联合国 A/64/372

大 会

Distr.: General
28 September 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 11

联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主政体或恢复民主的政体

联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主政体或恢复民主的政体

秘书长的报告 *

摘要

本报告阐述各会员国、区域组织、政府间组织和联合国通过扩大双边、区域和国际合作，为加强致力于促进和巩固民主而作出的努力，同时考虑到创新的做法和最佳做法。本报告还介绍会员国如何与联合国和其他组织一道，于 2008 年 9 月 15 日首次纪念国际民主日。随后，本报告回顾联合国系统在民主领域向新的民主政体或恢复民主的政体提供的援助。最后，阐述了联合国和国际伙伴为促进民主而开展的合作和协同，并就今后的行动提出建议。

* 鉴于本文件很重要，开展了广泛的磋商，因此延误提交。

请回收

一. 导言

1. 大会在第 62/7 号决议中，鼓励各国政府加强本国旨在促进和巩固民主的方案，包括为此参照各种创新办法和最佳做法，扩大双边、区域和国际合作。大会还鼓励区域和其他政府间组织彼此并酌情与联合国系统分享它们促进民主的经验。大会还决定，自第六十二届会议起，每年的 9 月 15 日为国际民主日。大会请所有会员国、联合国系统各组织、区域组织和政府间组织、非政府组织和个人以适当方式纪念国际民主日，帮助提高公众的认识。

2. 在同一决议中，大会请秘书长向其第六十四届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告是根据这一要求提交的。

二. 第六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议的后续行动

3. 第六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议于 2006 年 10 月 29 日至 11 月 1 日在多哈举行。会议一致通过了《多哈宣言》和《行动纲领》，并强调为有效执行其各项决定建立具有公信力的后续行动机制的重要性。因此，会议商定了以下执行机制：(a) 设立一个咨询委员会，协助会议主席的工作；(b) 在大会开会期间，举行一次高级别年度会议；(c) 设立协助核心秘书处，协助主席的工作。

4. 如大会第 62/7 号决议所述，由卡塔尔担任主席的第六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议取得的一个显著成就是，大会决定 9 月 15 日为国际民主日，并在 2008 年首次纪念该国际日。

5. 如上所述，第六次国际会议的一项重要创新是建立了一个咨询委员会，以协助新的民主政体或恢复民主的政体国际会议主席执行会议决定。委员会由八名成员组成： 5 名各区域集团的代表(目前分别来自埃及、冰岛、蒙古、罗马尼亚和乌拉圭)，一名议会论坛与会者、一名民间社会论坛与会者和一名联合国代表。自多哈会议以来，咨询委员会已举行了四次会议。第一次于 2007 年 4 月 26 日在多哈举行，第二次于 2007 年 9 月 28 日在纽约举行，第三次于 2008 年 4 月 16 日在多哈举行，第四次于 2009 年 6 月 8 日在纽约举行。咨询委员会在纽约举行会议的决定是在卡塔尔的主持下做出，目的是使常驻联合国代表能够参与。该决定被视为新的民主政体或恢复民主的政体运动制度化的必要步骤。

6. 除了咨询委员会的会议外，第六次国际会议后，已举行两次专家组会议，以推动执行该国际会议的建议。第一次专家组会议于 2008 年 4 月 17 日举行，重点研究民主领域协调和信息交流的手段，并商定需要围绕“民主建设面临的挑战”整个专题进行研究。第二次专家小组会议于 2009 年 2 月 23 日和 24 日举行，重点放在建立和发展新的民主政体或恢复民主的政体国际会议国家民主委员会，以促进和协调各国促进民主的行动，并协助实现该国际会议的首要目标。专家们一

致认为有必要加强新的民主政体或恢复民主的政体运动成员之间的协调，而且还提出了有关这些委员会的任务与各国政府为促进和加强民主可能正开展的多种活动的关系问题。这一问题将在新的民主政体或恢复民主的政体运动今后的会议期间，向出席该会议的全体成员提出。

7. 第六次国际会议之后，新的民主政体或恢复民主的政体运动考虑了该运动实现制度化需要采取几项举措，因为该运动制度化对于运动的未来和可持续性是至关重要的。咨询委员会提出了这方面的两项关键建议，即在纽约设立一个秘书处，以及建立一个会议信托基金。咨询委员会成员注意到，在纽约设立常设秘书处在地点上靠近各会员国代表团，并能向该国际会议主席提供技术及其他服务，包括协助筹备所有会议，维持该国际会议网站和电子通讯，组织国际民主日的活动以及其他有关活动。咨询委员会委员指出，设立一个信托基金，将能减轻该国际会议主席的作用所产生的财政负担，并向他们提供开展该运动各项活动的必要支助。关于建立信托基金的提议将在下一次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议上提出。

8. 除了这些关键的建议之外，卡塔尔政府作为现任主席已采取了若干对新的民主政体或恢复民主的政体运动制度化有益的步骤。第一，国际会议网站[1]已经建立，目的是提供一系列关于民主的重要文件和相关国际网站链接，还查阅电子通讯。第二，为了确保更广泛地传播关于民主的资料，在该网站上可查阅一个资料库，其中有通过分发给各会员国、议会和民间社会组织的问卷收集到的资料。

9. 联合国一直参与支持执行新的民主政体或恢复民主的政体国际会议的建议。第 5 次国际会议成果文件《乌兰巴托宣言》(A/58/387，附件一和二)产生了国家主导的治理评估的概念，其中呼吁会员国开发各自的民主施政指标资料库。联合国开发计划署(开发署)已成为支持会员国开发自己的治理分析和数据的多边牵头机构。[2] 开发署继续支持蒙古开展与其国家千年发展目标 9 有关的开创性工作，这项工作是第五次国际会议的直接结果。

三. 国际民主日

10. 如上所述，首次于 2008 年 9 月 15 日纪念了大会第 62/7 号决议设立的国际民主日，并再次于 2009 年 9 月 15 日纪念该国际日。

A. 会员国的活动

11. 为纪念第一个国际民主日，即将卸任的大会主席斯尔詹·克里姆与第六次国际会议主席卡塔尔政府密切合作，于 2008 年 9 月 15 日举办了一次大会非正式会

[1] 见 www.icnrd.org。

[2] 见 http://www.undp.org/oslocentre/flagship/democratic_governance_assessments.html。

议。除即将卸任的大会主席之外，发言者包括智利前总统里卡多·拉戈斯(他做了主题发言)、卡塔尔(第 62/7 号决议的主要提案国)常驻联合国代表、葡萄牙常驻联合国代表(作为民主政体共同体主席)和秘书长。

12. 各国议会联盟提供的资料表明，46 个国家议会纪念了第一个国际民主日。举办的活动包括乌拉圭议会通过决议纪念该国际日；纳米比亚议会播放相关的电视和电台节目；印度尼西亚议会举办一个“对外开放”日；泰国议会组织了一个题为“议会在泰国政治改革中的作用”研讨会和一个促进民主观念的展览；希腊议会在雅典举办了一次特别会议，时任各国议会联盟主席皮埃尔·费尔迪南多·卡西尼出席该会议。设法使公众、尤其是年轻人与议会联系的活动，例如“对外开放”日、专题辩论或展览，是最常见的纪念活动形式。泰国还指定 2008 年 9 月 15 日至 19 日为“民主意识周”。

13. 许多国家的议会利用各国议会联盟提供的宣传材料，其中包括海报和传单，以及重新设计的 1997 年《世界民主宣言》小册子。9 个国家的议会宣布，它们会部分或全部地将这些文件翻译成本国语文。

14. 会员国、特别是议会对纪念第一个国际民主日的邀请做出的反应的确感人至深。现在的挑战是如何保持势头，鼓励更多的会员国协助使国际民主日成为让世界团结起来，提高认识和参与庆祝民主的机会。

B. 联合国秘书处的活动

15. 为了表明 2008 年国际民主日的重要性，秘书长发表声明指出，许多国家每天都在致力于培养和巩固年轻民主政体的基础，它们一直在宣传该纪念日的意义。秘书长也做出承诺，会确保联合国在全球各地尽力协助世界各国人民及各民族建立和加强民主制度。秘书长在 2009 年再次发表了一项声明，其中强调民主原则贯穿于联合国的整个规范架构，在二十一世纪，民主作为一套普遍适用的原则和最佳的社会及政治制度，继续得到维护。

16. 联合国各机构为纪念国际民主日开展了下列活动。

17. 新闻部报道了 2008 年 9 月 15 日大会纪念该国际日的活动，并提供相关的新闻简报，包括通过电视直播，分发给世界各地的广播公司，并在因特网上公布。该部以阿拉伯文、英文和法文制作了一个新闻资料袋，内有一些小册子，着重说明联合国提供民主援助方面的作用、人权与民主的密切联系、援助选举以及妇女在促进民主方面的作用。此外，该部还在联合国网站以联合国六种正式语文启动了一个专门介绍该国际日的网页。该网页列有秘书长纪念国际日声明的所有正式语文文本，并提供了联合国系统相关活动的链接。

18. 联合国新闻中心网络积极宣传该国际日，开展了一系列广泛的活动，特别是在新德里、利马、洛美、堪培拉、伊斯兰堡、安卡拉和基辅。

19. 至于 2009 年国际民主日，新闻部积极与联合国合作伙伴协作，更新该国际日网页 6 种正式语文的内容，并修订和更新提供给公众的相关材料和新闻资料袋。

20. 为纪念 2008 年第一个国际民主日，联合国民主基金主办了一个宣传活动，说明基金如何运作，并听取在实地执行受基金援助的项目人员的意见。秘书长与基金咨询委员会两名成员和报告实地项目情况的民间社会代表一道在特别活动上发言。为了纪念 2009 年国际民主日，基金主办了一次活动，秘书长也发了言。在这次活动上放映了名为“请投我一票”的电影，这是关于在中国武汉 8 岁小学生首次选举班长的故事，由此产生的竞选和选举如实地描绘出一个民主的缩影。这部影片是 STEPS International 所制作名叫“为什么要民主？”的系列电影的一个部分。

21. 2008 年 9 月 12 日，在第一个国际民主日之前，政治事务部和开发署与国际民主和选举援助学会(民主选举学会)密切合作，举办为期一天的圆桌会议，研究民主与发展的联系。这次会议旨在确定在民主援助领域也可促进可持续发展进程的多边行动的机会。计划在 2009 年下半年，由政治部、开发署和维和部参与，并在民主选举学会支持下，举办第二次圆桌会议，题为“民主、和平与安全问题：联合国的作用”。

22. 联合国妇女发展基金(妇发基金)通过推出其两年一次最重要出版物《2008/2009 年世界妇女的进步》，来纪念第一个国际民主日。该报告包含了一个从性别角度理解问责挑战的框架，说明性别偏见如何能扭曲监督机构的运作。据该报告所述，这些偏见限制了这些机构在确保民主政体充分满足妇女的需要和保护妇女权利的潜在影响。该报告还列出了机构改革的建议，并表明世界各地的妇女一直通过改变人们理解和建立问责制的方法不断改善民主政体。

C. 其他组织的活动

23. 2008 年 9 月 15 日，议会联盟在其日内瓦总部举行了一次专题小组讨论会，以纪念国际民主日，其重点是“你的声音，你的选择：我们可以让民主发挥作用”这一口号所体现的公众参与这一广泛主题。该活动的部分内容在网上直播，而且在议会联盟的网站上设立了关于该国际日的专题部分，其中包括背景资料、议会联盟和各国议会组织的活动清单、一系列的问题和答案，以及请公众就民主状况发表意见的邀请。

24. 议会联盟纪念 2009 年国际民主日的活动再次集中在公众参与民主这一广泛主题，并有一个分主题是“民主和政治容忍”。在 2009 年 9 月 15 日之前，议会联盟经常与各国议会联系，提请它们注意该国际日。议会联盟还编写并散发了一份资料袋，以协助各国议会筹备国际日的纪念活动。

25. 2008 年 9 月，国际民主选举学会组织了一系列活动，强调民主、发展和多样性之间的联系，其中包括制定一个与非洲联盟共同促进民主的联合行动计划，以

便执行《非洲民主宪章》；在斯德哥尔摩与瑞典全国巡回演出剧团 Riksteatern 以及开发署共同举行为期一天的讨论和文化表演；以及与政治部和开发署在纽约联合举办了上文所述的圆桌会议。此外，2008 年 9 月 15 日，国际民主选举学会与意大利和卡塔尔常驻联合国代表团共同举办了一个专题小组讨论会，题为“选举进程和民主建设：阿拉伯地区的经验”。

四. 联合国系统为新的民主政体或恢复民主的政体提供的援助

26. 在 2005 年世界首脑会议上，如大会第 62/7 号决议所重申，会员国承诺保护和促进人权、法治和民主，承认它们相互关联、相得益彰，同属于联合国普遍和不可分割的核心价值和原则。因此，民主原则贯穿于联合国的规范性准则之中，而且由于国际准则、标准以及大会和安全理事会决议的逐步制定而不断得到加强。

27. 随着这些规范和标准的不断发展，各地的业务活动不断扩大，因为在与民主相关的问题、例如机构建设、选举，法制和加强民间社会方面，对联合国援助的需求不断增加。然而，在全球范围内巩固民主的挑战依然数不胜数：恢复或建立新的民主政体，维护脆弱不堪的民主政体，以及改善民主实践的质量。后者的挑战没有任何一个国家能够幸免。

28. 秘书长认为，联合国系统必须最大限度地发挥作用，帮助建设和强化世界各地的民主政体，同时绝不能忘记，民主改革的主要责任应由国内社会各种力量共同承担。在这方面，联合国应积极继续评价其努力，查明如何最好地提供可持续的民主援助，建设国家能力，弘扬民主文化。联合国还必须加强这方面众多倡议的统筹一致。秘书长努力与相关机关和联合国各机构通力合作，确保在这方面采取具体措施。

29. 秘书长知道，很多人仍对民主价值观心存疑问。有人甚至认为，民主未能改善人民的生活。这表明，当务之急是说明促进民主的理由。经验告诉我们，民主是实现促进和平、人权和发展根本目标的关键。民主体制和实践是实现长期安全和稳定的关键，因为它能促成和平的政治对话和辩论，解决分歧，从而创造有利和合法的环境，促进负责任的善治和发展，并满足人的基本需要以及促进和保护人权。

30. 联合国面临的一个重大挑战是不论何处发生政治危机，如何加以解决并防止危机加剧。在这方面，应适当注意确保对违宪变更权力产生的问题采取恰当的集体应对措施。

31. 联合国对新的民主政体和恢复民主的政体提供多方面的广泛援助。本节举例说明各部门、基金和方案在促进治理和民主方面是如何运作的。

32. 在选举援助方面，联合国继续为提出请求的会员国提供各种选举技术援助，这是整个联合国系统工作的组成部分。主管政治事务副秘书长是联合国选举援助活动的协调人，负责根据大会第 62/150 号决议，确保联合国选举活动保持组织一致性以及政治和技术上的一致性。在协调人的领导下，与参与选举援助的联合国各相关各部、机构和方案建立了一个协调机制。

33. 政治事务部选举援助司以及其他部门提供选举援助的例子包括：为 2009 年阿富汗总统和省级选举提供援助，然后是对 2010 年夏季议会和地方选举提供援助；支持孟加拉国选举委员会，协助 2008 年 12 月该国议会选举；支持几内亚比绍选举当局进行选民登记，组织 2008 年的立法选举和 2009 年的总统选举。2008 年，通过联合国尼泊尔特派团，为规划、筹备和举行尼泊尔制宪会议选举提供援助。

34. 开发署平均每三个星期提供一次选举援助，包括支持加强选举管理机构的能力，为捐助国提供便利，协调援助，发展公民教育，与媒体合作，监督选举站以防止恐吓和其他侵犯人权的行为，促进最贫穷人口、妇女、青年和土著人作为选民和候选人参与选举。开发署正在下列国家提供援助：安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。开发署还针对选举的不同方面，例如国家一级的选举管理、实施准则、选举暴力的解决和人权等方面，编写了指导说明和知识产品和工具。

35. 维持和平行动部部署的维持和平特派团常常设有与开发署和选举援助司密切协调建立的选举部门。选举司随时为这个部门的工作提供指导。

36. 还通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供选举援助。人权高专办除了制定分析选举法和选举程序的准则以及开展人权和选举新闻宣传活动外，还直接参与提供技术援助活动。例如，应多哥政府请求，人权高专办多哥办事处在 2007 年 10 月协助举行议会选举，在选举前、选举期间和选举后监测该国的人权状况。

37. 联合国志愿人员方案(志愿人员方案)与开发署、联合国秘书处和各国选举当局合作，是另一个支持冲突后国家民主选举进程的执行伙伴。自 1990 年代初以来，志愿人员方案在几乎所有联合国支持的重大选举中都发挥了举足轻重的前沿作用。在 2007 和 2008 年期间，志愿人员方案在 23 个国家中协助开展支助选举的活动。截至 2009 年 7 月，数百名志愿人员在 16 个国家中为地方选举当局提供技术咨询，帮助在社区进行选民登记和公民教育。目前在阿富汗、科特迪瓦、刚果民主共和国、苏丹和东帝汶开展这些活动。

支持制定宪法进程

38. 制定宪法是民主过渡、建设和平和建设国家的中心。对联合国来说，制定宪法是一个涉及起草新宪法或改革现有宪法的广义概念。这两个进程对制定宪法取

得成功至关重要。制定宪法提供了规划国家共同未来远景的重大机会，其结果对一个国家的和平与稳定具有深刻而持久的影响。联合国近年来参与多个制定宪法进程，其中包括阿富汗、伊拉克、东帝汶和其他国家。宪法援助需要多种专门知识，这些专门知识存在于政治事务部、维持和平行动部、法律事务厅、人权高专办和开发署等不同部门和机构中。

通过促进人权支持民主

39. 自由和尊重人权的价值观是民主的重要内容。反之，民主也提供了保护和切实实现人权的自然环境。这些价值观体现在《世界人权宣言》中，并在《公民及政治权利国际公约》中得到进一步阐述。

40. 人权高专办与联合国和区域组织合作，为全球和区域促进民主和人权行动献计献策，同时提供法律和实质性咨询援助。除了向参与司法的国家行为者和机构提供援助之外，当前还努力关注如何加强议会促进和保护人权的能力。2007 年 11 月在南非为议员们举办了第一次区域研讨会。第二次研讨会定于 2009 年 10 月在巴拿马举行。

41. 开发署还帮助新的民主政体和恢复民主政体评估它们的法律和司法体系，确定它们是否符合国际公认的平等、无歧视和人人参与的人权标准。向安哥拉、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、伊拉克、肯尼亚、马拉维、莫桑比克和津巴布韦提供了促进人权和获得公正司法方面的支持。

强化民主治理机构和法制

42. 联合国对新的民主政体或恢复民主的政体提供援助的一个重要内容是帮助建设和(或)改革国家机构。这包括支持提高各国政府的透明度、加强问责制，努力推动公众更多参与决策进程，促成司法、立法和行政改革。

43. 在这方面，维持和平行动部领导的很多特派团的任务规定都提到善治的问题。联合国布隆迪综合办事处 、联合国海地稳定特派团和联合国组织刚果民主共和国特派团都承担了加强民主机构和进程、促进善治的任务。此外，联合国苏丹特派团和联合国东帝汶综合特派团的任务规定中包括鼓励开展包容各方的全国对话与和解的内容。

44. 开发署在公共行政改革和反腐败活动中积极活跃，支持重在加强公务员机构能力的方案，在博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、南非、乌干达和津巴布韦等国改善提供服务。开发署还为反腐败机构提供援助，支持实施《联合国反腐败公约》。

45. 开发署支持世界上三分之一议会的工作。例如，目前它在刚刚摆脱了政变阴影的毛里塔尼亚努力支持议会的工作。开发署还与阿富汗、刚果民主共和国、伊

拉克、黎巴嫩、所罗门群岛和东帝汶议会开展合作。在过去的一年中，开发署支持巴基斯坦和孟加拉国制定新方案，支持最近重建的议会。

46. 西亚经济社会委员会采纳了建设人力和机构能力倡议，将其作为建设和加强国家机构的重要工具。委员会努力开展各种项目，根据善治做法和原则，在公共部门中推广参与、透明度和问责制文化。委员会还在受危机影响的地区，例如伊拉克、巴勒斯坦和也门开展建设能力活动，参与发展民主制度所必需的基础设施的公共官员们都从这些活动中受益。

支持赋予妇女权力

47. 赋予妇女权力，促进妇女权利，是联合国民主援助的重要内容，其中包括明确解决性别歧视问题。性别歧视造成妇女受到排斥，她们的关切被边缘化。千年发展目标之一要求促进两性平等，赋予妇女权力。《2008 年千年发展目标报告》指出，妇女正逐渐在政治决策过程中发挥作用。但是，这方面的进展缺乏连贯性，各区域差异很大，在三分之一的发展中国家中，女性议员甚至不到 10%。

48. 联合国通过妇发基金和其他机构支持新的民主政体和恢复民主的政体，在选举和促进妇女参与政治方面，促进实现两性平等。有三个支助领域值得强调：女性候选人和女性当选官员的能力建设；加强两性平等问责制；在媒体中促进扩大报道和关注妇女参与政治问题。

49. 妇发基金在厄瓜多尔、印度尼西亚、尼泊尔、卢旺达和塞拉利昂等国家中，加强了妇女在地方和国家级别的选举中参加竞选的能力。基金还向卢旺达、肯尼亚和埃及的民选女领导人、并在区域一级向阿拉伯女议员论坛提供支助，加强她们的联系网和政策分析技能，并增加她们对议会程序的了解。

50. 维持和平行动部领导的一些特派团开展工作，增强妇女的能力，使她们成为名副其实的领导人。这些特派团与联合国其他实体结成伙伴，支持妇女在已经举行或即将举行选举的国家中竞选公职。在苏丹和阿富汗，努力开展宣传和建设能力，协助提高妇女参政的代表人数和参与。在科特迪瓦，联合国科特迪瓦行动支持妇女政党建立联系，建立一个有关妇女代表比例的数据库。

加强公民参与民主进程

51. 一个自由运转、组织完善、充满活力、负责任的民间社会是民主的关键。这意味着非政府组织和民主改革团体、人权团体、妇女团体、青年团体、社会运动、工会、少数族裔代表、专业协会和社区团体和监察联合会要发挥积极作用。

52. 联合国民主基金支持民间社会在世界各地开展的加强民间社会声音、促进人权和鼓励所有团体参与民主进程的项目。大多数此类项目都是向非洲、亚洲和拉丁美洲那些正在向民主化过渡或正处于巩固民主化阶段国家的非政府组织提供

支助。这些项目注重加强民主对话、赋予民间社会力量、公民教育、新闻自由和加强法制。

53. 在头两轮供资活动中，民主基金支持新的民主政体或恢复民主的政体国际会议成员国中的 132 个项目，总额约为 3 800 万美元。在第三轮供资活动中，供选择的清单上有大约 70 个项目(目前正在与实施机构谈判)，其中 45 个项目是在新的民主政体或恢复民主的政体国际会议成员国中实施。

54. 志愿人员方案发扬志愿者精神，还与其他合作伙伴协作，提高和加强公民参与社会感。例如，在肯尼亚，在选举后暴力冲突中，开发署和志愿人员方案与联合国建设和平基金和肯尼亚政府密切合作，于 2008 年 2 月启动了紧急志愿人员机制，目的是促进选举后的社区对话，并正式定名为社区志愿人员机制，由志愿人员方案与总统办公厅的建设和平和冲突管理国家秘书处协作管理。志愿人员方案的 21 位本国志愿者对 900 名知名青年领导人、退休专业人员、妇女和舆论领导人进行解决冲突和社区安全以及人道主义应急和尽快复苏方面的培训。

支持青年参与民主活动

55. 儿童和青年人有权利向政府领导人表达他们的意见，帮助制定对他们具有影响的政策。这个观点已明确列入《儿童权利公约》中。联合国儿童基金会(儿童基金会)的方案和活动致力于加强儿童和青年参与民主活动，包括支持青年人参与各个级别，包括全球、区域、国家和地方制定政策的活动。

56. 儿童基金会在一些国家中推动把儿童参与制定国家政策制度化，支持建立儿童议会或国会。最近，儿童基金会阿塞拜疆、吉布提、墨西哥和坦桑尼亚联合共和国办事处支持建立新的儿童议会或青年理事会。此外，在儿童基金会的支持下，阿尔及利亚、亚美尼亚、白俄罗斯、中国、厄瓜多尔、莱索托、泰国、坦桑尼亚联合共和国和也门的青年参与制定或参与中期审查各自政府的国家行动计划，努力实现“适合儿童生长的世界”中确定的有时限的目标。

57. 在其他一些国家中，年轻人为制定各种国家青年政策献计献策。多米尼加共和国关于儿童、青年和艾滋病毒/艾滋病国家政策文件就是在一个儿童和青年非政府论坛上制定的。尼泊尔的一个得到儿童基金会支持的儿童俱乐部为尼泊尔临时宪法作出贡献。约旦儿童议会的儿童代表多次出席会议和讲习班，讨论儿童法草案和国家儿童行动计划。在也门，来自各省的儿童和青年人参与第一次全国儿童和青年大会，会上制定了国家儿童和青年战略，该战略随后得到政府批准。

通过斡旋支持民主进程

58. 通过斡旋努力消除政治危机、防止危机升级是本组织工作的一个重要方面。

59. 为了应对现有的斡旋和调解需要，在会员国的支持下，秘书长于 2006 年在政治事务部内设立了一个专门的调解支助股。该股支持联合国及其会员国开展大

量调解努力。该股还担任建立和平实践的中心数据库，包括经验教训和最佳做法。该股还协调为调解员们开办培训，为他们提供联合国标准和业务程序方面的咨询意见。

60. 2008 年，在调解支助股内设立了一个待命调解专家小组。待命小组可以在短时间内派遣，协助在世界各地的联合国和非联合国调解努力。专家小组由分享权力和财富、制定宪法以及自然资源管理等方面首屈一指的专家组成。其成员随时待命，能够迅速协助联合国特使、外地的政治特派团和维持和平特派团、区域组织、会员国以及与联合国密切合作的其他合作伙伴开展工作。

五. 区域、政府间及其他组织在促进和巩固民主方面的作用

61. 大会第 62/7 号决议鼓励各国政府加强专门促进和巩固民主的国家方案，包括通过更多的双边、区域和国际合作，其中要考虑到创新方式和最佳做法。

具有全球影响力的政府间民主运动和组织

62. 两个主要的全球民主运动，即新的民主政体或恢复民主的政体国际会议和民主政体共同体，已在国际社会确立影响。这两者成为就民主问题进行经验交流和协商的全球平台。

63. 迄今，已在以下地点共举行六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议：马尼拉(1988 年)、马那瓜(1994 年)、布加勒斯特(1997 年)、科托努(2000 年)、乌兰巴托(2003 年)和多哈(2006 年)。

64. 民主政体共同体于 2009 年 7 月 11 日和 12 日在里斯本举行题为“全球经济和金融危机对民主治理的影响”的第五次部长级会议。来自世界各区域的民间社会和非政府的领袖也出席了会议，并积极参加会议部长级会议。一如共同体以往召开的会议，里斯本会议发表了《部长宣言》，概述了各成员国作出的一系列承诺，旨在加强世界范围的民主发展。这次会议之后，葡萄牙向立陶宛移交民主政体共同体的主席职务。

65. 在全球开展工作的其他一些与民主有关的组织包括国际民主选举学会和各国议会联盟。

66. 国际民主选举学会的使命是通过提供比较认知、协助民主改革以及影响政策和政治，支持可持续的民主变革。该学会以联合国、区域组织、选举管理机构、智囊团和民间社会组织为合作伙伴，在选举程序、政党、宪政建设、两性平等与民主以及民主质量评估等民主建设的主要领域中，建立了一个知识资源机构和实际工作者网络。

67. 国际民主选举学会全球一级专题方案的重点是收集和比较具体的民主化进程中出现的行为准则和最佳做法。譬如，建立了民主状况评估方法和网络，目的

是通过提供一种工具使公民能够根据地方自主和民主对话的原则，评估他们的民主质量，并确定民主改革政策的优先领域，以此分享经验。

68. 各国议会联盟是世界各国议会对话的协调中心，它努力促进各民族的和平与合作并确立和巩固代议制民主。它在民主方面开展的活动遵循各国议会联盟 1997 年通过的《世界民主宣言》以及 2006 年发表的题为《二十一世纪的议会和民主》的良好做法指南。

69. 各国议会联盟通过提供咨询服务、能力建设研讨会、讲习班和培训方案，并通过举办有侧重点的有关议会运作的各种专题考察研究，为许多国家的议会提供支持。它在 2008 年执行这一任务时协助了一些议会，其中包括阿尔及利亚、卢旺达、塞拉利昂、东帝汶和阿拉伯联合酋长国。各国议会联盟还协助布隆迪议会促进政治对话和包容性的决策，并与开发署合作，支持刚果民主共和国、塞拉利昂和多哥的议会拟订长期的项目。

区域和其他政府间组织

70. 秘书长欣见联合国及区域和政府间在努力促进、巩固和加强在地方、国家和区域一级的民主和民主做法方面存在广泛的互补性和协同作用。区域和政府间组织为各自区域的各国政府和民间社会提供宝贵支持，交流最佳做法，并传播有关民主体制和机制在应对政治、经济、社会和文化方面的挑战时所发挥的作用的知识和信息。他们还协助各国议会和选举机构等的能力建设。这些机构与民间社会各方面人士建立伙伴关系，以期提高新兴民主政体的民主密度，并加强对民主价值的承诺。

71. 一些区域和政府间组织制订并继续开展新的支持民主举措。美洲国家组织(美洲组织)根据《美洲民主宪章》，致力于促进和加强民主，并通过其促进民主和其他机制办公室开展建设和加强民主的各项举措。美洲组织通过斡旋参与处理该区域最近出现的一些政治困境，如多民族玻利维亚国、哥伦比亚-厄瓜多尔和洪都拉斯的情况。美洲组织通过派出选举观察团以及向选举机构提供技术合作，继续加强该区域的民主进程。美洲组织还通过为议会提供技术援助，在加强体制和立法机关现代化方面开展工作，以便议会有更充分的准备，履行其代议和立法职能。

72. 《非洲民主、选举和治理宪章》通报了非洲联盟开展活动支持巩固和坚持民主施政的情况。《宪章》超出同行审议和支助的范围，它授权非洲联盟和平与安全理事会对施政出现严重失误的情况，如可能出现违宪更换政府的情况，能够作出积极主动的反应。除了积极主动开展外交活动以避免新的民主政体和恢复民主的政体出现危机之外，非洲联盟继续支持民主化进程，在非洲所有国家举行选举时派遣选举观察小组。这些小组确保刚摆脱冲突的国家坚持民主的原则。然而，最近有关选后暴力事件的经验表明，非洲联盟在协助成员国维护和巩固民主施政

方面仍面临许多挑战。尽管如此，由于非盟采取了有原则和有活力的办法，秘书长希望随着民主施政的文化继续在非洲大陆产生更大的势头，这些挑战将得到克服。

73. 在欧洲大陆，欧洲委员会为其成员国提供论坛，供其交流最佳民主做法，在选前支助、加强公民参与和促进地方和区域施政的发展和巩固等领域开展民主援助活动。此外，欧洲委员会鼓励通过其政治研究学院网、民主夏季大学和民主未来论坛，对 21 世纪的民主进行研究和分析。欧洲委员会在 2007 年举办了“欧洲地方民主周”，以便提高公众对地方民主的意识和认识，并促进地方一级的民主参与思想。

74. 2007 年以来，欧洲委员会制定了选前援助方案，旨在帮助成员国当局按照欧洲规范和标准举行自由和公正的选举。近年来，阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰等国受益于该方案。

75. 在欧洲联盟(欧盟)，民主援助是对外关系的核心内容。2006 年，欧盟启动了欧洲民主与人权举措，这一财务工具使欧盟得以为世界各地促进民主和人权提供支持，特别是通过开展民间社会活动和通过欧盟的选举观察团提供支持。根据该举措提供的援助与其他用来执行欧盟有关民主和人权政策的工具相辅相成，这些工具包括政治对话和外交举措以及包括发展合作工具、欧洲睦邻和伙伴关系工具、加入欧盟前援助工具和稳定工具等金融和技术合作的各种工具，主要侧重于应对危机的干预措施。

76. 2009 年由瑞典担任主席的欧洲联盟已确定民主建设作为发展政策领域三个主要优先事项之一。民主建设也是捷克和瑞典担任主席期间拟订的一项共同文件的主题，旨在强调欧盟如何能够“建立一个有关民主建设和民主改革进程的更加连贯一致的总体政策框架”。

77. 欧洲安全与合作组织(欧安组织)通过各种机构和机制执行各项措施，支持欧安组织地区新的民主政体或恢复民主的政体。欧安组织的民主制度和人权办公室在欧安组织积极开展工作，努力维护国际和欧安组织有关选举、民主机构、法治和人权的标准，就这些标准向参加国提供协助和咨询，并举办活动来审查各国执行其欧安组织承诺的情况。

78. 少数民族事务高级专员、媒体自由事务代表和议会大会等其他欧安组织代表和机构还促进欧安组织各国巩固多元化和参与民主的机构和进程。欧安组织在东南欧、东欧、南高加索和中亚地区开展的外地业务，继续在其部署的区域发展和建设民主机构方面发挥强有力的作用。

六. 加强联合国与其国际伙伴之间在促进民主方面的合作和经验交流

79. 大会第 62/7 号决议第 4 段鼓励区域和其他政府间组织彼此并酌情与联合国系统分享它们促进民主的经验。联合国非常重视与区域和政府间组织建立伙伴关系，包括在促进民主这一重要领域。这些伙伴关系是基于相互尊重和相互学习，因此，经验交流是这些关系的重要组成部分。

分享选举方面的经验

80. 2005 年 10 月，为努力协调国际选举观察的做法，联合国秘书处通过其选举援助司与其他 21 个机构，包括欧盟和欧安组织、美洲组织和非盟等区域组织，同意签署并认可《国际选举观察工作原则宣言》和《国际选举观察员行为守则》。获得世界各地 30 多个组织认可的《原则宣言》是参与选举观察或监测的各组织之间详细交流经验和最佳做法的产物，自 2005 年以来，这一工作每年都持续进行，主要参加机构之间每年举行“执行情况会议”。2009 年，欧安组织在波兰主办了《原则宣言》执行情况第四次会议，各组织就加强选举观察方法这一专题交流经验和最佳做法。秘书长鼓励其他组织加入就这些原则达成的新共识。

建立有关民主建设的知识资源和实际工作者网络

81. 联合国越来越多地参与交流民主建设的经验，并就此与一系列区域和政府间组织、选举机构、智囊团和民间社会组织合作，促进建立有关选举程序、政党、宪政建设、民主与两性平等等问题的知识资源和专家网络。国际民主选举学会一直是这方面的主要合作伙伴。

预防性外交和预防冲突方面的经验交流

82. 联合国秘书处通过政治事务部，继续加强与美洲组织、欧洲联盟委员会和欧洲委员会秘书处等组织的合作，就预防性外交和解决冲突办法进行经验交流，进行所谓的对口讨论。2009 年，与美洲组织总秘书处举行了一次这样的会议，与欧洲联盟委员会及其秘书处举行一次会议，定于 2009 年秋季与欧洲联盟举行另一次会议。许多次讨论都涉及与民主施政相关的挑战以及如何解决这些挑战。

83. 同样，政治事务部正在与南部非洲发展共同体(南共体)分享预防冲突方面的经验，以协助南共体提高这方面的能力。

七. 意见和建议

84. 秘书长在 2007 年关于新的民主政体或恢复民主的政体的报告(A/62/296)中，就联合国与政府间民主运动以及从事促进民主方面工作的区域和其他政府间组

织的合作提出了若干建议。秘书长还支持大会就联合国在民主援助中的作用进行充分的讨论。鉴于过去两年来的发展情况以及评价如何努力更好地提供可持续民主援助的持续进程，提出以下意见和建议。

建议 1
确保维持势头及对国际民主日的支持

85. 会员国、政府间组织和区域组织以及联合国系统本身对庆祝国际民主日的反应令人印象深刻。我们必须确保这一势头持续下去，并且再上一个台阶。的确，国际民主日的纪念活动应深化和扩大：深化就是通过开展活动，直接让公民尤其是青年人参与，将社会各阶层纳入其中；扩大就是包含世界各地的活动，承认和庆祝民主价值和原则的重要性和普遍性。国际民主日的庆祝活动提供一个极好的机会，以此加强公民参与，并进一步促进会员国国家行为体之间进行对话，从而促进当地的民主建设。秘书长呼吁所有会员国继续纪念这个重要的日子，并透过公民参与积极推动其纪念活动。本组织随时准备按要求提供支持，以实现这一目标。

建议 2
鼓励新的民主政体或恢复民主的政体国际会议与民主政体共同体之间的互补性

86. 正如秘书长在 2007 年的报告(A/62/296)所指出的，联合国关心的问题是如何提高新的民主政体或恢复民主的政体国际会议与民主政体共同体之间的互补和协调的程度。目前，会员国参加两个运动举办的各种会议和小组讨论，并为其各自的活动提供资金。2006 年 11 月的《多哈宣言》鼓励进行协商并加强合作，以促进技术合作，包括就共同关心的具体问题交流经验。民主政体共同体方面支持题为“合作促进民主”的 2005 年《圣地亚哥部长级承诺》。

87. 这两个运动在工作中应继续积极寻求和建立协同作用，其中包括酌情建立协调、合作和战略伙伴关系机制。如两个运动提出要求，联合国随时准备提供这方面的援助。

建议 3
确保新的民主政体或恢复民主的政体各次会议之间采取有效的后续行动

88. 新的民主政体或恢复民主的政体运动内部认识到有必要超越定期会议，并将会议与当地实际的民主建设工作联系起来。该运动设立咨询委员会是朝这个方向迈出的一步。但是，国际会议有必要更好地利用有关民主改革进程的挑战和成功的具体经验交流，包括从南南合作的角度来思考。可能采取后续行动的另一个例子是会员国对民主现状进行自我评估，以期查明可采取行动的领域和进行政策改革的切入点。

89. 此外，还需要支持该运动的制度化。本报告提出的一个建议是，要设立国家民主委员会，促进和协调国家一级促进民主的行动，并协助实现国际会议的主要目标。另一个做法是国际会议的政府、议会和民间社会各部分之间建立一个更加系统的衔接，明确规定参与该进程的所有行为体的作用和职责。

建议 4
加强联合国的民主援助

90. 对联合国有关民主问题、如能力建设和机构建设、选举和法治的援助需求在过去十年明显增多了，这种趋势可能继续下去。本组织将继续积极地评估如何努力更好地提供可持续的民主援助，以便建立国家能力和培育民主的文化。

91. 在反映会员国的愿望的同时，联合国非常适合协助汇集全球、区域和国家各级的重要伙伴，深化对民主和法治的支持，并促进就如何实现可持续成果达成共识。本组织还应提高能力，利用联合国系统外就民主工作作出的大量分析。

建议 5
处理联合国民主援助的一致性和协调问题

92. 联合国系统有许多部门从事民主援助的一个或多个方面的工作。因此，联合国在这一领域开展的各项举措务必加强协调一致性，其中包括与利益攸关方、合作伙伴和广大国际社会进行互动。要做到更好的协调一致，就必须采取办法来确保将民主援助更有效地纳入本组织工作的三大支柱：和平与安全、发展及人权。正如秘书长在提交给大会第六十二届会议的报告中所指出的，现已采取了步骤，加紧在联合国内部展开讨论，研究我们应如何更加连贯一致地提供援助，以使其效益最大化。作为这一进程中的一个步骤，秘书长已设立了一个民主问题机构间工作组来研究这个问题，并提出切实可行的进一步步骤。还计划建立一个联合国民主问题门户网站，作为获取有关联合国系统为促进和巩固新的民主政体或恢复民主的政体而作出的一系列广泛努力的信息门户。该门户网站将成为一个有用的工具，有助于实现协调一致并促进对联合国民主援助的原则和领域的共同了解。

93. 我希望大会第六十四届会议审议上述各项建议。我打算提请联合国系统、各区域组织和本报告提及的其他伙伴注意这些建议。就我而言，我向国际社会保证，在我担任秘书长期间，促进民主仍将是优先事项之一。