



第六十五届会议

临时议程* 项目 18(a)

宏观经济政策问题：国际贸易与发展

国际贸易与发展

秘书长的报告

摘要

强劲和持续的全球经济复苏是创造就业机会、减少贫困和可持续发展所不可或缺的，这促进实现千年发展目标的前景。贸易复活有助于经济复苏。新兴发展中国家正在推动经济复苏，反映出全球经济和新兴经济强国的多极化。越来越多的国家实施适合其特定需要的综合增长战略，以便进行结构改造，建设多元化的生产能力。危机后增长需在外部和内部增长源之间取得平衡，并应对气候变化。多边贸易体系是全球公益物。它面临纠正影响发展中国家的不对称和不平衡的挑战。各经济体相互依存，需要在全球经济治理所有各级协调一致处理发展方面的问题。联合国在这方面发挥至关重要的作用。

* A/65/150。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 64/188 号决议编写的，该决议请秘书长与联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处合作，就多边贸易体制的发展情况，包括世界知识产权组织(知识产权组织)发展议程的落实情况，向大会第六十五届会议提出报告。

二. 经济和贸易趋势

A. 脆弱的经济复苏

2. 全球经济正从深入和广泛的衰退中复苏。全球范围的复苏步伐快于预期，但不均衡，且脆弱。在 2009 年收缩 1.9%之后，2010 年的世界国内生产总值(国内总产值)预计将增长 3.7%。¹ 发展中国家 2010 年的增长率达到 6.9%，大大超过发达国家 2.4%的增长率。欧洲、特别是转型经济体及受金融危机直接影响的中亚国家和依赖商品的经济体的增长较为疲软。撒哈拉以南非洲及拉丁美洲和加勒比的发展中国家也因贸易、外国直接投资、汇款和旅游业的下降而受到影响。

3. 有强劲内需的发展中国家、特别是亚洲新兴经济体推动恢复增长。库存周期回升带动需求增长。全球的财政刺激措施估计为 2.6 万亿美元，这对于促进复苏非常重要。目前正在退出扩张性反周期政策，这意味着经济复苏的可持续性越来越依赖于私人需求和结构性因素。不幸的是，持续的高失业率继续阻碍私人需求的增长。此外，危机的根源尚未得到有效的解决，如金融监管薄弱、国家之内和国家之间的不平等、全球经济失衡和全球治理的不一致。

4. 疲弱的复苏将破坏为实现千年发展目标而作出的努力。粮食、能源、金融和经济等危机共同造成了严重的社会和经济影响。据估计，由于危机，到 2015 年，将有 5 300 多万人仍处于极端贫困中。² 尽管有 1990 年以来取得的进展，但撒哈拉以南非洲不大可能实现千年发展目标的减贫具体目标。千年发展目标有关饥饿的具体目标似乎不可能实现，估计世界各地会有 10 亿饥民。迫切需要解决根本原因，包括将资源转向农业投资、在经济决策中优先考虑粮食安全以及落实八国集团有关向农业发展投入 200 亿美元的承诺。2010 年 11 月将在首尔举行的 20 国集团首脑会议将审议发展议程，其中包括定有促进发展中国家经济增长和恢复的措施的行动计划，这将有助于解决发展中国家关切的问题。

5. 世界贸易 2009 年经历了前所未有的下降，数量下降 12.2%，价值下降 23%(从 16 万亿美元降到 12 万亿美元)，据世界贸易组织(世贸组织)预测，2010 年世界

¹ 贸发会议，《2010 年贸易和发展报告》(待印发)。

² 世界银行/国际货币基金组织，2010 年《全球监测报告：危机后的千年发展目标》(华盛顿，2010 年)。

贸易量将增长 9.5%。虽然 2009 年以来贸易融资市场已有改善，但小国、小银行和中小企业，特别是在非洲和最不发达国家，仍然很难获得贷款。正在促进获得贸易融资，包括通过南南合作的举措。流入发展中国家和转型经济体的外国直接投资仍微弱。2009 年，这种流入下降了 27%，减少至 4 780 亿美元。³ 2010 年，经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员提供的官方发展援助净额将达到 1 260 亿美元。⁴ 但是，目前的官方发展援助仅为捐助国合并国民总收入的 0.31%，未达有关到 2015 年达到 0.7%的蒙特雷目标。

6. 失业率异常高企，可能会破坏经济复苏的可持续性，导致家庭收入减少和不平等现象加剧。2009 年，全球失业率上升至 6.6%，即 2.12 亿人失业，⁵ 其中发达国家的数字上升最大，失业率为 8.4%，尤其是美利坚合众国(9.5%)和欧元区(10%)，但一些发展中国家也一样，如南非(25.2%)和印度(10%)。由于生产能力过剩，许多公司将延迟招聘员工，以提高生产力。因此，预计 2010 年的失业率会轻微下降至 6.5%，但仍有减薪的压力。处理贸易——实业——就业——发展关系的政策变得非常重要。

7. 除其他外，由于累积的财政赤字和反周期的财政支出，许多国家面临债台高筑的问题。到 2015 年，发达国家的平均债务水平将达国内总产值的 110%，⁶ 影响到危机退出战略的时机。最近欧元区的债务危机进一步加快高债国家进行财政整顿，这可能会使刚刚起步的增长放缓，转向通货紧缩下的二次衰退。在巴西、中国和印度等快速复苏国家，由于担心经济过热，已实行抽紧银根。对于大多数国家来说，因复苏的脆弱而不得不继续采取扩张性战略。

8. 复苏的可持续性还取决于全球经济的再平衡。随着贸易恢复势头，2009 年已减少的经常账户赤字又在增多。对于顺差国来说，从外部需求转到国内需求很重要。对于逆差国来说，需要增加储蓄和减少举债消费，同时扩大出口。重新平衡的净影响可能导致通货紧缩，因为美利坚合众国减少的私人消费，相当于世界产出的 16%，不大可能被中国人增加的消费完全抵消。全球再平衡需要其他顺差国(如德国、日本)和人均收入增加的国家也作出贡献。

9. 汇率调整在全球再平衡方面起到至关重要的作用。顺差国货币升值将增强购买力而有助于增加进口，逆差国货币贬值会降低出口产品以美元计算的价值，而提高出口竞争力。由于货币贬值的影响类似于出口补贴或进口税，有人担心一些国家采取竞争性货币贬值来软化危机的影响。到目前为止，其影响很有限。

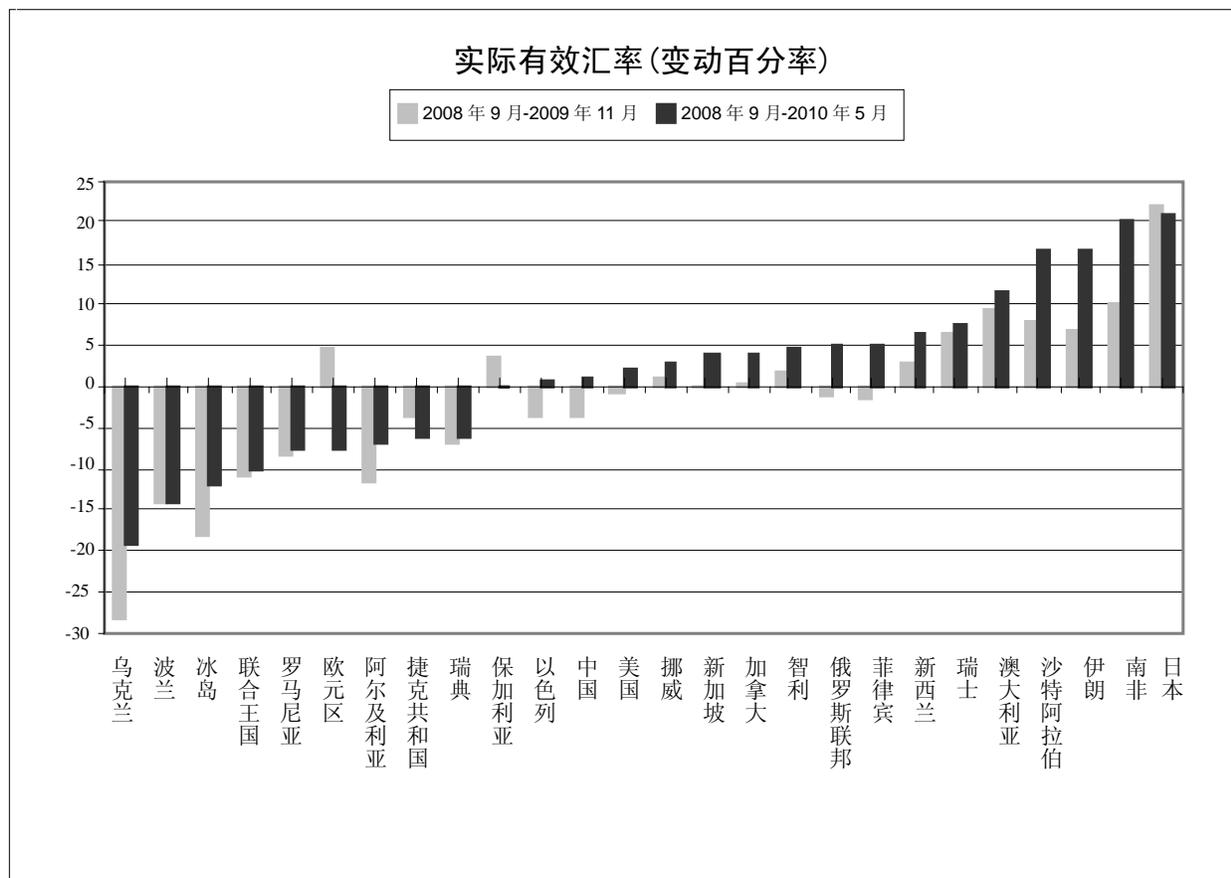
³ 贸发组织，《2010 年世界投资报告：投资于低碳经济》(联合国出版物，出售品编号 E.10.II.D.2)。

⁴ 经合组织，2010 年 4 月 14 日。

⁵ 国际劳工局，《全球就业趋势：2010 年 1 月》(日内瓦，劳工局，2010 年)。

⁶ 货币基金组织，《世界经济前景，2010 年 4 月：增长的重新平衡》(华盛顿，2010 年)。

方框 1
欧元区危机和全球再平衡



资料来源：货币基金组织国际金融统计。

注：基于消费价格指数的实际有效汇率指数。

2008年9月至2010年4月期间主要货币的实际有效汇率的变动表明，2009年11月的欧元区债务危机扭转了欧元的估价，使欧元对主要货币贬值，对美元约下降17.6%，按实际价值计算下降4.1%。就其他货币而言，汇率总体上继续朝预期方向移动，逆差国的货币贬值，顺差国货币升值，使前者取得出口竞争优势。中国和美利坚合众国尽管存在巨大的外部不平衡，但其货币的实际价值几乎没有任何改变，对全球重新平衡的影响有限。

10. 金融监管的加强和协调对于消除金融监管制度中存在的导致危机的缺陷非常重要。20 国集团 2009 年匹兹堡首脑会议同意加强宏观审慎监管和全系统的监督。这涉及要求有更多和更高质量的资本和流动资金，减轻顺周期性波动，并对系统上重要的机构实行更严格的要求。“巴塞尔三号公约”的银行资本规定是金融监管和监督改革的一个重要步骤，将在 2012 年之前实施。这可能在短期内降低增长潜力。世界银行估计，实行严格的金融监管和增加主权借贷，可能在 5 至 7 年期间降低发展中国家的增长率 0.2-0.7%。可能有理由另定一套适合发展中国家需要的银行监管规定。美国 2010 年 7 月通过的金融改革法案涉及监管监督、衍生工具和“大到不能倒”的有麻烦的银行，这可加快在金融中心和有力的国际监管框架中实行更严格监管。

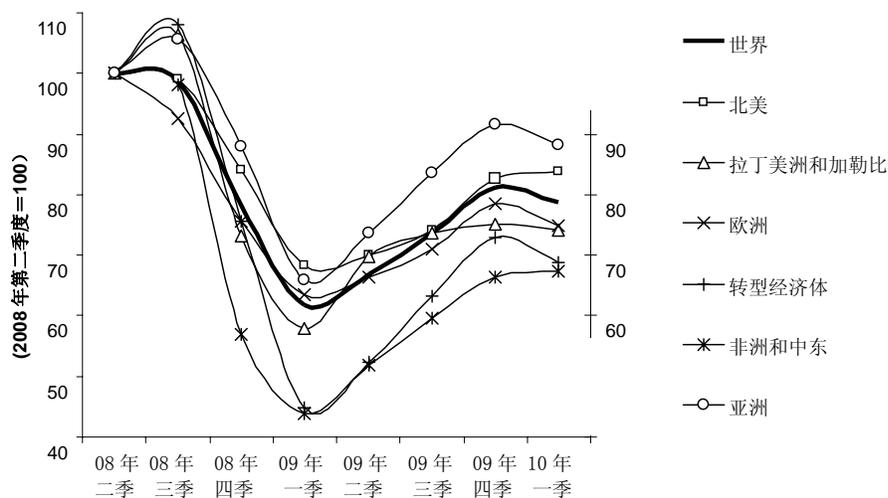
11. 经济危机导致失业人数增加，这对移徙工人也造成不利影响。对于始发国来说，移徙对发展的贡献是重要的，⁷ 因为它提供一个渠道，供与汇款、投资和技术转让相关的收入流入。移徙也有益于接受国，帮助填补各种技能水平的劳动力短缺，从而有助于增加经济活动和税收收入。利用移徙带来的发展效益，并尽量减少其可能带来的不利效应(如人才外流)，这是经济复苏中应当注意的。

B. 商品贸易

12. 2008 年年底至 2009 年初期间，世界商品贸易出现突然、深入、广泛的萎缩并在各区域同时发生(图一)。下降的幅度远远超过产出的下降幅度，是战后时期最大的下跌。到 2010 年第一季度，世界出口恢复到危机前价值的 81%。亚洲和北美洲的复苏最明显。对于非洲和中东、转型经济体及拉丁美洲和加勒比来说，出口萎缩更明显。对于大多数区域来说，2010 年第一季度的出口水平又在下降。

⁷ 《贸发会议秘书处的说明：移徙对发展、贸易、投资和发展连系的贡献》(UNCTAD/DITC/TNCD/2009/2)。

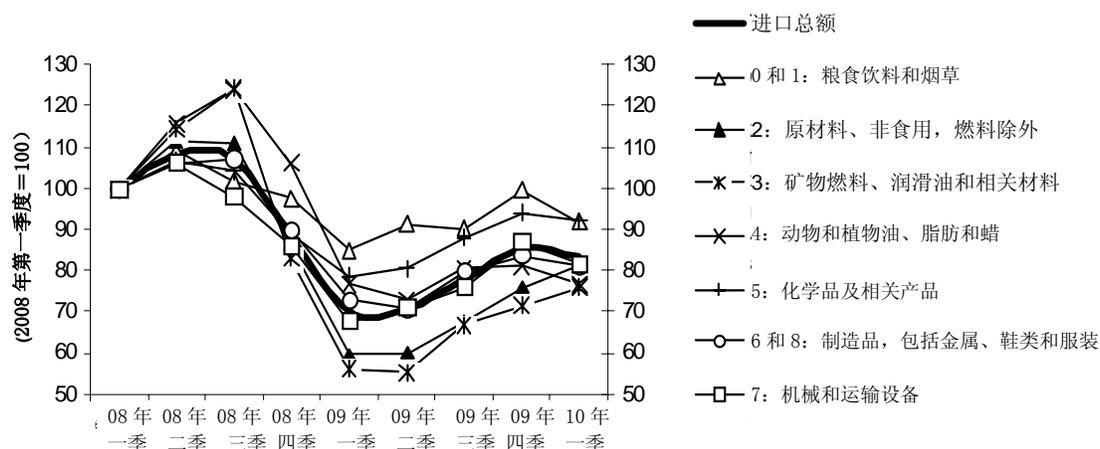
图一
2008-2010 年按区域分列商品出口的演变情况



资料来源：贸发会议，根据世界贸易组织提供的统计数字，2010年。

13. 由于不确定能否得到商业信贷和消费者信贷，消费者需求和资本货物需求突然大幅减少，导致世界贸易下降。需求冲击通过全球供应链被迅速放大和传输。由于制造品占世界商品贸易 70%，但却只占国内总产值的一小部分，因而贸易下降多于产出下降。制造品生产减少导致对能源和原材料的需求减少。导致贸易量下降的其他因素包括商品价格急剧波动和贸易资金短缺。

图二
按国际贸易标准分类产品类别列的经合组织国家进口指数值



资料来源：贸发会议，根据经合组织的统计数字。

14. 随着经济恢复正增长，进口需求增多，所有产品类别的进口恢复了增长的趋势，尽管没有一个产品类别恢复到危机前的水平。机械和运输设备的进口值强劲恢复。商品进口值恢复得最少，阻滞了商品出口国的贸易复苏。

方框 2

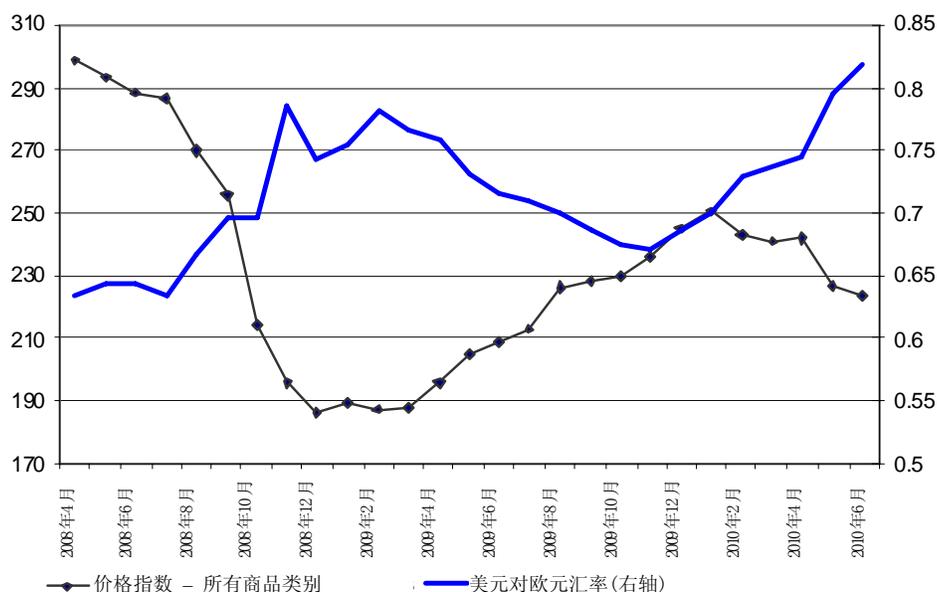
全球供应链和国际贸易

随着各公司将生产外包，生产更加分散，大量国际贸易是中间产品和服务。贸发会议估计，中间产品在 2008 年占世界非燃料商品贸易 48%。这是由于 1990 年代以来东亚和东南亚在全球供应链中进行整合。中间产品贸易占亚洲内部贸易的 57%，这也意味着该区域较高的经济增长有助于其他区域的增长。中间/生产者服务贸易(包括外包和境外设点)也在迅速增长，占经合组织国家服务贸易总量的 73%，而印度等新兴经济体在商业服务的所占比例不断增加。^a 贸发会议、英联邦秘书处和印度世贸组织研究中心进行的联合研究审查了现有的贸易流量，其中表明，南亚国家为建立纺织品和服装部门的供应链对相关投入有进口需求，这一需求主要是从区域外来源得到满足。该区域有出口供应能力，而且在许多情况下，该区域有较低成本的供应商。这表明，每个国家可在国家一级查明供应链，并降低来自本区域的进口成本，包括通过签署南亚自由贸易协定。全球供应链一体化使得各国可以从贸易和专业化中获得更大的收益。这也使他们变得更加相互依存和易受外部冲击，亚洲在危机期间贸易急剧萎缩就表明了这一点。

^a 经合组织，“中间产品和服务的贸易”(TAD/TC/WP(2009)1/FINAL)。

15. 发展中国家的贸易表现与商品价格走势密切相关，商品价格波动很大，阻碍经济增长。除其他外，供求、市场金融化和投机是造成价格波动大的原因。2009年第二季度价格恢复，矿物燃料和金属、特别是工业生产必不可少的原油价格升幅最大。这些商品的价格先前也是跌幅最大的。新兴经济体，特别是中国的需求增加和商品储存促使价格回升。商品的总体价格波动与美元的价值正相关。有必要稳定商品价格，办法包括振兴各项国际商品协定和应对商品价格投机问题。⁸

图三
商品价格和汇率的演变情况



资料来源：贸发会议。

C. 服务贸易

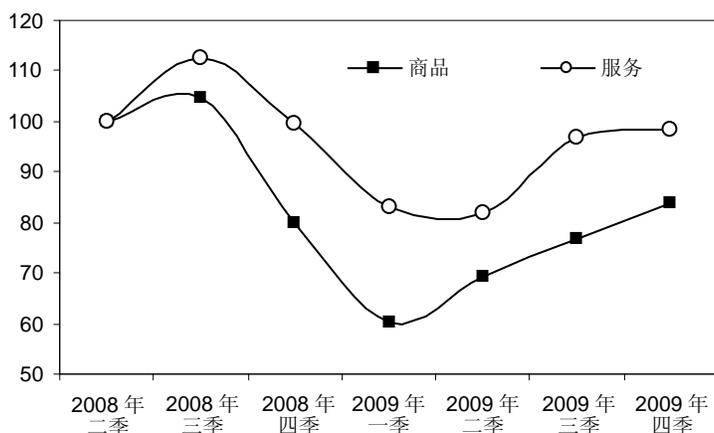
16. 与商品贸易相反，自2008年后期以来服务出口的波动显示各国的同步现象较少，下降幅度较低(13%)。服务出口总额的波动比收入冲击的波动低突显服务贸易总额对危机的“承受力”较强。因此，服务部门多样化有利于建立国内经济建设抵御外部冲击的承受力，减少过度依赖商品的程度，而且可能对最不发达国家以及结构薄弱和脆弱的小国特别重要。专业化对于不断增长、有韧性和能创造就业的服务部门十分重要。

⁸ 贸发会议，《2010年贸易和发展》(待印发)；和《贸发会议秘书处关于国际贸易制度的演变和从发展观点看国际贸易的说明：减轻危机措施的影响和复原的前景》(TD/B/57/3)。

17. 42 个发展中国家和转型经济体合计的服务出口量证实各国服务出口的变动比商品出口小。

图四

42 个发展中国家和转型经济体的服务和商品出口情况

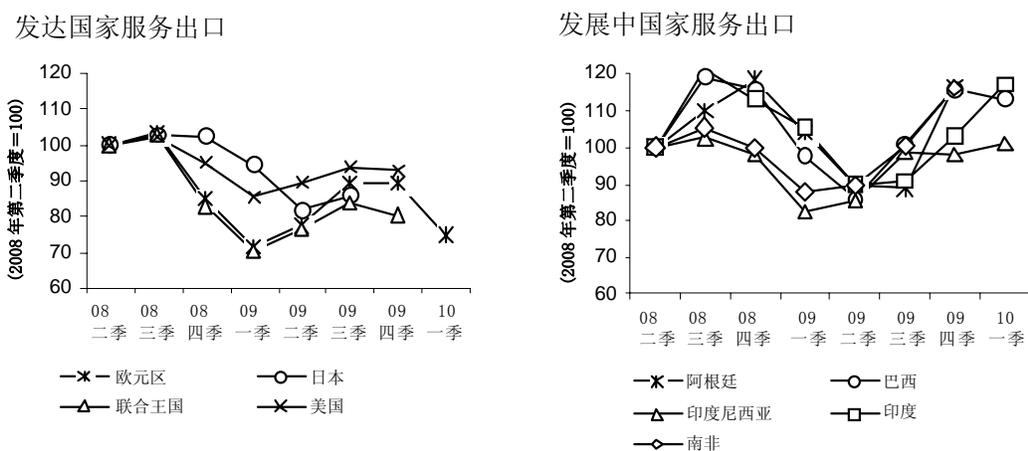


资料来源：贸发会议，根据货币基金组织的国际收支数据库。

18. 国家之间和部门之间存在重要差异(见图五)。一些国家的服务出口显示同步现象较少，发展中国家之间的业绩差异大于发达国家。总的来说，一些发展中国家已恢复到超过危机前的水平，而另一些国家则复苏较弱。

图五

某些选定国家的服务出口

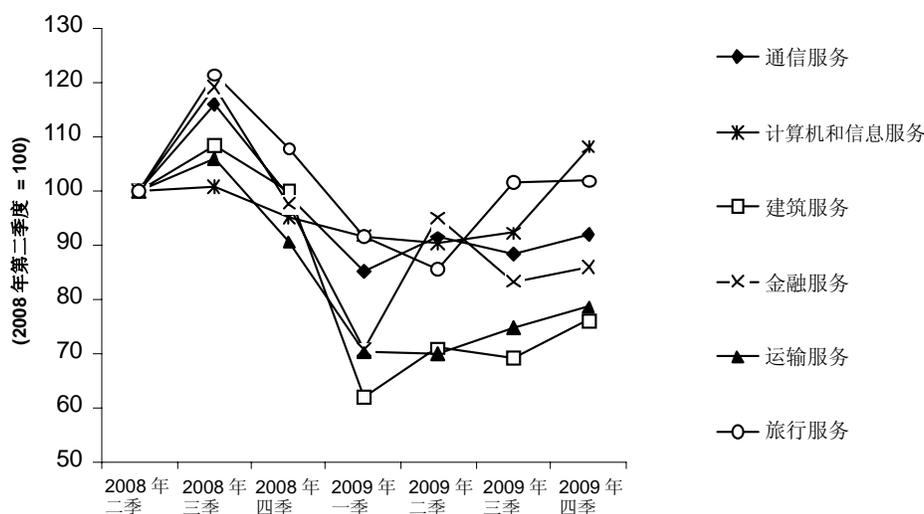


资料来源：货币基金组织国际收支数据库。

19. 就抽样的 14 个发展中国家和转型经济体而言，危机对服务出口的影响随不同服务类别而不同，有些部门(如运输、旅游、建筑、金融)所受的影响大于其他部门(如电信)(见图六)。运输服务与商品贸易直接相关，80%的商品贸易是通过海运或空运进行的。追踪航运需求的波罗的海干散货运指数，2008 年下降了 90%，到 2009 年 6 月才有所恢复，但仍比 2008 年高峰低 40%。国际游客抵达的人数仍相对稳定，2009 年下降 4%，2010 年头四个月增长了 7%，预计 2010 年旅游业收入将增加 4%。

图六

14 个发展中国家和转型经济体按类别分列的服务业出口情况^a



资料来源：货币基金组织国际收支数据库。

^a 包括巴西、印度、俄罗斯联邦和南非在内。

20. 即使在危机期间，发展中国家的汇款流入仍保持稳定，并且是外部供资的重要来源。随着接受国经济状况改善，发展中国家的汇款流入在 2009 年减少到 3 160 亿美元(即下降 6%)之后，2010 年将增长 6.2%。经济萎缩影响到南亚大部分地区，反映了工人在东道国不同程度的失业情况。对于许多最不发达国家和撒南非洲国家来说，汇款占其国内总产值 10% 以上。移徙始发国的金融服务部门(如银行机构)的发展能有助于收款家庭考虑将汇款投入生产性和地方创收活动中，提供储蓄和投资的选择，并降低转账的费用。

三. 危机后的增长战略

21. 《华盛顿共识》所载目前盛行的正统增长模式主张缩小政府规模、私有化、取消管制、自由化和稳定，这些模式在促进基础广泛的持续发展方面证明是不成

功的。这种令人不满的结果与东亚和南亚各国的快速增长形成对比，这些国家依靠非正统的务实政策，进行强有力的政府干预，加上对贸易和投资实行标准化的开放。

22. 这场危机对目前盛行的增长模式提出挑战：(a) 金融服务自由化和没有足够的国内法规和体制监管资本账户，显示市场没有能力自我约束以及审慎资本账户管理和金融服务法规在支持实体经济方面的优点；(b) 贸易迅速自由化、锁定各项政策和去除国家的作用，而经受得住危机的国家都有主动积极的政府干预和政策空间，加上自由化的明智步伐、顺序和程度；(c) 过度依赖出口，出口商品种类往往有限，通过融资消费来维持，特别是美国的情况，因此可见多元化生产和维持国内和外部增长源平衡的可贵；(d) 过分注重依靠劳动力灵活性和宽松环境政策取得竞争力，而创造就业机会和清洁发展是社会和环境可持续发展的先决条件。

23. 全球再次注重《华盛顿共识》所忽视的可持续增长和扶贫发展的需要，确认没有一个放之四海而皆准的发展办法。新的经济增长战略必须按国家的状况进行调整和排序。⁹ 增长战略应着眼于实现结构转变，将出口带动和需求带动的增长与多元化生产能力、提高附加值和技术含量、竞争力、创造就业以及减贫和缓解气候变化结合起来。¹⁰ 各大国大力推动出口可能增加市场不可持续的竞争。平衡外部和国内增长源可减少竞争市场的各国之间可能出现的紧张关系。南南合作和区域一体化是这些战略的组成部分。

24. 各国政府在持续进行结构转变方面发挥催化作用，制定综合全面的发展政策和战略，包括工业、贸易、服务业、农业投资和技术政策，以提高当地现有的生产能力，包括汲取经验教训、区域一体化和所有利益攸关方之间的协调。各国的生产性结构取决于当地具体的投入，尖端产品要求更多的能力。某些部门的专业化比其他部门更有可能触发增长。(如服务、创造性产业、有机农业、农产品加工、节能产品)。政府干预可以发挥作用将生产性资源从该国有天然比较优势的部门转向新而有活力的可以取得比较优势的其他部门。

25. 几个国家已着手实行这种新的综合和更多干预的战略，为推动经济复苏和增长而提供刺激，建设基础设施，促进中小企业发展，通过国家或开发银行提供信贷，并建立人力资本。例如，美国政府 2010 年的贸易政策议程启动了整个政府的促进出口战略。其国家出口举措试图用 5 年的时间将出口增加一倍，以支持 200 万个就业机会，包括加强贸易融资和支持中小企业的措施。一项拟议的立法旨在

⁹ 贸发会议，《2009 年贸易和发展报告》(联合国出版物，出售品编号 E.09.II.D.16)；及 Dani Rodrik，《经济观点杂志》。

¹⁰ 《贸发会议秘书处关于减轻全球经济和金融危机影响的成功贸易和发展战略的说明》(TD/B/C.I/7 和 Corr.1)。

通过降低投入品的关税以支持美国的制造业。这一战略寻求在美国依靠国内消费促进增长和就业与提供刺激增加出口两方面取得平衡。中国的财政刺激政策的目的是，除其他外，是将其增长转向内需，扩大基础设施投资、公共服务开支及技术、创新和产业结构调整以及减免所得税和消费补贴，其中包括汽车和家电补贴。2009年，国内消费使国内总产值增加4.6%。南非通过其国家工业政策框架促进经济增长、产业升级、出口多样化和创造就业机会，尤其是在农产品加工、劳动密集型和环境部门，同时结合政府采购、关税、通过公共银行提供工业资金和部门支持、战略贸易政策及非洲区域一体化。

26. 贸易继续在经济增长方面发挥关键作用。对发展来说，重要的不是开放贸易本身，而是一个经济体的结构转变和贸易的质量。撒南非洲及拉丁美洲和加勒比1980年代实行国际金融机构的结构调整方案，但其增长表现令人失望，而海地根据货币基金组织主导的结构调整方案深化自由化，却对当地的生产和粮食安全造成重大的不利影响，¹¹ 结果今天海地的大米70%靠进口。这一切突出说明，狭隘地注重贸易自由化和锁定政策可能会产生持久的社会和经济后果。

27. 发展中国家需要使其出口产品多样化，注重在有活力的贸易部门的高增值产品，如某些园艺，电子和电气产品、纺织品和服务，并重新采用工业发展的政策。在制定增长战略时，以下方面值得关注：(a) 在不损害产业发展的情况下，实行关税和补贴政策的调整改革；(b) 服务政策和条例的调整改革，确保逐步自由化不损害服务供应的发展努力；(c) 全面的可持续农业发展政策，并提供广泛的发展援助；(d) 确保发展和获得技术，包括提供有针对性的知识产权保护、技术创新和人力资本建设。加强经济结构转变需要国际的支持，特别是最不发达国家、撒南非洲和结构薄弱的弱势经济体。

方框 3

工业发展政策

各国推行经济增长战略时，有些政策手段特别中肯，但受到世贸组织和区域贸易协定下国际规则的限制。包括与当地含量要求有关的补贴在内的各种补贴在过去有助于纺织品、飞机、运输、能源和汽车部门的发展。目前，世贸组织规则禁止补贴以当地含量要求为条件。发展中国家想要为工业发展目的而扩大政策灵活性，那些设法使某些类补贴成为世贸组织规则的“不可诉”（允许的）补贴，如用于区域发展、研发、产品多样化和环境可持续性的补贴。从历史上来说，当地含量要求也被用来从投入汽车等战略部门的外国直接投资中获取更大利益，以促进增值生产的本地化。一些发达国家对汽车制造商实施

¹¹ 《贸发会议政策简报》第13期“重建海地：国际合作的新办法”（2010年3月）；和第15期，“渴求改变：为最不发达国家的粮食安全建造新路”（2010年6月）。

75-90%的当地含量要求。世贸组织目前禁止以当地含量要求为条件实施与贸易有关的投资措施。政府采购成为重要的工业政策工具。在政府采购方面实施各种“买国货”的法律(即当地含量要求),以促进当地工业和中小企业。这些政策有助于飞机工业(波音、空中客车公司和巴西航空工业公司)的发展。根据世贸组织规定,政府采购受一个多边协定管理。由于许多发展中国家并非签署国,它们在采购政策中保持利用当地含量要求的灵活性。鉴于禁止补贴和与贸易有关的投资措施以当地含量要求为条件,政府采购是发展中国家利用当地含量要求的唯一手段。

四. 国际贸易体系的发展动态

28. 国际贸易体系是多层次的,包括多边贸易体系、区域贸易协定和其他安排,导致越来越分散。世贸组织所体现的多边贸易体系对于建立可预测、以规则为基础的贸易环境作出了重要贡献。影响其信誉和可行性的各项挑战(如下文所讨论)已出现,包括区域贸易协定激增,削弱了多边非歧视原则,使之成为例外的待遇。各种危机应对措施指向世贸组织制度的优点和局限。多边贸易体系也面临着发展的缺陷。这一体系无法结束多哈发展回合,这是关税和贸易总协定(关贸总协定)/世贸组织所有谈判中耗时最长的谈判,也无法实现实质性的发展,这突出强调在制度上必须加强世贸组织作为一个谈判论坛的功能。需要解决这些挑战,以便加强这一体系使大家公平分享成果。

A. 与贸易有关的政策发展

29. 随着危机而来的是,普遍的保护主义情绪,例如表现为政府采购和国家援助附加在当地“购买/贷借/投资/雇用”的条件。人们认为必须掏这种情绪,以保持市场的开放。这促使20国集团的成员承诺抵制保护主义,在2013年之前不提出贸易和投资限制措施。世贸组织及贸发会议和经合组织等其他机构参与对各国贸易和投资措施加强监测和监督。由于这些措施和世贸组织的规章制度,人们担心的保护主义强化的形式和程度并没有发生。由于保护主义可能随着复苏期间进口的增加和失业情况的持续而重新浮现,且也有可能出现保护主义措施累积的情况,所以仍需继续保持警惕。

30. 各国既采用贸易便利化措施,也采用贸易限制性措施,但贸易限制性措施以“3比2的比率”居多。¹²最常见的这类措施是贸易补救调查、进口关税增加、禁令和许可证。受贸易救济措施影响最多的国家为中国、欧洲联盟国家和大韩民国。最常受贸易限制性措施影响的产品为贱金属(主要是铁和钢)、机械和设备、

¹² WTO/UNCTAD/OECD, “关于20国集团贸易和投资措施(2009年11月至2010年5月中)的报告”, 2010年6月。

玻璃和玻璃制品、有机化学品和塑胶以及纺织品和服装，这些产品已受制于保护，并相对为劳力密集型的。各国更多的是采取非关税措施而不是关税措施。发达国家所采取的措施基本上是救市措施和国家援助。越来越多的国家诉诸非关税措施，这可能是因为关税灵活性有限以及通过全球供应链建立的贸易关系增多。

31. 世贸组织估计，2008年10月至2010年5月间实行的贸易限制性措施至多涉及世界进口商品的1.4%。2008年以来实施的贸易限制性措施对世界的总体贸易影响不大。贸易限制性措施仅减少全球出口0.25%。¹³ 平均来说，贸易限制性措施减少了受影响贸易的2.5%。个别贸易限制性措施对特定国家和产品所产生的影响可能很重大。

32. 其他贸易限制性措施也引起发展中国家的关注。人们对利用动植物卫生检疫措施的标准和技术性贸易壁垒来限制贸易感到关切。日增的需求和供应的不足使获取和利用自然资源成为一个突出的问题，要求取消这类产品的出口税和配额，但出口国却用其来促进粮食安全、贸易条件动机、生产多样化、下游加工和创收。在服务方面，有些国家修改了签证条例，除其他外，这对信息技术工人和合同工人的流动产生了影响。发展中国家对绿色保护主义感到关切，诸如对边境税作出调整，以抵消各国间的竞争力差异，这种差异是由于各国对碳税和温室气体排放贸易有不同的监管制度。

B. 多边贸易体制的运作

33. 危机突显有必要对多边贸易体制的运作方式进行重新思考。的确，世贸组织第七届部长级会议特别审查了多边贸易体制的运作情况。提出的一些内容包括：振兴各常设委员会，以加强监测各项措施；加强对区域贸易协定的监督；通过一项综合性法律文书，以包含对最不发达国家的优惠。有些国家提议建立一个审议程序，以审查和加强世贸组织的运作、效率和透明度。2004年初，世贸组织总干事设立的独立小组审查了世贸组织的运作，并就下列事项提出了建议：¹⁴ 谈判进程、决策结构、“可变几何”和服务贸易总协定的日程安排办法、透明度、非歧视原则受到侵蚀、筹资为最不发达国家提供技术援助的合同权利。该小组的讨论和在那以后进行的讨论突出强调了若干主张和建议。

34. 例如有人指出，对于基于重商主义逻辑注重互惠的市场开放必须进行大胆的路线修正。这种逻辑倚重出口利益进行谈判，因而低估了进口竞争行业的发展利益。需要转向基于公益和合作办法的另一种发展逻辑，更重视集体的利益以及合理的经济、社会和可持续性关切问题。这将意味着要在世贸组织内有效地结合世贸组织协定规定的各项发展目标和千年发展目标（例如提高生活水平、充分就业、

¹³ 货币基金组织的估计。

¹⁴ 世界贸易组织，“世贸组织的未来：新千年应对体制性挑战”，2004年。

增加实际收入和为发展中国家作出积极努力)，也意味着发展中国家需要利用政策空间。可以鼓励各国议会更多地参与处理其社会的各种利益。

35. 有些人认为，旷日持久的谈判表明世贸组织作为一个谈判论坛的表现差强人意。在谈判中协调效率和公平是非常重要的。有各种涉及修改共识规则的提议，如采用(加权)投票制度，这取决于决定的类型，和“临界质量”办法，即在大多数成员支持协议时各国不要阻挡共识。改变共识规则可能削弱这一体制的合法性，特别是对较弱的成员而言。必须保持共识规则，任何改革都应着眼于体制安排，以支持达成共识。

36. 另一项建议是通过多边、临界质量和“可变几何”的办法，寻求在一部分成员之间达成协议。主要重点是让“愿意”的国家进行更深入的自由化。这可能导致两级成员制和利益不平衡，使较弱的发展中国家边缘化，并破坏多边非歧视原则。另一项提议寻求改进方法在一揽子承诺下达成基础广泛的议程。虽然一揽子承诺是为了便于部门间达成折衷，但在重大利益问题(如农业和服务业)上折衷并未实现，特别是在各部门和各种问题存在不平衡的情况下。一揽子承诺的影响尚未得到充分了解。继续诉诸基础广泛的谈判已导致多边贸易体制的范围扩大，因而也减少了政策空间。除非显示出大量发展益处，否则像新加坡问题等新问题的列入可能会继续被避免。

37. 也有人建议将谈判范围限于选定的核心市场准入和规则制定。关键的问题是，受限的议程范围是否足以涵盖所有成员的不同利益，以建立有意义的互惠和平衡的折衷。

38. 一旦谈判结束，据一些人的想法，即应注意稳定这一体制，给予足够的时间来执行、审查和进行能力建设，特别是在发展中国家，以确保预期利益得到实现。还可以致力于加强定期政策监测和信息分享与透明度进程，切实解决具体的贸易问题以及逐步增加有约束力的技术援助。在启动谈判之前，必须确保执行各项协定、有效解决成员的困难以及兑现发展益处和贸易机会。这意味着应考虑为执行协定而将能力建设和资金支助联系起来，如同贸易便利化谈判所采取的办法。

39. 另一个得到广泛支持的观点着重指出，必须实现世贸组织成员的普遍化。加入进程往往促使加入国作出比世贸组织原有成员更深的承诺，而减少了对于执行发展战略非常重要的政策灵活性(如农业方面)。这导致出现多级成员，受不同程度义务的制约。由于加入国的议价地位较弱，必须改进加入进程，特别是为最不发达国家，以便作出的承诺与其发展水平相符。有效执行最不发达国家加入的准则(2002年)至关重要。

40. 鉴于各经济体相互依存，全球治理各不同部门的协调一致也被普遍视为至关重要。世贸组织追求与布雷顿森林机构保持一致，两者的机构目标、准则和任务

相类似，都以成员发表的部长级宣言为依据。¹⁵ 联合国及其各机构(包括贸发会议)在贸易、金融、投资、农业、技术、气候变化和可持续发展方面的全球合作中发挥重要作用。贸发会议是一个重要的论坛，供进行政策对话和澄清最终可能列入世贸组织谈判的主要贸易和发展问题。世贸组织与联合国加强协调一致对于重新平衡有利于发展的多边贸易体制十分关键。

C. 多哈发展回合

41. 2001年11月启动、原计划在2005年1月1日之前结束的多哈发展回合仍在继续。谈判主要集中在农业和非农产品市场准入问题，而多哈发展回合的进展则取决于农业方面。多哈发展回合的任务将发展中国家的需要和利益放在中心地位，并优先考虑发展问题(如到2002年解决特殊和差别待遇与执行困难)。世贸组织协定中薄弱的发展方面和执行困难使发展中国家难以公平分享国际贸易的增长。此外，统一规则适用于不同发展水平和不同能力的国家时出现的不平衡和不对称也妨碍发展中国家得益于贸易机会。世贸组织第七届部长级会议重申各成员决心在2010年结束多哈发展回合。

42. 谈判的主要障碍依然是缺乏参与和领导，以放弃不妥协的立场，承认发展中国家不对称的能力和需要。谈判的成败取决于是否在农业和非农产品市场准入模式的基础上继续进行。发展中国家感到关切的是，多哈发展回合逐步倾向于只着重讨论市场准入问题，因为有人寻求在较大的发展中国家争取更加雄心勃勃的工业市场开放。发展中国家关切的问题是，有人一再试图转移人们对多哈原有任务的注意，另定新方法和目标，如量化基准或服务自由化规则，并绕开农业和非农产品市场准入模式的谈判。

43. 危机已夺取了全球的政策关注，并突出表明有人也许认为多哈发展回合的贡献相对有限，全球的迫切需要预计所得收益不大。最近估计全球福利所得收益为940亿美元，低收入和中等收入国家只得到其中的220亿美元。¹⁶ 需谨慎解释这一模型得出的结果，因为模型没有全面掌握实际经济各项因素，可能造成不切实际的预期，并可能对谈判作出预先判断。

44. 就结束多哈发展回合的可能方案进行的辩论包括：正式协定；“多哈轻装”套案；有限套案的早期收获，主要是为最不发达国家。进一步拖延有可能造成人们对多哈发展回合进一步失去兴趣，在全球经济治理中让其他论坛发挥更大的作用，如20国集团、区域和双边安排以及贸易诉讼的增多。有必要根据现有的多哈发展回合和迄今取得的进展进行谈判，保持充分透明、包容性，并坚持多边进

¹⁵ Rorden Wilkinson, “多哈回合之后的贸易和发展问题”, 《国际贸易和发展杂志》, 第3卷, 第1号(2009年, 春季)。

¹⁶ David Laborde 和其他人, 油印本, 2010年1月22日; 贸发会议, “应对贸易改革: 关于世贸组织工业贸易谈判的发展中国家观点”, 2005年。

程的首要地位以及发展成果的中心地位。大幅增加并有效提供贸易援助可以帮助发展中国家建立与贸易有关的基础设施和有竞争力的供应能力，包括在部门一级。贸易援助仍然集中，前 10 名的受援国占贸易援助承诺总额的 45%，而最不发达国家获得 25%。

农业和粮食安全

45. 农业对发展中国家经济体和多哈发展回合非常重要。发展中国家的农村人口占 21-71%，农业是就业的主要来源(在发展中国家占 55%，最不发达国家占 74%，而发达国家占 4%)。大多数发展中国家是净农业进口国(占 54%)，一些净农业出口国是粮食进口国，因为它们出口的是经济作物，如咖啡，因而粮食无保障。¹⁷ 尽管在农业方面具有天然的优势，但由于农业投资不足、³ 过早去农业化和自由化，造成许多发展中国家生产率低下。最不发达国家的农业劳动生产率是其他发展中国家的 46%，是发达国家的 1% 以下。国际金融机构的结构调整计划已减少了对农业部门的公共干预(推广服务、营销部门和稳定基金)。贸易自由化和投资的减少造成偏颇地专门生产一些出口经济作物。自 1990 年代以来，进口激增以及价格走低和波动变得更为频繁。粮食危机对粮食安全、饥饿和贫困产生不利的影响。为扭转这一趋势，需加强对可持续农业的投资，以提高生产率、竞争力和作物的可靠供应。

46. 尽管进一步自由化预计会给全球带来益处，但也可能带来更大的脆弱性，特别是对于净粮食进口国。¹⁸ 保护发展中国家的粮食安全的措施是农业谈判中悬而未决的主要问题之一。特殊产品，允许某些产品不受削减承诺影响，特殊保障机制，允许暂时提高关税以应对进口激增或价格走低的情况，这些措施可以发挥平衡的作用。发达国家的农业补贴抑制了市场价格，对净粮食进口国产生短期的积极影响，但从长远来说却阻碍农业生产。尽快鼓足干劲专门解决棉花问题是一项可以达到的关键目标，因为这对生产棉花的最不发达国家的发展可以产生重大的影响。¹⁹ 没有这种待遇，农业谈判导致的补贴改变将非常有限——例如美国的主要贸易扭曲支助的上限水平将为 15 亿美元，如果更努力地处理棉花问题，则会降至 1.4 亿美元。非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家等依赖优惠待遇的发展中国家对优惠侵蚀感到关切。

¹⁷ 《2008 年最不发达国家报告：增长、贫穷和发展伙伴条件》(联合国出版物，出售品编号 E.08.II.D.20)；和《同上，2009 年：国家和发展治理》(联合国出版物，出售品编号 E.09.II.D.9)。

¹⁸ Kym Anderson 和 Will Martin,《农业贸易改革和多哈发展议程》(华盛顿，世界银行，2005 年)。

¹⁹ 贸发会议棉花问题多利益攸关方会议，日内瓦，2008 年 12 月 2 日。

非农产品市场准入和生产能力

47. 世界商品贸易有 90%以上是由非农业产品，三分之二是制成品。发展中国家寻求建立生产能力时，突然的市场开放有可能引发去工业化，这是关键问题。将发展需要变成“不完全互惠”原则的运作参数是必要的。问题在于根据非农产品市场准入减关税公式，与发达国家相比，发展中国家约束关税的平均削减幅度更大。这是因为发展中国家的平均约束税率高于发达国家，而关税削减公式对较高关税的削减更大。发展中国家在化工和电子等行业还面临发达国家要求的更深入的自由化。

48. 随着关税降低，非关税壁垒也相对增加。全球供应链中贸易扩张也促使非关税壁垒的发生增多，因为生产者在整个价值链中遇到各种不同的管理规定。贸发会议的调查证实动植物卫生检疫措施/技术性贸易壁垒盛行。²⁰ 谈判涉及减少和协调在电子、化学品、汽车以及纺织品和服装等部门实施的针对具体部门、与技术性贸易壁垒有关的非关税壁垒，并建立一种机制，以便于解决非关税壁垒带来的实际问题。由于发展中国家在这些部门是净进口国，拟议的消除和协调非关税壁垒对它们来说意味着加强规范协调，增加调整成本。有关解决某些非关税壁垒的提议也令发展中国家感到关切，如出口税和“再制造”的货物。发展中国家利用出口税促进增值 100 活动和增加收入。

服务业逐步自由化

49. 发展中国家的服务业占国内总产值的 50%，占就业的 35%。基础设施服务——金融、运输、电信、水和能源——对于发展是至关重要的，²¹ 包括普及提供基本服务，以实现水、能源、卫生和教育等千年发展目标。

50. 服务贸易总协定要求根据金融服务方面模式 1(跨界提供服务)和模式 3(商业存在)作出承诺的国家同步开放资本账户。各国就资本流入部署资本管制的能力将受到限制。金融危机促使各国对金融服务自由化和监管以及资本账户管理采取谨慎的态度，如在开放跨界金融服务和允许外国金融公司提供新的金融产品方面。除非以审慎的部分剥离为理由，否则，一些缓解措施和拟议监管改革，例如限制银行以自己的账户进行衍生品交易，可能对市场准入承诺产生影响，包括根据《关于金融服务承诺的谅解》作出的承诺，其中规定各国允许提供新的金融产品，并维持某些非歧视措施不变。

51. 在谈判中，对发展中国家出口利益领域作出的重大改进十分有限。虽然模式 4(自然人的流动)的自由化将带来大量福利益处，估计从开放经合组织劳动力市

²⁰ UNCTAD/DITC/TAB/2009/3。

²¹ “为关于服务、发展与贸易：管理和体制问题多年期专家会议第二届会议编写的背景说明”(TD/B/C. I/MEM. 3/5)。

场 3%可带来 1 560 亿美元益处。²² 由于担心对劳动力市场产生的影响，模式 4 仍受到限制。许多国家允许高技能类别入境，如公司内部人员调动，而发展中国家则争取对合同服务供应商和其他低技能类别开放。发展中国家的其他出口利益领域是旅游业和外包。外包即通过模式 1(跨界供应)提供业务外包，这可以带来贸易机会和积极的外部因素，如外国直接投资、人力资本和知识转让。世贸组织成员正在谈判最惠国待遇豁免问题，即允许对最不发达国家的服务给予优惠性市场准入。

方框 4

移民、汇款与贫困

贸发会议的估计表明，汇款能大大减少收款国的贫困，特别是汇款在国内总产值中占 5%或以上的国家。平均而言，在一定的国内总产值水平下，汇款增加 10%，贫困会减少 3.9%，发展中国家的贫困差距会减少约 3-3.5%。为利用移民带来的益处，移民始发国、过境国和接收国之间必须建立有效的伙伴关系。国家和国际两级的政策协调一致非常重要。

52. 许多发展中国家在旅游业方面有重要利益。²³ 该部门通过与其他经济部门建立联系，促进经济多样化和创造就业机会。世界各地的旅游业对国内总产值的贡献超过 5%。²⁴ 对于三分之一的发展中国家和一半的最不发达国家来说，旅游业是外汇的主要来源，占国内总产值的 40%。它使佛得角和马尔代夫从最不发达国家的地位中毕业。许多世贸组织成员寻求自由承诺来消除其余的部门壁垒和模式壁垒，如模式 3(商业存在)和 4 和反竞争做法等壁垒。

53. 金融危机突出强调国家对金融服务部门的监管自主权在应对不断变化的环境方面非常重要。就有关资格、许可审批程序和技术标准的国内条例制定多边规则的谈判旨在确保这些条例不会成为变相的贸易壁垒。发展中国家担心，实行更严格的规则，如“客观性标准”、“必要性检验”和繁琐的透明度规定等，可能会限制其监管自主权，并增加行政费用。

54. 服务贸易总协定承认补贴在发展方案中的作用，虽然补贴往往用于基础设施服务，包括获得基本的服务。为发展目的而保持服务补贴的足够灵活性是非常重要的。

²² Winters 和其他人，《谈判自然人临时流动的自由化》，英联邦共同体秘书处，2002 年 3 月。又见联合国大学/世界发展经济学研究所，《从全球消除对劳工流动的限制得到的效率益处》，2003 年。

²³ 《贸发会议秘书处的说明：旅游业对贸易和发展的贡献》(TD/B/C. I/8)。

²⁴ 世界旅游组织，2010 年。

最不发达国家的早期收获套案

55. 最不发达国家在多边贸易体制中是最贫穷、最脆弱和最边缘化的。解决最不发达国家的贸易和发展需要对于实现公平和面向发展的多边贸易体制至关重要。这将是世界贸易组织对将于 2011 年在土耳其举行的第四次联合国最不发达国家问题会议作出的重要贡献。最不发达国家的早期收获套案值得关注。最不发达国家已确定以下优先事项：免税免配额市场准入、棉花、服务业豁免和便利以公平和公正的条件加入世贸组织的措施。

56. 自 2000 年以来，最不发达国家在扩大免税免配额准入方面取得了明显的进展。世贸组织香港部长级会议的决定目标是至少 97% 的关税细目给予最不发达国家免税免配额的准入，除一个发达国家之外，这项目标在其他发达国家都已实现。必须实现这一目标，并进而在所有发达国家达到 100% 的覆盖率。预计这将增创出口收益 20 亿美元，如果主要中等收入国家也提供免税免配额准入，则可增收 50 亿美元。²⁵ 中国、印度采取了这些举措，巴西最近也这样做。美国在就是否向所有最不发达国家的的所有产品提供免税免配额准入进行辩论。²⁶ 在实行简化和透明的原产地规则方面所取得的进展有限。

方框 5

免税免配额的主要问题

产品范围和简化原产地规则是两大问题。美国在扩大亚洲最不发达国家的产品范围方面大有改进余地。贸发会议估计，向 100% 的产品提供免税免配额准入，将使孟加拉国的优惠价值从 140 万美元增加到 5.55 亿美元。对得益于《非洲增长和机会法案》的撒南非洲国家来说，这意味着优惠的侵蚀。将产品范围扩大到 100%，会使孟加拉国的出口值增加 8.47 亿美元，即其最初出口水平的 23%，但肯尼亚、莱索托、马达加斯加、毛里求斯和斯威士兰的出口会减少 300 万至 600 万美元。关于原产地规则，欧洲联盟正在考虑改革其优惠原产地规则。仅有资格享受“除军火外一切免税”优惠的 41 个最不发达国家，对“除军火外一切免税”优惠的利用率达到 81%，低于利用《经济伙伴关系协定》原产地规则进行出口的 9 个非加太最不发达国家的水平 (98%)。亚洲最不发达国家的利用率较低，是因为其服装出口面对欧洲联盟相对严格的原产地规则，规定服装制作要从纱线而不是织物开始。

²⁵ Antoine Bouët 和其他人，“免税免配额市场准入给穷国带来的成本和利益：跟谁和什么有重大关系”，全球发展中心，工作文件 206，2010 年 3 月。

²⁶ HR. 4101:2009 年《贸易发展新伙伴关系法》。

D. 区域贸易协定

57. 由于各国争取确保得到更好的市场准入和相关的益处，如技术转让和外国直接投资，引起区域贸易协定加快激增。向世贸组织通报的约有 462 项区域贸易协定，占世界贸易的一半以上。区域贸易协定正在侵蚀多边非歧视原则，并危害多边贸易体制。区域贸易协定的范围，尤其是南北区域贸易协定，变得更加深入和广泛，并作出比世贸组织更多的承诺。南北区域贸易协定往往着重主要贸易国，或将非互惠性的安排转换成与世贸组织兼容的互惠安排。扩展的范围和深度增加了调整的成本，并限制了政策的灵活性。²⁷

58. 非加太国家与欧盟自 2002 年以来就经济伙伴关系协定进行的谈判是南北区域贸易协定方面最大的努力。到 2010 年年中，只签署了一份正式的经济伙伴关系协定(加勒比)和 7 份临时协定，涉及 36 个非加太国家。谈判的中心是下列主要问题：建立面向发展的伙伴关系，同时遵守世贸组织有关基本上所有贸易自由化的规则；是否纳入贸易相关问题(例如竞争)；确保经济伙伴关系协定有助于非加太区域一体化进程。非加太国家 15 年来普遍对 80% 的贸易作出自由化的承诺。有些有争议的技术问题涉及发展政策手段，包括新生工业、出口税和第三方最惠国待遇，这会影响到南南贸易。经济伙伴关系协定可能会促使非加太国家的某些农产品出口增加，其中包括肉类、葡萄、稻米和柑橘。但由于原产地规则的改进有限，意味着非加太国家不能加工来自第三国的食品原料，非加太国家的供应不大可能有很大增加。²⁸

59. 尽管世贸组织的区域贸易协定透明度机制得到改进，但由于对关贸总协定第 24 条的主要参数缺乏明确的认识而且没有执行，这限制了世贸组织对区域贸易协定加以规范的能力。鉴于区域贸易协定的激增和不一致给多边贸易体制带来挑战，有关区域贸易协定的规则谈判更加值得关注。有人建议暂停订立新的区域贸易协定，直至多哈发展回合结束。在开始进一步谈判之前，发展中国家需对区域贸易协定带来的贸易和发展益处进行审计。

60. 南南贸易占发展中国家商品出口的 50%。亚洲占南南贸易总额的 63%，三分之一的贸易产品是高技能制造品。2008 年，东南亚国家联盟的区域内贸易协定贸易在这些集团中所占比例最高(25%)，而非洲各集团一般都较低。南南一体化尚未充分发挥潜力。在非洲，各集团需加强协调，各自的计划达到一定的深度和成效，并与其他区域的发展中国家扩大合作。²⁹ 处理基础设施(运输网络、贸易便

²⁷ H. Horn、P. Mavroidis、A. Sapir，“超越世贸组织？解剖欧盟和美国的各项优惠贸易协定”，2009 年 6 月。

²⁸ 《经济伙伴关系协定：农业条款比较分析》(UNCTAD/DITC/TNCD/2009/3)。

²⁹ 贸发会议，《2010 年非洲经济发展报告：南南合作：非洲与新式发展伙伴关系》，(联合国出版物，出售品编号 E. 10. II. D. 13)。

利化)、管理和机构能力建设之类问题的区域合作和机构机制就更加重要了。东非的南北走廊方案是一个典型的例子。贸易援助,以促进南南贸易的自由贸易协定需扩大规模。从区域间来说,将于2010年结束的第三轮全球贸易优惠制度谈判将带来重大的推动。22个全球优惠制谈判的与会者于2009年12月就模式达成一致意见,对至少70%的应课税关税税目削减税率20%。

E. 知识产权、贸易和发展

61. 除其他外,知识产权保护能鼓励发明和创新,激励投资和研发。从历史上来说,由于知识产权保护水平低,使技术转让和扩散成为可能,让各国通过模仿、再造和改造来发展。美国的出版业、瑞士的化工业和印度的非专利制药业都是这种情况。适应当地需要的技术、创新和知识产权保护政策和标准对于工业发展战略非常重要。

62. 《与贸易有关的知识产权协议》中所载的多边规则加强了对专利等知识产权的保护。人们批评《与贸易有关的知识产权协议》更多地是反映知识产权持有人(往往居住在发达国家)的利益,而不是技术用户的利益。例如,发展中国家2008年在专利使用费和许可证方面支付了800亿美元。这也说明,目前的知识产权制度没有达到《与贸易有关的知识产权协议》的目标,即以有利于社会和经济福利的方式促进技术创新,并转让和传播技术,使用户和生产者相互受益(第7和8条)。

63. 对涉及公共卫生问题的各项措施,尤其是获得基本药物施加限制是令人关切的另一个问题。2005年修改了《与贸易有关的知识产权协议》,允许对没有制药能力的国家颁发强制性许可证。其有效执行仍是一个令人关切的问题,欧洲联盟最近扣留印度和巴西过境的非专利药品的案例就是明证(2010年)。需鼓励简化这些机制。

64. 有关为促进缓解和适应气候变化的努力而对获得清洁技术提供便利的问题也引起人们的关切。可以探讨拟议的技术机制和清洁技术的强制性许可证问题,以确保获得清洁技术。

《与贸易有关的知识产权协议》和相关问题

65. 《与贸易有关的知识产权协议》鼓励在专利中使用遗传资源和传统知识,而无须履行《生物多样性公约》规定的义务,其中包括事先知情同意和利益共享。这种不平衡造成人们对“生物剽窃”、“挪用”和非法越境转移感到关切。姜黄、印度楝树和死藤水是这方面的一些例子。这破坏了发展中国家筹集资源履行《生物多样性公约》和千年发展目标7规定的生物多样性保护承诺,并从其使用中获益的能力。2008年,世贸组织有110多个国家提议修改《与贸易有关的知识产权协议》,对专利申请人加入一项规定,要有披露在发明中使用的遗传资源或传统

知识的来源、法律渊源和共同商定的条件。该提案是与设立一个葡萄酒和烈酒地理标识多边登记册的提案以及将高水平地理标识保护扩大到其他产品的提案一起提出的。同时也在谈判《生物多样性公约》有关遗传资源和相关传统知识的获取和利益分享国际制度的新议定书，以澄清提供者和使用者之间的关系，并把披露和核查机制纳入其中。确定这些机制的备选方案有助于实现《生物多样性公约》的目标和千年发展目标 7。2009 年，知识产权组织的成员就有效保护遗传资源、传统知识和民间文学艺术的文书启动了谈判。

66. 一些国家寻求就执行规则制定多边协议，即“反仿冒贸易协议”，目前正在世贸组织或知识产权组织以外进行谈判，以解决不断增加的全球仿冒商品贸易，估计贸易值为 2 500 亿美元。拟议的标准范围广泛，包括仿冒商品、潜在的非专利药物和在线盗版，并将《与贸易有关的知识产权协议》有关仿冒商品的执行规则扩大到其他知识产权类别(如专利)和发送工具(如数字式)。发展中国家在世贸组织和其他论坛表示关切的是，反仿冒贸易协议可能给贸易带来障碍，扩大有利于产权拥有者的司法和海关行动，实行海关依职权管制，鼓励进行知识产权诉讼。对反仿冒贸易协议的发展影响需作认真评估。

知识产权组织的发展议程

67. 2004 年提出知识产权组织的发展议程是出于这样的考虑：知识产权组织的知识产权标准将知识产权本身作为目标，而不是作为推动社会和经济发展的—种手段来看待。该议程旨在确保各种发展考虑因素成为知识产权组织的任务的组成部分，包括提高公众利益灵活性，以促进获得基本的产品，特别是药品和教育材料。虽然原来的提案设想在知识产权标准的各方面进行实质改革，但 2007 年知识产权组织成员国正式通过了 45 项建议，主要涉及技术援助、制定规范、灵活性和公共利益、技术转让和获取知识、评估和评价以及体制问题。知识产权组织 2009 年通过一个专题项目办法，即通过提供发展中国家认为不足的技术援助和研究，对各项建议作出反应。

68. 发展中国家关注这样的趋势，即知识产权组织制定规范时优先重视产权拥有者的利益。在回应知识产权组织的专题办法时，发展中国家提出广泛的原则，以指导制定规范的谈判。这些原则包括：评估发展中国家、使用者的成本和利益以及对公共领域的影响；在实质性义务方面考虑到发展水平；支持有较少贸易限制性影响的文书，例如赔偿而不是排他性，以及有效的技术转让机制。

五. 结论

69. 强有力和持续的复苏对于各经济体走上包容性发展道路和实现千年发展目标是必不可少的。政府在制定积极主动、全面和有针对性的较长期的结构改革发展战略方面发挥催化作用，以建立多元化的生产能力、创造就业机会和加强环境

的可持续性。平衡国内和国外的增长源对于全球经济再平衡是必要的。国际贸易体系应支持这些努力，提供足够的政策空间。需按照发展逻辑纠正多边贸易体制内的不对称和不平衡。全球经济相互依存和国际贸易体系的日益破碎，意味着在双边、区域和多边各级以及贸易、货币和金融体系之间需要在发展决策上作认真的协调。
