



大会

Distr.: General
23 July 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第八份 综合报告

秘书长的报告

摘要

大会第 64/258 号决议规定编写的本报告评估了在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面取得的进展以及国际社会提供的相关支持。本报告与特别关注非洲的多份千年发展目标进度报告相吻合。此外，即将召开的千年发展目标高级别全体会议将密切关注非洲。这种关注反映了一个事实，即大多数非洲国家在实现千年发展目标方面面临着严峻的挑战。

目前，全球复苏既不稳固也不明朗，在这一背景下，执行非洲发展新伙伴关系和实现千年发展目标需要非洲国家和国际发展伙伴的决心和领导，以便将愿景变成具体成果。尤其是，本报告虽然承认非洲各国在执行非洲发展新伙伴关系部门优先事项方面取得了长足进展，但强调非洲各国和各机构必须为包括非洲农业发展综合方案在内的非洲发展新伙伴关系优先事项分配更多资源，并为进一步动员国家、区域以及国际利益攸关方参与非洲发展新伙伴关系项目而采取全非洲大陆的沟通和外联战略。发展伙伴们应提供更多发展援助，提高援助实效，以确保在既定时限内履行承诺。

一项全面的关于千年发展目标的《非洲行动计划》必须获得成功。千年发展目标首脑会议可成为呼吁紧迫履行各项国际承诺(包括拖了很久的涉及发展问题的多哈回合多边贸易谈判取得成功结局)的适当平台。使最不发达国家受惠于贸易并促进技术转让依然重要，可使非洲实现千年发展目标。

* A/65/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 非洲各国和各组织开展的行动	3
A. 基础设施	3
B. 农业和粮食安全	5
C. 保健	6
D. 教育和培训	7
E. 环境和旅游	7
F. 信息和通信技术	8
G. 科学和技术	9
H. 两性平等主流化，妇女赋权和民间社会参与	10
I. 非洲同行审议机制	10
三. 国际社会的反应：借助国际社会支持非洲发展的势头	11
A. 官方发展援助	12
B. 债务减免	13
C. 外国直接投资	14
D. 贸易	15
E. 南南合作	16
四. 联合国系统提供的支持	17
A. 加强在非洲开展工作的联合国机构和组织区域协调机制，以支持非洲联盟及其 新伙伴关系方案和组群制度	17
B. 千年村	18
五. 结论和建议	18

一. 引言

1. 大会题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 64/258 号决议请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十五届会议提交一份全面报告。本报告就是应这一请求编写的。

2. 本报告着重陈述了过去一年非洲各国和各组织在执行非洲发展新伙伴关系方面采取的各项措施、国际社会的应对措施以及联合国系统提供的支持。本报告还突出了私营部门和民间社会为支持非洲发展新伙伴关系而开展的各项活动。各会员国、非洲开发银行、非洲发展新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、经济合作与发展组织以及联合国系统各实体都为本报告的编写提供了资料。本报告得到秘书长多份报告(A/65/165 和 A/65/152)的补充。

二. 非洲各国和各组织开展的行动

3. 非洲发展新伙伴关系是非洲的集体愿景和社会经济发展战略框架。将框架转化成可实施的蓝图，要依靠每一个国家的决心及其具体的政策行动。特别是寄望每个国家都能根据非洲发展新伙伴关系目标制定本国的发展方案，以促进可持续增长，实现千年发展目标。此外，非洲开发银行和非洲经济委员会(非洲经委会)有责任在执行非洲发展新伙伴关系过程中开展一些项目和方案。在经济一体化过程中发挥主导作用的各区域经济体是在次区域层面执行各项目的主要角色。2010 年 2 月，非洲联盟第十四次首脑会议核准将非洲发展新伙伴关系融入非洲联盟的各项结构和进程，并设立了新伙伴关系规划和协调局。在这一新的机构组合内，新伙伴关系规划和协调局的职责是管理、推动并协调非洲区域和该大陆的优先方案和项目的执行工作。

A. 基础设施

4. 弥补非洲在基础设施方面的不足是非洲发展新伙伴关系的一个主要目标，对在非洲实现千年发展目标至关重要。去年，在执行多个基础设施方案，特别是取代中长期基础设施战略框架的短期行动计划和非洲基础设施发展方案方面，继续努力。这些举措与非洲开发银行、各区域经济体、发展伙伴以及其他利益攸关方密切协作执行。

5. 《非洲基础设施发展方案》的主要目标是根据该大陆的战略目标和部门政策，为非洲的基础设施发展制定一个愿景，为区域和非洲大陆的交通、能源、水以及信息和通信技术基础设施的发展制定一个连贯的框架。在非洲开发银行 2010 年 4 月于突尼斯主办的一个讲习班上，欧洲联盟介绍了在发展高效的跨欧洲交通网过程中获得的最佳做法和知识，并讨论了这些做法和知识是否可在该方案中应

用。经过部门研究和进一步的磋商会议后，将提出最终建议，非洲联盟国家元首和政府首脑特别会议将审议并可能采纳这些建议。

6. 非洲基础设施银团是主要的多边和双边捐助方与非洲大陆和区域机构携手推动公共和私营部门对非洲的基础设施投资的平台，该银团在 2010 年 5 月于突尼斯举行的年度会上重点关注通过基础设施投资而促进区域经济一体化的问题。由于认识到缺乏关于基础设施状况的了解及相关数据，故启动了一个非洲基础设施国别诊断项目，终至最近出版了题为“非洲基础设施：变革的时刻”的世界银行报告。报告的一个主要发现，是虽然非洲每年基础设施投资需求为 930 亿美元，但是每年花费仅为 450 亿美元。不过，余下的 480 亿美元资金缺口可以通过更有效地使用现有资源，包括加强区域一体化而减少 170 亿美元。

7. 作为全球经济危机的一项应对措施，多个多边开发银行保证加大对基础设施投资的供资，以便在短期内刺激经济。非洲开发银行帮助制定了行动计划，以应对非洲的金融危机。已经制定了一个区域和非洲大陆战略，国际金融机构和开发银行据此保证在今后的 2 至 3 年时间内至少将其对非洲的承付款项增加 150 亿美元并增加基础设施领域的贷款。

8. 为制定马拉维和坦桑尼亚联合共和国边境上的 Songwe 河流域社会经济发展战略框架，非洲开发银行批准向两国赠款 350 万欧元用于非洲水力设施，以资助 Songwe 河流域发展方案的具体设计和实施。该框架将提供水域联合管理战略及多用途大坝和相关水电方案、灌溉农业、稳定河流、防洪、渔业发展、供水及道路的具体投资计划。

9. 在交通基础设施方面，新伙伴关系规划和协调局开辟了非洲发展新伙伴关系东西走廊项目，并正在开展一个项目可行性研究，以便为从塞内加尔到尼日利亚提供一个综合交通基础设施解决办法。2009 年 11 月，在南非举行了首次非洲发展新伙伴关系交通和基础设施首脑会议。非洲各国政府、私营部门、金融机构、发展伙伴、交通问题专家以及交通基础设施开发机构齐聚首脑会议，讨论现有的区域和非洲大陆交通基础设施发展计划，并根据通过目前的各项政府政策和计划获得的以前的成功而制定新战略。此次首脑会议明确了在交通基础设施方面面临的各项挑战及其对区域一体化和贸易便利化的影响，着重指出港务管理局的关键作用，并呼吁设立一站式边界哨所，作为化解跨境手续形成的对贸易的制约的方式。

10. 在能源领域，非洲发展新伙伴关系正根据在中国和印度成功实施的独立发电概念拟订区域能源减贫方案，重点关注满足家庭需求的小规模解决办法。特别是在使用可再生能源方面倡导并推动中小型企业参与电业以使非洲大陆快速实现电气化，是秘书处任在能源领域的一项主要战略成绩。若干高级别会议，包括与诸如经济合作与发展组织、欧洲联盟（非洲-欧洲联盟能源伙伴关系）以及非洲开发银行等在内的伙伴方的高级别会议，都倡导使用可再生能源。通过这些努力，使

可再生能源成为非洲基础设施发展方案的一部分。此外，新伙伴关系规划和协调局正在制定一个非洲大陆生物能源政策，并已与东南非洲电力研究所合作成立了一个地区杰出能源中心。

11. 非洲发展新伙伴关系信息和通信技术宽带基础设施方案继续取得进展。该方案包括 Uhurunet 水下光缆和 Umojanet 陆上网络。这两项举措是根据 2008 年生效的被称为《基加利议定书》的非洲联盟议定书而制定。Uhuru 水下光缆将从欧洲延伸至南非，连接西非海岸的所有沿海和岛屿国家，目前正由非洲发展新伙伴关系创建的 Baharicom 公司开发。预计这一工作将于 2012 年中期完工并投入使用。至于作为南部非洲和东部非洲的陆上网络的 Umoja 网，正在开展详细的可行性研究。2008 年 11 月和 2009 年 6 月间开展的一项研究结果表明，60% 的光纤基础设施已经就绪，8% 正在铺设中。2010 年 3 月，《基加利议定书》国家政府间大会核准由设在博茨瓦纳的一批投资者作为主要投资方，开发、拥有并运营 Umojanet。

B. 农业和粮食安全

12. 在本报告所述期间，在实施非洲农业发展综合方案方面取得长足进展。非洲各国继续将非洲农业发展综合方案议程纳入其农业和农村发展战略和方案的主流。

13. 截至 2010 年 7 月，共有 20 个国家签署了各自的非洲农业发展综合方案协定。预计还将有 7 个国家在 2010 年签署。在成员国承诺将其预算的 10% 用于农业方面也取得了进展。到目前为止，8 个国家已超过承诺水平，而大多数国家在这方面也取得了重大进展。超过 20 个国家达到或超过了 6% 的农业增长率。

14. 通过区域协定在区域一级执行非洲农业发展综合方案方面也取得了进展。2009 年 11 月在尼日利亚举行了西非国家区域农业政策供资国际会议，会议结束时签署了西非国家经济共同体/西非国家经济共同体农业政策地区伙伴关系协定。这是签署的第一份非洲农业发展综合方案地区协定。

15. 2009 年 9 月在埃塞俄比亚召开了非洲农业发展综合方案捐助方和伙伴方会议，目标是加深主要捐助方和政府行为方对非洲农业发展综合方案各项原则和过程的认识。会上审查了在国际和国家两级执行非洲农业发展综合方案方面取得的进展。此外，会议讨论并商定了可用于动员捐助方支持非洲农业发展综合方案并与当前国家主导举措相统一的方法。非洲农业发展综合方案多方捐助信托基金就涉及非洲农业发展综合方案供资和执行的问题与各伙伴方达成了一致。

16. 2010 年 4 月在南非举行了非洲农业发展综合方案第六次伙伴关系平台会议。会议呼吁各方确保各国在签署协定时已制定适当的协定后路线图，之后立即制定农业投资计划。国际发展界继续专注通过全球环境基金对土地和水资源管理的投资，后者收到了达 1.5 亿美元的赠款。2008-2009 年非洲发展新伙伴关系/联合国粮食及农业组织联合方案重点关注在南部非洲更多地实行保守农业政策，方案覆盖面超过 23 700 户农村家庭。2010 年预计将这一方案推广到东部非洲。新伙伴

关系规划和协调局也最终确定了非洲发展新伙伴关系和各区域经济体 2009-2012 年期间全球环境基金-联合国环境署支助的可持续土地管理、监督及评价能力建设项目。

17. 新伙伴关系规划和协调局加大了努力，确保在执行非洲农业发展综合方案过程中纳入农民组织并确保它们的有效参与。为此，新伙伴关系规划和协调局推动设立了非洲农业发展综合方案非洲论坛，这是非洲大陆决策者和从业人员相互学习，共享在非洲农业方面的最佳做法和取得进展的一个年度论坛。该论坛将在非洲农业发展综合方案主导支柱机构提供的特殊专长和非洲各国当地的现实之间架起一座桥梁。第一次论坛于 2009 年 11 月在肯尼亚举行，会上决定将该论坛作为供农民组织推动农民和发展专家和从业人员之间共享和了解取得的进展的途径。该论坛还将推动发现和推广非洲农业中的最佳做法，以此作为对非洲农业发展综合方案执行过程的促进。预计 2010 年非洲农业发展综合方案非洲论坛取得的成果和经验教训将促进新伙伴关系规划和协调局气候变化和移徙框架的设计和內容。

18. 新伙伴关系规划和协调局还将继续与非洲联盟委员会、非洲开发银行以及非洲经济委员会协作，监督并评价在国家/区域两级执行《阿布贾肥料促进非洲绿色革命宣言》的 12 项决议方面取得的进展。此外，最近建立的非洲渔业伙伴关系已确定并选出了 4 个伙伴方，负责为以下各种政策工作组编写并提交提案：(a) 渔业治理；(b) 渔业贸易；(c) 制止非法捕鱼；(d) 政策智囊团。这些工作组在 2009 年 9 月召集的非洲渔业伙伴关系指导委员会的主持下开展工作。

C. 保健

19. 在保健领域，新伙伴关系规划和协调局继续将其工作方案纳入非洲联盟委员会的工作并根据其新的任务规定设立项目。今年，委员会一直在重点审查并支持执行关于性健康和生殖健康及权利的《马普托行动计划》。为此，非洲联盟 2010 年 7 月在乌干达举行的首脑会议重点关注非洲的孕产妇及婴幼儿保健和发展问题。新伙伴关系规划和协调局还继续倡导加强全球有关防治艾滋病毒/艾滋病及其他疾病的保健举措。

20. 新伙伴关系规划和协调局推动解决非洲保健领域的人力资源危机。它担任全球卫生工作者联盟董事会的成员并担任非洲卫生人力资源平台的主席，该平台在世界卫生组织驻津巴布韦代表处内设立了一个秘书处。新伙伴关系规划和协调局还正在开展一项研究，以了解并确定撒哈拉以南非洲国家医学院的需求，最终目的是为提高其能力筹集更多支助，以培养更多高质量的毕业生。

21. 在非洲联盟药品制造计划框架内，非洲发展新伙伴关系机构正在协调一个银团加强药物统一登记，与世界卫生组织、比尔及梅林达·盖茨基金会、克林顿基金会以及大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部联合开展这一工作。2009 年

11 月在伦敦举行了一次捐助方和利益攸关方会议，以争取更多的捐助方支持。这一项目将由各区域经济体执行。新伙伴关系规划和协调局与保健研究促进发展理事会及非洲联盟委员会联合实施的在非洲加强药品创新举措，重点关注改善药品获取途径、研究替代产品或改进产品以及激励非洲各国制造药品。此举帮助决策者了解如何从药品创新中获益，设计有效的国家创新战略并提高其国家的能力。

22. 2010 年 2 月在南非举行的技术委员会会议，讨论了关于在非洲加强药品创新方面的研究成果并提议采用一个名为“药品创新框架和创新网”的新工具。这一工具支持各国对其药品创新方面的当前状况和未来目标进行评估，设计国家和区域创新行动计划并获得和在当地生产药品、诊断方法和疫苗。

D. 教育和培训

23. 在本报告所述期间，各种教育项目取得了进一步进展。新伙伴关系规划和协调局与联合国教育、科学及文化组织之间关于可能结成伙伴关系以在南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体次区域 8 个非洲国家执行在非洲通过公开和远程教学促进教师发展项目的谈判，正在进行之中。

24. 非洲护士和助产士人力资源发展倡议使 11 名学生从位于肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的大学毕业，获得社区保健护理和精神病科护理硕士学位。这些毕业生已部署到马拉维。这一举措将利用中国的 150 万美元赠款，以继续在中非国家经济共同体(中非经共体)次区域的另外 3 个国家开展其执行阶段的工作。

25. 新伙伴关系规划和协调局继续推动在教育方案框架内落实各个英才中心，包括中非经共体次区域数学、科学和技术教育中心。目前正在加蓬设立一个中心，该中心应可受惠于肯尼亚政府的广泛经验。

26. 新伙伴关系规划和协调局在执行森林教育举措方面也取得了进展。这一举措的主要目的是通过参加国一批大学共同实施的一项可行的硕士方案，加强学生在森林问题上的技能。与下述 6 个非洲国家的谈判已经开始：安哥拉、刚果、刚果(金)、加蓬、马拉维和南非。

E. 环境和旅游

27. 在执行 2008 年 6 月由 5 个次区域的环境部长通过的新伙伴关系次区域环境行动计划方面继续取得进展。为在执行各项气候变化方案方面促进互补性和一致性，在新伙伴关系规划和协调局领导下，与区域经共体和主要合作伙伴召开了一次会议，为委员会之间的伙伴关系作出安排，与会方还包括非洲部长级环境会议和世界自然基金会。

28. 新伙伴关系规划和协调局还参加了 2010 年 2 月在肯尼亚举行的会议，以讨论合办企业的可能性以及如何在即将到来的为 2010 年 12 月在墨西哥召开的第 16

届《联合国气候变化框架公约》缔约方大会进行的谈判中加强非洲的立场。2009 年 12 月在第 15 届缔约方大会关于气候变化的哥本哈根-京都议定书谈判中，非洲联盟和新伙伴关系为根据非洲农业发展综合方案议程而系统地 and 积极主动地处理气候变化问题结成了战略联盟。它们宣传旨在推进缓解和适应气候多变性的各项举措。非洲联盟委员会与非洲部长级环境会议之间也一直在加强协作，为 2009 年 12 月在哥本哈根举行的全球气候变化谈判制订非洲的共同立场。

29. 新伙伴关系规划和协调局一直在协调努力，在第 13 届非盟首脑会议主题为“致力于农业以促进经济增长和粮食安全”和就次主题 A “气候变化：加强非洲农业投资与增长的机遇”所提建议的基础上再接再厉，为整个大陆制订一个气候变化缓解和适应框架。这一框架将有助于指导对以农业为基础的气候变化适应和缓解方案的诊断、设计和实施。

30. 新伙伴关系规划和协调局与非洲经委会、非洲联盟委员会和经合组织/非洲伙伴关系论坛支助单位合作，编写了一份关于气候变化和碳融资问题的简报与非洲谈判代表们分享，以期为他们有效参与哥本哈根会议及后续谈判提高认识和建立能力。新伙伴关系规划和协调局还积极与联合国环境基金、粮农组织、联合国基金会和联合国国际发展部等若干主要合作伙伴互动协作，为落实环境方案调动财政资源、技术援助和协作援助。次区域协商会议日历已获非洲部长级环境会议核准，协商已于 2010 年 2 月开始。

31. 2009 年 8 月，新伙伴关系规划和协调局与东部和南部非洲共同市场秘书处合作举办了一个讲习班，其最终成果是创设了气候变化科学家非洲网络。通过加强非洲在气候变化谈判问题上的共同立场，这一网络将有助于非洲谈判代表们的工作。新伙伴关系规划和协调局目前正协助在国家一级动员各国政府支持非洲的共同立场，并倡导制订和执行一项 2012 年后气候变化全球综合协定。

32. 新伙伴关系规划和协调局还吁请各发展伙伴加强努力，执行新伙伴关系旅游行动计划。这项举措的一个首要任务是建立和支持一个平台，通过加强各有关行为体的政策对话和协调，扩大非洲旅游业。在这方面，2010 年 2 月在南非召开了一次非洲各国主管旅游业部长会议。

F. 信息和通信技术

33. 过去一年，新伙伴关系电子非洲委员会在通过新伙伴关系电子学校倡议支持和执行新伙伴关系信息和通信技术议程方面取得了重大进展。

34. 与各国政府和一批私营公司及非政府组织协作开展的非洲发展新伙伴关系电子学校示范项目(示范项目)，见证了 100 所新伙伴关系电子学校在非洲 16 个参加国中的设立，这些国家是：阿尔及利亚、布基纳法索、喀麦隆、埃及、加蓬、加纳、莱索托、肯尼亚、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非和乌干达。监测和评价活动显示，需要动员当地伙伴关系维持这些学

校。为了实施电子学校业务计划，电子学校方案已拟定了一批设立国家执行机构的项目提案。另外，还开发了该大陆教育领域信息和通信技术教师能力信息总库并制订了电子学校教学内容，由 2010 年 5 月在赞比亚召开的非洲电子教学会议对其进行了审议。为克服在农村地区提供宽带连接方面的难题，非洲卫星公司(非洲区域卫星通信系统)同意建立一个该大陆卫星网络，为农村和偏远学校提供互联网连接。

35. 在政策和管理层面，新伙伴关系电子非洲委员会组织全大陆利益攸关方开展了旨在修订《基加利议定书》的协商，以促进落实新伙伴关系网络。2010 年 3 月在尼日利亚及 2010 年 4 月在乍得分别为西非经共体和中非经共体举办了这种讲习班。2010 年 6 月，新伙伴关系电子非洲委员会部长级委员会第二次年会通过一项决议，推动新伙伴关系机构和非盟委员会在塞内加尔举行的信息和通信技术治理架构合并。这次会议还促请非洲各国的部长们优先向中学提供宽带连接，并将此问题纳入各部委的政策和计划之中。

36. 非洲联盟国家元首和政府首脑在 2010 年 2 月举行的其第 14 次峰会期间，对非洲信息和通信技术议程给予了大力支持，为在发展方案中把信息和通信技术部门置于优先地位通过了声明和决定。为执行《统一非洲电信和信息通信技术政策和条例参考框架》和《非洲区域知识经济行动计划》而正在开展的活动受到了鼓励。峰会呼吁制订一个非洲数字议程，为最终迟于 2020 年建成统一的非洲信通技术市场的进程确定各主要阶段。

G. 科学和技术

37. 在本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局在执行《非洲科学技术综合行动计划》方面取得了更多进展，在执行下列方案过程中取得了显著成绩：(a) 非洲生物科学倡议和新设立的非洲生物安全专业服务网络；(b) 加强非洲药品创新；(c) 动员支持统一非洲药物注册，改善重点药品的提供；(d) 非洲科学、技术和创新指标倡议；(e) 建立一个可持续能源基地；(f) 获取和维护水资源：建立非洲水科学与发展英才中心网络。

38. 2009 年 7 月，与比尔及梅林达·盖茨基金会最终落实了 1 040 万美元赠款协议，以支持非洲生物安全专业服务网络(非洲生安网)的实施。新伙伴关系非洲生安网技术咨询委员会于 2010 年 2 月在坦桑尼亚联合共和国举行了成立会议并核准了 2010 年工作计划，该计划旨在为监管人员提供一系列服务，包括通过一个门户网站、各种培训方案和专家协商提供以科学为基础的生物安全信息。委员会感谢布基纳法索政府为非洲生安网东道国协定的通过作出的贡献，并赞扬非洲生安网团队为 2010 年 4 月在布基纳法索设立节点办事处作出的努力。

39. 非洲部长级科学和技术会议主席团在 2009 年 6 月于布隆迪举行的最新一次会议上，赞扬新伙伴关系科学和技术部门通过其各种方案作出的贡献。有关方面

起草和详细讨论了各区域经共体项目提案摘要草稿，以确保它们的需求得到妥善处理。新伙伴关系规划和协调局正在与非洲各次区域的大学和研究所合作，以制订健全的项目执行计划和改进项目的设计，使之能为各个区域增加价值。

40. 新伙伴关系规划和协调局与保健研究促进发展理事会(保发理事会)合作，开始开发一个数据库，供会员国用于汇编其科学、技术和创新的统计资料。该软件(HRweb)将方便用户，使科学家、决策者和一般公众都能使用开发出来的国家数据库。此外，新伙伴关系规划和协调局还与加拿大国际开发署(加开发署)合作，支持各区域生物科学网络。在非洲科学、技术和创新指标倡议方面，新伙伴关系规划和协调局一直在与各成员国合作制订和更新具有国际可比性的科学、技术和创新指标。

H. 两性平等主流化，妇女赋权和民间社会参与

41. 在所有发展目标、战略和项目，两性平等主流化仍是新伙伴关系一个关键的优先事项。在增强妇女力量方面，新伙伴关系活动的一个基石是新伙伴关系非洲妇女赋权西班牙基金。设立于 2007 年的该基金，目的是增强非洲妇女的力量，向其提供必要的财政资源以释放其经济潜力，促进经济增长，消除贫困，创造财富，推动实现千年发展目标和可持续发展。该基金为支持旨在增强非洲妇女力量和促进两性平等的项目提供赠款。它自成立以来，已资助项目 45 个，其中 27 个已投入运行，18 个已经完成。该基金在 2009 年 11 月于冈比亚召开的第八届非洲妇女问题区域会议(北京+15)上接受了审查。部长级会议在听取了各项目实施情况汇报后，建议将该基金保留在新伙伴关系规划和协调局内。此外，会议还建议设立一个非洲妇女基金，2010 年 2 月，非洲联盟第 14 届首脑会议在 2010 年至 2020 年的“非洲妇女十年”的背景下认可这一建议。该基金显示了非洲对在该大陆支持和促进妇女社会经济地位的承诺。

42. 新伙伴关系规划和协调局正在设立一个两性平等问题多部门工作组，将负责与新伙伴关系两性平等工作队合作，在德国技术合作公司的支持下，消除所有部门举措中的两性差距。在与东南非共同市场和西非经共体协作执行“非洲妇女企业家企业孕育项目”方面，新伙伴关系规划和协调局正在进行为期两年的阶段性试点，西班牙基金为这两个项目拨款 100 万欧元。这些试点项目将开发、测试和应用切实可行的企业孕育办法，提高在手工艺、农业加工以及信息和通信技术领域经营小企业的妇女们的收入和技能。如获成功，该项目将扩大推广到另外 3 个区域经共体。

I. 非洲同行审议机制

43. 非洲同行审议机制继续加强其作为一个推动非洲善治的工具的地位。审议机制秘书处提供的最新资料显示，截至 2010 年 6 月底，有 29 个国家加入了该机制，即：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、

南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达和赞比亚。2009 年 7 月正式表达加入意向的佛得角，一旦经签署谅解备忘录而最后完成加入手续，将成为该机制的第 30 个成员国。

44. 同行审议进程取得了稳步进展。截至 2010 年 6 月底，12 个国家已由同行审议论坛进行了同行审议，即：阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、南非和乌干达。除此之外，毛里求斯和埃塞俄比亚在 2009 年下半年接待了国别审查特派团。它们的报告在 2010 年 7 月召开的审议机制最近一届论坛上审查。坦桑尼亚联合共和国和赞比亚在这一进程中也取得了相当进展。原定 2010 年上半年赴坦桑尼亚联合共和国的国别审查特派团，因该国 2010 年晚些时候将举行的选举而搁置。赞比亚目前正在最后完成其自我评估报告。该报告向同行审议小组的提交，将为派出审查特派团铺平道路。还有 13 个国家尚待正式启动其非洲同行审议机制进程。

45. 已被审查的国家在执行这一审查进程所产生的各自国家行动方案方面也取得了进展。为此，2010 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的同行审议论坛第 12 届首脑会议审议了乌干达和布基纳法索的国家行动方案执行进度报告。对阿尔及利亚、加纳、肯尼亚、卢旺达和南非的第二次周期审查也该进行了。

46. 非洲同行审议机制自设立以来，不断获得非洲开发银行、非洲经委会和联合国开发计划署(开发署)这三个战略合作伙伴的支持。这种支持包括对国别审查特派团的参与和其他形式的技术和财政援助。在这方面，非洲开发银行本期间内提供了一笔赠款，支持旨在修改和完善各种工具和流程的项目，以简化和加快落实非洲同行审议机制。迄今已分别在南非和埃塞俄比亚为这个项目举行了两次技术会议。非洲经委会还协助开办了讲习班，以加强非洲各国议员在审议机制进程和 2010 年期间其他能力建设举措中的作用和有效参与。开发署非洲区域局负责管理用于执行非洲同行审议机制的信托基金。

三. 国际社会的反应：借助国际社会支持非洲发展的势头

47. 世界经济仍处于从大萧条以来最严重的衰退中复苏的阶段。鉴于全球经济复苏仍然脆弱，这场危机对许多非洲国家人的发展的中期影响预计将很严重，发达国家应履行它们在 2005 年八国集团格伦伊格尔斯首脑会议上作出的历史承诺，给非洲有效推进新伙伴关系愿景的机会。尽管对非洲的援助总额有所上升，但持续增加援助必须继续作为优先事项，以防这场危机严重损害发展前景，并保持到 2015 年将贫困人口减半的希望。

48. 在此背景下，八国集团于 2010 年 6 月在加拿大举行的其首脑会议上，重申了它们的各项承诺，包括关于官方发展援助和增强援助实效的承诺，并提交了它们的第一份问责报告，其中强调对履行承诺的进展情况作出定期、清晰和透明的

报告，并呼吁八国集团在应对全球发展挑战方面继续行使有力的领导。八国集团还发起了关于采取全面和综合办法加快实现有关儿童死亡率和孕产妇保健问题的千年发展目标的进度的马斯卡卡倡议，并承诺今后 5 年为支付款项调动 50 亿美元的额外资金。

49. 为了加紧支持到 2015 年实现千年发展目标的努力，由着力于非洲发展的 8 个主要多边机构组成的¹ 千年发展目标非洲指导小组，于 2008 年 7 月在以下 5 个对非洲发展至关重要的根本领域提出了一系列建议：(a) 农业和粮食安全；(b) 教育；(c) 保健；(d) 基础设施和贸易促进；(e) 统计制度。该集团最近对建议实施情况进行了进度审查。审查结果表明已取得了进展，如果所有利益攸关方进行目的明确的共同努力，则仍可实现千年发展目标；但仍然存在很多政策、执行和筹资方面的差距。这些结果以及消除最近的全球经济危机对非洲实现千年发展目标的不利影响的必要性，致使该集团主张实施一项关于千年发展目标的全面非洲行动计划，并通过举办捐助方圆桌会议或全球和国家两级协商会议等方式更好地调集资源。

A. 官方发展援助

50. 据经合组织统计，所有捐助方的官方发展援助总额达到 1 290 亿美元，对非洲的官方发展援助总额实际增长 7%，从 2007 年的 391 亿美元增至 2008 年的 440 亿美元(见图一)。² 除掉债务减免，官方发展援助净额在 2006 年至 2008 年之间从 354 亿美元增至 420 亿美元，实际累积增长 30%。尽管出现了这一增长，对非洲的官方发展援助仍未达到既定目标。自 2004 年以来，非洲获得了官方发展援助增加总额中的 32%至 35%，远低于在格伦伊格尔斯承诺的 50%。在格伦伊格尔斯构想的 250 亿美元增额中，非洲很可能仅获得约 120 亿美元，主要原因是向非洲提供官方发展援助的重要捐助方的支付低于预期。

51. 就援助实效而言，在争取实现《援助实效问题巴黎宣言》所定 2010 年目标方面取得了一些进展。经合组织最近一项调查显示，全球在取消援助附加条件、增加利用国家系统和协调技术合作方面取得了进展，但着重指出对援助中可预测性、相互问责制和透明度缺乏以及各自为政情况的持续关切。迄今为止，经合组织-发展援助委员会 9 个国家已为达到《巴黎宣言》2010 年执行期限和履行《阿克拉行动议程》³ 的承诺采取了一些步骤。另外，发援会 24 个成员中，有 14 个已为履行该《议程》的承诺制订了行动计划。

52. 不过，在使受援国自己主导和管理援助方面，有些捐助方的努力落后于其承诺。为了加快在这方面取得成果，捐助方将需要从对援助管理和交付的狭隘注重

¹ 千年发展目标非洲指导小组由以下机构成员组成：非洲能源委员会、非行、非洲联盟委员会、欧洲联盟委员会、伊斯兰开发银行、国际货币基金组织、世界银行和经合组织。

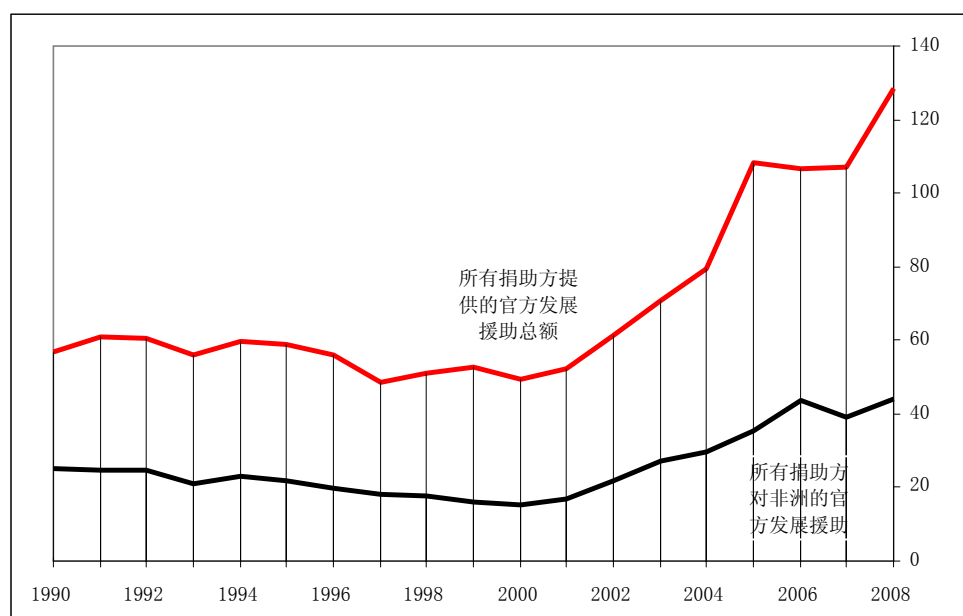
² 本报告定稿时，对非洲的官方发展援助的 2009 年数据暂缺。

³ A/63/539，附件。

过渡到更加包容、以成果为导向的实现发展实效的办法，其基础是把发展、减贫、两性平等、社会正义和环境可持续性置于中心地位。援助结构需要改变，以确保包容性和正当性，并纠正捐助方与受援方关系中的权力失衡。

图一

所有捐助方提供的官方发展援助总额(10 亿现值美元)



资料来源：基于经合组织、发展援助委员会网上数据库，2010 年。

B. 债务减免

53. 在重债穷国倡议和多边减债倡议框架内以及双边一级，减免非洲国家债务负担的努力继续展开。

54. 2010 年 7 月 1 日，23 个非洲国家已经达到完成点，获得了根据重债穷国倡议和多边减债倡议所承诺的全部债务减免(见表 1)。2010 年 1 月，刚果达到重债穷国倡议规定的完成点，获得重债穷国倡议规定的减免债务 19 亿美元和多边减债倡议规定的债务减免 2.013 亿美元。巴黎俱乐部的双边债权方预计将另外减免债务 14 亿美元。

55. 此外，刚果民主共和国由于已经达到完成点，于 2010 年 7 月 1 日获得债务减免 123 亿美元。债务还本付息节省总额预计达 123 亿美元，其中包括重债穷国倡议规定的 111 亿美元和多边减债倡议规定的 12 亿美元。国际货币基金组织(基金组织)的债务减免总额达 4.91 亿美元，世界银行国际开发协会的债务减免数额达 180 万美元，剩余部分预计来自双边和商业债权方。

56. 6 个国家正获得决定点和完成点之间阶段的中期债务减免。此外，4 个非洲国家已符合重债穷国倡议规定的资格，但尚未达到决定点。

表 1

重债穷国倡议和多边减债倡议的现有和潜在受益者

状况	国家
23 个达到完成点后国家	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、刚果、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚
6 个达到决定点后国家	乍得、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、多哥
4 个处于决定点前国家	科摩罗、厄立特里亚、索马里、苏丹

资料来源：基金组织，截至 2010 年 7 月 1 日。

57. 然而，尽管债务减免方面取得良好进展，但全球经济危机已对该大陆的债务水平产生了整体负面影响。国内生产总值、出口和政府收入下滑，都对各国的财政状况产生了不利影响：非洲还本付息占出口收益的百分比，因此从 2008 年的 12.1% 增加到 2009 年的 15.9%。据国际货币基金组织估计，迄今被归类为在债务可持续性方面为中度风险国家的 5 个非洲国家——其中 4 个是达到完成点后国家——会因危机而处于更弱势地步。因此，这场危机恐将破坏各国近几年在债务可持续性方面取得的进展。

C. 外国直接投资

58. 2008 年，流向非洲的外国直接投资达到 880 亿美元的历史最高水平，该年的数字为最新数字。然而，全球经济危机造成世界经济增长大规模放缓，并对非洲的外国直接投资产生了重大影响。联合国贸易和发展会议初步估计，2009 年对非洲的外国直接投资下降了 36% 以上，到 560 亿美元。最脆弱的最不发达国家受危机打击最大，因为对代表其主要出口的商品的需求下降。世界经济的不断改善预计将会导致外国直接投资流量在 2010 年温和回升，但总体前景仍然脆弱。

59. 流向非洲的外国直接投资的区域分配情况仍相对稳定，北非国家、资源丰富的撒哈拉以南非洲国家（如尼日利亚和安哥拉）以及南非成为这种流入的最大接受国。就外国直接投资的部门分配情况而言，主要部门继续得到大部分投资。然而，制造业的跨境兼并与收购，尤其在埃及和南非，显著增加。流入服务业的外国直接投资也有所增长。投资流动日益多样化是 2010 年及以后的预期复苏的良好征兆。在非洲最不发达国家中，投资仍然绝大部分集中在自然资源丰富的国家。

2008 年非洲最不发达国家中的最大接受国分别是安哥拉、刚果民主共和国、赤道几内亚、几内亚、马达加斯加和苏丹。

60. 尽管全球危机产生了诸多挑战，但非洲国家继续改善其投资环境以促进外国直接投资，并加快经济增长和发展。各国正为改善投资环境进行的努力更加明显。世界银行的“2010 年经商情况”报告》将卢旺达列为头号全球经商改革者，前十名中还有另外两个非洲国家，埃及和利比里亚。然而，许多非洲国家尽管做出努力，仍需要进一步改善经商环境，成为外国直接投资的更具吸引力的目标。

61. 新伙伴关系规划和协调局继续努力促进非洲投资环境的这种改善。新伙伴关系——经合组织非洲投资倡议于 2009 年 11 月在南非举行了年度部长级会议和专家圆桌会议。非洲国家的部长和工商界和民间社会的高级别代表们将重点置于针对全球经济危机调集资源及对能源基础设施的私人投资问题，讨论了私营部门投资面对的现有挑战，呼吁在税收、金融市场和能源领域进行改革，并着重指出了资源调集和能源领域现有的国家和区域的成功举措。

D. 贸易

62. 尽管在 2009 年 11 月 30 日至 12 月 2 日于日内瓦举行的第七次世界贸易组织(世贸组织)部长级会议上，部长们重申了贸易对发展中国家的经济复苏和减贫的重要性，但多哈回合世贸组织贸易谈判在达成一项关于影响非洲的问题的协议方面进展甚微，这些问题包括农产品市场准入和更大幅度减少扭曲贸易的农业补助。

63. 2009 年，经济伙伴关系协定的谈判只取得了边际进展。2009 年 6 月，非洲贸易部长们赞同由非洲联盟委员会和非洲经委会共同制定的经济伙伴关系协定模板，作为区域经济共同体协调这种伙伴关系协定谈判的指南。因此，与欧洲联盟委员会进行全面经济伙伴关系协定谈判的非洲区域，依照非洲联盟国家元首和政府首脑的决定而使用这一模板。在部长级会议上商定了一个时间表，用于为到 2009 年 10 月签订一项区域协定提供便利。在东南非共同市场—东非共同体—南共体三方谈判进程中，也在进行努力。2010 年 4 月，这些区域的贸易部长和财政部长举行会议，商定了这一进程的前进道路。会议决定，到 2011 年 6 月，三方自由贸易区将最后确定，到 2011 年 7 月就绪供签署。

64. 2009 年 7 月，在日内瓦进行了贸易援助倡议的第二次全球审查，审查中提出了如何以最佳方式优化该倡议的问题。在审查之后，非洲国家同意将更多地参与确定重点优先领域，方法是通过世贸组织贸易与发展委员会而的监测。重点关注将是鼓励世贸组织发达国家成员履行其贸易援助倡议的承诺并做出新的和更多的承诺；促进发展中国家对贸易援助倡议的更大自主权；加强贸易援助的区域层面；更多地强调贸易援助项目的执行工作；进一步完善评价和监测机制并强调要追踪该倡议的影响。

E. 南南合作

65. 多年来，南南合作已经成为南北合作的重要补充。特别是，南南之间金融、贸易和发展援助的流通，包括知识和经验交流、培训、技术转让、实物捐助，费用分摊安排、软贷款和其他创新，对非洲国家经济增长仍然重要。

66. 在本报告所述期间，举行了一些促进南南合作在推动发展和能力建设方面的作用的高级别活动。2009 年 12 月，在肯尼亚举行了一次高级别联合国南南合作会议。这次会议在庆祝《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过 30 周年的同时，重申需要进一步加强和振兴南南合作，以此作为扩大增长和应付发展中国家面对的各项发展挑战的又一机制。另外，2010 年 3 月在哥伦比亚举行了关于南南合作和能力发展的高级别会议。在这次会议上通过的波哥大声明，强调了南南合作和能力发展之间在援助实效方面的联系。与会者还呼吁对南南合作采取更包容和更注重需求的办法，在南方实践者中间实现透明度并促进相互学习。全非洲新伙伴关系《能力建设战略框架》被认为是一个有创意的区域手段。为了实现与此种合作相关的活动的制度化，开展了各类努力。

67. 在过去的一年中，非洲继续发展战略伙伴关系。尤其是，中国在 2009 年 11 月于埃及举行的中非合作论坛第四次部长级会议上，承诺加强并深化 2009–2012 年其与非洲的合作。中国承诺将其在 8 个新措施的框架内对非洲的援助增加一倍，重点着力于气候变化、科技、贸易、农业、医疗服务和保健、人力资源开发和文化交流。援助除其他外还包括提供 100 亿美元的优惠贷款、取消债务、降低贸易关税以及医疗设备和抗疟疾物资。截至 2010 年 7 月 1 日，中国已宣布对来自非洲 26 个最不发达国家的 60% 的进口物品免税。

68. 印度、巴西和南非三方的减贫和消除饥饿融资机制为南南合作提供便利并扩大了南南伙伴关系。这三个国家中，每个国家每年捐助 100 万美元，使该机制能够支助非洲一些以千年发展目标为重点和面向成果的举措。此外，大韩民国在 2009 年 11 月于首尔举行的第二次韩非论坛期间加强了与非洲的伙伴关系，承诺到 2012 年将官方发展援助加倍，并注重于干预措施，通过培训、教育、卫生、人力资源、技术转移、农村和农业发展而提高能力。这种伙伴关系将在 2009–2012 年韩非发展合作框架内实施，并将通过 2009–2012 年韩非绿色增长倡议而包括气候变化部分。

69. 2009 年 9 月，非洲和南美洲在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的第二次非洲——南美洲首脑会议期间加强了合作。随着非洲——南美洲临时秘书处和负责制定非洲——南美洲战略计划的总统委员会的成立，在使伙伴关系制度化方面迈出关键步骤。

四. 联合国系统提供的支持

70. 联合国系统做出重要贡献,成为对执行新伙伴关系的国际支持的主要支柱之一。由联合国系统各实体在区域、次区域和国家各级提供的支持形式各异,从技术援助、能力建设和筹资,到宣传和规范工作。秘书长向联合国方案和协调委员会提交的关于联合国系统支持新伙伴关系情况的最近一份年度报告(E/AC.51/2010/3)中,提供了详细资料,说明过去一年联合国系统提供的支持的性质和范围。

A. 加强在非洲开展工作的联合国机构和组织区域协调机制,以支持非洲联盟及其新伙伴关系方案和组群制度

71. 过去一年中,在加强联合国系统对非盟及其新伙伴计划的支持方面已经取得了更多的进展。

72. 区域协调机制的进程已经取得了势头。过去一年中,联合国各机构和方案加强了在区域和次区域两级支持非洲发展的协调工作;加强了联合国和非洲区域组织之间的合作;并增加了对非盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的机构支持。在过去 12 个月内,若干组群更频繁地会晤,在非盟委员会举办了更多的会议。截至 2010 年 3 月,三个组群制定了业务计划,用以开展机构间联合拟订方案和联合实施具体项目。

73. 2009 年 11 月举行的区域协调机制第十次会议由常务副秘书长主持,有 193 人参加。会议形成了一些重要建议,用于进一步加强联合国系统各实体与非洲区域和次区域组织之间的合作与协调。会议还建议设立一个次区域协调机制,以将区域活动同国家的优先事项、行动和执行工作连在一起,并对区域经济共同体的需要做出回应。

74. 此外,会议一致认为,非洲经济委员会、联合国联络处和非洲联盟委员会应共同审查非洲联盟的《十年能力建设方案》,并强调审查在通过联合国、非洲联盟和区域经济共同体而进一步普及该方案方面的潜在作用。

75. 按照 2009 年 11 月举行的区域协调机制会议关于在整个组群制度中实现通信主流化的建议,9 个主要组群中的 4 个和 13 个次级组群中的 4 个已任命了一个通信协调人。2010 年 6 月,非洲问题特别顾问办公室在塞内加尔举办了第一期通信协调人集思广益研讨会。与会者一致认为,非洲顾问办将率先建立信息收集和传播系统,以支持新伙伴关系规划和协调局季度通讯的制作和发行,该通讯重点介绍了区域协调机制在支持非洲联盟优先事项中的集群活动方面的相关成功事例。

76. 非洲问题特别顾问办公室在总部召集的非洲问题机构间工作队,继续提供了一个有效的平台,供联合国系统各机构分享专门知识和经验。特别是,该工作队按照大会第 63/1 号决议的授权,作为 2008 年 9 月举行的大会非洲发展需求问题

高级别会议的后续行动，一直积极支持非洲顾问办拟订一个改进监测机制的提议，以审查和跟踪在支持非洲发展方面所作承诺的落实情况。另外，机构间工作队还为全面审查 1998 年秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的筹备工作提供帮助和建议 (A/52/871-S/1998/318)。

B. 千年村

77. 千年村项目目前处于其实施的第四年，正着力于加快在 10 个撒哈拉以南非洲国家的大约有 500 000 人的 14 个地点实现千年发展目标的进度。其综合发展模式综合了已被证实的农业、基础设施、教育和保健方面的干预措施。迄今，平均收成增加到原来的三倍，两岁以下儿童长期营养不良的比例降低了三分之一。学校供餐方案已经在所有国家设立。

78. 更容易获得和人员配备更好的本地诊所以及社区保健人员制度，已使在怀孕期间获得艾滋病病毒检测的人数增加到原来的 4 倍，住院分娩率平均提高了 25%。与此同时，这些地点超过 80% 的儿童在过去 6 个月中已接种了麻疹疫苗，并获得了维生素 A 补充剂。此外，疟疾发病率已经下降了 60% 以上。获得清洁水的比例增加到原来的三倍，获得经过改善的卫生设施的比例增加到原来的 6 倍。

79. 该项目中的经验教训给国家一级的讨论添加了内容。因此，马里和尼日利亚的政府已根据千年村的经验制订了国家千年发展目标推广举措，而加纳、马拉维和乌干达政府内关于千年发展目标的一般性讨论已借鉴了该项目的成果。千年村表明，可通过有针对性的低成本干预措施而实现千年发展目标。

五. 结论和建议

80. 在执行新伙伴关系、推进非洲同行审议机制和增加对非洲的官方发展援助方面，已经取得了良好进展。将新成立的新伙伴关系规划和协调局纳入非洲联盟委员会的结构和进程，在落实新伙伴关系优先活动方面形成了新的势头。有了这种新的体制活力，非洲各国应继续有效地执行它们已经通过的新伙伴关系项目和方案。特别是，发展伙伴们应扩大其对非洲的财政和技术援助，以增强非洲国家实现千年发展目标的潜力。国际社会应确保多边贸易协定优先考虑非洲的需求，并纳入关于发展的规定。

81. 特别是，随着新伙伴关系规划和协调局的成立，参与执行新伙伴关系项目的所有利益相关方现在均须设计整个大陆的统筹和全面的交流和外联战略。其目的是在国家、区域、该大陆和国际各级加强公众对新伙伴关系的远景、目的和目标的意识。

82. 由于继新伙伴关系规划和协调局成立后，我们正在进入实施伙伴关系方案的新阶段，非洲国家应加强非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的机构能力，向其提供充足的人力和财政资源。

83. 非洲国家有了新的动力，应加强作为实施新伙伴关系区域项目的手段的区域经济共同体的能力，并向其提供必要的财政和人力资源。鉴于新伙伴关系的优先事项与千年发展目标完全一致，非洲国家需要采取进一步措施，将其纳入国家发展战略，并充分参与新伙伴关系的实施过程。

84. 鉴于农业在非洲发展、减少贫困和减轻粮食不安全方面的重要作用，非洲国家及其发展伙伴都应实施非洲农业发展综合方案的契约，并优先在农业方面投资。非洲国家还应按照《马普托宣言》将对农业和农村发展的支出增加到公共支出的 10%，以使农业产量提高一倍，使经济增长速度加快到 6%，并战胜饥饿和粮食不安全。

85. 非洲各国和发展伙伴必须做出努力，支持在农业部门发挥关键作用的非洲妇女，改善她们获得教育、耕地、化肥、信贷和进入市场的情况，增加她们参与决策进程的机会，因为该大陆正努力落实其可持续的发展优先事项，包括千年发展目标。

86. 由于私营部门是执行新伙伴关系和实现千年发展目标方面的重要利益攸关方，发达国家和多边发展机构应加强其与新伙伴关系规划和协调局和非洲国家的技术合作，协助它们制订改善投资环境的国别战略。

87. 按照秘书长提交千年发展目标首脑会议的报告(A/64/665)中的建议，发展伙伴们应履行现有承诺，以增加发展援助的数量并提高其实效，采取大胆的步骤，以确保圆满结束具有发展层面的多哈回合贸易谈判。发展伙伴们还需要增强其发展政策的连贯性，以便一个方面的援助不会因其他方面的行动而削弱。

88. 捐助国应通过绿色基金或相关的举措，履行其关于为气候变化调集更多资源的承诺。必须加强通过在哥本哈根形成特别是关于资金管理和支付问题的非洲的共同立场而产生的势头。