



第六十四届会议

临时议程* 项目 55(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步
执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续
发展问题世界首脑会议成果的执行情况

《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续
发展问题世界首脑会议成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 63/212 号决议编写的,介绍了执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的最新情况,以及各国政府、联合国系统各组织和各主要群组,为促进实现可持续发展目标和指标,包括通过可持续发展伙伴关系所采取的行动。报告还载有会员国对是否可能举办一次可持续发展问题高级别活动的看法。

* A/64/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 概览	3
A. 成果	7
1. 可持续人类发展	7
表 1. 可持续人类发展成果	7
图一. 世界人口, 1750-2050 年	9
图二. 世界人口增长率, 1750-2050 年	9
2. 保存和管理资源以促进发展	10
表 2. 保存和管理资源以促进发展的成果	10
图三. 受保护的海洋面积比例, 2008 年	16
图四. 需要净化饮用水以达成千年发展目标具体指标的人口	16
3. 对有毒化学品、危险废料、固体废物以及同污水有关的问题和对放射性 废料的无害环境管理	16
表 3. 对有毒化学品和废料的无害环境管理的成果	16
B. 体制和治理	19
表 4. 体制和治理的成果	24
C. 行动: 国际合作和实施手段	26
表 5. 国际合作行动和执行手段	27
三. 会员国关于可持续发展问题高级别活动的意见	31
四. 结论和建议	32

一. 引言

1. 大会在其第 63/212 号决议中要求有效执行可持续发展问题世界首脑会议通过的承诺、方案和有时限的具体指标，并要求履行《约翰内斯堡执行计划》所载关于实施手段的规定；重申可持续发展委员会是联合国系统内负责促进可持续发展工作的高级机构，是审议可持续发展三个方面整合问题的论坛。

2. 本报告即是根据第 63/212 号决议编写的，目的是提供该决议的最新执行进展情况。阅读本报告时，可同时参阅在关于可持续发展问题的议程项目下提交的其他报告。

二. 概览

3. 本报告写于一个关键时刻。2008 年，世界经济受一系列危机影响，可持续发展所有重大方面的进展都出现逆转倾向，包括世界经济增长率放缓，发展中国家遭受重大冲击，以及自然资源方面的种种挑战迅速加剧：气候、能源、水和土地。在此情况下，《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》和千年首脑会议的目标岌岌可危，贫困率经稳步下降之后，开始缓慢回升，饥饿和营养不良的发生率增加，实现千年发展目标受到威胁。另一方面，危机接踵而来促使人们加强了对这些目标的政治承诺。

4. 认真研读《21 世纪议程》，可以看出，起草者将之(连同可持续发展概念)视为沟通本可能相互独立甚至相互抵触的一些因素的桥梁。说得更清楚些，它意在沟通环境与发展二者，但并不仅仅如此。它还有意在公共与私人部门(公私伙伴关系的概念最初即是在可持续性问题的背景下出现的)，政府与民间社会，全球目标与国家目标，当代人与后代人，知与行，发达国家与发展中国家之间作出沟通。因此，评估《21 世纪议程》的执行情况，应注意两个方面，第一，该议程的申明目标，第二，其整合不同议程的意向。

5. 可持续发展始于一个棘手难题。在一个有限的星球上，原料使用和生产能力的不断增长，最终将导致生态灾难，但至少弥合发达国家与发展中国家之间在收入、生活质量、人类发展指数、贫穷和匮乏程度等方面的巨大差距之前，传统的经济增长是绝对必须的。首先，这一概念提出，尚未完成的发展议程应迅速收尾，但采取的方式，须尽量减轻对自然资源的压力，并为向可持续社会转型奠定基础。

6. 不过，在这一层面之外，它还试图表明，发展议程与可持续议程并不矛盾。实际上，尚未完成的发展和减贫议程完成得越快，向可持续社会的转化也就越快。如世界环境与发展委员会报告《我们共同的未来》(布伦特兰委员会报告)所述，

“增长并没有规定一旦超越，就会引发生态灾难的人口和资源界限。能源、原料、水和土地的使用，各有各的界限。许多此类界限都表现为成本上涨，收益减少，而不是资源基础突然崩溃。知识积累和技术发展可提高资源基础的承载能力。但极限是有的，可持续性要求早在达到这些极限之前，世界就必须确保公平享有有限资源，并调整技术努力以缓解压力。”¹

7. 下文试图概述在以上三个方面取得的进展。但首先，需要对沟通不同目标和社区方面的进展作些一般性评论。审查近年来可持续发展的理论和实践的演进，可以显示这方面进展。就实践而言，这一概念在不同国家的国家层面上，有其相对规范的发展轨迹。此一轨迹分为三个不同的阶段，连贯性越来越强。这三个阶段包括：

(a) **环境阶段(1948-1972年)**：在此第一阶段，心怀忧虑的公民和决策者，特别是在减少污染领域开始提倡具体的环境目标。1962年，莱切尔·卡森发表专著《寂静的春天》，影响极大，此后，环境立法，创建环保组织，开展协调行动等等风起云涌。²

(b) **环境与发展阶段(1972-2009年)**：随着1972年在斯德哥尔摩召开联合国人类环境会议，环境阶段达到高潮，会上首次确认了环境与发展之间的联系。随后的努力试图在环境与发展之间达成平衡，为此往往要权衡取舍，建议辅助行动（尤其是财政和技术支持）以作补偿。这一整合工作主要是在联合国环境与发展会议进行，它在《21世纪议程》中载明一系列具体目标，启动了可持续发展概念化的进程。

(c) **严格意义上的可持续发展阶段(2009-)**：实际上，弥合不同议程之间的隔阂，取得的成绩有限。不过，出于下文所述原因，知识和政策方面的种种迹象，预示着演化的下一个阶段，可持续发展成为这一阶段的核心理念。它不仅要以协同的方式将环境与发展整合在一起，还要将可持续考虑切实纳入经济和发展决策的主流，确保通过可持续性这面折光镜，来观照所有发展行动。

8. 这一模式在具体国家和全球层面上都很明显。它还清楚显示了进展的迹象。联合国人类环境会议按计划是关于人类环境问题的会议，但其主要内容是环境与发展的统一，而环境与发展也进而成为里约会议的主题。里约会议使斯德哥尔摩会议20多年前提出的一些问题实质化。但里约会议同样超前于时代，最后在如

¹ 《我们的共同未来》，世界环境与发展委员会报告。作为A/42/427号文件附件提交大会，文件题为“发展与国际合作：环境”，第二章，第10段。

² 选择1948年是为了显示在那一年建立了或许当时最重要的环境组织——国际自然及自然资源保护联盟。不过，也有一个“史前”时期，采取了野生环境运动、科学管理和野生生物保护的形式。但这些主要是基于对生活质量的关注，不似现在的可持续行动，动力在很大程度上来自地球上生命，包括人类生命的延续面临的威胁。

何将可持续性纳入发展的主流方面，也提出了自己的一系列问题。十年后，在约翰内斯堡召开了可持续发展问题世界首脑会议，会上首次试图回答这些问题，并就全面监测《21世纪议程》执行情况达成了协议，但仍有很多事情有待去做。如表1至表5所载进度报告显示的，许多趋势指向了相反的方向。更重要的是，主要问题，即提高整合不同议程的能力问题，仍然没有得到解答。

9. 这里还须指出，关于治理问题的政策讨论同样循了上述轨迹，但有一段滞后。在第一阶段，即环境宣传阶段，没有讨论治理问题；讨论主要集中在如何将环境问题纳入现行治理制度。治理问题基本上是始于第二阶段，人们将环境和发展关注集合在一起，但重点完全是放在环境治理上。2009年，讨论已经集中在通过治理促进可持续发展这一更为综合性的问题上。

10. 在里约会议20周年纪念临近之际，经济和气候危机交织在一起，一方面督促人们寻求里约问题的答案，一方面又在某种意义上推动世界更趋近答案。应对这些危机的举措已经显示了从1987年发表布伦特兰委员会报告到1992年召开里约会议的五年间知识和政策的丰富性。这一时期产生了仍在指导国家和全球政策的框架和概念(例如共同但有区别的责任、预防原则、可持续性评估、可持续发展战略、足迹、公私参与、事先知情同意、共同责任等等)。同样，经济危机和经济刺激一揽子措施引出了一些新的概念，例如绿色新政和绿色增长，这些都有助于将生态考虑纳入经济决策的根本构架中，促成新一轮政策创新。

11. 虽然金融危机源于发达国家，但由于资本倒流，借贷成本上升，世界贸易和商品价格崩溃，汇款流量减少，发展中国家受到沉重打击。在基线设想中，2009年，世界人均收入预期将降低3.7%，发达国家如此，许多发展中国家也如此。发达国家前所未有的财政刺激计划导致人们对削减官方发展援助的忧虑。在最近的一份研究报告中，联合国贸易和发展会议(贸发会议)认为，遭遇银行业危机的国家的官方发展援助努力大大减弱。此外，许多捐助国按国内生产总值的百分比制订其援助指标，国内生产总值下降，援助也自然减少。因此，国际社会必须坚持履行其援助承诺，以维持千年发展目标的活力，防止发展中国家迄今为止取得的进展毁于一旦，尤其是在官方发展援助日越来越多地投向卫生、教育和其他社会目标之际。

12. 缺乏可负担的融资会对基础设施支出产生重大影响，而这种支出对较长期的增长至关重要。在1980年代和1990年代的多次危机和财政调整后，撒哈拉以南非洲和拉丁美洲的公共和私营基础设施项目投资大幅减少，而经过1990年代末期的金融危机，东亚的基础设施投资也大幅减少，到2007年底仍没有恢复到危机前水平。维持、建造和修缮亟需的公共基础设施对持久发展和增长至关重要，包括将影响新的私人部门活动的选址。

13. 一个创新性对策是“全球绿色新政”，它可大大推动振兴全球经济，保持和创造就业，保护弱势群体。它还将促进可持续和包容性增长，实现千年发展目标，尤其是到 2015 年消除赤贫。同时，它将减少碳依赖，缓解生态系统恶化，而这些都是可持续世界经济面临的主要风险。但与此同时，必须在国际和国内政策架构中进行重大结构变革。(将于 2009 和 2010 年实施的)财政刺激应优先考虑能源增效和在可持续运输和可再生能源中的投资。发展中国家应优先考虑投资于农业生产率措施，洁净水管理和环卫，因为这些是示范性和非常性的社会收益。国内政策对策应基于有效的监测和问责制，纳入环境核算原则。国际政策架构应关注贸易、援助、碳定价以及技术和政策协调等领域。金融和经济危机及其对发展的影响问题世界会议的成果文件也确认了这一点，文件中承认，

“应对这场危机为促进绿色经济的举措提供了一个机会。在这方面，我们鼓励那些有能力这样做的国家利用国家经济刺激一揽子计划，为可持续发展、可持续长期增长、促进人人获得充分的生产性就业和体面工作，以及减贫作出贡献。全球绿色举措和建议必须包容各方面，应对可持续发展和环境的挑战和机会，包括缓解和适应气候变化、为发展中国家筹资和向其转让技术，以及可持续的森林管理” (大会第 63/303 号决议，第 32 段)。

14. 除了金融和经济危机外，人们还非常关注迫在眉睫的环境威胁。虽然增长进程的无限制最终必然与生物圈的终极限制发生碰撞，但气候危机来得还是有些过早。如果主要发展目标已经实现，所有国家的收入和福利都提高到相当水平，那么，面对气候危机，处理起来或许更容易些。果真如此，则只须简单适用市场手段，内化外在影响，即可逐渐减少温室气体。然而，鉴于当此危机发生时，发展议程远未完成，就必须寻求解决办法，整合气候与发展目标。今后，随着其他地球疆界日益缩小，也必然要求将可持续性正式纳入发展理念之中。不过，不妨重温布伦特兰委员会报告的信息，即可持续性要求，世界在达到这些终极极限之前，很早就应着手确保公平享有有限资源，并调整技术努力以缓解压力。

15. 出于这些理由，本报告确属及时。回顾以往，我们别无选择，只能零散地逐章描述《21 世纪议程》的进展与挫折，分头处理环境与发展目标。但展望未来，有迹象表明，我们在落实和确认可持续发展综合议程，将之纳入经济和发展决策主流方面，已经迈出了一大步。

16. 关于进度报告，可持续发展的主要原则已经在《21 世纪议程》中形成具体框架，有三个明确的层面：成果、体制能力和行动。在最近的文献中，“生态现代化”一词用于描述社会在所有这三个层面上的进步。本报告将沿循下列结构。

(a) **结果**：第一层面是指《21 世纪议程》第一和第二部分载明的具体部门目标。为便于参考，本进度报告进一步细分为(一) 可持续人类发展(《21 世纪议程》第一节涉及)；(二) 保存和管理资源以促进发展；(三) 对有毒化学品、危险废物、

固体废物以及同污水有关的问题和对放射性废物的无害环境管理(后两者见《21世纪议程》第二部分)。

(b) **体制和治理**: 这些目标包括在《21世纪议程》第三部分, 涉及治理能力, 包括主要群组治理能力的演进, 以促进实现可持续发展。

(c) **行动**: 《21世纪议程》第四部分题为“实施手段”。它列出了各国政府和国际制度实现这些目标的各种现有选择。

17. 在每一部分, 以表格的形式作了全面的简洁评估, 如有必要, 则在随后各段加以阐述。表格简要介绍了《21世纪议程》确定的每一个主题的重大积极和消极事态发展。它还提供了背景文件或外部出版物的参考和连接, 以使读者获取更多信息。

18. 结论是, 过去 20 年来, 在可持续发展领域已取得重大进展。大多数国家的政府已着手将可持续发展纳入其规划和政策。全球各地的企业积极行动, 将可持续性带入其产品和工艺。地方举措成功地向公民宣示了可持续发展。然而, 尽管有这些努力, 将可持续发展的原则付诸实践, 并实现将可持续发展纳入总体发展议程主流的目标, 仍不能做到简单或明快。国际社会正忙于应对多重危机带来的挑战, 在此情况下, 就更加困难。

A. 成果

1. 可持续人类发展

表 1

可持续人类发展的成果

《21世纪议程》				
章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
3	消除贫困	<p>从 1990 至 2005 年, 赤贫人数由 18 亿减少到 14 亿。</p> <p>东亚贫穷率大幅度下降, 这在很大程度上是由于中国经济增长迅速, 帮助 4.75 亿人摆脱赤贫状态。</p>	<p>2008 年至 2009 年, 赤贫人数(按 2005 年价格计, 每日不足 1.25 美元)从 9.15 亿增加到 10.2 亿, 比全球经济危机前的估计数字高出 5 500 万到 9 000 万人。许多国家难以实现千年发展目标。在非洲撒哈拉以南地区和南亚, 预计贫穷人数和贫穷率都将进一步上升。</p> <p>虽然 2009 年发展中世界的总贫穷率仍将下降, 但比衰退前的速率要慢得多。</p>	<p>联合国粮食及农业组织(2009), 联合国开发计划署(2009)\ 2009 年千年发展目标报告</p>

《21 世纪议程》

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
4	改变消费形态	<p>出现了一系列指导行动的倡议：(a) 分析性结构，例如四因子和十因子方法，(b) 体制安排，尤其是共同责任，(c) 政策进程，包括根据马拉喀什进程和促进可持续消费和生产方案十年框架。由联合国环境规划署(环境署)与经济和社会事务部(经社部)合作主导的这一进程，促进了区域可持续消费和生产方案或行动计划(在毛里求斯、塞内加尔、印度尼西亚、坦桑尼亚、埃及、莫桑比克、哥伦比亚、巴西和厄瓜多尔)，新兴经济体的国家的可持续消费和生产圆桌会议(中国、印度、巴西和南非)，^a 开发可持续消费和生产工具，支持在非洲和拉丁美洲的能力建设和项目实施，和在以下几个领域的特别工作队：与非洲的合作，可持续产品，可持续的生活方式，可持续公共采购，可持续旅游业，可持续建筑和建设，可持续消费教育。</p>	<p>全球足迹可用资源从 1990 年的 1%增加到 2008 年的 2.7%。</p>	<p>全球足迹 开发署 经济及社会事务部</p>
5	人口动态与可持续能力	<p>全球平均人口增长率从每年 2%下降到 1.4%，生育率从 6 在 1960 年代的每名妇女 6 胎降至今天 3 胎；稳态人口水平预测向下修正至 2030 年的 90 亿。(见图一和二)</p>	<p>严格说来，在有限的地球上实现可持续性，要求人口稳定。然而，全球人口仍在增长，尽管速率慢于早些时候的预测。目前世界人口为 68 亿人。</p>	<p>联合国人口基金 (2009)</p>
6	保护和增进人类健康	<p>5 岁以下儿童死亡率由 1990 年每 1 000 名活产 93 例下降到 2007 年的 67 例，即从 1 260 万儿童死亡减少到约 900 万名，尽管人口增长了。^b 疟疾发病率在 27 个国家下降了。已经减少受的人自 1996</p>	<p>孕产妇死亡率在发展中国家没有下降。发展中国家每 10 万妇女有 450 名产妇死亡。疟疾造成的死亡 88% 发生在撒哈拉以南非洲。肺结核发病率再次上升，从 2000 年的 830 万新病例上升到</p>	<p>2009 年千年发展目标报告 世界卫生组织, 2009</p>

		年以来，艾滋病毒感染人数减少到 2007 年的 270 万人。2005 年艾滋病死亡人数达到高峰，为 220 万人，自那以来到 2007 年下降到 200 万人。1998 年至 2000 年，23 个国家出生时预期寿命提高了(两年或两年以上)，21 个国家则降低了。	2006 年的 920 万例和 2007 年的 930 万例。2007 年，大多数病例发生在亚洲(55%)和非洲(31%)。 ^b	
7	促进人类住区的可持续发展	发展中国家居住在贫民窟的城市人口所占比例从 1990 年的 50% 下降到 2005 年的 36%。除撒哈拉以南非洲和西亚外，在所有地区，贫民窟居民的生活都得到改善。值得注意的是，中国更多地利用经改善的供水和卫生设施。在大多数贫民窟居民住房匮乏的地区，简单、低成本的干预措施可显著改善条件。	撒哈拉以南非洲仍然是贫民窟最多的地区。在大多数撒哈拉以南非洲国家，改善将需要巨额多部门的投资。主要是由于战争和冲突，西亚的贫民窟人口增加了。 虽然在世界范围内，贫民窟状况有所改善，住房和能源危机可能会导致进展放慢，在某些情况下，扭转积极趋势。 ^c	2009 年千年发展目标报告 联合国人类住区规划署, 2009

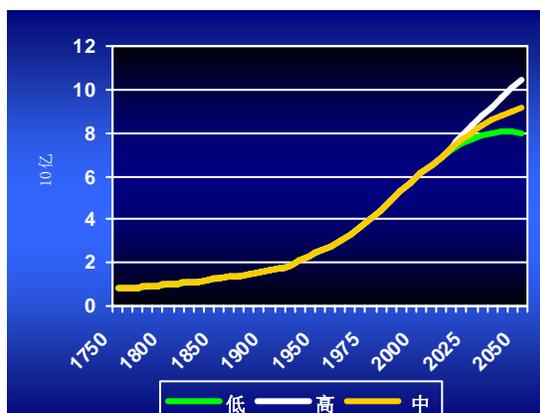
^a 关于国家活动和成果的更多信息，见 <http://www.unep.fr/scp/marrakech/consultations/national>。

^b 联合国，2009 年千年发展目标报告，纽约，2009 年。

^c 同上，以及联合国人类住区规划署，2008 年年度报告。

图一

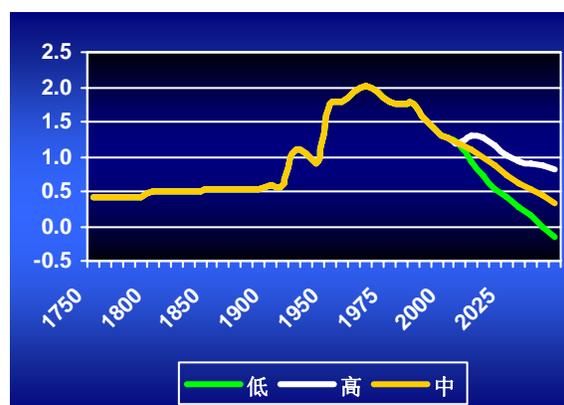
世界人口，1750-2050 年



资料来源：经济和社会事务部，人口和发展司。

图二

世界人口增长率，1750-2050 年



资料来源：经济和社会事务部，人口和发展司。

2. 保存和管理资源以促进发展

表 2

保存和管理资源以促进发展的成果

《21 世纪议程》				
章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
9	保护大气层	<p>政府间气候变化专门委员会对大量气候文献的评估受到决策者欢迎。许多国家通过了国家气候计划。能源效率和可再生能源的试点方案显示解决办法的一些要点。2008 年,对可再生能源的投资首次超过常规能源。许多城市改装了车辆,以使用压缩天然气。</p> <p>《有关环境事务的信息获取、公共参与决策和获得公平待遇公约》(《奥胡斯公约》)的《污染物排放和转移登记议定书》将于 2009 年 10 月生效。这将有助于查明谁是欧洲各社区的最大污染者。</p> <p>1985 年承认平流层臭氧耗损为一个重要问题以来,已作出努力,减少和消除使用氯氟碳化合物和其他耗损臭氧物质。到 2003 年,发达国家的氟氯碳化合物消耗量减少了 99%以上,发展中国家超过 50%。考虑到一些反应滞后情况,到本世纪中叶,氟氯碳化合物在平流层臭氧的浓度将恢复到 1980 年前的水平了。^a</p>	<p>温室气体排放量的增长处于早些时候政府间气候变化专门委员会预测的上限。根据目前的趋势,到 2030 年,排放量将增加 45%,这可能导致全球平均气温增加 6°C。</p> <p>各国尚未达到《京都议定书》的目标,尚未就下一轮京都承诺或合作行动达成一致。</p> <p>在发展中国家的大城市,可悬浮颗粒物的浓度仍然很高,其经济不断增长,但仍然处在推行污染控制措施的过程中。</p> <p>能源需求从 2006 至 2013 年将增加 45%。2030 年之前,矿物燃料预计将继续占能源消耗的 80%。</p>	<p>政府间气候变化专门委员会</p> <p>国际能源机构-2008 年世界能源展望</p> <p>2008 年联合国全球契约年度审查</p>
	能源	<p>由于能源价格高企和经济增长缓慢,对能源的需求已经放缓,但 2006 至 2013 年期间,预计仍将增加 45%。^b 2030 年,矿物燃料将继续占</p>	<p>世界能源系统正处在一个十字路口。当前全球能源供应和消费趋势,在所有三个方面都是不可持续的。为扭转这些趋势,必须确保供应</p>	

《21 世纪议程》

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
		<p>能源消耗的 80%，虽然可再生能源技术的增长要快于全球任何其他来源的增长，平均增长率为每年 7.2%。</p> <p>三分之二的贫困家庭还没有用上电，四分之三得不到清洁燃料做饭；预计到 2030 年，这些数字还将上升。^b</p>	<p>可靠的和可负担的能源，实现向低碳、高效和环境无害的能源供应体系的迅速转变。</p>	
10	统筹规划和管理陆地资源的方法	<p>一些发展中国家的项目有助于发展和建设在地籍、土地管理、保障土地所有权、应用土地管理先进技术和社区发展等方面的能力。一个例子是世界银行的农村土地资源管理计划。全球环境基金已拨出 3.32 亿美元的增量资源，以拉动防治土地退化的 88 个项目 23 亿美元的共同筹资。在国际一级，联合国可持续发展委员会第 17 届会议已通过了若干政策选择。</p>	<p>580 万平方公里土地因森林砍伐，680 万平方公里土地因过度放牧，137 万平方公里土地因烧柴，550 万平方公里土地因农业管理不善，195 000 平方公里土地因工业和城市化而退化。</p>	<p>可持续发展司</p> <p>防治荒漠化公约秘书处</p> <p>世界银行</p> <p>粮农组织</p> <p>全球环境基金, 2009</p>
11	制止砍伐森林	<p>2000 年到 2005 年，全球森林覆盖率每年减少 1 300 万公顷，因增加覆盖 570 万公顷（尤其是在中国）而部分抵消。由此每年净减少 730 万公顷，低于 1990–2000 年期间的 890 万公顷。</p> <p>一些创新性手段，包括支付生态系统服务，正在更广泛地使用，以保护森林。从现在到 2030 年，降低因森林砍伐和退化所产生的排放可以从大气层捕捉多达 836 亿吨二氧化碳。</p>	<p>砍伐森林在发展中国家导致 35% 的碳排放量，在最不发达国家为 65%。</p>	<p>粮农组织-2009 年世界森林状况</p> <p>经济和社会事务部/可持续发展司-2008–2009 年可持续发展趋势</p> <p>联合国经济和社会事务部政策简报，第 16 号，“森林：在气候变化中的绿化和降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放”（2009 年 4 月）</p>

《21 世纪议程》

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
12	脆弱生态系统的管理：防沙治旱	<p>最近的分析显示了 1990 年代以来萨赫勒地区大部实现绿化。在国际一级，联合国可持续发展委员会第 17 届会议已经通过了若干政策选择，包括将几乎所有受影响的国家制订的国家行动计划纳入国家可持续发展战略主流，并加强知识和信息基础。在过去三年里，世界粮食计划署投资 3 亿美元于保护脆弱的生态系统的方案，例如，通过建造或修复池塘、水井、灌溉系统和堤防。</p>	<p>旱地覆盖地球陆地面积的大约 40%，有 20 多亿人居住，大约占世界人口的三分之一。</p> <p>撒哈拉以南非洲和中亚旱地最容易受到气候变化影响，尤其是马里到埃塞俄比亚的走廊。</p> <p>气候变化可能加剧干旱和荒漠化风险。</p>	<p>防治荒漠化公约秘书处</p> <p>经济和社会事务部/可持续发展司，2008-2009 年可持续发展趋势</p>
13	管理脆弱的生态系统：可持续的山区发展	<p>山区占地球表面积的 25%，是 12% 的世界人口的家园，贡献了地球 50% 的地表淡水，在 34 个全球生物多样性热点中占一半。</p> <p>过去 40 年来，山地保护区增加了 6 至 8 倍，涵盖所有山地面积的 11.4%。</p>	<p>山区生物多样性正在受到气候变化和不可持续地利用山区资源，包括砍伐森林和旅游压力的威胁。约 2.7 亿山区农村人口处于饥饿危险中。</p>	<p>粮农组织</p> <p>国际山区综合开发中心</p> <p>可持续山区发展国际伙伴关系</p>
14	促进可持续的农业和农村发展	<p>可持续发展委员会第 17 届会议就投资于可持续绿色革命，特别是在非洲，尤其是帮助小农和女性农民达成了一项具有里程碑意义的协议。该决定包括呼吁加强投资(包括来自公共部门和官方发展援助的支持)，以促进农业基础设施建设、研究、拓展和销售，并支持推广成功做法。</p> <p>2008 年，全球作物产量达 6.10 亿公吨，预计在 2009-2010 年将提高到 6.56 亿公吨。1980 到 2005 年期间，发展中国家的政府农</p>	<p>2008 年食品价格上涨导致饥饿加剧。在许多非洲国家，农业支出远远低于 2003 年的《马普托宣言》中占预算拨款 10% 的既定目标。</p> <p>陷入僵局的多哈发展回合，本来预期向发展中国家的农民开放发达国家的农产品市场。</p>	<p>粮农组织</p> <p>国际农业发展基金</p> <p>2009 年千年发展目标报告</p>

		<p>业开支每年增长 3%，特别是因为在亚洲和撒哈拉以南非洲增加了拨款（年增长 4.5%）。</p> <p>全球协议动员了财政支持加强粮食安全，包括刺激发展中国家农业。粮农组织方案为生产集约化以及应对价格上涨提供了技术支持。</p>		
15-17.	<p>养护生物多样性，生物技术，保护海洋</p>	<p>生物多样性除了其固有的好处，提供了水管理和净化，水土保持，碳储存和减少对水灾、旱灾和泥石流的脆弱性等关键服务。联大已指定 2010 年为国际生物多样性年。</p> <p>拟议在即将召开的生物多样性公约缔约方会议上，商定获取和惠益分享国际制度，可帮助当地社区获得遗传资源补偿，并创造保护生物多样性的激励机制。环境规划署促进了磋商进程，以在生物多样性的科学政策层面作出改进。</p> <p>保护区是保护物种和生态系统努力的基石。到 2008 年，只有 1 800 万平方公里土地和 300 万平方公里领水（总计占地球土地面积的 12%，海洋面积的 1%）得到某种形式的保护（见图三）。</p> <p>水产养殖业是增长最快的动物性食品生产部门，在生产和就业率方面，超过人口增长，人均供应量每年增长 6.9%，由 1970 年的 0.7 公斤增加到 2006 年的 7.8 公斤。</p>	<p>世界保护联盟的红色指数清单显示，有 869 个物种已经灭绝或在野生环境中灭绝；如果将 290 个标记为可能灭绝的极度濒危物种也包括在内，这一数字将上升到 1 159 个。总体而言，至少有 16 928 个物种濒临灭绝。</p> <p>并非所有的保护区都得到妥善管理或能够抵御污染、气候变化、不负责任的旅游、基础设施开发和日益增加的对土地和水资源的需求。需要持续投资，有效地维护保护区内外的生物多样性。^c</p> <p>世界海洋只有不到 1% 得到保护。国际海事组织继续积极指定《国际防止船舶造成污染公约》的特别地区和必要的特别敏感海域，以防止国际航运受损害。目前还正在制定国际措施，尽量减少因水中生物附着在船体上而造成的蔓延性水生物种迁移。</p> <p>海洋物种受到过度捕捞、气候变化、外来物种侵入、沿</p>	<p>生物多样性公约 粮农组织 联合国海洋网络 国际自然及自然资源保护联盟 国际海事组织 2009 年千年发展目标报告</p>

全球环境基金建立了 26 个信托基金,总计 3 亿多美元,以支持在 150 个国家的 800 个生物多样性项目投资,创立或管理了 1 600 处保护区,占地 3 600 万公顷,涉及 1 000 多万公顷生产用地上的生物多样性保护。

食品生物技术的最新进展,包括改进工业流程技术和控制系统,以及监测粮食安全和营养质量的技术,很可能在食品供应中发挥越来越重要的作用,特别是考虑到最近的粮食危机。2000 年《卡塔赫纳生物安全议定书》试图在确保利用技术进步的同时,重视人类健康和环境。该议定书使发展中国家得以根据国家的具体情况,以及国家和部门的优先考虑,制定生物技术安全框架及相关法规和政策。

粮农组织提供持续利用植物遗传资源和生态系统服务的支持。粮农组织还提供技术支持,限制农药的使用。国际有机农业运动联合会在 108 个国家有 750 个会员组织。

联合国世界旅游组织支持通过可持续旅游业减贫,包括全球可持续旅游基准标准,世界遗产观光政策以及在旅游部门对气候变化的意识和适应和缓解能力的建设。

海开发和污染的威胁。枯竭、充分捕捞或过度捕捞和恢复的鱼类种群已从 1995 年的 70%增加到 2006 年 80%。1 045 个鲨鱼和鲑鱼种群至少有 17%,石斑鱼有 12.4%和七个海龟种群中的六个濒临灭绝。845 种筑礁珊瑚有 27%受到威胁,另有 20%濒临威胁。海洋鸟类有 27.5%濒临灭绝,相形之下,陆地鸟类为 11.8%。

有相当一部分目前尚未有灭绝危险的物种,很容易受到气候变化的影响。这包括不受威胁鸟类的 30%,不受威胁珊瑚的 51%和不受威胁两栖动物的 41%。

《21 世纪议程》

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
18	保护淡水资源的质量和供应：对水资源的开发、管理和利用采用综合性办法	<p>淡水资源量大约是 3 500 万立方千米，约占总水量的 2.5%。</p> <p>在全球范围内，农业占用水量的 69%，工业占 23%，家用占 8%。</p> <p>世界正在提前实现 2015 年的饮用水目标，尽管一些国家仍然面临着艰难任务(见图四)。</p> <p>可持续发展委员会第 17 届会议达成了一项关于综合管理土地和水资源的具有里程碑意义的协议。</p> <p>科学的发展可以协助制定长期和可持续的水资源管理战略。其中包括准确评估水资源规模、位置和补充率，检测地下水污染的核技术和同位素技术。自 2007 年，为非洲和亚洲汇编了水文图集，载有成千上万项同位素水文记录。</p> <p>了解和观测全球水循环大大促进了有效的水资源管理。空间技术，主要是地球观测卫星，发挥了为水研究提供数据的重要作用。遥感产品有广泛的覆盖手段，意味着调查者可以利用这些信息绘制土地利用和土地覆盖图。</p>	<p>由于人口增长，经济活动的增加和生活水平的改善，淡水资源受到越来越大的压力。这导致了在有限的淡水资源上日益激烈的竞争和冲突。当前的部门性方针，导致零散和不协调的行动，加剧了这一问题。</p> <p>全世界有 8.84 亿人依赖未经净化的水源。其中 84%(7.46 亿人)生活在农村地区。每年至少有 500 万人死于水传播疾病。</p> <p>到 2025 年，将有 48 个国家超过 28 亿人面临用水紧张或缺水。</p> <p>在全球范围内，每人每年可用淡水约为 9 000 立方米。到 2025 年，预计将下降到 5 100 立方米。</p> <p>水越来越被看作是粮食生产的关键制约因素，重要性至少与土地稀缺相当。农业灌溉占全球用水量的 70%以上(在一些地区超过 80%)。从 1990 年到 2000 年，农业用水量增加了 8%。即使按照偏低的水平，估计在今后的 25 年灌溉用水额外增加 15-20%，灌溉农业与其他人类和生态系统用水之间也可能出现严重冲突。^d</p>	<p>可持续发展委员会</p> <p>联合国水机制</p> <p>2009 年千年发展目标报告</p> <p>国际原子能机构</p> <p>联合国外层空间事务处</p>

^a 联合国，2009 年千年发展目标报告，纽约，2009 年。

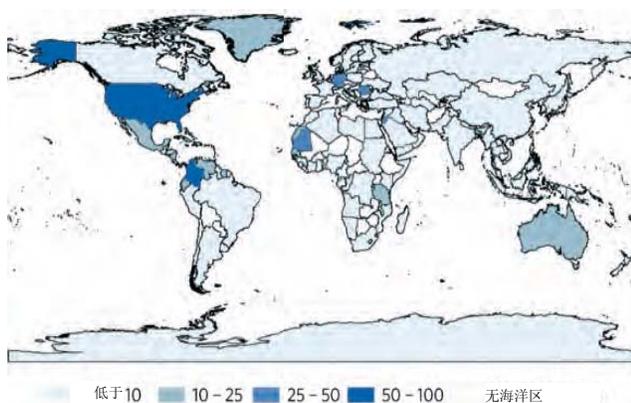
^b 国际能源机构，经合组织/国际能源机构，2008 年世界能源展望，巴黎，2008 年。

^c 联合国，2009 年千年发展目标报告，纽约，2009 年。

^d 水资源综合管理，全球水事伙伴关系，技术咨询委员会。

图三

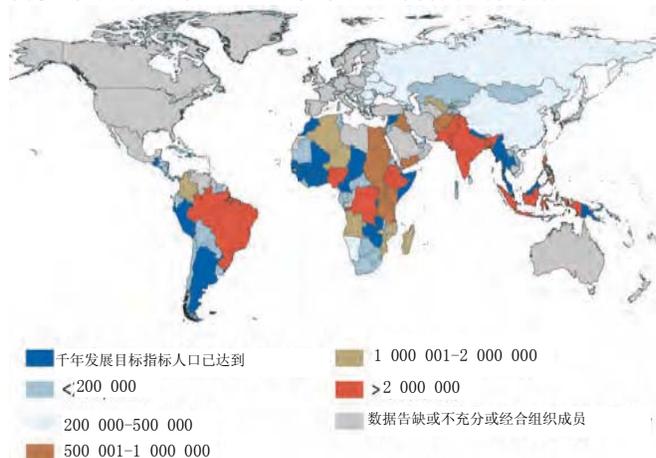
受保护的海洋面积比例(百分比)，2008年



资料来源：2009年千年发展目标报告。

图四

需要净化饮用水以达成千年发展目标具体指标的人口



资料来源：2009年千年发展目标报告。

3. 对有毒化学品、危险废料、固体废物以及同污水有关的问题和对放射性废料的无害环境管理

表 3

对有毒化学品和废料的无害环境管理的成果

《21世纪议程》

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
19-22	对有毒化学品、危险废料、固体废物以及同污水有关的问题和对放射性废料的无害环境管理	危险废物、固体废物和同污水处理有关的问题，重点已从补救措施转向预防，但在从源头上减少、再利用、再循环和回收方面，仍有许多工作要做。《农药销售和使用国际行为守则》已进行了修订。正在拟定《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的国家实施计划。全球环境基金分配3.4亿美元，用于减少人类和环境暴露于持久性有机污染物的措施，并另外拉动了4.47亿美元。	目前缺乏足够的科学信息，对化学品进行风险评估。尽管有《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》，许多发展中国家仍缺乏关于农药的国家立法。 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》缔约方面临种种挑战，包括减少危险废料的数量，尽量减少它们的产生，以及管理残留物，以保护人类健康和环境。严峻的挑战是把应对危险废料全球性威胁的举措	联合国工业发展组织 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约 粮农组织 控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约 原子能机构 环境规划署

在国家国际一级就化学品问题推广了许多最佳做法。

《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》，连同国际原子能机构的国际安全标准提供了国际范围的一个安全框架，涉及 30 个国家 436 座核电站的乏燃料管理和储存，以及正在建设中的其他 45 座电站。国际原子能机构为安全处理通常应用于医学领域的放射源提供了援助。它培训了区域和国家工作队，对不用类型的密封放射性来源进行处理和运输。

空气污染

可悬浮颗粒物的主要人类来源是电厂、工业、汽车、家庭烹饪和取暖燃料、建筑工地和垃圾焚烧炉。高密度的悬浮颗粒物见于能源依靠煤炭的国家。约自 1970 年以来，在发达国家，以及最近在发展中国家，由于对发电厂和工业设施的颗粒控制系统，使用清洁燃料，如天然气，以及对汽车的催化剂转换器要求，可悬浮颗粒物污染减轻了。然而，在发展中国家大城市，可悬浮颗粒物浓度仍然很高，其经济在增长的同时，仍处于推行污染控制措施过程中。^a

纳入国际、国家和地方各级的社会和经济发展政策。

放射性废物的一个重大安全问题，是如何保证长期的设施安全。

60 多个国家正在考虑其未来能源组合中的核电选择。

^a 经济和社会事务部，可持续发展司，2006-2007 年可持续发展趋势(联合国出版物，出售品编号 E.06.II.A.1)。

19. 一般来说，在减少空气污染和废物管理，特别是危险废物管理方面已经取得了一些进展。尽管如此，许多问题仍然存在。

20. 1989 年的《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》于 1992 年 5 月生效。尽管迄今取得一些进展，但《巴塞尔公约》缔约方仍然面临巨大挑战，包括减少危险废料的数量，尽量减少它们的产生，以及管理残留物，以保护人类健康和环境。严峻的挑战是把应对危险废料全球性威胁的举措纳入国际、国家和地方各级的社会和经济发展政策。为此，应提高对其影响的认识，在国际、国家和地方各级联接或协调决策过程，以及在国家的地方或部门各级协调规划和预算拨款。

21. 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》(其秘书处职能委托粮农组织和环境规划署联合承担)，已于 2004 年 2 月 24 日生效，但持续的挑战包括，在许多发展中国家，由于缺乏技术专长和资源，国家立法不能得到广泛实施。

22. 虽然工业发展对经济增长很重要，但工业化管理不善，可能会造成空气和水污染和危险废物问题。工发组织主导的一些方案已经转向清洁生产系统。这些措施包括消除氢氟碳化物和其他臭氧耗损物质。工发组织伙伴与全球环境基金合作，监督许多国家根据《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》制订初步实施计划，以及减少和控制在小规模采矿中使用汞。

23. 同样，关于农业中的化学品管理，粮农组织倡导虫害综合防治作为首选战略。为了防止土壤和水资源的大规模污染，粮农组织修订和更新了管理农药的《农药销售和使用国际行为守则》，并在受影响的国家和地区就过期农药展开了宣传和行动。

24. 世界上大约有 30 个国家的核电站在发电过程中产生乏燃料。所有的乏燃料都存储在工程储存设施的现场或场外，以待最后决定其处置。《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》，连同国际原子能机构的国际安全标准可视为提供了国际一级乏燃料管理的一个安全框架。一个重大安全问题是如何确立乏燃料长期储存设施的安全。必须保证燃料、其容器以及废料储存结构的持续完整性。原子能机构支持对监测、检查和安全做法其他组成部分的国际研究。正在审查和制订关于乏燃料管理的安全标准，涵盖更广泛的活动。³

25. 原子能机构继续就围绕核能开发的可持续性，包括气候变化和核电站问题开展工作。它还在放射性污染物在海洋和沿海区的检测和结果等领域推行有关海洋和陆地环境的方案。

³ 国际原子能机构，放射性废料管理，专题简介。

26. 无害环境的固体废物管理必须超越废物单纯的安全处置或回收范围，通过努力改变不可持续的生产和消费模式，寻求问题的根本解决之道。在这方面，必须尽量减少废物，最大限度地提高无害环境的废物再利用和回收利用，促进无害环境的废物处置和处理，并扩大废物处理服务范围。这也意味着实现环卫目标。2006年，全世界有2亿人仍然不能享有服务。最大的挑战是在南亚，那里有5.8亿人没有用上改进的环卫设施。⁴

B. 体制和治理

27. 本节回顾了《21世纪议程》与治理和体制有关的要点的进展。它涉及在国际一级建立的监督《21世纪议程》实施情况的体制结构，以及各主要群组的作用和贡献。本节后有一汇总表(表4)。

28. 国际体制安排对可持续发展至关重要。大会每年都作为其发展议程的一部分审议可持续发展问题。它审议了一系列问题，包括《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的整体进展情况，实施《小岛屿发展中国家毛里求斯战略》，《国际减灾战略》，三份《里约公约》和能源方案，还有可持续的山区发展，新能源和可再生能源，会员国为即将举行的可持续发展委员会会议指示了方向。

29. 经济及社会理事会在其7月6日至31日在日内瓦举行的2009年实质性会议上，将第三次年度部长级审查的重点放在落实全球公共卫生方面的国际商定目标和承诺上。

30. 协调部分侧重于落实可持续发展方面的国际商定目标和承诺的2008年部长宣言。通过了一项决议，要求联合国系统支持发展中国家实现可持续发展目标。

31. 经社理事会通过了关于落实全球公共卫生方面的国际商定目标和承诺的部长宣言。部长们强调将致力于加强卫生系统，提供公平的卫生成果，作为综合办法的基础。

32. 可持续发展委员会第十七届会议是一次政策性会议，通过了一系列切实的措施和政策选择，⁵以加快农业发展，解决干旱、荒漠化、土地利用、农村发展和非洲问题，以及相互联系和交叉的问题，包括实施手段。通过的一系列政策选择将农业和农村发展摆放在可持续发展议程的核心，并表明为确保所有人的持续发展，范式的改变是必须的。

33. 在可持续发展委员会第十七届会议和政府间筹备会议期间，五个区域委员会参与了政策讨论。五个区域委员会的代表，从区域角度，探讨了在下列五个专题

⁴ 联合国，千年发展目标报告，纽约，2009年。

⁵ 《经济及社会理事会正式记录，2009年，补编第9号》，第一章B，第17/1号决议。

领域加快执行政策选择和可能行动：农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲。

34. 在可持续发展委员会第十七届会议之前，可持续发展司组织了三次闭会期间会议，一次是 2009 年 1 月 28 日至 30 日在泰国曼谷（见 E/CN.17/2009/13 和 E/CN.17/2009/16），是提高农业生产力、水的利用效率和农村生计的能力发展研讨会。另一次是 2009 年 2 月 9 日至 10 日在纳米比亚的温得和克，主题是“二十一世纪的非洲农业：迎接挑战，开展可持续的绿色革命”（见 E/CN.17/2009/14 和 E/CN.17/2009/15）。第三次是 2009 年 3 月 22 日至 30 日在设在 Ketura 集体农场的阿拉瓦环境研究所，讨论采取切实办法，扭转土壤退化趋势（见 E/CN.17/2009/17）。

35. 非洲经济委员会（非洲经委会）向非洲联盟/非洲部长级环境会议进程提供了技术和财政支持，以制定和通过在第十五次缔约方大会上对气候变化问题的非洲共同谈判立场。在非洲联盟/非洲发展新伙伴关系《非洲农业发展综合方案》框架内，非洲经济委员会继续在执行非洲联盟/非洲经委会/非洲开发银行《关于非洲土地政策的联合倡议》方面发挥重要作用。《泛非土地政策框架和指导方针》是该倡议的重大产出，在 2009 年 4 月非洲农业、土地和畜牧业部长联席会议上通过，并在 2009 年 7 月非洲联盟首脑会议获得批准。

36. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）支持应对环境变化的“欧洲环境”进程。它设立了一个私营机构管理的资产基金，目标是中亚、东欧和东南欧 12 个国家的能源效率和可再生能源投资项目。欧洲经委会/经济合作与发展组织/欧盟统计局工作小组 2009 年 3 月发表了题为“衡量可持续发展”的报告。⁶ 关于运输，其统一车辆条例世界论坛正在制定关于车辆的共同方法、检测周期和测量方法，包括二氧化碳排放量。关于减少空气污染，正在根据 1979 年《远距离越境空气污染公约》开展工作，该公约整合了遏制空气污染的战略，同时关注缓解气候变化，以实现成本节约。

37. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）在选定国家进行了一系列气候变化经济学研究。与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）协调，发起了关于城市可持续基础设施的区域研究和项目实施，并实施了一个项目，涉及该区域六个国家中区域性特大城市的可持续性。它更新和升级了经济、社会和环境的变量和指标数据库，以改进对可持续发展进展情况的评估工作。

38. 2008 年，亚太经社会加强了对与实现能源安全和气候变化平衡走向可持续“低碳”发展有关的问题的理解，而 2009 年的重点放在粮食安全和可持续农业

⁶ 见 http://www.unece.org/stats/publications/Measuring_sustainable_development.pdf。

问题上，以应对多重危机。它还继续推动绿色增长，因此在亚洲及太平洋地区许多国家采纳了绿色增长政策、方案和机构。

39. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)为保护淡水资源的质量和供应，组织了一次西亚经社会区域水质量管理指标应用专家小组会议。西亚经社会还编写了一份研究报告，题为“在阿拉伯地区建立可持续的水资源生产和消耗模式”。它还举办了一次国际共享水道谈判和争端解决讲习班。它推动了制定了阿拉伯框架行动计划，以通过区域协调机制，缓解和适应气候变化影响。

40. 自从联合国 1972 年在斯德哥尔摩第一次召开人类环境会议以来，已有许多法律文书和机制生效。成立了联合国环境规划署，制订了三个里约公约，⁷ 还设立了可持续发展委员会。人们越来越关注在《里约宣言》原则基础上，确认和制定与可持续发展有关的国际法概念和原则。这可能产生实际成果，例如，促进和刺激制定新的法律文书，以及执行、解释和协调现有的文书。《里约宣言》的原则正越来越多地体现在各国法律中。

41. 目前人们日益承认发展中国家的特殊情况和不同责任。国际法律文书和机制支持援助需要，包括，例如资助参与国际法律文书的谈判和在签署和批准条约后，参加条约机构的会议。这些条约往往为条约的执行规定了有关技术转让和合作、财政资源以及建立或指定融资机制。

42. 然而，尽管通过谈判新的综合性文书，以及批准和执行其他文书，推动了可持续发展方面的国际法的制订，但在国家一级，经由国家立法执行可持续发展领域的国际条约仍然没有形成制度。应进一步制定综合性和参与性战略。缺乏稳定、持续和可预测的财政资源，体制能力和人力资源不足，以及技术渠道不畅，可能妨碍执行和遵守国际法律文书。另据认为，新的国际法律文书以前所未有的速度通过，而执行这些文书的能力却相形滞后。

43. 尚未实现对可持续发展国际条约的全面遵守。造成这一不足的因素包括：缺乏政治意愿，财政手段欠缺，缺乏对文书准确义务的充分理解，以及许多谈判时间安排过于紧迫。很可能一项文书在谈判和签署之后，其充分的后果，包括财政和技术资源需求才显露出来。导致资金使用不当的另一个限制，可能是在国家一级，国家与地方之间，以及各部委之间缺乏协调。职能冲突，责任不分明，财政义务的起源、目标和数额模糊，都可能妨碍执行和遵守。

44. 还有一个日益明显的趋势，即推动民间社会，特别是科学界参与执行有关法律文书，因为涉及环境问题的国际法律文书日益依赖科学研究成果。因此，各种国际法律文书，建立了科学和/或技术机构。它们面临的挑战是如何更广泛地借

⁷ 《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(荒漠化公约)和《联合国气候变化框架公约》(气候公约)。

鉴科学界，包括其他政府间论坛的工作，吸收其专门知识，用以指导其各自条约机构的政策。

45. 制定可持续发展指标是另一项重要任务，因为需要这些指标来增加对可持续发展的关注，协助各级决策者采纳稳妥的国家可持续发展政策。2006 年，来自发展中国家、发达国家和国际组织的专家小组，完成了订正的可持续发展指标。订正本载有 96 项指标，包括载有 50 项核心指标的一个子集。⁸

主要群组

46. 2009 年，九个主要群组通过制定《优先行动》，⁹ 和启动若干政策举措，¹⁰ 加强了它们的协调努力。主要群组的代表参加了一些区域会议，为可持续发展委员会第 17 届会议提供了直接投入，它们也更多地加入政府代表团参加可持续发展委员会会议。¹¹

47. 来自 118 个组织的 600 多名代表参加了委员会第 17 届会议对其开放的所有正式部分，在全体会议上作了 29 次以上发言。他们作为与会者和专家小组成员，积极参加了三个部长级圆桌会议。主要群组参与了 60 个不同的平行活动和 20 个其他有关活动。此外，在委员会第 17 届会议期间，主要群组举行了约 60 次正式协调会议。¹²

48. 企业社会责任已成为全球经济中企业形象的要素，在全球经济中，公司通过全球供应链采购原材料和组件。越来越多的公司采取自愿行动，确保整个供应链中良好的工作条件和环境业绩，以及与工人、消费者、股东、社区、活动分子和其他利益相关者的良好关系。企业社会责任方案包括行为守则，环境管理体系，利益攸关者对话，社会投资和慈善事业，以及报告、审计和认证。联合国全球契约是一个例子，显示了多方利益攸关者如何采取自愿行动，促进在人权、劳工标准、环境和反腐败等领域的企业责任。这一行动在 2000 年正式启动，目前已经在 135 个国家拥有 5 000 多个企业参与者。¹³

⁸ 指标指南及其详尽的制定方法说明单见 http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ind/ind_index.shtml

⁹ 主要群组向可持续发展委员会第 17 届会议政府间筹备会议提交的正式文件，见 <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/627/88/PDF/N0862788.pdf?OpenElement>。

¹⁰ 这些包括“农耕第一”和“促进粮食安全和活跃市场的城乡伙伴关系”，详见 http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_mg/mg_csd17.shtml。

¹¹ 比利时、加拿大、德国、瑞典和荷兰今年在其代表团中都增设了青年代表，其他代表团也纳入了妇女、非政府组织、工人和工会、工商界和农民代表。

¹² 主要群组的声明和发言，见可持续发展委员会第 17 届会议正式发言网页，或这些群体各自的网页。

¹³ 2008 年联合国全球契约年度审查，2008 年 3 月。

科学界

49. 空间技术，如遥感、卫星通信、卫星导航和定位技术，以及空间派生信息，连同移动通信的发展和互联网的扩展，在交通系统的规划和管理方面发挥了重要作用，包括道路规划、路线安排、交通安全和预防事故、交通管理、紧急援助、车辆定位和监测、货物跟踪和回收、税收，以及智能交通系统的开发。

50. 世界气象组织(气象组织)已开发项目，加强支持预警系统中的国家气象水文部门的能力。它继续通过区域协调系统，改进对热带气旋和有关洪水和风暴潮的预报和警报。

51. 联合国外层空间事务处为监测和评估环境，管理自然资源的使用，提供了空间技术及其应用，如地球观测系统、气象卫星、卫星通信和卫星导航和定位系统。

52. 卫星数据对预测土地表面变化非常有用，并可为促进可持续土地管理的适当和有效的干预措施提供建议。卫星图像可用来记录以往的滑坡，并收集除其他外，有关土壤、地质、坡度、地貌、土地使用、水文和断层的参数数据。太空手段也迅速成为重要手段，用来测量空气污染水平，监测和观察大气及其与地球的相互作用。

53. 联合国外层空间事务处还利用其全球卫星导航系统，帮助提供准确信息，显示交通工具在陆地、海上或空中的位置。

伙伴关系

54. 在可持续发展委员会第 17 届会议上，秘书处组织了伙伴关系展览会，作为正式工作方案的一部分，以便登记的伙伴关系和其他与会者有机会讨论这些举措对支持落实政府间商定的可持续发展目标和承诺的重要贡献(见 http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_par/par_index.shtml)。

55. 人们日益认识到，进一步的努力应着眼于推进以伙伴关系为基础的发展方针并使之主流化。人们还更加关注自愿、多方利益攸关者伙伴关系举措给执行工作带来的具体增值，并着眼于进一步扩大和复制伙伴的贡献和最佳做法。

56. 利用伙伴关系作为可持续发展实施机制的经验教训包括：进一步认识地方行动者作出的贡献，伙伴关系的成效也在实地受到考验；提高发展合作框架的效率，加强国家可持续发展努力；促进和便利私营部门伙伴的企业社会责任努力；政府必须继续发挥促进伙伴关系的关键作用，因为错综复杂的发展挑战，将不断考验政府是否掌握应对挑战的必要资源和能力。

表 4
体制和治理的成果

《21 世纪议程》 章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
23-32	妇女、青年、土著人民、地方当局、工人和工会、商业和工业、科学和技术界、农民	<p>在可持续发展进程中，主要群组的数量和严密程度显著加强。具有经济及社会理事会专门谘商地位的主要群组，积极参与可持续发展者，从 1992 年的 1 152 个，增至 2008 年的 2 150 个，翻了一番。其中数目最多的是非政府组织(1 427 个)，其次是儿童和青年团体(162 个)，妇女团体(158 个)和科学界(157 个)。^a</p> <p>已经建立若干可持续发展网络，包括由可持续发展司和国际可持续发展研究所联合运作的可持续发展邮递名录服务器。</p> <p>已经成立若干民营企业网络，包括例如：社会企业联盟、阿育王组织、公共创新者组织、斯科尔基金会，Omidyar 网络、施瓦布社会创业基金会、新利润公司、加拿大社会企业家基金会、绿色回应组织。它们的存在，通过在政策进程各个阶段的干预，例如，作为政策监督者、政策倡导者、政策创新者和服务提供者，往往在其确定视野的基础上，引发了大规模的相应社会变化。^b</p> <p>截至 2009 年 6 月，共有 346 个合作伙伴关系在可持续发展委员会秘书处自愿登记。</p>		<p>国际标准化组织 14 000</p> <p>经济和社会事务部- 非政府组织科</p> <p>可持续发展司</p>

根据 1996 年建立的国际标准化组织 14 000 标准(环境管理系统),截至 2007 年 12 月底,至少在 148 个国家和经济体发放了 154 572 份证书。比 2006 年增加了 21%。

过去半个世纪里,可持续工业发展对经济增长和减贫作出了重大贡献,尤其是在亚洲。企业社会责任得到加强。联合国全球契约在 135 个国家有 5 000 多名参与者。

可持续发展委员会第 17 届会议在工作安排上就主要群组采取了一些创新方法,包括与主要群组和政策研究团体的部长级对话。一个值得注意的结果是组成了“可持续发展知识伙伴关系”,动员全球和国家智力资源,支持可持续发展政策和行动。

37-40

促进发展中国家能力建设、国家机制和国际合作,国际体制安排,国际法律文书和机制,决策资料

开发了一系列分析工具,以促进决策,例如环境影响评价和衡量进展、脆弱性评估、风险评估、情景分析、热点分析、以及例如能源和水的综合规划和管理。

进展包括:非国家行为者更广泛参与,国际社会对能力发展问题加深了解,用户需求得到更多关注,加强援助协调和捐助者合作,在区域和全球各级更多的能力投资,信息技术在能力建设

未能完全遵守关于可持续发展的国际协定。造成这一不足的因素包括:缺乏政治意愿,财政手段欠缺,缺乏对文书义务的充分了解,以及许多谈判时间安排过于紧迫。

可持续发展委员会
可持续发展司
联合国环境规划署

发挥更大作用。联合国大会、经济及社会理事会和可持续发展委员会，都为可持续发展指示了规范性方向。可持续发展委员会是在联合国系统内可持续发展领域的高层组织，它不断作出决定，促进更好地实施可持续发展，并将其纳入国际和国家总体发展议程的主流；还正在制定国际法律文书，尽管进展有快有慢，例如《京都议定书》和后京都会谈。制订了国际和国家的可持续发展指标，数据收集也得到改善，但在某些领域仍然缺乏数据，信息网络也正在建立。

2006 年，来自发展中国家、发达国家和国际组织的专家小组完成了第三套订正的可持续发展指标。订正本载有 96 项指标，包括载有 50 项核心指标的一个子集。

^a 经济和社会事务部，综合民间社会组织系统。

^b Banuri T., Najam A., 《社会企业家》，第一卷，斯德哥尔摩环境研究所，2002 年。

C. 行动：国际合作和实施手段

57. 在支持《21 世纪议程》的能力建设方面取得的进展可归纳如下：制订国家计划的能力更强，非国家行为者更广泛参与，国际社会对能力发展问题加深了解，用户需求得到更多关注，在区域和全球各级更多的能力投资，加强援助协调和捐助者合作，信息技术在能力建设发挥更大作用。

表 5
国际合作行动和执行手段

《21 世纪议程》				
章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
2	加速发展中国家可持续发展的国际合作	<p>全球发展中心确定了七个国际合作促进发展领域：援助、贸易、投资、移民、环境、安全和技术。在这七个领域取得的进展参差不齐。</p> <p>2008 年，经合组织发展援助委员会成员的净官方发展援助总额增加了 10.2%，达到了 1 198 亿美元。经合组织对捐助者的先期支出计划的调查显示，2008 年至 2010 年，方案援助增加了 11%。</p> <p>2008 年期间，国际投资协定网络继续扩大，虽然 2008 年签署的双边投资条约的数量(59)低于2007年(65)。新近签署的双重征税条约(75)和包含投资条款(16)的其他国际协定的数目已超过 2007 年(分别为 69 和 13)。</p> <p>可持续发展委员会正在促进可持续发展议程，但实施工作仍时断时续。</p>	<p>在整个 90 年代，官方发展援助从 1990 年占发展援助委员会成员国国民生产总值的 0.33%的“高点”，下降到 1997 年的 0.22%的“低点”。</p> <p>全球外国直接投资 2007 年达到创纪录的高峰，为 1.9 万亿美元。2008 年下降了大约 15%，但首当其冲的是较发达的经济体。2009 年将看到对发展中国家的外国直接投资下降。</p> <p>国际移徙长期以来一直是全球消除贫困和不平等斗争中的工具，但限制不断增多，移民数量下降，汇款也在减少，2004 年，据国际货币基金组织估计，汇款为 1 260 亿美元。在几个移民国家，汇款在很大程度上超过了官方发展援助额，在某些情况下甚至超过了外国直接投资。</p> <p>在脆弱的冲突后国家，军事与民事当局之间的紧张关系往往对发展产生负面影响。</p>	<p>全球发展中心只比较了一些承诺，没有说明显著增加趋势，但在一些领域，这一合作的情况比在其他领域好些。</p> <p>经济合作与发展组织/发展援助委员会，2009 年</p> <p>贸发会议，2009 年</p> <p>2008 年千年发展目标报告</p>
8	将环境与发展问题纳入决策过程	<p>2007 年，82 个联合国会员国向可持续发展委员会报告了国家可持续发展战略的执行情况，占所有国家的 43%，和有资料可查的所有国家的 79%。两个非会员国(库克群岛和纽埃)也报告了国家可持续发展战略执</p>	<p>许多国家还处于准备阶段，其中一些还没有报告国家可持续发展战略情况。</p> <p>六个国家报告说，它们没有国家可持续发展战略</p> <p>大多数国家都没有将可持续发展纳入其总体发展议程。</p>	<p>可持续发展司，2009 年</p>

		<p>行情况。这显示自 2006 年以来增加了 19%。16 个国家报告说，它们正在制订国家可持续发展战略。</p> <p>许多，但并非大部分国家指定规划或发展部负责制定综合战略。</p> <p>已经部署了一些综合水资源管理计划和综合能源计划工具。</p>	<p>只在少数几个国家建立了有效的反馈机制包括监测、学习和适应。通过国家可持续发展战略进程建立的愿景和目标，在大多数国家还没有与国家预算开支或创收工作建立足够的联系。与环境有关的财政改革(例如生态税、补贴改革,使用费)的实施,仍然进展缓慢,尽管在许多国家可持续发展战略得到了此类手段的普遍支持。</p>	
33	财政资源和机制	<p>见关于官方发展援助,外国直接投资的第一和第二章。</p> <p>全球绿色新政——未来两年达全球国内生产总值一个百分点的投资可以提供必要的临界质量的绿色基础设施,催化相当规模的全球绿色经济。</p> <p>帮助低收入国家进入全球市场的贸易援助计划: 2007 年,如 2006 年的情况一样,按不变价格计算的贸易援助增长了 10%,双边和多边捐助者的新的承诺总计达到 254 亿美元,另有 273 亿美元非减让性贸易相关融资。</p> <p>全球环境基金投资在过去 18 年来,直接投资 86 亿美元,拉动了超过 165 个国家中 2 400 多个项目的 361 亿美元的共同筹资。</p>	<p>2009 年,世界生产总值预计将下降超过 2.6%。发达经济体,同时还有许多发展中国家,2009 年的世界人均收入预计将下降 3.7%。</p> <p>金融危机和随之而来的经济衰退将抑制发展中国家采用反周期政策来刺激经济的能力。对于许多发展中国家来说,金融危机的影响包括出口收入损失,贸易融资减少,出口导向和基础设施投资减少,财政收入下降以及平衡收支问题(大会第 63/303 号决议)。</p> <p>更长时间的全球经济衰退是可能的。</p>	2009 年世界展望
34	转让无害环境技术、合作和能力建设	<p>1990 年代,无害环境的技术的大部分工作侧重于国家开发和转让技术,用于清除</p>		全球环境基金, 2009 年

		<p>排放物和污水中的有害物质，并安全处理或处置这些物质。然而在 21 世纪初，重点转移到清洁生产，减少或消除产品中的有害物质。</p> <p>1991 年以来，全球环境基金已拨款 25 亿美元，在 50 多个发展中国家支持 30 多项气候友好型技术，促成了估计 150 亿美元共同融资。全球环境基金提供资金，进行技术需要评估和在世界各地 100 多个国家开展其他扶持和能力建设活动。</p> <p>一些国际环境协定，包括《联合国气候变化框架公约》、《维也纳保护臭氧层公约蒙特利尔议定书》以及《生物多样性公约》，列入了新的和额外的财政援助条款，支持转移无害环境技术。</p>		
35	科学促进可持续发展	<p>科学界在建立机构，向公众提供专业评估，开发分析工具(环境影响评估、指标、弱点分析、风险评估、热点分析，情景分析，估值技术)以及水、土地利用和能源综合管理和规划领域，开展了大量工作。</p> <p>通过建立一系列研究所和智囊团，加强了可持续发展决策的科学基础(例如在孟加拉国、加拿大、中国、德国、印度、巴基斯坦、瑞典、瑞士、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)。</p>		

章节	标题	积极趋势	消极趋势	资料来源
36	促进教育、公众认识和培训	<p>科学界的另一项创新是发挥政策文献的专业评估作用。政府间气候变化专门委员会就是这样一个例子。</p> <p>可持续发展教育十年世界会议波恩宣言要求教科文组织支持会员国和其他伙伴实施可持续发展教育十年，尤其是通过关于制订协调的国家战略的上游能力建设 and 政策咨询，监测和评估，确认和分享可持续发展教育良好做法，宣传和发展全球伙伴关系等，同时适当考虑到冲突后国家和最不发达国家。</p> <p>美利坚合众国 28 所大学，加拿大 2 所大学和澳大利亚 2 所大学设置了关于可持续发展的学位和课程。</p> <p>环境署发起了将环境和可持续性纳入非洲大学伙伴关系方案主流的活动。</p> <p>建立了一系列网络，如可持续发展通讯网络，世界银行可持续发展网络，可持续发展邮递名录服务器。</p> <p>联合国大学设立了可持续发展教育专门知识区域中心，并推动了促进亚洲及太平洋地区可持续研究生教育和研究网络的建立。</p> <p>联合国训练研究所组织了有关可持续发展的培训方案。</p>		<p>教科文组织, 2009 年</p> <p>环境署, 2009 年</p> <p>联合国训练研究所, 2009 年</p> <p>联合国大学, 2009 年</p>

三. 会员国关于可持续发展问题高级别活动的意见

58. 大会第 A/63/212 号决议第 5 段“请会员国就举办可持续发展问题的高级别活动的可能性发表意见，还请秘书长在其关于本议程项目的报告中纳入提出的意见”。一些国家集团和会员国已表明了它们的意见。

59. 一国家集团和若干会员国(苏丹代表 77 国集团和中国、阿塞拜疆、阿根廷、白俄罗斯、巴西、智利、哥伦比亚、印度尼西亚、毛里求斯、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、索马里、南非、突尼斯和土耳其)支持在 2012 年举办一次关于可持续发展的高级别活动，理由是它将提供适当的高级别政治论坛，全面审查和评价执行《21 世纪议程》所面临的障碍和取得的进展，并确定采取何种措施和创造性方法，克服执行工作的障碍。这些国家还支持巴西政府承诺主办高级别活动。

60. 一些会员国(捷克共和国代表欧洲联盟、加拿大、冰岛、日本、墨西哥和瑞士)对这项建议持开放态度，但没有提出举办的具体年份，它们强调，该建议应进一步讨论，以确保此类活动考虑到有效完成在可持续发展委员会商定的当前的多年期工作方案，圆满实施目前的其他主要多边举措，避免现有机制和所涉经费问题评估的重叠和重复。

61. 一些会员国(爱尔兰、日本和瑞士)表示，此类高级别活动必须能够达成切实的成果，促进可持续发展战略、政策和行动的实施，并在这方面寻求进一步加强可持续发展委员会的作用，以审查《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况，同时在联合国改革背景下加强其分析和信息基础。

62. 一会员国(美国)主张在 2017 年举办高级别活动，理由是根据可持续发展委员会在 2003 年第 11 届会议上同意的经济及社会理事会第 2003/61 号决定，国际社会预期在 2017 年可持续发展委员会多年期工作计划结束时，全面评价历次可持续发展问题世界首脑会议的结果。

63. 大多数会员国还没有深入考虑高级别活动筹备过程的细节，但表示，筹备过程，包括谈判的方式，应由大会第六十四届会议决定，同时考虑到可持续发展委员会的工作，以避免工作重迭。

64. 然而，三个会员国(巴西、南非和突尼斯)提出了高级别活动的一些细节。一个国家(巴西)提出了 2012 年高级别活动讨论的四个领域：(a) 审查执行情况；(b) 可持续发展的国际管理；(c) 围绕“绿色经济”的全球契约；(d) 水。关于成果，它建议如下：(a) 一项全面的政治宣言，表明新的聚合领域，并巩固关于“绿色经济”模式的国际共识；回顾和重申《21 世纪议程》、《里约宣言》和《约翰内斯堡执行计划》；找出差距，并建议消除差距的行动；(b) 实现大会确定的目标，包括执行“绿色经济”模式的行动计划。关于筹备过程，它指出，筹备过

程不应囿于设立全国委员会，审议《21 世纪议程》的执行情况。这一进程应确定设立哪些新的机制，进一步履行承诺。它还设想，可持续发展委员会应成为里约+20 会议的筹备委员会。

65. 一国(南非)指出，高级别活动的目标应为，(a) 评估《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》具体目标，特别是可持续发展委员会前几个周期的执行情况；(b) 重新审查如何在当前的全球背景下圆满实现可持续发展，须关注多重危机，并侧重于促进可持续发展和可持续消费和生产的技术，以及(c) 借助这一过程评估可持续发展委员会届会是否得到有效利用。

66. 一国(突尼斯)建议高级别活动包括下列主题：提高执行《21 世纪议程》机制的效力并加强此类机制；加强各主要群组，特别是妇女和青年对可持续发展的参与；发展和维持所有地区，包括人口稠密的城市地区的体面生计；更多地将气候变化因素纳入各国的发展计划和政策；大力强调建立确保全球稳定的机制，并采取进一步措施，执行 2008 年关于发展筹资问题的《蒙特雷共识》和多哈会议成果。

67. 总之，对这项建议有三种意见。首先，一些会员国希望 2012 年在巴西举办关于可持续发展的高级别活动，作为高层政治论坛，全面审查和评价所面临的障碍和取得的进展，并确定采取何种措施和创造性方法促进执行。其次，一些会员国对可持续发展高级别活动持开放态度，但没有提出举办年份，并强调此类活动必须考虑到有效完成在可持续发展委员会目前主要的多边倡议中商定的多年期工作方案。第三，一个国家认为，高级别活动应在 2017 年可持续发展委员会多年期工作方案结束时举办。

四. 结论和建议

68. 可持续发展的原则、目标和政策在各个层面继续推行，但目前的多重危机和气候变化表明，必须采取综合和整体性办法，重点放在相互联系上，确保所有利益攸关者广泛参与执行，并切实区分具体措施的主次，如此才能加快落实可持续发展目标。会员国、联合国系统各组织和各主要群组，包括工商业组织，应在加速进展的同时，遵循这一方针。

69. 为此，建议大会：

(a) 呼吁各国政府、联合国系统各组织和主要群组，加强对可持续发展的承诺，为此应加倍努力，执行《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》；

(b) 呼吁各国政府继续向可持续发展委员会提供支持，并在考虑到委员会 2010/2011 年审议的各组专题的同时组织闭会期间活动，同时强调协商一致的结果和注重行动政策会议的重要性；

(c) 呼吁各国政府继续支持可持续发展委员会，并在这方面为委员会信托基金捐款，以支持加强发展中国家代表和各主要群组代表对委员会工作的参与；

(d) 请联合国系统行政首长理事会继续通过其方案问题高级别委员会，监测各机构间协作机制，包括联合国能源机制，联合国水机制，联合国海洋网络和其他协作安排，在贯彻可持续发展问题世界首脑会议成果的后续行动方面的效率和效益；

(e) 请各国政府继续讨论举办可持续发展问题高级别活动的可能性以达成共识；

(f) 呼吁各捐助国政府和国际金融机构支持在运输、化学品、废物管理、采矿和促进可持续消费和生产方案十年框架领域向发展中国家提供支持；

(g) 鼓励各国政府与联合国系统各组织和各主要群组，包括适当时的工商业组织合作，考虑加强执行国家可持续发展战略，并增进其效率，包括为此利用发展合作框架和自愿多方利益攸关者伙伴关系，以及分享知识和交流经验和最佳做法。