



第六十五届会议

临时议程* 项目 100(f)

审查和执行大会第十二届

特别会议的结论文件

区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动

秘书长的报告

摘要

报告所述期间，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行了两次会议。第 29 次和第 30 次部长级会议分别于 2009 年 11 月 9 日至 13 日在恩贾梅纳和 2010 年 4 月 26 日至 30 日在金沙萨举行。联合国和平与裁军非洲区域中心(非洲和裁中心)承担了委员会秘书处工作。

报告所述期间，委员会继续充当中部非洲次区域 11 个成员国之间对话和加强信任的框架。委员会出色地完成了处理相关问题以及采取具体措施促进和平、安全、裁军和不扩散的任务。

委员会不仅处理了一般的常规问题，包括审议中部非洲地缘政治和安全局势、研究国家间合作状况以及执行裁军和限制军备方案，还探讨了涉及次区域最新发展的一些新问题。

* A/65/150。



委员会继续讨论了非洲和裁中心应其要求起草的法律文书草案，并在第 30 次会议上通过了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及用于制造、修理和装配此类武器的所有零配件公约》（《金沙萨公约》）。《金沙萨公约》是次区域的一项重大进展。中部非洲曾是非洲没有这方面约束法律文书的少数次区域之一，这项公约弥补了这一空白。委员会决定，《金沙萨公约》将在第 31 次部长级会议上开放供签署。委员会还通过了一项特别感谢议案，对联合国裁军事务厅和非洲和裁中心完成的出色工作表示深挚谢意。

委员会首次探讨了几内亚湾海盗行为抬头的问题。鉴于这个问题的技术性，委员会请裁军事务厅在今后的会议上向其通报在另一个世界区域采取的一切举措以及关于打击海盗的一切相关信息。

在具体建议的支持下，委员会还开启了一个新的讨论议题，即次区域中妇女、和平与安全之间的联系。各成员国采取了中短期措施，以推动参与将于 2010 年 10 月在纽约举行的庆祝安全理事会第 1325(2000) 号决议十周年活动。

委员会还帮助在中部非洲的联合国和平特派团与办事处与东道国及委员会其他成员国在次区域层面上进行交流。委员会就此决定，在每次部长级会议议程中增加对这些和平特派团与办事处的情况通报。

在成员国对委员会运作的必要支持方面，成员国审议了《利伯维尔宣言》的执行问题。该宣言指出，所有成员国应在自愿基础上为联合国非洲安全问题常设咨询委员会信托基金提供捐款。在这方面，委员会制定了最低捐款额，若干成员国已经提供了捐款。委员会决定在下一次部长级会议上再次审议其财务状况。

总之，报告所述期间，委员会继续对中部非洲和平与安全发挥促进作用，充当次区域 11 个国家协调和谈判与次区域具体相关的政治和法律文书的论坛。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 常设咨询委员会的活动	4
A. 起草和通过《金沙萨公约》	5
B. 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况	6
C. 联合国裁军事物厅的情况通报	6
D. 审议中部非洲地缘政治和安全局势	7
E. 几内亚湾海盗问题	7
F. “妇女、和平与安全”之间的联系以及中部非洲国家对安全理事会 第 1325(2000)号决议和其他相关决议的执行情况	8
G. 《利伯维尔宣言》执行情况	8
H. 各国审查《小武器行动纲领》执行情况第四次双年度会议区域筹备会议	8
三. 行政和财务问题	9
四. 结论和意见	9
附件	
2009 年联合国中部非洲安全问题常设咨询论坛信托基金财务报表	11

一. 引言

1. 大会在题为“区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动”的第64/61号决议中，重申支持为推动区域和次区域建立信任措施做出努力，以缓和中部非洲的紧张局势和冲突，推动该次区域的可持续和平、稳定与发展。
2. 大会在同一决议中请秘书长为成功举行半年一次的常会而继续向委员会成员国提供必要援助。大会还请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告。
3. 本报告是按此要求提出的，介绍了委员会2009年7月至2010年6月期间开展的活动。

二. 常设咨询委员会的活动

4. 第29次部长级会议于2009年11月9日至13日在恩贾梅纳举行。第30次部长级会议于2010年4月26日至30日在金沙萨举行。委员会11个成员国参加了两次会议的工作：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、加蓬、赤道几内亚、卢旺达、圣多美和普林西比及乍得。
5. 两次会议期间，在裁军事务高级代表的代表的领导下，联合国和平与裁军非洲区域中心(非洲和裁中心)承担了委员会秘书处工作。会议上处理的若干问题包括：
 - (a) 中部非洲管制小武器和轻武器法律文书及其执行计划；
 - (b) 关于中部非洲管制小武器和轻武器法律文书的2003年布拉柴维尔优先活动方案的执行情况；
 - (c) 联合国裁军事务厅介绍裁军与防扩散方面的最新发展；
 - (d) 中部非洲地缘政治和安全局势；
 - (e) 几内亚湾海盗问题；
 - (f) “妇女、和平与安全”之间的联系以及中部非洲国家对安全理事会第1325(2000)号决议和其他相关决议的执行情况；
 - (g) 中部非洲国家对关于资助委员会活动的《利伯维尔宣言》的执行情况；
 - (h) 各国审查《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》执行情况第四次双年度会议。

6. 下列机构的代表参加了两次会议：法语国家国际组织、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)。出席会议的还有秘书长在下列国家的特别代表：中非共和国(联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办))；中非共和国和乍得(联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团))；刚果民主共和国(联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团))。还有两个联合国机构派代表出席了会议，分别是联合国中部非洲人权事务与民主次区域中心(中部非洲人权民主中心)和联合国开发计划署(开发署)。

7. 秘书长的特别代表和其他联合国高级官员参加委员会第 29 次和第 30 次会议，有助于中部非洲的各联合国和平特派团与办事处与各国及中部非洲其他行动者在次区域层面上进行交流。为使这种交流持续下去，委员会决定在今后每次部长级会议议程中增加对这些和平特派团与办事处的情况通报。

A. 起草和通过《金沙萨公约》

8. 委员会推动成员国继续探讨和通过中部非洲管制小武器和轻武器的法律文书。起草工作交给了非洲和裁中心分几步完成。

9. 非洲和裁中心起草了法律文书初稿，并参照非洲和国际独立专家的评论进行修改完善。¹ 委员会在恩贾梅纳举行的第 29 次部长级会议上对经整理的法律文书草案进行了一读审议。在工作结束时，成员国决定在各国深入征求对法律文书草案的意见，并向非洲和裁中心提交意见。

10. 非洲和裁中心根据成员国发来的建议起草了文件新稿，其中采纳了第二个独立专家小组的意见。² 在金沙萨举行的委员会第 30 次部长级会议审议了这份文件，并就经过修订的法律文书草案展开谈判。对文件的谈判结束之后，成员国一致通过了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及用于制造、修理和装配此类武器的所有零配件公约》，称为《金沙萨公约》。委员会决定，《金沙萨公约》将在第 31 次部长级会议上开放供成员国签署。委员会感谢联合国裁军事务厅、特别是非洲和裁中心出色完成了工作，并感谢奥地利提供的资金支助。

11. 此外，根据委员会第 25 次部长级会议通过的工作方法，公约的起草工作和公约执行计划的起草工作同时完成。

12. 在委员会第 30 次部长级会议上，向成员国提交了执行计划第一稿。这次会议结束时，各国决定在 2010 年 7 月底之前在各国征求意见，然后向非洲和裁中

¹ 非洲和裁中心于 2009 年 10 月 2 日至 3 日在洛美举行了第一次独立专家会议。根据有关人员对小武器和轻武器问题的专门知识以及某些人对中部非洲次区域的了解，选取了十几位非洲和国际专家。

² 非洲和裁中心于 2010 年 3 月 12 日至 13 日在内罗毕举行了第二个独立专家组会议。

心提交相关建议，以便开展起草和通过工作。委员会决定，将在第 31 次部长级会议上审议修订的执行计划草案。

13. 《金沙萨公约》显然是次区域的一个重大进展。中部非洲曾是非洲在打击小武器和轻武器问题方面没有约束法律文书的少数次区域之一，这项公约弥补了这一空白。公约由序言和九章组成，反映了管制小武器和轻武器贸易以及打击贩运此类武器方面的发展。公约还考虑到 11 个成员国的法律、政治、体制、安全和文化特点。

14. 部长们直接参与起草和通过《金沙萨公约》，提高了自身的重要性，为次区域采取协调一致战略打击非法武器弹药迈出了极其重要的一步。

15. 卢旺达虽然退出中非经共体，但与委员会其他成员一起通过了该公约，再次显示了委员会作为加强信任机制和团结 11 国家论坛的作用；这些国家绵延的共同边界存在薄弱环节，容易发生各种贩运。

16. 此外，所有这些非洲和国际专家参与起草过程，有助于吸收起草和执行类似法律文书的经验。采取这一措施是为促进各次区域之间交流经验，这是非洲联盟通过其小武器问题指导委员会推广的办法，非洲和裁中心代表联合国系统参加了该委员会。各成员国还表现出决心继续采取并加强包容各方和次区域合作的办法。

17. 因此，秘书长对通过《金沙萨公约》表示欢迎；这项公约是一个里程碑，将有助于减少暴力，无疑将为区域各国带来和平与安全红利。

B. 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况

18. 2001 年 7 月通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》之后，委员会于 2003 年 5 月 14 日在布拉柴维尔通过了中部非洲优先活动方案。布拉柴维尔方案是在中部非洲执行该行动纲领的次区域计划；各国通过这一方案，承诺在体制、法规和行动方面采取具体措施，打击次区域的非法小武器和轻武器。

19. 按照既定惯例，各国审查了布拉柴维尔方案在国家一级的执行情况。在审议这个专题期间，各国商定应设立国家委员会和(或)加强这些委员会，使其开展运作。各国还应修订或更新各自的国家法律，加强对民众宣传小武器和轻武器危险的活动。成员国还应加强在中介和追踪领域的合作，并提高各国管理库存和保障其安全方面的能力。

C. 联合国裁军事物厅的情况通报

20. 应委员会请求，裁军事务厅继续向成员国通报裁军与防扩散领域的最新发展。在这方面，委员会注意到 2009 年 9 月 24 日在纽约举行安全理事会核不扩散

与裁军首脑会议，美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马担任主席；2009年12月7日至10日在埃及举行安全理事会第1540(2004)号决议区域讲习班。在这方面，委员会建议安全理事会第1540号决议所设委员会为常设咨询委员会成员国举办关于在中部非洲执行该决议的次区域讲习班。

21. 委员会还对发表的秘书长关于武装暴力与发展之间联系的报告(A/64/228)表示欢迎。裁军事务厅还向各国通报，《非洲无核武器区条约》(《佩林达巴条约》)于2009年7月15日生效。委员会欣见，其成员布隆迪批准了条约，推动了这项重要的裁军条约生效。委员会鼓励尚未批准该《条约》的国家尽快采取这一行动，因为《佩林达巴条约》无疑将在和平与安全以及经济发展领域带来红利。

D. 审议中部非洲地缘政治和安全局势

22. 委员会成员国欢迎委员会在改善外交关系方面发挥的作用，包括任命和委派大使，开设外交使团，以及刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达重新启动大湖国家经济共同体。

23. 从狭义的安全角度来看，各种形式的危险和威胁继续影响着各国为保障中部非洲安全与稳定采取的行动。在喀麦隆的倡议下，次区域各国继续讨论和交流对拦路强盗所犯暴行和其他跨境犯罪行为的关切。另外还提到通过国家间合作采取的若干安全措施。刚果民主共和国和中非共和国在委员会会议上报告了与乌干达采取的联合行动。以打击在中非共和国东南部实施暴行的武装叛乱运动上帝抵抗军。另外，刚果民主共和国和安哥拉继续协调执行为两国面临的移民问题谈判商定的解决办法。例如，这两个国家设立了安全与防卫混合委员会，处理两国之间的移民流动等问题。

E. 几内亚湾海盗问题

24. 委员会第29次部长级会议审议了几内亚湾海盗行为抬头的问题。在这方面，委员会请裁军事务厅提供协助，并在今后的会议上向其通报在世界其他区域采取的一切举措以及关于打击海盗的一切相关信息。委员会对几内亚湾海盗对中部非洲安全与稳定构成的直接威胁感到关切，并予以强烈谴责。

25. 委员会欢迎成立几内亚湾委员会执行秘书处；设立中部非洲海事安全区域中心(中非治安中心)；按照海上安全行动计划(海安计划)启动了最先几次联合巡逻；多国协调中心投入运作；建立几内亚湾安全战略筹资机制；将在中非经共体和几内亚湾委员会的主持下举办国际海事会议。

26. 委员会注意到为有效打击海盗现象正在采取的所有国家和次区域举措，并承诺予以支持。委员会又请有关方面继续向其通报2009年5月6日《雅温得协定》执行工作取得的进展，该协定涉及确保中非经共体和几内亚湾D区国家(包括喀麦隆、加蓬、赤道几内亚及圣多美和普林西比)重大海洋利益的安全。

F. “妇女、和平与安全”之间的联系以及中部非洲国家对安全理事会第 1325(2000)号决议和其他相关决议的执行情况

27. 应主席国加蓬的倡议，委员会在第 29 次部长级会议上讨论了中部非洲妇女、和平与安全之间的联系，以准备安全理事会第 1325(2000)号决议十周年活动。

28. 在这方面，委员会决定尽快采取下列措施：

- 每个成员国在主管和平与安全事务的政府部门，包括外交、内政或安全以及国防部内指派一个第 1325(2000)号决议协调中心；
- 将妇女纳入成员国参加国际和区域裁军会议的代表团；
- 将妇女纳入国家防止小武器和轻武器扩散委员会；
- 定期起草和提交关于第 1325(2000)号决议执行情况的年度报告。

29. 各国还承诺考虑到妇女在其打击武装暴力、包括为消除贩运小武器和轻武器采取的行动方面的特殊情况。成员国还再次确认安全理事会关于这个问题的各项决议对次区域有效性至关重要；各国还重申，必须在武装冲突期间对妇女加强保护，并处罚性犯罪者。各国承诺采取措施防止和惩罚性暴力行为，尤其是为侮辱、欺压、威吓、遣散或强迫重新安置某社区平民成员而作为战争武器使用的性暴力行为。各国又决定在为防卫与安全部队举办的国家培训方案中增加关于“男子与妇女”问题的宣传。

30. 最后，鉴于有关决议对中部非洲次区域的重要性，委员会决定将安全理事会第 1325(2000)号决议以及第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号等其他相关决议的执行情况列入其每次会议的议程。

G. 《利伯维尔宣言》执行情况

31. 委员会审议了第 28 次部长级会议通过的《利伯维尔宣言》的执行情况。该《宣言》指出，所有就成员国应向联合国中部非洲安全问题常设咨询论坛信托基金自愿捐款。

32. 成员国重申委员会的有效作用，再次承诺执行《利伯维尔宣言》。执行该《宣言》有助于确保委员会良好运作所需的财务稳定。这些方面，秘书长感谢安哥拉、喀麦隆和刚果的捐款，并强烈鼓励其他国家也捐款。秘书长还感谢刚果民主共和国和法国为小武器问题次区域专题会议捐款(见下文 H 节)。

33. 委员会将在今后的部长级会议上继续审议其财务状况。

H. 各国审查《小武器行动纲领》执行情况第四次双年度会议区域筹备会议

34. 联合国裁军事务厅应委员会第 29 次会议向其提出的请求，于 2010 年 4 月 24 日和 25 日在金沙萨举行了关于中部非洲对联合国《小武器行动纲领》执行情况

的次区域专题会议。这次会议是与刚果民主共和国共同举办的，得到法国的资金支持，以筹备 2010 年 6 月 14 日至 18 日在纽约举行的各国审查《行动纲领》执行情况第四次双年度会议。委员会的目的是一是准备其成员国在第四次双年度会议上的意见，二是评价中部非洲次区域单独和集体采取的措施。

35. 会议结束时，委员会建议确立安全与发展之间的明确联系，以便将小武器和轻武器的供给与需求问题纳入各国发展战略。委员会强调，应当按照联合国《小武器行动纲领》的建议，建立协调行动和交流信息的国家机构。委员会还呼吁加强中部非洲国家之间以及非洲各次区域之间的合作，并请国际社会、包括武器出口国给予更多援助。

36. 委员会欣见 2010 年 3 月 19 日加蓬在联合国安全理事会召集会议并担任主席国。这次会议研究了非法贩运武器对中部非洲和平与安全的影响，有两个主要目标。

37. 第一个目标是让安全理事会注意中部非洲非法贩运小武器的发展事态，并寻求解决办法。第二个目标是激发各方探讨加强联合国《小武器行动纲领》所定的行动，再次确认国际文书可帮助各国迅速可靠地识别和追踪非法小武器和轻武器的有效作用。

38. 委员会鼓励安全理事会的非洲成员国促使安理会继续审理在主席国加蓬召集的会议上提到的问题。委员会还注意到会上为第四次双年度会议考虑的各专题，包括：(a) 边界管制；(b) 援助与合作；(c) 国际追查文书；(d) 机制问题；(e) 对话与和平文化；(f) 其他各种问题。

三. 行政和财务问题

39. 2009 年结束时，委员会信托基金有 9 553 美元。2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，共收到 19 299.39 美元捐款。

40. 秘书长再次呼吁会员国、特别是委员会成员国以及政府间组织和非政府组织向委员会信托基金捐款，使委员会能够有效完成协助次区域各国的任务。

四. 结论和意见

41. 报告所述期间，委员会 11 个成员国处理了次区域常见及新出现的问题。秘书长欣见各国通过讨论采取了具体措施，促进和平、安全、裁军与不扩散。委员会举办的两次会议继续充当了成员国对话和协调的论坛。报告所述期间，委员会还帮助 11 个成员国起草了关于次区域具体问题的政治和法律文书并开展谈判。

42. 11 个成员国继续处理了委员会部长级会议议程上的经常议题，包括审议中部非洲地缘政治和安全局势、审查国家间合作状况和执行裁军和军备限制方案。

43. 委员会起草并通过了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及用于制造、修理和装配此类武器的所有零配件公约》，称为《金沙萨公约》。该《公约》是一个重大进展，因为次区域本来没有这方面的约束法律文书。
44. 委员会还处理了新问题：几内亚湾海盗行为跨境犯罪；妇女、和平与安全之间的联系；应尽快采取行动加强中部非洲安全。
45. 委员会请中部非洲联合国和平特派团与办事处的高级官员和代表就共同关心的问题发表意见。秘书长欣见这些互动讨论加强了联合国特派团与其东道国之间的对话与合作。
46. 最后，中部非洲各国继续在执行《利伯维尔宣言》框架下，自愿为委员会信托基金捐款。
47. 秘书长再次感谢安哥拉、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国和法国的捐款。秘书长还感谢奥地利为《金沙萨公约》的起草和谈判过程提供支持。秘书长敦促所有会员国、特别是委员会的成员国为委员会信托基金捐款。最后，秘书长对委员会在加强区域信任方面发挥的作用感到高兴。

附件

2009 年联合国中部非洲安全问题常设咨询论坛信托基金财务报表

(单位：美元)

2008 年 12 月 31 日资金结余	20 651
收入(2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)	
自愿捐款	0
组织间安排所得资金	0
利息收益	394
其他收入/杂项收入	146
小计	21 191
支出(2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)	10 299
方案支助开支	1 339
小计	11 638
以往年度调节	0
准备金和资金结余(2009 年 12 月 31 日)	9 553

注：这些信息是以 2009 年收入和开支状况为依据。2010 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，从安哥拉(10 000 美元)和刚果(9 299.39 美元)共收到 19 299.39 美元捐款。