



大会

Distr.: General  
9 July 2010  
Chinese  
Original: English

---

第六十五届会议

暂定项目表\* 项目 13 和 117

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议  
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动  
千年首脑会议成果的后续行动

大会与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表关于千年  
发展目标的非正式互动听证会

大会主席的说明

大会主席谨转递遵照大会第 64/184 号决议第 16 段编写的大会与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表的非正式互动听证会的摘要(见附件)。

---

\* A/65/50。



## 附件

# 大会与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表关于千年发展目标的非正式互动听证会的摘要

## 导言

1. 遵照大会第 64/184 号决议，大会与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表的非正式互动听证会于 2010 年 6 月 14 日和 15 日在纽约举行。大会第六十四届会议的主席负责组织听证会，作为对将于 2010 年 9 月 20 至 22 日在纽约举行的关于千年发展目标的大会高级别全体会议筹备进程提供的投入。
2. 听证会的主题根据秘书长 2010 年 2 月 12 日题为“履行诺言：促进到 2015 年实现千年发展目标商定行动议程的前瞻性审查”的报告(A/64/665)确定。<sup>1</sup> 总共举行了四场互动会议，分别讨论以下主题：“建设更美好明天：地方行动，国家战略和全球架构”、“平等和包容各方的伙伴关系：消除贫困斗争中的问责制”、“维持发展和渡过危机”、“从呼声到政策：还剩 1 660 天”。
3. 46 位发言人和 519 位观察员代表 335 个非政府组织、民间社会组织和私营部门组织，与会员国代表和观察员一同参加听证会。与会人员一半以上是妇女。
4. 本听证会摘要为会员国提供资源，用于协商确定将在高级别全体会议上通过的成果文件。本摘要列出民间社会和私营部门为勾勒迈向 2015 年的前进路线而提出的一些指导原则和建议，包括参与性问责制框架。本摘要还列出了关于目标 1 至 8 的一系列具体建议，作为许多民间社会组织呼吁要求制订的全球“千年发展目标突破计划”的组成部分。

## 前进路线指导原则和建议

5. 与会人员强调，千年发展目标提供了一个共同、统一的发展框架和有用的鼓动工具。
6. 许多发言人重申秘书长在其报告(A/64/665)中的信息，即千年发展目标以《千年宣言》为基础，<sup>2</sup> 体现了人权。在这些权利中，与会人员既强调公民及政治权利，又强调经济、社会和文化权利以及发展权。与会者还指出，尽管世界人口的一半以上是女性，然而实现两性平等仍是最难达到的目标之一，这会影响到所有目标的实现。

<sup>1</sup> 160 多个国际、国家和地方民间社会组织参与了根据秘书长综合报告进行的全球在线协商，可见于 [www.un-ngls.org/mdgconsultation](http://www.un-ngls.org/mdgconsultation)。听证会上的书面发言可见于 <http://www.un-ngls.org/mdg2010>。

<sup>2</sup> 大会第 55/2 号决议。

7. 对许多发言人而言，全球粮食、经济 and 气候多重危机的发生进一步证实了民间社会多年来表达的关切，即近几十年通行的发展模式是不可持续的。许多与会人员赞同秘书长关于加强国家的政策自主权以追求更有包容性、平等和环境可持续性发展道路的呼吁。这意味着需要更大的政策空间以调动国内资源，并根据发展目标调整前瞻性宏观经济和部门政策——这些政策目前仍然经常受到不当外部条件、贸易规则和国际金融市场制约的限制。这也表明，必须在国际经济和发展合作领域进行重大改革。

8. 不仅发达国家没有履行其承诺，发展中国家国内资源分配不均也有损于千年发展目标的实现。与会者指出，近年来许多发展中国家经历了经济高速增长，但减少贫穷和创造就业仍然滞后——这就是所谓的“无就业经济增长”。

9. 在整个听证会期间，各专题小组成员提供了许多最佳做法的实例，可用于扩大和复制，以期在 2015 年实现目标。例如，有人指出，马拉维政府于 2004 年重新向小农提供农业补贴。2005 年至 2007 年期间，该政策带来生产力的双倍增长，将 43% 的粮食短缺扭转成 57% 的粮食过剩。每天生活费用不足 1 美元的人口占比从 52% 降至 40%。在巴西，“Fome Zero”（零饥饿）方案包括现金转移、粮食银行、社区厨房和校餐，惠及超过 4 400 万遭受饥饿的巴西人，协助将儿童营养不良现象减少了 73%。在印度，国家农村就业保障计划为农村地区家庭提供至少 1 名家庭成员每年就业 100 天并按法定最低工资得到报酬的法律保障，惠及约 4 000 万生活在贫困线以下的家庭。这类实例进一步印证，只要有必要的政治意愿，千年发展目标是可以实现的。

10. 许多与会人员对秘书长坚持采取综合办法实现千年发展目标表示欢迎。对千年发展目标采取单一部门做法的结果可能是，青年人虽受益于充足的保健和教育服务，但却会面临一个不能提供足够生产性就业的经济体系。至于千年发展目标中若干旨在矫正最突出的性别不平等问题具体目标，在促进女孩获得教育机会方面取得的进展大于在降低孕产妇死亡率方面所取得的进展。与会者呼吁增加投资，以改善最难以实现的千年发展目标和最落后区域的境况，需要提供额外资源支持这些目标和区域，以避免中断在其他千年发展目标方面取得的持续进展。同样，目标 7 下的保护生物多样性和环境资源为目标 1 下的减少贫穷提供了关键组成部分。要全面解决有损于实现所有千年发展目标的共有障碍——无论是在调动额外资源方面的各种困难、不可持续且不平等的发展道路还是国家和国际一级不负责任的治理架构，就必须采取更为广泛的综合办法。

11. 发达国家和发展中国家是否能履行在 2015 年底前实现千年发展目标的共同责任取决于问责制框架是否得到了加强。会员国应通过这些框架，个别或集体地向其公民负责，并在促进发展过程中支持进一步赋予公民权力。问责机制应有民间社会的有力参与，并植根于国家和国际人权机制。制订适合当地情况的具体目标和指标以监测各种政策对受社会排斥群体和边缘群体产生不同影响方面的进

展，同样至关重要。大家认为，高级别全体会议将于 9 月认可的 2010-2015 年新问责制框架应立即采取一项极其重要的步骤，即与民间社会组织充分合作，开展针对性别和社会排斥问题的千年发展目标审查。

12. 听证会在这方面提出的主要建议是：

(a) 增加和强化现有的国家和国际人权问责机制的作用，包括给予这些机构监督侵犯人权的情况并听取控诉的法律授权。各国政府应向这些机构报告其千年发展目标方面的业绩，并且遵守这些机构的决定。

(b) 各国应批准各人权条约尤其是《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项任择议定书。

(c) 将关于国家和国际两级千年发展目标执行情况的报告系统纳入提交给人权理事会普遍定期审查和国际人权条约机构的国家报告之中。

(d) 应保证民间社会组织，包括妇女组织、土著人民组织和穷人基层组织充分地参与所有与千年发展目标有关的方案和政策设计、规划、执行和监督工作。这同时也意味着应保障言论自由、知情、集会和结社等权利。

(e) 应确保影响土著人民和其他少数民族土地的所有发展业务和政策须征得他们的自由、知情和事先同意。

(f) 在地方一级应实施“发展契约”，由地方当局作出公开承诺，保证实现当地社区拟定的发展目标，以及建立透明机制，以使地方民间社会组织能够追究当局在使用资金和执行政策承诺方面的责任及打击腐败。

(g) 各国政府应加强其推动两性平等和赋予妇女权利的承诺，为在 2015 年实现所有目标而将该承诺作为贯穿各领域的优先事项。必须为妇女组织和基层妇女建立正式机制，让她们在全球、区域和国家一级有意义和有系统地参与联合国新设立的促进两性平等实体的工作。

(h) 在确保能改善国家代表权均衡性的参与性框架内，增强捐助国和受援国之间的监督和相互问责机制，并且提高各项发展政策之间的一致性。在其他关键利益攸关方加强参与的情况下，联合国发展合作论坛应成为跟踪进展情况以及所有发展行为体之间相互问责的主要机制。

(i) 与会者多次指出，要在减少贫穷方面取得进展，必须有立足于人权原则的强有力的参与性框架、提高打击腐败和资本外流的透明度；根据一些说法，所有发展中国家作为一个整体每年资本外流数额可达 10 000 亿美元，即官方发展援助数额的 10 倍。

(j) 应考虑设立全球经济协调理事会，以确保全球经济治理方面的问责制及其与发展目标(包括千年发展目标)的一致性(见目标 8)。

## 千年发展目标 1：消灭极端贫穷和饥饿

13. 许多与会人员强调，必须在目标 1 上取得决定性进展，目的不仅是减少贫穷和饥饿，而且还为推进所有其他目标。人们重申，即使是在目标 1 因全球经济和粮食危机而发生重大倒退之前，世界许多地方贫困人口的对数在 1990 年至 2005 年之间也呈增长趋势。因此，许多与会者坚持认为，必须将未来的减贫战略纳入可选择的发展战略，将以下各项作为核心重点：创造更多工资水平更高的生产性就业机会，大力投资以支持小农增强为本地市场生产主食的能力，建立机制以保护小农的生计不受廉价进口产品、价格下跌和自然灾害的影响。

14. 针对千年发展目标 1 提出的主要建议有：

(a) 应确保发展中国家拥有政策空间，以决定并实施通过民主方式确定的本国优先发展重点。

(b) 各发展中国家应拟定本国的千年发展目标 1 “拯救计划”，并且为实现将饥饿人数减少一半的本千年发展目标的具体目标而制订附列费用且有时限的战略，而捐助国则应承诺为“资金缺口”提供资金，作为其就实现目标 1 所作承诺的一部分。

(c) 为支持对穷人在法律上的赋权，各国政府应将人权目标纳入宏观经济政策。

(d) 促进迅速执行《全球就业契约》，以刺激经济复苏和社会经济转型，尤其是矫正“无就业经济增长”现象，在每个国家建立社会保护最低标准，并提升非正规经济中各类行为体(包括妇女)的能力和权利。部门政策应支持非正规经济中的小型和微型企业，因为这些企业中的绝大多数工人靠每天不到 1.25 美元的收入维持生计。

(e) 必须维持为应对正在发生的危机而实施的刺激计划，但应将其重点调整为在社会基础设施和高质量公共服务领域提供就业密集型投资。面对主张逐步取消刺激措施以实行财政整顿的呼吁，应当将上述投资作为长期投资，同时努力通过国际合作等方式重新获得财政空间。

(f) 应促进向低收入和偏远社区以及小型和微型企业提供的银行、小额保险和其他金融服务。应为小额信贷机构提供贷款担保以及采取分散融资渠道的其他措施提供便利，例如手机银行，以及利用邮政和其他零售点的更广泛的无分行银行业务。

(g) 应制定有利于金融普惠、赋予能力并且均衡的管理和监督框架，同时考虑到将业务延伸至得不到充分服务的社区所具有的特殊性。应确保适当程度的消费者保护，将其作为核心要素，以建立基于信任和信心的长期关系。

(h) 各国政府和捐助方应投资于以妇女为主的小型农户，这是将饥饿人数减少一半的关键，因为此类投资带来的增长是任何其他部门投资的两倍。各国政府应取消女性企业家和妇女商业领导人面临的司法和其他障碍，尤其是在取得土地和信贷方面。此外，农业援助应注重主要作物，促进当地生产当地使用，以及保护生物多样性和传统知识。

(i) 全球在粮食安全方面的支出每年应至少增加 400 亿美元，以解决紧迫的饥饿问题。

(j) 应促进小农、科学家、农业企业、非政府组织、智囊团和政府公用事业之间开展对话，探讨植根于土著知识、既能提高生产力又能保育并恢复土地和自然环境的可持续的农业做法。

(k) 应提供支持，更有力地组织小农在与供应链中其他行为体结成的伙伴关系中取得更平等的地位，从而增加小农收入。应促进利用信息和通信新技术，为农民提供知识和信息。

(l) 应建立普遍的社会保护最低标准，其中包含就业保障、现金转移、现金和食品组合、公共工程就业计划、免费校餐、失业津贴和其他社会分配等要素。在拟订这些计划作为提供服务的工具和渠道之时，应注意避免按照性别进行分工。

(m) 应采取特别措施以确保社会保护不会忽略包括妇女和儿童在内的赤贫人口以及土著人民和残疾人等其他弱势和遭到排斥的群体。应明确地在基本人权框架内构建普遍的社会保护最低标准。

## 千年发展目标 2：实现普及初等教育

15. 与会者指出，在争取实现目标 2 方面已经取得了坚实的成果。许多国家降低了学费，从而使世界上一些最穷的儿童得以上学。在过去 8 年中，能够上学的儿童又增加了 4 000 万。我们这个世界知道如何并且也有资源来确保每一个人都能得到教育。但是，进展的速度仍然太慢：按目前的速度，再花上 100 年也无法实现各项教育目标，更别说在 2015 年之前了。

16. 针对千年发展目标 2 提出的主要建议有：

(a) 疾病和营养不良、计划不周和基础设施不全在众多阻挡获得受教育机会的障碍中往往成为许多儿童和青年无法克服的障碍。是否能够实现所有其他目标对各项教育目标的实现有直接影响。

(b) 尽管投资初等教育必不可少，但是还必须投资以扩大初等教育之后的教育，尤其是对少女的教育。向中学过渡必须变得跟像进入小学一样自然和必不可少。为利用过去 10 年间在教育方面取得的成果，各国政府和其他利益攸关方应考虑把这一点作为关键的发展优先事项。

(c) 要想实现千年发展目标的各项具体目标就必须使青少年能够成功地从学校过渡到从事体面工作。应增强青少年的机会，从而使他们能够成功地过渡到从事有报酬的工作。女孩特别应该从她们所读的书籍和所获得的职业指导中寻找自己未来的经济可能性，鼓励她们学习与劳动力市场机会更相关的技能。

### 千年发展目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力

17. 与会者一再强调，推进两性平等不仅仅是千年发展目标 3 的一项职能，而且是所有目标的一个基础层面。在赤贫人口中妇女占了三分之二，因此任何减贫努力都必须检视目标 1 所隐含要解决的性别歧视。侵犯妇女的暴力行为同样是阻碍妇女参与发展和发挥自己能力行使妇女人权的一个障碍。

18. 针对千年发展目标 3 提出的主要建议有：

(a) 应立即更大规模地促进妇女有意义地参与所有层级的决策进程。尤其是，应进一步加快作出努力，鼓励妇女成为民选官员并使之成为现实。

(b) 应根据秘书长 2006 年在《深入研究侵害妇女的一切形式暴力行为的报告》(A/61/122/Add.1 和 Corr.1) 中所提建议，在实现千年发展目标过程中解决基于性别的暴力行为问题。应将打击这类暴力行为列为千年发展目标议程里的一项具体目标。

(c) 应发展以年龄和性别分类的更系统化的数据收集手段，从而改善对妇女赋权进展情况的监测工作并使之更有效率。

(d) 考虑到现有的任务，《成果文件》应支持尽快建立一个综合的促进两性平等的实体。联合国的这一新机构可成为在国家一级推动加快行动以实现千年发展目标的催化剂。

### 千年发展目标 4、5 和 6：改善全球所有人的健康

19. 与会者在各届会议期间强调，三个与健康有关的千年发展目标(4、5 和 6)和其他目标之间存在强有力的关联。在承认在有些健康相关目标方面已取得显著进展的同时，他们也指出，要在 2015 年实现与健康相关的千年发展目标仍面临许多障碍。他们特别指出了在产妇保健领域令人震惊的结果，以及其他领域的重大倒退，特别是艾滋病毒/艾滋病和儿童死亡率。若要在与健康相关的千年发展目标方面取得进一步进展，就应该更注重脆弱群体和边缘化群体的需求和看法。

20. 针对三个与健康相关的千年发展目标提出的主要建议有：

(a) 与会者指出，国家缺乏保健工作者及保健工作者分布不均足是阻碍实现各项与健康相关目标的最大障碍之一。为解决这个问题，各国政府应评估其保健体系、加强保健队伍、培训工作者，以及确保公平分配人力资源和物力资源。国家保健计划需要得到充分注资。应建立可预测和可持续的筹资机制。

(b) 需进一步提供国际发展援助以加强国家保健体系。应进一步提供技术和科学支助及能力建设援助。

(c) 在获取保健服务方面仍存在无数障碍，尤其对边缘化群体而言更是如此。这些障碍包括：使用费、非正式费用、交通设施不足且价格昂贵、通信设施简陋、远离保健设施所在地。

(d) 保健体系需对社区负责，包括处于最不利地位和边缘化社区在内。各国政府应发展问责机制，以监测保健服务并就此提出报告、公布关于政府和捐助者提供的保健援助的详细数据及有关业绩指标，以及加强保健工作者和社区之间的关系。

(e) 需要进一步发展和支持创新性药物和疫苗的研发工作。需加大努力，以期在利用知识产权促进创新和获取负担得起的关键药品之间达成正确的平衡。同时应更好地承认和尊重土著人民的传统药物和做法。

(f) 性及生殖保健服务必须是容易获取的、可负担的和在文化上敏感的。性及生殖综合保健服务应包括避孕、孕期保健、安全人工流产服务、预防、诊断、咨询和治疗等服务。应鼓励对校内外的儿童和青年进行综合的性教育。

(g) 艾滋病毒/艾滋病不仅是一个健康问题。普遍获得艾滋病毒预防、治疗、照看和支助服务是实现所有千年发展目标的先决条件。普遍获得这一目标应延长至 2015 年。各项政策应支持使最脆弱群体实现普遍获得，包括妇女和女孩、青年、注射毒品使用者、性工作者、男男性行为者、移徙者和其他人。不应把艾滋病毒/艾滋病感染者当作罪犯。各国政府应支持采取针对妇女和年轻人的具体措施，因为他们感染艾滋病毒的比例仍然过高。应在所有利益攸关方中促进社区动员和受艾滋病毒/艾滋病流行病影响的人员的直接参与。

(h) 全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金通过采取普惠性发展方法发挥了重要作用。应再次作出为全球基金“充分注资”的承诺。

## 千年发展目标 7：确保环境的可持续能力

21. 与会者普遍认为，若在目标 7 方面得不到更大进展，就不可能实现千年发展目标。有人特别指出，在改善可持续获得经改善的饮水和卫生方面缺乏进展。只要实现了这些最基本的权利，每年可使 200 万儿童免于死亡，4.43 亿个可能失去的上学天可不用失去，并可避免产生无谓的经济浪费——对某些国家而言，这种浪费消耗的财力多达其国内总产值的 5%。

22. 气候变化是实现千年发展目标进程中的一个重要变数。气候变化早已对生活 and 生计产生了不利影响，尤其对农村妇女、土著人民和小农夫来说更是如此。

23. 针对千年发展目标 7 提出的主要建议有：

(a) 应加强支持各国为实现人人得享饮水和卫生目标所制定的计划，确保以透明的方式分配资源，并确保使穷人和边缘化群体得到服务。应把饮水、环卫、个人卫生政策与其他部门的政策整合在一起，如保健和教育。

(b) 应把对绿色基础设施的大规模投资列为优先事项，因为这是对气候危机的一种对策，也是进一步促进更可持续发展道路的一种做法。引入可再生能源、绿色建筑和绿色运输可提高能源效率。这样做的同时还可在各个部门促进创造绿色和体面的就业机会。

(c) 各国政府应加强减缓、适应、注资和技术工作，以应对气候变化。为实现这一目标，发达国家必须将到 2020 年把排放减少 40% 定为具有约束力的具体目标。它们还必须为消除发展中国家中的气候变化影响承担“公平份额”的费用。应投资于可持续农业、当地灌溉计划和更好地利用当地的生物多样性，以降低贫穷农民面对气候变化时的脆弱性。

(d) 必须停止摧残生态的活动，应建立自然灾害预警系统。

(e) 还必须确保人民尤其是土著群体全面和有效地参与监管机制，尊重自由、事先及知情同意原则。

## 千年发展目标 8：制订促进发展的全球伙伴关系

24. 许多与会者呼吁在促进发展的全球伙伴关系方面实现重大突破。各国政府必须落实这种伙伴关系，加大资源调集力度为争取实现所有千年发展目标而提供资金，为防止在实现千年发展目标方面因系统性震荡出现进一步退步而提供政策和财政空间，并重新调整发展战略的方向，以期迈上更公平和更可持续的道路。

25. 针对千年发展目标 8 提出的主要建议有：

(a) 捐助国应致力于实现 2010 年至 2015 年期间的各项临时目标。

(b) 为加强国家领导力，应更多地利用预算支持作为向承诺实施减贫和建立良好国内问责制体系的国家提供援助的主要模式。

(c) 所有会员国都应承诺显著减少军事支出，并将节省下来的资金指定作为用于满足千年发展目标的资源。

(d) 用于应对和减缓反周期危机的紧急支助应采用赠款而不是贷款的形式，特别是对最不发达国家而言更应如此，以避免发生新的债务危机和造成在实现千年发展目标方面的进一步倒退。

(e) 取消最贫穷国家的债务(而不是移用官方发展援助)应成为危机应对策略的组成部分。对所有恶债和不合理债务都应进行审计并予以取消。应建立一个公平透明的债务解决机制，以确保在联合国主持下对主权债务的结构调整进行可执行和公正的仲裁。

(f) 应引入金融交易税以挽回因金融拯救计划而给纳税人带来的损失，帮助稳定金融市场，并创造每年所需的数以千亿美元计的收益以支持发展中国家过渡到能满足所有千年发展目标的更公正和更可持续发展的道路上来。应在联合国框架内管理由此产生的资金的分配工作。

(g) 为打击资本外逃、税收竞争、企业逃税和转让定价等行为并使发展中国家能够调动国内资源，应建立一个联合国税务事项政府间委员会，之后应再通过一项关于自动信息交流的多边协定，由跨国公司按国别提出报告。

(h) 应建立一个以超国家全球储备货币及区域货币为基础的新的全球储备体系。此外，应继续探索特别提款权在促进发展方面的潜力，包括通过在分配、利息、货币篮子的组成、可转让性和使用等领域进行改革。

(i) 应支持促进金融权力下放和赋权予南半球人民使其掌握自身发展道路的各种区域倡议，特别是通过替代性区域开发银行和货币基金及货币合作。

(j) 应改革信用评级机构行业，建立独立的监管机构，要加大评级透明度和实行严格管制，包括在利益冲突方面的管制。

(k) 应承认发展中国家不仅有权利将资本管理技术用于预防危机，也有权利用于直接投资以满足千年发展目标和其他发展目标。

(l) 应进行国际合作以再次调节金融市场，全面约束金融投机活动，特别是粮食和初级商品市场上的投机活动。

(m) 应审查当前的多哈贸易议程和所有现行多边、区域和双边贸易协议，以及正在谈判的协议，以消除可能会导致因不适当的贸易自由化已在实现方面出现退步的千年发展目标发生进一步退步的各种因素。应认可最不发达国家提出的促进“早期收获”有利于最不发达国家的单边贸易措施的呼吁。

(n) 应支持在不需要发展中国家作出同等让步的情况下通过所有贸易协议中的粮食和生计保障机制，作为稳定进程的一个关键手段。

(o) 应支持发展中国家有权充分利用《与贸易有关的知识产权协定》所提供的灵活性，以寻找负担得起的药物来源。

(p) 应全面支持关于建立全球经济理事会的提议，使之成为一个就全球经济和金融问题及政策与发展目标一致性问题进行讨论和决策的包容性论坛，并应呼吁不限成员名额特设工作组对《世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果文件》<sup>3</sup>所载的各种问题采取后续行动，将这项提议重新放回议事桌以进行认真讨论。

---

<sup>3</sup> 第 63/303 号决议，附件。