



第六十四届会议

议程项目 150

联合国组织刚果民主共和国
特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009
年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 任务执行情况	4
A. 总体情况	4
B. 预算执行情况	5
C. 区域任务合作	6
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	6
E. 特派团支助举措	7
F. 成果预算编制框架	7
三. 资源使用情况	26
A. 财政资源	26
B. 月支出模式	27



C.	其他收入和调整.....	28
D.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	28
E.	未编入预算捐款数值.....	29
四.	差异分析.....	29
五.	有待大会采取的行动.....	33

摘要

本报告为联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间预算执行情况报告。

联刚特派团2008年7月1日至2009年6月30日财政期间的支出总额,已通过按构成部分(稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助)归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2008年7月1日至2009年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	466 354.7	484 249.2	(17 894.5)	(3.8)
文职人员	242 827.3	240 429.1	2 398.2	1.0
业务费用	478 494.4	438 663.5	39 830.9	8.3
所需经费毛额	1 187 676.4	1 163 341.8	24 334.6	2.0
工作人员薪金税收入	23 999.2	23 982.9	16.3	0.1
所需经费净额	1 163 677.2	1 139 358.9	24 318.3	2.1
(编入预算的)自愿实物捐助	3 426.9	4 244.9	(818.0)	(23.9)
所需经费共计	1 191 103.3	1 167 586.7	23 516.6	2.0

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实数 (平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	760	706	7.1
军事特遣队	19 815	16 614	16.2
联合国警察	391	325	16.9
建制警察部队	1 050	746	29.0
国际工作人员	1 176	917	22.0
本国工作人员	2 738	2 307	15.7
联合国志愿人员	795	563	29.2
临时职位 ^c			
国际工作人员	105	31	70.5
本国工作人员	130	20	84.6

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和核定数计算。

^c 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间维持费用预算列于秘书长2008年4月7日的报告(A/62/755)，数额为毛额1 194 799 300美元(净额1 170 726 000美元)，其中包括已编入预算的自愿实物捐助3 426 900美元。预算用于760名军事观察员和17 030名军事特遣队人员、1 141名联合国民警(包括750名建制部队警察)、1 273名国际工作人员、2 866名本国工作人员(包括90名本国干事)和795名联合国志愿人员(包括临时职位)。
2. 根据行政和预算问题咨询委员会有关报告(A/62/781/Add. 8)第52段所载建议，大会第62/256号决议批款毛额1 187 676 400美元(净额1 163 677 200美元)，用作该特派团2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用。

二. 任务执行情况

A. 总体情况

3. 该特派团的任务由安全理事会第1291(2000)号决议所确定，并在其后的各项决议中得到延长。本预算执行期间的任务是安理会第1794(2007)号、第1843(2008)号、和第1856(2008)号决议规定的。
4. 秘书长在其2008年10月31日给安全理事会主席的信(S/2008/703)中提到，因刚果民主共和国东部持续的危机，联刚特派团需要额外经费。在其第1843(2008)号决议中，安理会根据秘书长在上述信函中的建议，决定授权临时增加联刚特派团的核定兵力至最多2 785名军事人员，其建制警力增加最多300人。
5. 随后，安全理事会第1856(2008)号决议授权联刚特派团继续部署至多19 815名军事人员、760名军事观察员、391名警察人员和1 050名建制警察部队人员。
6. 特派团还受权协助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
7. 在这项总体目标内，特派团在本报告所述期间提供了相关的重要产出，取得不少成绩，具体情况见下文方框，分别涉及稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权、以及支助等构成部分。
8. 本报告按照2008/09年度预算所列的基于成果的计划预算框架评估了实际执行情况。特别是，本报告比较了实际绩效指标(即对照预期成绩判定的这一期间实际进展程度)和计划绩效指标，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

9. 特派团继续集中在刚果民主共和国东部，特别是在南北基伍省、加丹加省和伊图里区(东方省)使用其军事资源和开展有关活动，因为在这些地方存在安全问题，还有未完成的外国武装团体及刚果前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作。该特派团向刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)整编旅在东部牵头和联合规划开展的行动提供了支助。在该国偏远的东北部地区设立了一个前沿作战基地，以支持刚果民主共和国武装力量对外国武装集团作战。

10. 特派团通过向独立选举委员会提供咨询、技术援助和后勤支持，继续为编制选民登记册更新版提供协助。然而，在为地方选举进行筹备方面的工作进展是有限的，其原因是，政府财政拮据，以及在下列方面出现延误：通过法律框架，包括独立选举委员会的继任机构，即全国独立选举委员会的组织法；分权；席位分配；以及选区。

11. 向特派团在北基伍省和南基伍省以及伊图里地区的办事处提供了额外的技术和财政资源，用于解决冲突，建立信任，并与联合国国家工作队和有针对性的短期建设和平稳定方案的其他合作伙伴进行协调，以此作为特派团的过渡和缩编的前奏。

12. 要在刚果民主共和国建立一个稳定的安全环境，仍有赖于与邻国建立良好的关系。特派团支持执行《内罗毕公报》中所作的承诺，即在特使和工作队层面为联合监督小组的活动提供重要的政治、业务和后勤支持。特派团还继续促进刚果民主共和国和卢旺达陆军参谋长之间定期举行的会议。随着 2008 年下半年大规模敌对行动再度爆发，各种政治行动也陆续展开，以确保各方能够返回戈马进程。秘书长特别代表继续促进相邻维持和平特派团、政治特派团和综合办事处，包括联合国苏丹特派团(联苏特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)、联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)和联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)的政治和军事组成部分之间的定期会议，以协调战略，保护平民不受上帝抵抗军(上帝军)以及解放卢旺达民主力量的伤害。在这方面，特派团继续保持在比勒陀利亚、基加利和坎帕拉的联络处，并在其政治事务司中设立了一个区域协调人的专职员额，负责向高级管理人员提供咨询和进行联络工作。

13. 2008 年 7 月开始在四个相互支持的领域执行《联合国安全和稳定支助战略》：政治和外交；安全和军事；国家权力扩大到原来由武装集团控制地区；境内流离失所者和难民的返回和重返社会。在本报告所述期间启动了共 16 个项目，得到的自愿捐款约为 1.25 亿美元，其中包括在伊图里、北基伍和南基伍为刚果军队修建 7 个旅级规模的军营，以容纳超过 8 000 人的部队；在关键地区修复 600 多公里的道路，以及在北基伍和伊图里培训并部署 10 名当地调解人，以解决住房、土地和财产问题。

14. 安全部门改革继续落后，其原因是，安全部门改革的国际利益攸关方(包括欧洲联盟安全部门改革援助团(欧盟安全改革援助团)、欧洲联盟警察特派团(欧盟警察团)、法国、美利坚合众国、日本、比利时、巴西、安哥拉、国际移民组织、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、南非、坦桑尼亚联合共和国)之间缺乏协调的框架，而且以及捐助方认捐有限，无法提供足够的资金。而在通过关于创立安全部门改革法律机构的组织法方面出现了延误，也延缓了安全部门改革相关活动的实施。

15. 为部署根据安全理事会第 1843(2008)和 1856(2008)号决议授权的额外军事和建制警察人员而进行的筹备工作范围有限，这是由于派遣国未能预期那样迅速兑现在部队和建制警察人员方面的承诺，这些人员的部署时间表因而推迟。

16. 对任务的执行造成不利影响的一个主要外部因素是，在本报告所述期间前半段，南北基伍再度爆发敌对行动，人道主义状况随之恶化，特别是发生针对平民目标的攻击。因此，安理会在其第 1843(2008)号决议中授权临时增加联刚特派团的兵力，使其军事人员达最多 2 785 名，建制警察的人数则增加 300 人，以便特派团能够加强其保护平民的能力，重新调整其结构和部队，并优化他们的部署。此外，在其第 1856(2008)号决议中，安理会要求特派团最优先重视保护面临立即人身暴力威胁，特别是冲突任何一方造成的暴力威胁的平民，包括人道主义人员。

17. 与此同时，刚果民主共和国政府决定大幅度加大其军事行动的节奏，这需要特派团在三个重大军事行动，即南北基伍的“基米亚二号”、伊图里的“铁石”和东方省的“鲁迪亚二号”等行动中向刚果民主共和国武装力量提供支持。因此，刚果民主共和国武装力量整编旅没有得到联刚特派团计划提供的短期基本训练。此外，刚果前战斗员快速融入刚果民主共和国武装力量，这有时影响刚果民主共和国武装力量成员对平民的行为，因而导致了严重侵犯人权事件的暂时性增加。

C. 区域任务合作

18. 继续实施有关举措，推动使用恩德培后勤中心作为共享资源，来进行仓储、整合维修和通信设施，并优化对可用工作人员的利用，为联合国在该地区其他的行动提供接收和检查服务。为联合国在该地区的维持和平特派团、政治特派团以及建设和平特派团等存在提供了特派团间会议支助。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

19. 按照安全理事会第 1756(2007)号、第 1843(2008)号和第 1856(2008)号决议规定的任务，并为了规划最终缩编，以及移交其任务给一个维持和平后的联合国存在，该特派团通过其综合办事处将计划和活动纳入国家援助框架，即一个根据 2007-2010 年国家减贫战略文件和政府相关方案将联合国国家工作队、国际金融机构和双边捐助者在援助刚果民主共和国共同战略办法中联系在一起的共同战

略框架。按照特派团综合规划进程成立了特派团综合规划小组，负责加强与联合国国家工作队的协调，包括编制和管理特派团的任务执行计划，以备特派团最终的缩编、以及向后刚果民主共和国特派团时期联合国的存在过渡和与之交接。特派团向联合国在西部各省的国家工作队移交责任的规划进程已经开始，包括评估任务以及将巩固和平战略及东部的维持和平战略整合成一个综合战略框架。

E. 特派团支助举措

20. 因将部队重新部署到该国东部地区，所以造成在支助人员方面的额外所需经费。由于刚果民主共和国的地域广大，且在特派团开展行动的关键地区缺乏道路基础设施，所以在报告所述期间，密集的航空运输支助是一项重大的需求。不过，在可行的情况下，特别是在支持东部刚果民主共和国活动时，均利用了地面交通。在恩德培后勤中心举办了一个信息技术/通信讲习班，以向该国东部地区提供更有效和及时的支持。主要的支助活动包括提供条件，以便与刚果民主共和国武装力量进行军事联合行动；建立了一个平民保护支助框架；以及预先规划和筹备根据安全理事会第 1843(2008)号决议而授权进行的增派部队的部署(这涉及购置很多队部地址和筹备工作)；以及确保有足够的基础设施，用于支持部队的改编。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：稳定安全环境

21. 正如方框中所述，这一构成部分反映的内容是，帮助刚果民主共和国政府为保护人民、可持续建设和平进程和联刚特派团撤出创造必要的最低安全条件。2008/09 年度主要优先事项是：(a) 为保护平民，限制和削弱非法武装组织的能力，诱导其参加解除武装，复员和安置方案，在刚果民主共和国东部(伊图里，南北基伍和加丹加北部)开展军事行动，包括与刚果民主共和国武装力量一起采取行动，刚果民主共和国武装力量将获得联刚特派团提供的短期基本训练；和(b) 同联合国国家工作队和其他伙伴合作，协助提供人道主义援助并着手迅速稳定冲突后地区。继 2008 年 9 月在北基伍再度爆发敌对行动以及人道主义局势随之恶化后，特别是在发生针对平民目标的袭击后，安理会通过其第 1843(2008)号决议，授权临时增加联刚特派团兵力，军事人员最多为 2 785 名，建制警察的兵力则增加 300 人，以便特派团能够加强其保护平民的能力，重新调整其结构和部队，并优化他们的部署。与此同时，刚果民主共和国政府决定大幅度加强在刚果民主共和国东部的军事行动，这使得刚果民主共和国武装力量成员难以参加原计划进行的短期基本训练。此外，在其第 1856(2008)号决议中，安理会要求联刚特派团最优先重视保护那些面临立即人身暴力威胁，特别是冲突任何一方造成的暴力威胁的平民，包括人道主义人员。

预期成绩 1.1：在刚果民主共和国改善对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
联合评估团增加 10%(2006/07 年度: 557; 2007/08 年度: 441; 2008/09 年度: 485)	在 2008/09 年度增加 0.3%，增至 585 个团(包括 322 个评估团、228 监测团和 35 个联合保护小组特派团)，而在 2007/08 年度有 583 个评估团，这是由于在东方省对上帝军和北基伍和南基伍对卢旺达民主解放力量进行的联合军事行动造成了通行不便
武装暴力所导致境内流离失所者总人数减少 10%(2006/07 年度: 1 480 000; 2007/08 年度: 1 000 000; 2008/09 年度: 900 000)	增加 39%，至 1 817 429 名境内流离失所者(包括北基伍 998 000 人，南基伍 419 000 人，奥韦莱 190 911 人，伊图里 179 312 人，下韦莱 30 206 人)，而 2007/08 年度为 1 305 851 人，由于这是由于在北基伍和南基伍对卢旺达民主解放力量和东方省对上帝抵抗军(上帝军)进行的联合军事行动造成了通行不便
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
特遣队在优先地区进行每日巡逻 190 次	240 每日巡逻，分别包括伊图里旅 60 次，南北基伍旅各 57 次，加丹加旅和第 2 区各 11 次，西部旅 44 次
在南北基伍和伊图里优先地区部署 15 个机动行动基地，以监测和威慑针对平民的攻击	16 产出增加，其原因是，安全理事会第 1856(2008)号规定了一些作为优先事项的任务

预期成绩 1.2：稳定刚果民主共和国东部敏感地区

计划绩效指标	实际绩效指标
刚果民主共和国东部没有武装冲突事件的报告	据报，刚果民主共和国东部发生 242 次武装冲突事件的报告
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
在刚果民主共和国东部与刚果民主共和国武装力量采取 20 次联合行动，包括后勤和医务支持	23 联合行动，包括 3 次军事行动和 20 次后勤和医疗支持行动 产出增加，其原因是，刚果民主共和国政府决定大幅加快其军事行动的节奏。后勤和医疗支持包括封锁和搜查行动、联合空中侦察和空中人员和物资运输，以支持刚果民主共和国武装力量
为支援巡逻、联合行动和其他活动的 19 个每日飞行小时	18 每日飞行小时 产出减少，其主要原因是，在延续协助通知书安排和将飞机重新部署到重点地区方面出席延误，以及恶劣天气

在刚果民主共和国东部为刚果民主共和国武装力量 33 个营提供短期基本训练和相关后勤支援	否	产出没有完成，其原因是，由于再度爆发大规模敌对行动，刚果民主共和国政府决定将原定进行专项培训的刚果民主共和国武装力量各营投入战斗行动 故而，实际上，特派团促成了如下培训： 1 784 名刚果民主共和国武装力量人员参加的主要训练项目(2008 年 5 月至 8 月)； 25 名刚果民主共和国武装力量人员参加的工作人员技术课程(2008 年 7 月)；115 名刚果民主共和国武装力量人员参加的一般军事技术训练(2009 年 1 月至 2 月)；110 名刚果民主共和国武装力量人员参加的先遣教练培训模式活动(2009 年 5 月至 6 月)；和 70 名刚果民主共和国武装力量人员参加的培训师培训课程(2008 年 12 月)
就伊图里、南北基伍和加丹加北部拟订稳定方案向国家和省级当局提供咨询	是	就制订南北基伍、马尼埃马、加丹加北部、伊图里和东方省的稳定和重建计划，向政府提供协助
就刚果民主共和国东部冲突的解决向国家和省级当局提供咨询	是	在稳定和重建计划以及联合国安全与稳定支持战略框架内，与联合国各机构，特别是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)合作，支持国家当局规划约 200 万境内流离失所者和难民返回南北基伍省一事

预期成绩 1.3：刚果民主共和国前战斗人员解除武装和复员

计划绩效指标	实际绩效指标	
解除武装的剩余刚果前战斗人员复员人数增加(2006/07 年度：101 893；2007/08 年度：151 893；2008/09 年度：201 893)	23 961 名刚果前战斗人员通过全国解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)复员，其中包括 2 379 刚果前战斗人员通过刚果民主共和国东部的阿马尼方案复原，使得复员的刚果前战斗人员总数达到 98 088	
在总共 40 000 名武装儿童中，保持武装组织中相同数目的复员儿童(2006/07 年度：33 523；2007/08 年度：2 500；2008/09 年度：2 500)	已实现。2008/09 年度复员的武装团伙中的儿童共有 2 522 名，2007/08 年度为 2 291 名	
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	
向国家复员方案提供安全和后勤支助(保护解除武装地点和过渡营地，将前战斗人员运送到伊图里和南北基伍省的解除武装和过渡地点)	是	通过军事特遣队在四个临时过渡中心提高安保；在前战斗人员从过渡中心运送到整编中心过程中提供安保和运输；运送综合流动工作队前往所有省份，以统一执行国家解除武装、复员和重返社会方案；在每

多媒体宣传运动，包括 24 个霍加皮电台访谈、1 个网络访谈、8 个视频访谈，涉及所有武装组织，以提高武装组织成员的认识，并向公众介绍复员方案活动	40	个复员点部署两名军事观察员，以解除战斗人员武装；为前战斗人员提供医疗服务；和为解除武装、复员和重返社会方案租赁地点
		霍加皮电台访谈
		产出增加，其原因是，为了宣传解除武装、复员和重返社会方案，对返回者进行了访谈
与国家当局、联合国机构和非政府组织的 12 次月度会议，协调 2 500 名儿童从武装组织撤出，并将其送到过渡看护设施和(或)送回家乡	24	1 网络访谈
		8 视频访谈
		会议
与武装组织和刚果民主共和国武装力量、民政当局和社区领导人就访问和撤出武装组织中的儿童举行 24 次双月会议	42	产出增加，其原因是，在南北基伍在戈马和平进程、政治和安全事项合作三方机制、阿马尼方案以及快速整编指导委员会的框架内对武装团体进行宣传的机会增多
		会议
		产出增加，其原因是，在南北基伍在戈马和平进程、政治和安全事项合作三方机制、阿马尼方案以及快速整编指导委员会的框架内对武装团体进行宣传的机会增多

构成部分 2：刚果民主共和国领土安全

22. 构成部分 2 包括支助刚果领土上外国前战斗人员的自愿遣返，协助刚果民主共和国政府建立有效的边境控制，并协助增进区域安全。2008/09 年度的重要优先事项包括采取行动，通过自愿遣返或有关会员国可能商定的其他安排，促进解决存在的剩余外国武装组织问题。在联刚特派团派驻人员地区，监测、报告和拦截武器和包括儿童在内人员的非法移动。通过提供斡旋和后勤支助，协助改善区域安全机制。关于自愿遣返，产出有所降低，这是由于一个外国武装集团不遵守 2008 年 5 月的《基桑加尼协议》；外国武装团体的领导人对其下属持续的威胁和打压，以及由于持续的不安全和相关人员安全风险，无法到达某些地点。尽管如此，在报告所述期间，刚果民主共和国与邻国布隆迪、卢旺达和乌干达的关系显著改善，因此在 2009 年 7 月开始互派大使。

预期成绩 2.1：刚果民主共和国境内外国武装组织的解除武装、复员和遣返

计划绩效指标	实际绩效指标
增加剩余外国前战斗人员的遣返人数(2006/07 年度: 14 881; 2007/08 年度 5 170; 2008/09 年度: 6 000 共 26 051)	2008/09 年度遣返 3 194 名外国前战斗人员，2007/08 年度 1 312 名，共 19 387 名

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为遣返 6 000 名外国前战斗人员返回原籍国提供后勤支助	是	为遣返 3 194 名外国前战斗人员返回原籍国提供了后勤支助 产出减少，其原因是，外国武装团体的领导人对其下属进行持续的威胁；由于安全局势动荡，无法前往某些地点，以及一个外国武装集团不遵守 2008 年 5 月的《基桑加尼协议》

预期成绩 2.2：加强刚果民主共和国的边界控制

计划绩效指标	实际绩效指标
武器检查员拦截非法武器运送的数量增加(2006/07 年度：0；2007/08 年度：1；2008/09 年度：2)	已实现。在刚果民主共和国问题专家组和刚果国家警察的合作下，在乌维拉地区检获两个武器藏匿处

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每日 7 次军事观察员巡逻，监测与卢旺达和乌干达的边界	7	每日军事观察员巡逻
每日 9 次河上巡逻，监测与卢旺达和乌干达的边界	4	每日河上巡逻(平均) 产出减少，其原因是，天气恶劣，而且修订后的业务需求要求增加每次巡逻时数，因而减少了每日巡逻次数
在加丹加进行 2 支刚果国家警察部队的边界控制训练	否	产出没有完成，其原因是，由于当时突出的安全状况，特派团的努力须集中在该国东部地区

预期成绩 2.3：实现建立旨在维护大湖区稳定的区域安全机制方面的进展

计划绩效指标	实际绩效指标
刚果民主共和国与卢旺达、乌干达和布隆迪交换大使	刚果民主共和国和卢旺达于 2008 年 10 月设立“四加四”委员会，旨在实现邻国关系正常化
没有武装组织利用邻国领土作为集结地点案件的报告(2006/07 年度：0；2007/08 年度：0；2008/09 年度：0)	已实现

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
促进刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪有关边界和区域安全问题的定期协商的斡旋、参与和后勤支助，包括三方加一委员会的 4 次会议	是	通过促成、参与和提供后勤支助给出席联合监测组工作队每周会议，包括三方加一委员会的 2 次会议的刚果民主共和国代表团

构成部分 3：安全部门改革

23. 构成部分 3 包括支持保障该国及人口安全的军队、警察、司法和惩戒部门，并同国际伙伴和联合国伙伴合作，帮助刚果民主共和国政府为全面的安全部门改革创造条件。2008/09 年度主要优先事项是：(a) 与国际伙伴协调，推动国际社会协助政府初步规划安全部门改革进程的努力；(b) 应请求就拟订国防部门改革战略提供技术咨询，借助技术援助、训练和辅导；(c) 继续发展刚果国家警察和有关执法机构的能力；和 (d) 就加强司法和惩戒系统的能力向政府提供咨询，重点是军事司法。虽然安全部门改革技术工作组于 2008 年 8 月 14 日举行了会议，但在内阁改组后以及在刚果民主共和国东部再度爆发敌对行动后，该小组在本报告所述期间的剩余部分未再次召开会议。然而，在国防部门改革全面战略和行动计划的拟订方面取得了进展。而在安全部门改革总体战略计划有待最后确定，以及刑事部门缺乏大量的人力和财政资源的情况下，由于司法部的领导变更，所以在制定和实施司法不公现象应对战略、司法和惩戒行动改革计划、以及提高法院在刑事司法中的效率方面则落后。

预期成绩 3.1：在刚果民主共和国创建有能力和负责任的武装部队方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
刚果民主共和国政府成立安全部门改革技术工作组，定期举行会议	安全部门改革技术工作组于 2008 年 7 月 28 日成立，并于 2008 年 8 月 14 日举行会议。但在内阁改组后以及在刚果民主共和国东部再度爆发敌对行动后，该小组未再次召开会议	
政府通过一项国防部门改革的全面战略和行动计划	修订后的陆军改革计划作为国防部门改革的全面战略和行动计划的一部分，已经获得总统和部长会议的批准，并正在等待议会通过	
刚果民主共和国政府拟订和执行有关战略，解决误判的程序错误的原因	没有制订战略，其原因是，司法部领导发生变更，新班子随后改变了优先事项	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过每周参加刚果民主共和国政府国防部门改革工作组，就国防部门改革提供咨询	否	产出没有完成，其原因是，国防部班子成员改组，刚果民主共和国东部安全局势脆弱
同国际伙伴和刚果民主共和国政府每月进行协商，协调国防部门改革活动并促进安全部门改革政策的一致性	是	通过同国际社会，包括欧盟安全改革援助团、欧盟警察团、国际移民组织、日本国际协力机构和美国国际开发署的代表定期双月会议
就刚果民主共和国政府主导的军事司法改革协调工作向国家和省当局提供咨询	是	通过与国家和省级机关举行的 200 次关于军事司法改革的会议

在国家和省级为 300 名宪兵拟订和实施 6 个军事司法训练方案	11	此外：就完善草案军事司法战略计划草案、部署军事人力资源专家以协助刚果民主共和国武装力量建立军事司法系统的组织结构、确定须填补的职位以及确立候选人的挑选标准等方面，向国防部提供咨询
		在加强军事司法系统能力的项目下，在 11 个省为 579 名军事司法人员开展了培训方案
	66	产出增加，其原因是，在 11 个省会提供了培训，并让军事法官、检察官、法院书记官、检察员、法警、指挥员和辩护律师加入培训，以确保为所有军事司法人员提供一致和协调的培训
		此外：与国际法研究国防学院性犯罪调查方案协调，培训了军事司法人员

预期成绩 3.2：在建设有能力和负责任的国家警察部门方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
刚果民主共和国政府通过警察改革监测委员会及其工作组提出的警察改革核心专题 8 项建议	已实现。刚果民主共和国政府通过了警察改革监测委员会的警察改革核心专题 8 项建议，该委员会设立了 9 个工作组	
保持基本技能经过培训的刚果国家警察的人数(2006/07 年度：32 248；2007/08 年度：17 683；2008/09 年度：17 683)	2008/09 年度，15 047 名刚果国家警察人员参加了基本技能培训，少于 2007/08 年度的 17 683 名，其原因是，捐助资金不足和前往培训中心的交通运输条件有限	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过联合国警务顾问在高级别执法办公室合用同一地点(应刚果民主共和国政府请求)，就拟订和执行警察改革监测委员会的 8 项建议，包括将成为法律/法令的建议，向刚果民主共和国政府和高级别刚果国家警察人员提供咨询	是	通过两名联合国高级警务人员在刚果国家警察总署合用同一地点，联合国警察专家在警察改革监测委员会和在联合技术委员会(东部安全与稳定混合委员会)合用同一地点；在省一级，因为没有办公场地，不可能合用同一地点，联合国警察则通过日常监测和“现场”培训会议，向刚果国家警察人员提供咨询
参加警察改革监测委员会	是	通过 12 名联合国警察专家与刚果国家警察、民间社会和欧盟警察团的其他专家一起参加警察改革监测委员会的组织法和有关立法拟订工作组

在 14 个地点为 17 683 名刚果国家警察提供 45 个警察进修课程	51	在 14 个地点为 15 047 名刚果国家警察提供警察进修课程
		刚果国家警察受训人数减少，是由于前往培训中心的交通运输条件有限，而且由于缺乏资金捐助，与会者的津贴不足

预期成绩 3.3：在建立能发挥作用的独立司法和监狱系统方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
政府通过司法和惩戒部门改革行动计划，作为安全部门改革总体战略计划的组成部分	前司法部长提出了一项司法改革行动计划，之后，2009 年 1 月其继任者又提出了题为“2009 年路线图”的第二项计划。惩戒制度改革计划已获得司法部批准，将纳入安全部门改革总体战略计划	
提高伊图里、南北基伍和基桑加尼刑事管辖法庭的成效	刑事管辖法庭的成效没有提高，其原因是，刚果民主共和国政府的人力和财政资源有限	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
就拟订司法和监狱改革战略，包括有关未成年人的规定，向司法改革监测委员会提供咨询	是	通过就治安法官的征聘、司法系统的审计和将在司法系统改革行动计划中开展的项目等问题举行的 6 次会议
在法庭行政和管理方面对 270 名(治安法官、法庭支持人员和法警)进行 120 天培训	20	100 个司法人员培训天数 产出减少，其原因是，当地缺乏训练有素的培训员，因而原计划的培训部分推迟到 2009/10 年度
建立一个监狱数据库，移交刚果民主共和国当局	是	将于 2009/10 年度移交刚果民主共和国当局。移交之所以延迟，是因为，从偏远和交通不便的地点收集数据很困难

构成部分 4：民主机构和人权

24. 构成部分 4 提供支助，以加强国家、省、地区和地方一级的民主机构和工作，促进民族和解和内部政治对话，支助加强民间社会，提供援助以促进和保护人权、包括调查侵犯人权行为以结束有罪不罚局面，提供援助以安排、筹备和举行地方选举。2008/09 年的优先事项包括：(a) 为刚果民主共和国政府和其他当局，例如全国独立选举委员会，提供援助，以安排筹备和举行地方选举；(b) 提供政策意见和技术咨询以建立必要的立宪机构和制定有关立法；(c) 通过斡旋推动国家、省和地方的对话；以及(d) 促进和保护人权，重点注意军队、警察和其他安保部门。然而，因为立法延误以及刚果民主共和国最高法院决定延长选举过程至全国独立选举委员会，即独立选举委员会继承机构的成立之时，所以没有举行地方选举。在司法体系改革关键机构的建立方面，取得了进展。刚果民主共和国武

装力量侵犯人权的行为有所增加，其部分原因是，对编入刚果民主共和国武装力量的大批战斗人员缺乏充分的监督和控制，另外部分原因是，民间社会和平民的举报系统有改进。然而，由于技术和后勤资源有限，对严重侵犯人权和招募儿童行为进行起诉并对其予以判刑的情况还很少。

预期成绩 4.1：刚果民主共和国举行自由透明的地方选举

计划绩效指标	实际绩效指标	
刚果民主共和国政府设立全国独立选举委员会	全国独立选举委员会组织法的通过被推迟	
议会通过组织法，确定全国独立选举委员会的职能和独立地位	关于全国独立选举委员会职能和结构的组织法仍在由议会审议之中	
刚果民主共和国政府通过有关立法纲要，以建立一个解决选举争端的地方机制	立法纲要没有通过，因为关于宪法法院和行政法院的组织法的通过延迟	
全国独立选举委员会公布一份经过更新的选民名单	2009 年 6 月，独立选举委员会开始在金沙萨收集数据，以更新选民名单；由于在提供所需资金方面和在国家及地方省级政府确定选区名单方面的延误，其余 10 个省份的选民登记计划在 2009 年底开始前	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
就通过必要的地方选举立法向政府和议会提供咨询	是	通过指导委员会会议以及在中央和省两级与其他政府官员举行的会议，这些会议有助于在通过农村选区法、城市选区法以及在省级和国家一级通过选区名单方面取得进展
安排把大约 4 000 吨选举材料和设备运送和分发到刚果民主共和国各地的 210 个中心	300 13	吨 中心 产出减少，其原因是，选举时间表的确定延迟
就更新包括 150 万名被遗漏的选民在内的选民册和把 800 万登记选民划入其他行政区等事项，向全国独立选举委员会提供咨询	是	通过举行会议，讨论如何利用计算机重新分配选民，以把新的选民和改变了住址的选民纳入选民名单，进行了大规模的选民登记更新，确定了 2 261 个选民登记中心，翻新了 5 800 多个登记包，向全国独立选举委员会的前身机构，即独立选举委员会提供咨询
向全国独立选举委员会提供咨询和技术支助，以起草和公布列有大约 200 000 人的候选人名单	是	通过举行会议，讨论候选人登记运作和程序的概念，以及确定了 91 个候选人登记中心，向全国独立选举委员会的前身机构，即独立选举委员会提供咨询和技术支持

就设计、绘制和印刷 6 037 种不同的选票 向全国独立选举委员会提供咨询	是	通过就选票的设计和印制问题举行会议 和进行可行性研究，向全国独立选举委 员会的前身机构，即独立选举委员会提 供咨询
就组织和开展公民教育和提高选民认识 运动，向全国独立选举委员会提供咨询	是	就关于选民登记更新和选举的公民教育 策略、公民教育和选举讯息(张贴画、电 台宣传广告和小册子)的内容以及有关 选民登记的公民教育运动计划，向全国 独立选举委员会的前身机构，即独立选 举委员会提供咨询
就筹建一个解决选举争端的可行制度，向 全国独立选举委员会提供咨询	是	向全国独立选举委员会的前身机构，即 独立选举委员会提供关于在该委员会内 设立法律顾问一职的咨询
就 53 000 个投票站的 300 000 名投票工 作人员的挑选、聘用、培训、委派和薪酬 支付，向全国独立选举委员会提供咨询	是	就 53 000 个投票站的 300 000 名投票工 作人员的挑选、聘用、培训、委派和薪 酬支付，向全国独立选举委员会的前身 机构，即独立选举委员会提供咨询
向刚果民主共和国政府提供咨询和技术 援助，以制订一个联合保障选举安全行动 计划	是	通过培训刚果国家警察人员，以及联合 国警察参与全国行动中心、省行动中心、 地方行动中心、选举安全技术小组、选 举安全指导委员会以及刚果国家警察技 术互助组的工作

预期成绩 4.2：刚果民主共和国加强民主机制和民族和解方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
按宪法的规定，设立司法系统改革必不可 少的 7 个机构	按照组织法设立的最高司法委员会；其他 6 个机构(全国 独立选举委员会、反腐败委员会、宪法法院、终审上诉 法院、最高国防理事会和省间资源平衡基金)仍有待设立	
刚果民主共和国政府通过关于中央政府 与地方当局间的关系的立法	省级行政法和两项组织法(分权领土实体法和省长会议 法)已获得通过；关于省内领土区划边界的组织法仍有待 议会通过；仍有待向议会提交其他关于分权，包括领土 和行政安排、以及关于分权的财政方面，如国家平衡基 金的主要法律	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每周同政府官员开会，讨论政策制订、设 立 7 个宪法规定机构和制订有关重大立 法的工作，共 48 次会议	48	会议

同多数派和政治反对派代表举行 96 次会议，以推动对话和建立共识	50	会议 产出减少，其原因是，政党专注于刚果民主共和国东部的危机
	60	此外： 与民间社会组织举行会议，就如何筹备 2009 年 5 月在金沙萨举行的第一次全国民间社会研讨会，促进政治对话和达成共识
在省一级召开 720 次会议，就消除地方冲突和中央政府与地方当局间的关系，向省级机构提供咨询和斡旋	720	就省级机构之间的调解、社区间冲突的解决、对当地机构、社区和民间社会组织的支持和咨询，举行了会议

预期成绩 4.3：刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
政府对重大侵犯人权行为和招募儿童入伍进行起诉并定罪的案件增加 10% (2006/07: 326; 2007/08: 501; 2008/09: 551)	2008/09 年度，政府对重大侵犯人权和招募儿童入伍行为进行起诉并定罪的案件下降 15%，降至 249 起，低于 2007/08 年度的 292 起，其原因是，技术和后勤资源有限，包括缺乏在主要城市和城镇外进行审判而需要的法官、警察或基础设施
接报的刚果(金)武装部队军官侵犯人权事件减少 20% (2006/07: 1435; 2007/08: 726; 2008/09: 580)	2008/09 年度，接报的刚果(金)武装部队军官侵犯人权事件减少 2%，减至 722 起，低于 2007/08 年度的 740 起，其原因是，某些地区再次爆发冲突，而且在没有充分监督和控制的情况下将一些武装团体纳入了刚果民主共和国武装力量
接报的刚果国家警察侵犯人权事件减少 20% (2006/07: 117; 2007/08: 105; 2008/09: 84)	2008/09 年度，接报的刚果国家警察侵犯人权事件增加了 37%，增至 958 起，高于 2007/08 年度的 702 起，其原因是，由于对民间社会的宣传，侵犯人权案件的举报增加了

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
同国家司法机构进行 10 次联合调查，以起诉重大侵犯人权行为	131	在金沙萨和其他省份的联合调查 产出增加，其原因是，特派团更多地支持国家一级的司法人员能力建设
派 60 人次对刚果民主共和国东部的严重侵犯人权行为进行特别调查	22	特别调查团 产出减少，其原因是，刚果民主共和国东部再度爆发敌对行动，而且随后对人员行动进行了限制

同刚果民主共和国政府和国际伙伴举行 24 次协商会议，讨论国家工作队根据第 1612(2005) 号决议为监测和审查侵权行为为建立和落实监测和报告机制的事宜	24	同国际伙伴举行了协商会议，讨论国家工作队为根据第 1612(2005) 号决议为监测和审查侵权行为而建立并落实监测及报告机制的事宜
	2	同刚果民主共和国政府举行了协商会议
同军队高官举行 24 次会议，报告刚果(金)武装部队的不当行为、犯罪和虐待行为，包括侵害儿童罪行，并就此提供咨询	371	在各省，包括金沙萨举行会议 产出增加，其原因是，成立了定期举行会议的刚果民主共和国武装力量侵犯人权事件后续委员会
同警察高官举行 40 次会议，报告刚果国家警察的不当行为、犯罪和虐待行为，包括侵害儿童罪行，并就此提供咨询	317	在各省，包括金沙萨举行会议 产出增加，其原因是，成立了定期举行会议的刚果国家警察侵犯人权事件后续委员会
同国家和省级当局举行 40 次会议，推动在国家和省一级建立处理刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员严重侵犯人权问题的联合委员会，并就此提供咨询	120	会议 产出增加，其原因是，在国家一级和省一级对刚果民主共和国武装力量以及国家警察和司法当局的代表进行宣传并与他们举行咨询会议，以推动成立联合委员会
同刚果民主共和国政府举行 12 次会议，审查汇编过渡时期司法状况的进展，并讨论有关结果	12	会议
	10	此外： 与国际合作伙伴举行关于汇编工作的会议
(联刚特派团-人权高专办)向刚果民主共和国政府提交报告，说明过渡时期的司法需求并提出建议	否	产出没有完成，其原因是，已决定将关于过渡时期司法的需求及有关建议的报告纳入关于汇编工作的报告，而后者是由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)倡议实施的
按安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，每两个月和每年提交报告	4 1	双月报告 年度报告

构成部分 5：支助

25. 在本报告所述期间，支助部分的主要重点放在支持在刚果民主共和国东部，特别是在伊图里区和南北基伍两省部署军事资源和文职人员，其在资源方面的影响巨大。必须支持新的机动军事行动的构想，即对若干打乱编制的营进行频繁和快速的调动。新的机动构想对特派团的资源需求产生了重大影响，因为需要将军队、帐篷和硬墙住所频繁转移到新的地点。此外，特派团在冲突地区附近部署了多学科的

联合保护小组, 其工作人员来自政治事务、民政、解除武装、复员和重返社会方案/解除武装、复员、遣返、安插和重新安置方案, 以及来自人权和儿童保护等诸多领域, 而鉴于环境和生活条件极其恶劣, 有必要对文职工作人员进行频繁调动和轮换, 特派团内部差旅的需求也显著增加。在支助构成部分中, 继续提供支持给刚果境内的所有国际伙伴, 包括联合国各机构、基金和方案、刚果民主共和国政府及其各部门、非政府组织、外交和双边实体和高级别的来访者(尤其是在航空运输方面), 以及该地区其他维和特派团, 如达尔富尔混合行动、中乍特派团、以及最近的联合国非索特派团支助办事处。还继续向人道主义行动提供支助, 现有 2 项新的优先事项: 为人道主义运输队提供空中军事护航以及开展空中救援行动。此外, 还为与刚果民主共和国武装力量开展的联合行动提供支助。最后, 支助构成部分提供了全面的支助服务, 包括执行行为和纪律方案和防治艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务服务、保健、办公场地和宿舍的维护和建造、信息技术和通讯、陆海空运输业务、补给和再补给业务, 以及在整个特派团范围提供安保服务。为了在支助分权方面取得进一步进展, 特派团把以前在金沙萨总部提供的若干支助服务扩大到各个区域; 在乌干达恩德培建立进出检查设施, 旨在为东区提供服务并减少到金沙萨的旅行; 在恩德培提供通信和信息技术设备的修理和维修服务, 以减少接收、检查、修理设备及把修理好的设备还给用户的周转时间; 加强了设在恩德培的重型车辆运输股, 减少了对承包商的依赖, 从戈马的区域办事处向东部所有办事处提供了薪金服务。但是, 由于地方选举推迟到了本报告所述期间之后, 所以没有在组织、筹备和举行地方选举方面提供后勤支助。

预期成绩 5.1: 向特派团提供有效益、高效率的后勤、行政和安全支助

计划绩效指标	实际绩效指标
批准请购到发出合同的时间减少 6% (2006/07 年度: 77%的采购为 90 天; 2007/08 年度: 90%的采购为 90 天; 2008/09 年度: 90%的采购为 85 天)	2008/09 年度, 在 85%的情况下, 批准请购到发出合同的时间减少了 6%
注销设备在核准后三个月内处理完毕, 与前期相比, 注销项目价值增加 17% (2006/07 年度: 3 个月; 2007/08 年度: 3 个月; 2008/09 年度: 3 个月)	已实现。2008/09 年度内 5 187 个注销资产中有 2 213 个在核准后三个月内处理完毕, 总价值 5 820 779 美元, 与 2007/08 年度的 4 826 051 美元相比, 注销项目价值增加 17%
按存货价值计算, 把库存 12 个月以上的资产减少 10% (2006/07 年度: 5%; 2007/08 年度: 10%; 2008/09 年度: 10%)	2008/09 年度按存货价值计算, 库存 12 个月以上的资产减少了 9%, 低于 2007/08 年度的 13%, 这是由于要维持与地方选举有关的库存
驻在刚果民主共和国东部的 433 名军事观察员 (57%的总兵力) 和 143 名联合国警察 (37%的总兵力) 的出入检查时间减少 30% (2007/08 年度: 7 天; 2008/09 年度: 5 天)	关于设立额外的出入检查服务办事处, 在总共 4 个阶段中, 在本报告所述期间只完成了第 1 阶段(办事处的设立和工作人员的招聘)。该处预计在 2009/10 年度期间, 即待其余 3 个阶段完成之后, 立刻开始运作。

维持和平行动部和外勤支助部的环境标准 在工作单位执行了特派团特有的环境健康和安全标准
执行率达 5%(2006/07 年度: 0%; 2007/08 业务程序。
年度: 5%; 2008/09 年度: 5%)

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改善服务		
对所有采购人员进行采购事务培训以促进协调采购事务	是	向所有采购人员提供关于“水星”系统、“商业对象”系统、与电子合同委员会、地方合同委员会和联合国采购基本原则有关问题的培训
发布最新采购准则，以加强内部控制机制	是	通过发布最新采购手册；报告核心要求和采购权下放准则；对传真提交的招标文件的处理原则；履约保证金处理程序，采购指南及采购备案手续；及案件档案管理准则
在基桑加尼、布尼亚、戈马和布卡武建设处理单元，在审批后三个月内处理存货价值估计为 1 340 万美元的 5 864 个已注销的非消耗性设备器材	是	在基桑加尼、布尼亚、戈马和布卡武建设处理单元，处理存货价值为 850 万美元的 5 187 个非消耗性设备器材 处理设备器材的数量减少，其原因是，由于当地规定、当地市场的性质和内部程序的延误而造成以出售方式处置的延误
实施特派团库存比率，尽可能减少战略储备	是	在与地方选举无关的要求方面，实施了特派团库存比率
在恩德培支助基地为驻在刚果民主共和国东部的军事观察员和联合国警察建设出入检查服务能力，以减少往返金沙萨的旅行	否	在总共 4 个阶段中，在本报告所述期间只完成了第 1 阶段(办事处的设立和工作人员的招聘)。该处预计在 2009/10 年度期间，即待其余 3 个阶段完成之后，立刻开始运作
在整个特派团实施环境准则	是	准则也包括在与服务提供商所签合同中列有的遵行环保规定的条款
军事人员、警察和文职人员		
17 030 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察和 750 名建制警察进驻、轮调和返国	16 614	军事特遣队(平均人数)
	706	军事观察员(平均人数)
	325	联合国警察(平均人数)
	746	建制警察人员(平均人数)

为 17 030 名特遣队人员和 750 名建制警察 储存和供应 5 977 530 人日新鲜给养和作 战口粮	6 050 408 268 996	人天的军事特遣队新鲜和战斗口粮 人天的建制警察人员新鲜和作战口粮 产出增加，其原因是，在制定计划产出 时粗心地排除了建制警察人员的新鲜和 作战口粮
检查和核查 17 030 名特遣队人员和 750 名 建制警察的特遣队所属装备和自我维持装 备	是	对 16 622 名军事特遣队和 739 名建制警 察人员的平均兵力进行了检查和核查
管理 4 934 名文职人员	947 2 327 563	国际工作人员，包括临时工作人员(平均 人数) 国家工作人员，包括临时工作人员，其 中有 60 名国家干事(平均人数) 联合国志愿人员，包括临时人员(平均人 数)
为全体军事人员、警察和文职人员实施行 为和纪律方案，内容包括培训、预防、监 测和对不当行为提出补救行动建议	是	对 1 519 名文职人员、219 名联合国警察、 318 个建制警察单位和 687 名军事观察 员进行了行为和纪律培训 此外： 向 847 名同伴培训者和 23 298 名特遣队人 员提供了性剥削和性虐待方面的教员培训
设备和基础设施		
管理 19 个联合国所属和 6 个特遣队所属水 净化厂及 9 个瓶装厂，向军事人员、警察 和文职人员供应安全饮水	23 89 9	联合国所属水净化厂 数目增加，其原因是，在制定计划产出 时粗心地排除了 2007/08 年期间安装的 2 个联合国所属水净化厂。2008/09 又安 装了两个厂 特遣队所属水净化厂 数目增加，其原因是，在制定计划产出 时粗心弄错了 装瓶厂
维修房舍和装备，包括 891 台发电机、8 420 个空调器、449 套活动浴室和 1 829 套硬 墙宿舍	952 592	发电机 数目增加，其原因是，由于向电力供应 有限的东部地区重新部署了军事和文职 人员，所以更多地使用了发电机 空调

		数目降低，其原因是，价值 500 美元以下的器材在“伽利略”系统中记为消耗性财产
	492	活动浴室
	2 097	硬墙宿舍
		数目增加，其原因是，部队调动和不断转移到不同地点
储存和分配 1 240 万升燃料	13.5	百万升
		产出增加，其原因是，由于向电力供应有限的东部地区重新部署了军事和文职人员，所以更多地使用了发电机
维护 35 个直升机起落坪	35	直升机起落坪得到维护
		此外：
	7	新的直升机起落坪(5 个在戈马，2 个在贝尼)得以建造，以支持军队在该国东部地区的调动
陆运		
使用和保养 1 506 辆轻型车、233 辆中型车和 448 辆重型/专用车	1 531	轻型车
		数目增加，其原因是，从秘书长受上帝军影响地区问题特使办公室调来了 5 辆四轮驱动通用车辆，另外延迟注销了 20 辆车
	236	中型车辆
		数目增加，其原因是，从联合国苏丹特派团(联苏特派团)调来两台燃料车，用于与选举有关的支助，另外延迟注销了一辆车
	448	重型及特种车辆
空运		
运营和保养 102 架飞机(27 架固定翼和 75 架旋转翼飞机)，包括支助选举的 35 架飞机(6 架固定翼和 29 架旋转翼飞机)，且管理有关的商业机场服务合同	73	飞机，包括 25 架固定翼飞机和 48 架旋转翼飞机
		数目降低，其原因，由于地方选举推迟，所以没有部署原计划用于选举支助的 34 架飞机

通信

操作和维护包括 4 个地面通信中心站的卫星网络，以提供语音、传真、视像和数据通信

操作和维护 63 套甚小口径终端系统、73 台电话交换机和 78 台微波中继器

支助和维护 11 个无线电节目制作设施的 35 个调幅无线电广播站

信息技术

使用和维护 71 处的 393 台服务器、4 538 台台式计算机、1 226 台膝上型计算机、2 865 台打印机和 447 台数字发送器

3 商业机场服务合同(2 份在刚果民主共和国和 1 份在乌干达)得到管理

4 金沙萨、布卡武、布尼亚和恩德培的地面通信中心站

65 甚小口径终端系统

81 电话交换机

82 微波中继器

通信设备数目增加，其原因是，该国东部地区的业务活动增加，需要在敦古增设 2 套额外的甚小口径终端系统，在戈马、布尼亚、敦古和布卡武增设 8 套电话交换机，另外须增加安装 4 台微波中继器(戈马 2 台，卡南加和卢本巴希各 1 台)

35 调幅无线电广播站

12 无线电节目制作设施

无线电节目制作设施数目增加，其原因是，在金沙萨安装了一个完整的无线电广播系统，包括制作、广播以及用于更好地控制广播节目的声音质量的后期制作设备

381 服务器

数目降低，其原因是，一些服务器已虚拟化，另有一些服务器已注销

5 773 台式计算机

数目增加，其原因是，由于新/替代台式计算机交货延误，所以延用了原定注销的一些台式计算机

1 237 膝上型计算机

数目增加，其原因是，由于新/替代膝上型计算机交货延误，所以延用了原定注销的一些膝上型计算机

411 打印机

		数目降低，其原因是，价值 500 美元以下的器材在“伽利略”系统中记为消耗性财产
	377	数字发送器
		数目降低，其原因是，注销了一些修理已不合算的数字发送器
	73	地点
使用和维护 71 处有 5 600 名用户的 54 个本地网和广域网	56	本地网和广域网
		数目增加，其原因是，在敦古区开设了新的办事处
	5 574	用户
	73	地点
使用和维护无线本地网	12	无线本地网
医疗		
运作和维护 14 处供特派团所有人员、联合国其它机构工作人员和当地平民紧急状况下使用的 13 个联合国所属一级诊所、43 个特遣队所属一级医院、3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、1 个联合国所属急救股、1 个联合国所属实验室和 1 个联合国所属放射股	15	联合国所属一级诊所
	43	特遣队所属一级医院
	3	特遣队所属二级医院
	1	特遣队所属三级医院
	2	联合国所属急救股
	1	联合国所属实验室
	1	联合国拥有放射股
维护整个特派团的陆、空后送安排，包括联合国所有所在地 3 个特遣队所属二级医院、1 个特遣队所属三级医院、金沙萨 1 家三级合同医院和比勒陀利亚 2 家四级合同医院共 6 处 435 人的空运后送	405	医疗后送，其中包括 310 次特派团内后送和 95 次特派团外后送
为所有特派团人员实施艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同侪教育	是	通过对 4 674 名军事人员、920 名民警，1 132 名文职人员和 170 名临时日工进行上岗/指导培训 此外： 在布卡武和加丹加进行了一次特别训练，对 14 名医务人员进行“接触后紧急预防包”培训
培训 80 名艾滋病毒/艾滋病同侪教育工作者	否	产出没有完成，其原因是，缺乏人力资源，而且重点转移到 15 000 份艾滋病毒/艾滋病杂志的出版上

运作和维护针对所有特派团人员的艾滋病病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测设施	是	通过金沙萨和其他区的 7 个自愿咨询和测试中心
安全		
500 份关于交通事故、联合国装备失窃和身份证件遗失的调查报告	825	调查报告 数目增加，其原因是，任务区动荡不定的安全局势
为所有区域编制区域安全撤出计划	是	对为所有区域编制的区域安全撤出计划进行了更新，并提供给所有办事处
为所有新工作人员进行上岗培训和消防训练	是	举行了 92 次培训，共培训了 1 262 名文职人员和军事人员
每两个月开展所有工作人员的消防演习和进修课程	是	
为所有地点提供实地安保	是	
在金沙萨、基桑加尼和布卡武建设每日 24 小时和每周 7 天的全天候消防能力	是	由于消防能力增强，2008/09 年度处理了 24 起火灾事故，多于 2007/08 年度的 11 起火灾事故
为所有安保人员提供手枪射击、急救和其它专门培训	98	名人员受训于 12 门火器(手枪和冲锋枪)训练课程
	14	名人员受训于 2 次逮捕和遏制技术培训课程
	262	名人员受训于 21 次通信和业务程序培训课程
	45	名人员受训于 2 次外勤安保培训方案课程
编制关于整个特派团安全状况的 365 份每日安全状况报告、52 份每周评估报告和 4 份季度报告	是	所有报告按计划印发
一个月对约 14 000 名旅客进行安全和行包检查	是	每月平均对 14 000 名旅客进行检查

三. 资源使用情况

A. 财政资源

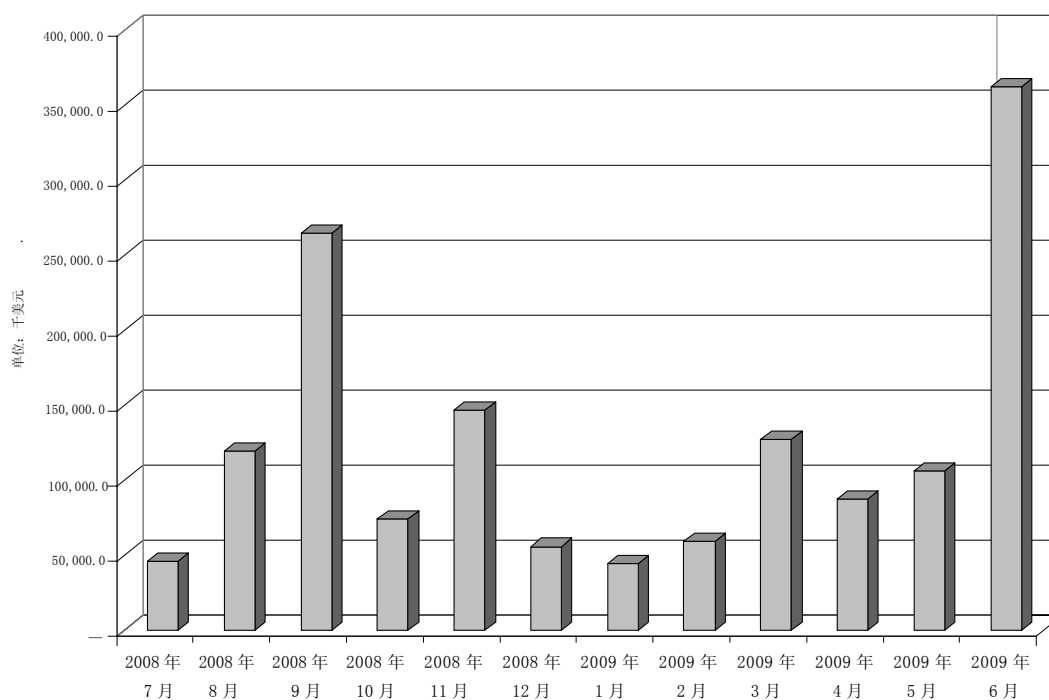
(千美元。预算年度为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察	43 095.8	47 497.5	(4 401.7)	(10.2)
军事特遣队	389 467.9	398 152.8	(8 684.9)	(2.2)
联合国警察	16 135.8	21 023.0	(4 887.2)	(30.3)
建制警察部队	17 655.2	17 575.9	79.3	0.4
小计	466 354.7	484 249.2	(17 894.5)	(3.8)
文职人员				
国际工作人员	157 237.7	157 467.3	(229.6)	(0.1)
本国工作人员	44 770.4	50 650.7	(5 880.3)	(13.1)
联合国志愿人员	31 473.3	27 526.0	3 947.3	12.5
一般临时助理人员	9 345.9	4 785.1	4 560.8	48.8
小计	242 827.3	240 429.1	2 398.2	1.0
业务费用				
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	76.9	615.7	(538.8)	(700.7)
公务差旅	6 300.1	9 944.6	(3 644.5)	(57.8)
设备和基础设施	93 909.6	99 913.4	(6 003.8)	(6.4)
地面运输	20 810.4	28 779.4	(7 969.0)	(38.3)
空运	274 082.9	217 054.5	57 028.4	20.8
海运	1 734.4	1 194.5	539.9	31.1
通信	32 740.5	32 555.3	185.2	0.6
信息技术	9 035.6	8 919.8	115.8	1.3
医疗	18 976.4	17 014.7	1 961.7	10.3
特种装备	6 676.8	4 685.5	1 991.3	29.8

其他用品、服务和装备	13 150.8	17 186.5	(4 035.7)	(30.7)
速效项目	1 000.0	799.6	200.4	20.0
小计	478 494.4	438 663.5	39 830.9	8.3
所需经费毛额	1 187 676.4	1 163 341.8	24 334.6	2.0
工作人员薪金税收入	23 999.2	23 982.9	16.3	0.1
所需经费净额	1 163 677.2	1 139 358.9	24 318.3	2.1
(编入预算的)自愿实物捐助 ^a	3 426.9	4 244.9	(818.0)	(23.9)
所需经费共计	1 191 103.3	1 167 586.7	23 516.6	2.0

^a 包括燕子基金会为支助联刚特派团电台广播服务提供的 4 244 900 美元，包括差旅、设备和基础设施、陆运、通信以及杂项用品与服务的经费。

B. 月支出模式



26. 2008年8月支出增加主要是由于业务活动造成的费用，包括汽油、机油和润滑油费、航空运输费和房地租赁费。2008年9月、2009年1月和2009年6月支出增加主要是由于偿还部队派遣国的部队/建制警察费用，特遣队所属装备费和军事特遣队和建制警察部队自我维持费。

C. 其他收入和调整

(单位：千美元)

类别	数额
利息收入	5 638.8
其他/杂项收入	2 688.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	(54.2)
上期债务核销额	19 255.8
共计	27 528.4

D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(单位：千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	63 257.9
建制警察部队	3 450.8
小计	66 708.7
自我维持	
设备和基础设施	36 839.3
通信	17 014.9
医疗	15 241.0
特种装备	4 685.5
小计	73 780.7
共计	140 489.4

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	1.80	01.01.04	01.01.04
频繁出勤状况因素	1.30	01.01.04	01.01.04
敌对行动/被迫放弃因素	3.10	01.01.04	01.01.04
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.5 - 3.5		

E. 未编入预算捐款数值

(单位：千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	2 948.6
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	2 948.6

^a 系指 10 个地点的机场和航站大楼、12 个地点的部队住宅和办公用房、7 个地点的部队住所用荒地和 1 个办公大院的租金估计数。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(4 401.7)	(10.2%)

27. 该差异主要是由于自 2008 年 9 月 1 日起特派任务生活津贴标准在前 30 天内从每人每天 234 美元增至 260 美元，30 天之后从每人每天 144 美元增至 164 美元。所需经费增加额因下列因素而部分抵消：平均部署的军事观察员人数减低，仅有 706 名，低于预算中计划部署的 714 人，而且在自 2008 年 7 月 1 日生效的特派团内部差旅费用中，只记录了特派任务生活津贴中的住宿部分，而不是全额。

	差异	
军事特遣队	(8 684.9)	(2.2%)

28. 产生的差异主要是由于在口粮方面的额外所需经费，其原因是：(a) 按照 2008 年 3 月生效的合同条件，每天到每人的最高新鲜口粮费用从编入预算的 5.64 美元增至实际的 6.36 美元；(b) 由于 79% 的部队调动到刚果民主共和国东部，口粮运输费增加；及 (c) 为一些特遣队轮换而进行商业包机的费用以及协助书安排的费用增加。该差异因下列因素而部分抵销：在部队标准费用偿款方面的所需经费减少，其原因是平均部署的军事特遣队人员为 16 614 人，低于预算计划部署的 16 689 人。

	差异	
联合国警察	(4 887.2)	(30.3%)

¹ 资源差异额以千美元为单位。 仅对至少增或减 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

29. 该差异主要是由于下列因素造成的额外所需经费：平均部署 325 名警务人员（高于预算计划部署的 266 名警务人员），以及自 2008 年 9 月 1 日起特派任务生活津贴标准在前 30 天内从每人每天 234 美元增至 260 美元，30 天之后从每人每天 144 美元增至 164 美元。该差异因下列因素而部分抵销：因 207 名警务人员延长值勤（这些人员适用支付 30 天后津贴率）而导致所需经费减少。

	差异	
国际工作人员	(229.6)	(0.1%)

30. 该差异的主要原因是，一般人事费用也有所增加，因为 86 名国际工作人员的任命从 300 号编改化为 100 号编，以及自 2008 年 9 月 1 日起特派任务生活津贴标准在前 30 天内从每人每天 234 美元增至 260 美元，30 天之后从每人每天 144 美元增至 164 美元。该差异因下列因素而部分抵消：因平均空缺率为 22%，低于预算编列的 17% 空缺系数，所以薪金和特派任务生活津贴所需经费减少。

	差异	
本国工作人员	(5 880.3)	(13.1%)

31. 该差异的主要原因是薪金和相关费用方面的所需经费有所增加，这是由于：
(a) 本国干事和本国一般事务工作人员修订薪级表自 2008 年 7 月 1 日起生效；
(b) 对共 2 110 个本国员额进行了综合职级审查，以使这些员额的职级符合其相应的职能，结果 64% 的员额改叙为更高的职等；及 (c) 293 名本国工作人员的任命从 300 编转为 100 编。此外，对本国工作人员薪级进行了修订，其结果是，危险工作地点津贴率由预算编列的每人每天 10.44 美元增至实际每人每天 12.26 美元。

	差异	
联合国志愿人员	3 947.3	12.5%

32. 出现未用余额，其主要原因是，由于地方选举推迟，190 名临时志愿者未得到部署。

	差异	
一般临时人员	4 560.8	48.8%

33. 出现未用余额，其主要原因是，由于地方选举推迟，235 个临时职位的工作人员未得到部署。

	差异	
咨询人	(538.8)	(700.7%)

34. 出现差异，其主要原因是，因下列方面的意外咨询服务而造成额外所需经费：(a) 为解除武装、复员、遣返、安插和重新安置方案提供外国武装团体领导人的情况；(b) 行为和纪律问题的审查；(c) 关于联刚特派团燃料合同的谈判；(d) 维持和平行动部为促进积极的工作环境而开展的一项全球行动；以及(e) 在甄选过程完成前的综合办事处临时负责人服务。

	差异	
公务差旅	(3 644.5)	(57.8%)

35. 出现差异，其主要原因是：(a) 自 2008 年 9 月 1 日起特派任务生活津贴标准在前 30 天内从每人每天 234 美元增至 260 美元，30 天之后从每人每天 144 美元增至 164 美元；(b) 2008 年 7 月 1 日起记录特派团内部差旅期间的特派任务生活津贴全额；及(c) 特派团内部差旅所需经费增加，这是因为在冲突地区部署了多学科联合保护小组，而由于极度恶劣的环境和生活条件，需要频繁调动和轮换文职工作人员。

	差异	
设备和基础设施	(6 003.8)	(6.4%)

36. 该差异的主要原因是下列方面的额外要求：(a) 购置帐篷和预制住房，供一个营备用以及为安全理事会第 1843(2008)号决议授权增编的军事人员建立新营地；(b) 柴油燃料的单位费用从预算编列的平均每公升 0.945 美元增至平均每公升 1.0696 美元；(c) 由于军事和文职人员重新部署到电力供应有限的东部地区，所以导致发电机柴油燃料消耗量增高；(d) 偿还因须执行《驻地最低运作安保标准》而导致的军事观察员、联合国警察和联合国志愿人员的住宅安保费用；和(e) 因南北基伍再度爆发敌对行动，安保服务费用增高。该差异额因下列因素而部分抵销：向派遣国政府偿还自我维持费用的所需经费减少，这是由于实际的自我维持数额比所签谅解备忘录规定的低，而且由于单一招标投标人提交的投标额较高，因而取消了在戈马机场未铺滑行道/停机坪上铺设沥青表面的计划。

	差异	
地面运输	(7 969.0)	(38.3%)

37. 该差异主要是由于下列方面的额外所需经费：(a) 购置车辆费，因为为筹备当地的选举计划外购置 5 辆消防挂斗车，以及轻型车辆的平均单位费用上升，从预算编列的每车 16 190 美元升至平均每车 20 194 美元；及(b) 汽油、机油和润滑油费，因为柴油燃料的单位费用从预算编列的平均每公升 0.945 美元增至平均每公升 1.0696 美元，而且特遣队的巡逻增加，也使柴油燃料的消耗量增加，另外，东部货物运输中使用的重型卡车也增多了。

	差异	
空运	57 028.4	20.8%

38. 出现未用余额，其主要原因是，下列方面的所需经费有所减少：(a) 固定翼和旋转翼飞机租赁和运作费减少，这是由于为支持地方选举而计划部署的 6 架固定翼中有 5 架以及计划部署的 29 架旋转翼飞机未进行部署；(b) 汽油、机油和润滑油费减少，因为原计划为支持开展地方选举而部署的飞机并未部署；及(c) 因下列原因而导致服务费减少：空中交通管制显示系统的购置过程出现延误、未购置无人驾驶飞机、以及由于当地机场服务提供商在业务和技术方面的局限，在金沙萨、基桑加尼、卡莱米、卡南加、姆班达卡、戈马、卢本巴希、卡米纳、金杜、布尼亚和布卡武机场不执行或部分执行空中服务。

	差异	
海运	539.9	31.1%

39. 出现未用余额，主要原因是租金和运作费，以及汽油、机油和润滑油费方面的所需经费减少，这是因为从 2009 年 5 月 1 日以来，根据合同延长期内的临时安排，河上资产数量减少(从预算编列的 3 艘推船/驳船减至实际的 1 艘推船/驳船，以及从预算编列的 4 艘快艇减至实际的 2 艘快艇)，以及在 2008 年 11 月至 12 月期间，由于在敲定有关合同方面有延误，没有使用快艇和推船。

	差异	
通信	185.2	0.6%

40. 出现未用余额，其主要原因是，下列方面的所需经费有所减少：(a) 商业通信费减少，因为国际工作人员的空缺率(22%，高于预算编列的 17%)和本国一般事务人员的空缺率(15%，高于预算编列的 5%)增高，以及 260 名临时人员(包括为支持地方选举而计划部署的 150 名一般临时助理职位和 110 名临时联合国志愿人员)未部署；和(b) 通讯支持服务费减少，这是由于不必支付承包商不在任务区期间的特派任务生活津贴。未用数额因下列因素而部分抵消：在为恩德培会议/培训设施的升级而购买通讯设备方面出现额外的所需资源，以及须结清上一财务期间逾期未付费用。

	差异	
信息技术	115.8	1.3%

41. 出现未用余额，其主要原因是，下列方面的所需经费减少：(a) 软件的许可证费、收费和租赁费减少，这是由于总部完成的软件采购量大，产生了规模经济效益；以及(b) 信息技术服务费减少，这是由于不必支付承包商不在任务区期间的特派任务生活津贴。未用数额因下列因素而部分抵消：为巩固和加强特派团的信息和通信技术网络，并保证顺利过渡到新的终端和网络设备而购置了必要的网络设备，造成了额外的所需经费。

	差异	
医疗	1 961.7	10.3%

42. 出现未用余额的主要原因是，医疗服务费方面的所需经费减少，这是由于与该金沙萨医疗中心的合同于 2009 年 3 月期满，而且未收到由南非军队医院提供的医疗服务的发票。

	差异	
特种装备	1 991.3	29.8%

43. 出现未用余额，其原因是，因为签署的谅解备忘录中规定的自我维持数额与实际自我维持数额之间有差异，所以在向派遣国政府支付自我维持费用方面的所需经费减少。

	差异	
其他用品、服务和装备	(4 035.7)	(30.7%)

44. 该差异主要是由于在下列方面出现了额外的所需经费：(a) 其他运费和相关费用增加，这是由于为了将联合国所属及特遣队所属装备、工程设备、燃料供应以及若干个营运到刚果民主共和国东部部署而在特派团的重型车辆运输股之外，又利用了货运承包商；及 (b) 由于在 2008/09 年度核定的 466 个单个承包商规范化征聘过程出现延误而须延长一些单个承包商的任期，因此导致了其他有关的服务费用。

	差异	
速效项目	200.4	20.0%

45. 出现了未用余额，是由于下列方面的所需经费减少：项目所需材料的采购过程出现延误；由于执行安排方面的变化，四个核定项目被取消；以及按照审计委员会的有关建议而采取了措施，规定在项目完成后才可对新项目进行承诺，因此也导致 2008 年 11 月或 12 月新项目的开始出现延迟。

五. 有待大会采取的行动

46. 就联刚特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是决定如何处理：

(a) 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间未支配的 24 334 600 美元的余额；

(b) 在 2009 年 6 月 30 日终了期间来自利息收入 (5 638 800 美元)、其他 (或) 杂项收入 (2 688 000 美元) 和上期债务核销额 (19 255 800 美元)、同时被上期调整额 (54 200 美元) 冲抵的 27 528 400 美元的其他收入。