



大会

Distr.: General
22 February 2010
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 45、50、51、53、
55、57、59、60、61 和 62

体育促进和平与发展：通过体育和奥林匹克理想建立一个和平的更美好的世界

信息和通信技术促进发展

宏观经济政策问题

可持续发展

全球化和相互依存

消除贫穷和其他发展问题

建立全球伙伴关系

农业发展和粮食安全

社会发展

提高妇女地位

2010 年 2 月 2 日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，2010 年 1 月 29 日，哈萨克斯坦共和国总统纳扎尔巴耶夫先生在阿斯塔纳举行的哈萨克斯坦议会两院联席会议上，发表了题为“哈萨克斯坦的新十年、新经济增长和新机遇”的年度国情咨文演讲(见附件)。

该年度演讲专门论及“哈萨克斯坦 2020 年发展战略”的执行问题。

纳扎尔巴耶夫总统在国情咨文中就我国的危机后发展问题发表了观点，并提出了下列任务：通过强制工业化、多元化和提高经济竞争力、改善商业环境、哈萨克斯坦金融体系的稳定运行和发展基础设施等手段，确保经济持续增长；在提高哈萨克斯坦人民生活水平的同时着力发展人力资本。

在年度演讲中，纳扎尔巴耶夫总统强调了我国作为 2010 年欧洲安全与合作组织轮值主席，在“信任、传统、透明和包容”(4T)基础上将要开展的重点工作。

10-24851 (C) 080310 100310



请回收

他还强调，必须巩固国内的族裔间和谐，加强国家安全，进一步发展与世界社会之间的国际关系体系。

该演讲的内容也可在哈萨克斯坦共和国常驻联合国代表团网站上查阅 (www.kazakhstanun.org)。

请将本信及其附件作为联合国大会的正式文件分发为荷。

大使

贝尔加内姆·艾季莫娃(签名)

2010 年 2 月 2 日哈萨克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信附件

[原文：英文和俄文]

哈萨克斯坦的新十年、新经济增长和新机遇

哈萨克斯坦共和国总统努尔苏丹·阿比舍维奇·纳扎尔巴耶夫向哈萨克斯坦人民发表的演讲

亲爱的哈萨克斯坦人民！

我国在 21 世纪历史上遇到的最困难的一个发展时期即将结束。损害世界经济的全球危机风暴依然存在，但其力量已不同于当初。由于我们准备充分，危机的后果没有对我国造成多大影响。

在爆发危机以前的时期内，我们与中国、印度和其他快速发展的国家一道实现了较高的发展水平，因为我们知道应该走什么道路才能实现这一较高目标。

我国的成功发展归功于妥善的规划以及各项政策的有力实施。

通过共同采取建设性措施，我们走上了正确的发展道路。哈萨克斯坦取得了举世公认的成就，这增强了我国经济的能力和活力。

哈萨克斯坦统一模式的真正价值得到了各国国家元首和世界领导者的充分承认和高度赞赏。

因此，哈萨克斯坦已设法成为一个强大和成功的国家，并由于采取了各项举措，赢得了较高的国际地位。

通过采取开创性的政策，哈萨克斯坦取得了广为人知的重大成就。上述各种因素使我国荣幸地成为欧洲安全与合作组织(欧安组织)的主席。

肩负这一重要的全球使命，我们开始了这新的十年。我坚信，我们未来将取得同样的成功和成就。

我在今后十年的主要任务是为国家带来进一步的经济发展，开创新的机遇。这篇讲话就专门论述这一目标。我们遵循《哈萨克斯坦 2030 年战略》，已成功度过了这一发展计划的第一个十年。如今的任务是迈向这一计划的下一个十年。

1. 执行《2010 战略计划——国家发展的关键阶段》

1997 年，通过《哈萨克斯坦 2030 年战略》之后，我们制定了我国的长期议程、最重要目标和优先事项，并在《2010 年战略计划》中予以进一步发展。

我们开始按照计划开展工作，取得了以下成果。

早在 2008 年，即两年前，我国的国内生产总值比 2000 年翻了一番，切实实现了国家的社会承诺；

月平均工资增长了 5 倍，平均养老金支付额增长了 3 倍；

收入低于标准水平的公民所占比例从 50%降至 12%，即下降四分之三；

人口的基本健康水平有所改善。预期寿命从 65 岁提高到 68 岁。产妇死亡率下降 50%，出生率增长了 1.5 倍。

在 10 年间，总共建成 652 所学校和 463 个医疗设施。

今天，我们拥有世界一流的医疗中心、产妇和儿童保健中心和神经外科研究所。

今年，我们将启用心脏外科中心。哈萨克斯坦人民的医疗保健服务在全国各地得到改善。

由于这些努力，我们将挽救成千上万人民的生命！

联合国承认我们取得的进步，在 2009 年人类发展报告中将哈萨克斯坦列为人类发展指数较高的国家。这是我们增加人民福祉的无可争议的证据！在 10 年时间里，350 000 个家庭，即大约 120 万人有了新的住房。修建和维修了 32 000 公里公路，相当于哈萨克斯坦公路总长的三分之一。

我们遵循《哈萨克斯坦 2010 年发展战略》的文字和精神，完成了为二十一世纪头 10 年确定的所有目标。

2. 危机时期——正确决策时期

世界金融和经济危机影响到我国经济的增长速度，但未能阻止我们的发展。在过去三年，虽然我们遭受到最严重的危机，但积累的经济潜力保证了我们的可持续性。

我们保护了国家的金融体系，挽救了大银行。

我们没有把中小型企业扔下不管。

在上市收购国家公司和跨国公司方面，“哈萨克斯坦份额”取得了前所未有的增长。

向农业部门提供了前所未有的援助。

国家承担了与完成抵押住房建设有关的所有支出。

由于成功执行了“2009 年路线图”计划，共落实了 862 个城市住房改建项目，修复了 737 公里电力线路、1 029 个供水管网、284 公里供热管道、公路、数百所学校和医院及文化和体育中心。

这是我们第一次完成这样大规模触及每一个村庄的工作。人民感谢我们；我们做得很好。

所有工作都在我的掌控下，迅速、公开地进行。

我们避免了衰退，因为我们知道必须做什么，并且做得很快。

伟大的尼赫鲁曾经说过：“成功最垂青那些勇敢行事的人”。我们确实做到了勇敢行事。

2009 年，经济增长率达到 1.1%，工业增长率达到 1.7%。我们进入了经济实现正增长的“突破性”国家行列。

外汇储备和国家基金资产总额已超过 500 亿美元，在过去 10 年增加了 25 倍以上。

值得一提的是，尽管去年我们支出了一部分资金，但今天的基金数额超过了去年的数额。

由于有国家基金，我们不仅可以采取反危机措施，还能将我们在艰难时期不得不出售的大量资产归还国家。这包括埃基巴斯图兹州地区电站 1、博加特里煤矿以及我们在 Kashagan、Mangistaumunaygaz 和所有三个炼油厂的股份。

失业率为 6.3%，低于危机前的水平。

由于有效执行了就业战略，在全国各地创造了 40 多万个就业机会。

我们战胜了困难。我们将开始执行 2020 年发展战略。

3. 2020 年战略计划：哈萨克斯坦走向领导之路

我们将：

1. 做好准备，实现危机后的经济发展；
2. 快速工业化和发展基础设施，以实现可持续经济发展；
3. 积极投资于未来，以增加人力资本的竞争力；
4. 为哈萨克斯坦人民提供高质量的社会、住房和公用事业服务；
5. 加强民族和谐和国家安全，并进一步发展国际关系。

3.1 实现经济多样化——成功之路

加快经济多样化和提高国民经济的竞争力，以在未来 10 年实现可持续和平衡发展。

关键任务是全面提高生产率。

在哈萨克斯坦的总体经济中，每个工人的年产值为 17 000 美元。在发达国家，这一指数超过 90 000 美元。

结论很简单：我们应该改善这种状况，即提高效率，实行创新。

根据这些业务标准来评估各级管理和控制并提供财政援助，将是我国政府的首要任务。

只有创新才能有力推动生产率的提高。

我已指示政府制订一项加速工业发展和创新的国家计划，以及国家工业化的详细路线图。

这两份文件将是详细的行动计划，说明我们在未来五年将建设什么、在哪里建设以及如何建设。

今天，我们正在讨论实施 162 个项目，总投资额为 6.5 万亿坚戈，相当于我国国内生产总值的 40% 以上，这将帮助我们在未来三年直接创造 200 000 个工作机会。

未来 5 年，一个大型天然气化工厂、矿物化肥厂以及巴尔喀什热电厂、Moynak 水力发电厂和埃基巴斯图兹电站新区等一系列大型发电厂将投入运行。

到 2014 年，我们所有三个炼油厂将实现现代化，我们将有能力完全满足国内对所有石油产品的需求。

在每个地区开展的每个工业项目不应仅由地方当局特别控制，也应由整个社区来控制。只有这样，我们才能进入世界 50 个最具竞争力的国家行列。

执行 2020 年计划应成为“祖国之光”党的工作基石。任何人都不应袖手旁观，因为只有这样，我们才能保证哈萨克斯坦实现新的经济增长。

为执行该计划，将建立一个由总理领导的统一管理中心(总部)和由各个州长领导的区域中心。我们应沿用 2009 年根据“路线图”计划采用的工作方式。

部长和州长负责解决当前的所有问题。他们也负责调动一切资源。

工业发展是我们在新十年的机会，它将为国家的发展带来新的机遇。

哈萨克斯坦将成为一个成功的工业强国，对此我坚定不移。

多样化的另一个重要领域是农业部门的发展。农业部门应朝着三个主要方向发展。

首先，应重点强调提高生产率。

在整个经济中，农业部门的生产率最低，参与生产过程的人员平均年产值约为 3 000 美元，而在发达国家，这一指数达到 50 000-70 000 美元。

由此可见，农村地区大有增长潜力。因此，我们的任务是，到 2014 年，将农业部门的生产率提高至少二倍。

要完成这一艰巨任务，必须开展农业和工业多样化，即加快发展农业原料加工，在农业部门引进新设备、新技术和新方法。必须利用全世界的经验，将之快速引入我国农业部门。

其次是确保国家粮食安全。

到 2014 年，国产粮食产品应占国内市场 80% 以上。我们完全有可能做到这一点。

第三是实现出口潜力，主要是在关税联盟成员国、中亚、高加索和中东市场。

我们已经在建设 Zhetygen——霍尔果斯和乌津——土库曼斯坦边界铁路线，这将基本上为我们的产品进入中国和阿拉伯海湾各国的市场打开通道。我们将开工兴建的中国西部——西欧高速公路，是商品流通的重要公路。

我要特别强调“未来经济”的各个部门。一个高效、有效运作的国家创新体系应成为未来经济的基础。

我们已在这方面取得了一些发展。我们会走得更远。作为新大学的一部分，将在阿斯塔纳建立三个新的科学中心。

生命科学中心将与世界领先的科学中心联合进行器官移植、人工心脏和肺、干细胞和长寿药物等领域的研究。

能源研究中心将研究可再生能源、物理和高能技术等问题。

跨学科仪器中心将是一个工程中心，包括实验室设施和设计中心。

这三个中心将于今年建成。

我指示政府根据我国今年的工业发展优先重点，拟订一份 2020 年以前的跨部门科学技术发展联合产业计划。

还要加快起草一项有关科学的新法律。这对进一步发展非常重要。

3.2 适当的贸易政策和对经济竞争力的支持

哈萨克斯坦积极参与整个独立国家联合体(独联体)的一体化进程。与俄罗斯和白俄罗斯建立的关税联盟于 2010 年 1 月 1 日生效，对哈萨克斯坦各项一体化举措而言是一个突破。

2012 年 1 月 1 日将创建统一经济空间，这是三个国家一体化进程的下一阶段。这将意味着实现更高层次的一体化，届时将实现资本和人力的自由流动。

为支持独联体的区域经济一体化，政府应在满足哈萨克斯坦经济发展优先事项的条件下，加快加入世界贸易组织的进程。

我认为，我们的企业家现在必须评估新出现的机遇，认真制定进入新市场的有效战略，增强竞争优势。

当然，正如人们所说的，“没有竞争，人们可以睡得更安稳，但生活得更糟糕”。哈萨克斯坦人民的确希望生活得更好，不会允许任何东西阻碍他们的计划。

3.3 吸引投资

显然，仅靠国家资源不足以实现我们的多样化计划。外国直接投资应成为实施计划的基本资金来源。

我在进行国际访问时，为哈萨克斯坦吸引投资是一个高度优先事项。许多国家认为有理由投资于我国经济。

今天，从中国、韩国和阿拉伯联合酋长国以及法国、意大利和俄罗斯公司吸引 200 亿美元投资的问题已经解决。

这些投资将投向非原材料部门，将用于启用基础设施及合资企业产业计划规划的几十个设施。

吸引约 30 亿美元资金建设“中国西部——西欧”高速公路和 20 亿美元建设从我国西部到南部的天然气管道两个问题也得到了解决。

这一切都是对材料部门的投资，总额超过 100 亿美元。可以看到，我们已做了大量工作，用财政和物质资源支持这一计划。

我们必须在哈萨克斯坦创造最有吸引力的环境，使投资者愿意来本地区工作。

考虑到工业发展的优先事项，必须对经济特区和工业园区的运行采用新的方法。我指示政府拟订一项关于经济特区的新法案。

公私伙伴关系机制在吸引私人投资方面有巨大潜力。

我们已经在哈萨克斯坦启动这一机制，但需要根据国际最佳做法加以完善。

我指示政府在今年上半年对关于特许权的立法进行适当修改。为了引入项目融资原则，我们需要通过立法规定，为建立具有特殊法律地位的特殊项目组织提供可能性。

3.4 创业精神——新经济的驱动力

创业精神将是多样化的核心。

我们希望看到一个强大的企业家阶层，他们随时准备承担风险、把握新市场和引进创新。

企业家是经济现代化的驱动力。

在这方面，我指示政府从 2010 年起在各个地区实施有关创业发展的单一预算方案。

我建议把它称为“2020 年企业路线图”。

该方案的目的是在各个地区发展一个新的企业群体，特别是中小型企业，从而创造长期就业机会。

该方案的资金应用于以下方面：

- 用于支付贷款利息；
- 为中小型企业提供部分信用担保；
- 为企业提供支持服务；
- 进行人员再培训和专业发展、青年实践培训和社会工作。

“2020 年企业路线图”为创业以及银行和投资者出资发展非原材料项目提供了新的机遇。

政府将与各州州长一道，根据对每个地区经济潜力的计算，在 3 年期预算中按年编制总的资金限额。这些资金将划拨到各地区。

州长将全面负责由该方案资助的中小型企业项目。

我指示政府将社会创业公司的管理责任转移给地方行政机构，事实上，后者应成为区域性的企业发展公司。

3.5 国内产品——成功实施 2020 年计划的措施

支持非采掘业的商品出口应成为工业化的主要方向。

各种国内品牌将在出口市场上代表哈萨克斯坦的产业。

因此，政府的任务是创建一个完整的出口支持体系，为收购资本资产提供融资、为出口提供服务支持、为出口商提供赠款和出口贸易融资。

3.6 各地区的发展——国家的发展

如果不实行区域发展改革，我们就不能加速实现多样化。因此，我们需要着手建立经济增长中心。在哈萨克斯坦西部，应发展石油和天然气部门、化工产业、设备生产和运输能力。

在中部、北部、南部和东部，发展重点将包括采矿和冶炼综合企业、原子和化工业及农业。

我们在发展传统产业的同时，需要根据国内需求，在阿拉木图和阿斯塔纳等拥有强大人力资源的城市发展各个部门。

必须合理发展出口潜力高的非第一产业部门，以及在我国北部和南部地区发展农业部门。

应在阿拉木图和阿斯塔纳发展未来经济部门。

应特别重视进一步发展我们的首都阿斯塔纳，这个城市的经济有竞争力，而且对我国人民和旅游者也有吸引力。

新的区域政策是 2020 年战略计划的最重要部分。

我指示政府与各州州长以及阿斯塔纳和阿拉木图的市长一道，深入探讨各区域的投资政策问题。

3.7 实施 2020 年战略计划的基本条件

为使我国经济做好准备，迎接全球经济的复苏，并提高抵抗外来挑战的能力，我们必须开展三方面的工作：

- 第一，大大改善商业环境；
- 第二，确保金融体系的稳定运行；
- 第三，继续建立一个可靠的法律环境。

我指示政府，到 2011 年，将与商业注册和商业经营有关费用减少 30%，到 2015 年再减少 30%。

到本十年末，中小型企业在国内生产总值中的比重应该提高到 40%。

到 2020 年，哈萨克斯坦将进入排名前 50 的商业环境最佳国家行列。

重要的是要确保金融体系的稳定和稳步运行。

必须使国内证券市场有效运行，到 2020 年该市场将是独联体和中亚地区的伊斯兰银行业区域中心，并将进入亚洲十大金融中心行列。

规范国内金融体系将有助于充分应对危机后世界的各种挑战和威胁。

金融监管机构将确保减少银行部门累积负债总额中对外负债的比例。

外国借款的绝大部分应以建立高效率和有竞争力的产业为目的。

必须杜绝银行中或明或暗的挂靠机构。

我们必须严格监控银行，确保他们仅从事银行业务，而且其活动非常透明。

我们帮助银行在危机中生存下来，现在银行必须积极帮助经济实现危机后恢复和发展。

在危机期间，国家基金为我们充当了某种“安全气囊”的作用。现在，该基金的目标是成为稳定和繁荣的担保机构。

政府需要认真积聚来自原材料出口以外的预算收入的潜力。

本十年末，非石油预算赤字不应超过国内生产总值的 3%。将来，这一比例应降为零。

从今年起，向国家预算的担保转移额将固定为 80 亿美元的绝对值。

这种转移应首先用于实现工业化。

不向预算提供国家基金贷款或其他额外转移。

采用这些方法后，国家基金的资产到 2020 年将增加到 900 亿美元，至少相当于国内生产总值的 30%。

我指示政府在今年第一季度提出一个新的国家基金组成和利用设想，供我核准。

总体而言，到 2020 年，我们必须在加速经济多样化方面取得下列主要成果：

- 制造业在国内生产总值中的比例至少应为 13%；
- 非初级产品出口在总出口中所占份额应从 27% 提高到 45%。制造业的生产率应提高两倍，农业部门的生产率应至少提高 4 倍；
- 能源使用在国内生产总值中所占比例应至少降低 25%。创新活跃型企业所占份额应从 4% 提高到 20%。到 2015 年，农业部门的出口潜力应从 4% 提高到 8%，而哈萨克斯坦本国生产的建筑材料应满足 80% 的国内建筑需求。

这是摆在各级政府和州长面前的具体任务，也是对他们的责任要求。因此，必须增加所有公司和企业管理人员的责任。这是一个全球性问题、国家生存问题和独立问题。

在 5 年时间里，政府应确保冶金产品的生产和出口翻一番，化工产品的生产增加两倍。到 2015 年，来自新项目的预算收入将增加 3 000-4 000 亿坚戈，并减少对原材料出口相关行业的依赖。

4. 人——国家的主要财富

国家现代化战略能否得到成功实施，首先取决于哈萨克斯坦人民的知识、社会状况和健康状况。

4.1. 教育

到 2020 年，无论在城市还是农村，所有儿童都将接受学龄前培养和教育。在这方面发展公私伙伴关系有着相当大的潜力。私人家庭幼儿园和小型中心可以提供国家机构以外的另一种选择。

我指示政府和各州州长一道，在今年上半年拟订和着手执行一个特别的“Balapan”方案，旨在扩大儿童接受学前培养和教育范围。

政府将采取一切必要措施,确保在 2020 年以前成功实行 12 年中等教育模式。

将根据专业标准提供职业和技术教育,并使之与经济需要紧密结合。

高等教育质量将达到国际最高标准。全国高校应努力达到与世界领先大学相同的地位。

到 2015 年,国家创新体系将全面投入运行;到 2020 年应取得成果,将各种开发、专利和实用技术应用于我国经济发展。

在教育领域,将特别优先重视实施各种项目,例如在阿斯塔纳正在建立的特有教育机构,包括新国际大学、特殊基金和已成功运行的智力学校。

我已同意以我的名字命名这些机构。

我们应采取一切必要措施,使他们成为国家教育体系的龙头,成为制定和试验先进教育计划的主要平台,之后将这些计划在整个共和国推广实施。

我指示政府在今年第一季度拟订并向议会提交一份相关议案,以使这些教育机构能充分运行。

4.2. 医疗保健

人民的健康是哈萨克斯坦成功实现战略目标的组成部分。

今天,我们正准备采用注重成果的医疗服务融资和付款制度。我们已为实施有效的医药供给制度创造了一切必要的基本条件。

50%以上的药品将在本国制造。

要加快修订关于教育和医疗保健领域公共企业各项活动的共和国立法。

健康的生活方式和人们对自己的健康共担责任的原则,应该成为医疗保健公共政策和人们日常生活的主要原则。

为了筹备 2011 年亚运会,我们正在兴建各种体育基础设施,这将为发展群众体育运动创造必要的先决条件,使各个地区跟上阿斯塔纳和阿拉木图的发展步伐。

旅游和体育部应与各州州长共同确定联合行动,以在我国发展群众体育并将其转变为现实。

多达 30%的哈萨克斯坦人都应参与群众体育,只有这样我们才能取得进步。这也是整个政府的任务。

政府将采取一系列措施,建设和装备保健设施、培训人员、提倡健康生活方式。到 2020 年,产妇和婴儿死亡率将降低 50%,总死亡率降低 30%,结核病发病率降低 20%。

届时，预期寿命可望提高到 72 岁。在这些枯燥的数字背后，将有成千上万国民的生命得到挽救。这是最重要的目标。因此，我们必须竭尽全力实现它！

4.3. 提高生活质量和社会保障

今后十年的主要任务是提高哈萨克斯坦所有公民的生活质量和水平，加强社会稳定和安全。国家将创造一切必要条件，到 2020 年使我国人口增长 10%。

政府社会政策的首要重点是为人民提供就业。

因此，我确定的目标是，到 2020 年，失业率不超过 5%，收入低于标准水平的公民所占比例不超过 8%。

社会服务应只提供给有需要的公民，而且要符合现代标准和哈萨克斯坦的生活水平。

到 2015 年，标准退休金数额应提高到生活工资水平的 60%，国家社会津贴应比 2010 年增加 1.2 倍。

我们采取了连贯一致的行动。去年，国家机构员工的养老金、补助金和工资提高了 25%。社会津贴平均增长了 9%。

本年度的国家预算已拨付资金，用于从 1 月 1 日起将养老金提高 25%，从 7 月 1 日起将公职人员的补助金和工资提高 25%。

我相信，去年积极的经济增长态势使得我们可以提前三个月，即从 2010 年 4 月起将公职人员的补助金和工资提高 25%。我指示政府为此采取必要措施。

4.4. 关心退伍军人

今年，我们将庆祝伟大的卫国战争胜利 65 周年。这个日子在我们共同走过的历史中非常重要。

将从预算中向每个退伍军人和伤残军人一次性支付 65 000 坚戈的援助。

被视为等同于退伍军人和伤残军人的人、在伟大的卫国战争中捐躯军人的父母和配偶、伤残军人的遗孀和战争年代在国内工作的人也将得到物质支持。

此外，为配合战争胜利 65 周年大型庆祝活动，将拨款 3.83 亿坚戈，支付退伍军人和伤残军人的旅行优待费用。

这是为了赞颂我们的父辈和祖辈做出的英勇牺牲和取得的胜利，赞颂他们为我们创造的和平生活。

4.5. 住房和公用事业部门政策

从危机中汲取的教训要求我们改善住房建设政策。我认为为此目的建立的住房建设储蓄制度大有潜力。要遵循公民、Zhilstroisberbank、国家和建筑公司平等建立伙伴关系的原则。

这是什么意思呢？

公民在 Zhilstroisberbank 中累积一部分住房费用，这样就有机会获得低成本抵押贷款。

Zhilstroisberbank 是公民在住房方面的一个优选“库”，它负责寻找建筑投资者和愿意为住房建设提供资金的二级银行，并最终承担客户的角色。

国家通过地方执行机构分配土地并提供公用事业。

这样，公民可以充分参与住房建设。即有消费需求，又可以控制建设。我指示政府在 2010 年继续执行根据 2009 年的路线图计划启动的住房和公用事业部门重建工作，并在 2011 年之前制定 2020 年住房和公用事业基础设施大规模现代化建设计划。

在进行住房和公用事业基础设施现代化的同时，也应降低具体运作成本，并引进节约资源的技术。

要继续开展农村自来水供应工作。在小城市，100%的人口都应获得高质量的水。

5. 国内稳定——2020 年战略计划的可靠基础

保持社会和谐稳定和加强国家安全，是 2020 年国内政策和国家安全领域的主要目标。

在新的十年，我们将继续完善政治制度，不断进行政治现代化，以支持经济计划取得成功。在这方面，法律改革将发挥关键作用。

将在执法体制改革方面认真开展工作。今天，我们遗憾地看到，由于管理不善、执法机构的职能冲突、适当人事工作的缺乏以及全国执法系统的活动缺乏透明度和控制等原因，出现了一些问题。

这个部门残留着原有制度的种种弊端。在我们的刑法制度中，刑罚所占比例低于 5%，改造教养仅占 0.4%，而公共劳动所占比例为 0。

监禁仍是主要惩罚形式。没人负责监狱释放人员的改造工作。

结果，他们加入了惯犯的行列。

我要单独谈谈改革的几个大方向。

第一，要优化执法制度，为每个国家机构设立明确的职权范围。

要使我们的法律人性化，提高法律的质量。

执法系统的活动重点应从部门内部利益转为保护公民的权利和国家利益。

我们应该进行严格的议会和公众监督。因此，必须改进对每个执法机构活动的报告和估计。

衡量工作成效的标准不应是量化指标，而是工作质量，体现为公民、法人机构和外国投资者的信任感增强。

换句话说，在新的十年，我们需要有一个符合民主国家执法服务国际高标准的新的执法系统。依照我的命令，已编写了相应文件草案。

因此，我请总统事务局、政府、最高法院和执法机构立即着手开展这一全面、系统的法律政策现代化工作。

我还指示议会今年提出一项执法系统改革法案。

亲爱的哈萨克斯坦人民！

支持我国公民机构和公共机构的政治进程将继续下去。

我们的合作是取得共同成功的主要条件之一。未来十年，伟大的成就在等待着我们。

我指示政府向新闻媒体和非政府组织拨款 10 亿坚戈，以解释哈萨克斯坦 2020 年社会、经济和政治发展计划的主要原则。这应通过国家采购来实现。

去年，在这个讲台上，我呼吁各个政党之间建立对话，在困难的危机时期支持国家和社会发展。

我的倡议得到了回应，七个政党联合拟订并签署了在经济危机情况下确保经济和政治稳定的备忘录。对此我深表感谢。这是一个意义重大的事件。我们注意到，在此期间的政治言论是理性的，许多情况下的批评也是必不可少的。

这已经成为一种国家价值，有助于维护我们及我们的子孙后代生活成长的这个国家的和平、安宁和相互理解。

现在该是从政党间的对话推进到具体行动的时候了。因为任何政党、任何团体都在为哈萨克斯坦人民的利益而工作。因此，我提议所有政党和社会团体建立一种新的互动模式，有效促进民族团结和发展。

这将汇集所有政治力量，为祖国的利益而奋斗。“祖国之光”党应在这一努力中发挥凝聚作用。

尊敬的哈萨克斯坦人民！

没有团结所有人的国家战略，就不可能执行未来的宏伟计划。

要取得成功，我们每个人都要遵循以下原则：

第一，我们的祖国、独立的哈萨克斯坦至上！

第二，国家和每个公民都不要采取任何破坏哈萨克斯坦社会稳定和人民福祉的行为，无论是在国内还是国外。

第三，经济增长事关每一个人。这是解决主要社会问题的关键，也是确保哈萨克斯坦整个社会和每位公民的福祉的关键！

第四，融入区域和世界市场是发展的最重要条件。

6. 外交政策

哈萨克斯坦外交政策的基础是外交政策构想。

我们将奉行积极、务实和平衡的外交政策，旨在确保国家利益，提高我国的国际威望和加强国家、区域和全球安全。

哈萨克斯坦打算参与构建新的国际关系架构以及勾勒世界贸易和金融体系等方面的全球决策进程。

哈萨克斯坦将积极促使调控现有各集体安全体系之间的战略对话。

在独立后的岁月里，哈萨克斯坦在区域和世界经济进程中充分、无懈可击地发挥了负责任参与者的作用。

因此，世界主要国家的首脑以及从经济到人道主义组织等权威国际机构的领导者都把哈萨克斯坦视作他们的朋友。

我们应为此感到骄傲。

哈萨克斯坦享有的较高国际声誉使其成为欧洲安全与合作组织的主席。这是我们的崇高荣誉。在人类现代史上最复杂的时期担任欧安组织主席，是至高无上的责任。

欧安组织有独特的成员地理结构，包括三个大洲的 56 个国家，在国家交往方面有丰富的经验，是国际安全与合作的主要机制之一。

我们已经简要提出了担任欧安组织主席的设想。因此，我不再详细论述。

作为安全领域最权威组织的主席，哈萨克斯坦将奉行“信任、传统、透明、包容”的信条。

我们将协同努力，探索解决许多紧迫问题的共同方法，建立用于预防可能出现的危机局势的机制。

我们打算在基本安全问题以及欧安组织的自身发展问题上扩大和加强共识。

我们将尽一切必要努力，使欧安组织成为充分体现二十一世纪世界多样性的一个机构。

许多欧安组织的参加国支持哈萨克斯坦的计划，以及我提出的今年在阿斯塔纳举行欧安组织首脑会议的建议。

我提议首脑会议讨论与欧安组织地区的安全有关的实际问题、阿富汗的局势以及包容问题。

作为欧安组织的主席，我们将着眼于发展全世界人民的安全和繁荣。

亲爱的哈萨克斯坦人民！

尊敬的国会议员！

正如你们所看到的，我国已准备进入新的发展阶段。我们以前从未完成过如此复杂而巨大的任务。

我们仔细分析并权衡了未来 10 年的各种可能性。

将向你们提供并在报刊上发布 2020 年发展计划。基本上我们每个月都会预报将做些什么，以及在何地、以何种方式去做。如上所述，最重要的是我们的所有努力都有必要的财政资源支持。

我们知道我们将面临什么困难。世界危机尚未结束，但最艰难的阶段已经过去。像去年一样，我还要警告，不可抗力情形可能会改变我们的计划，但我们的总体路线不变。

这是我们发展计划的本质和重要性所在。

每一个人都将获得高质量的医疗服务。

全国各地每一个家庭都可获得从幼儿园到大学的高质量教育。

将提高全国住房和公用事业服务的质量。

养老金领取者、残疾人和贫困家庭将得到安全保护。

青年人是我们的未来的基础，他们将拥有建设未来的各种新机遇。

这是展现在你们每一个人、每一个家庭和我们国家面前的新机遇。

为了实现 2030 年发展战略中确立的战略目标，我们必须团结一心，不断履行我们的使命：我们正在建设一个独立、繁荣、政治上稳定的哈萨克斯坦。

我们对“祖国之光”党的党员寄予厚望，你们应调动整个社会 and 所有党员，解释并执行未来十年的任务，从根本上领导这项工作，使该计划成为你们的计划。

我的同胞们！

在结束讲话时，我想告诉你们：我们齐心协力，使哈萨克斯坦取得了成功；齐心协力，我们将使她更加繁荣昌盛。

一位智者说过：“团结一心的民族必将取得成功。”

我们的国力已有所增强，为此我们赞扬哈萨克斯坦人民的英勇无畏。我们已取得重大成果，但仍有许多工作要做，还有许多宏伟目标在等待着我们。

人口不多、经济正在发展的国家需要新技术。只有使用新技术，我们才能赶上世界先进强国和本地区的国家。

这一计划的最终目标是加强哈萨克斯坦和哈萨克民族的独立，并为哈萨克语言和文化的繁荣创造机遇。

只要哈萨克斯坦人民保持团结一致，这一目标是可以实现的。

只有保持人民的团结，才能实现这一目标。最近，我收到来自哈萨克斯坦各地的信件和电报，其中大部分提到与哈萨克斯坦担任欧安组织主席和我本人的工作有关的问题。在此，我想以一封信为例，让你们真切感受到人民的心声：

“亲爱的努尔苏丹·阿比舍维奇，今天，哈萨克斯坦正在欧洲发挥领导作用，这是我们自豪和喜悦的源泉。对于生活在边界附近地区的 85 000 名居民而言，安全与合作尤其重要。这是人民的主要目标和愿望。哈萨克人民何曾在欧洲发挥过如此重要的作用？我们充其量不过有这样的梦想而已。我祝愿您和哈萨克人民成功履行这一重要使命。在我们地区，人民过着和平健康的生活。最重要的是，没有什么东西扰乱孩子们的梦想。生活条件已经逐步改善。愿上帝支持你的工作。” Rayimbek 区荣誉市民，Sovet Orzaev (签名)。

大量表达强烈支持的来信体现出我国人民的宽广胸怀和包容忍耐。他们展现出对自己国家和世界其他地区的现状的深刻了解和认识。

因此，从这个意义上讲，有了知识和毅力，我们一定能成功实施这一计划。这不仅仅是总统、议会和政府的任务。

我们希望我们的未来一片光明。为此，我们必须挽起袖子，加倍努力。

亲爱的同胞们，祝你们成功实现这些崇高目标！

谢谢关注。