



大会

Distr.: General
16 September 2009
Chinese
Original: English

第六十四届会议

临时议程* 项目 127、128 和 142

2008-2009 两年期方案预算

2010-2011 两年期拟议方案预算

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

基本建设总计划执行情况第七次年度进展报告

秘书长的报告

摘要

基本建设总计划第七次年度进展报告是应大会第 57/292 号决议第二节第 31 和 34 段的要求提交的。本报告概述了自上次报告 (A/63/477) 印发以来由设计阶段工作向实际施工活动过渡的情况。

在项目施工阶段的第一年，取得了长足进展，成绩包括：完成了占整个项目 80% 的设计和施工文件；授予施工经理约 7.467 亿美元的施工工程保证最高价合同；开工建造北草坪暂建楼和其它所有周转房；在达格·哈马舍尔德图书馆楼和场外大楼进行消除石棉和建造周转房工作；以及着手对场内的基础设施系统和地下室加以现代化改造。

场外周转房的装修将于 2009 年秋完工，让秘书处各部厅在翻修和现代化工程期间临时入驻。工作人员于 2009 年春开始搬入周转房，为秘书处大厦和会议楼工程于 2009 年末和 2010 年初开展工作准备。

* A/64/150。



工程依然如期进行，定于 2013 年完工。连续价值评估工程及当前的经济气候，有助于基本建设总计划采购进程维持第六次年度报告所定预算目标。

一. 引言

1. 2007 年 12 月，大会第 62/87 号决议核准了秘书长关于加速战略的提议。这一战略将使基本建设总计划项目在 2013 年完成，并降低前一个战略所依据的分阶段做法固有的金融意外事件和施工中断的风险。本报告提供了 2008 年 10 月发布上一次年度报告 (A/63/477) 以来该项目的最新情况。

二. 上一次年度报告以来的进展情况

A. 设计工作

2. 自上次报告以来，项目工作约 80% 的设计和施工文件已经完成。这批可以交付施工的文件纳入了基本建设总计划项目组所进行的价值评估工程活动成果、以及大会所要求进行的爆炸防护和可持续性审议的结果中。已完成的设计工作包括更换所有玻璃墙面(也称为幕墙)；翻修秘书处大厦、会议楼和大会楼，以及地下室和基础设施三大部分中的两部分；以及整个总部建筑群内的基础设施系统(如安保、大楼管理、火灾报警和公共广播系统)。此外，所有周转房的设计文件和施工文件已经完成。然而，达格哈马舍尔德图书馆和南配楼(餐厅)的设计工作尚未完成，因为它们的翻修工作排在最后。最终场地/景观设计尚未开始。

3. 翻修后的设施将吸收许多新颖的设计特征，其中有：开放型办公室；单元规划格，方便办公室的重新组合；统一办公室会议楼层；两间新的中型会议室，比现有会议室更为灵活；一间新的多功能会议室；理事会会议厅采用节能型地板下降温设备，整个总部建筑群内采用节能照明；货物装卸处迁移到场地的北端，从而消除某些爆炸防护费用并提高功能性；把汽车出入口迁到 42 街，这会改善汽车流量并减少某些爆炸防护费用；在现有地下空间设立合并数据中心；以及一个经过更新的中央会议工程/广播设施。

B. 迁入总部建筑群以外的办公周转房。

4. 为了腾空场地进行翻修，2 773 名工作人员将搬到场外，即搬出秘书处大厦。应当指出，在计算搬迁次数时，所考虑的只是终端结果，而不是双重搬迁。共有 1 835 名工作人员将搬到麦迪逊大道 380 号大楼，680 名工作人员将搬入阿尔巴诺楼，258 名工作人员将搬往联合国联邦信用社大楼。任何其它的搬迁将同中央支助事务厅所安排的扩大办公室空间工作加以协调。为保持功能性，还将进行一些临时的搬迁，把部门首长，以及必须能很快供总部建筑群会议设施利用的职能，安置于距离最近的租用大楼内。

5. 截至 2009 年 9 月 1 日，1 477 人已搬到麦迪逊大道大楼，680 人已搬到阿尔巴诺楼，107 人搬到联合国联邦信用社楼。在周转房预算确定后所增加的工作人

员，视为由中央支助事务厅正常提供场地。中央支助事务厅和基本建设总计划办公室在规划方面进行协调，这样，不论经费来源为何，各部门均被视为单一实体。

C. 建造北草坪暂建楼

6. 自从上一份报告印发以来，190 000 平方英尺的北草坪暂建楼已造好并围封起来。目前正在安装内部通用设施和收尾工作。该楼定于 2009 年秋竣工并可交付使用。该楼将在会议楼翻修期间，作为会议楼各项功能的周转房，为期两年。在此阶段结束时，会议楼各项功能将重新搬回翻修后的会议楼。北草坪暂建楼然后将加以部分改建，以具备大会楼的功能；大会的功能将迁至暂建楼。在大会翻修阶段结束时，北草坪暂建楼将被拆除，场地恢复原貌。

7. 出于安全方面的考虑，在安全理事会厅翻修期间，安全理事会及其有关职能将利用第 4、5、6 和 7 会议室作为周转空间。秘书长办公厅、大会主席办公室和行政和预算问题咨询委员会的办公套间及其他办公室将设在北草坪暂建楼内。

D. 其它周转房

8. 除了搬到场外地点，许多工作人员和职能将在总部建筑群内迁移，以腾出地方、便于进行地下室翻修工作。在今后几个月内，还将有 811 人要在场地内搬迁，包括迁往地下室、达格·哈马舍尔德图书馆楼、南配楼和北草坪暂建楼临时办公室。这些搬迁情况概要说明如下：

(a) 共 147 名工作人员将从现有的北草坪楼迁往地下室临时设施，以便利翻修此楼；

(b) 共 322 名工作人员将从秘书处迁往达格·哈马舍尔德图书馆楼，以便对秘书处大厦进行翻修；注册媒体的 180 名成员也将由秘书处和会议楼迁往图书馆的周转空间。图书馆的核心功能将继续留在楼内，在一个压缩了的地方；

(c) 共 23 名工作人员将从秘书处大厦迁往南配楼；

(d) 共 272 名工作人员将从会议楼和秘书处大厦迁往北草坪暂建楼；

(e) 共 15 名工作人员将从会议楼迁往大会楼。

三. 时间表

9. 翻修地下室和建造北草坪暂建楼的工程未能在 2008 年初如期开工，这是各种因素造成的，其中有：

(a) 在现有预算内制定搬迁计划是件复杂的事，秘书处内若干单位必须要参与多份保证最高价合同的制定、评价和核准工作；这是一个以往没有进行过的复杂过程。因此，就需要细致而全面地恪尽职责，以便保护联合国的利益；

(b) 在最后确定价值评估工程变动时，必须要列入爆炸防护和可持续性方面的需求；

(c) 对联合国标准方法的其他程序性修改，需要一定时间才能最终确定，如：基本建设总计划所独有的授予权力，以及漫长的内部谈判过程。

10. 自从签署第一批保证最高价合同以来，签署此类合同的过程已加以精简，恢复了执行预期时间表所需的有序进度。

11. 北草坪暂建楼延迟开工，导致秘书处大厦翻修工程出现预期的延迟。然而，斯堪斯卡公司和基本建设总计划小组已制定了秘书处大厦加速施工时间表，可以弥补以往延迟所致时间损失，使得基本建设总计划项目的秘书处大厦工程能如期完工。因此，秘书处大厦翻修工程竣工日期符合基本建设总计划办公室终止对办公周转房租金责任的预计日期。

12. 在就会议楼搬迁战略进行讨论时，安全和安保部提出安全理事会必须继续留驻总部建筑群主楼内，不能迁往北草坪暂建楼。这就要在大会楼内临时建造安全理事会厅。因为要等到该地现有的职能搬到北草坪暂建楼后才能这样做，所以，会议楼开工日期现在预定为 2010 年初。但秘书长预期通过加快翻修进度，尽量消弭延误的影响。因此，大会楼的翻修工程要在会议楼翻修完毕后才开工，预期 2013 年末完工，只是稍微落后于原定计划。

13. 目前正在制定南配楼和图书馆楼翻修时间表。这两栋楼将在会议楼完工后开始翻修，于 2013 年完工。

14. 简而言之，现有时间表预期秘书处大厦将于 2012 年中全面重新交付使用，有可能无须支付额外租金；整个项目将于开工约 5 年后的 2013 年竣工。

表 1

基本建设总计划时间表

活动	A/63/477 所列项目		目前预计		备注
	开工	完工	开工	完工	
建造临时会议楼	2008 年初	2009 年中	2008 年中	2009 年末	应于 2009 年秋末完工
翻新联合国总部	2008 年初	2013 年中	2008 年末	2013 年末	地下室工程于 2008 年末开工
会议楼	2009 年中	2011 年中	2009 年末	2011 年末	直到造好临时安全理事会厅，会议楼的翻修才能开工
大会楼	2011 年中	2013 年中	2011 年末	2013 年末	将在会议楼翻修之后
秘书处大厦	2009 年初	2012 年初	2009 年末	2012 年中	翻修工程在临时会议楼完工后开始
南配楼	2011 年初	2012 年初	2011 年末	2013 年初	翻修工程在会议楼完工后开始
图书馆楼	2012 年初	2013 年初	2013 年初	2013 年末	翻修工程在南配楼完工后开始
场地/景观	2009 年中	2013 年中	2011 年中	2013 年末	随着各楼的完工加以协调

四. 价值评估工程

15. 正如第 6 次年度进度报告所述, 2007 年 12 月启动的一项深入的价值评估工程, 以设法削减 2.19 亿美元的项目赤字。初步的价值评估工程努力成功地指明价值约 1 亿美元的材料设备, 可以对之加以改动而不致造成功能或质量方面的损失。价值评估工程工作在编制初步设计和最终设计以及施工文件的整个过程期间一直继续进行, 凡是有设计审查机会时, 都有持续的评价工作, 让该项目每一个部门来确定是否有可能采取其他更合算的办法。价值评估工程工作还推广到获取保证最高价合同方面, 要求斯堪斯卡公司及其分包商提出较便宜的工作手段和方法。

16. 过去几个月期间, 施工经理和咨询人提交了关于项目大型材料设备成本节约备选方法的估计数; 对这些估计数作了可行性审查。迄今为止, 估计数显示, 这项工作成功的, 这些价值工程努力将在基本建设总计划的每一子项目的采购进程期间持续下去。目的在于再实现 1 亿美元或 1 亿美元以上的节约, 以便使得该项目能按照或低于预算额完工。

五. 采购

17. 大会第 63/270 号决议再次请秘书长设法促进发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会。在这方面, 在本报告所述期间, 管理事务部采购司继续努力设法增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会, 提高所有采购过程的透明度。秘书处继续同施工经理密切合作, 确保尽量提供和宣传采购机会。特别是过去一年间, 采购司为请会员国提交意向书的重要普通照会提供了材料, 审查施工经理请各方提交意向书的通知并要求对之进行文字上的修饰; 为海外和纽约的采购讨论会作出贡献; 为海外各国/各方驻联合国代表团代表举行简报会; 同海外贸易组织代表会晤; 并要求修订施工规格文件, 确保在许可范围内进行最广义的解释。此外, 采购司正在不断开展活动, 公布各项机会, 通过联合国全球采购网、联合国有关机构和当地的贸易组织, 同发展中国家和经济转型国家的供应商联络。预期并规划让这些行动和其他正在制定中的行动在项目期间继续到底。只得一提的行动有: 同施工经理协作指明为基本建设总计划所购全部材料的原产地国和价值, 确保单独指明来自发展中国家和经济转型国家的材料的价值。

18. 针对大会以往的要求, 秘书处继续确保采购过程保持透明度。特别是采购司继续监督施工经理开展的所有次级采购活动, 并通过正式批准投标清单、记录投标开启、出席重要谈判会议并书面批准分包商的授标, 来记录施工经理参与情况。

除了在采购司网站¹ 张贴联合国授予的合同外，施工经理还在自己的网站上张贴请各方提交意向书的通知和所授予的分包合同。²

19. 在本报告所述期间，采购司谈判并执行了主要子项目工程的若干施工管理协定。协定的执行工作经总部合同委员会审批。

20. 采购司除了在执行和监督选定供应商活动方面发挥作用外，还审查施工经理在执行子项目施工协定后提交的变更清单要求和其他送批要求，并就此提出意见。采购司努力确保：此类变更要求由基本建设总计划小组按照施工合同条款加以审查，特别是只有按照商定的过程和约束，才动用应急筹备金。

21. 采购司在下一个期间所规划的其它重要活动有：审查重要承包商和分包商的财政稳定性，以及加倍努力，向发展中国家和经济转型国家供应商宣传采购机会。

六. 健康和安

22. 增进入住者和访问者的安全并在联合国总部提供健康的工作环境，乃是基本建设总计划的一大目标。

23. 在这方面最重要的一项步骤就是消除总部建筑群内所有含石棉材料。在执行基本建设总计划期间，在施工经理手下做分包商的一个消除石棉承包者将按照东道国联邦、州、市各级条例规定，始终开展消除含石棉材料方面的必要工作。达格·哈马舍尔德图书馆和地下室消除石棉的工作于 2009 年春启动，在整个项目期间，总部各处均将进行消除石棉的工作。

24. 此项工作将由一名独立消除石棉咨询人监督，咨询人向基本建设总计划报告工作。此名咨询人不担任施工经理的分包商。有些工作人员将继续留驻场内，驻在同工作区隔开的部分；已向他们通报了消除石棉的程序和安全须知。

25. 按照基本建设总计划的要求，施工经理协同安全和安保部制定并实施了一项施工场地安全保障计划。该计划包含东道国职业安全与健康管理局制定的所有有关条例。安全保障计划有效维持了安全的工作条件，没有听说施工经理有违约的情况。施工迄今已历 800 000 人/时，基本建设总计划依然是东道国最安全的项目之一，第一年施工期间报道只发生了一起小型工伤事故。

¹ http://www.un.org/Depts/ptd/award_cmp.htm。

² <https://partners.myskanska.com/usa/clients/unitednations/CMP/default.aspx>。

七. 停车

26. 上一次年度进度报告(A/63/477)指出,为提高总部建筑群的安保,需要对车库加以变更。结果,永久性地取消了约350个停车位。针对大家所提出的关注,责成基本建设总计划设计组审查各项备选办法,探讨有无可能限制对车库停车位的永久性削减;第八次年度进度报告将说明这方面的进展情况。

27. 正在努力认真分阶段减少现有停车位,以尽量减少对车库使用者的不利影响。车库的所有施工和修理工程在规划和实施时都努力确保尽可能逐步减少现有停车位,同时又不妨碍基本建设总计划项目的总体时间表。

28. 为减少对停车位的需求,中央支助事务厅采取了数项步骤,包括把临时停车许可证减少40%,停发每日停车牌,暂停向工作人员发放新长期停车牌位。还鼓励联合国工作人员交出长期停车牌位,尽可能与他人合用车上下班。就长期而言,以及在基本建设总计划期间,所必需的减少车库用户的目标是通过自然减员实现的——现持停车牌者退休或离开联合国,就交出停车许可证。

29. 上一次进度报告中指出,联合国车库的使用限于官方活动,以便于在施工期间开展联合国的日常业务。随着工程的进展,仍然需要所有许可证持有者的理解和合作,以减少他们对车库的使用量。

八. 艺术品

30. 有规定要求翻修期间妥善安置艺术品,这就导致了好几项行动:

(a) 十五个会员国趁翻修之际,要求将艺术品返回本国加以清洁或修复。迄今为止,仅有三个会员国已取回其捐赠品。

(b) 共114件艺术品起初将挪到北草坪暂建楼,这将避免储藏的费用和危险,使得人们在翻修期间能看到并欣赏这些艺术品,起到了“柔和”临时环境的手段。为了尽量简化在北草坪暂建楼安置艺术品事宜,每件艺术品均将按名称首字母为序置放。

(c) 四件艺术品将在原地加以保护,因无法安全地挪位。正同该领域的专家进行细致规划。

31. 就其他一些艺术品而言,仍在进行讨论。但在翻修期间,似乎有十件艺术品将需要存放在总部建筑群内。

九. 可持续性

32. 上一次进度报告注意到, 由于基本建设总计划的关系, 总部设施的环境工作出现了好几项预期的改进之处。在完成基本建设总计划之后, 同目前状况相比, 同年度消费有关的几项改进如下:

- (a) 能耗降低 44%;
- (b) 淡水消耗量减少 40%。

33. 在最近对节能作出评价和更深入理解预期能耗的基础上, 预计可有以下进一步改进之处:

- (a) 能耗减少 50%;
- (b) 同能耗有关的温室气体排放减少 45%; 具体按照世界资源研究所温室气体报告议定书加以衡量, 乃是二氧化碳、一氧化二氮和甲烷的合并影响, 以二氧化碳当量的形式加以报告;
- (c) 淡水消耗量减少 40%(同上一次报告所述减少量持平)。

34. 此外, 总部建筑群中有相当一部分能耗, 系满足会议厅内广播职能的高级照明及重要数据中心的电力需求。同目前条件相比, 其中一些电力需求会有增加, 作为项目的现代化内容之一。综上所述, 并只就项目的暖气和空调运行方面的消费而言, 预期总部建筑群用于这些职能的能源, 将比基本建设总计划前减少 65%。

35. 世界各地有好几项不同的国家评级系统, 对施工项目的可持续性程度加以衡量。美国称之为能源与环境建筑认证系统(LEED)。在大不列颠及北爱尔兰联合王国, 该评价系统称为建筑研究所环境评估法(BREEAM)。日本称其为建筑物综合环境性能评价体系(CASBEE), 澳大利亚称之为绿星。鉴于联合国具有国际地位, 基本建设总计划项目并不寻求任何国家性系统的验证。然而, 基本建设总计划小组对照上述每一种方法, 对项目作了评价, 估计基本建设总计划在各系统中均将得到相对较高级别的验证:

- (a) 领先能源和环境设计(美国): “金”;
- (b) 建设研究界环境评估方法(联合王国): “很好”;
- (c) 建筑物综合环境性能评价体系(日本): “A”;
- (d) 绿星(澳大利亚): (四星)。

36. 如以前所报告的那样, 能耗方面出现预期的减少, 主要通过各种重要的倡议来实现, 包括(a) 更换年久失修的玻璃外墙, 它们已到了适用生命的终点, 必须出于安全保障原因加以更换; (b) 更换已损坏和效率不高的降温设备, 它们也到了

使用寿命的尽头；(c) 安装新的电子大楼管理系统, 通过可编程的遥控手段来控制能源使用并防止浪费；以及(d) 安装新的高效照明。

37. 也如以前所报告的那样, 通过安装以下设施, 来按照预期、减少淡水消耗：
(a) 新的低流量卫生间、小便池和厕所, 以及(或)在此类场所装水表；以及(b) 安装新的高效景观喷水系统。基本建设总计划还将安装一套灰色水回收系统, 不过只是很小的示范规模。灰色水回收是指收集、储藏和处理(净化)雨水, 然后用它来冲厕所和小便池。基本建设总计划所列系统仅将安装在大会楼内的卫生间。

十. 无障碍环境

38. 在完成的设计工作中落实了修改方面的设计, 以改善无障碍环境, 并将在其余的设计工作中继续加以落实。简而言之, 主要的改进领域将是:

- (a) 入口(包括在所有主要入口安装电动门)；
- (b) 楼内横向交通；安装门时要留有适当的临近间隔、宽度和压力；
- (c) 纵向交通, 所有电梯皆便于无障碍使用, 控制按钮安装在适当高度；
- (d) 适当数量、可完全无障碍出入的厕所设施；
- (e) 救生系统, 包括喇叭/频闪灯；
- (f) 以所规定的最低大小设立标识, 以及以英语、法语设立永久性信息的盲文标识；
- (g) 将在技术可行范畴内, 加大对装有 T 开关的助听器的支持, 以直接向助听器传送；
- (h) 很难改进的一个地方就是口译箱的无障碍出入。在北草坪暂建楼和新会议室 11 和 12, 所有口译箱都将实现无障碍环境。

十一. 咨询委员会

39. 咨询委员会的设立工作正在进行之中, 预期按照大会决定(第 63/270 号决议, 第 40 段), 不迟于 2009 年 12 月 31 日完成。

十二. 捐赠

40. 大会第 57/292 号、第 60/256 号和第 61/251 号决议鼓励秘书长争取各方对基本建设总计划作出捐赠。

41. 制定了捐赠政策，并于 2009 年 1 月 5 日通报各会员国。此后，大会第 63/270 号决议决定不赞同捐赠政策，要求秘书长在这方面提出新的提议，允许所有会员国无分轩轻，不受任何条件限制，充分按照联合国的国际及政府间性以及《联合国财务条例和细则》作出捐赠，同时无碍该项目的规模、具体规则和设计。

42. 总而言之，有两类捐赠：现金捐赠和实物捐赠：

(a) 按照《财务条例》第 3.11 和 3.12 条和《财务细则》第 103.4 条，接受自愿现金捐赠；

(b) 接受实物捐赠时除遵照《财务条例》第 3.11、第 3.12 条和《财务细则》第 103.4 条外，还遵照秘书长题为《接受公益物品和服务》的 ST/SGB/2006/5 号公报。

43. 此外，主管管理事务副秘书长在筹划所拟议的基本建设总计划翻修项目时，于 2007 年 1 月 10 日向会员国发出信件，称“联合国需要暂停向纽约联合国总部赠送礼品。因此，我们必须请求每个会员国从 2007 年 1 月 15 日起暂缓赠送新礼品，直至基本建设总计划预期完成时为止；按照目前的估计，基本建设总计划将于 2014 年末完工。”

44. 拟议的基本建设总计划捐赠政策是参照并依循上文第 42 和 43 段所述框架制定的。

45. 鉴于大会表达的关注，对捐赠政策作了修改，允许以两种方式提供数额较小的现金捐赠：(a) 同其他会员国一道进行联合捐赠，以便为共同“认养”一个房间供资；以及(b) 在不“认养”房间的情况下，向信托基金作出捐赠。应当指出，采用前一个方式，会员国即有权提供设计投入，而后者则不然。

十三. 与东道国的关系

46. 正如上一次进度报告所述，2008 年 1 月，秘书处与东道市和东道国当局就联合国在其特权和豁免不受损害的情况下努力满足地方建筑、防火和安全法规的程序达成一项谅解。在本报告所述期间，联合国、东道国和东道市就涉及基本建设总计划的事项进行了建设性对话，东道市按照 2008 年 1 月的谅解，在审查联合国施工文件的过程方面提供了援助和支持。同市当局的协调和对话是有成果的，联合国与东道市之间的关系是牢固的。

十四. 预计费用

47. 大会第 61/251 号决议确定基本建设总计划预算为 18.767 亿美元。这是以当时分阶段翻修的预期费用为基础的。由于 2006 和 2007 年执行该项目方面出现延误，通货膨胀的影响使得该项目预期费用增加到 20.963 亿美元，这样就出现预

期预算赤字 2.196 亿美元。2007 年 12 月核准加速战略四，导致预期成本 20.668 亿美元，预期预算赤字有减少，为 1.901 亿美元。

48. 在上一次进度报告前纳入项目设计的价值工程评估把预期费用减少到 19.742 亿美元，预算赤字有所减少，为 9 750 万美元。

49. 现时，基本建设总计划的承诺中 62%以上已购买且锁定，新的预期费用为 19.681 亿美元，预算赤字有所减少，为 9 140 万美元。

50. 上一次进度报告所列预期费用有了另一项变化，即：本报告所列估计费用中意外开支数额减少；这是由于项目取得进展的缘故。意外开支以前分为意外开支和费用上涨，在项目目前所面临风险大大减少的情况下，先是合并为一，再适当调减。在以前，基本建设总计划整个 19 亿美元的预算面临七年无法预期的费用上涨和价格方面其他未知数，基本建设总计划办公室现在已把费用锁定为 12.236 亿美元，到 2009 年末，还将锁定另一笔 1.59 亿美元的估计数。预期在 2010 年初，施工作业估计约有 4.09 亿美元继续存在风险。

51. 表 2 汇总翻修费用、周转房费用和备选办法方面的预计变化。

表 2

基本建设总计划预算

(千美元)

	加速战略	
	截至 2008 年 9 月	截至 2009 年 9 月
翻新		
建筑	1 032 900	1 057 402
专业人员费、管理费	280 340	302 365
小计	1 313. 240	1 359. 767
周转空间估计数		
办公周转空间	273 441	273 622
图书馆周转空间	2 714	2 714
会议周转空间	149 540	150 545
小计	425 695	426 881
翻新和周转空间费用共计	1 738 935	1 786 648
意外开支/费用上涨	235 236 ^a	181 423 ^b
项目共计	1 974 171	1 968 071
核定预算	1 876 700	1 876 700

	加速战略	
	截至 2008 年 9 月	截至 2009 年 9 月
与核定预算的差异	97 471	91 371

^a 项目总费用(17.39 亿美元)分为:(a) 采购承付款/收到的投标额达 7.504 亿美元;加上(b) 今后支出的估计费用 9.886 亿美元。意外开支/费用上涨按照承付款额的 5%(7.504 亿美元 $\times$ 5%=3 750 万美元)和今后支出的 20%(9.886 亿美元 $\times$ 20%=1.977 亿美元)计算,共计 2.352 亿美元(3 750 万美元+1.977 亿美元)。

^b 由于现阶段项目更加深入,意外开支现以经核对的估计数(“最后预算”)为基础,按超出所签署的保证最高价合同实际值的 10%、或未签署的预期保证最高价合同的 20%计算。意外开支算法:(a) 所签署的保证最高价合同:7.467 亿美元 $\times$ 10%=7 470 万美元,加上(b) 今后的保证最高价合同:5.685 亿美元 $\times$ 20%=1.137 亿美元,共计*1.814 亿美元(*考虑到出现意外开支,即转账 690 万美元给已签署的保证最高价合同)。

十五. 财政方面的其它问题

A. 二级数据中心

52. 大会第 63/269 号决议注意到秘书长题为《联合国信息和通信技术、灾后恢复和业务连续性:总部二级数据中心安排》的报告(A/63/743)中的提议,赞同行政和预算问题咨询委员会报告(A/63/774)所载结论和建议,但须遵照该决议的规定。在同一决议第 12 段中,大会请秘书长在基本建设总计划核定预算的范围内匀支 5 096 880 美元,并决定从维持和平行动支助账户 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间待核定的经费中提供 2 031 860 美元,以便在将一级数据中心搬迁到北草坪期间努力执行最为可靠和最具成本效益的降低风险措施。

53. 大会还决定,若为在基本建设总计划建设期间保护秘书处的数据及信息和通信系统,需要进一步提出降低风险措施的建议,则须在基本建设总计划的年度进度报告中加以报告。本报告增编(A/64/346/Add. 1)说明了二级数据中心的状况,以及 2009 年 7 月至 2011 年 12 月期间通过基本建设总计划与维持和平行动支助账户间的分享费用安排、得出的二级数据中心订正所需资源。

B. 与基本建设总计划有关的连带费用

54. 在基本建设总计划施工期间,秘书处某些部门将须要临时增加人事费和业务费,以支助施工活动。迄今为止,大会和会议管理部、新闻部、管理事务部和安全和安保部已指明了此类费用。

55. 秘书长关于与基本建设总计划有关的连带费用的报告(A/62/799)开列了 2008-2013 年期间与基本建设总计划有关的连带费用。但大会并未审议此报告。秘书长后来关于与基本建设总计划有关的连带费用的报告(A/63/582)开列了 2008-2013 年期间与基本建设总计划有关的预期连带费用订正数。大会第 63/270 号决议决定基本建设总计划的核定连带费用由基本建设总计划核定预算供资,除

非大会另有规定；并决定考虑到当前经济状况带来进一步减少费用的机会和秘书长已实现的费用节省，暂不核准连带费用总额。

56. 大会第 63/270 决议回顾行政和预算问题咨询委员会的报告(A/63/736)第 50 段，请秘书长尽力从基本建设总计划核定总预算中匀支 2008-2009 两年期相关连带费用共计 30 272 400 美元(净额)。此外，又请秘书长在其关于基本建设总计划执行情况的第七次年度进展报告中向大会提出关于由基本建设总计划核定预算供资支付 2010 年所需连带费用的提议，供大会第六十四届会议主要会期会议作出决定。本报告增编(A/64/346/Add. 2)说明了 2008-2009 两年期相关连带费用支出和 2010 年所需费用估计数的情况。

十六. 经费筹措

57. 大会第 61/251 号决议第 14 段决定制定由会员国分摊和支付基本建设总计划费用的两种不同备选办法。

58. 截至 2007 年 5 月 7 日，按照第 61/251 号决议规定的预设选择标准和最后期限，有 12 个会员国选择一次性付款办法，180 个会员国选择五年期的多年平摊办法。截至 2009 年 8 月 31 日，基本建设总计划 2009 年和此前各期间的摊款中，仍有 8 840 万美元未缴纳。

十七. 国际银团信用证

59. 基本建设总计划办公室完成了与施工经理就合同施工前阶段展开的谈判，并谈判了带有保证封顶价格的施工阶段合同的条款和条件。该办公室一直能够向施工经理作出充分保证，即基本建设总计划有足够的经费来支付施工费用。迄今为止，依然不必按照大会第 61/251 号决议第 26 和 28 段开立信用证。然而，此项授权保留下来了，并应继续保留，以向施工经理提供保证：总计划是有充分经费的。

十八. 周转资本准备金

60. 大会第 61/251 号决议核准在基本建设总计划账户下设立 4 500 万美元的周转资本准备金。截至 2009 年 8 月 31 日，尚欠缴 72 068 美元。

十九. 批款和支出状况

61. 迄今批款总额为 11.868 亿美元，细分如下：

(a) 大会第 57/292 号决议批款 2 550 万美元，用于基本建设总计划的设计开发阶段，并授权在 2004-2005 两年期承付至多 2 600 万美元，用于编写施工文件；

(b) 大会第 59/295 号决议决定把 2 600 万美元授权承付款中的 1 780 万美元转为批款，还将现有授权承付款余额 8 200 万美元的有效期延长至 2006 年；

(c) 大会第 60/248 号决议决定将现有授权承付款余额 8 200 万美元转为 2006 年的批款；

(d) 大会第 60/256 号决议增加批款 2 350 万美元，用作基本建设总计划设计和开工前阶段的经费，包括周转空间的所需经费；并授权为 2006-2007 两年期承付最多 7 700 万美元，用于北草坪周转会议楼的修建、装修及相关经费，以及图书馆和办公周转空间的租赁、设计、开工前事务、装修及相关经费；

(e) 大会第 60/282 号决议决定将现有的 7 700 万美元授权承付款项转为批款，并于 2006 年加以摊派；

(f) 大会第 61/251 号决议决定为 2007 年批款 4 200 万美元，用作基本建设总计划设计和开工前阶段的经费，包括周转空间的所需经费；

(g) 大会第 62/87 号决议决定在 2008-2009 两年期为项目批款 9.928 亿美元。

62. 截至 2009 年 8 月 31 日，项目实际支出达 8.729 亿美元，这包括 2003 年的 320 万美元、2004 年的 1 480 万美元、2005 年的 650 万美元、2006 年的 3 650 万美元、2007 年的 4 640 万美元、2008 年的 2.296 亿美元和 2009 年 1 月至 8 月期间的 5.359 亿美元。应当指出，2009 年底前最终确定秘书处大厦和会议楼翻修工程的保证最高价合同后，支出率将进一步增加。表 3 分类细列了 2003 至 2009 年期间的实际和预计支出情况。

表 3

2003-2009 年期间设计开发、施工文件和施工行政管理阶段及施工前事务和施工的支出

(千美元)

	2003-2005 年 ^a	2006 年 ^a	2007 年 ^a	2008 年 ^a	2009 年 1 月至 8 月 ^a	共计	2009 年 9 月至 12 月 ^b
设计订约承办事务	12 910.1	22 426.9	13 324.8	43 202.3	14 426.3	106 290.4	13 396.3
工作人员直接费用	4 790.3	1 569.4	2 338.9	2 737.9	2 127.9	13 564.4	1 039.1
支助费用	1 348.2	587.1	958.1	1 409.5	1 133.0	5 435.9	698.8
业务和其他费用	1 623.4	570.0	751.1	3 705.5	390.5	7 040.5	2 085.1
方案管理和咨询人	3 377.1	4 524.8	4 117.4	20 208.5	1 814.9	34 042.7	687.3
施工和施工前	—	—	7 022.0	25 265.9	322 136.3	354 424.2	286 359.5
周转空间费用	506.3	6 848.0	17 881.2	133 081.5	193 805.7	352 122.7	9 110.4
小计	24 555.4	36 526.2	46 393.5	229 611.1	535 834.6	872 920.8	313 376.5
节减额	(12.7)	(1 512.4)	(9.7)			(1 534.8)	
共计	24 542.7	35 013.8	46 383.8	229 611.1	535 834.6	871 386.0	

^a 实际。^b 预计。

二十. 基本建设总计划所需经费总额

63. 审计委员会关于 2008 年 12 月 31 日终了年度基本建设总计划的报告 (A/64/5 (Vol. II)) 第 133 段建议, 根据大会第 63/270 号决议, 行政当局在基本建设总计划的费用估计中披露大会核可的连带费用。表 4 说明基本建设总计划所需经费总额, 其中考虑到: 基本建设总计划项目的预期成本, 大会决议请秘书长从基本建设总计划核定预算中匀支 2008-2009 两年期相关连带费用、二级数据中心费用和 2010 年预期所需连带费用, 以及为在基本建设总计划建设期间保护秘书处数据及信息和通信系统而采取的降低风险措施。

表 4

基本建设总计划所需经费总额

(千美元)

	预计所需费用 ^a
基本建设总计划项目	1 968 071
2008-2009 两年期的相关连带费用 ^b	30 300
2008-2009 年二级数据中心 ^c	5 100
关于由基本建设总计划核定预算供资支付 2010 年所需连带费用的提议	50 114
为在基本建设总计划建设期间保护秘书处的数据及信息和通信系统而提出的降低风险措施的建议	12 257
将由基本建设总计划核定预算供资的所需资源总额	2 065 842
基本建设总计划核定预算	1 876 700
同核定预算的差异	189 142

^a 不包括 2011-2013 年期间相关连带费用估计数 91 874 900 美元。^b 见第 63/270 号决议。^c 见第 63/269 号决议。

二十一. 结论和建议

64. 秘书长建议大会：

- (a) 注意到第六次年度进展报告印发以来所取得的进展；
- (b) 决定核批 6.899 亿美元的剩余余额，用于基本建设总计划施工阶段；
- (c) 请秘书长在下一次进展报告中继续就下列各项提出报告：项目的状况、时间表、预期竣工费用、缴款的状况以及周转资本准备金。