加到6400万人口，其中绝大多数居住在撒哈拉以南非洲和南亚的最不发达国家。¹⁰ 这些国家的经济比较单一，通常依赖商品出口，这些都极易受到全球市场波动的影响。由于经济下滑导致缺少就业机会进一步加剧了这一状况。并且，危机的影响可能会持续存在：2015年是千年发展目标年，同危机爆发前相比，贫困率将略有上升。

⁸ 见大会第55/2号决议。

⁹ 《2010年千年发展目标报告》。

¹⁰ 世界银行，《2010年世界发展指标》（华盛顿特区，2010年4月）。

16. 经济危机爆发后，粮食价格飙升，尽管最近有所下降，但仍维持地历史最高水平上。截止 2009 年中期，与 1980 年代和 1990 年代期间的低水平相比，农产品价格仍然相对较高。最近的估计数字表明，在当前十年里，世界粮食价格将会再次上涨，小麦和粗粮等主粮平均价格将比 1997 年至 2006 年期间的价格上涨 15%-40%。¹¹ 燃料和金属等非农业产品价格也可能会继续维持波动状态。

17. 石油价格在 2009 年出现暴跌，在年底之前稳定在每桶 80 美元，比 2008 年中期的最高价格低约 45%。鉴于化石燃料能源缺乏的长期趋势，今后燃料价格可能会大幅上涨，除非采取措施对其他能源进行投资并提高能效。对发展中国家的决策者和工业而言，这既是机遇也是挑战。如果不进行改革，无法获得化石能源将阻碍发展努力，导致贫穷和饥饿，并增加内部冲突和不安全的风险。

18. 另一方面，在发展中国家提供现代化的能源形式(往往是可再生能源)，并建立节能机制，将有助于克服这一困难，并实现千年发展目标。采取更清洁、节约资源和低碳的生产模式，将同时有助于减轻环境挑战和气候变化的影响。这一问题将在第三节进一步讨论。

2. 人口变化

19. 同能源短缺密切相关的问题是人口增长。目前世界人口为 68 亿，几乎是 1970 年代初人口(35 亿)的两倍。预计人口仍将快速增长，2019 年前每年平均增长 1.1%，撒哈拉以南非洲的增长率为 2.2%。¹²

20. 一般而言，技术进步，特别是农业领域的技术进步，能够跟上人类社会规模大幅增长的步伐：1960 年以来，粮食生产增加了 2.5 倍，粮食价格直到近期才一直下降。¹³ 尽管如此，确保为所有人提供充足粮食供应的努力正面临着越来越大的压力，此外，还必须认识到，为越来越庞大的人口创造未来需要的不仅仅是要满足粮食供应。发展多元化经济，增加在以私营部门为主导的生产活动中的就业机会，可以减少失业率上升、内部冲突和非法移民的风险。

3. 两性平等

21. 粮食、燃料和金融危机的消极影响还波及到两性平等和赋予妇女权力，而两性平等和赋予妇女权力是战胜贫穷、饥饿和疾病的前提；而且在千年发展目标 3“促进两性平等和赋予妇女权力”方面也进展缓慢。初步研究和结果显示，两性不平等正在延续，尤其是在妇女从事生产性就业和体面就业方面。从全球范围来讲，从事非农业部门有偿就业的妇女比例在继续缓慢上升，该比例在 2008 年达到 41%。但

¹¹ 经合组织-粮农组织，《2010-2019 年农业展望》(巴黎，经济合作与发展组织，2010 年)。

¹² 同上。

¹³ 《2005 年千年生态系统：生态系统与人类福祉—生物多样性综合评估》(华盛顿特区，世界资源研究所，2005 年)。

在某些地区妇女就业严重滞后。在南亚、北非和西亚，妇女在非农业部门就业人数中只占 20%。劳动力市场的两性平等也是撒哈拉以南非洲地区所关注的问题，在该地区从事非农业有偿工作的妇女仅占全部工作岗位数的三分之一。¹⁴

22. 在发展中国家所有就业妇女中，有近三分之二为家庭工人或自营工作者，就业形式通常都是非常脆弱的工作，并且缺乏就业保障和福利。因此，针对两性平等和妇女赋权的均衡议程必须包括重点关注加强妇女的经济能力，当然必须向她们提供获取资源、土地、体面工作的机会，并让妇女在创业中发挥积极作用。

4. 全球化

23. 全球化和世界市场之间的相互联系已经成为世界经济的主要特征，并且在可预见的未来，这种情况仍将延续。将一国的经济增长视为纯粹的内部过程已不再可能。制造业已经实现全球一体化，并正在向发展中国家快速转移。但是，并非所有发展中国家和地区都在增长。

24. 千年发展目标 8 “寻求制定促进发展的全球伙伴关系”的核心目标包括在一国制定开放、有章可循、可预见和非歧视的贸易制度。但是，经验表明，迄今为止，伴随着市场自由化政策的全球化并未使发展中国家大受裨益。真正的优惠贸易地位主要是针对最不发达国家，工业化国家 2008 年从这些国家免税进口的比例达到了 81%。¹⁵ 这种优惠待遇在很大程度上是以单边方式推进的，并不足以替代多哈回合多边贸易谈判及执行其相关发展议程。即使关税逐步减少，技术性贸易壁垒仍然存在，因此，发展中国家仍然需要重视发展强大的供应能力并执行国际规范和标准要求。

5. 非法经济

25. 世界性非法经济增长是一个密切相关的发展趋势。尽管只有非法贸易量的总体估计数字，但有可靠资料表明，全球非法经济的速度增长正在远远超过合法经济的增速。¹⁶ 随着全球化的发展，低成本的通信、交通和旅游也将相应发展，这将共同为合法和非法国际经济活动形式创造有利条件。

26. 一些发展中区域沿海地区的海盗增加就是非法经济发展的一个例子，非法经济威胁着世界贸易和安全，不过，这种现象似乎也令国际社会感到震惊。¹⁷ 有关

¹⁴ 《2010 年千年发展目标报告》。

¹⁵ 同上。

¹⁶ Moisés Naím 在《非法经济：走私者、贩运者和仿冒者如何绑架全球经济》(纽约, Anchor Books, 2005 年)一文中援引的估计数字表明，非法经济占全球经济的 10%，且非法贸易的增长速度是合法贸易的 7 倍。

¹⁷ 见 Helmut Tuerk, 《海盗的再次兴起：现代社会的一种现象》，《迈阿密大学国际法和比较法评论》；第 17 卷，第 1 期(2009 年)。

这一方面的其他有据可查的例子包括：贩运人口、毒品和武器、跨国洗钱以及掠夺自然资源。尽管有时主要从安全或犯罪的角度来看待这个问题，但当合法谋生机会不复存在或支持力度不够时，非法经济尤其猖獗。实际上，非法经济的存在和繁荣既是贫穷和不发达特点的具体表现，也是其根源所在。扶持合法经济活动和全球化，尤其是通过鼓励参与生产部门和国际贸易的方式，必须成为打击非法经济发展战略的核心。

6. 气候变化、绿色工业和能源

27. 正如在千年发展目标 7 “确保环境可持续性”中所概括介绍的那样，气候变化对穷人构成主要威胁，强调需要发展清洁能源，保护环境。目前消费和人口增长的趋势正对地球的自然系统造成巨大压力。全球二氧化碳排放近年来一直保持上升趋势，2007 年底总量达到 300 亿公吨。这意味着比 1990 年水平增加了 35%。发达国家的人均排放量仍然最高，二氧化碳人均排放量约为 12 公吨，而发展中区域和撒哈拉以南非洲分别约为 3%和 0.9%。¹⁸ 排放最少的弱势人口受气候变化的影响最大。自然灾害造成的死亡或残疾以及经济损失的风险正在全球增加，并集中在比较贫穷的国家，因为它们缺乏对农业产出、劳动生产率、医疗和内部流离失所等相应影响的应对能力。

28. 本报告第三节介绍了工业部门在应对气候变化方面的产业集中情况，研究如何通过低碳、节能的方式促进工业发展，从而为发展中国家提供各种机遇，帮助其发展应对未来危机的能力。

C. 工业发展在促进实现千年发展目标方面的作用

29. 尽管存在上文所探讨的许多大趋势产生的负面影响，但如果通过做出适当承诺、制定适当的政策、提供充足资源和做出适当的努力，实现千年发展目标仍是可行的。另外，在这此大趋势中，至少有一些尤其是发展绿色工业应对气候变化威胁为发展中国家提供了明显的机会，以确保全面增长和可持续发展。因此，应重点关注生产部门在为可持续实现千年发展目标创造必要条件方面的作用。

30. 工业是创业、商业投资、技术进步、提高人的技能和创造就业机会的源泉。工业发展在促进实现千年发展目标方面的主要作用是创造可持续就业和增加收入，使人们摆脱贫穷。通过部门间的联系，工业发展还可以有助于为提高农业部门的效率和繁荣第三产业部门奠定基础。所有这些情况都有助于提高生产力，促进扶贫性增长，提高生活水平。实际上，这一结论是基于历史先例：如果制造业部门在经济中所占比例没有增加，任何国家的发展都不会取得进展。有利于这些部门完成结构性变革是过去半个世纪以来大量人民摆脱贫穷的唯一行之有效的

¹⁸ 《2010 年千年发展目标报告》。

办法。东亚的成功案例表明合理制定、妥善执行的工业战略可如何更好地改变经济和社会。

31. 在目前经济形势下，贸易和可持续经济活动的重要性尤为突出。发展中国家政府不能继续依赖官方发展援助和优惠融资来实现社会和经济的发展。它们必须通过支持工业化、增加用于生产的能源供应渠道、支持高附加值农业和服务，以及提高技术和人的能力，在其自我发展进程中发挥关键作用。

32. 促进可持续、绿色和合理的增长和就业，需要包括公共部门和私营部门在内许多行为者以及国家及区域之间伙伴关系共同采取行动。投资生产力和清洁能源促进可持续发展、体面工作、创收，以及提高妇女的经济和政治能力，将反过来以全面和综合的方式推动实现千年发展目标。

三. 绿色工业、获得能源和提高能效的重要性

A. 引言

33. 工业发展面临的根本挑战是如何让经济增长摆脱自然资源消耗和温室气体排放、减轻气候变化和污染的不利影响。通过其绿色工业倡议，工发组织旨在推动资源节约型和更清洁的生产，用于工业的可再生能源、水和废物管理及其他相关改进。除了环境效益，这种做法还通过促进支持环境改善和提高资源利用效率的部门经济增长并创造就业机会，提高工业的生产力，鼓励创造新的更高价值的产业，更多地进入全球市场，最终减少贫穷。B 节探讨了发展中国家如何走在新工业化浪潮的前沿。

34. 获取现代清洁能源，对于成功确保环境保护、绿化工业，乃至实现包括千年发展目标在内所有发展目标至关重要。目前，提供、变革、实施和使用能源服务的方式显然正在发生深刻变化。C 节介绍了由联合国系统以及私营部门和研究机构主要代表提出的、目的在于加强获取可承受得起的清洁能源以及提高能效的新建议。

B. 绿色工业

35. 虽然气候和环境危机在发达世界早期工业化时就埋下了隐患，但许多发达国家已经开始采取重要举措来减缓(如果不能扭转)这种向不可持续发展的趋势。发展中国家在这方面的进展较为缓慢，但这些国家的技术和经营方式都不够现代化，效率也不高，导致原料和能源消耗超出其生产过程的需要水平。这使发展中国家处于相当不利的地位。首先，其生产和消费模式不仅在环境上不可持续，而且不具有竞争性。全球竞争愈加激烈，要求兼顾最高效的生产和最低的成本，同时遵守在环境可持续性生产方面的新国际规范和标准，包括自愿和强制规范和标准。

36. 随着制造业全球化时代的到来，发展中国家受到工业化世界投资者、进口商和政府的压力越来越大，需要它们采取补救措施，包括采用污染较低的技术。为了实现这些目标，并遵循 2009 年 9 月在马尼拉举行的亚洲绿色工业国际会议上提出的《绿色工业倡议》，工发组织确定了三个可使各国政府缩小差距以便确保绿色工业发展的具体行动领域。

37. 第一个行动领域涉及在一个国家的规范性框架内缩小差距问题，这包括建立有效的政策、激励措施和基础设施，以便推动工业的绿化进程。这类政策的执行情况取决于各国的国情，具体例子可能包括建立必要的科技规范性框架，用以鼓励绿色创新和取消对工业过程中原料和能源投入消耗的补贴。

38. 第二个行动领域涉及缩小企业和企业家支持系统的差距问题，并为全球一级正在制定新规范方面的工作建言献策。政府在这方面可采取的行动包括：使企业家认识到新的环境可持续性工业存在的机遇；与企业家合作，发展必要的技术和商业能力，以利用这些新机遇，包括遵循国际标准培训；并视需要建立支助机构，如认证和研究机构。在全球一级，工发组织可与各国政府合作，确保在制定新的环境标准时考虑到发展中国家工业部门的具体条件。

39. 建议的第三个领域是需要缩小知识和能力差距，这一领域的行动可能要优先采取。将绿色工业纳入学校、大学和其他学习机构的相关课程，这将有助于加深对这些问题的广泛了解。学习过程也可超出学校教育和高等教育，通过生产部门，包括在环境领域内公私伙伴关系发展方面，以建设政府部委和机构以及企业的能力为目标。

C. 获取能源和提高能效

40. 尽管总体而言，清洁、高效、可靠和可以负担得起的能源服务对于全球繁荣必不可少，但对发展中国家尤其如此。较贫穷的国家要想在提高生产力、增强竞争力和推进经济增长的同时减少贫穷，改善公民健康，就必须增加获取可靠的现代能源的渠道。目前的能源体系不足以满足世界穷国的需要，使得愈加难以实现千年发展目标。全世界有近 30 亿人口还在依赖传统的生物物质做饭和取暖。¹⁹ 超过 10 多亿人口只能利用不太可靠的电力网络。由于在通风不好的建筑物内燃烧效率不高的固体燃料，这些人的健康受到影响，并且生产创收活动以及医疗和教育等基本服务也因电力不足而使经济受到影响。

41. 一个完善的和能够提高获取现代能源效率的能源体系可增加全球最贫穷者摆脱贫穷最不利影响的机会。这个体系对于实现更广泛的发展目标也很重要。经

¹⁹ 见世界卫生组织和联合国开发计划署《发展中国家能源状况评估——重点研究最不发达国家的情况》(纽约，联合国开发计划署，2009 年)，文中估计有超过 30 亿人口没有获得用于做饭和取暖的现代燃料，而国际能源机构估计这一数字为 25 亿。

济增长伴随着现代能源服务的增多，特别是在正在向工业发展加速阶段过渡的中低收入国家。据世界银行估计，由于电力中断，对备用能源发生器投资过多，能源补贴和损失，以及稀有能源利用效率低下，每年为能源体系效率不高的国家经济增长带来可能高达 2% 的损失。²⁰

42. 在提高工业能效方面取得进步符合发达国家和发展中国家的利益，国际社会应就这个问题达成共识。提高工业能效有三个基本好处：(a) 环境效益，因为它能够帮助减少二氧化碳排放，从而战胜气候变化；(b) 发展效益，因为它能够节约可用于穷人的能源和资源，和(c) 经济效益，因为通常而言，投资于提高能效过程有利可图。

43. 在微观一级，发展中国家实现提高工业能效的主要挑战包括缺乏必要的信息，同引进新技术有关的意外成本，以及获得投资资本的渠道有限。在宏观一级，面临的挑战包括政策框架不合理、能源供应不可靠，以及缺乏提高工业能效的体制能力。只有通过综合的公共政策推动提高工业能效，发展中国家才可能从减少工业能源消耗、改善气候、减少贫穷和可持续发展中受益。

44. 在此背景下，并且利用联合国系统能源问题机构间协调机制(联合国能源机制)的工作，联合国秘书长召集能源和气候变化咨询小组应对满足世界发展的能源需求和促进减少温室气体排放的双重挑战。该咨询小组，同联合国能源机制一样，由工发组织总干事担任主席，这是一个多方利益攸关者伙伴关系，将包括世界银行在内的联合国系统各机构与私营部门和研究机构联系在一起。²¹

45. 在其 2010 年题为“能源促进可持续未来”的报告中，能源和气候变化咨询小组呼吁就两个目标做出承诺：2030 年前普遍获得现代能源服务，以及 2030 年将全球能源密集程度减少 40%。该咨询小组最后说，实现这些具有相互补充性质的目标将在今后 20 年内有助于推动实现千年发展目标，改进宏观经济增长的质量和可持续性，并帮助减少碳排放。该小组还坚信，这些目标虽然雄心勃勃，但仍是可实现的，部分原因在于技术创新以及新兴商业模式，并且国际供资优先重点转向清洁能源。该咨询小组报告还指出了实现广泛供应能源(援引中国、巴西和越南的例子)以及快速提高能效(例如在中国、丹麦、日本和瑞典)目标的先例。

46. 为了实现能源目标，能源和气候变化咨询小组建议采取诸多行动，包括开展全球运动，支持以能源促进可持续发展；通过相关的国内标准，将能源目标放在优先地位；通过财政支持机制提供适当的筹资，并大幅度增加双边和多边国际融

²⁰ Orvika Rosnes 和 Haakon Vennemo，《南非和东非电力基础设施投资需要的成本计算》，背景文件，第 5 号(世界银行，2009 年)。

²¹ 工发组织，《工业发展报告》(即将发表)。

资；²² 并鼓励私营部门参与实现目标。小组还建议联合国系统将能源促进可持续发展作为主要的机构优先事项。

47. 根据能源和气候变化咨询小组报告的结论，即将出台的工发组织《工业发展报告》将重视工业能效对环境、发展和经济的影响，包括发展中国家在气候变化、自然资源利用、减少贫穷和企业效益方面取得积极成果面临的挑战。报告还将建议发展中国家制定必要的政府政策，以便其工业企业提高能源利用效率。

四. 联合国工业发展组织的对策

A. 引言

48. 工发组织的任务是促进以私营部门为领导的可持续工业发展，并推动国际工业发展。多年来，为了确保采取重点突出、有效和高效的办法来开展其各项活动，工发组织将其活动集中在三个密切相关的专题优先事项上：通过生产活动减少贫穷、贸易能力建设以及环境与能源。在其最近制定的行动纲领中，工发组织继续突出了对这些优先事项的承诺，强调期望支持成员国发展繁荣的生产部门，加大参与国际贸易的力度，并保护环境。新的行动纲领是改革管理进程整体的一部分，目的是在全球、区域和国家一级实现持续增加并改进提供给成员国的服务的质量，提高此类服务的成果定位，并进一步提高组织效率。

1. 伙伴关系

49. 伙伴关系是工发组织发展策略的一个关键组成部分。工发组织与联合国系统、国际金融机构和更广泛的多边发展体系内的大量相关行为者，以及双边伙伴关系、私营部门、学术界和民间社会密切合作。工发组织积极参与全球、区域和国家一级的联合国系统范围内的相关倡议和协调机制，寻求提高联合国发展体系在帮助各国实现其发展目标方面的成效、效率、一贯性和影响。组织在全球、区域和国家一级与姊妹组织建立了伙伴关系，尤其是在联合国国家工作队内部开展合作的背景下，这些姊妹组织包括联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食和农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国环境规划署(环境署)、国际贸易中心(贸发会议/世贸组织)，以及世界知识产权组织(知识产权组织)。

50. 工发组织很早就认识到与私营部门建立伙伴关系可以促进发展。工发组织与私营部门主要行为者之间的伙伴关系增强了其在青年创业发展等领域的影响，加强了发展中国家小生产者的产品质量和安全。此外，作为《联合国全球契约》的

²² 能源机构估计，仅就普遍满足获得现代能源服务基本需要而言，从现在起到 2030 年，每年将需要 350 亿美元。就能效目标而言，该咨询小组估计，平均来看，到 2030 年，低收入国家每年需要 300 亿至 350 亿美元，中等收入国家每年将需要 1 400 亿美元至 1 700 亿美元。

核心参与者，工发组织与私营部门建立伙伴关系，以增强企业的社会责任，将其作为增加发展中经济体生产力和竞争力的途径。

51. 南南合作从发展中国家之间的伙伴关系中受益。工发组织鼓励发展中国家通过技术合作和其他活动建立经济和技术合作。越来越多的技术合作投入和资源来自发展中国家，尤其是在农业企业、可再生能源和贸易能力建设领域。此外，工发组织在中国和印度分别建立了两个南南工业合作中心，预计不久将在其他区域开设更多的中心。

2. 支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)

52. 伙伴关系的另一个例子是工发组织支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的目标(A/57/304, 附件)。通过其技术合作活动，并召集主要全球和区域会议，工发组织为非洲联盟和新伙伴关系的发展目标提供实质性的具体支持，推动工业知识和技术转让，并鼓励南南合作。

53. 例如，目前正在马诺河联盟国家利比里亚、几内亚、塞拉利昂和科特迪瓦实施一个关于生产性工作和体面工作的多方利益攸关者方案。工发组织还与非洲联盟组织了很多对非洲具有特别重要意义的会议和专家小组会议，包括 2008 年 2 月在亚的斯亚贝巴举行的生物燃料国际会议；2008 年 4 月，在达喀尔举办的大型可再生能源会议；以及 2010 年 3 月与非洲联盟和其他伙伴在阿布贾联合举行的非洲农业企业和农业工业发展高级别会议。

54. 关于对新伙伴关系的一贯支持，工发组织正在支持非洲联盟制定其《加快非洲工业发展行动计划》。2009 年，拟定了该行动计划的资金和资源调动战略，制定了调动资金和非资金资源的综合战略，并于 2009 年 12 月将其提交非洲联盟的相关机构，包括非洲工业部长会议。工发组织还承诺支持为该行动计划建立执行协调机构，并正在咨询新伙伴关系工业、贸易和市场准入小组成员，从而制定针对确保机构可持续性的合作活动。

B. 三个专题优先事项

55. 工发组织章程规定本组织在执行其任务时应履行四个相辅相成的职能：技术合作职能、召集或全球论坛职能、规范性职能及分析与咨询职能。工发组织重视每一个职能，并在需要时利用它们支持其专题优先事项。本节介绍了近期和目前关于三个专题优先事项方面的活动，并且考虑到四个章程职能。

1. 通过生产活动减少贫穷

56. 联合国系统内部各发展组织的任务虽然不同，但互为补充，战胜贫穷是它们的最终目标。工发组织通过生产活动致力于增强穷人的能力，并支持发展中国家发展其工业，支持私营部门和创业发展，尤其在这方面重视中小型企业。组织鼓

励技术转让和投资，重视特别令人关注的领域，包括妇女参加生产活动，加强农产品加工能力以及推动南南合作。

57. 工发组织开展的应用研究和分析对制定和编写成功的减贫战略和政策具有直接影响。工发组织发布了其《2009年工业发展报告：取得突破和继续前进——收入最底层十亿人口和中等收入国家面临新的工业挑战》。²³ 报告分析了最不发达国家与中等收入国家在参与制成品国际市场以及转向更复杂制造业中面临的机遇和挑战，并列出了许多政策办法，使各国能够指定自己的解决办法，成功解决贫穷问题。

58. 工发组织通过具体的技术合作活动对最不发达国家提供支持，并且还定期召开的最不发达国家贸易与工业部长会议提供便利，在这些会议上，这些国家可制定共同议程，处理生产部门增长方面和推动经济多元化中遇到的共同困难。工发组织最近一次举行这样的会议是在2009年12月，会议研究了金融和经济危机对最不发达国家的影响。还对即将于2011年在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过的行动方案的制定工作提出了建议。2009年12月11日召开的工发组织大会第十三届会议注意到2009年贸易和工业部长级会议通过的《2009年最不发达国家部长行动计划》。²⁴ 为了支持《行动计划》，工发组织目前正在对最不发达国家中经济多元化的决定因素和推动力进行开拓性的研究。研究结果将由工发组织提交第四次联合国最不发达国家问题会议。

59. 外国直接投资是经济增长、发展和减少贫穷的主要推动力。工发组织支持发展中国家努力将外国直接投资流的利益最大化。2008年10月，它在非洲投资促进机构网络第四次会议上提出了《工发组织促进投资区域方案》，该方案包括必须协助各国从重视外国直接投资流数量向质量转变，并鼓励国内投资以加强竞争。工发组织提供的另一项重要支持是其分包和伙伴关系交流方案，根据这个方案，正在商会等主办机构建立分包和伙伴关系交流中心。各分包和伙伴关系交流中心的作用是与大型跨国企业交流，了解其采购需求和计划，并检验国内企业的表现和能力。

60. 农产品加工部门是最不发达国家经济的主要增长领域，帮助发展适应初级商品价格波动的能力，并为更强劲、更多元化的经济奠定坚实基础。在其技术合作服务中，工发组织从许多相互关联的视角看待农产品加工，自2006年以来，农业项目的数量约增加了60%。成员国已在大会第十三届会议上顺利就增加此类服务的财政资源达成共识，以通过促进农业企业和农产品加工业，设立增加粮食安全的特别信托基金。

²³ 联合国出版物，出售品编号：E.09.II.B.37。

²⁴ 见GC.13/INF.4号文件；GC.13/Res.5号文件，附件。

61. 工发组织的《非洲农业企业和农产品加工业发展倡议》的重点是如何通过增加自然资源的当地加工，增加自然资源的价格，使非洲大型资源基地的经济变得更有活力，更多元化，从而使非洲企业能够参与全球的增值环节。该倡议还通过建立认证和跟踪制度以及统一标准，协助提高食品的质量和安​​全。此外，该倡议的另一目的是通过减少收获后损失并延长粮食的储存期限，支持实现增加粮食安全。工发组织还将这一办法扩大到其他区域，使其视需要适应具体的需要和情况。在埃及建立的农产品出口追踪中心就是一个可在其他地方推广的实例。²⁵

62. 工发组织利用其号召力寻求农业企业的支持，并为政府代表、食品工业、民间社会和发展专家的成员提供了讨论这个部门对经济发展贡献的机会。2008年4月，由印度政府主办，工发组织和联合国粮食及农业组织(粮农组织)协办的全球农产品加工业论坛研究了影响竞争力的主要因素，以及支持农产品加工业发展的潜在行动领域。2008年11月，工发组织与埃及政府密切合作，在开罗召开了分享农业企业创新办法问题国际会议。会议的目的是提供机会，为寻求事先农业企业发展和寻求创新解决办法的企业牵线搭桥。会议还研究了发展援助和投资的筹资办法。在这些会议的基础上，2010年3月在阿布贾举行了非洲农业企业和农产品加工业发展问题高级别会议，在会议成果中，《非洲农业企业和农产品加工企业阿布贾宣言》批准了《非洲农业企业和农产品加工企业发展倡议》。

2. 贸易能力建设

63. 工发组织承认贸易作为发展引擎的关键作用，使发展中国家得以参与全球市场，从而帮助实现今后经济增长并减少贫穷。工发组织拥有联合国系统内最大的贸易相关能力建设项目组合，并且是强化综合框架倡议与标准和贸易发展基金的执行伙伴。

64. 正如上文第二节所指出的那样，全球化为发展中国家带来机遇。但是，特别是在多边贸易谈判多哈回合尚未结束之际，许多国家试图包揽全球贸易的全部收益，但因缺少具有竞争性的供应能力以及缺少应对市场需求的质量过硬的基础设施而受挫。

65. 为了满足这些需要，工发组织专门为支持发展中国家进行产业升级、提高竞争力以及建设质量过硬和符合要求的基础设施提供了很多方案。对后者的支持包括协助国家当局制定并统一标准，改进监测和测量。例如，通过协助工发组织《孟加拉质量支持方案》，孟加拉国家度量衡机构近期在质量和温度参数认证上取得了成功。该方案对渔业部门出口商的支持还促成通过了追踪制度。同样，赞比亚工发组织-世界贸易组织联合项目的目的也是在相关领域建立一个经过认证的可靠合规评估基础设施，从而方便国家进入国际市场。工发组织在贸易能力建设中的其他倡议旨在推动建立出口企业集团和企业的社会责任。

²⁵ 更多关于农产品出口追踪中心的信息，请访问 <http://www.unido.org/index.php?id=723>。

66. 工发组织在贸易能力建设领域与其他组织密切合作。联合国行政首长理事会机构间贸易和生产能力小组就是一个合作机制。在“一体行动”倡议的框架内，工发组织和小组正在若干国家，包括佛得角、坦桑尼亚联合共和国和越南实施联合项目。在该小组的支持下，工发组织编写了最新一版的《贸易能力建设机构间资源指南》，并于2008年首次发布。新版指南介绍了25个联合国组织的服务和方案，并提供了5个区域开发银行、经济合作与发展组织(经合组织)以及一些双边伙伴的资料。该指南分十类，对各种服务和方案进行了系统的介绍，使用户深入了解各参与发展伙伴的能力。

3. 环境和能源

67. 上文第三节分析了使生产摆脱环境退化以及提供清洁、价廉、可靠的现代能源的重要性，并且介绍了工发组织在《绿色工业倡议》下开展的活动，以及在联合国能源机制—能源和气候变化咨询小组的牵头作用的背景下，为支持获得能源和提高能效而开展的活动，包括着手编写有关工业能效问题的《2010年工业发展报告》。

68. 工发组织的《蒙特利尔议定书》方案是这些活动的补充，协助发展中国家实现淘汰1992年以来消耗臭氧层物质的履约目标。近年来，侧重点转向消除氟氯化碳，大力促进实现千年发展目标7“确保环境的可持续性”。工发组织在执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》²⁶上保持着良好记录，其采取创新办法应对新挑战的能力进一步加强了这一点，根据执行蒙特利尔议定书多边基金秘书处进行的年度工作评价，工发组织在所有执行机构中的工作最为出色。工发组织还积极支持执行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》，²⁷并支持全球环境基金资助的诸多项目。

69. 工发组织与联合国环境规划署(环境署)合作建立了国家清洁生产中心，目前正在建立资源节约和清洁生产中心网络作为工业的支助机构，以期帮助企业采取更清洁的生产技能和技术，使其能够减少废物和污染，以高成本效益的方式减少能源和水消费。

70. 工发组织举行了许多大型的能源问题会议，包括在巴西福斯杜伊瓜斯举行的2008年5月全球可再生能源论坛以及2009年在墨西哥莱昂举行的维也纳能源会议和全球可再生能源论坛，这些会议将决策者、私营部门和民间社会代表汇聚一堂，目的是讨论能源问题，确定行动方案，以便为更加可持续的低碳未来扫清道路。

71. 关于能源领域的技术合作，工发组织提供的服务包括支持农村生产用能源，重点是可再生能源(包括太阳能、风能、小型水电和地热能源)以及提高能效。能

²⁶ 联合国，《条约汇编》，第1522卷，第26369号。

²⁷ 同上，第2256卷，第40214号。

够被效仿和推广的具体示范项目包括在印度尼西亚的一个偏远且灾害频发岛屿上利用小型水电站建立了一个小型电网以促进生产，并在肯尼亚建立一个推广太阳能、生物能、风能和沼气的项目，大力提高国家电网的输电能力。

五. 结论和建议

72. 根据工发组织汇编的统计数据得出的结论，世界制造业受到金融和经济危机的严重影响，但发展中国家作为一个整体仍在继续增长。中国和印度是这一增长的主要力量，不过大部分新兴工业化国家承受危机的能力较弱。

73. 工业发展趋势还表明，生产部门的发展是整个经济乃至实现千年发展目标的主要推动力。但是，能否在实现增长、减少贫穷和实现千年发展目标上取得成功，将取决于发展中国家和国际社会如何对一系列彼此关联的全球大趋势做出反应，包括粮食、燃料和金融危机的持续；人口变化；两性平等；全球化；非法经济；气候变化和绿色工业的兴起等。

74. 绿色工业为发展中国家提供了机遇，使其经济增长不完全依赖于消耗原料、水和能源；同时它还可通过增加生产力、促进创建新工业、为进入全球市场提供更多机会并创造新的支持环境改善和节约资源的就业就会，从而帮助减少贫穷。

75. 获取现代能源和提高能效，既符合发达国家利益，也符合发展中国家利益，对于实现千年发展目标也极其重要。国际社会应就实现秘书长能源和气候变化咨询小组提出的目标达成共识，即在 2030 年前实现普遍获得可负担得起的可靠的现代能源，并且在 2030 年实现将能效提高 40%。

76. 多边发展体系，包括国际金融机构和联合国系统，必须通过有效利用其号召力来推动国际合作和伙伴关系，提高发展中国家制定规范和标准的能力，并增强其知识和专业技能，为利益攸关者提供客观建议，努力确保发展中国家实现包括千年发展目标在内的国际商定目标。

77. 工发组织应继续与其他相关行为者建立伙伴关系，通过其生产活动、贸易能力建设以及环境和能源，共同在三个专题优先事项范围内推动工业可持续发展，并且还应该继续采取行动，扩大在全球、区域和国家一级向成员国提供的服务范围和发展影响。

78. 工发组织应进一步强化其在技术合作职能、召集职能、规范职能，以及咨询和分析职能领域内的各项活动，从而通过人的能力建设和体制能力建设，加强国际竞争力、推动投资和技术转让、鼓励创业发展(特别是对中小型企业而言)、发展农产品加工企业、确保获得能源并提高工业能效、推广绿色工业以及应对气候变化等，在可持续减少贫穷方面为发展中国家提供最大支持。