



第六十四届会议

议程项目 150

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011
年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概述	5
B. 规划假设和特派团支助举措	6
C. 区域特派团合作	8
D. 伙伴关系、国家工作队协调及综合特派团	9
E. 成果预算框架	9
二. 财政资源	47
A. 总表	47
B. 未编入预算的捐助	48
C. 增效	49
D. 空缺率	49
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	49



F. 培训.....	50
G. 解除武装、复员和重返社会.....	51
H. 探雷和扫雷事务.....	52
I. 速效项目.....	53
三. 差异分析.....	54
四. 有待大会采取的行动.....	58
五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/291 号决议中的决定和要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要.....	59
附件	
一. 定义.....	71
二. 成果预算框架：支助构成部分.....	73
三. 组织结构图.....	75
四. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况.....	80
地图.....	84

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算,数额为1 444 094 400美元,其中包括已编入预算的自愿实物捐助400万美元。

预算用于部署760名军事观察员、19 815名军事特遣队员、391名联合国警察、1 050名建制警察部队人员、1 234名国际工作人员、2 960名本国工作人员、609名联合国志愿人员和64名政府提供的人员,包括临时职位。

联刚特派团2010年7月1日至2011年6月30日财政期间的所需资源总额,已通过按构成部分(稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助)归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明,适用时已与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(千美元,预算年度为2010年7月1日至2011年6月30日)

类别	支出 (2008/09)	分配数 (2009/10)	费用估计数 (2010/11)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	484 249.2	550 589.4	580 417.3	29 827.9	5.4
文职人员	240 429.1	263 887.2	280 788.1	16 900.9	6.4
业务费用	438 663.5	532 108.0	578 889.0	46 781.0	8.8
所需资源毛额	1 163 341.8	1 346 584.6	1 440 094.4	93 509.8	6.9
工作人员薪金税收入	23 982.9	26 236.3	30 916.7	4 680.4	17.8
所需资源净额	1 139 358.9	1 320 348.3	1 409 177.7	88 829.4	6.7
(编入预算的)自愿实物捐助	4 244.9	4 953.9	4 000.0	(953.9)	(19.3)
所需资源共计	1 167 586.7	1 351 538.5	1 444 094.4	92 555.9	6.8

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提 供的人员	共计
行政领导和管理										
2009/10 年度核定数	—	—	—	—	84	35	—	3	—	122
2010/11 年度拟议数	—	—	—	—	87	37	—	4	—	128
构成部分										
稳定安全环境										
2009/10 年度核定数	—	17 883	—	550	20	7	—	1	—	18 461
2010/11 年度拟议数	—	16 863	—	550	23	7	—	1	—	17 444
刚果民主共和国领土安全										
2009/10 年度核定数	760	—	—	—	23	13	16	14	—	826
2010/11 年度拟议数	760	1 020	—	—	27	13	—	14	—	1 834
安全部门改革										
2009/10 年度核定数	—	—	391	500	23	17	—	1	14	946
2010/11 年度拟议数	—	—	391	500	30	17	—	4	64	1 006
民主机构与人权										
2009/10 年度核定数	—	—	—	—	202	252	96	150	—	700
2010/11 年度拟议数	—	—	—	—	192	311	51	83	—	637
支助										
2009/10 年度核定数	—	1 932	—	—	828	2 531	12	504	—	5 807
2010/11 年度拟议数	—	1 932	—	—	837	2 550	12	503	—	5 834
共计										
2009/10 年度核定数	760	19 815	391	1 050	1 180	2 855	124	673	14	26 862
2010/11 年度拟议数	760	19 815	391	1 050	1 196	2 935	63	609	64	26 883
净变动	—	—	—	—	16	80	(61)	(64)	50	21

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概述

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务是安全理事会第1291(2000)号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第1906(2009)号决议延长至2010年5月31日。

2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。

3. 在这一总体目标范围内,联刚特派团将于本预算期间提供下文各框架所载的相关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架根据特派团任务规定确定的构成部分(稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权及支助)归类。

4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与2009/10年度预算相比的人数差异,在有关构成部分下予以说明。

5. 特派团在金沙萨的总部是秘书长特别代表及其副手、部队指挥官、警务专员和特派团支助事务主任办公室所在地,主要负责整个特派团的规划工作,开展不能下放给外地办事处的集中行动,确定所需资源,并向外地分配资源。特派团有两个区域办事处,即位于金沙萨的西部区域办事处和位于戈马的东部区域办事处。这两个区域办事处协调向各自管辖范围内的17个外地办事处和5个办事分处、包括位于金沙萨的特派团总部提供分散化的支助安排。在办事处一级,外勤业务管理员负责向其管辖地区的客户、包括军事单位和建制警察部队直接提供日常支助。鉴于联合国和国际社会需在区域层面做出努力,帮助安全理事会实现在该区域维持国际和平与安全的总体目标,联刚特派团仍维持在基加利、坎帕拉和比勒陀利亚的联络处。

6. 特派团的军事结构包括一个部队总部和部署在戈马的一个前方总部。部队部署情况如下:西部1个旅,由2个营组成,其中一个营正处在被重新部署到东部的过程中;东部3个旅,2个区,共17个营,其中15个营部署在南北基伍和伊图里,军事部分的主要精力都集中在这一地区。在金沙萨部署了3个建制警察部队,而其余3个部队部署在西开赛、东开赛和北基伍。军事观察员和联合国警察部署在全国各地。

7. 特派团在金沙萨维持一个后勤基地，向部署在金沙萨和该国西部地区的人员提供支助服务，在乌干达恩德培设有一个后勤中心，为部署在东部地区的军事人员、联合国警察和实务文职人员提供后勤支助，包括协调空中业务，支持将部队和货物经恩德培战略空运到联合国苏丹特派团(联苏特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)加以部署。

B. 规划假设和特派团支助举措

8. 联刚特派团的军事资源及有关活动将继续侧重于南北基伍两省、东方省、马涅马省和加丹加省，这些地方是安全问题集中地，也是剩余的外国武装团体解除武装、复员和返国以及刚果武装团体解除武装、复员和重新融入社会工作的集中地。临时增派的 3 085 名军事人员和建制警务人员将重新平衡军事和警察构成部分，使其更加灵活和灵敏，更有能力履行新任务，诸如防止被赶出南北基伍的外国武装团体流窜到马涅马省和加丹加省。部署额外的特种部队和行动后备人员将进一步加强联刚特派团主动行动和快速应对突发情况的能力，并将重点放在保护平民上。

9. 安全理事会第 1856(2008)号决议请联刚特派团开始规划向政府和联合国国家工作队逐步移交在西部各省的任务，在东部集中开展工作。预期计划于 2010/11 年度期间举行的地方选举将促进巩固该国的民主进程和稳定。根据安全理事会第 1906(2009)号决议的要求，联刚特派团正在进一步发展现行基准，确定特派团任务重组办法，特别是一些关键的任务，联刚特派团必须完成这些任务，才能考虑缩编。

10. 为刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)当前行动提供的支持被视为是更广泛安全部门改革的一个短期构成部分。特派团将协助政府完成大规模的军事行动并逐步集中精力开展有针对性的军事行动和非军事努力，制服解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、上帝抵抗军(上帝军)及残余刚果武装团体。为进一步巩固和平与稳定，包括解决在刚果民主共和国东部活动的卢民主力量，将采取若干非军事措施，例如协助刚果民主共和国政府和卢旺达政府界定解决与卢民主力量相关问题的条件；鼓励会员国针对居住在其国家的该团体领导人采取必要的法律行动；加强解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案工作，包括通过宣传工作提高认识，并探讨如何进一步吸引卢民主力量战斗人员自愿回返，促进未参与灭绝种族活动的卢民主力量士兵持久融入社会和经济生活；以及支持将国家权力扩展到卢民主力量部队被赶出的地区，包括矿区和对武装团体有经济利益的其他地区。

11. 与此同时，联刚特派团将支持更广泛的安全部门改革，其中包括协调各国际伙伴方。特派团将继续协助政府加强警察和法治能力，包括在司法和惩教领域。

作为安全部门改革主要构成部分的防卫改革将包括审查、培训刚果(金)武装力量成员和建设其能力,使政府能够逐步承担起特派团当前的安全责任。

12. 保护平民将依然是联刚特派团工作的重中之重。将在联刚特派团和联合国国家工作队联合制定的全系统保护平民战略框架内采用联合国在此方面的战略。这一战略的关键要素包括:(a) 数据监测与分析,目的是加强保护活动,分析军事行动对平民的影响;(b) 预防、缓解并预期在保护平民(包括境内流离失所者)方面的风险,向受到武装冲突影响的民众提供人道主义援助,同时遵循不伤害原则;(c) 通过定期监测和公开报告违反国际人道主义法、人权法以及难民法情况,包括性暴力行为,建立问责机制,打击有罪不罚现象,并且改善诉诸司法的途径;(d) 促进法治,恢复合法的民主体制。

13. 联刚特派团将支持执行打击性暴力行为综合战略,并将这一战略充分纳入人道主义行动计划及联合国安全与稳定支助战略。联刚特派团还将支持刚果民主共和国政府在侵犯人权行为方面实行零容忍政策。

14. 联刚特派团与广泛的联合国系统和国际伙伴一道,将继续将重点放在执行联合国安全与稳定支助战略方面,途径是在东部 5 个省(东方省、北基伍省、南基伍省、马涅马省和加丹加省)协助刚果民主共和国政府,并支持将国家权力扩展到从武装团体手中解放的区域和关键的采矿区域,包括设立基本的行政和法治结构。联刚特派团将通过联合国安全与稳定支助战略,支持执行刚果民主共和国东部地区稳定与重建计划中政府确定的优先事项,包括刚果(金)武装力量驻防、安置他们的受扶养人、前战斗人员重返社会方案、加强刑事司法系统、通过恢复基本服务为境内流离失所者和难民回返提供支助、设立地方和解委员会、为他们的回返制定更广泛的联合国/政府联合战略。

15. 根据联合国安全与稳定支助战略开展的各项努力将继续将重点放在执行和开展已规划的方案活动,包括设立稳定和恢复多方捐助者信托基金,目的是支持和补充仅部分获得建设和平基金资助的各项活动并支持落实政府的稳定和重建计划。该战略已经从捐助方处筹集了 1.36 亿美元,正在将这笔资金用于稳定活动。设立稳定和恢复多方捐助者信托基金后,预期获得的支助将增多。

16. 特派团将继续通过向政府、议会以及当局提供政治咨询,加强民主进程,其中重点强调就有关民主进程方面的共有问题进行宣传、提供技术支持以及对国际捐助界发挥协调作用。加强民间社会的作用和善治,以及向土地问题、难民回返、境内流离失所者以及族裔紧张态势引发的地方争端解决机制提供援助,也将依然是加强民主进程方面的优先事项。

17. 在政府进一步作出明确说明的前提下,特派团将支持筹备地方和国家选举。特派团将在实务(信息共享)、行政及后勤领域继续向非法开采自然资源问题专家小组提供支助。

18. 特派团支助司将继续向平民、军事和警务人员提供后勤和行政服务。2008/09 年度开始执行新的军事行动机动构想，其中包括对若干分散部署的营进行频繁和快速的调动，导致军事行动的行动节奏加快，该司对此将继续予以支持。该司将为多达 88 个临时的连队行动基地提供支助，而在 2006/07 年度仅为 40 个此类基地提供了支助。该司还将支持将最多一个营规模的特遣队迁移到该国东部地区，将一个二级医院迁移至金沙萨并关闭或迁移最多 5 个军事观察员队部。特派团支助司提供的服务将包括检查和核查特遣队所属装备，运送部队执行安全任务以及提供口粮、燃料和水。在提供燃料方面，预计 2010 年 7 月 1 日将在整个任务区实行燃料存储和供应交钥匙合同。还将向刚果(金)武装力量提供联合行动和培训方面的支助。最后，在选举活动方面，将为更新选民登记册提供一定的技术、业务和后勤支助。

19. 由于刚果民主共和国幅员辽阔，而且特派团行动重要地区缺乏道路基础设施，空运将仍然是运送部队、货物和文职人员的主要方式。此外，特派团支助司将继续支持联合国国家工作队成员和各政府实体为联刚特派团执行与授权相关任务提供空运服务。但是，联刚特派团将继续更多使用陆路和水路等其他运输手段，尽量减少大量密集空中活动带来的风险。

20. 联刚特派团还提议在通信和信息技术领域改善若干服务，包括加强网络，将甚高频/特高频的覆盖面扩大至目前无信号区域，加强灾后恢复和业务连续性备份系统，改善 9 个地点进入该系统的情况。还计划在地理信息系统和制图服务、库存资产水平及资产记录的准确性、战略燃料储备库存的质量和管理、口粮的质量、减少车辆重大事故以及轻型车辆的提供等方面进一步改善服务。

21. 特派团还将通过执行太阳能项目及收集雨水，使用更清洁技术，优化自然资源管理。特派团将通过清理石油泄漏，开展环境基线研究及执行垃圾分类方案，加强对维持和平行动部/外勤支助部制定的联合国外地特派团环境政策和准则的遵守。

22. 特派团将努力减少性剥削和性虐待的案件数，途径是增加性剥削和性虐待问题军事培训师，同时继续培训新到任的警务人员、军事观察员、参谋以及所有文职人员，并增加对外地办事处的评估访问和评价的次数。

23. 最后，联刚特派团已经同意参与一个旨在改善支助构成部分成果预算框架列报格式的试点项目。立法机构的意见和建议将决定是否在所有特派团今后的预算报告中采用这一列报格式。

C. 区域特派团合作

24. 在刚果民主共和国建立一个稳定的安全环境对该区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在基加利、坎帕拉和比勒陀利亚保持联络处，并在政治

事务司设立了一个协调人，负责就区域问题向高级管理层提供咨询并承担联络工作。秘书长特别代表继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在布隆迪、中非共和国、乍得和苏丹的综合办事处定期举行会议。特派团还将与其他签字方一道，协助和监测执行 2007 年 11 月 9 日《内罗毕联合公报》及有关在该国内活动和存在的外国武装团体的各国际协议。

25. 联刚特派团将继续促进对恩德培后勤中心的利用，将其作为联合国在该区域其他行动的共用资源。

D. 伙伴关系、国家工作队协调及综合特派团

26. 在若干领域采取了具体步骤，加强特派团和联合国国家工作队的一体化，这些领域包括联刚特派团与联合国各机构、基金和方案正在联合执行的联合国安全与稳定支助战略；为其成立了联合保护小组的平民保护战略；设立的一项便利联合国国家工作队使用联刚特派团飞机的机制。为推动这些努力，并且根据秘书长政策委员会的要求，联合国系统拟订了一个指导今后三年(2010-2012 年)工作的总体战略，即将联合国系统在巩固和平阶段的各方案工具和战略综合起来的综合战略框架。

27. 刚果民主共和国综合战略框架的总体目标是：(a) 就联合国如何协助刚果民主共和国政府和人民结束在该国东部地区旷日持久的冲突、巩固其他地区的和平以及在全国加快复苏和发展进程达成共同愿景；(b) 将这一愿景转变成一个单一、连贯的战略框架，其中列出明确的目标和优先事项，同时充分考虑到减贫战略、政府优先行动计划及刚果民主共和国东部地区稳定和重建计划中反映的政府自己的目标；(c) 加强联合国协调和管理机制，确保遵循“一体行动”原则协调一致地执行优先事项。

28. 虽然为整个联合国系统的规划提供了一个共同的战略框架，但是综合战略框架将不会取代各机构和各特派团各自的方案拟订工具。不过，联合国国家工作队和联刚特派团将调整其方案和预算规定，以反映综合战略框架中确定的共同战略优先事项。

E. 成果预算框架

29. 为便于列报在人力资源方面的拟议变化，在人员编制方面确定了可能采取行动的六个类别。本报告附件一.A 列出了有关这六个类别的术语定义。

行政领导和管理

30. 秘书长特别代表直属办公室进行特派团的全盘领导和管理。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2 -D-1	P-5 -P-4	P-3 -P-2	外勤人员				
秘书长特别代表办公室^b和副特别代表办公室									
2009/10 年度核定员额	3	3	17	16	13	52	30	3	85
2010/11 年度拟议员额	3	3	17	19	13	55	32	4	91
净变动	—	—	—	3	—	3	2	1	6
联络处和外地办事处主任									
2009/10 年度核定员额	—	4	12	—	16	32	5	—	37
2010/11 年度拟议员额	—	4	12	—	16	32	5	—	37
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2009/10 年度核定数	3	7	29	16	29	84	35	3	122
2010/11 年度拟议数	3	7	29	19	29	87	37	4	128
净变动	—	—	—	3	—	3	2	1	6

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 包括礼宾股、法律事务科、速效项目股、战略规划小组、特派团联合分析小组、联合行动中心及东部协调办公室。

秘书长特别代表办公室和副特别代表办公室

国际工作人员：增加 3 个员额

本国工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

31. 拟议在东部协调办公室设立一个政治事务干事员额(P-3)和一个刚果民主共和国东部协调员特别助理员额(P-3)，工作地点将在戈马。首次设立刚果民主共和国东部协调员员额是在 2008/09 年度期间在秘书长特别代表直属办公室项下。任命了协调员后，在戈马成立了直接向秘书长特别代表报告的东部协调办公室，另外也向秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)和秘书长副特别代表(法治)报告。东部协调办公室管理东部各外地办事处及特派团所有构成部分(包括军事和警察构成部分)的所有活动，确保各项活动遵照特派团核准的综合战略框架执行，在各项活动中形成协同作用，最大化利用资源，同步计划和执行各项活动，避免不必要的拖延。该办公室还监测和分析该地区的政治趋势，并协调执

行东部的维持和平和稳定活动。到目前为止，协调员的工作得到了以下人员的支持：政治事务司的一名政治事务干事(P-5)；从联苏特派团临时调任的一名政治事务干事(P-4)；临时从联络和外地办事处调入的一名协调员特别助理(P-4)以及从联络和外地办事处调入的一名行政助理(外勤事务)。

32. 在协调员的直接领导下，政治事务干事员额(P-3)任职者将监测和分析布隆迪、卢旺达、苏丹和乌干达的区域政治局势和进展情况；监测和分析东方省、北基伍省、南基伍省、马涅马省、加丹加省坦噶尼喀地区的政治和安全进展情况；监测各项政治进程，包括太阳城各项决议、内罗毕公报、承诺书、3月23日协定及任何其他协定；勘察安全事件、流离失所、犯罪及军事活动的趋势，协助与当前政治、安全及军事举措相关的决策；每周向协调员提供一次分析报告；以及必要时向访客和前方总部的参谋提供口头和书面简报。任职者还将视需要对办公室责任区域进行实地访问，并与该地区的政治事务工作人员密切协调，形成对特派团开展活动所必须依据的区域情况的了解，与稳定支助股密切协调，确保根据对该地区的政治分析开展相关活动。

33. 协调员特别助理员额(P-3)任职者将确保充分遵守对总部的所有报告规定，并做好办公室所有活动的全面记录。任职者将安排协调员的差旅和会议计划；陪同协调员参加各次会议并做会议记录；注意该地区当前的各项举措；与政治事务司区域政治干事密切合作，确保协调政治和稳定举措；组织与国家 and 区域部长、武装部队高级官员和军官、捐助方及联合国国家工作队高级成员的会议。

34. 考虑到秘书长副特别代表(法治)办公室的责任范围扩大，拟议在该办公室设立一个业务干事员额(P-3)和一个业务助理职位(联合国志愿人员)。安全理事会第1856(2008)号决议授权联刚特派团重点关注法治、巩固和平和建设和平以及保护平民问题，其中特别关注需要各领域密切协调的性暴力行为。秘书长副特别代表(法治)办公室目前管理6个实务办公室的活动，这6个办公室包括警务专员办公室、人权办公室、法治办公室、儿童保护科、两性平等事务科及性暴力行为股。此外，本报告提议在秘书长副特别代表(法治)办公室下设立一个惩教股。

35. 通过执行综合特派团规划流程，已指定了负责法治问题的秘书长副特别代表作为联合国系统性暴力和基于性别的暴力问题协调人。负责法治问题的秘书长副特别代表是联合国安全和稳定支助战略/刚果民主共和国东部稳定和重建计划有关性暴力和基于性别的暴力筹资机制的共同主席；参与批准方案；执行与会员国代表团、非政府组织和政府当局有关的其他代表职能；与在刚果民主共和国的所有联合国机构、基金和方案负责人以及政府当局协调；主持高级别协调会议并为其提供秘书处服务；协调对所有国家和省级性暴力和基于性别的暴力问题活动的实质性和后勤支助。

36. 此外，负责法治问题的秘书长副特别代表还领导快速反应和早期预警小组，该小组于近期成立，以加强特派团对参加联合军事行动的刚果(金)武装力量所犯违法和勒索行为的指控作出的反应，并确保遵守特派团有关保护平民的任务。

37. 业务干事员额(P-3)的任职者将支助负责法治问题的秘书长副特别代表整体协调和规划法治活动，包括协调快速反应和早期预警小组、监督负责法治问题的秘书长副特别代表主管的办公室和单位的工作、为办公室方案活动提供投入和分析、了解法治领域的最新趋势和发展并起草简报和会议记录。

38. 业务助理员额(联合国志愿人员)的任职者将参加会议、草拟谈话要点和会议记录、处理收发信件、了解法治领域最新趋势和进展。

39. 拟议在秘书长特别代表直属办公室速效项目股设立一个项目干事员额(本国干事)和一个行政助理员额(本国一般事务)。速效项目股接收已在各省设立的项目审查委员会有关项目提案的建议、根据速效项目政策指示准则审查各项建议和支助性材料、处理项目提案供秘书长特别代表批准并在批准后履行必要的行政程序，包括承付和拨付资金。在过去的四个财务期间，秘书长特别代表共批准了 444 个新速效项目。该股负责维护一个特别代表批准并在各省办事处负责人监督下执行的所有项目的数据库，其中包括各省和整个特派团一级的每个项目的预付款信息、支出报告以及开始/结束日期。该股还提供关于速效项目政策指示的指导、就监测已核准项目组合提供咨询意见、为项目实施提供改进建议、确保项目审查委员会按规定举行会议和定期举行关于项目执行情况的会议、为特派团人员开展项目管理技能能力建设。

40. 由于当地执行伙伴能力有限并考虑到目前的业务支助工作量，该股只能每年对每个省进行一次监测访问，导致某些项目在三个月的实施期限内未能完成，且项目实施被延至下一个预算期间，审计委员会在过去几年间已对此提出意见。设立这两个员额将使该股能够开展更为频繁的监测、在项目执行期间及时处理和解决任何问题、帮助加快项目的实施并提高项目的完成率。

41. 项目干事员额(本国干事)任职者将为办事处负责人提供技术支助，并密切监测项目的执行情况，而行政助理员额(本国一般事务)任职者将主要负责处理项目审查委员会的建议以及与速效项目组合有关的行政任务。

构成部分 1：稳定安全环境

42. 构成部分 1(稳定安全环境)反映了特派团确保更好地保护受到迫在眉睫的暴力威胁(特别是来自参与冲突各方的威胁)的平民以及人道主义工作人员的主要优先事项。联刚特派团还支助稳定受冲突影响地区的努力，包括支助解除武装、复员和重返社会进程。目前在这些地区中开展的军事行动正在打击和逐出外国武

装团体。2010/11 年度期间的主要任务将包括：(a) 增加人道主义准入和援助；(b) 预防和减轻刚果民主共和国东部的军事行动造成的人道主义后果；(c) 促进境内流离失所者和难民返回。实现这些目标的途径将是制定民政和军事联合战略及应急计划，其目标是提高特派团保护平民的能力，包括联合保护小组定期出访；支助政府建立运行良好的行政架构，通过扩大和巩固之前被武装团体控制地区的国家权力机构稳定北基伍省、南基伍省和东方省等东部地区；解除非法武装团体的武装；为释放与武装团体有关联的儿童作出安排；为与刚果(金)武装力量的联合军事行动提供后勤支助。此外，在联合国安全和稳定支助战略和刚果民主共和国政府关于该国东部的稳定和重建计划的框架内，联刚特派团将协助政府培训和部署民政管理人员，继续在不稳定地区恢复国家权力以方便运送人道主义和早期恢复援助，并更好地提供基本服务造福民众，从而创造境内流离失所者和难民回返的条件。由于世界银行供资的全国解除武装、复员和重返社会方案于 2009/10 年度期间结束，联刚特派团将加强支助南北基伍省和伊图里省解除武装、复员和重返社会进程的努力。

预期成绩	绩效指标
1.1 在刚果民主共和国改善对平民的保护	<p>1.1.1 武装冲突导致的境内流离失所者总人数减少(2008/09 年度: 1 817 429; 2009/10 年度: 810 000; 2010/11 年度: 700 000)</p> <p>1.1.2 派往不安全地区的联合评估和保护团总数增加(2008/09 年度: 585; 2009/10 年度: 534; 2010/11 年度: 678)</p> <p>1.1.3 在地雷和战争遗留爆炸物造成的事故中伤亡的当地民众人数减少(2008/09 年度:105; 2009/10 年度: 90; 2010/11 年度:60)</p>

产出

- 特遣队在优先地区，包括性暴力和基于性别的暴力事件报告多发地区进行每日巡逻 240 次
- 在伊图里和南北基伍优先地区部署 50 个连级行动基地，以监测和威慑针对平民的攻击
- 建制警务人员和刚果国家警察在境内流离失所者营地周围和其他目标区域进行 365 次联合巡逻(1 次联合巡逻×365 天)，以保护平民
- 霍加皮广播电台通过分布各地的 33 个调频广播发射台、短波网络和电台网站全天不间断的广播开展多媒体宣传活动和外展方案；制作双周“联刚特派团实况”视频节目，在 19 个当地电视台播放，以解释特派团的任务并提供可靠的信息
- 与国际合作伙伴协调，为清除和核查刚果民主共和国总共 50 万平方米地雷或战争遗留爆炸物污染区域分配任务、开展监测和质量控制，清除 100 处地点的战争遗留爆炸物并销毁 7 个弹药库
- 通过执行伙伴协调包括境内流离失所者、难民和当地社区在内的 70 万人的地雷危险教育
- 在两个省(西开赛省和赤道省)开展清除地雷和战争遗留爆炸物调查行动

预期成绩	绩效指标
1.2 稳定刚果民主共和国东部敏感地区	<p>1.2.1 在已实施联合国安全和稳定支助战略的 5 个稳定区(北基伍省、南基伍省、东方省、马涅马省和北加丹加省)部署的国家代表人数增加(2008/09 年度: 240 名代表; 2009/10 年度: 480 名代表; 2010/11 年度: 500 名代表)</p> <p>1.2.2 报告的武装冲突次数减少(2008/09 年度:242; 2009/10 年度:180; 2010/11 年度:120)</p>

产出

- 与捐助者和联合国国家工作队协调, 在南北基伍省和东方省恢复 20 个国家代表行政办事处
- 恢复总长 690 公里的 6 条主要道路, 以支助刚果民主共和国东部的稳定
- 与联合国国家工作队协调, 在 20 个行政办事处为每个办事处的 25 名国家代表举行 20 次有关权力下放、公共管理能力、地方发展规划和预算编制以及稳定项目的能力建设讲习班
- 在刚果民主共和国东部与刚果(金)武装力量每月举行 3 次长期联合行动和平均 50 次短期后勤和医疗支助行动, 以解除非法武装团体的武装、释放与武装团体有关联的儿童并防止为非法武装团体提供支助
- 每日 19 个飞行小时, 以支援巡逻、联合行动和其他活动
- 在全国 11 个省的 14 个区域开展 56 项任务(4 项任务×14 个区域), 由地方当局、联合国国家工作队、包括妇女组织在内的民间社会代表以及人道主义和发展领域非政府组织参加, 以勘查和分析地方冲突性质、确定涉及的行为体、记录并与主要利益攸关方共享信息
- 在 14 个区域举办 14 次讲习班和论坛, 就预防和解决冲突以及在省级解决冲突委员会成立后的能力建设问题培训地方当局和包括妇女组织在内的民间社会
- 就建立 11 个省级解决冲突委员会以勘察、找出、预防和管理冲突的根源提供咨询意见

预期成绩	绩效指标
1.3 刚果民主共和国前战斗人员解除武装和复员	<p>1.3.1 解除武装的刚果前男女战斗人员的复员总人数增加(2008/09 年度: 98 088; 2009/10 年度: 251 893; 2010/11 年度: 255 000)</p> <p>1.3.2 获释的与武装团体有关联的儿童总数增加(2008/09 年度: 38 336; 2009/10 年度: 41 291; 2010/11 年度: 42 091)</p>

产出

- 向全国解除武装、复员和重返社会方案提供安全和后勤支助
- 针对所有武装团体和刚果(金)武装力量的多媒体宣传运动, 包括 24 次霍加皮电台访谈、1 次网络访谈和 8 次视频访谈, 以提高战斗人员的认识并向公众介绍解除武装、复员和重返社会方案

- 与国家解除武装、复员和重返社会当局、刚果(金)武装力量军事整编结构和民事当局举行 24 次双周会议，讨论协调和执行解除武装、复员和重返社会方案，并特别强调重返社区方案
- 通过双周会议为全国解除武装、复员和重返社会方案执行委员会就执行全国解除武装，复员和重返社会方案，包括考虑到男性和女性前战斗人员不同要求的必要性提供咨询
- 与国家当局、联合国机构和非政府组织的 12 次月度会议，协调从武装团体释放 800 名儿童，并将其送到过渡看护设施和(或)送回家乡
- 与武装团体和刚果(金)武装力量、民政当局和社区领导人就访问和释放武装团体中的儿童举行 24 次双周会议
- 开展 10 次实地任务，以监测接触和释放武装团体中儿童的情况
- 举行 12 次捐助者会议，以便为重返社区方案调动资源
- 销毁在所有东部省份解除武装、复员和重返社会进程中收集的不能再使用的武器，将可以使用的武器移交给刚果(金)武装力量

外部因素

刚果民主共和国当局的政策；刚果民主共和国当局有关国家解除武装、复员和重返社会方案的行动；是否存在国际人道主义援助；稳定方案是否得到捐助资源；为解除武装、复员和重返社会提供的自愿捐款；各方遵守对和平协定的承诺

表 2
人力资源：构成部分 1，稳定安全环境

类别										共计
一. 军事特遣队										
2009/10 年度核定数										17 883
2010/11 年度拟议数										16 863
净变动										(1 020)
二. 建制警察部队										
2009/10 年度核定数										550
2010/11 年度拟议数										550
净变动										—
国际工作人员										
三. 文职人员	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2009/10 年度核定员额	1	2	1	—	3	7	5	—	12	
2010/11 年度拟议员额	1	2	1	—	3	7	5	—	12	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

三. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤 人员					
警务专员办公室										
2009/10 年度核定员额	—	1	1	3	3	8	1	1	10	
2010/11 年度拟议员额	—	1	2	4	2	9	1	—	10	
净变动	—	—	1	1	(1)	1	—	(1)	—	
稳定支助股										
2009/10 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	1	—	4	
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	5	—	7	1	1	9	
净变动	—	—	1	3	—	4	—	1	5	
地雷行动联络股										
2009/10 年度核定员额	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
2010/11 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	—	(1)	(1)	(2)	—	—	(2)	
文职人员小计										
2009/10 年度核定员额	1	3	3	6	7	20	7	1	28	
2010/11 年度拟议员额	1	3	5	9	5	23	7	1	31	
净变动	—	—	2	3	(2)	3	—	—	3	
(第一项至第三项) 共计										
2009/10 年度核定数									18 461	
2010/11 年度拟议数									17 444	
净变动									(1 017)	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

警务专员办公室

国际工作人员：净增 1 个员额

联合国志愿人员：减少 1 个职位

43. 拟议设立一个警务改革协调员员额(P-4)和一个首席业务干事员额(P-3)。

44. 特派团的警察部分有一项具体任务，即加强刚果国家警察的制度建设和业务成效，并特别关注于警务改革，以辅助其培训国家警察和提供咨询的核心活动。特派团警务专家在警务改革指导委员会的 8 个工作组内工作，该委员会的任务是制订和启动各种项目，例如设立边防警察、设立警务审计处并进行警察普查。

45. 根据联合国警务司快速反应部队常设警察能力的建议，联刚特派团警察部分修订了其行动构想，以加强监测、技术援助和培训战略，更加侧重于高级和中级警官。订正行动构想强调支助警务改革指导委员会执行秘书处的工作，完成改革的筹备工作；为国家警察监察主任执行与警务改革有关的项目提供支助；支助建立警务问责制和监督机制的努力。同时，警察部分将在联合国安全和稳定支助战略框架内，在恢复刚果民主共和国东部国家权力方面发挥重要作用；将在该国西部监测巩固安全的进展，与其他国际伙伴合作协助地方当局制定和执行必要的警务改革措施，并加强地方当局的业务能力。

46. 拟设警务改革协调员员额(P-4)的任职者将负责执行警务改革指导委员会制定的总体警务改革方案，并为完成警务改革专题行动计划提供支助；就实施改革项目向国家警察领导人提出咨询意见；协助省一级执行改革举措并建立机制将警务改革与更广泛的安全部门改革框架联系起来；监督支持国家警察能力建设和改革的所有培训活动。这些职能目前由一名联合国借调的警察开展。为确保工作的连续性，将需要一名具备丰富警务改革经验的文职工作人员。

47. 拟设首席业务干事员额(P-3)的任职者将每天向警务专员报告整个任务区内发生的所有事件，以便作出迅速和有效率的反应；制定业务计划，通过培训、监测、技术援助、执行警务改革方案以及特派团为东部稳定战略提供的警务支助的业务协调，确保协调、合理和有效率地执行工作，特别是在国家警察体制发展和能力建设领域；监督、协调和控制所有联合国警务部门和分部门的活动；协助警务专员行使对建制警察部队的业务指挥权。

48. 还提议将一个行政助理员额(外勤人员)调到民政办公室，将一个笔译职位(联合国志愿人员)改为安全部门改革股的一个联络干事职位。

稳定支助股

国际工作人员：增加 4 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

49. 拟议将区域稳定股更名为稳定支助股。在联合国稳定协调机制正式建立之后，联合国系统和国际合作伙伴决定重新命名该股。

50. 继 2008 年在刚果民主共和国东部启动联合国安全和稳定支助战略之后，基于现有的“和平计划”和正在执行的安全和稳定支助战略的刚果民主共和国东部稳定和重建计划也由政府于 2009 年 2 月启动。该计划提及将稳定和恢复工作扩大到比原先预期的更为广泛的地理区域，并纳入了新出现的优先主题，如自然资源的非法开采。2009/10 年度预算中最初提议的所需人员编制以六个重点地理区域(6 条道路轴线)为前提。应政府的要求，这些地区现已扩展至其它省份(马涅马

省、北加丹加省)、其它地区(包括上韦莱和下韦莱省)和原先确定的省份(如瓦利卡莱省)内的额外领土。这一扩大导致有必要在每个省设立专门支助能力,以支助特派团各部门负责人开展稳定努力。

51. 此外,2009年设立的稳定与恢复筹资机制增加了该股的责任,特别是支助政府和特派团各部门编制项目提案;管理资金并确保充分和定期报告、监测和评价稳定活动。稳定与恢复筹资机制主要依赖于刚果民主共和国东部稳定和重建计划、联合国安全和稳定支助战略以及刚果民主共和国东部各省和金沙萨既有的协调机构。这些协调机制需要专职工作人员提供充分的支助和管理。

52. 基于上述情况,拟议通过设立下列员额加强稳定支助股:驻金沙萨的1个区域方案顾问员额(P-4)、驻戈马、伊图里和布卡武的3个省级协调干事员额(P-3)(设立2个新员额,并将地雷行动联络股的1个地雷行动干事员额改为省级协调干事员额)和驻马涅马省的1个稳定支助干事职位(联合国志愿人员),这些员额将直接向刚果民主共和国东部协调员报告工作,同时与驻金沙萨综合办事处保持密切协调。

53. 区域方案顾问员额(P-4)任职者将负责为所有国际和国家合作伙伴就在联合国安全和稳定支助战略框架内制定、实施、管理和修改稳定方案和方案战略提供咨询和支助,并对综合战略框架进行定期审查和修订。任职者将确定和解决与方案执行有关的问题,包括执行伙伴的方案能力问题,并视需要支助方案的修订。任职者还将负责协调制定将要提交稳定与恢复筹资机制的项目提案,并确保方案符合综合战略框架和提案提交标准。

54. 省级协调干事员额(P-3)任职者将负责与地方当局和特派团办事处负责人进行密切协调,确保联合技术委员会框架内省一级稳定干预的业务协调,该委员会是省一级与政府和联合国伙伴的主要协调机制。任职者将确保特派团执行部门以及其他执行伙伴遵守省一级实施计划,协助联合技术委员会行使其监督职能,主持特设协调会议并编写定期进度报告。

55. 稳定支助干事职位(联合国志愿人员)任职者将负责协助省级协调干事的协调和监督任务,包括支助活动报告和跟踪、起草进度报告并就协调会议商定的行动采取后续行动。

地雷行动联络股

国际工作人员: 减少2个员额

56. 拟议将1个地雷行动干事员额(P-3)改为稳定支助股员额,将1个行政助理员额(外勤人员)改为解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置科/解除武装、复员和重返社会员额,如本报告第52段和第58段所述。

构成部分 2：刚果民主共和国领土安全

57. 构成部分 2(刚果民主共和国领土安全)包括支助刚果领土上外国前战斗人员及其家属的自愿遣返；协助刚果民主共和国政府建立有效的边境控制，以识别和遏制通过该国自然资源的非法贸易对非法武装团体提供支助的行为以及协助增进区域安全。随着全国保卫人民大会和其他武装团体整编纳入刚果(金)武装力量和(或)复员，以及在刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达于 2009/10 年度恢复外交关系之后在 2009 年 3 月 23 日和平协定框架内取得进展，联刚特派团的重点将是：(a) 支助刚果(金)武装力量将卢民主力量和上帝军分子赶出他们的据点，并加速其他地区剩余外国前战斗人员及其家属的自愿遣返，并特别侧重于与武装团体有联系的儿童；(b) 强调其打击非法开采自然资源的努力，协助政府建立必要的结构以控制在南北基伍开采自然资源，并通过与政府在该国入境点开展联合检查来监测、报告和拦截矿产资源的非法贸易；(c) 通过斡旋和后勤支助促进加强刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达关系正常化并增强区域机制。

预期成绩	绩效指标
2.1 刚果民主共和国境内外国武装团体的解除武装、复员和遣返	2.1.1 剩余外国前战斗人员及其家属的遣返总人数增加(2008/09 年度：19 387；2009/10 年度：26 193；2010/11 年度：30 193)
	2.1.2 外国武装团体中剩余儿童被释放和遣返的总人数增加(2008/09 年度：126；2009/10 年度：186；2010/11 年度：251)

产出

- 为遣返 4 000 名外国前战斗人员和受抚养人返回原籍国提供后勤支助
- 每天开展 12 次电台宣传活动，1 次多媒体新闻行动，向当地民众提供信息并使外国战斗人员具备敏感意识，以及用法语、林加拉语和斯瓦希里语传单开展 6 次宣传和传播敏感意识活动，包括 24 次外地特派任务，使刚果民主共和国境内剩余外国战斗人员和受抚养人具备敏感意识
- 在刚果民主共和国同卢旺达复员和重返社会委员会举行 4 次协调会议
- 同刚果(金)武装力量当局举行 24 次会议，以协调针对外国武装团体的军事行动
- 同总参谋部和军事整编结构代表的刚果(金)武装力量及外国武装团体举行 3 次会议，确保查明和释放这些团体中的剩余儿童
- 同联合国机构和红十字国际委员会举行 10 次会议，倡导并监察将儿童遣返原籍国的工作

预期成绩	绩效指标
2.2 加强刚果民主共和国的边境管制，打击武器贩运和自然资源非法贸易活动	2.2.1 武器检查员拦截非法武器运送的数量增加 (2008/09 年度: 2; 2009/10 年度: 5; 2010/11 年度: 8)
	2.2.2 在南北基伍增设 4 个政府办事处以控制自然资源的开采 (2009/10 年度: 6; 2010/11 年度: 10)
	2.2.3 进入正规开采市场的个体采矿者人数增加 (2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 1 000; 2010/11 年度: 2 500)

产出

- 每日 7 次军事观察员巡逻，以监测刚果民主共和国与卢旺达和乌干达之间的边界
- 每日 4 次沿河巡逻，以监测刚果民主共和国与卢旺达和乌干达之间的边界
- 伊图里旅、北基伍旅和南基伍旅每日沿刚果民主共和国与布隆迪、卢旺达和乌干达边界进行 34 次军事特遣队巡逻
- 在北基伍和南基伍，与政府一道对机场、简易着陆场、海港和道路进行 25 次联合检查，以核实矿产贸易
- 为参加联合检查的政府检查专员举办 4 次控制非法开发自然资源的培训班
- 与国际伙伴协调，为以下方面举办 3 期关于机场监测、飞机鉴别、追查和追踪矿物贸易、湖泊、道路和边界过境点以及卡车和船只所有权的培训班：矿业部检查专员和相关实体，如环境部、矿业局、小规模采矿服务协助机构、矿产测绘局、评鉴认证中心和刚果自然养护研究所，目的是支持在北基伍和南基伍增设 4 个政府办事处

预期成绩	绩效指标
2.3 建立旨在维护大湖区稳定的区域安全机制和与邻国之间正常化关系方面的进展	2.3.1 刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达国防部、外交部和区域关系部主要官员之间就政治、安全和经济方面问题举行的会议数目增加 (2009/10 年度: 40; 2010/11 年度: 50)
	2.3.2 没有关于武装团体利用邻国领土作为集结地点的案件的报告 (2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 0; 2010/11 年度: 0)
	2.3.3 大湖区各国议会通过立法，在大湖国家经济共同体和关于跨界经济、安全和人权问题的《大湖区安全、稳定和发展公约》框架内推动双边合作和区域合作

产出

- 为联合监察组工作队(刚果民主共和国、卢旺达、欧洲联盟、非洲联盟、大湖区问题国际会议、美利坚合众国和联刚观察团)的每周会议提供斡旋和后勤支援,以监察关于解除卢民主力量武装问题的《内罗毕公报》的执行情况
- 参加卢旺达-刚果民主共和国常设委员会的4次会议
- 参加同刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达的包括部长级官员在内的高级官员及民间社会举行的100次会议,以便在关系正常化后促进关于外国武装团体和区域安全问题、边界问题、跨界经济合作和议会间关系的切实安排的定期双边和多边协商
- 参加旨在增强妇女对在大湖区问题国际会议框架内改进区域安全的贡献的2次区域会议
- 参加三方加一委员会(布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和美利坚合众国)的4次会议
- 参加在联合国难民事务高级专员办事处主持下同刚果民主共和国和卢旺达就难民回返问题举行的三方委员会的4次会议
- 为刚果民主共和国与卢旺达之间的联合核查机制的4次会议提供秘书处支助
- 参加与专家小组举行的每周会议,介绍武器禁运和武器流入刚果民主共和国的情况

外部因素

有关会员国通过政策和行动提供的援助与合作将使刚果民主共和国在建立领土安全方面取得进展;刚果民主共和国政府和邻国政府采取行动促进政治和解和稳定

表 3
人力资源: 构成部分 2, 刚果民主共和国领土安全

类别										共计
一. 军事观察员										
2009/10 年度核定数										760
2010/11 年度拟议数										760
净变动										—
二. 军事特遣队										
2009/10 年度核定数										—
2010/11 年度拟议数										1 020
净变动										1 020
三. 文职人员										
	国际工作人员						本国工作	联合国		
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	人员*	志愿人员	共计	
解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置										
2009/10 年度核定员额	—	1	6	11	5	23	13	14	50	
2010/11 年度拟议员额	—	1	6	14	6	27	13	14	54	
净变动	—	—	—	3	1	4	—	—	4	

三. 文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
秘书长大湖区问题特使办公室										
2009/10 年度核定临时职位 ^b	2	—	3	3	3	11	5	—	16	
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	(2)	—	(3)	(3)	(3)	(11)	(5)	—	(16)	
文职人员, 小计										
2009/10 年度核定员额	—	1	6	11	5	23	13	14	50	
2010/11 年度拟议员额	—	1	6	14	6	27	13	14	54	
净变动	—	—	—	3	1	4	—	—	4	
2009/10 年度核定员额 ^b	2	—	3	3	3	11	5	—	16	
2010/11 年度拟议员额 ^b	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	(2)	—	(3)	(3)	(3)	(11)	(5)	—	(16)	
(第一至第三项) 共计										
2009/10 年度核定数									826	
2010/11 年度拟议数									1 834	
净变动									1 008	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置科/解除武装、复员和重返社会

国际工作人员：增设 4 个员额

58. 拟设 2 个解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置干事员额(P-3)，地点为卡莱米(北加丹加省)和金杜(马涅马省)，1 个方案干事员额(P-3)，地点为戈马，并将地雷行动联络股的行政助理员额(外勤事务)改为履行孔戈洛(北加丹加省)的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置干事(外勤事务)员额的职能。

59. 刚果民主共和国东部最近的军事行动将外国战斗人员从南北基伍驱赶到马涅马省和北加丹加省，那里没有解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置办事处。在没有任何解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案的情况下，就存在外国武装团体通过招募当地人而增强其实力的风险。此外，世界银行供资的国家解除武装、复员和重返社会方案预计到 2010 年 2 月结束，并没有处理完南基伍省和北基伍省及伊图里的所有案例。为了确保解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置/解除武装、复员和重返社会方案在刚果民主共和国东部各省的存在，拟议加强该科。

60. 在科长的直接领导下，3 个拟设解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置干事员额(2 个 P-3 和 1 个外勤事务)的任职者将对外国战斗人员开展自愿遣返的宣传活动，并支持国家解除武装、复员和重返社会进程。他们将制定一项战略并编写行动计划，增加参加该区域解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置/解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员的人数。他们还将负责所有与在马涅马省和北加丹加省开设新办事处有关的管理、行政和后勤活动。

61. 拟设的方案干事员额(P-3)的任职者将按照最近的内部监督建议，为该科的活动设计和实施一个监测和评价制度，以建立一个解除武装复员和重返社会方案的标准化监测和评价制度，用于在整个方案周期评估其影响。

秘书长大湖区问题特使办公室

国际工作人员：减少 11 个临时职位

本国工作人员：减少 5 个临时职位

62. 鉴于在基本实现其任务目标方面取得的成功，特使拟在于 2010 年初向非洲联盟和大湖区问题国际会议提交最后报告后，不再直接参与促进刚果民主共和国东部和平进程。不过，特使和他的共同调解人仍随时做好准备，以备刚果民主共和国东部和大湖区的政治局势严重恶化。特别顾问和内罗毕的小型支助办事处将于 2010 年 6 月结束其各项职能。在此基础上，拟裁撤由如下 16 个临时职位组成的秘书长大湖区问题特使办公室：秘书长特使(副秘书长)、高级特别顾问兼办公室主任(助理秘书长)、高级政治事务干事(P-5)、办公室主任(P-5)、政治事务干事(P-4)、政治事务干事(P-3)、特使和高级特别顾问的个人助理(外勤事务)、实务工作人员的行政助理(外勤事务)、安全/保护协调干事(P-3)、贴身保护组组长(外勤事务)、行政干事(P-3)、1 名行政助理(本国一般事务)及 4 名司机(本国一般事务)。

构成部分 3：安全部门改革

63. 构成部分 3(安全部门改革)反映出特派团在推进创建有能力和讲问责的刚果民主共和国武装力量方面的优先任务。2010/11 年度主要优先事项仍然是同其他国际伙伴一道，训练、装备和维持刚果(金)武装力量目前参与联合行动的各营并增强其问责制；促进参与支助国家安全部门改革努力的国际伙伴的协调；就国防部门的改革和帮助制定连贯一致的安全部门改革战略问题向刚果民主共和国政府提供技术咨询和支助；领导联合国系统内关于安全部门改革问题的协调；建立审查机制以甄选担任刚果民主共和国政府和刚果(金)武装力量重要职位的人选。

64. 特派团将在联合国安全与稳定支助战略框架内，通过提供关于如何制定和实施主要警察改革措施及培训沿刚果民主共和国东部优先轴线部署的国家警察人员的技术咨询，增强国家警察的业务能力。联刚特派团的警察专家将参加警察改

革指导委员会的 8 个工作组的工作，以便：制定和实施建立边境警察局和建立警务审计局的特定项目；开展警察普查/身份查验进程；加强其监测、技术咨询和培训战略，更加注重中高级国家警官。特派团将通过向司法部和国防部高级官员提供战略咨询，继续着重于训练文职司法人员，尤其是惩教人员和军事司法人员，并将重点着力于实施监狱制度的改革，包括罪犯越狱等安保难题，以及引进问责制，此举将改进如挨饿等监狱状况。

预期成绩	绩效指标
3.1 在建立一支有能力和讲问责的刚果民主共和国武装力量方面取得进展	<p>3.1.1 报告的刚果(金)武装力量侵犯人权的事件数量减少(2008/09 年度: 722; 2009/10 年度: 464; 2010/11 年度: 440)</p> <p>3.1.2 根据主要训练项目训练的刚果(金)武装力量营的总数增加(2008/09 年度: 7; 2009/10 年度: 27; 2010/11 年度: 35)</p> <p>3.1.3 由刚果民主共和国政府建立和实施一个审查机制，甄选在武装部队中担任重要职务的候选人</p> <p>3.1.4 建立一个在双边和多边伙伴及国家机关之间定期分享安全部门改革信息的论坛</p>

产出

- 制定一项体现将军事责任逐步转交给刚果(金)武装力量的撤出战略
- 通过每周与刚果民主共和国政府工作组举行的会议提供关于国防部门改革的咨询意见
- 每月与国际伙伴和刚果民主共和国政府协商，协调国防部门改革的活动，并扩大支持安全部门改革战略和促进其连贯性
- 为 8 个营提供个人基本技能和集体单位技能的训练
- 与高级军官举行 24 次双周会议，报告刚果(金)武装力量的不当行为、犯罪和虐待行为，包括侵害儿童的罪行，并提出咨询意见
- 在刚果(金)武装力量的领导下，与欧洲联盟安全部门改革援助团、联合国开发计划署和双边伙伴协调，制定新的训练和监测构想
- 向刚果民主共和国政府提供咨询，以促进武装部队的对性别问题有敏感认识的改革，包括各项指导增加征聘和留用妇女工作的战略

预期成绩	绩效指标
3.2 在建设有能力和讲问责的国家警察部门方面取得进展	<p>3.2.1 报告的刚果国家警察侵犯人权的案件减少(2008/09 年度: 958; 2009/10 年度: 336; 2010/11 年度: 320)</p> <p>3.2.2 增加经过基本技能训练的国家警察的部署总人数，其中包括总共 13 300 名女性(2008/09 年度: 67 614; 2009/10 年度: 85 297; 2010/11 年度: 95 884)</p> <p>3.2.3 完成国家警察人员的普查</p>

产出

- 与包括内政部长、国家警察监察主任、民间社会、国家和国际伙伴及欧洲联盟警察特派团的代表在内的其他伙伴协作，向刚果民主共和国政府和国家警察高级人员提供关于制定和实施主要警察改革措施，包括警察改革专项行动计划的咨询意见
- 参加实施警察改革活动和项目的后续行动和评价工作，根据警察改革指导委员会的工作提出修订案
- 在 14 个地点为 10 587 名国家警察人员开办 44 期诸如人群控制技巧、法警、调查技巧、道路交通规管、情报收集和分析、特别刑侦队、非致命维持治安和谈判技巧等主要警务领域的进修课程，用以维持公共秩序和应对性犯罪和基于性别的暴力犯罪
- 建制警察部队进行 17 155 次巡逻(8 个建制警察部队平均每个部队每天 6 次巡逻)
- 同国家警察高官举行 480 次会议，就国家警察人员的不当行为、犯罪和相关的虐待行为，包括侵害儿童和弱势者的罪行问题提供咨询(2 次会议/月 x19 个区/分区 x12 个月+2x12 次会议(总部一级))，会晤国家警察监察主任

预期成绩	绩效指标
3.3 在建立能发挥作用的独立司法和监狱系统方面取得进展	<p>3.3.1 包括刚果(金)武装力量、国家警察法警和调查法官在内的 5 个国家调查小组互动协作，其专长为处理性犯罪、危害人类罪和战争罪，以支助国家和国际起诉工作</p> <p>3.3.2 通过加紧监狱安全培训和实施监狱程序，加强刚果民主共和国 10 座监狱的安全(2008/09 年度:0;2009/10 年度:2;2010/11 年度: 10)</p> <p>3.3.3 在刚果民主共和国东部部署 50 名治安法官</p>

产出

- 向国家和省一级司法部门官员和国际伙伴提供咨询意见，以优先着力于加强司法制度、监狱和司法部门管理，包括资源调动举措，并考虑到对性别问题有敏感认识的做法及包括关于未成年人、性暴力和严重罪行的规定
- 在东部各省部署 5 个起诉支助小组，由联刚特派团的军事、警察和文职人员组成，辅导和支助刚果检察官和调查人员
- 在法庭管理和司法方面协助对 250 名司法人员(治安法官、法庭支助人员和法警)举办 11 期培训课
- 协助为 600 名士兵、军法人员和国家机关举办 11 期军法敏感意识课程
- 为 500 名治安法官和司法人员举办 88 期关于包括性暴力在内的重罪调查和起诉的培训或辅导班
- 就刚果民主共和国监狱改革的主要方面向国家和省当局提供如何实现监狱业务专业化的咨询意见，包括举办 12 期基本监狱管理培训课程及每天向 400 名监狱保安部队、狱吏和其他监狱工作人员提供辅导课
- 在刚果民主共和国东部 29 座监狱中部署 58 名惩教干事
- 为国家监狱工作人员和其他机关组织 4 期监狱安保基本原则培训班
- 同国家和国际利益攸关方举行 2 次刚果民主共和国监狱改革问题讨论会

外部因素

刚果民主共和国的政策；获得捐助者对军事司法和惩教的援助；获得捐助者对警务方案的援助；获得捐助者对司法和惩教方案的援助

表 4

人力资源：构成部分 3，安全部门改革

类别	国际工作人员							本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计				
一. 联合国警察										
2009/10 年度核定数									391	
2010/11 年度拟议数									391	
净变动									—	
二. 建制警察部队										
2009/10 年度核定数									500	
2010/11 年度拟议数									500	
净变动									—	
三. 政府提供的人员										
2009/10 年度核定数									14	
2010/11 年度拟议数									64	
净变动									50	
四. 文职人员										
安全部门改革股										
2009/10 年度核定员额	—	1	1	1	1	4	1	1	6	
2010/11 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	2	9	
净变动	—	—	1	1	—	2	—	1	3	
法治办公室										
2009/10 年度核定员额	—	1	8	9	1	19	16	—	35	
2010/11 年度拟议员额	—	1	6	9	1	17	16	—	33	
净变动	—	—	(2)	—	—	(2)	—	—	(2)	
惩教股										
2009/10 年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2010/11 年度拟议员额	—	—	3	3	1	7	—	2	9	
净变动	—	—	3	3	1	7	—	2	9	
文职人员，小计										
2009/10 年度核定员额	—	2	9	10	2	23	17	1	41	
2010/11 年度拟议员额	—	2	11	14	3	30	17	4	51	
净变动	—	—	2	4	1	7	—	3	10	
(第一至第四项) 共计										
2009/10 年度核定数									946	
2010/11 年度拟议数									1 006	
净变动									60	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

安全部门改革股

国际工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

65. 根据安全理事会第 1906(2009)号决议，安全部门改革被确定为特派团任务规定中的三项核心任务之一，并且是特派团撤出战略的重要组成部分。安全部门改革股目前由股长(D-1)和一组 5 名辅助工作人员(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)组成。该股目前的人员编制不足以支持在以下方面的安全部门改革工作：(a) 向政府和国际合作伙伴提供连贯一致的技术支持和指导；(b) 刚果安全机构的治理、监督、问责和机构发展；(c) 与警察和司法专家的联络；(d) 对东部的安全部门改革相关活动采取后续行动；(e) 将各种共有问题，比如弱势群体、性暴力和基于性别的暴力、两性平等和儿童权利等问题纳入安全部门改革政策；(f) 与民间社会和非政府组织相协调。为了执行这些方面的安全部门改革任务，拟设立一个高级安全部门改革干事(治理和机构发展)员额(P-5)、一个安全部门改革干事员额(协调和项目)(P-3)并将一个笔译员职位(联合国志愿人员)改为履行驻金沙萨的联络官职能。

66. 高级安全部门改革干事(治理和机构发展)员额(P-5)的任职者将充当治理、监督、问责、机构发展、可持续发展及社会和经济问题的协调人；与来自政府和联合国系统内的警察和司法专家联络；就建立政治意愿、促进国家自主以及将性别平等指导方针主流化等问题提供咨询和指导；参与设计、执行和监测安全部门改革协调战略和工作计划；并参与评估政府发布的政策和文件。任职者还将编纂和汇总关于东部和平进程和各项行动总体执行情况的实质性文件；编写背景文件，为有关安全部门改革的报告和研究提供投入，为各种会议和大会提供实质性支持；并担任副股长。

67. 安全部门改革干事(协调和项目)员额(P-3)的任职者将参与制定、执行和评价所分管的项目；监测和分析项目编制和执行情况，特别侧重管理安全部门改革捐助者协调网站，并提供有关安全部门改革的宣传和培训；与刚果安全机构及其监督机构、民间社会和弱势群体代表联络；参与评估政府发布的政策和文件；编写立场文件、谈话要点、临时情况报告和简报。他(她)还将不断了解新出现的政治问题，并提出有关安全部门改革的建议；就将各种共有问题(性暴力和基于性别的暴力、两性平等、儿童保护和人权)纳入安全部门改革政策和方案提供咨询；支助该股的日常管理。

68. 联络干事职位(联合国志愿人员)的任职者将支助安全部门改革的宣传和培训举措；协助维护安全部门改革捐助者协调网站；与非政府组织和民间社会代表建立和保持工作层面的接触；协助组织讲习班和会议；协调对刚果(金)武装力量、

刚果国家警察和其他安全机构培训中心的实地考察。他(她)还将编写有关区域一级开展的安全部门改革战略和行动的立场文件、谈话要点和临时情况报告和简报；编纂和汇总关于相关政策总体执行情况的文件；不断了解新出现的问题并提出相关建议。

法治办公室

国际工作人员：减少 2 个员额

本国工作人员：没有净变动

69. 拟议将 2 个惩教干事员额(P-4)从法治办公室调至新拟设的惩教股。

70. 还拟议将 10 个行政助理员额(本国一般事务人员)改叙为法治干事(本国干事)，任职者将向金沙萨和其他区域办事处的法治小组提供有效支持。考虑到该办公室的工作重点发生变化，需要开展诸如项目管理、培训和指导以及严重犯罪的起诉支助等复杂任务，本国干事的职能已有所改变，需要有法律和教育方面的更高级技能。法治干事员额的任职者将就刚果的法律和实践提供咨询；协助制订培训方案；促进与地方司法当局和其他地方当局的接触；并协助组织和帮助开办培训课程、讲习班和研讨会。

惩教股

国际工作人员：增加 7 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

政府提供的人员：增加 50 个职位

71. 拟设一个惩教股，直接向秘书长副特别代表(法治)报告工作。全国各地有 200 多所监狱和无数其他拘留设施，不断出现越狱和暴动事件，使得各个机构的缺陷所带来的安全威胁更加严峻，而缺乏有效管理又导致被拘押人的死亡。法治办公室在支助监狱改革方面做了开拓性工作，但在该办公室现有人员编制下，其援助工作仅限于各地区的某些监狱和金沙萨地区的两所监狱。鉴于面临巨大挑战，有必要设立一个单独的惩教股，以加强特派团在政策和业务两级对惩教系统的支助。该股将由一个高级惩教干事(P-5)、两个惩教干事(P-4)、三个惩教干事(P-3)和三个行政助理(1 个外勤人员和 2 个联合国志愿人员)组成。

72. 拟设的高级惩教干事员额(P-5)的任职者将就实施监狱制度改革，包括减少安全挑战(如囚犯越狱)和引进问责制等问题向司法部和国防部的高级官员提供战略咨询。他(她)将协助国家当局起草立法和监狱政策及程序，并协助开发监狱数据库。

73. 如上文第 69 段说明的，拟将两个惩教干事员额(P-4)从法治办公室调至惩教股。这两个员额的任职者将分别驻在金沙萨和戈马，协助高级惩教干事制定有关惩教制度的政策建议，并与政府当局进行后续联络。

74. 拟设的三个惩教干事员额(P-3)任职者将驻在南基伍、伊图里和加丹加，负责协调向当地的拘留设施提供援助，包括开展捐助者外联工作，并向监狱管理人员提供咨询和辅导。此外，他们还要确保政府提供的惩教干事轮换期间的工作连续性，以及所提供援助的质量和连贯性。

75. 拟议的三个行政助理员额/职位(1 个外勤人员和 2 个联合国志愿人员)任职者将分别驻在金沙萨、戈马和布卡武，负责向该股的所有人员提供必要的行政支持，管理时间和考勤，执行签到和签出程序，并管理监狱数据库，包括关于受害者和证人的资料。

76. 拟议增加 50 个惩教干事，作为借调的政府提供人员以补充现有的 14 个惩教干事人员编制。总共 58 个惩教干事(44 个新设的和 14 个现有的惩教干事)将并设在刚果民主共和国东部的 29 所选定监狱。惩教干事将向国家监狱当局提供监狱管理方面的咨询和培训；协助地方当局制定和实施恢复方案；就安全程序、登记和执法等问题提供咨询和支助；支助缩小联合国监狱管理相关标准与国家现行法律之间的差距；并就监狱改革提供咨询。

构成部分 4：民主机构和人权

77. 民主机构和人权构成部分包括支持加强国家、省、地区和地方各级的民主机构和进程；促进法治和良政；促进民族和解和国内政治对话；支助加强民间社会，并协助促进和保护人权，包括调查侵犯人权的事件，以期了解暴力的根源并终止有罪不罚现象，特别是对强奸和其他性暴力案件有罪不罚的现象；并协助组织选举。2010/11 年度财政期间，将特别注重向刚果民主共和国政府和议会以及其他各级当局提供政治咨询和有政治影响的技术咨询，加强基本宪政机构，通过和实施相关立法，特别是关于法治、治理问题、经济问题、选举和权力下放立法。特派团将向广大的刚果主要利益攸关者网络提供政治咨询，并在民间社会和良政等影响民主化进程的共有问题上加强其对国际捐助界的宣传和协调作用，从而继续努力加强民主进程。特派团还将努力通过斡旋来促进各级别的社区间对话和政治对话，努力实现和平解决或管理地方冲突，如果地方选举推迟到 2010 年 6 月以后，它还将监测选举的筹备、开展和计票工作。在做出关于举行地方选举的决定之前，将协助独立选举委员会/全国独立选举委员会组织地方选举，以支助加强可持续的国家选举管理机构。

预期成绩	绩效指标
4.1 刚果民主共和国在加强民主体制和民族和解方面取得进展	<p>4.1.1 地方当局与民间社会组织之间关于良政、决策、援助实效和解决冲突的对话和参与式协调平台(1个国家级和11个省级发展委员会)数目增多(2008/09 年度:4; 2009/10 年度:8; 2010/11 年度:11)</p> <p>4.1.2 依照宪法规定,建立七个国家治理机构中的其余六个,并建立两个新的重要司法机构</p> <p>4.1.3 刚果民主共和国政府和议会通过旨在实现分权和公共财政改革的立法改革行动计划</p> <p>4.1.4 政府通过一项促进社区一级和解的行动计划,以及一项促进前武装团体领导人参与国家政治的战略</p>

产出

- 开发一个全国数据库并将其转交给地方当局、联合国国家工作队和主要捐助者,以便确认并注册 2 000 个民间社会组织
- 组织 45 次训练讲习班(3 次讲习班 X15 个地区),以加强民间社会组织的能力,并创建关于良好管理原则,包括民间社会组织的作用的对话平台,特别是关于良政、安全、保护、妇女赋权和生计问题以及项目管理的对话平台
- 与其他发展行动者和联合国国家工作队相协调,组织 22 次关于分权、良政、制定地方发展规划和预算的小型能力建设训练讲习班(2 次讲习班 X11 个省),参加者为来自省政府、省议会和地区当局的 220 名官员(10 个参与者 X22 次讲习班)
- 与政府官员和议员举行 120 次会议,讨论拟定政策和程序,以建立七个机构中的其余六个及两个新机构,并讨论有关机构和公共财政改革的主要立法
- 在金沙萨和省一级举行 100 次会议,以利用对前武装团体领导人的斡旋鼓励他们和平参与政治辩论和国家政治
- 在各省与民间社会,包括与妇女组织和宗教领袖举行 200 次会议,以执行 2009 年 5 月全国研讨会上提出的建议
- 在国家和省一级举行 720 次会议,旨在促进多数派代表和政治反对派代表开展对话并达成共识;在国家政府和各省当局之间、省和省以下当局之间及各级当局和民间社会组织之间进行调解;解决族裔间冲突;向地方机构、社区和民间社会,包括妇女组织提供支助和咨询
- 为省议会的性别和平等委员会举办 5 次能力建设讲习班
- 举行 24 次会议,就各国际金融机构在刚果民主共和国开展的社会经济援助方案的政治影响问题,向这些机构提供咨询
- 与捐助界协调举行 50 次会议,向国家当局和专家提供咨询,以通过和实施各种措施,比如建立国家支付体系,确保根据国际标准和惯例透明地管理经济,包括设立监督机构,以确保政府承担财政问责责任

- 向独立选举委员会提供援助和咨询，以更新在刚果民主共和国 11 个省的选民登记册，作为定于 2011 年举行公平和透明的地方选举和大选的基础

预期成绩	绩效指标
4.2 刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展	4.2.1 所报告的监禁中死亡事件的数目减少(2008/09 年度:120; 2009/10 年度:100; 2010/11 年度:75)
	4.2.2 对侵犯人权事件的公益诉讼数目增多(2008/09 年度:0; 2009/10 年度:5; 2010/11 年度:15)
	4.2.3 成立一个在安全改革背景下进行安全部队专业化和清理整顿工作的委员会, 该委员会负责研究和确定审查程序的模式

产出

- 参加各委员会举行的 50 次会议，讨论对刚果国家警察和刚果(金)武装部队实施的侵犯人权行为的后续行动
- 与国家司法机构联合进行 50 次人权调查，以起诉严重侵犯人权行为
- 确定为在法院提起的针对侵犯基本人权行为的公共诉讼中的受害者提供法律支助
- 就“监禁中的死亡”、“构成酷刑的行为”和“构成可由国际刑事法院起诉的罪行的行为”等问题举行两次讲习班
- 就保护人权捍卫者和平民问题为人权非政府组织举行 11 次训练讲习班(11 个省，每省 1 次)

预期成绩	绩效指标
4.3 在将性暴力行为犯罪人绳之以法和改进为受害人提供援助方面取得进展	4.3.1 被起诉的性暴力案件的数目增加(2008/09 年度:2 161; 2009/10 年度:2 500; 2010/11 年度:3 000)
	4.3.2 政府通过国家部际协议, 以向性暴力行为的受害人提供多部门援助

产出

- 与政府和联合国国家工作队举办两次讲习班，以执行关于打击性暴力行为的综合战略
- 与政府和联合国国家工作队举行 50 次会议，以调动各个行为者和各种资源，确保全面执行关于打击性暴力行为的综合战略
- 编写 10 份关于性暴力行为的模式和综合战略的执行进展情况的分析报告，传播给多边伙伴和媒体
- 举行 12 次会议，就执行综合战略问题向当局提供咨询

外部因素

刚果民主共和国当局的政策；刚果民主共和国的政治动态；政府可用的资源和捐助者可以提供的援助

表 5
人力资源：构成部分 4，民主机构和人权

类别	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
文职人员										
政治事务司										
2009/10 年度核定员额	—	2	16	24	5	47	23	4	74	
2010/11 年度拟议员额	—	2	16	24	5	47	23	4	74	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
新闻办公室										
2009/10 年度核定员额	—	1	9	20	18	48	145	8	201	
2010/11 年度拟议员额	—	1	9	20	18	48	205	8	261	
净变动	—	—	—	—	—	—	60	—	60	
两性平等事务科										
2009/10 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	4	2	10	
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	6	2	12	
净变动	—	—	—	—	—	—	2	—	2	
选举援助司										
2009/10 年度核定员额	—	—	10	5	3	18	5	25	48	
2010/11 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
净变动	—	—	(10)	(5)	(3)	(18)	(5)	(25)	(48)	
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	1	3	36	4	44	42	73	159	
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	1	9	18	3	31	20	27	78	
净变动	—	—	6	(18)	(1)	(13)	(22)	(46)	(81)	
选举援助司，小计										
2009/10 年度核定员额	—	1	13	41	7	62	47	98	207	
2010/11 年度拟议员额	—	1	9	18	3	31	20	27	78	
净变动	—	—	(4)	(23)	(4)	(31)	(27)	(71)	(129)	
人权办公室										
2009/10 年度核定员额	—	1	7	24	10	42	31	20	93	
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	27	10	45	31	25	101	
净变动	—	—	—	3	—	3	—	5	8	

2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	3	—	3	7	7	17
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	3	—	—	—	—	—
净变动	—	—	—	(3)	—	(3)	(7)	(7)	(17)
人权办公室，小计									
2009/10 年度核定员额	—	1	7	27	10	45	38	27	110
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	27	10	45	31	25	101
净变动	—	—	—	—	—	—	(7)	(2)	(9)
民政办公室									
2009/10 年度核定员额	—	1	4	14	2	21	32	4	57
2010/11 年度拟议员额	—	1	5	17	3	26	34	10	70
净变动	—	—	1	3	1	5	2	6	13
儿童保护科									
2009/10 年度核定员额	—	—	3	14	1	18	12	5	35
2010/11 年度拟议员额	—	—	3	14	1	18	12	5	35
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性暴力股									
2009/10 年度核定员额	—	—	2	1	1	4	—	2	6
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员，共计									
2009/10 年度核定员额	—	5	53	103	41	202	252	70	524
2010/11 年度拟议员额	—	5	44	104	39	192	311	56	559
净变动	—	—	(9)	1	(2)	(10)	59	(14)	35
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	1	3	39	3	47	49	80	176
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	1	9	18	4	31	20	27	78
净变动	—	—	6	(21)	(1)	(16)	(29)	(53)	(98)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

新闻办公室

本国工作人员：增加 60 个员额

78. 拟议为目前与燕子基金会有合同关系的霍加皮电台以下人员设立 60 个员额 (7 个本国干事和 53 个本国一般事务人员)：7 个新闻干事(本国干事)、8 个电台广播技术员(本国一般事务人员)、8 个司机(本国一般事务人员)、6 个行政助理(本国一般事务人员)、23 个记者(本国一般事务人员)和 8 个节目制作人/播音员(本国一般事务人员)。拟议的 60 个员额将部署在下列地点：金沙萨 46 个、戈马 5 个、敦古 4 个、布卡武 2 个、布尼亚、马塔迪和姆布吉-马伊各 1 个。

79. 霍加皮电台是特派团的组成部分，也是刚果民主共和国覆盖面最广的无线广播网络。自 2002 年成立以来，霍加皮电台一直作为特派团与瑞士非政府组织燕子基金会之间的伙伴关系在运行，平均每年募集到 5 000 000 美元捐助资金，支持电台的运作。来自基金会的自愿捐助用于支付一些设备和服务费用，比如短波广播节目、通过卫星传输霍加皮电台信号、维护霍加皮电台网站，以及支付与基金会有直接合同关系的大约 90 名本国工作人员的薪金。2010/11 年度期间，捐助者为霍加皮电台给基金会的捐款下降到大约 4 000 000 美元，预计未来数年还会进一步下降。资金短缺导致 2009 年 6 月意外取消了 20 个由基金会供资的合同。考虑到有必要继续提供可信的全国范围每日广播、未来的捐助资金数额不确定，以及需要精简霍加皮电台内部的两级合同制，拟议设立 60 个本国员额，并将持有基金会供资合同的工作人员改划为联刚特派团工作人员。

两性平等事务科

本国工作人员：增加 2 个员额

80. 拟议设立两个两性平等事务干事员额(本国干事)，一个在布尼亚，另一个在基桑加尼。

81. 安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号和第 1888(2009)号决议要求维持和平特派团促进妇女充分参与所有政治和建设和平进程，包括预防和打击有罪不罚现象。联刚特派团也被授权协助促进和保护人权，尤其关注妇女、儿童和弱势群体。针对外国武装团体的军事行动节奏加快以及这些团体的复员对女性战斗人员、与战斗人员有关联的妇女及其受抚养人影响很大，因此需要更密切地监测和保护。此外，最近回返者大量涌入刚果民主共和国东部，导致有关土地和种族问题的紧张局势加剧，其中包括与重返社会和和平共处有关的问题，这尤其影响到妇女和儿童。关键是要确保将性别观点纳入所有政治和安全分析以及实质性领域，包括解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置及安全部门改革等领域各项行动的主流。

82. 增设两个员额后，该科能够将其业务范围扩大到另外两个省，这样其业务覆盖省份总数将增至五个(金沙萨、北基伍省、南基伍、伊图里和东方省)。两性平等事务干事员额的任职者将与地方妇女网络、特派团内各科及联合国各机构、基金和方案协调并合作，以将性别层面纳入它们的政策和方案；参加联合保护小组，以确保在评价和评估保护平民的需求时考虑两性平等；支持宣传活动，以制止有罪不罚现象；为联合保护小组成员提供两性平等意识培训；并提高民间社会伙伴和地方当局的妇女权利意识。任职者还将确保在武装团体解除武装、复员和重返社会的各个阶段都要考虑到与战斗人员有关联的妇女及其受扶养者的需求；帮助制定预防、预警和快速干预计划，并与妇女网络和地方当局进行联络，协调当地社区的保护机制；支持妇女开展建设和平和调解行动，以实现当地社区的和平共处，并支助妇女参与决策和社会重建的所有进程。

选举援助司

国际工作人员：减少 18 个员额，净减少 13 个临时职位

本国工作人员：减少 5 个员额和 22 个临时职位

联合国志愿人员：减少 25 个职位和 46 个临时职位

83. 据独立选举委员会公布的最新指示性时间表，预计登记工作将于 2010 年 12 月完成，2011 年上半年进行地方选举，2011 年 9 月进行大选。联刚特派团将继续与开发署合作，协助最终确定选民登记册的更新，并为地方选举和大选进行可能的筹备工作。联刚特派团还将继续努力进行能力建设，支助现有的独立选举委员会向全国独立选举委员会的过渡。

84. 2010/11 年度期间，该司的人员编制将减少，从 2009/10 年度 207 个员额/职位(48 个员额和 159 个临时职位)的核定编制减少到本 12 个月期间所需的 78 个临时职位(1 个 D-1, 1 个 P-5, 8 个 P-4, 18 个 P-3, 3 个外勤人员, 20 个本国一般事务人员和 27 个联合国志愿人员)。设在金沙萨的选举援助司司长员额(D-1)的任职者将负责全面协助完成选民登记册更新和筹备地方选举及大选。另外，该员额的任职者将指导将选举援助工作移交开发署；为新的选举当局拟订能力建设战略；跟进选举支助的所有业务方面；监督外联/捐助方关系并协调选举支助。设在金沙萨的外联和能力建设副干事员额(P-5)的任职者将负责监测新的选举当局——全国独立选举委员会——过渡阶段的援助需求和进展，并确保在选举进程中和相关的立法和选举规定中考虑到性别平等问题。设在金沙萨的 8 个选举顾问员额(P-4)的任职者将负责协助司长在选举战略规划每个领域(即两性平等、业务、外地协调、程序、行政、公民教育、后勤和信息技术)开展工作。在 18 个选举干事(P-3)中，12 个干事将设在金沙萨，布卡武、卡莱米、金杜、卡南加、马塔迪和基桑加尼各设一个。这些员额的任职者将实施和监测选举业务计划。两个行政助理(外勤人员)和一个后勤助理(外勤人员)员额将设在金沙萨，负责向该司

在金沙萨的总部和 9 个选区和分选区提供行政和后勤援助。6 个司机/办事员(本国一般事务人员)员额将设在金沙萨, 14 个司机/办事员员额将分别设在 10 个外地选举工作地点。2 个选举干事(联合国志愿人员)将设在金沙萨, 25 个选举干事(联合国志愿人员)将设在 7 个选举工作地点, 为实施选举业务计划提供技术援助。

人权办公室

国际工作人员: 增加 3 个员额, 减少 3 个临时职位

本国工作人员: 减少 7 个临时职位

联合国志愿人员: 增加 5 个职位, 减少 7 个临时职位

85. 安全理事会第 1906(2009)号决议决定保护平民是特派团的首要任务。2009 年, 联刚特派团确立了一个具有新意的工具, 即联合保护小组, 以加强在保护平民方面的影响, 其成员包括来自以下领域的工作人员: 政治事务、民政、解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置、人权和儿童保护。另外, 还建立了由人权干事和军事检察官组成的联合调查小组, 为刚果民主共和国司法系统应对侵犯人权事件提供便利。2009 年 2 月至 12 月, 特派团进行了 65 次联合保护小组考察, 预计 2010/11 年度期间这类考察次数将增加到 144 次。2009 年 7 月至 12 月, 联合调查小组平均每个月开展两次调查任务, 预计 2010/11 年度期间增加到平均每个月开展 5 次调查任务。

86. 为此, 提议设立 3 个协理人权干事员额(P-2)和 5 个人权干事职位(联合国志愿人员), 均设在刚果民主共和国东部。上述员额的任职者将监测其所负责的区域的人权状况; 研究、收集和分析与人权问题有关的信息; 参加联合保护小组和联合调查小组; 参加与侵犯人权事件有关的专门调查; 编写报告、谈话要点和简介说明; 提高对当前人权问题的认识; 并确保与特派团各科、当地及省当局、联合国各基金、方案和机构、非政府组织以及民间社会经常互动和协调。

87. 还提议裁撤与支助地方选举有关的 17 个临时职位(3 个 P-2、2 个本国干事、5 个本国一般事务人员和 7 个联合国志愿人员)。

民政办公室

国际工作人员: 增加 5 个员额

本国工作人员: 增加 2 个员额

联合国志愿人员: 增加 6 个职位

88. 民政办公室负责拟定联合战略和应急计划, 以改善保护平民方面的情况, 减轻军事行动造成的人道主义影响。该办公室负责加强包括联合国警察在内的特派团军事和民政部分以及与外部合作伙伴之间的互动, 为此: (a) 举行定期民政/

军事会议；(b) 文职人员参与军事规划；(c) 拟定军事部署建议；(d) 军事规划中考虑到人道主义优先事项；(e) 通过联合保护小组定期任务在外地实施具体的保护计划和活动。2010/11 年度期间，该办公室计划促成 144 次联合保护小组考察；协助运送人道主义组织和发展组织、政府以及民间社会的 11 000 多名乘客和相关货物；并协助处理 30 项特殊飞行请求。为了满足联合保护小组考察要求，提议改变选举援助司的选举事务干事员额(P-4)的职能，将其职称改为民政干事，并设立三个民政干事员额(P-3)和 6 个协理民政干事职位(联合国志愿人员)。

89. 拟议的联合保护小组 10 个民政干事员额和职位(1 个 P-4, 3 个 P-3 和 6 个联合国志愿人员)的任职者将勘察主要民政和军事行为者以及政治、社会及经济背景；分析保护需要和风险，特别关注性暴力和基于性别的暴力；与军事、人道主义和地方领导人联络，以制订应急保护计划；拟定针对具体情况的民政和军事保护对策；确保联刚特派团军事部门与地方当局及社区之间定期交流关于保护问题的信息；倡导补充性人道主义活动；以及监测联合保护小组考察产生的影响。

90. 还提议重新部署警务专员办公室的一个行政助理员额(外勤人员)、特派团支助司的区域行政办公室和外地行政办公室的 2 个口译员额(本国一般事务)。行政助理员额的任职者将在 2 个口译的协助下有效、及时地管理和协调为联合保护小组提供的行政/后勤支助；协调所有要求联合保护小组考察的请求以及运输和飞行请求的安排；为特别外地任务的运输提供便利；作为联合保护小组与外部合作伙伴之间的联络人；维持一个所有联合保护小组活动的中央数据库；编写月度报告，其中包括统计分析、联合保护小组支助趋势和建议。

构成部分 5: 支助

91. 本预算期间，特派团的支助构成部分将继续提供高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，通过提供相关产出和采用新的改善服务的措施，支助实施特派团任务，并将继续探索提高效率的方式。将为以下人员提供支助：核定兵力 760 名军事观察员、19 815 名军事特遣队人员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察、64 名政府提供的人员，以及拟议的文职人员编制所包括的 1 234 名国际工作人员、2 960 名本国工作人员和 609 名联合国志愿人员。2010/11 年度期间支助服务范围将侧重军队和建制警察部队、特遣队所属装备以及联合国所属装备的高效率陆路运送；通过数据中心虚拟化提高数据的可靠性和储存能力；通过广域应用服务改善数据流通过量；改善非消耗性资产的管理；为实施各种绿色和洁净项目进行环境基线研究；确保遵守最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准；以及实施行为和纪律方案以及艾滋病毒/艾滋病方案。另外，特派团还将继续提供有效的人事行政、培训、财务、保健、办公及住宿设施的维护和建造、补给和再补给业务。2010/11 年度期间，支助构成部分将为联合保护小组的任务提供后勤支助，进一步努力为刚果(金)武装力量开展联合行动和培训提供支助，加强外联公共宣传活动。

92. 特派团已同意参加一个旨在改进支助构成部分成果预算框架列报方式的试点项目。因此，以下框架仅显示与改进服务有关的绩效指标和相关产出。标准支助产出以及因特派团而异的非标准或专门产出，见本报告附件二。与 2009/10 年度预算报告 (A/63/806) 汇总式产出列报相比，作为试点项目一部分的标准支助产出的列报更为详细。

预期成绩	绩效指标
5.1 向特派团提供高成效、高效率的后勤、行政和安保支助	<p>5.1.1 刚果民主共和国东部采用陆路而不是空中运输方式运送的人员增加了 14%，货物增加了 21%(2008/09 年度:19 712 名乘客,12 039 吨货物; 2009/10 年度: 22 000 名乘客, 14 000 吨货物; 2010/11 年度: 25 000 名乘客, 17 000 吨货物)</p> <p>5.1.2 维修费用达到或超过 500 美元的重大车辆事故减少 9%(2008/09 年度:47; 2009/10 年度: 44; 2010/11 年度: 40)</p> <p>5.1.3 减少实物核查与下落不明非消耗性财产数目记录之间的差异(2008/09 年度: 1.27%; 2009/10 年度: 0.05%; 2010/11 年度: 0.01%)，减少地点方面的差异(2008/09 年度: 1.28%; 2009/10 年度: 0.5%; 2010/11 年度: 0.1%)</p> <p>5.1.4 性剥削和性虐待案件数目减少 40%(2008/09 年度: 53; 2009/10 年度: 40; 2010/11 年度: 24)</p> <p>5.1.5 完成 64 个地点的环境基线研究</p>
产出	
	<ul style="list-style-type: none"> • 利用商业汽车合同商进行部队轮调，通过陆路进行特遣队所属装备和联合国所属装备、燃料和工程材料从恩德培、布琼布拉和基加利至刚果民主共和国东部以及刚果境内的移动 • 实施一项更严格的司机考试方案，并辅之以提高司机认识和宣传道路安全的活动，严格监测行车记录，审查交通事故/事件安全报告，对违反联刚特派团车辆使用规则和规章的行为严格执行处罚措施，包括暂停使用和(或)吊销驾驶执照 • 执行特派团库存比率和先进先出的商品分发战略，尽量减少过量库存，根据实际消费率和库存情况拟定采购计划，改善对剩余资产的管理 • 确立一个常规程序，每月检查有无差异并监测核对方面的进展情况 • 在特派团的所有地点引入并实施维持和平行动部/外勤支助部的联合国外地特派团环境政策和准则 • 实施一项针对特派团所有人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和在发生不当行为时提出补救行动建议
外部因素	
	<p>工作人员的调动和业务资源的部署不被中断；商家、承包商和供应商按合同提供货物、服务和用品</p>

表 6
人力资源：构成部分 5，支助

类别									共计
一. 军事特遣队员									
2009/10 年度核定数									1 932
2010/11 年度拟议数									1 932
净变动									—
国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
行为和纪律小组									
2009/10 年度核定员额	—	1	2	3	1	7	2	—	9
2010/11 年度拟议员额	—	1	2	3	1	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组临时职位 ^b									
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	—	3	3	1	7	5	—	12
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	—	3	3	1	7	5	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组小计									
2009/10 年度核定数	—	1	5	6	2	14	7	—	21
2010/11 年度拟议数	—	1	5	6	2	14	7	—	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科									
2009/10 年度核定员额	—	—	4	13	91	108	381	5	494
2010/11 年度拟议员额	—	—	4	13	91	108	381	5	494
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司									
司长办公室 ^c									
2009/10 年度核定数	—	1	5	9	9	24	11	1	36
2010/11 年度拟议数	—	1	5	10	9	25	12	1	38
净变动	—	—	—	1	—	1	1	—	2
副司长办公室 ^d									
2009/10 年度核定数	—	1	11	15	55	82	558	18	658
2010/11 年度拟议数	—	1	11	15	55	82	558	18	658
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

行政事务处									
2009/10 年度核定数	—	1	16	38	87	142	168	65	375
2010/11 年度拟议数	—	1	16	40	88	145	171	65	381
净变动	—	—	—	2	1	3	3	—	6
综合支助事务处									
2009/10 年度核定数	—	1	28	83	353	465	1 411	415	2 291
2010/11 年度拟议数	—	1	30	80	359	470	1 426	414	2 310
净变动	—	—	2	(3)	6	5	15	(1)	19
文职人员, 小计									
2009/10 年度核定员额	—	5	66	161	596	828	2 531	504	3 863
2010/11 年度拟议员额	—	5	68	161	603	837	2 550	503	3 890
净变动	—	—	2	—	7	9	19	(1)	27
2009/10 年度核定临时职位 ^b	—	—	3	3	1	7	5	—	12
2010/11 年度拟议临时职位 ^b	—	—	3	3	1	7	5	—	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2009/10 年度核定数	—	5	69	164	597	835	2 536	504	3 875
2010/11 年度拟议数	—	5	71	164	604	844	2 555	503	3 902
净变动	—	—	2	—	7	9	19	(1)	27
(第一至第二项) 共计									
2009/10 年度核定数									5 807
2010/11 年度拟议数									5 834
净变动									27

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

^b 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

^c 包括预算和费用控制科、航空安全股和行政协调股。

^d 包括区域和外地行政办公室、调查委员会股、合同管理股、财产管制和盘存股及地方财产调查/索偿审查委员会。

特派团支助司

司长办公室

国际工作人员: 增加 1 个员额

本国工作人员: 增加 1 个员额

93. 在航空安全股, 提议在戈马东区航空安全办公室设立一个协理航空安全干事员额(P-2), 在联刚特派团恩德培航空安全办事处设立一个行政助理员额(本国一般事务)。

94. 航空安全股全面负责就所有航空安全事项向特派团行政当局提供咨询意见。特派团有一个 80 架飞机组成的机队，在 42 个简易机场和 80 个直升机停机坪作业，需要经常监测。考虑到与航空风险管理、事件和危害调查有关的航空安全活动增多，且有必要经常向区域的行政干事提供专业咨询意见，因此提议加强该股，增设一个协理航空安全干事员额(P-2)。

95. 拟议的协理航空安全干事员额的任职者将设在布卡武的东区办事处。任职者将协助调查事件和特派团就观察到的危害提出的报告；定期进行机场评估；安排机组简报；进行初次飞机检查；进行供应商评价；监测按照外勤支助部的安全政策和条例进行机组轮调的情况。

96. 恩德培办事处工作人员目前包括 2 名航空安全干事(1 名 P-3, 1 名本国干事)。2010 年 1 月起实行的区域航班时间表，将恩德培的后勤中心与 6 个特派团/办事处(联刚特派团、联苏特派团、联合国中非共和国和乍得特派团、达尔富尔混合行动、联布综合办、非索特派团支助办)连接在一起，导致活动和责任随之增加。恩德培办事处履行航空安全职责，支助联刚特派团在恩德培机场和伊图里地区的活动。另外，该办事处还为该区域其他特派团在恩德培进行航空活动提供航空安全监督支助。设在金沙萨和戈马的航空安全股现有行政支助能力(2 个本国一般事务)已经无法为恩德培办事处增加的责任提供支助，因此提议设立一个行政助理员额(本国一般事务)。

副司长办公室

国际工作人员：无净变动

本国工作人员：无净变动

97. 拟将合同管理科的科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等。该科负责拟定、最后确定和管理燃料、口粮、军人服务社、餐饮、通信、信息和技术、机场服务、包机、安保服务和医疗服务合同。随着特派团的扩大，该科管理的合同价值从 2008/09 年度期间的 1.08 亿美元增加到 2009/10 年度期间的 1.50 亿美元。该科科长目前负责恩德培的合同管理股。另外，按照联刚特派团的任务规定，支助构成部分将移至东部地区，因此，计划在 2010/11 年度期间在戈马设立一个新的合同管理股。

98. 该员额的任职者将负责拟定合同要求，协助费用中心起草工作范围、管理合同、确保遵守合同、协助费用中心拟定质量保证监督计划、提供业绩管理、解决争议及结清合同。预计 2010/11 年度期间执行的新燃料和口粮合同为交钥匙合同，因此需要更多的合同监督和管理，以确保合同中更复杂的条件得到遵守。

99. 还提议在 2010/11 年度期间由合同管理科负责管理全特派团的服务支助合同，取代目前各科或办公室各自雇佣临时工的做法。该科还将管理与联合国各机

构、基金和方案以及其他非联合国实体之间的谅解备忘录。由于职责范围扩大，职能更加复杂，拟议将科长员额从 P-4 升级为 P-5 职等。

100. 在财产管制和盘存股，拟将设施和营务管理事务股的 2 个营务管理办事员员额(本国一般事务)改为财产管制和盘存股的财产管制和盘存助理(本国一般事务)。

101. 由于特派团工作重点转向刚果民主共和国东部导致恩德培后勤中心的扩大，并在恩德培为所有部署到东部的文职人员建立进出检查设施，该中心的工作量和资产数目因此增加。将设在恩德培的财产管制和盘存助理员额的任职者将为刚果民主共和国东部财产管制活动、资产处置以及进出检查活动提供支助。

102. 第二个财产管制和盘存助理员额将设在戈马，任职者将协助对戈马和周围各队部的资产进行实物核查，包括库存管理。任职者还将协助通过进出检查活动监测资产在任务区内的流动，为特遣队轮调、联合国所属装备财产调查委员会和处置活动提供支助。

103. 在区域和外地行政办公室，拟将现有的 2 个口译员额(本国一般事务)调往民政办公室，具体说明见上文第 90 段。

行政事务处

国际工作人员：增加 3 个员额

本国工作人员：增加 3 个员额

104. 在医务科，拟议设立一个东区职业卫生与安全干事员额(P-3)，将设在戈马。职业卫生与安全干事利用专门技能和知识来维持并保障与个人健康和福祉有关的标准，确保更好的生活质量。环境健康保护包括建立、改进、监测、实施和执行诸如以下领域的公众健康标准：职场健康和安、住房条件、食品卫生、空气/噪音污染控制、被污染土地、工业废物、传染病和动物健康。考虑到部署到该国东部的特派团人员数目日增，而东部对环境和公共健康的公众认识和实施均有限，需要东区职业卫生与安全干事员额通过预防措施来保障特派团人员的健康和福祉。

105. 该员额的任职者将在医务长的领导下从总部获取关于健康和安事项的准则；走访特派团各主要区和地点，评估特派团总体健康和安状况；起草联刚特派团健康和安准则；就健康和安问题提供日常咨询意见；进行常规检查，对不安全职场和特遣队驻地的投诉进行调查，查明工作区域内有哪些领域存在疏忽情况，并提出必要的建议。任职者还将确保制造、加工、储存和出售供特派团人员用的食品和饮用水的房舍达到规定标准，必要时任职者还将采集不符合标准的食品或饮水样品进行检测。任职者还将对突发疾病进行调查，查明原因，提出保护工作人员的控制措施，评价特派团内部或合同商虫害防治程序对环境的影响。

响，并建立一个宣传论坛，向特派团人员宣传职业健康和安全问题，提高工作人员的认识，并改善他们的福祉。

106. 拟设一个医疗后送助理(外勤事务)员额，部署在金沙萨。考虑到东区在医疗和伤员后送方面工作量增加，已把一名军事参谋从西区调到东区。为了履行过去由军事参谋承担的职责，医疗后送助理员额任职者将负责特派团西区空中医疗后送计划的日常执行工作，就空中医疗后送提供技术咨询，协调后送的非医疗方面，提供关于医疗后送病员的系统反馈和资料，维护任务区后送提供单位的数据库，协调为维持和发展特派团空中医疗后送能力进行的培训，与调度科、航空科、接受转诊的接收医院等其他参与方开展密切合作。

107. 考虑到恩德培后勤中心支助活动的扩大和实验室设施的升级，拟设一个实验室助理(本国一般事务)员额，部署在恩德培。特派团在恩德培的实验室目前包括一名实验室技术员(联合国志愿人员)，负责向特派团人员提供实验室化验服务。实验室助理员额任职者将负责提供血液学研究、免疫血清学、生物化学、常规尿便分析、微生物学和寄生虫学等基本实验室服务；根据医生要求收集转诊病人的样本；提供化验结果报告，编制每周、每月和每年的实验室报告；盘存设备、试剂及其他消耗品，确保实验室设备保持清洁、符合标准和妥善储存。

108. 拟设一个救护车司机(本国一般事务)员额，部署在贝尼，原因是考虑到在贝尼的联合国所属一级诊所的工作量加大(贝尼是货运和部队/特遣队所属装备通过公路轮调的中转站)，并考虑到需要每周七天、每天24小时为应对紧急情况提供救护车服务。该员额任职者接受一级诊所外勤医务干事(联合国志愿人员)的监督，确保每天和定期维护分配给诊所的救护车；核实救护车中的设备安全并可供使用；报告有关任何设备无法使用/出现差异的情况；在必要时协助病人的搬动和定位；协助值班医生稳定病人病情并后送到提供更高一级护理的设施；确保及时完成与医疗有关的所有差事。

109. 考虑到艾滋病毒/艾滋病股工作的实务和方案性质，现在提议该股向秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)报告工作。该股的工作跨越若干实务构成部分，特别是在通过外联方案保护平民以及向刚果(金)武装力量和国家警察提供培训等领域，同时该股将继续向所有特派团人员(军事、警察和文职人员)提供培训方案，向其散发关于艾滋病毒/艾滋病的资料。该股的人员编制将继续列入支助部分。

110. 还拟设一个自愿咨询和保密检验方案主管员额(P-3)，部署在金沙萨。特派团于2007年12月启动该方案；然而，一直未指派一名负责监督该方案的协调人。在总部艾滋病毒政策顾问协助下，艾滋病毒/艾滋病股迄今已培训20名自愿咨询人，咨询人是从该股、医务科以及特派团军事和警察部分抽调的。自愿咨询和保密检验方案主管员额任职者担任该方案的协调人，负责收集分析相关数据；

协调和管理与医务科、军事诊所和联合国所属诊所开展的方案活动；确保监测和评价方案活动，其中包括实地视察、采购和分发物资；向特派团高级管理人员和总部提供咨询和报告。任职者还负责在整个任务区监督开展自愿咨询和保密检验的所有特遣队医务人员以及进行自愿咨询和保密检验的文职咨询人；筹备集思广益论坛，以确立最佳做法；与医务科合作，就自愿咨询和保密检验向特派团文职以及军事/警察人员提供培训支助并介绍情况。

111. 此外，拟设一个社区关系助理员额(本国一般事务)。艾滋病毒/艾滋病股向本国合作伙伴和地方非政府组织提供支助，以增强能力，向当地居民提供技术咨询。该股目前有一名社区关系干事(本国干事)，需要一名了解当地文化习俗并讲当地语言的社区关系助理，以与当地合作伙伴、当地居民和艾滋病毒/艾滋病患者进行有效沟通。

综合支助事务处

国际工作人员：净增 5 个员额

本国工作人员：净增 15 个员额

联合国志愿人员：减少 1 个职位

112. 正如下文详述，拟设 5 个外勤事务员额(4 个员额在特遣队所属装备和财产管理科，1 个员额在运输科)，并改叙 3 个 P-3 职等员额(2 个员额改叙为 P-4 职等，一个员额改叙为外勤事务职类)。还拟设 17 个本国工作人员员额(3 个本国干事和 14 个本国一般事务员额)，但因 2 个现有本国一般事务员额调到特派团支助事务副主任办公室财产管制和库存股而抵消。最后，拟裁撤运输科的一个联合国志愿人员职位。

113. 在综合支助事务主管直属办公室，拟将后勤干事员额从 P-3 职等改叙外勤事务职类。该员额任职者将向主管提供业务和后勤支助，这将影响到综合支助事务的所有职能和资源。已经确定，在外勤方面拥有职责逐步加大和相关经验的任职者更为适合该办公室的要求。

114. 在工程科，考虑到部队重新部署以及该国东部地区的业务活动相应增加，拟将东区 1 个工程干事员额从 P-3 职等改叙为 P-4 职等。该科目目前有 2 个 P-4 职等员额，包括部署在特派团总部的副工程主任员额和部署在东部、负责监督大型机场和公路修复项目的机场和公路工程干事员额。

115. 拟设东区工程干事员额的任职者(P-4)将部署在戈马，向驻戈马地区和外勤行政办公室工程主任(P-5)和地区行政干事(P-5)负责。任职者将负责项目规划、与建筑物和架构有关的工程管理和执行，并监督东区 112 个军事和警察营地的供水、环卫、排污和供电系统。任职者将提供技术指导和工作规格，管理 5 个工兵连的业绩；管理 9 个外勤办公室，监督 220 余名外勤工作人员；向 3 个特遣

队所属二级医院和一个特遣队所属三级医院提供支助；管理 5 个联合国所属瓶装水厂、10 个联合国所属水处理厂、20 个特遣队所属水处理厂。任职者还将就公路网络的可能改善向地区行政干事和办公室主管提供咨询，以优化部队通过公路进行的调动，减少对空中运输的依赖性。由于该员额的职责范围扩大，拟将该员额从 P-3 职等提高到 P-4 职等。

116. 此外，考虑到对环境保护更加重视，拟设 2 个环境干事(本国干事)员额，一个部署在金沙萨，另一个部署在戈马。员额任职者在工程主任直接监督下，将负责在特派团引入和执行维持和平行动部/外勤支助部的环境政策和准则，协调特派团各地区办事处的工作，以制定和支助联刚特派团的政策和方案。任职者将协助环境方案监测方法的预先评估、分析、建议和最终核准工作，通过基准研究对环境条件进行评估，执行监测和评价程序，编写环境行动计划、指导材料和指示。最后，任职者将汇编关于环境行动的合并报告，通过培训和外联活动应对存在问题的领域。

117. 在设施和营地管理事务股，拟把现有的两个营地管理员办事员员额(本国一般事务)调到财产管制和盘存股，上文第 100 段对此作出说明。

118. 在特遣队所属装备和财产管理科，拟在外勤事务职等设 1 个特遣队所属装备助理(组长)员额、1 个特遣队所属装备助理(数据库管理员)员额和 2 个特遣队所属装备助理员额。该科特遣队所属装备股有四个小组，每个小组包括 1 名组长(外勤事务)、1 名数据库管理员(外勤事务)、3 个特遣队所属装备检查员(联合国志愿人员)和 1 个军事特遣队所属装备检查员。各小组根据特遣队所属装备手册编写抵达检查报告、季度核查报告和任满回国检查报告，并对在该国境内部署的 69 个特遣队 17 000 多名部队和警务人员主要装备的可使用性以及自我维持服务的交付进行定期核实检查和抽查。每个小组有能力对多达 4 000 名兵员及其装备进行检查。鉴于军事和警务人员增加 3 085 人以及特遣队所属装备相应增加，需要对此进行检查，以计算偿还部队/警察派遣国的费用，因此拟增设 1 个特遣队所属装备小组，进行各种检查。预计拟新设小组的成员在一年之中将根据至少 70 个谅解备忘录对 10 个特遣队进行核实检查，其中包括超过 994 件主要装备和所有 16 个自我维持类别。

119. 拟在 2010/11 年度期间在戈马设立一个东区财产处置办公室，负责处置已核销资产、受损或毁坏的消耗性物品和可能危害环境的危险废物，减轻污染和(或)沾染；并拟为该办公室设立 1 个财产处置干事(本国干事)员额和 1 个财产处置助理(本国一般事务)员额。该办公室将负责 3 个处置办公室(布尼亚、戈马和布卡武)和 6 个处置收集站(敦古、贝尼、卡莱米、卡米纳、卢本巴希和乌维拉)的管理和运作，并向特派团总部财产处置股负责。东部处置场的数量已从 2008 年 7 月的 0 个增加到 2009/10 年度的 9 个。在东区经过处理和处置的装备和废料数量在 2007/08 年度为 0，在 2008/09 年度增加到 750 项资产和 52 吨废料。

120. 现有的 3 个处置办公室负责经营、管理和维持废料场，并根据现有处理合同的条件和要求管理废物处理承包商的业绩。与客户办公室和调查委员会小组保持密切联络，以确保根据地方和总部财产调查委员会的建议，有效率、高成效地接收和处置已核销物项。

121. 除管理东区现有的 3 个处置办公室以及 6 个处置收集站之外，拟设立的东区财产处置办公室还负责评估该区不断增长的处置需要，与采购科和外勤业务管理员协调，为所有处理场核销设备和废物的商业销售提供便利。该办公室还协调东区的所有处置业务；确保在核准后 6 个月内清理所有核销装备，并在 72 小时内在伽利略系统中处理全部交易项目；编写该区所产生废物的必要工作说明书；确保根据地方和国家标准处置所有废物。

122. 在运输科，考虑到部队重新部署以及东部业务活动相应增加，拟将副运输主任员额从 P-3 改叙为 P-4 职等，并将该员额调到刚果民主共和国东部。根据特派团保护平民人口的任务规定，副运输主任员额的任职者将制定该区车辆分配和区域车队支助计划，规划资金需求，制定恶劣条件下驾驶车辆的车辆安全计划，对越野车辆司机进行培训，以此向有关安全部门改革及联合调查和联合保护小组的活动提供支助。任职者还将编写特派团车辆购置计划；监督汽车零部件、轮胎、汽油、机油和润滑油的采购、分配和消费工作；监测车队使用情况；监测并执行特派团总部道路安全政策；在运输主任缺勤期间担任该科代理主管。

123. 还拟设 1 个运输干事(外勤事务)员额、1 个重型车辆司机(本国一般事务)员额和 2 个车辆技工(本国一般事务)员额，裁撤贝尼运输办公室的 1 个运输干事(联合国志愿人员)职位——该办公室目前由 1 名运输干事(联合国志愿人员)负责监督。考虑到特派团在东部的业务活动增加以及不能向联合国志愿人员下放资产和财政资源的管理权，有必要以外勤事务职等运输干事员额取代联合国志愿人员职位。

124. 贝尼运输办公室目前有 65 部车辆，存货价值为 240 万美元，零部件价值为 129 000 美元。根据计划，从恩德培到/经过贝尼前往刚果民主共和国不同地点的货物流动和部队/特遣队所属装备轮调将更多地依赖于通过公路进行，预计贝尼拥有的车辆储备在 2010/11 年度将增加到 87 部。运输办公室该员额的任职者将向经过贝尼的所有部队和货物车队提供技术支助和车辆修复服务；监测行车记录数据，以确保所有车辆遵守关于速度、路线和安全的行政指示；执行特派团关于监测汽油、机油和润滑油消耗及车辆安全的准则；开展安全驾驶宣传活动以及四轮驱动通用汽车越野训练。

125. 为了协助运输干事(外勤事务)管理更多的车辆储备和更高的交通流量，进行更加频繁的车辆维修，参与专业重型车辆回收小组，拟设 3 个本国一般事务员额(1 个重型车辆司机和 2 个车辆技工)。

126. 此外，由于在 2009 年 10 月建立进出服务能力以及拟设地区培训股作为外勤支助部支助战略的一部分，拟在恩德培设 4 个司机(本国一般事务)员额和 2 个车辆技工(本国一般事务)员额，以向更多经过恩德培后勤中心的特派团人员和其他联合国工作人员提供支助。

127. 还拟在敦古设 2 个重型车辆司机(本国一般事务)员额和 2 个车辆技工(本国一般事务)员额。由于安全问题集中，2008 年在东方省敦古加强了军事行动。在该地区对刚果(金)武装力量进行训练，这导致口粮和其他用品的运输需求增加。此外，由于在该地区启动联合保护和联合调查小组，文职人员数量增加。为了提供最低限度业务支助，需设 4 个新员额。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日)

类别	支出 (2008/09)	分配数 (2009/10)	费用估计数 (2010/11)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	47 497.5	47 846.7	47 742.3	(104.4)	(0.2)
军事特遣队员	398 152.8	455 972.0	484 836.8	28 864.8	6.3
联合国警察	21 023.0	20 243.5	20 795.0	551.5	2.7
建制警察部队	17 575.9	26 527.2	27 043.2	516.0	1.9
小计	484 249.2	550 589.4	580 417.3	29 827.9	5.4
文职人员					
国际工作人员	157 467.3	167 258.6	182 997.9	15 739.3	9.4
本国工作人员	50 650.7	63 181.4	65 504.0	2 322.6	3.7
联合国志愿人员	27 526.0	26 285.0	25 656.3	(628.7)	(2.4)
一般临时人员	4 785.1	7 162.2	6 629.9	(532.3)	(7.4)
小计	240 429.1	263 887.2	280 788.1	16 900.9	6.4
业务费用					
政府提供的人员	—	841.0	2 929.6	2 088.6	248.3
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	615.7	434.2	217.2	(217.0)	(50.0)

类别	支出 (2008/09)	分配数 (2009/10)	费用估计数 (2010/11)	差异	
				数额	
				(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
公务差旅	9 944.6	9 980.8	10 371.0	390.2	3.9
设施和基础设施	99 913.4	125 151.7	136 719.5	11 567.8	9.2
陆运	28 779.4	36 498.6	43 131.5	6 632.9	18.2
空运	217 054.5	255 035.8	273 223.1	18 187.3	7.1
水运	1 194.5	1 445.2	1 967.5	522.3	36.1
通信	32 555.3	42 899.1	41 644.3	(1 254.8)	(2.9)
信息技术	8 919.8	12 658.7	15 235.9	2 577.2	20.4
医务	17 014.7	17 564.8	16 942.3	(622.5)	(3.5)
特种装备	4 685.5	7 051.9	8 848.1	1 796.2	25.5
其他用品、服务和设备	17 186.5	21 546.2	26 159.0	4 612.8	21.4
速效项目	799.6	1 000.0	1 500.0	500.0	50.0
小计	438 663.5	532 108.0	578 889.0	46 781.0	8.8
所需资源毛额	1 163 341.8	1 346 584.6	1 440 094.4	93 509.8	6.9
工作人员薪金税收入	23 982.9	26 236.3	30 916.7	4 680.4	17.8
所需资源净额	1 139 358.9	1 320 348.3	1 409 177.7	88 829.4	6.7
(编入预算的)自愿实物捐助 ^a	4 244.9	4 953.9	4 000.0	(953.9)	(19.3)
所需资源共计	1 167 586.7	1 351 538.5	1 444 094.4	92 555.9	6.8

^a 系燕子基金会支持联刚特派团电台广播服务的捐助。

B. 未编入预算的捐助

128. 2010年7月1日至2011年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	2 948.6
共计	2 948.6

^a 包括金沙萨、布卡武、戈马、卡莱米、金杜、基桑加尼、姆班达卡、伊图里地区、卡南加、恩德培和卡塞塞(乌干达)卢本巴希、卡米纳以及姆布吉玛伊的外地办事处总部、部队营房、后勤基地和机场及终航站的租金估计值。

C. 增效

129. 2010年7月1日至2011年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空运	6 167.1	重新配置固定翼机队，以优化飞机使用率(用2架AN-24型飞机取代1架B-737型和1架B1900型飞机)
	6 444.9	由于更多地依赖于公路和河流运输，减少1架L-100型飞机
共计	12 612.0	

D. 空缺率

130. 2010年7月1日至2011年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2008/2009	预算数 2009/2010	预测数 2010/2011
军事和警务人员			
军事观察员	7	6	7
军事特遣队员	16	9	3
联合国警察	17	23	17
建制警察部队	29	—	—
文职人员			
国际工作人员	22	20	18
本国工作人员			
本国干事	36	30	20
本国一般事务人员	15	5	10
联合国志愿人员	29	7	10
临时职位 ^a			
国际工作人员	71	10	20
本国工作人员	85	5	12
政府提供的人员	—	—	5

^a 在一般临时人员项下供资。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

131. 2010年7月1日至2011年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计180 236 400美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
主要装备			
军事特遣队			82 422.8
建制警察部队			5 089.8
小计			87 512.6
自我维持			
设施和基础设施			49 152.8
通信			19 887.3
医务			14 835.6
特种装备			8 848.1
小计			92 723.8
共计			180 236.4
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	1.8	2004年1月1日	2004年1月1日
频繁使用因素	1.3	2004年1月1日	2004年1月1日
敌对行动/被迫放弃因素	3.1	2004年1月1日	2004年1月1日
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.5-3.5		

F. 培训

132. 2010年7月1日至2011年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	217.2
公务差旅	
公务差旅(培训)	883.8
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	607.3
共计	1 708.3

133. 与前几期相比,2010年7月1日至2011年6月30日期间计划的参加人数如下:

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11
内部	1 096	1 324	1 963	1 990	1 681	2 039	—	64	—
外部 ^a	117	102	139	11	—	1	6	—	2
共计	1 213	1 426	2 102	2 001	1 681	2 040	6	64	2

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

134. 2010/11 年度的计划内部培训活动包括继续向特派团职业/技术和能力发展培训方案提供支助,这需要在各特派团地点开展继续教育,以提高本国和国际工作人员的基本知识、技能和能力。除当地语言外,联合国正式语文的培训是一个持续开展的方案,目的是协助工作人员发展语言技能,促进和加强更好的沟通和理解。联刚特派团还将强调在任务区内提供在职培训,以便采用符合成本效益的方式,扩大接受人权、民政和法治培训的工作人员人数,以根据特派团优先事项履行职责。特派团人员还将在意大利布林迪西联合国后勤基地及其他地点参加以下培训活动:工程、采购、空运、调度、安保、航空安全、法治、艾滋病毒/艾滋病和医疗保健。对各类工作人员的培训将加强服务,提高他们的技术和专业技能,并确保为特派团各构成部分提供更好的支助。

G. 解除武装、复员和重返社会

135. 2010年7月1日至2011年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下:

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
房地租金	33.0
水电费	34.8
改建和翻新服务	5.0
文具和办公室用品	9.7
维护用品	1.7
环卫和清洁用品	6.5
陆运	
车辆租金	48.0
汽油、机油和润滑油	3.8

类别	估计值
通信	
新闻服务	3.0
信息技术	
信息技术服务	9.8
软件许可证、费用和租金	12.7
医务	
医疗服务	6.0
用品	12.0
其他用品、服务和设备	
印刷和复印	24.5
口粮, 其他	56.0
其他服务	180.0
共计	446.5

136. 所需资源系刚果民主共和国东部 4 000 名外国前战斗人员及其家属复员和遣返回原籍国方面的业务费用。这些资源将用于支付基本集结区和临时/流动集结区的短期土地租用费, 以接收前战斗人员及其家属。这些资源还将用于特派团管理各方案的文职人员办公场所、有关的水电费、租赁卡车把仍在戈马的前战斗人员运送回各自的原籍国、前战斗人员(特别是妇女、家属和儿童)每人 7 天的食品和水以及医疗援助、服务和用品, 以本国语文制作有关解除武装、复员和遣返问题的小册子/传单以及短期雇佣本国口译员/宣传员开展关于解除武装、复员和遣返的宣传。与解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案有关的产出见成果预算框架的构成部分 2(刚果民主共和国领土安全)。

H. 探雷和扫雷事务

137. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下:

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	5 187.5

138. 2010/11 年度, 联刚特派团将维持与 2009/10 年度相同的地雷行动能力。所需资源系联合国项目事务厅在协助刚果民主共和国政府加强其排雷能力方面所提供服务的合同费用。该项服务包括查勘部署地点、补给路线和机场的地雷和未爆装置情况, 以及清除这种装置; 通过每月与国家当局、国际和国家非政府组

织、承包商、联合国机构、基金和方案举行协调会议，确保该国排雷行动协调一致，倡导《禁止使用杀伤人员地雷条约》的执行；开展雷险教育宣传运动，办法是通过当地电台和霍加皮电台的广播和发表通讯；就国家地雷行动结构的发展和颁布国家地雷行动立法向刚果民主共和国政府提供咨询训练国家地雷行动高级管理小组。

I. 速效项目

139. 与前几期相比，2010年7月1日至2011年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2008年7月1日至2009年6月30日(实际数)	799.6	已完成：52；执行中：34
2009年7月1日至2010年6月30日(核定数)	1 000.0	122
2010年7月1日至2011年6月30日(拟议数)	1 500.0	76

140. 2010/11年度费用估计数是基于2009年8月至9月进行的需要评估。根据对刚果民主共和国东部和西部所做的这项需要评估确定下列趋势：(a) 需通过恢复监狱和法院支持和加强法治和人权，还需建设国家警察、司法人员和人权倡导者的业务能力；(b) 需恢复和改进基本社会服务(保健、教育、清洁饮水、卫生和出入偏远/农村地区)。需要在该国东部实施若干项目，支持建设和平倡议并加强民间社会组织，还需在西部实施若干项目，支持社区发展、保护弱势群体(包括性暴力和基于性别的暴力行为受害人)及建立和加强更便于获得信息的“媒体屋”。

141. 与前几年相比，2010/11期间战略是在每个省执行较少的项目，增加项目额。与小规模项目相比，大规模项目能够产生更大的影响，能见度更高，也有助于提高项目执行率。联刚观察团以往采用每个项目15 000美元的上限，导致每年执行的项目增多。2010/11期间平均项目规模将增至20 000美元。

142. 速效项目继续是联刚特派团有效的重要战略工具，使高级管理层有机会在国际社会介入之前满足民众的迫切需要，特别是在前战斗人员、境内流离失所者和难民集中的地区还使实务部门有机会与地方有关对口部门制订启动项目，以及(或)考虑符合特派团任务和优先事项的各项建议。联刚特派团维和人员将有途径与其行动区内的地方社区进行互动和建立信任。这些项目，特别是基础设施改进项目，有助于更方便地出入农村和边远地区提供人道主义援助，鼓励境内流离失所者返回原居地。联刚特派团继续通过速效项目让农村和边远地区感到其存在，不仅为社区提供安全感，而且为人道主义和发展机构提供安全感，以便进入社区开展行动，提供保护支持。最后，这些项目帮助地方非政府组织和地方对口部门建设其管理捐助资金和执行项目的业务能力。

三. 差异分析¹

143. 本报告附件一.B界定了本节中分析资源差异所使用的标准术语。所使用的术语仍然与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(104.4)	(0.2%)

- **管理：投入减少，产出不变**

144. 所需资源减少的主要原因是根据目前部署情况采用 7%的延迟部署因数，而 2009/10 期间采用 6%的延迟部署因数。差异由轮调旅费所需追加资源部分抵消，轮调旅费增加是因为每个单程旅行的平均费用从 2009/10 年度的 2 270 美元增加到 2010/11 年度的 2 630 美元。

	差异	
军事特遣队	28 864.8	6.3%

- **任务：任务规模变化**

145. 差异主要反映出安全理事会第 1843(2008)号决议授权全员部署另外 2 785 名军事特遣队人员的所需经费，以及根据大会第 63/285 号决议，军事特遣队成员享受娱乐假津贴的时间从每服役 6 个月 7 天增至 15 天。差异被部分抵消，因为考虑到新部队的所有特遣队所属装备预计在 2010 年 7 月 1 日之前抵达任务区特遣队所属装备的运输和部署所需费用减少。

	差异	
联合国警察	551.5	2.7%

- **管理：投入增加，产出不变**

146. 出现差异的主要原因是根据目前部署情况采用 17%的延迟部署因数，而 2009/10 期间采用 23%的延迟部署因数。差异由轮调旅行所需资源减少部分抵消，轮调旅费减少是因为预计 2010/11 年度有 155 名警官延长服役期，而 2009/10 年度有 55 名警官延长服役期。

	差异	
建制警察部队	516.0	1.9%

- **管理：投入和产出增加**

147. 出现差异的主要原因是：根据大会第 63/285 号决议，建制警察部队成员享受娱乐假津贴的时间从每服役 6 个月 7 天增至 15 天；由于最近修订了谅解备

¹ 资源差异数以千美元计。对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

忘录，以反映当地装备的实际状况，所以需要追加资源，用于偿还警察派遣国政府主要装备的费用；根据特派团最近的经验，2010/11 年度采用 2.5% 的不堪使用因数，而 2009/10 年度这一因数为 5%。

	差异	
国际工作人员	15 739.3	9.4%

- **费用参数：实施新的合同安排**

148. 差异主要反映出根据大会关于 2009 年 7 月 1 日起生效的一套工作人员细则下的新合同安排的第 63/250 号决议追加资源，用于支付包括工作地点差价调整数和一般人事费在内的国际工作人员薪金，还反映出拟净增 16 个国际员额。

	差异	
本国工作人员	2 322.6	3.7%

- **管理：投入和产出增加**

149. 差异主要反映出拟净增 80 个本国员额，包括 23 名本国干事和 57 名本国一般事务人员，以及平均薪金表基数的变化，即就本国一般事务人员而言，从 2009/10 年度的 G-3/第七档改为 2010/11 年度的 G-4/第四档，就本国干事而言，从 2009/10 年度的 NOB/第二档改为 2010/11 年度的 NOB / 第三档。

	差异	
联合国志愿人员	(628.7)	(2.4%)

- **管理：投入和产出减少**

150. 所需资源减少的原因是拟净减主要是支持地方选举的 64 个职位。

	差异	
一般临时人员	(532.3)	(7.4%)

- **管理：投入和产出减少**

151. 所需资源减少的原因是拟净减主要是支持地方选举和秘书长大湖区问题特使办公室的 61 个职位。

	差异	
政府提供的人员	2 088.6	248.3%

- **管理：投入和产出增加**

152. 差异主要反映出拟将惩教干事从 2009/10 年度的 14 个增至 2010/11 年度的 64 个。

	差异	
咨询人	(217.0)	(50.0%)

- 管理：投入和产出减少

153. 所需资源减少的主要原因是没有为支持秘书长大湖区问题特使办公室编列经费。

	差异	
公务差旅	390.2	3.9%

- 管理：投入和产出增加

154. 差异主要反映出需要追加资源，因为特派团内部和任务区外的旅行次数增加。增加的原因分别为部署联合保护小组和联合调查小组，以及更多地访问部队和警察派遣国，以协助和监测另外 3 085 名部队和建制警察人员的轮调。

	差异	
设施和基础设施	11 567.8	9.2%

- 任务：任务规模变化

155. 所需资源增加的主要原因是燃料交钥匙合同的业务和维持费；拟建立发电机战略燃料储备；需要追加经费，用于偿还部队和警察派遣国政府自我维持费用，因为根据安全理事会第 1843(2008)号决议的授权，全员部署了另外 3 085 名部队和建制警察人员，以及最近根据特派团最新经验修订谅解备忘录，反映出以前获授权部队和建制警察人员的自我维持水平。差异被部分抵消，因为预计在 2009/10 年度完成为另外 3 085 名部队和建制警察人员购置设施的工作，以及完成主要的改建和翻新项目，据此购置预制设施所需经费减少。

	差异	
陆运	6 632.9	18.2%

- 管理：投入增加，产出不变

156. 所需资源增加的主要原因是燃料交钥匙合同的业务和维持费，以及拟建立车辆战略燃料储备。柴油平均费用将从 2009/10 年度每公升 0.94 美元降至 2010/11 年度每公升 0.87 美元，部分抵消了增加额。

	差异	
空运	18 187.3	7.1%

- 管理：投入增加，产出不变

157. 所需资源增加的主要原因是燃料交钥匙合同的业务和维持费，拟建立飞机战略燃料储备，以及航空燃料平均费用将从 2009/10 年度每公升 0.75 美元升至 2010/11 年度每公升 0.89 美元。由于取消了无人驾驶飞行器经费，服务所需经费减少，因此部分抵消了所需追加资源。

	差异	
水运	522.3	36.1%

- **管理：投入增加，产出不变**

158. 差异主要反映出需要追加资源，用于燃料交钥匙合同的业务和维持费，以及拟建立海军舰队战略燃料储备。

	差异	
通信	(1 254.8)	(2.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

159. 出现差异的主要原因是购置通信设备所需经费减少，因为预计在 2010 年 7 月 1 日以前完成为重新部署到东部的各营购置各种设备。差异被部分抵消，因为需要追加经费，用于偿还派遣国政府自我维持费用，原因是根据安全理事会第 1843(2008)号决议的授权，全员部署了另外 3 085 名部队和建制警察人员，以及最近根据特派团最新经验修订谅解备忘录，以反映出以前获授权部队和建制警察人员的自我维持水平。

	差异	
信息技术	2 577.2	20.4%

- **管理：投入和产出增加**

160. 所需资源增加的原因主要是计划购置用于执行虚拟化项目的设备和软件，以提高数据的可靠性、存储量和可存取性。所需追加经费还包括地理信息系统设备经费，以便绘制因向东部重新部署部队而扩大的特派团行动区详细地图。

	差异	
医务	(622.5)	(3.5%)

- **管理：投入减少，产出不变**

161. 产生差异的主要原因是根据最近的支出模式计算的医疗服务所需经费减少。

	差异	
特种装备	1 796.2	25.5%

- **管理：投入和产出增加**

162. 差异主要反映出需要追加经费，用于偿还派遣国政府自我维持费用，因为根据安全理事会第 1843 (2008) 号决议的授权，全员部署了另外 3 085 名部队和建制警察人员，以及最近根据特派团最新经验修订谅解备忘录，以反映出以前获授权部队和建制警察人员的自我维持水平。

	差异	
其他用品、服务和设备	4 612.8	21.4%

- **管理：投入和产出增加**

163. 所需资源增加的主要原因是：为支持刚果(金)武装力量 27 350 名官兵提供干口粮 365 天，相比之下，2009/10 年度与联刚特派团联合行动期间，分别为 25 575 名刚果(金)武装力量官兵提供 240 天和为 16 000 名官兵提供 125 天口粮；根据与一家商业银行签订的新合同服务(2009 年 8 月开始生效)，地方银行手续费增加；列入 22 016 名军事和警察人员制服、贴花和旗帜经费，相比之下，2009/10 年度为 5 481 名军事和警察人员。

	差异	
速效项目	500.0	50.0%

- **管理：投入和产出增加**

164. 出现差异的原因是需争取民众对刚果民主共和国东部建设和平进程的支持和信心，并为联刚特派团在西部缩编作准备。

四. 有待大会采取的行动

165. 就该特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 拨款 1 440 094 400 美元，充作特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，按每月 120 007 867 美元的标准分摊上文(a)段所列的款项。

五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/291 号决议中的决定和要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
第二节：预算编制和预算编制	
今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。	最重要的管理决定载于本报告第一，B 节。
预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。	本报告列入了与管理方面的改进和增效有关的资料。
采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。	费用估计数是根据预算假设计算的。预算假设已经过完善，以反映最现实的空缺率、延迟部署因数和比率。
由于核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制(第 6 段)。	联刚特派团通过未清债务的月度审查加强了债务控制，并清结不再需要的债务。
第三节：成果预算制	
将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。	支助部分的代表参加特派团内规划小组，这有助于按照综合特派团规划进程开展特派团战略规划。由此产生的实务军事和文职构成部分和有关行政支助的行动的构想反映在本报告的成果预算框架中。在 2010/11 年度预算过程内将继续保持与持续的战略规划和执行阶段的紧密挂钩。
第七节：人员配置、征聘和空缺率	
根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)。	本预算包括拟设的 85 个本国工作人员员额，其中 13 个是本国干事，而国际工作人员和联合国志愿人员将减少 75 个员额和职位。
确保尽快填补空缺员额(第 4 段)。	特派团为重要空缺设立了常设面试小组，以加快征聘。此外，特派团加强了国际征聘股，核定为 2009/10 预算期增设 2 个国际员额。
持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第 5 段)。	特派团继续审查其结构，以期调整人力资源配置，优化运营效率。 随着最近强调国家稳定和国家权力扩展，特别是在刚果民主共和国东部，特派团的军事和实务构成部分已重新调整结构，东部地区的人力资源有所增加。

安全理事会第 1856(2008)号决议要求特派团将重点从该国西部转向东部，应此要求正在转移特派团的资源，从军事和警务人员开始，随后是文职人员，实务部门(人权办公室和民政办公室等)的一些人员留驻西部，与联合国国家工作队共同努力，推进西部巩固和平阶段。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将其充分纳入所有相关培训方案(第 2 段)。

联刚特派团一直努力增加本国工作人员的发展机会。在 2008/09 期间，本国工作人员占内部培训的 64%，而 2007/08 期间该比例为 38%。在 2009/10 和 2010/11 预算期间，将侧重于本国工作人员的能力建设。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第 3 段)。

本报告空中业务所需资源的编列有所改进，以反映实际业务需求。例如，拟议对机队的组成进行改组，以顾及 2010/11 年度计划在东部地区通过公路而非飞机运送更多乘客和货物的情况。

此外，没有为运输燃料的飞行时数编列经费，因为计划订立一个为整个特派团供应燃料的总包合同。

2008/09 年度空运支出节余的关键因素是没有部署航空资产支助地方选举，原因是地方选举没有按预期举行。由于在编制预算时没有确定选举日期，在 2010/11 年度拟议预算中没有列入对选举的空运支助。

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第 4 段)。

特派团建立了广泛的空中业务网络，以支持其任务和军事行动，因为后勤业务受到以下因素的制约：基础设施有限，几乎不存在道路，运输设施及装备不足和维护不善的水道不适合运输非紧急货物。

因此，运输重型、中型和轻型货物以及调动部队、警察部队和文职人员的固定翼飞机业务将继续下去，并为特派团和联合国各机构、基金和方案执行额外的特殊飞行任务，如医疗后送和伤员后送、要人运送和联络飞行。

此外，根据第七章的任务授权采取行动意味着联刚特派团可以在其能力范围内采取必要行动部署步兵营，以保护人员、设施、装置和设备以及受到迫在眉睫的人身暴力威胁的平民。该任务还确保联刚特派团人员的安全和行动自由。因此，建立军事航空单位并使之与民政业务结合是一个关键的发展。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第 6 段)。

质量保证和标准股在恩德培、布尼亚、金沙萨和基桑加尼等航空区域进行了质量保证内部审计。

这些审计结果已通报航空区域，以确保《联合国总部航空手册》得到遵守。后来，质量保证和标准股在姆班达卡、卡莱米、卡南加和戈马的航空区域进行了内部审计。除了这些区域，栋古和利萨拉也接受了审计。根据《联合国总部航空手册》，这些审计结果已通报航空区域的首长。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第 5 段)。

在整个国家执行速效项目的工作得到了现有特派团工作人员的支持。本报告包含在速效项目股设立一个本国干事员额和一个本国一般事务员额的提议，以提高项目的执行率。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估(第 6 段)。

为 2009/10 财政年度速效项目供资的请求是根据 2008 年 9 月进行的需求评估研究编列的。为 2010/11 财政期间的供资请求开展了类似的工作。在此之前，是通过对以往年度的绩效记录的审查以及在监测和技术支助任务期间与主办速效项目的办事处和科的负责人举行的需求评估编列需求的。根据绩效分析进行的需求评估载于本报告第 140 至 142 段。

应当与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第 7 段)。

人道主义事务协调厅和开发署应邀参加项目审查委员会会议。民政办公室和民事-军事协调官代表联刚特派团参加这些会议，作为与人道主义和发展伙伴之间的联系。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第 8 段)。

民政干事是专题组委员会成员和集合基金观察员，以确保特派团和人道主义/发展伙伴的活动不发生重叠。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。

在刚果民主共和国建立一个稳定的安全环境对区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在比勒陀利亚、基加利和坎帕拉保持联络处，这些联络处支持特派团在该区域的政治工作。秘书长特别代表继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在布隆迪、中非共和国、乍得和苏丹的综合办事处定期举行会议。特派团还将与其他签字方一起，推动和监测区域协定的执行情况。将继续实施各种举措，促进将恩德培后勤中心作为联合国在该区域其他行动的共有资源加以利用。

第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)。

鉴于最终将要缩编和向维持和平阶段后的联合国存在移交工作，联刚特派团已通过其综合办事处将其计划和活动纳入了国家援助框架和特派团和联合国国家工作队为巩固和平制订的联合国共同总体战略一综合战略框架，该战略框架强调了 2009-2012 年期间巩固和平阶段的“一体行动”原则的共同总体目标。

综合特派团规划小组是在 2008/09 年度根据综合特派团规划流程成立的，目的是着眼于特派团最终缩编、过渡并移交给驻刚果民主共和国的后联刚特派团存在的情况，加强与联合国国家队的协调，编制和管理联刚特派团任务执行计划，建立和跟踪基准制订系统。规划小组为筹备过渡和巩固和平阶段以及将重点从该国西部转移到东部，与特派团的所有实务构成部分以及军事部分和警察部分密切合作，并与同联合国国家工作队有联系的综合办事处密切协作。

(第 63/291 号决议)

要求/建议

请秘书长确保拟议维和预算以相关法定任务为依据(第 10 段)。

为执行要求/建议采取的行动

特派团的 2010/11 年度预算，包括其实务框架，是根据法定任务编制的。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/63/746/Add. 16)

要求/建议

咨询委员会强调必须充分和迅速执行审计委员会的建议(第 3 段)。

咨询委员会获悉，截至 2008 年 12 月 31 日，在死亡和伤残赔偿金方面，有 12 项索偿有待解决，未清债务为 425 000 美元。咨询委员会经询问后获悉，在 12 项有待解决的死亡和伤残索偿中，有 6 项索偿尚待联刚特派团调查委员会确认，以确定所涉事故是否与任务有关，并且已请求为其余 6 项索偿要求出具最新医疗报告，以确定所涉及的个人是否终身残疾。咨询委员会期待这些索偿尽快得到处理(第 10 段)。

为执行要求/建议采取的行动

特派团竭尽全力，尽可能迅速执行审计委员会的所有建议。

截至 2009 年 10 月 31 日，12 项有待解决的索偿的状况如下：

5 项索偿已经得到支付；

2 项索偿被拒绝；

2 项索偿尚待特派团出具伤亡通知证明，以确定所涉事故是否与任务有关；

1 项索偿在医务司处，等待关于终身残疾的决定；

2 项索偿尚待常驻代表团出具的最新医疗报告。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>咨询委员会还获悉，本期截至 2009 年 5 月 29 日，5 890 万美元与支助地方选举有关的未用余额已用于匀支紧急和意外业务所需费用，包括根据安全理事会第 1856(2008)号决议，向该国东部地区调派部队。咨询委员会期望 2008/09 年度执行情况报告提供全面和详细的资料，说明地方选举资源的实际利用情况(第 16 段)。</p>	<p>截至 2009 年 6 月 30 日，与支助地方选举有关的 5040 万美元未用余额已用于匀支紧急和意外业务所需费用。</p>
<p>咨询委员会注意到，90%以上的军事特遣队已部署到该国东部地区，还将在东部增派 2 785 名部队人员。咨询委员会促请特派团最优先考虑将其人员编制和组织结构与其授权任务、目标和业务需求尽可能紧密配合。委员会还鼓励联刚特派团加紧努力执行过渡战略，并按照安全理事会的要求，将特派团的行动和能力集中在该国东部地区(第 22 段)。</p>	<p>按照安全理事会在其第 1856(2008)号决议中的要求，特派团已编制并正在执行将重点从该国西部转向东部的战略，同时在西部加强巩固和平工作。特派团的资源也正从西部转向东部，首先是军事和警务人员，然后是文职人员，一些实务构成部分留在西部，与联合国国家工作队密切合作。</p>
<p>咨询委员会注意到，预算文件的列报不断改进。委员会认为不同构成部分的逻辑框架可以提供有关特派团活动的宝贵信息，是促进了解实现特派团目标进展情况的重要因素。咨询委员会认为，如能提供更多分析性资料，解释执行情况报告中实际产出和指标与计划产出和指标之间的巨大差异，逻辑框架的功效就会进一步提高(第 24 段)。</p>	<p>在 2008/09 财政期间的执行情况报告中视需要提供了分析性资料，以解释实际产出和指标与计划产出和指标之间的巨大差异。</p>
<p>行预咨委会认为，上述信息与 2009/10 年度实际所需资源直接相关，本应在咨委会讨论 2009/10 年度拟议预算一开始就提交给咨委会。为便于大会作出决策，本应印发拟议预算增编。因此，行预咨委会建议，将与 2009/10 预算期间提供地方选举支助有关的人事和业务费用订正估计数通过行预咨委会提交给大会，还应把 2009/10 年度预算目前所列资源的使用情况一并列入(第 29 段)。</p>	<p>由于选举时间表尚不可知，与 2009/10 预算期间提供地方选举支助有关的订正估计数尚未提交给大会。</p>
<p>行预咨委会重申其建议，即秘书处应与特派团密切合作，努力征聘并留住工作人员，提高在职率(见 A/63/746，第 30-32 段)。咨委会认为，有必要就如此高的空缺率对特派团完成任务能力的影响进行分析。应该对空缺一年以上的员额进行审查，并提出继续需要这些员额的理由。这类审查的结果应该在 2010/11 年度拟议预算中提出(第 36 段)。</p>	<p>在拟议 2010/11 财政期间的新增员额时考虑到员额的在职情况。</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>咨询委员会建议,在特派团的行动和能力集中在该国东部的情况下,特派团应探讨其他方案,以确保协调战略的各项活动,包括重新调配现有资源(第 44 段)。</p>	<p>作为特派团过渡和集中在东部的战略的一部分,特派团在从各实务部门抽调资源执行确定的优先任务方面制订了不同的组织模式:创建了联合保护小组,由各实务部门组成,包括民政办公室、人权办公室、政治事务司以及联合国警察和军事人员,目的是监测、调查和应对保护方面的问题;还设立了由人权办公室、法治办公室和联合国警察组成的联合调查小组,以监测和调查刚果(金)武装力量和国家警察的活动。</p>
<p>咨询委员会建议批准为选举援助司申请的人员配置经费,但有一项谅解,即如果这些员额尚未填补,则应根据所提供的 2009/10 年度选举修订时间表分阶段填补。一旦知道选举的时间,就应在要提交的订正预算中进一步说明这些职位的任职者实际履行的职能(第 53 段)。</p>	<p>由于选举时间表尚不可知,与 2009/10 预算期间提供地方选举支助有关的订正估计数尚未提交给大会。为选举援助司核准的临时职位在 2009/10 年度用于为完成选民登记更新工作提供协助。</p>
<p>行预咨委会建议批准为人权办公室申请的人员配置资源,但有一项谅解,即如果这些员额尚未填补,则应根据选举修订时间表分阶段填补。一旦知道选举的时间,就应在要提交的订正预算中进一步说明这些职位的任职者实际履行的职能(第 54 段)。</p>	<p>由于选举时间表尚不可知,与 2009/10 预算期间提供地方选举支助有关的订正估计数尚未提交给大会。</p>
<p>咨询委员会还建议请秘书长考虑尽快在可行时让本国行动者参与开展这项工作,并在 2010/11 年度拟议预算中全面报告在这方面取得的进展(第 59 段)。</p>	<p>特派团和联合国国家工作队与非政府组织和政府利益攸关方合作,在 2008/09 年度制订了一个有关在刚果民主共和国防止性暴力行为的全面战略和行动计划。政府于 2009 年认可了该战略,并将其纳入了一项关于基于性别的暴力行为的更广泛的政府战略。正在建立政府—联合国联合机制,以执行该战略和设立性暴力行为股,作为在刚果民主共和国东部的《联合国安全与稳定支助战略》的一部分。牵头机构和联刚特派团与该政府合作,正在为执行该战略制订行动计划,包括各种活动的费用计算。</p>
<p>表中关于公务差旅的数据表明了一个一贯的趋势,即实际费用总是大幅超出预算经费。行预咨委会认为,这表明需要更严格地监测资源的使用成效,以确保预算得到严格执行。咨委会强调,应始终根据执行特派团任务的各项要求来说明差旅的理由(第 68 段)。</p>	<p>在 2008/09 和 2009/10 财政年度,对公务差旅资金的使用实行了更为严格的控制,情况如下:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 正在为控制旅费开发一个电子工具,该工具将使费用中心主管和科长能够在核准公务差旅时更好地控制旅费; (b) 与此同时,在特派团支助事务主任核准前,由预算和费用控制科根据可用资金的情况批准所有外部差旅; (c) 每月向所有费用中心主管和科长提交关于公务差旅资金使用情况的报告。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>咨询委员会经询问后获悉,乘坐联刚特派团飞机旅行的非特派团乘客人数在 2007/08 年度增加到 31 516 人,截至 2009 年 4 月 30 日增加到 35 450 人。委员会同意审计委员会就非联合国人员使用联刚特派团飞机的问题所提出的建议,并建议请特派团在秘书处的支持下落实审计委员会的建议,并在 2010/11 年度拟议预算中报告这方面的进展情况(第 71 段)。</p>	<p>联刚特派团乘客的非公差旅行或非联刚特派团乘客出于任何目的的旅行,都视空位情况而定,不干扰公务,并且不让本组织承担额外费用。</p>

C. 审计委员会

(A/63/5/(Vol. II))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>待处理的核销和处置</p> <p>由于在本报告所述年度进行的处置为数有限,截至 2008 年 6 月 30 日,联刚特派团仍有 1998 件资产尚待处置。待处置的时间超过两年的资产约有 982 件,占总数的 49%(第 67 段)。</p>	<p>截至 2008 年 6 月 30 日待处置时间超过两年的 982 件资产中,只有 31 件或总数的 1.2%待处置时间超过一年。其余 951 件资产待核销时间不到一年。截至 2010 年 1 月,只有 10 件资产待处置时间超过两年。</p>
<p>现金、应收账款和应付账款的管理</p> <p>在联刚特派团,截至 2008 年 6 月 30 日的应付账款总余额为 326 万美元,其中 183 779 美元(即 6%)已拖欠一年多(第 89 段)。</p>	<p>联刚特派团继续定期审查其应付账款的账龄分析。截至 2008 年 6 月 30 日报告的应付账款总额为 320 万美元,其中 183 779.10 美元已拖欠超过一年,截至 2009 年 6 月 30 日该数额已减少到 290 万美元。拖欠超过一年的应付款已减少到 83 953.13 美元,其中 56 870.84 美元为联刚特派团福利账户下的应付账款。</p>
<p>储存控制与仓库管理</p> <p>在联刚特派团,没有为通信和信息技术科在布卡武外地办事处的储存安装闭路电视设备。储存的物品大多很昂贵,容易被盗。安装闭路电视将加强储存的安全。</p> <p>此外,储存定位系统尚未充分实施,一些物品存放在不止一个地方。通信和信息技术科的消耗性库存也没有记录在伽利略库存管理系统。此外,存货记录是在一本人工登记册上,既不及时更新,也不完整。在抽样清点期间,委员会清点了八个 C9722A 墨盒。在核对人工登记册时发现,有一件已经发出,但人工登记册没有更新。所清点的 10 个 F×3 墨盒也没有在人工登记册中记录(第 207 段和第 208 段)。</p>	<p>现在,已在所有仓库中安装了闭路电视。</p> <p>资产管理股的工作人员已被部署到布卡武,并且已完成了重新合并。</p>

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
储存管理	
<p>在联刚特派团,用于储存干口粮的集装箱无法控制温度,因为集装箱内的空调机不能使用(第 318(c)段)。</p>	<p>这项要求已得到执行。向后勤干事和粮食干事通报了温度控制程序。各特遣队保存每日温度记录和每月记录表。食品检查员/供应干事和准尉定期视察特遣队所在地。</p> <p>供应科对所有特遣队所在地进行视察的结果表明,98%的地点遵守指令。将未按要求保存记录的地点上报部队总部,供其进一步采取行动。</p>
部队用餐人数	
<p>在联刚特派团,特遣队仅仅收到 103 名人员的口粮,而不是 160 名人员的口粮。外勤业务主管告知审计委员会,这是由于各特遣队在各个实地之间临时调动。为了应付口粮短缺的问题,特遣队不得不替代正餐(第 321 段)。</p>	<p>这项建议已得到执行。根据各特遣队预计的用餐人数发放口粮。</p>
<p>审计委员会建议行政当局确保联刚特派团根据部队的实际用餐人数发放口粮(第 323 段)。</p>	
口粮的记录	
<p>在联刚特派团,口粮标准作业程序依然处于草案阶段,尚未得到核准。</p>	<p>口粮标准作业程序直接取自口粮合同中的工作说明书。本来应该在 2009 年 3 月签署新的口粮合同时最后敲定标准作业程序。但是,由于当前的口粮合同已延期至 2010 年 7 月,因此标准作业程序尚未最后敲定。不过,当前的标准作业程序尽管自 2006 年 5 月以来一直没有最后敲定,却一直得到使用和适用。</p>
<p>审计委员会注意到,联刚特派团的口粮库存余额保存在伽利略系统以外的 Excel 电子表格中,因为根据管理层的说法,该系统的容量存在一定限制。内部监督事务厅在报告(AP2007/620/06)中确认,建制警察部队/特遣队没有保存分类账等记录或出具接收凭单,用于记录所接收和发放的所有物品。审计委员会建议行政当局确保联刚特派团:(a) 核准口粮标准作业程序;(b) 解决所指出的伽利略系统口粮管理机制中的不足(第 326 至 328 段)。</p>	<p>从实际角度来看,由于每 28 天向 66 个不同的特遣队交付 4 次口粮,并且每次交付口粮就需要更新伽利略系统中的 400 个细列项目,因此不可能将所有新鲜口粮纳入伽利略系统。在伽利略系统中记录新鲜口粮将需要专门的能力。此外,考虑到新鲜口粮极易腐烂,在伽利略系统完成处理时,最终用户将不会接受这些食品。</p>
征聘周转时间	
<p>审计委员会根据抽查分析结果指出,联刚特派团中已查明的最长周转时间为 507 天(第 396 段)。</p>	<p>截至 2009 年 10 月,联刚特派团的最长周转时间缩短至 224 天。</p>

性别均衡

实现工作场所性别均衡仍然是维持和平行动的一项挑战。例如，在联刚特派团，截至 2008 年 6 月 30 日，妇女占工作人员编制的 15% (第 399 段)。

继续进行外联活动，以物色更多可列入现有名册的合格女性候选人。

培训和考绩制度

联刚特派团尚未按照《人力资源手册》的要求设立管理审查委员会或联合监察委员会 (第 418 段)。

联刚特派团现已设立管理审查委员会。

对联刚特派团考绩记录的抽查显示，3 份考绩记录 (12%) 是在 2008 年 7 月，即在管理审查委员会本应向人力资源管理厅提出报告的日期之后签阅的。审计委员会还指出，在总共 942 名国际工作人员中，374 人 (40%) 在 2007/08 年度中没有考绩。

特派团向所有工作人员发出通知，强调完成考绩的重要性。秘书长特别代表宣布 2009 年 5 月的一天为考绩日，鼓励工作人员和主管利用这一天做考绩。

审计委员会建议联刚特派团执行有关程序，确保在规定时限内完成和签阅考绩 (第 420 和第 421 段)。

就职宣誓

对联刚特派团工作人员征聘档案的抽查显示，3 份工作人员征聘档案没有证据显示工作人员已经在就职宣誓文件上签字 (第 431 段)。

国际工作人员股股长已指示人力资源干事和助理确保在所有新工作人员报到时向其索取就职宣誓副本。另外，还指示人力资源助理确保他们从报到部门收到的上岗文件中包括就职宣誓文件，以便将这份文件存放在工作人员档案中。另外，还提议将特派团新工作人员提交的所有文件作为“抵达通知”存放在“核心”系统中。

项目实施

审计委员会指出，联刚特派团存在以下未在适当时限内充分利用财政资源的情况：2008 年 6 月 30 日终了的财政年度拨给速效项目的预算共计 100 万美元。但在这笔预算总额中，只支付了 258 907 美元，结果，在财政年度结束时，有 74% 的预算没有支出 (第 445 (a) 段)。

除了已支付 258 907 美元以外，还为正在进行的项目承付了 673 511 美元，因此，未支出数额仅为 67 582 美元。

本报告还载有一项通过增设 1 个本国干事员额和 1 个本国一般事务员额加强速效项目股的提议，以提高项目的执行率。

实施审计计划

在联刚特派团，为 2008 年 12 月 31 日终了年度所规划的 23 项审计任务中，只有 4 项 (占 17%) 已经最后完成，8 项 (占 35%) 仍然处于起草阶段，而 10 项 (占 44%) 尚未启动，1 项 (占 4%) 仍然在审计的现场工作阶段 (第 458 段)。

内部监督事务厅 (监督厅) 已决定列入资料，说明审计委员会报告载列的该委员会与监督厅有关的建议的执行情况。

D. 内部监督事务厅

(A/63/302 (Part. II))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>在对 10 个维持和平特派团核心需求采购进行的横向审计中，监督厅查明需要从几个方面改善对核心需求采购和报告的内部控制。例如，一条授权法规要求特派团在规定时间内向外勤支助部和管理事务部报告超过 20 万美元的核心需求采购，但是，联刚特派团没有充分遵守这条法规。不遵守报告规定可能影响对授权的有效监测，并且有滥用权力的风险(第 42 段)。</p>	<p>所有超过 20 万美元的核心需求支出如今已及时上报采购司和外勤支助部。</p>
<p>同一份审计报告披露，联刚特派团没有确定能否利用现有系统合同采购核心需求物品。而 2007 年修订的核心需求授权规定，如果需要的货物或服务能够通过已经建立的联合国总部系统合同进行采购，则应该利用这些合同。但没有任何证据表明地方合同委员会在审议采购案之前确保这项条件得到满足。如果不能确定是否可以通过现有系统合同满足核心需求，有可能造成效率大幅度降低和支出过多。</p>	<p>在招标之前，联刚特派团首先确定是否存在系统合同。</p>
<p>监督厅提出建议，要求特派团确保地方合同委员会在核准核心需求采购合同的授予之前，确定无法通过系统合同采购这些物品(第 43 段)。</p>	<p>地方合同委员会要求确认没有为所需物品或服务建立系统合同。</p>
<p>对联刚特派团口粮和作战口粮包供应情况进行的审计表明，干口粮和冷冻口粮的收发记录不全。监督厅发现，大多数特遣队粮食干事都不清楚或不知道有报告的要求，仅派遣了一名口粮股工作人员巡视分布在全国各地的所有 66 个特遣队，确保口粮得到适当保障。维持准确的库存记录是确保口粮和作战口粮包得到高效率和高效用管理的必要条件。联刚特派团接受监督厅的建议，即应该改进口粮库存记录，并确保定期巡视特遣队仓库，向特遣队粮食干事提供指导。联刚特派团据此专门指定了一名工作人员监测口粮报告的提交情况(第 44 段)。</p>	<p>联刚特派团已专门指定一名工作人员监测口粮报告的提交情况。</p>
<p>对联刚特派团运输业务进行的审计表明，该特派团没有按照《水陆运输手册》的要求把所有 97 辆汽车拆卸的零部件入账，因而给本组织造成财务损失的风险。特派团解释说，从汽车上拆卸的废旧零部件用于修理其他汽车。联刚特派团接受了监督厅关于维持库存记录和散发有关程序的建议。截至 2008 年 3 月，该特派团已发出多项关于破损车辆零部件拆卸的指示(第 46 段)。</p>	<p>自 2008 年 3 月以来，联刚特派团根据《水陆运输手册》已在伽利略系统中建立 89 个拆用配件凭单。</p>

对联刚特派团运输业务进行的审计表明,截至2007年6月该特派团积存了价值670万美元的备件。该特派团的备件需求规划是根据随意估计做出的,并没有反映出过去的消耗量。因此,该特派团的资金使用不当,造成库存浪费和损失的风险。例如,2004-2005年度的实际消耗量仅为190万美元,但是采购的多余备件价值340万美元。该特派团接受了监督厅关于改进其规划、预算编制和采购做法并确保遵守现有准则的建议(第52段)。

在对联刚特派团的口粮和作战口粮包供应情况进行审计时,监督厅发现承包商没有按照合同规定维持某些物品的临界库存量。例如,经审查,发现承包商在金沙萨、戈马和乌维拉仓库保存的10项重要物资的库存量出现短缺;其中7项物资的库存短缺量超过所需量的93%。对布卡武、戈马和恩德培仓库所需的14天作战口粮包进行审查后,发现也存在严重短缺,短缺量占所需量的25%至91%不等。这些短缺问题对特派团向部队正常供应质量达标的口粮的能力产生了直接影响。联刚特派团已向承包商提出了这一问题。然而,虽经一再提醒,该供应商却未能维持所需库存量。外勤支助部指出,由于承包商不交付储备物资并缺乏所需仓库空间,已对其进行了相应的处罚(第59段)。

在对联刚特派团进行审计时,监督厅发现办公室主任、业务主任和副警务专员没有依照特派团警察业务标准作业程序的规定,对实地工作人员进行充分的访问,以评估其工作并提供必要的指导。此外,进行实地访问的干事并没有向其主管提交任何正式报告。实地访问对于及时发现并解决业务问题至关重要。特派团接受监督厅的建议,即应确保高级警官进行定期和经常的实地访问,并提出报告,以便对发现的问题采取后续行动(第61段)。

在对联刚特派团的医疗工作进行审计时,监督厅发现该特派团没有按照《联合国维持和平行动医疗支援手册》的规定,制定综合医疗支援和应急计划。结果,在出现医疗紧急情况时,可能无法高效率、高实效地提供医疗支援服务。该特派团指出,它没有适当的工作人员来满足这些要求,但已按照监督厅的建议制定了向特派团人员提供医疗护理的医疗支援计划。此外,该特派团还在争取解决适当配备医务人员的问题,以满足所有地点的医疗支援需求(第64段)。

联刚特派团制定了订正采购/购置计划,其中考虑到过去的库存消耗资料。该计划还考虑到与存储有关的安全和安保费用。此外,还采取了步骤,根据联合国条例对所有陈旧和流动慢的备件进行核销。在运输科内部设立了库存监测和管理股,进行定期库存控制并采取最佳仓储做法。

这项建议已得到全面执行。该承包商目前遵守了维持业务储备和作战口粮包储备库存量的有关合同条款。

警务专员进行了10次实地访问。有些访问是在业务主任和副业务主任的陪同下进行的。此外,当前的代理警务专员为所有高级别工作人员制订了实地访问计划。

已制订医疗支援计划,现已开始运作。还为联刚特派团的各个地点制订和试行了医疗应急计划。

在对联刚特派团的联合国警察进行审计时，监督厅发现在替换任满回国的警官方面出现迟误。这些迟误降低了警察的业务能力，造成了已规划活动不能有效实施的风险。出现迟误主要归咎于维持和平行动部和外勤支助部的征聘进程缓慢。该特派团接受了监督厅关于同维持和平行动部协作以确保及时替换人员的建议(第 68 段)。

在对联刚特派团信息和通信技术治理、战略管理和安全进行审计时，监督厅发现联刚特派团同信息和通信技术有关的标准作业程序、行政指示以及其他政策和程序没有以书面形式加以适当整理；或则不完整，或则过期。这就导致各职能领域未经联刚特派团管理部门事先核准，即自行建立程序。不对各项政策和程序加以适当或完整的书面整理，可能会带来误解或不遵守的风险，也会对监督和监测该特派团执行信息和通信技术政策和程序的情况产生消极影响。反过来，这又会对方案的高效率和高实效交付造成障碍，并对会计和报告工作产生消极影响，从而加大因管理混乱导致损失的风险。联刚特派团接受了监督厅的建议，即应审查并更新现有的信息和通信技术政策和程序，并实施正式的程序，确保这些政策和程序不断得到更新(第 70 段)。

在同一审计中，发现有 43 项内部开发的应用程序，其中一些似乎对联刚特派团行政流程的效力而言至关重要。用于监测和管理全特派团电话使用情况的一个在线记账系统即是例证。然而，没有证据显示进行过任何评估，以确定这些应用程序是否将被联合国新的系统(如企业资源规划系统、客户关系管理系统和企业内容管理系统)所替代或同这些系统合并。不对内部应用程序开发工作进行审查，就可能导致重复劳动，并出现互操作性和合并方面的问题。特派团接受了监督厅的建议，即应对所有现有的内部开发的系统进行审查，确定是否将它们并入新的信息和通信技术系统之中(第 71 段)。

为及时替换任满回国的警官，维持和平行动部多次与该特派团警察部分作出努力。然而，由于年龄、缺乏法语语言技能以及缺乏所需专业技能等因素，当前的甄选率低于 50%。

每 6 个月对有关政策和程序进行一次审查。最新更新提交综合支助事务处处长和特派团支助事务主任核准。

评估企业资源规划系统、客户关系管理系统和企业内容管理系统合并情况的工作，将由总部负责。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议改变有关的术语

在涉及人力资源的拟议改变方面使用了下列术语(见第一节):

- **员额的设立:** 在需要用额外资源以及在不可能从其他办公室调动资源或以其他方式用现有资源进行具体活动时, 提议设立新员额
- **员额职能的改变:** 提议将原定执行某职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先法定活动。员额职能的改变可涉及办公室地点的改变, 但不改变员额的类别或职等
- **员额的调动:** 提议将核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能
- **员额的改叙:** 在员额的职责和责任大幅改变时, 提议改变核定员额的等级(升级或降级)
- **员额的裁撤:** 在不再需要一个核定员额来执行原定由其执行的活动, 也不需要其来执行任务范围内其他优先法定活动时, 提议裁减该员额
- **员额的改划:** 三种可能的员额改划方式如下:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 在所履行的职能为持续性职能时, 提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额
 - 将个体订约人或根据采购合同提供服务的个人改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能为持续性职能, 依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将根据采购合同提供服务的个人承包者或个人改划为本国工作人员员额
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 提议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出水平维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)与执行方面的问题(如低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

成果预算框架：支助构成部分

A. 标准支助产出

产出	2009/10 年度核定数	2010/11 年度拟议数
军事和警务人员进驻、轮调和返国及文职人员管理	核定人数为 19 815 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察、1 050 名建制警务人员、14 名政府提供的人员和 4 832 名文职人员(包括临时职位)	核定人数为 19 815 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察、1 050 名建制警务人员、64 名政府提供的人员和 4 803 名文职人员(包括临时职位)
对提供的特遣队所属装备和自我维持服务进行监测	通过强制检验核查 70 个特遣队的所属装备 为偿还费用目的向总部转交 280 份特遣队所属装备定期检查报告 召开 2 次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议	通过强制检验核查 70 个特遣队的所属装备 为偿还费用目的向总部转交 280 份特遣队所属装备定期检查报告 召开 2 次特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会会议
口粮	向 62 个地点分发 7 615 725 人/日新鲜和作战口粮	向 73 个地点分发 7 615 725 人/日新鲜和作战口粮
燃料供应	4 540 万公升 A1 喷气机燃料、2 840 万公升柴油和 10 万公升汽油及煤油	4 640 万公升航空燃料、3 110 万公升柴油和 100 万公升汽油及煤油
房舍维护	维护 28 个主要地点的 144 处租赁房舍	维护 28 个主要地点的 119 处租赁房舍和 17 个地点的 66 所免费房舍
发电机维护	965 台联合国所属发电机和 328 台特遣队所属发电机	1 012 台联合国所属发电机和 351 台特遣队所属发电机
预制房屋维护	1 523 套硬墙宿舍和 674 座活动浴室 说明：2009/10 年度预算报告中将硬墙宿舍误报为 2 158 套	1 616 套硬墙宿舍和 505 座活动浴室
道路维护和修复	500 公里道路	该国东部的 800 公里道路和 55 座桥梁
车队	1 634 辆轻型车、234 辆中型车和 654 辆重型/专用车	1 579 辆轻型车和 829 辆重型/专用车
飞机	26 架固定翼飞机和 64 架旋转翼飞机	25 架固定翼飞机和 55 架旋转翼飞机
飞行时间	37 447 个飞行小时	37 974 个飞行小时
机场地点	11 个主要地点的 42 个机场和 80 个直升机停机坪	11 个主要地点的 42 个机场和 80 个直升机停机坪

产出	2009/10 年度核定数	2010/11 年度拟议数
医疗设施	16 个地点的 16 个联合国所属一级诊所、53 个特遣队所属一级诊所、3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、1 个联合国所属急救站、2 个联合国所属实验室和 1 个联合国所属放射股	16 个地点的 16 个联合国所属一级诊所、52 个特遣队所属一级诊所、3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、1 个联合国所属急救站、2 个联合国所属实验室和 1 个联合国所属放射股
通信	1 个卫星网络,其中包括 4 个地面站枢纽、67 个甚小口径终端系统、78 个电话交换台和 79 个微波中继器	1 个卫星网络,其中包括 3 个地面站枢纽、92 个甚小口径终端系统、132 个电话交换台和 68 个微波中继器
地理信息和地图	制作 10 000 份作战地图和专题地图的印刷版和电子版	制作 11 000 幅作战地图和专题地图的印刷版和电子版 制作 40 幅网络电子地图
	10 次全球定位系统/地理信息系统实地调查	15 次全球定位系统/地理信息系统实地调查
	为 500 名军事和警务人员提供 40 次地理信息系统/全球定位系统和 Google Earth 培训课程	为 500 名军事和警务人员提供 40 次地理信息系统/全球定位系统和 Google Earth 培训课程
	为特派团业务收集 15 000 平方公里的地理空间数据	为特派团业务收集 45 000 平方公里的地理空间数据
信息技术	71 个地点的 331 台服务器、5 035 台桌上电脑、1 283 台手提电脑、593 台打印机和 488 台数字发送机,以及 69 个局域网和 59 个无线局域网	73 个地点的 372 台服务器、5 323 台桌上电脑、1 327 台手提电脑/掌上电脑、433 台打印机和 535 台数字发送机,以及 69 个局域网和 59 个无线局域网

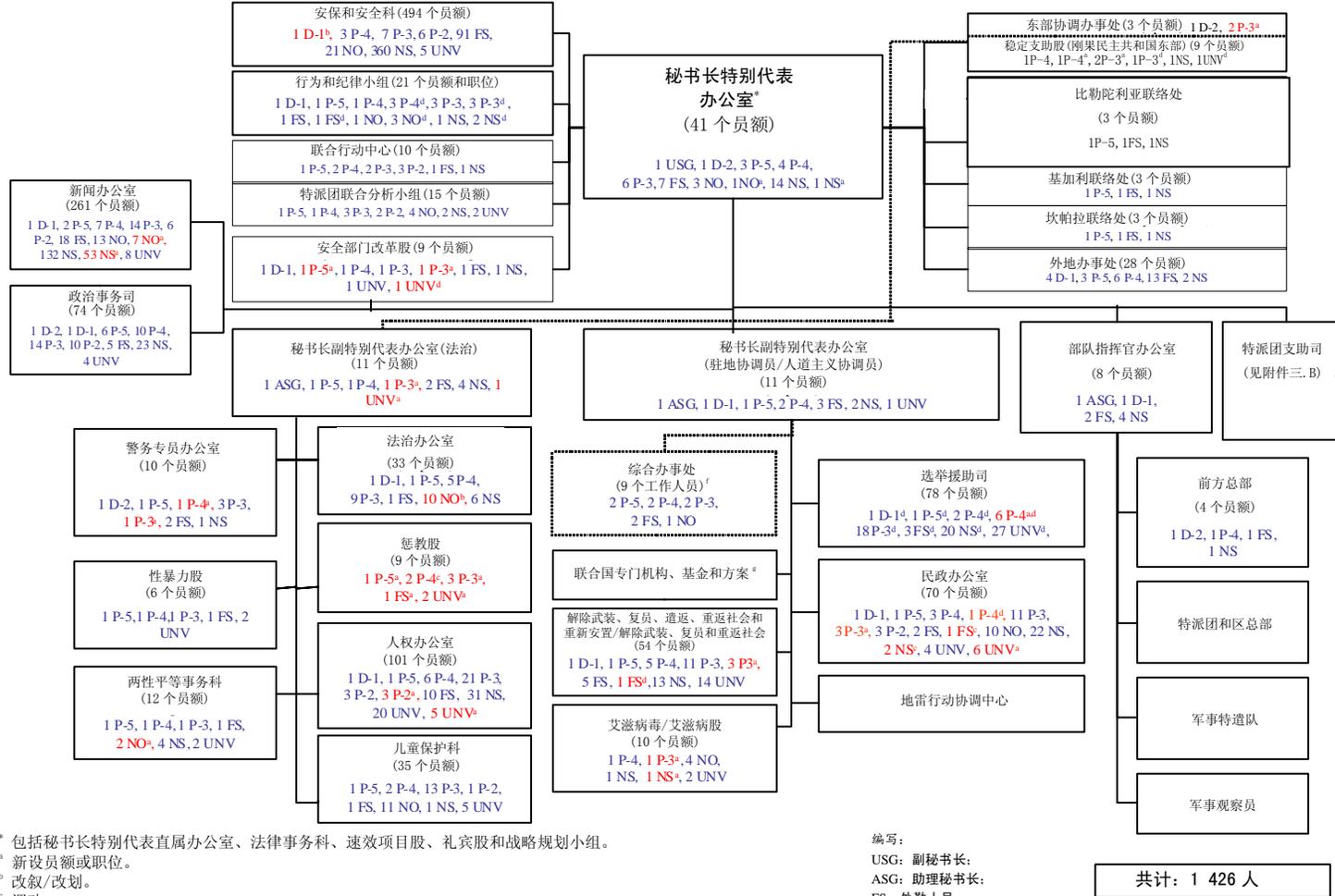
B. 具体特派团的非标准(或专门)产出

产出	2009/10 年度核定数	2010/11 年度拟议数
净水厂的运行和维护	35 个联合国所属和 88 个特遣队所属水净化厂及 9 个瓶装水厂	17 个地点的 40 个联合国所属水净化厂、6 个主要地点的 9 个联合国所属瓶装水厂、4 个主要地点的 4 个带有加氯设施的集装箱化储水箱,以及 88 个特遣队所属水净化厂
海军舰队	4 艘推船/驳船和 3 艘军用快艇	3 艘推船/驳船和 3 艘军用快艇
设机场围墙	无	3 个地点的 3 个机场

附件三

组织结构图

A. 实务办公室



* 包括秘书长特别代表直属办公室、法律事务科、速效项目股、礼宾股和战略规划小组。

^a 新设员额或职位。

^b 改叙/改划。

^c 调动。

^d 改变职能。

^e 在一般临时人员项下供资。

^f 由开发署、联合国发展集体办公室和联合国国家工作队供资。

^g 开发署、世界银行、教科文组织、儿童基金会、项目厅、劳工组织、粮农组织、

人口基金、人权高专办、难民署、基金组织、人道主义事务协调厅、世卫组织、艾滋病规划署、国际移民组织。

编写:

USG: 副秘书长;

ASG: 助理秘书长;

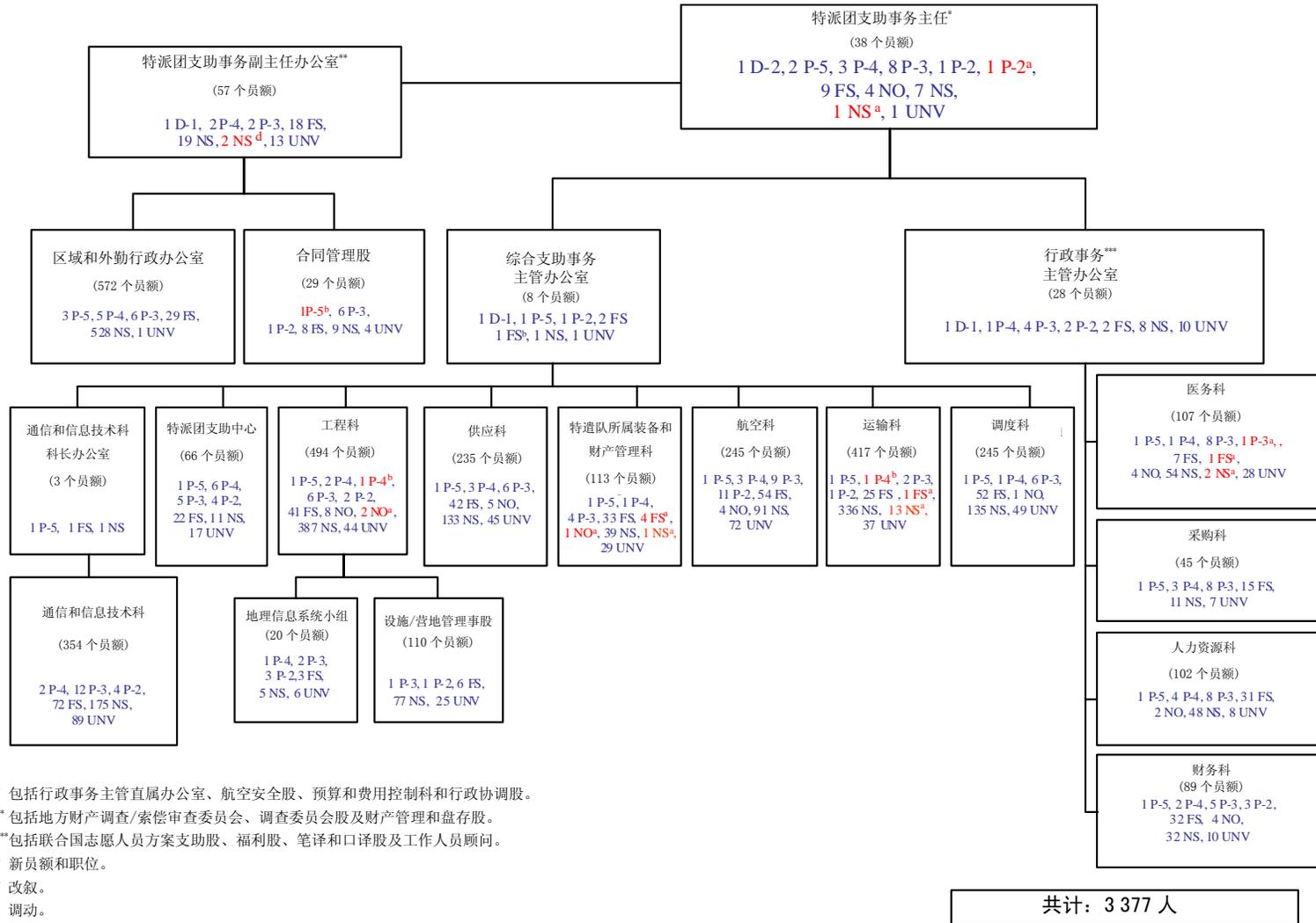
FS: 外勤人员;

NO: 本国干事;

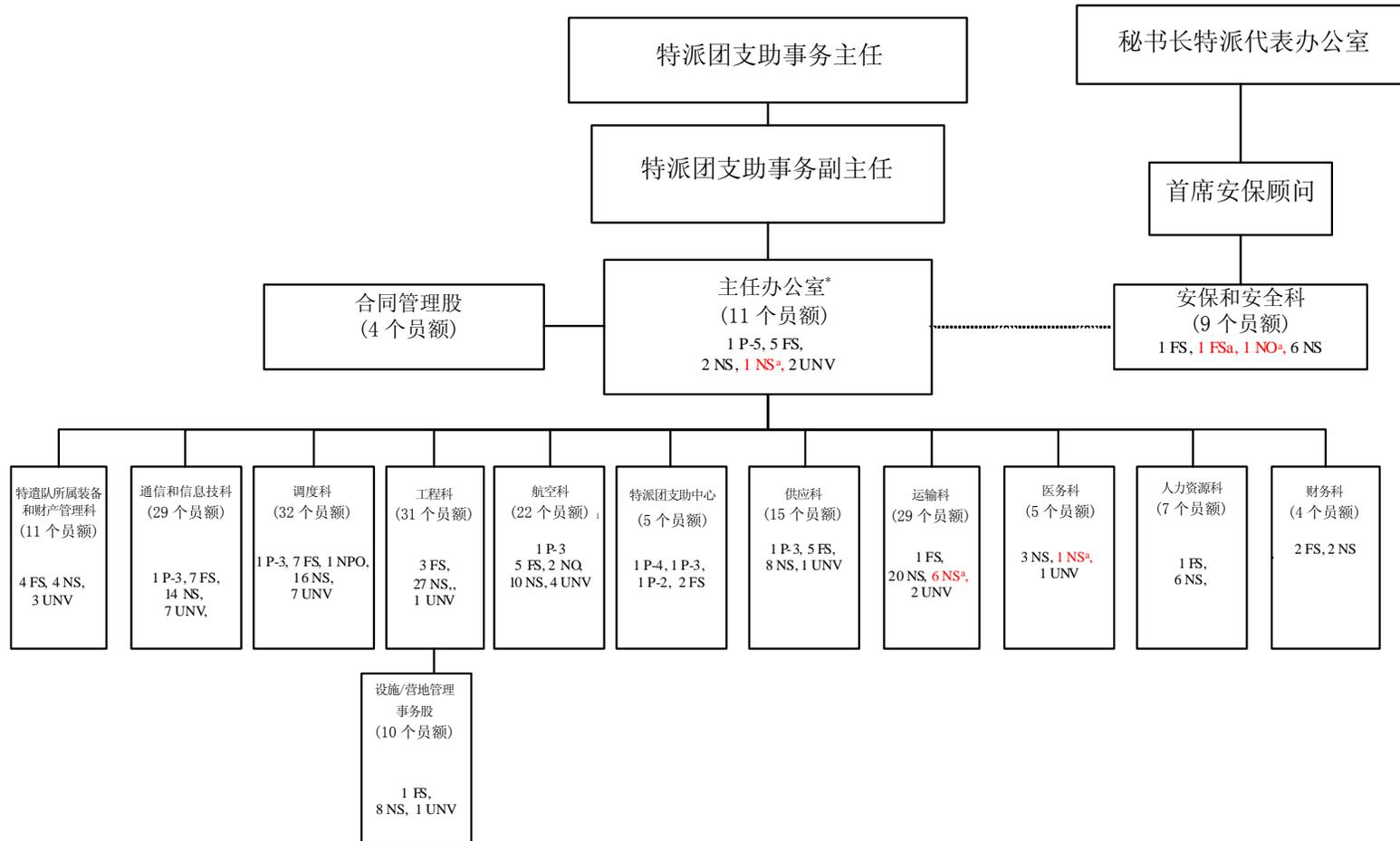
NS: 本国一般事务人员;

UNV: 联合国志愿人员。

B. 特派团支助司



C. 恩德培后勤中心

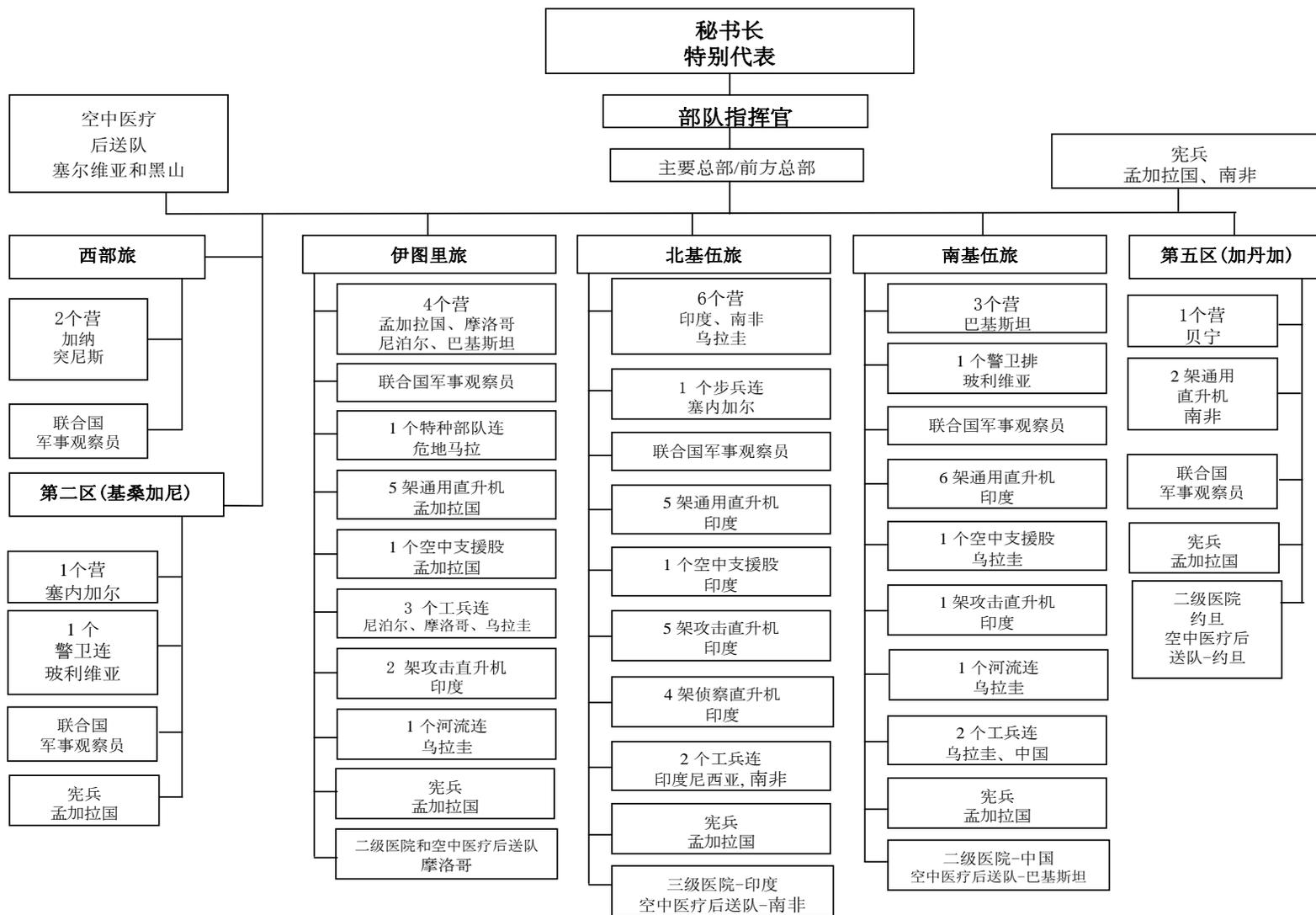


* 包括区域和外勤行政办公室、航空安全股、预算和费用控制科、地方财产调查/索偿审查委员会及财产管理制和盘存股。

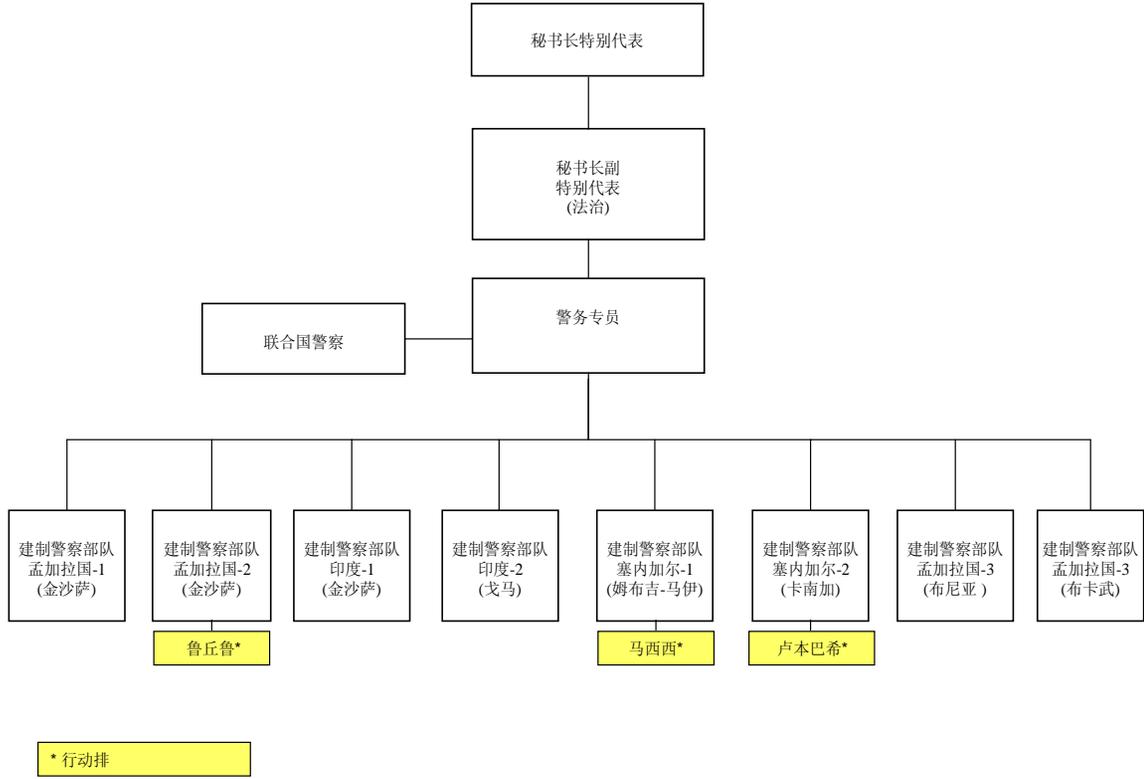
^a 新设员额。

共计：224 人

D. 军事特遣队和观察员



E. 联合国警察



附件四

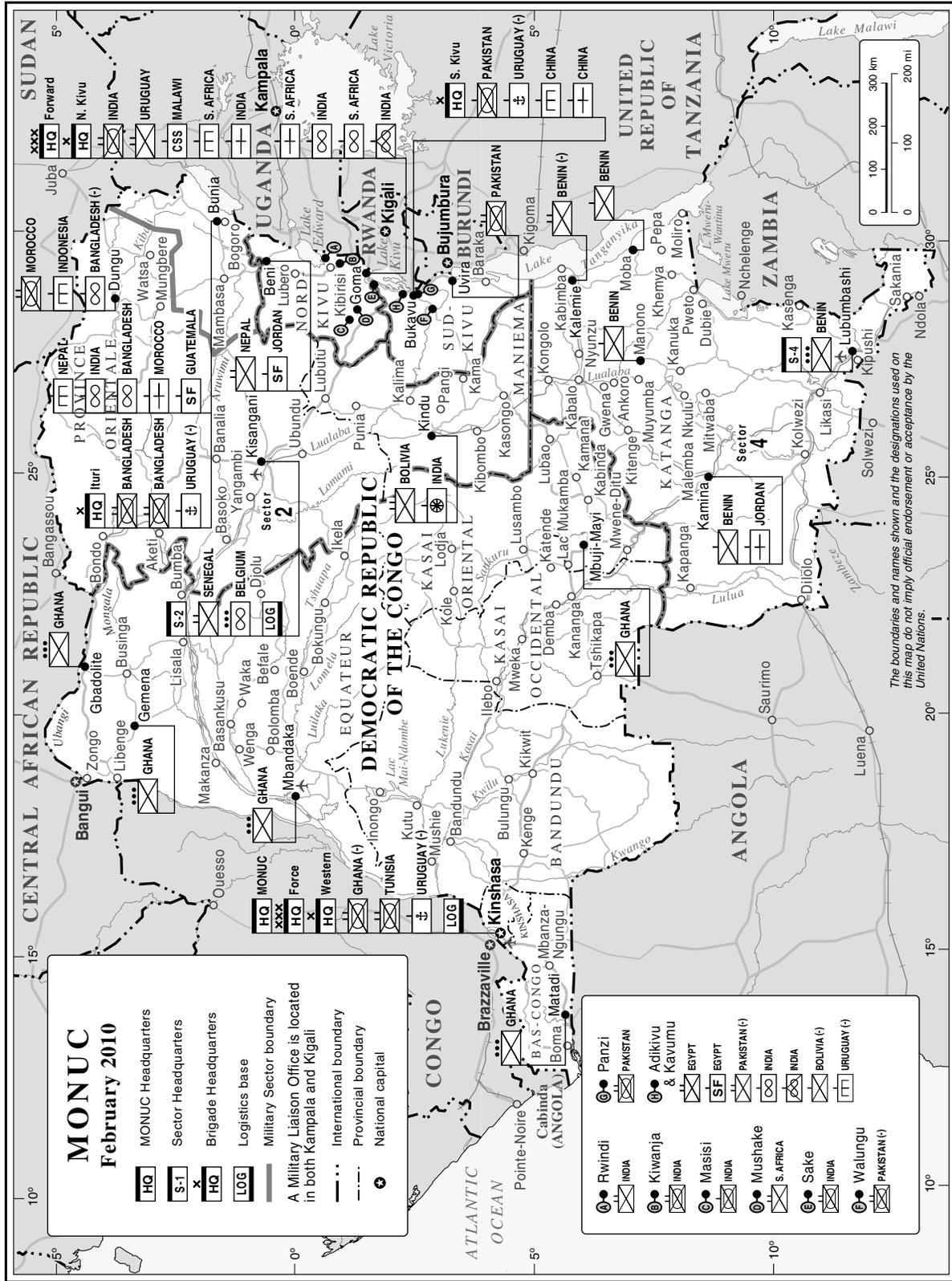
联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
通过加强政府安全部队和解散武装团体改善安全环境(联合国安全与稳定支助战略)	<p>停火已经实行并得到遵守</p> <p>武装团体成员并入刚果(金)武装力量内的现有整编旅,派往整编中心进行训练,或被解除武装、复员和重返社会</p> <p>整编旅接受国际社会和政府的训练和支持</p> <p>由于训练、辅导、驻防和内部控制机制的作用,刚果(金)武装力量的能力提高,可以对武装团体成功开展行动,并减少对平民的勒索</p> <p>由于刚果(金)武装力量/联刚特派团的安全行动,包括对武装团体的经济利益开展的行动,武装团体有动力进行谈判和(或)解散</p> <p>联合行动之后继续进行“基米亚二号”行动</p> <p>对武装团体进行处理,以移交给集结中心和全国解除武装、复员和重返社会方案(在有资格的情况下),或社区重返社会方案(在无资格的情况下)</p> <p>联刚特派团部署后,保护危难人群,监测停火,拆除非法检查站,并帮助对立团体脱离接触</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 建立集结地点 • 修建临时驻地 • 前战斗人员长期可持续重返社会 • 前战斗人员运输 • 卢民主力量转移和遣返 • 在隔离区部署刚果国家警察 • 支助整编中心(和长期驻地) • 支助刚果(金)武装力量针对卢民主力量的行动 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头: 联刚特派团 • 伙伴: 联合国开发计划署(开发署)、联合国项目事务厅(项目厅)、国际移民组织、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> • 需要: 209 728 000 美元 • 已获取: 44 256 000 美元 • 差额: 163 472 000 美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
国家权力基本构成部分到位(联合国安全与稳定支助战略)	<p>优先轴线沿线选定道路重新开放或修复以进行有效巡逻、国家权力扩展、人口回返和经济复原</p> <p>在联刚特派团支助下，地方警察、快速干预警察和边境警察部队部署在战略要地，并在一揽子支援计划支助下获得履行职责的手段</p> <p>刚果国家警察中的打击性暴力和性别暴力小组和警察一起部署，以处理性暴力和性别暴力投诉</p> <p>省总稽核局小组和刚果国家警察一起部署在东部</p> <p>性暴力犯罪行为受到起诉和惩处</p> <p>性暴力幸存者可获得高质量的医疗、心理和司法协助</p> <p>复原方案纳入幸存者重返社会的工作，包括那些与武装团体有关联的妇女及其受养人重返社会的工作</p> <p>司法和监狱工作人员得到部署，并在一揽子支援计划支助下获得履行职责的手段</p> <p>建立起诉支助小组，向军事法庭和民事法庭提供起诉和调查支助</p> <p>地方一级的国家代表得到部署，并在一揽子支援计划支助下获得履行职责的手段</p> <p>联刚特派团、刚果(金)武装力量、刚果国家警察和海关官员得到关于进行核查、监测和检查的培训</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 条轴线道路的修复和维护 修复/修建 50 座国家基础设施建筑和行动支持 建立 6 个谈判中心 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头： 联刚特派团 伙伴： 开发署、项目厅、国际移民组织、难民署、儿童基金会、粮农组织、粮食计划署、禁毒办、人权高专办 <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要：134 160 401 美元 已获取：50 608 089 美元 差额：83 552 312 美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	联刚特派团和政府官员部署到战略要地，进行威慑、监测和检查活动		
	信息的分析和集中得到改进，与有关当局协商制订贸易规范/正规化举措		
包括难民、境内流离失所者和前战斗人员在内的绝大多数高风险人群返回家园，重返社会得到协助，社区复原活动开始(联合国安全与稳定支助战略)	难民在一揽子支援计划支助下返回其原居地并开始重新融入社会与和解进程的敏感案例	<ul style="list-style-type: none"> 难民回返/重返社会 境内流离失所者回返/重返社会 社区和解 住房、土地和财产争议管理 武装暴力和小武器减少 社区复原和高危群体重返社会 粮食保障 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头： 联刚特派团 伙伴： 开发署、项目厅、国际移民组织、难民署、儿童基金会、粮农组织、粮食计划署、禁毒办、人权高专办
	社区和解和建设和平活动得到推广		
	与住房、土地和财产有关的争议减少并得到处理		
	由于和解方案和减少小武器方案，社区紧张关系和武装暴力事件减少		
	通过创收活动和恢复基本社会服务，在主要受影响地区促进社区复原		
	粮食保障得到加强和维持		
巩固民主治理(开发署)	司法和安全治理得到加强	<ul style="list-style-type: none"> 司法和安全部门改革 支助地方选举和省政府 支助国家预算流程和公共行政 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头： 开发署
	地方治理得到加强		
	行政治理得到加强		
管理自然资源和环境资源(开发署)	环境和气候变化	<ul style="list-style-type: none"> 支助关于保护环境和防止气候变化效应的国家政策 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头： 开发署 资金 已获取：7 843 875.32 美元
向刚果民主共和国的人道主义和捐助界提供空运服务	在该国全境以成本效益高的方式运输人道主义行为者和供应品	<ul style="list-style-type: none"> 空运服务；刚果民主共和国的飞行路线 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头： 粮食计划署 资金 已获取：6 800 000 美元

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
后勤分組和联合国运输和儲存共同服务	以成本效益高的方式运输人道主义供应品	<ul style="list-style-type: none"> 恢复主要补给线、火车和河流运输能力 	<p>牵头: 粮食计划署</p> <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要: 55 500 000 美元 已获取: 19 700 000 美元 差额: 35 800 000 美元 <p>牵头: 粮食计划署</p> <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要: 507 100 000 美元 已获取: 315 700 000 美元 差额: 191 400 000 美元 <p>牵头: 粮农组织</p> <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 已获取: 17 685 000 美元 <p>牵头: 粮农组织</p> <p>资金</p> <ul style="list-style-type: none"> 需要: 100 000 000 美元 已获取: 37 000 000 美元 差额: 63 000 000 美元
用于刚果民主共和国的救济和恢复的定向粮食援助	向刚果民主共和国的弱势民众提供粮食援助(境内流离失所者、回返者、暴力受害人、营养不良者等)	<ul style="list-style-type: none"> 粮食供应 	
刚果民主共和国农业和林业研究部门恢复方案	向刚果民主共和国的弱势民众提供种子和农具(境内流离失所者、回返者、暴力受害人、营养不良者等)	<ul style="list-style-type: none"> 提供了种子和农具 	
粮食安全紧急多部门恢复和重建项目	根据与恢复基础设施和(或)建设努力有关的工作, 向当地居民提供粮食援助(“以工换粮方案”)	<ul style="list-style-type: none"> 粮食供应 	

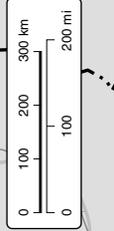


MONUC
February 2010

- HQ** MONUC Headquarters
- S-1** Sector Headquarters
- X** Brigade Headquarters
- LOG** Logistics base
- Military Sector boundary
- A Military Liaison Office is located in both Kampala and Kigali
- International boundary
- Provincial boundary
- National capital

- Rwanda
- Panzi
- Kiwanja
- Adikivu & Kavumu
- Masisi
- Masike
- Mushake
- Sake
- Walungu
- Rwindi
- Kiwanja
- Masisi
- Mushake
- Sake
- Walungu

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4121 Rev. 45 UNITED NATIONS
February 2010