



第六十四届会议

临时议程* 项目 60(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告是依照关于南南合作情况的第 62/209 号决议提出的，其中大会请秘书长就第 62/209 号决议的执行情况向其第六十四届会议提出全面报告。

本报告审查了南南合作促进发展在 2007 年至 2009 年上半年期间作出的进展，呈现的主要趋势和面临的主要挑战，尤其是在区域一体化、贸易、投资和货币和金融合作等领域。它还提出了拟订前瞻性优先工作和各项建议的基础。

* A/64/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 南南合作和三角合作的现况	3
A. 经济前景	3
B. 重新作出全球承诺	5
C. 加快区域和次区域合作	6
D. 形成更具包容性的伙伴关系	10
E. 加强多边支持	12
F. 建立创新的支持设施和筹资机制	13
三. 主要意见和建议	15
A. 意见	15
B. 建议	16

一. 引言

1. 本报告概述了南南合作在 2007 年至 2009 年上半年的主要趋势和重大发展，并对此作出了分析。在这个期间世界经济增长急剧下滑，主要金融机构分崩离析。这更加剧了各种跨国威胁如气候变化、能源和粮食保障等领域和艾滋病毒/艾滋病以及最近甲型流感(H1N1)等全球大流行病的蔓延对发展产生的影响。
2. 发展中国家和发达国家通过相互合作及区域和全球合作机制，继续将加强区域、区域间和全球体制机制作为优先工作，以减轻金融危机的影响。秘书长前一份报告(A/62/295)指出的区域和区域间南南合作激增的现象在本报告所述期间继续存在。
3. 成为南南合作和三角合作重要领域的关键问题是那些具有全球性和跨国范围的问题，如气候变化、能源和环境等。发展中国家也已加强区域间、区域和次区域合作，以便面对更大的全球性趋势，如国家更易受制于动荡的金融市场、快速的城市化、流行病的蔓延和粮食安全的下降等问题。
4. 秘书长在他提出的上一份报告中吁请国际社会，包括联合国发展系统：(a) 使南南努力面向实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；(b) 加强对南南举措的多边支持，以应对共同的发展挑战；(c) 促进包容性的南南合作伙伴关系，包括三角和公私伙伴关系；(d) 提高联合国系统通过更密切的机构间协作对这类合作所提供支持的一致性；和(e) 鼓励创新的南南合作筹资机制。在本报告所述期间，国际社会包括联合国发展系统已作出重要进展，帮助推展促进发展的南南合作和三角合作。本报告指出相关发展伙伴作出的进展，阐明现有各项挑战，并提供拟订前瞻性优先工作和作出建议的基础。

二. 南南合作和三角合作的现况

A. 经济前景

5. 在目前经济危机之前的全面趋势一直是南南贸易、金融和投资流动显着提高。南南商品贸易自 1995 年以来一直高速增长，平均每年达 13%，到达 24 000 亿美元，占 2007 年世界贸易总额的 20%，而世界贸易年增长率为 9%。¹ 在此期间，非洲总出口中南南出口的份额增加了 7%，亚洲增加了 4%和拉丁美洲和加勒比增加了 3%。² 然而，联合国贸易和发展会议(贸发会议)估计，发展中世界 2009 年的出口可能下降 9.2%。

¹ 见 TD/B/C. II/MEM. 2/2

² 同上。

6. 在前十年南南贸易和投资流动增加的同时，许多其他社会经济趋势都强调需要加强南南合作安排。由于目前的经济危机，绝大多数国家在 2002-2007 年期间的强劲增长急剧逆转。在列入一项贸发会议分析的 160 个国家中，人均国内生产总值的年增长率超过 3% 的国家数从 2007 年 106 个下降到 2008 年 83 个，而估计在 2009 年将下降到 52 个。在发展中国家中，这个数目估计从 2007 年 70 个下降到 2008 年 57 个，而估计在 2009 年将进一步下降到 29 个。³ 仅在非洲一地，经济增长估计将从 2008 年的 5.1% 下降到 2009 年的 4.1%。⁴

7. 外国直接投资是向许多最不发达国家投资的重要来源。发展中国家超过 40% 的外国直接投资投入最不发达国家。以区域而言，在非洲，超过 50% 流入博茨瓦纳、刚果民主共和国、莱索托、马拉维和斯威士兰的所有外国直接投资都来自南非。在亚洲，从 2002 年至 2007 年超过 50% 流入柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸的这种投资都来自亚洲其他发展中国家。由于区域一体化和区域内跨国公司增多，来自阿根廷、巴西、智利和墨西哥的投资者已成为拉丁美洲的重要区域行为者。⁵

8. 发展中国家已经越来越成为对其他发展中国家提供发展援助的重要来源。来自南方的这种支持的最大提供者是中国、印度、沙特阿拉伯和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，它们每个国家每年都至少提供 10 亿美元。总流动额到 2010 年可能会增长到超过 150 亿美元，如果它们作出的承诺得到兑现的话。其他新兴经济体，例如巴西、尼日利亚和南非等国，继续通过多边援助机构和机制，资助提供给最不发达国家的发展援助。例如，巴西协助莫桑比克建立生物多样性方案，并在其他发展中国家推动生物燃料技术。它在拉丁美洲开展防治艾滋病毒/艾滋病方案方面也发挥了重要作用。

9. 非经济合作与发展组织发展援助委员会的捐助者，包括来自南方的捐助者、私人基金会和慈善渠道，有越来越多的影响力。私人捐赠和慈善事业现在约占全球发展援助的 25%。⁶ 这些数字表明，成功的公私伙伴关系和创新机制，通过需求驱动的交流，可以超越政府间的交流，有利于发展中国家和刺激经济增长。⁷

10. 不过，经济学家预测，如果全球经济衰退继续下去，南南外国直接投资可能明显下降，这影响发展中国家的跨国公司在其他发展中国家投资的能力。在 2009 年 2 月贸发会议在日内瓦主办的多年国际合作专家会议：南南合作和区域一体化

³ 《2009 年世界经济形势与展望》，联合国出版物，销售品编号：C.09.II.C.2，第 5 页。

⁴ 同上，第 9 页。

⁵ TD/B/C.II/MEM.2/2，第 11 段。

⁶ 《2009 年世界经济形势与展望》，第 76 页。

⁷ 见 <http://www.ipsnews.net/columns.asp?idnews=42719>。

上，与会人员探讨了如何帮助南方国家免受金融危机的全部影响。在这次会议上，领导人达成一个共识，认为发展中国家通过加强与南方其他国家的合作可以减轻对它们经济产生的影响。⁸

11. 目前的经济形势也显示于商品和石油价格的大幅波动。2009年，石油价格从2008年7月至11月达到的最高水平迅速下降了60%。世界贸易增长从2007年的6.4%大幅下降到2008年初的4.3%，下降趋势预计将在2009年持续，影响到全球农业生产和能源价格。

12. 自2007年以来，撒哈拉以南非洲地区的极端贫困情况增长了近8%，加剧了日益恶化的粮食危机。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)评估，目前36个国家处于“危急”的粮食状况。南亚和撒哈拉以南非洲人数惊人的人民，估计1.09亿人至1.26亿人，自2006年以来，由于粮食价格上涨，可能降到每日1.25美元的贫困线以下。据估计，发展中国家至少1.25亿人民由于2006年以来全球粮食价格上涨已陷于极端贫困状况。⁹

13. 最不发达国家的平均增长率从2007年的7.8%下降到2008年的6.4%，打破增长超过7%的4年趋势。¹⁰许多最不发达国家是粮食净进口国，因此受到强烈的商品粮食价格上涨、贸易条件恶化和经常账户赤字扩大的影响。粮食价格上涨已导致双位数的通货膨胀率，并已引起最不发达国家的类别内至少8个国家的粮食暴动：布基纳法索、几内亚、海地、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、索马里和也门。¹¹

B. 重新作出全球承诺

14. 看来矛盾的现象是全球经济在过去几年迅速恶化却创造了一些新的南南合作机会，因为许多国家现在期待相互合作和它们创新的合作机制来促使市场复苏并确保未来全球和地方两级的更加稳定。

15. 虽然77国集团继续将发展议程置于国际谈判的前列，但它一直带领南方推动减少全球危机对发展中国家产生不利影响的措施。它也带领阐明南南合作对旧的和新出现的发展挑战作出政策应对。77国集团各国部长在2008年制定和通过了载有南南合作原则的《南方发展纲要》，并开展了南方发展和人道主义援助基金，这都反映出77国集团坚定承诺推动南南合作促进发展。

⁸ 见 <http://ictsd.net/i/news/bridgesweekly/40497>。

⁹ 《2009年世界经济形势与展望》，第9页。

¹⁰ 同上，第7页。

¹¹ 同上。

16. 在 2007 年海利根达姆八国集团首脑会议取得的成就上，八国集团和五个对话国(包括巴西、中国、印度、墨西哥和南非五个新兴经济体)自那时以来一直都在加强对气候变化、能源、研究和创新以及跨境投资等领域的合作。八国集团于 2009 年在意大利拉奎拉市开会，同意承担 200 亿美元资助农业发展，预备在三年内解决发展中国家粮食严重短缺问题。领导人肯定了南南合作的重要性，发表了一份声明，表示“交流信息和最佳做法，包括通过南北、南南和三角合作，对推动知识为基础的政策和加强国家能力至关重要”。事实上，该协议的关键条款是国家主导促进区域和本地粮食安全。¹²

17. 2006 年，经合组织启动了全球发展论坛，目的是提高经合组织与非成员国政府以及私营部门和民间社会行动者就发展问题进行对话。全球发展论坛第一次年度全体会议于 2007 年 4 月 3 日在巴黎举行，南方国家许多成员和非经合组织发展援助委员会的成员国参加了会议，讨论了新兴经济体和发展援助问题。

18. 据经合组织《2009 年发展合作报告》，7 个经合组织非发展援助委员会国家在 2007 年提供了官方发展援助总额 55.6 亿美元如下：捷克共和国 1.79 亿美元；匈牙利 1.03 亿美元；冰岛 4 800 万美元；波兰 3.63 亿美元；大韩民国 6.99 亿美元；斯洛伐克共和国 6 700 万美元；和土耳其 6.02 亿美元。¹³ 来自这些国家的捐款增加了新的活力，在实现千年发展目标 8 的框架内，扩大了国际发展议程，包括南南、东东、东南和三角合作。据信另一个经合组织非发援会成员墨西哥——它没有列入提供官方发展援助的经合组织非发援会捐助国名单，也对发展中国家提供了相当大的援助。

19. 各国议会联盟正帮助将南南合作议题成为国家议会政治议程的前列，其可持续发展、金融和贸易常设委员会将于 2010 年 3 月 27 日至 4 月 1 日在曼谷举行的第一二二届大会上就“议会在开展南南和三角合作以期加速实现千年发展目标”进行大辩论。辩论的筹备工作已经开始，包括两名议会成员起草一份背景报告，其中一名来自比利时和一名来自赞比亚。根据大会第 63/24 号决议，各国议会联盟也积极参与了 2010 年发展合作论坛及其筹备进程，包括处理南南合作问题的所有高级别讨论会。

C. 加快区域和次区域合作

20. 现在比以往任何时候都更明显地显示南南合作对各国均有利益，无论其发展水平为何，它也是一个国家想成功应对各种跨国挑战所必需。在大多数情况下，目前鼓励通过南南和三角合作伙伴关系巩固对发展合作作出的国际、区域和国家承诺，尽管发达国家和发展中国的经济前景都发生了变化。

¹² Chege, Kimani, “八国集团为农业认捐 200 亿美元”，SciDev Ne, 2009 年 7 月 11 日查阅 www.scidev.net。

¹³ 经合组织，《2009 年发展合作报告》，第 235 页。

非洲

21. 在非洲，如非洲联盟等各区域组织通过区域和区域间合作交流并巩固经济上的一体化，发挥了推动南南合作的重要作用。非洲联盟希望通过成员国间的自由贸易结合成一个单一的联盟，以便根据单一的经济和货币联盟到 2023 年建立关税同盟、单一市场、中央银行和共同货币。2008 年 6 月，非洲联盟经济事务专员与喀麦隆外交部长签署了一项谅解备忘录，决定将非洲货币基金设于喀麦隆。非洲联盟也已采取步骤，加强与其他南方伙伴的联系。它在 2008 年 6 月与非洲阿拉伯经济发展银行签署了谅解备忘录，以便加强这两个机构之间合作关系，并鼓励银行提供技术和财政援助。¹⁴

22. 非洲领导人也继续通过如非洲联盟的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和 2008 年成立的为监测在非洲大陆实现千年发展目标的进展的千年发展目标非洲指导小组等综合区域机构，促进区域发展合作。新伙伴关系的非洲农业综合发展方案订定的目标是国家一级农业部门达到年平均增长率 6%和国家预算的 10%拨供农业使用。2008 年，它发表了一份报告，估计在非洲实现千年发展目标所需的外部资金将达每年 720 亿美元，这反映出欧洲联盟和八国集团在援助撒哈拉以南非洲的共同承诺。

23. 非洲次区域组织在执行各项区域和国际商定措施方面也发挥了重要作用。2008 年 10 月 22 日，南部非洲发展共同体以整个撒哈拉以南非洲一半以上的生产总值，加入东部和南部非洲共同市场以及东非共同体，形成了历史性的非洲自由贸易区，它包括了 26 个国家，估计国内生产总值达 6 240 亿美元。除了消除成员组成的重复之外，非洲自由贸易区的目的是打算在谈判国际交易时进一步加强集团讨价还价的能力。

24. 如东非共同体等其他次区域组织的目标是扩大和深化在政治、经济和社会领域的区域合作。2005 年，共同体成员国建立了关税同盟，他们正致力于在 2010 年建立共同市场，随后于 2012 年建立货币联盟，最后建立东非国家政治联合会。凭借其在 2007 年扩大范围到包括布隆迪和卢旺达在内，东非共同体拥有合计国内生产总值 410 亿美元，并已增加了它在非洲政治领域的地位。

25. 东非共同体提出了一系列促进区域发展的重大体制和机制，其中包括东非科学和技术委员会，以促进研究和发展交流，解决诸如粮食安全、污染和疾病等共同面对的发展挑战，¹⁵ 并推动东非共同体区域卫生政策倡议，以促进卫生研究的决策。

¹⁴ 《非洲联盟委员会新闻》，第 31 期，2008 年 6 月。

¹⁵ Nordling, Linda, “非洲分析：东非的共同愿景？”，SciDev Net, 2009 年 4 月 2 日查阅 www.scidev.net。

阿拉伯国家

26. 阿拉伯国家也已广泛参与对其区域和其自身发展挑战特有的领域的南南合作。如卡塔尔等国家继续在促进对石油出口国特有领域进行南南合作方面发挥重要作用，例如油气部门。2007年9月8日至10日在多哈举行了石油和天然气管理高级别会议，聚集了来自非洲、阿拉伯国家、亚洲和拉丁美洲42个国家以及国际组织包括联合国机构的代表，分享和交流了有效油气管理的经验和教训。

27. 海湾国家也将技术分享作为优先工作。57名成员组成的伊斯兰会议组织的科学和技术常设委员会2009年设立技术交流论坛就是证明。论坛将促进把工程、药品、医药、农业、生物技术、农业食品和能源的本地和国内技术转让给伊斯兰会议组织的其他国家。¹⁶

28. 2009年3月举行的第二届阿拉伯-南美首脑会议最后签署了新的多哈宣言，其中呼吁进行南南合作，促进能力建设和交流发展、创新和与贫困斗争的专门知识。会议期间，领导人同意加强两个区域在贸易、政治和文化等领域的合作关系。该宣言包含了广泛的经济问题，并建立在2005年巴西举行的第一次首脑会议达成的协议上。事实上，过去几年，双方经济合作大幅增长。巴西和阿拉伯国家的贸易额在2008年底约为210亿美元，相比2005年为88亿美元。

亚洲和太平洋地区

29. 在亚洲和太平洋地区，区域一体化努力由于关切这些国家易受金融冲击而更形加强，这类似于90年代末发生的情况。因此，亚洲近几年经历了快速的区域一体化，并且扩大了范围和任务。经济一体化在亚洲已经得到加强和巩固，东南亚国家联盟(东盟)章程的开展就是证明，它在2007年11月开放签署，并于2008年12月开始生效。该章程将东盟定作为一个法律实体，由居住在这个地区的5亿人组成一个单一的自由贸易区。10个成员组成的东盟在2009年2月又扩大组成，与澳大利亚和新西兰签署了自由贸易协定，预计这将导致这12个国家2000-2020年期间的总体国内生产总值增加超过480亿美元。

30. 东盟在2007年庆祝其成立40周年。在这一年，《东亚能源安全宿务宣言》在1月15日签署，签署的国家有东盟成员国和东亚首脑会议成员，包括澳大利亚、中国、印度、日本、新西兰和大韩民国，以便通过积极寻找替代性能源供应促进能源安全。

31. 在2009年举行的第十四届东盟首脑会议上，讨论的主题是“东盟人民的东盟章程”，其中三个分题是：“更有效的社区建设”、“加强对全球威胁的区域应对能力”和“强化东盟在不断变化的区域结构中的中心作用”。各国部长在首脑会

¹⁶ Sawahel, Wagdy, “伊斯兰国家建立技术分享论坛”, SciDev Net, 2009年4月23日查阅 www.scidev.net。

议上，努力根据章程制订更加具体的准则巩固东盟。2009年3月，成员国签署了《2009-2015年东盟共同体路线图华欣宣言》，使东盟进一步制度化。领导人还发表了一项关于在东盟实现千年发展目标以及东盟综合粮食安全框架和东盟粮食安全战略行动计划的联合声明。

32. 在2008年8月举行的南亚区域合作联盟(南盟)第十五届首脑会议上，成员国讨论了各种有关开展区域合作的问题，其中包括加强南亚人民合作关系、能源、环境、水资源、扶贫以及发展信息和通信技术等。讨论的一个重点领域是提高区域粮食安全。会员国于2008年11月在印度召开了南盟农业部长会议，同意实施一项区域战略，促进加强与国际社会的合作，以确保该地区的粮食供应和营养安全。

33. 另一个值得注意的区域会议是2008年11月13日在印度新德里举行的多部门技术和经济合作孟加拉湾倡议第二届首脑会议。该首脑会议的重点是加强各个领域的合作。领导人指出，就商品贸易的自由贸易协定的谈判取得了进展。首脑会议领导人还欢迎在印度设立了能源和天气及气候中心和在不丹设立了孟加拉湾倡议文化产业瞭望台。此外，在首脑会议上还拟定了《孟加拉湾倡议打击国际恐怖主义、跨国有组织犯罪和非法贩运毒品公约》。

拉丁美洲和加勒比区域

34. 在拉丁美洲和加勒比区域，虽然经济增长和区域一体化普遍扩大，但整个区域目睹了2009年0.3%的负增长。根据拉丁美洲和加勒比地区经济委员会的数据，这是该区域连续六年正增长之后的首次收缩。该区域的失业率从2008年的7.5%上升到接近9%，它联系到整个区域贫困率的增加。金融危机的消极影响反映在国际贸易的下降和商品价格的下跌之中，使得该地区的贸易条件减少15%。出口也将急剧下降，这将特别影响到实施开放经济的国家，诸如中美洲国家和墨西哥。

35. 加勒比共同体(加共体)在促进区域合作和经济一体化方面发挥了重要作用。加共体成员国同意建立一个共同护照制度，方便其公民在区域内和国际旅行。这项护照制度也被认为在协调会员国之间的安全、安保和经济贸易方面可以节省额外费用。2005年，苏里南成为正式采用新加勒比共同体集团附加安保功能的护照的第一个正式成员国。虽然加勒比地区各国认识到这个区域不断增长的经济挑战需要更多的合作和一体化，但目前的全球经济衰退已充满了重重困难。不过，加勒比国家领导人仍希望到2015年能全面实施加共体单一市场经济。

36. 有趣的是经济下滑趋势在不同地区造成了不同的影响，如在非洲、亚洲、阿拉伯国家区域和拉丁美洲发生的情况。虽然在大多数情况下，区域和次区域合作努力取得了势头，但在其他一些区域，如拉丁美洲，一体化的努力由于可能缺乏资源和外部支持，大多已经停滞不前。在这方面，外部伙伴，包括八国集团、经

合组织国家和其他捐助国能够发挥重要作用，鼓励和支持横向南南合作和三角合作安排。

D. 形成更具包容性的伙伴关系

37. 国际社会越来越多地使用南南合作作为实现国际商定发展目标包括千年发展目标的切实框架和建立伙伴关系及进行合作的灵活方式。许多国家政府、区域和政府间集团、多边组织和捐助机构通过建立或支持创新的南南、东南、公私和北南南三角伙伴关系安排的方式，加强对南南合作的支持。

38. 印度、巴西和南非(三方机制)减贫和消除饥饿融资机制得到南南合作特设局的推动，继续对扩大的创新区域间南南合作伙伴关系提供强有力的支持。在三个国家每个每年承诺捐助 100 万美元的情况下，融资机制能够对其他发展中国家以千年发展目标为重点并以取得成果为目标的倡议提供支助。主流媒体注意到的一个成功案例是巴西向海地提供了有关社区废物管理的知识和技术。这项倡议帮助改善了环境；创造了就业机会，特别是妇女的就业机会；增加了家庭收入；和减少了帮派暴力行为。

39. 非洲大陆和海湾国家面临粮食安全問題，这更激发了这些地区国家之间的合作。在海湾地区，人口预计将从 2000 年的 3 000 万增长到 2030 年的 6 000 万。海湾国家已经开始在非洲投资开发基础设施，提供急需的供应和设备，使农民脱离自给农作。比如，在埃塞俄比亚，只有 14.8%的可耕地进行了耕作。目前，海湾国家通过中东智库海湾研究中心正在进一步探索这个国家的潜力。2009 年 2 月在开普敦举行的海湾-非洲战略论坛在海湾研究中心的赞助下，已经确定了未来两个区域通过贸易和投资以及政治和安全伙伴关系，能够进行合作的领域。

40. 国际艾滋病疫苗倡议也促进推动南南合作和三角合作，它通过在印度、肯尼亚、卢旺达、南非、乌干达和赞比亚的 11 个研究机构和科学家网络，支持开发预防艾滋病疫苗的创新科学研究。临床试验和流行病学研究都正在这些伙伴国家开展。此外，该倡议也协助南方国家设立了 14 个最先进的实验室，并提供赠款协助这些国家的生物技术公司发展科研能力和促进这一重要领域知识的交流。

41. 在报告所述期间，有更多传统捐助国采取各种创新办法，例如第三国培训、相互之间或与南南关键国家共同进行活动，使其他发展中国家获益。

42. 日本在批准确定三边援助是有效援助方式的《2003 年官方发展援助宪章》之后，它一直是双边和多边三角合作的主要支持者和出资者。通过它在马来西亚的第三国训练方案，日本对来自亚洲和非洲计算机网络、技术、焊接、电气和电子系统维修、外交和中小企业发展的专业人员提供了培训。日本和新加坡合作迈向 21 世纪方案也向其他一些发展中国家提供了一系列偏重国家和偏重区域的培训，包括灾害管理、改善信息技术行业的基础设施、贸易谈判、银行与金融发展等课程。

43. 由瑞典提供资金，南非在卢旺达提供了警察培训和能力发展课程。瑞典还支持了把智利用于社会包容、性别平等、信息和通信技术、木材加工技术和固体废物管理的解决方案转让给中美洲和南美洲其他国家的进程。2007年5月，法国提供资金，通过联合国开发计划署(开发署)和非洲联盟合作，由泰国对埃及政府提出的对埃及的禽流感问题进行需求评估。

44. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部以及俄罗斯联邦卫生部、教育部、国防部和经济部高级官员的赞助下，会同民间社会、艾滋病毒/艾滋病自助团体、媒体、俄罗斯东正教、杜马(议会)的主要代表和医生和国家药物研究人员以及抗逆转录病毒疗法的生产人员，在旋风式考察世界知名的巴西应对艾滋病毒/艾滋病方法期间，会见了巴西同行。

45. 美国国际开发署提供资金，与南非和设于美国的凯斯基金会组成三角合作联盟，向马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和一些东非和西非国家提供有关清洁饮用水和卫生的信息，用以预防艾滋病毒/艾滋病的蔓延，以便在2009年达到使1 000万人得到这些信息的目标。这项技术涉及到建造一个“游戏水泵”——在校园或学校附近的圆形水泵——它可从40米的深井中每小时抽取1 400升的清水。

46. 芬兰支持智利帮助尼加拉瓜发展中小规模家具生产体制和技术能力。该方案的费用由智利(7%)、芬兰(49%)和尼加拉瓜(44%)分摊。日本(通过日本国际协力事业团)、德国(通过德国技术合作署)、瑞典和欧洲联盟与作为向拉丁美洲和加勒比国家提供技术援助的提供者智利进行了合作。

47. 阿根廷在巴西、加拿大、意大利、西班牙和国际农业发展基金的支持下，向发展中国家提供了援助。这种三角合作的例子有海地粮食安全项目，用于培训海地农村妇女进行可持续农业和实现粮食安全。原则上，第三方提供的经费最多只能占30%，其余70%必须来自阿根廷。

48. 加拿大、挪威、西班牙、美利坚合众国、国际劳工组织和世界银行支持了巴西提出的三角倡议，主要针对非洲和拉丁美洲使用葡语的国家以及海地(与阿根廷)和东帝汶使用葡语的人民，以便提供疫苗接种、学校供餐、重新造林、消灭疟疾和垃圾收集等领域的协助。巴西还建立了一个三角发展合作项目，以培养安哥拉和几内亚比绍国民参与公共行政。

49. 发展援助委员会的一些捐助者与新加坡建立了三方合作协议，以便向柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古、缅甸和越南等邻国提供援助。新加坡是第一个向欧洲委员会在柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南的技术援助方案提供合作的东南亚国家。自2004年以来，已有114名官员接受了金融、贸易促进、世界贸易组织问题和信息技术方面的培训。

50. 在加拿大、法国、德国、日本以及非洲开发银行、非洲阿拉伯经济发展银行、欧洲联盟、伊斯兰开发银行、石油输出国组织国际发展基金、联合国开发计划署和世界银行提供财政和技术支持的情况下，突尼斯主要向阿拉伯和非洲国家提供了技术援助和能力建设专门知识，涉及的领域包括基本保健和生殖保健服务、农业、渔业、航运和造船机械、职业培训、旅游业、公共管理和教学。

E. 加强多边支持

51. 根据大会南南合作高级别委员会的指导，联合国系统已将南南合作置于优先地位，作为进行国家、区域和国际合作的主要模式。在南南合作特设局作为全系统的协调者和联络中心的情况下，联合国各机关和机构，包括各区域委员会，在支持创新、需求驱动南南合作方面，都发挥了重要作用。

52. 2008年8月，秘书长发表一项政策决定，要求联合国系统各组织、专门机构、基金和方案以及区域委员会主管优先推动南南合作。这一决定，除其他外，要求特设局与全球粮食安全危机高级别工作队、气候变化支援队、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和联合国其他南南合作联络中心密切合作，根据现有各项倡议、联合国系统的具体实力以及执行框架的时限，制定粮食安全、气候变化和艾滋病毒/艾滋病等领域简明、面向行动的机构间合作框架。

53. 2008年，经济和社会事务执行委员会将南南合作列为优先工作。因此，执行委员会负责人承诺通过共同努力，将南南合作纳入经常发展活动，使这样的合作取得最大效益，这符合国际商定的发展目标，包括千年发展目标。由开发计划署署长担任主席的联合国发展集团也已采取果断措施，将对南南合作的支持作为联合国制定共同国家评估和联合国发展援助框架以及执行区域和国家方案的指导方针。开发署已经率先将南南合作作为其2008-2011年战略计划内能力发展的主要办法之一。

54. 经济及社会事务部也已加强它在南南合作的工作，特别是发展合作论坛主持下的工作。在2006年开展的工作的基础上，它在2008年推出了论坛。除了扩大对南南合作进行国际讨论之外，论坛还加深了对加强南南发展援助流动的了解。

55. 在2009年巴黎举行的世界高等教育会议上，联合国教育、科学及文化组织呼吁非洲各个大学加强合作，并发表公报支持通过一项非洲大学协会提出的倡议，加速建立质量保证系统。会议指出，应解决非洲高等教育与性别和种族不平等、人才流失和资源长期缺乏等各项挑战。

56. 国际劳工组织正在努力推动有助于按照每个国家的国际义务预防和消除最有害的童工形式的具体南南合作项目和活动。通过向非洲葡语国家的项目提供经费，它与巴西政府一道，已开始展开南南合作方案，以便解决童工问题。巴西在2008年向国际劳工组织经常预算补充账户认捐了30万美元，成为南方第一个这样做的捐赠国。巴西的捐款将用于支持拉丁美洲和加勒比地区的实地计划。

57. 贸发会议的英才中心网络通过培训科学家和技术专家，支持将技术和知识转让给非洲。这使非洲大批科学界人士和超过 400 名科学家、研究人员和学术界人士以及促进网络成员和参加培训课程人员互动的扩大网络平台得到好处。迄今为止，已有 100 名来自 25 个非洲国家的青年科学家、工程师和学者受惠于中国、埃及、印度、南非和坦桑尼亚联合共和国举办的培训班。该网络计划扩大活动，支持科学、技术和创新领域的各种决策人员，以提高科学、技术和创新促进发展的决策能力。

58. 联合国环境规划署已作出重大努力，将南南合作作为一个发展和能力发展机制纳入信息共享和建立战略伙伴关系。在 2007 年 2 月 9 日通过的第 24/12 号决定中，该组织将南南合作作为在实现可持续发展的工作中加强和提高其环境任务的主要手段。它还通过了技术支持和能力建设的巴厘战略计划，将南南合作置于其框架的中心。

F. 建立创新的支持设施和筹资机制

59. 联合国系统和其他多边组织已越来越致力于寻求各种以需求为基础的南南支持设施和创新融资机制，使发展中国家及其发展伙伴能更加系统地分享知识、交流经验、转让专门知识和技术以及统筹最需要的资源，以便它们能够有效地处理与国家具体有关的发展挑战，包括实现千年发展目标。

60. 在其职权范围和合作框架内，南南合作特设局已作出特别努力，将其全球和多边南南支持架构制度化。将发展信息网转变成一个虚拟的全球南南发展学院已使更多的发展合作伙伴能共同确定、编制和传播南方发展解决方案和专门知识，以便相互学习和促进能力发展。100 多个可扩展的南方发展解决方案已由提供解决方案的国家、联合国相关组织和其他伙伴合作编制。它们涉及的领域包括社区防灾、备灾和恢复；赋予地方社区能力；创新的公私伙伴关系；税收在包容性发展的作用；有效油气管理；人的发展的信息和通信技术；和侨汇的社会影响。2008 年 12 月，特别局在第五次联合国南南合作日中，正式启动了第一次全球南南发展展览。100 多个伙伴国家和联合国及其他组织作出了贡献，展出了超过 60 个与实现千年发展目标有关的南方发展解决方案。此外，添加了 30 个南方专家的新名册，使名册内人数总数达到 69 个。

61. 随着中国提供 1 500 万美元平行资金和石油输出国组织国际发展基金捐助 300 000 美元以及许多发展中国家、全国商会、工业协会和联合国组织提供技术和实物捐助，特别局在 2008 年成功开展了以市场为基础的透明南南知识和技术交易机制：南南全球资产和技术交流制度。该制度能使公共和私营合作伙伴为改善粮食安全、公共卫生、贫困者住房、能源效率和气候变化以及为培养创造性经济促进发展的潜力进行技术转让列出、搜寻、匹配和募集资源。大约 80 个发展中国家已设法使用这项服务，其中 21 个国家已成功地在南南交流制度上作出供

求匹配。¹⁷ 中国转让给埃塞俄比亚一项技术，把稻草等农业废弃物转变为低廉、耐用的建筑材料，这帮助埃塞俄比亚减少建材成本 50%至 60%，同时在埃塞俄比亚产生年产约 5 000 万美元和造就 12 000 个就业机会。

62. 2008 年，世界银行集团发起了南南经验交流基金，以便分享管理商品暴利、发展高效税制、适应新颖技术、选取具有较高经济和社会效益的公共投资项目、改革养老金制度和建立有利于穷人的社会安全网的经验。¹⁸ 该基金执行的第一个项目是参与在非洲复制印度乳制品生产成果的案例：印度乳制品行业是目前世界上最大的牛奶和奶制品生产商。应坦桑尼亚联合共和国的要求，印度模式现在已引进了非洲。信托基金提供了经费，供坦桑尼亚乳农和其他来自埃塞俄比亚和乌干达的人员访问印度。七个捐助者——中国、丹麦、印度、墨西哥、荷兰、西班牙和联合王国——已承诺在三年内捐助 1 000 万美元给基金。

63. 2009 年，亚洲开发银行和美洲开发银行达成协议，同意通过贸易融资便利化方案交流信息和访问它们的贸易融资方案。两家银行在促进各自地区的可持续发展、经济增长和一体化方面发挥了重要作用。这两家银行达成的协议将联系到 100 多家金融机构，以便加强两个地区之间的贸易和商业流动，促进经济增长、创造就业和减少贫穷。

64. 根据粮农组织的特别粮食安全计划，它已有效地利用其特殊南南合作协定的有效工具，使来自新兴经济体的技术人员和专家与其他发展中国家的农民直接合作，并分享他们的经验和技能。截至 2007 年年中，39 项协议已经签订，1 400 多名专家和技术人员已在外地各种粮食安全项目工作。¹⁹ 2009 年 3 月，中国同意向粮农组织提供 3 000 万美元的信托基金，以支持其他发展中国家为实现千年发展目标提高其农业生产力。

65. 为了落实第 24/12 号决定和巴厘战略计划，联合国环境规划署通过了 2010-2013 年中期战略。这已导致采取广泛的战略方针，结合内部和外部磋商，推动南南合作安排的整合，以及将南南合作纳入现有的和拟议的活动，制定战略和业务指导方针。联合国环境规划署也在努力发展南南合作信息交换机制，以便查明、发展和推动南方国家和区域之间的协作和合作，支持其环境和可持续发展活动的机会。

¹⁷ 它们包括喀麦隆、中国、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、肯尼亚、马里、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、越南和赞比亚。

¹⁸ <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21936982~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:4607,00.html>.

¹⁹ <http://www.fao.org/spfs/south-south-spfs/ssc-spfs/en/>。

66. 在本报告所述期间，联合国工业发展组织，在印度和中国成立了南南工业合作中心，并计划在其他发展中国家建立类似的机构。设立这些中心的目的是南方国家通过交流知识、经验和专门知识以及技术和资源，促进南南工业合作、投资和贸易。

67. 通过南南合作基金，联合国教育、科学及文化组织在 2007 年开展了南南教育合作方案，支持发展中国家在南南合作和三角合作的基础上交流经验、知识和良好做法，实现普及小学教育和其他千年发展目标的目标。2008 年 5 月，它设立了国际科学、技术和创新南南合作中心。总部设在吉隆坡的中心正在努力建立一个国家英才中心网络，以便通过信息技术、生物技术和纳米技术等领域的研究活动、技术转让和工业发展促进合作。²⁰

三. 主要意见和建议

A. 意见

68. 当前经济危机对实现国际商定的发展目标包括到 2015 年实现千年发展目标作出的进展产生重大影响，南南合作对解决这种影响具有特别重要的意义。据一些专家的看法，金融危机在一些地区已经放缓实现这些目标的前景，在另一些地区则受到了阻碍。²¹ 由于经济危机，估计在 2009 年，生活在极端贫困的人数比全球经济衰退以前预期的人数多 5 500 万人到 9 000 万人。全球贫困率在 2015 年可能会减少一半；但是，一些地区，如撒哈拉以南非洲和南亚由于经济危机可能无法达标。此外，粮食价格上涨已导致饥饿和营养不良现象增加，2008 年遭受饥饿的人数占 17%，高于 2006 年的 16%。但是，尽管经济情况严峻，世界各国领导人于 2008 年 9 月 25 日在纽约召开会议重申他们决心在 2015 年实现千年发展目标的承诺。虽然进展缓慢，甚至有些地区还略有倒退，但在过去十年还是在一些发展的关键领域取得了显著成果。

69. 南方国家不仅在自己边界内减少贫困而且还努力提高其他发展中国家发展前景的普遍趋势显现于许多强大的新兴经济体和其他南南合作关键国家。国际社会也因而越来越使用南南合作作为实现国际商定的发展目标包括千年发展目标建立伙伴关系和进行合作的切实框架和灵活方法。

70. 显而易见，建立在南南基础和三角基础上的合作对各国均有利益，无论其发展水平为何，它也是一个国家想成功应对各种跨国挑战所必需。在大多数情况下，

²⁰ 见 http://www.unesco.org/science/psd/thm_innov/unispar/malaysia_coop.shtml。

²¹ 千年发展目标 2008 年报告全文见：<http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/The%20Millennium%20Development%20Goals%20Report%202008.pdf>。

目前鼓励通过南南和三角合作伙伴关系巩固对发展合作的国际、区域和国家承诺，尽管发达国家和发展中国家的经济前景都发生了变化。

B. 建议

71. 为了防止丧失过去十年来取得的发展成就，有需要将国际社会再次就支持南南和三角合作促进发展作出的承诺转化为行动。这需要建立一个机制，监测实现这些承诺的进度和交付，同时确保它们朝向实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。大会南南合作高级别委员会能很好地担当这个角色。

72. 随着全球承诺的增加，对南南发展的多边支持也必须增加，这需要加强机构间的合作，包括有系统地分享最佳做法以加强协同增效、相互补充和统一支持力度。我们建议，联合国机构间南南合作联络中心网络，在南南合作特别局的推动下，应进一步得到加强，以实现这一目标。

73. 最令人感到鼓舞的是，发展界的合作伙伴已经利用南南合作作为协作的切实框架，用以形成实现发展目标的创新伙伴关系，但参与南南发展工作的合作伙伴和机构需要加强合作和分享知识。我们因此建议，率先推动这些创新伙伴关系的合作伙伴应分享它们的经验和最佳做法，以便在南南合作特设局的推动下，扩大对实现国际商定发展目标包括千年发展目标的影响。

74. 许多联合国组织、专门机构、基金和方案，包括各区域委员会，建立各种以需求为基础的南南支持设施和创新融资机制，以便更加有系统地分享知识、交流经验、转让专门知识和技术以及统筹资源来面对各项发展挑战，包括实现千年发展目标，是多边系统非常有利的发展。为了利用彼此的独特优势，我们建议，率先利用这些创新设施和筹资机制的组织成员定期分享它们的经验和最佳做法，以便建立更密切的合作关系。

75. 由于南南倡议的成本效益已经充分确立，并且对南南合作的需求继续扩大，一致和可靠的供资已变得日益重要。除了传统的双边和区域援助流动之外，为了针对发展中国家的迫切需要，我们建议，各国对联合国南南合作基金作出捐献，以确保有足够的资金用于南南项目和倡议。