



第六十四届会议

议程项目 132

2010-2011 两年期方案预算

2010-2011 两年期方案预算第 28C 款(人力资源管理厅)、第 28D 款(中央支助事务厅)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正费用估计数：应急准备和支助股**行政和预算问题咨询委员会关于 2010-2011 两年期方案预算的第二十三次报告****一. 导言**

1. 咨询委员会审议了秘书长题为“2010-2011 两年期方案预算关于应急准备和支助股的第 28C 款、第 28D 款和第 36 款的订正费用估计数”的报告(A/64/662)。咨询委员会在审议报告期间会晤了秘书长的多位代表,后者提供了补充资料和说明。

2. 秘书长在报告中指出,“本组织必须制定一个有前瞻性的、具备中央能力的协调一致的全面系统,协助联合国各工作地点、国家办事处和安保管理小组加强对重大人员伤亡事件的防备”(A/64/662, 第 1 段)。为此,他提议在联合国秘书处人力资源管理厅内设立一个应急准备和支助股,提供对幸存者以及由于恶意为、自然灾害或其它紧急情况而死亡或受伤者的家人进行专门支助的能力。正如报告第 7 段所指出的,该股将制定、实施、协调和促进包括基于风险的准备、应急和灾后应对的支助方案。除其他外,该股将:

- 向联合国各工作地点、国家办事处和安保管理小组提供援助,以制定、实施、维继和检验紧急医疗和重大伤亡管理计划
- 支持部署联合国医疗突发事件反应小组和快速反应行政人员小组,以应对事件的发生



- 担任事件受害者及其家人的初始联络点，联系有关部门，设立全天候呼叫中心，启动专门热线
- 通过联合国系统行政首长协调理事会的人力资源网，与联合国各机构、基金和方案合作，制定受害者支助政策框架
- 在灾后应对阶段，协调提供对幸存者及受影响家人的长期持续支助

该股的拟议产出见报告第 8 段。

3. 秘书长称其提议是“初始步骤”(A/64/662, 第 1 段)。他在报告第 9 段中指出：

联合国要富有同情并有意义地应对因自然灾害和针对联合国的恶意袭击行为或其它紧急情况幸存者和死者家人的需求，则须考虑与提供援助和支助有关的需求，援助涉及受抚养子女的教育、死者家人和幸存者出席纪念仪式和丧礼及前往后送地的差旅费用。

正如同一段所指出的，在作进一步评价之后，将就这些需要提交单独的报告。经询问，咨询委员会获悉，该阐述全面的报告，其中包括有关为受害者和家人提供较长期支助的各项提议，可能在 2011 年上半年提交。委员会指出，因此，目前尚不知道需要的范围以及全部所涉经费问题。

4. 2010-2011 年期间所需资源为毛额 3 145 100 美元(净额 2 941 300 美元)。共要求 8 个新员额(1 个 D-1 股长、1 个 P-5 高级医务干事、1 个 P-4 医务干事、1 个 P-4 政策干事、1 个 P-3 行政干事、1 个 P-2 协理行政干事、1 个 P-2 协理信息技术干事和 1 个一般事务人员((其他职等)幸存者和家人支助助理)。正如报告第 10 段所指出的，两个医务干事员额将设在医务司，但将作为应急准备和支助股的一部分，因此，任职者将向医务主任以及应急准备和支助股股长报告。非员额所需经费 1 775 600 美元可从报告表 2 中的数字得出。

二. 一般性意见和建议

5. 咨询委员会收到以下说明：尽管提交报告的时间巧合，但秘书长有关设立应急准备和支助股的提议并不只是具体针对海地最近发生自然灾害的有关需要，而是要作出安排，以应对由于发生自然灾害、针对联合国的恶意行为或其他紧急情况而发生或可能发生的危机。

6. 经询问，咨询委员会获悉，事实上，秘书处约 18 个月以来一直在处理该提议。委员会指出，从报告表 1 可以看出，至少从 2003 年以来，本组织一直在处理与恶意行为和自然灾害受害者有关的问题。对于所需资源为何未列入 2010-2011 两年期拟议方案预算中，并未说明。在这方面，委员会提请注意大会关于应急基金的使用与运作的第 41/213 号和第 42/211 号决议的规定，并回顾大会第 62/236 号和第 64/243 号决议，其中，除其他外，大会请秘书长采取必要措施，避免以零

敲碎打的方式处理预算进程，并确保尽可能全面地反映本组织下一个两年期的各项要求。委员会认为，有关处理秘书长报告所述需要(见上文第 3 段)的详尽提议应作为 2012-2013 两年期拟议方案预算的一部分提交。

7. 咨询委员会注意到，秘书长的提议试图解决有关应急准备的三个不同方面，即：与联合国各机构、基金和方案协商，制订一个政策框架；在医务方面做好应急准备，包括制定和执行基于风险的紧急医疗和重大人员伤亡管理计划；向家人和受害者提供直接的医疗和行政支助。

8. 秘书长称，目前，秘书处没有能力或资源协调一致地应对各种需求，包括基于风险的应急准备、及时应对突发事件或全面关照支助幸存者以及因家人死伤而受到影响的家庭成员(A/64/662, 第 2 段)。虽然咨询委员会知道可能存在缺乏政策和协调的情况，而且正如对海地最近发生的危机的处理所表明那样，本组织显然在很大程度上不得不依靠志愿者，但是本组织内还是具有一定的处理这些问题的能力。

9. 咨询委员会指出，当涉及不可预知事件时，规划和政策制定固然必要，但不能代替判断和优先次序的确定。因此，任何政策指导的制定都应考虑到有必要保留一定的决策灵活性。

10. 咨询委员会认为，在这个问题上进行沟通和协调，不论是在人力资源管理厅内部，还是在该厅与秘书处其他实体之间的沟通和协调，都具有根本的重要性。因此，委员会担心的是，若建立一个独立结构，则会又添一层官僚机构。因此，委员会建议不要设置一个新的股。然而，根据所提供的解释，委员会可以支持对人力资源管理厅现有架构下的某些职能予以有限的加强。

11. 咨询委员会确认有必要加强本组织对受害者和幸存者需要的回应；但是，这应基于对秘书处在相关活动，如灾后恢复、业务连续性和突发事件应激反应管理方面现有的能力进行更系统的分析，并应包括对互补性的探求和利用。在进行这一分析时，应对活动的范围进行审慎评估。此外，委员会认为，应更多地注意与联合国各机构、基金和方案的合作和协作，包括进行可能的分摊成本安排，以及利用各会员国提供的自愿支助。

12. 咨询委员会认为，联合国工作人员的志愿活动尽管具有“临时”性，但一直是过去所提供的紧急支助的重要因素。因此，委员会建议，将应急准备培训工作纳入现有的工作人员培训方案之中。

三. 所需资源

13. 报告拟议为应急准备和支助股股长设立一个 D-1 员额。按照其在第 10 段中的建议，咨询委员会建议不设立该 D-1 员额。

14. 在医疗领域的应急准备方面，咨询委员会经询问获悉，当前的提议的目的是，把重点放在提供训练有素和技能完备的重大伤亡事件的快速部署能力，以确保在袭击或灾难中受重伤的人得到医护。此外，委员会获悉，联合国缺乏提供医疗支助的能力，特别是在重大伤亡事件中的这种能力，而且所需的医疗技能是在紧急医疗、心理创伤管理和灾害管理方面。按照预计，医务司将协助联合国医疗设施对这类事件做好准备，并应随时准备补充和支持在重大伤亡情况下被用竭或被迫中断的能力。联合国部署的医疗反应小组，作为所拟支助方案的组成部分，可对有关地区的局势进行评估并审查当地医务单位的能力及适合性，并能协调和监督向更高一级医护的医疗后送。委员会还获悉，虽然所有工作地点都应有应急计划，但这些计划应由联合国总部加以监管，以确保其健全和有效。此外，委员会获悉，目前医务司没有足够能力来在约 70 个设有医疗设施的外地工作地点执行这一任务。

15. 咨询委员会认识到，有必要加强医务司，以填补上述能力差距。因此，委员会建议核准设立一个 P-4 职等的医务干事临时员额，负责协调应急准备的医疗支助方面工作。鉴于医务司目前的工作人员编制(41 个职位)，委员会认为，任何进一步的需求均可在现有能力范围内得到满足，直至提交更详细的提议，其中包括应急和灾后应对的政策框架。因此，委员会建议不核准设立所拟议的 P-5 职等的高级医务干事员额。

16. 报告拟议设立一个 P-4 职等的政策干事员额。咨询委员会获悉，该政策干事，除其他外，将协调秘书处和负责审查并制定影响幸存者及家人的政策的机构间小组的工作，还将负责协助向幸存者及家人提供支持和指导。他/她还将协助协调紧急情况快速反应行政人员的工作，并为总部和外地的的工作人员提供应急准备方面的培训。虽然委员会认为这些职能很重要，但指出，人力资源管理厅有一个人力资源政策处，该处目前有 40 个职位。在这种情况下而且按照其在上文第 10 段中的建议，委员会认为，这些职能的所需资源可在现有能力范围内提供。因此，委员会建议不设立所要求的 P-4 职等的政策干事员额。

17. 秘书长要求设立一个 P-3 职等的行政干事和一个 P-2 职等的协理行政干事。咨询委员会获悉，这些干事将特别要参与工作人员福利和行政工作，为此，除其他外，他们要与各机构、基金和方案协调，以维护和更新的幸存者及家人名单；确保为幸存受害者及家人提供咨询和指导；以及向幸存受害者及家人的灾后联系人提供援助。委员会建议核准 P-2 职等的协理行政干事临时员额。任何其他行政支助要求应在现有能力范围内满足。

18. 报告拟议设立一个 P-2 职等的协理信息技术干事员额。咨询委员会获悉，该干事将担任网站管理员和信息技术联系人。此外，还要求提供 50 000 美元，用于聘请一名咨询人，负责设立一个网上讨论组和网络会议室的功能，以便支助小组与幸存者及其家属之间的沟通，并让秘书处能够向他们提供信息。委员会建议

核准用于网站开发的 50 000 美元要求；然而，鉴于人力资源信息系统科目前的人员编制(18 个员额)，委员会认为，目前在网站管理方面的需求可在现有能力范围内满足。因此，委员会建议不设立所要求的 P-2 员额。

19. 咨询委员会核准设立一个一般事务(其它职等)的临时员额，以提供与受害者和幸存者福利有关的行政支助。

20. 报告要求提供 281 400 美元，用于工作人员差旅费。咨询委员会获悉，该经费将用于：联合国医疗突发事件反应小组的两名成员每年前往三个工作地点，进行重大伤亡准备计划测试和模拟活动的旅费(68 400 美元)；有关人员前往巴格达和阿尔及尔，以会见和询问联合国驻地爆炸事件幸存者情况的旅费(45 800 美元)，2 名医务人员前往有关事件地点的旅费(127 200 美元)，其旅行的目的是评估当地紧急医疗服务单位处理人员伤亡的方式、评估是否需要医疗后送、协调后送、建立受害者和伤亡者初步名单，以便后续、并担任总部在现场的医疗事件协调员；以及将快速反应小组部署到紧急事件地点的旅费(40 000 美元)。按照上文各段的建议，委员会建议，将旅费减少 50%，减至 140 700 美元。任何额外的资源需求应从人力资源管理厅现有的旅行经费中得到满足。

四. 结论

21. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 15 段。如上文第 10 段所述，咨询委员会建议现在不设立应急准备和支助股。按照上文各段中的建议，委员会建议 2010-2011 两年期在第 28 C 款(人力资源管理厅)(1 358 700 美元)、第 28 D 款(中央支助事务厅)(147 300 美元)和第 36 款(工作人员薪金税)(65 800 美元)下追加款额 1 571 800 美元，由 2010-2011 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵销。此笔 1 571 800 美元的款额将从应急基金支出。