



第六十四届会议

临时议程* 项目 65(b)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和

国际支持：非洲境内冲突起因和

促进持久和平与可持续发展

秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况

秘书长的进度报告

摘要

本报告讨论了在执行秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)所载建议方面取得的进展。本报告是按照第63/304号大会决议提交，该决议是在大会第六十三届会议审议2008年8月4日的秘书长进度报告(A/63/212)之后通过的。凡是涉及如何处理促进可持续发展方面的基本经济和社会因素的建议，均被纳入配合本报告提出的秘书长关于非洲发展新伙伴关系执行情况的报告(A/64/204)。该报告应连同本报告一并阅读。

导言之后，本报告第二节概述了过去一年来非洲主要的和平与安全事态发展，包括非洲和国际社会为了恢复、维持和促进和平并重建冲突后国家所正在处理的引起严重关切的问题。报告第三节回顾了能力建设需要方面的进展以及同非洲联盟和次区域组织之间的更多合作，并评估了联合国为在非洲捍卫和促进人权所提供的支持。报告得出结论指出，在大会对1998年报告所载各项建议以及实现长期和平与持久发展方面的各项新挑战进行法定的全面检查之前，国际社会必须比以往任何时候都在非洲加倍努力，保证其切实履行所作承诺。

* A/64/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 国际社会针对冲突局势采取的行动	4
A. 预防冲突	4
B. 维持和平	6
1. 苏丹、乍得和中非共和国	6
2. 苏丹的达尔富尔地区	7
3. 科特迪瓦	7
4. 刚果民主共和国	7
5. 利比里亚	8
6. 索马里	8
C. 冲突后建设和平	9
1. 布隆迪	9
2. 中非共和国	10
3. 科摩罗	10
4. 科特迪瓦	10
5. 几内亚	10
6. 几内亚比绍	10
7. 利比里亚	11
8. 塞拉利昂	11
三. 加强联合国系统对该大陆的和平与安全需要的反应	11
A. 支持非洲区域和次区域组织进行能力建设	11
B. 人权	13
1. 儿童权利	14
2. 消除一切形式对妇女的歧视	15
四. 结论	16

一. 导言

1. 安全理事会于 1997 年 9 月 25 日召集外交部长一级的会议，审议采取协调的国际努力，以促进非洲的和平与安全的必要性。在当天发表的主席声明(S/PRST/1997/46)中，安理会指出，尽管某些非洲国家取得进展，但该大陆上武装冲突的数目和激烈程度仍然引起严重关切，需要对之作出坚决反应。
2. 按照安全理事会的要求，于 1998 年进行了一次全面分析，并提交了一份关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)，该报告每年更新。凡是专门涉及如何处理促进可持续发展方面的基本经济和社会因素的建议，均被纳入配合本报告提出的秘书长关于非洲发展新伙伴关系执行情况的报告(A/64/204)。该报告应连同本报告一并阅读。
3. 过去一年，在非洲实现持久和平与安全的进展情况参差不齐。人类安全面临着深刻和结构性质的挑战。许多非洲国家仍然在体制上薄弱，政府能力尽管有所提高，依然无法成为向本国公民提供安全与繁荣的来源。肯尼亚于 2008 年爆发选举后暴力，非洲之角的海盗行径升级，马达加斯加、几内亚和毛里塔尼亚出现令人不安的违宪变化，某些地区再度爆发战争，而其他地区，例如达尔富尔，暴力则变成长期化。所有这些情况都继续危及许多人的生命。非洲各组织已显示，它们决心和平解决冲突后争端，开展有效的冲突管理和调解努力，并对那些通过军事政变上台的领导人采取坚决立场，把他们和他们的国家排除在各自的组织之外，直至恢复宪法秩序。尽管非洲联盟和各区域经济共同体采取了很多令人鼓舞的举措来调解和解决争端，但长期战争和周期性不稳定继续威胁着朝和平与发展方向取得的进展。
4. 冲突，无论是政治、经济还是社会性质的冲突，都对不稳定的国家以及人口中最弱势的群体，特别是妇女、儿童、老年人和穷人造成灾难性影响。我们正在经历的全球经济和金融危机已经威胁到千百万人的生计、福祉和发展机会，使政治和社会紧张关系加剧，并使各国向其公民提供基本服务的能力成为疑问。尽管我们仍无法确定这场危机给非洲带来的全部影响，但清楚的是，该大陆在实现千年发展目标方面取得的缓慢进展遭受了进一步的挫折。
5. 联合国在全系统内采取了一系列举措，帮助非洲和其他发展中国家减轻这场危机带来的经济、社会和政治影响。我们必须加紧提供援助，以便在一系列领域改变人们的生活，既预防艾滋病，又促进农业生产，实现两性平等或达成关于气候变化的协议，并提供必要的财政支助和能力建设，以供非洲自己根据具体情况调整和开展减轻影响的努力。在金融危机期间应该增加援助流动，而不是切断这些流动。
6. 国际金融体系的崩溃及其给社会和平与发展带来的后果是一个例子，显示有必要保证以协调和综合的方式审议和平与发展议程，从而处理冲突的根源并促进

持久和平与可持续发展。如果要使预防冲突、管理冲突、维持和平或建设和平的举措有效地解决助长暴力冲突的深刻的结构性问题，就必须找到新的和有创意的办法来产生人力、财政和技术资源并建立有效的伙伴关系，以保证在所有和平努力的所有阶段适当地处理和平与发展之间的联系。

二. 国际社会针对冲突局势采取的行动

A. 预防冲突

7. 预防武装冲突依然是联合国的一项基本目标。当今，国际社会可以运用多种工具来避免、解决和管理冲突。为了使这些工具发挥作用，至关重要的是与利益攸关方建立有效、实际和可靠的伙伴关系，利益攸关方既包括各国政府和冲突当事方，也包括区域和次区域组织以及全球民间社会运动。正是通过这些伙伴关系，联合国预防冲突的能力正在得到加强。预先规划和可以随时得到的资源是有效地预防冲突和及早进行调解的关键。政治事务部的调解支助股继续向和平进程提供支助。该股正在加强其可以就和平进程的专题和程序性问题提供专门知识的调解专家待命小组，并建立了一个快速反应基金，用以在很短时间内开始调解努力。

8. 联合国、非洲联盟以及各区域和次区域经济共同体不断深化合作水平，在非洲联盟能力建设十年方案的框架内开展预防努力，导致一项更强有力和更一致的在非洲预防冲突的战略。2008年12月制定了一项为期两年的非洲联盟-联合国联合工作方案，来使联合国提供的支持超出使智者小组投入运作的范围，以包括制定一项全面的组织调解战略，从而加强合作并提高非洲联盟的调解能力。作为其加强合作和提高效力的全面努力的一部分，联合国与非洲联盟已商定于2009年底之前它们在若干调解活动中的工作伙伴关系进行一次审查。

9. 政治事务部继续支持区域和次区域组织努力进行调解和预防冲突。政治事务部支持南部非洲发展共同体(南共体)进行预防冲突的活动，包括在其秘书处内成立一个调解单位和一个资深人士小组，并协助中非国家经济共同体(中非经共体)成立一个调解单位和举办一个方案，用以建立和培训一个小型的区域技术和调解专家网络。政治事务部还向博茨瓦纳部署了两个官员，以支持南部非洲的和平举措和担任与南共体官员之间的联络员。联合国西非办事处为加强西非国家经济共同体(西非经共体)的调解作用提供了支持。**我呼吁所有捐助者和伙伴协助联合国和非洲联盟加强与非洲次区域组织之间的伙伴关系，以建立可以起作用和有有效的调解能力。**

10. 在西非，联合国、西非经共体和非洲联盟正在努力，以保证几内亚比绍、塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦的持久和平与重建。由联合国毒品和犯罪问题办公室、政治事务部和维持和平行动部牵头，还建立了联合国机构之间的伙伴关系，

以帮助执行“西非经共体处理西非日益严重的非法药物贩运、有组织犯罪和药物滥用问题行动计划”。联合国还参加了导致在毛里塔尼亚恢复宪法秩序的努力，并正在帮助几内亚的一个类似进程。

11. 联合国和非洲联盟为 2009 年 3 月 3 日至 7 日举行的科摩罗人之间对话提供了支持，并使来自政府和民间社会各级的代表参加，讨论该国主要的治理问题和宪法改革问题。政治事务部与联合国开发计划署(开发署)密切协作，率领一个代表团访问了纳米比亚，以探讨该国前作战士兵重返社会的机会。在马达加斯加，联合国继续支持非洲联盟、南共体和其他国际伙伴的工作，以协助马达加斯加各方发起一个包容性的政治进程，以期举行可信的选举和恢复宪法秩序。在津巴布韦，联合国与南共体和非洲联盟一道，积极参加南非牵头的调解活动于 2008 年 7 月在津巴布韦和平进程内建立的咨商小组。联合国国家工作队正在支持加强政府的能力，使其在为津巴布韦争取国际发展和人道主义援助方面发挥牵头作用，包括使津巴布韦的发展伙伴重新参加进来。

12. 乌干达北部的和平进程已取得重大进展。我的受上帝军抵抗军影响地区问题特使，若阿金·阿尔贝托·希萨诺前总统和首席调解人，苏丹南方政府副总统里克·马查尔帮助乌干达政府和上帝抵抗军代表团达成一项全面和平协议。由于叛军领袖约瑟夫·科尼没有签署《最终和平协议》，刚果民主共和国、苏丹南方和乌干达于 2008 年 12 月 14 日对该地区的上帝抵抗军采取了联合军事行动。2009 年 3 月，乌干达政府从刚果民主共和国撤军，但是上述军事联盟继续保持对上帝抵抗军的压力，以迫使其在苏丹南方集结，解除武装和签署和平协议。我的特使的任务于 2009 年 6 月 30 日暂停，同时有一项谅解是，如果同上帝抵抗军建立了有意义的直接联系，他将参加进来。

13. 在中非共和国，联合国在鼓励政府使本国利益攸关方参加一个包容性的政治对话方面发挥了关键作用，该对话最终导致一项各方同意的战略，用以结束反叛并通过民主选举促进和解与稳定。联合国还继续努力，帮助赤道几内亚和加蓬为其边界争端找到一个和平解决办法。联合国与西非经共体一道，为解决加纳与冈比亚之间的争端提供了帮助。喀麦隆与尼日利亚之间的边界争端也在今年得到法律解决，联合国也为此提供了帮助。

14. 2008 年初，由于在总统支持者与反对党橙色民主运动的支持者之间爆发大规模选举后暴力事件，肯尼亚的稳定受到威胁。联合国支持非洲联盟牵头开展国际调解努力，后者任命了一个由联合国前秘书长科菲·安南任主席的知名非洲人士小组，以协助肯尼亚为这场危机找到一个和平解决办法，最终导致于 2008 年 2 月 28 日签署一项权力分享协定。2008 年 7 月底，各方批准了一个执行框架，用以处理触发这场危机的长期问题，其中包括土地和司法改革、宪法和选举变革以及为处理助长选举后暴力的社会不满所进行的努力。上述非洲联盟小组继续参与肯尼亚的改革进程，与此同时，联合国正在协助该国政府，向其提供工具、专门

知识和资源，包括协助其预防冲突。此外，2008年6月，建设和平基金拨款100万美元用以举办一个促进社区康复、冲突调解与和解的紧急自愿方案。

B. 维持和平

15. 维持和平也许是最引人注目的国际和平努力，在非洲仍是一项主要挑战。各区域组织，特别是非洲联盟，已成为有能力和大家接受的冲突管理者，但是其发起、保持和开展和平行动的能力迄今有限。我在去年成立了一个高级别的非洲联盟-联合国专门小组，以商议如何支持在联合国授权之下发起的非洲联盟维持和平行动的模式。应把这项工作视为向恢复了活力的对话提供支持的进程的一部分，对话目标是形成一个维持和平政策议程，使其反映全球维持和平伙伴关系中所有利益攸关方的观点。**我敦促所有利益攸关方继续参加辩论，以找到适当办法来应对当前维持和平方面的挑战。**

1. 苏丹、乍得和中非共和国

16. 达尔富尔境内的冲突、乍得与苏丹之间的紧张关系和乍得国内的政治紧张状态继续损坏该次区域的稳定。2009年5月3日，在卡塔尔和阿拉伯利比亚民众国的主持下，乍得和苏丹两国政府在多哈签署了一项新的协定，以使关系正常化。然而，几天之后，乍得东部就爆发政府军和反叛分子之间的战斗。乍得国内的政治进程是以不包括武装反叛分子在内的2007年8月13日协定为基础，迄今进展有限。2008年12月，国民议会通过了关于全国独立选举委员会和《选举守则》的法律。政治反对派谴责这些法律的某些条款，指出其不符合8月13日协定。随后通过法语国家国际组织的斡旋达成了一项妥协办法。然而，2009年7月，反对派拒绝接受就政党问题通过的立法，理由是该项立法没有禁止选举产生的代表在任职期间改为加入其他政党。**我呼吁所有方面实行克制，并强调有必要在该次区域实现政治解决。**

17. 中非共和国的局势已变得更加稳定，但近来在该国北部发生武装部队与反叛分子之间的冲突，自2009年1月以来导致大约17 000名难民涌入乍得南部，包括涌入联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的行动区。此外，2009年5月和6月，在中非共和国东北部的比劳城及其周围地区爆发武装集团之间的冲突。

18. 根据安全理事会第1861(2009)号决议，中乍特派团于2009年3月15日接管了欧洲联盟部队在乍得和中非共和国的军事和安全责任。截至2009年6月30日，已经部署了2 424名人员(占核定兵力，即5 225人的46%)。但是，新部队派遣国集结部队和装备的时间紧迫，再加上缺乏有利条件，限制了部队的行动效力。另一个挑战是今后为乍得政府向乍得东部的12个难民营和6个主要城镇部署的850人的综合安全分遣队提供资金，以保证其可持续性和中乍特派团按照安全理事会的建议于2011年撤出的可行性。

2. 苏丹的达尔富尔地区

19. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署继续进行,其间须应对困难的后勤条件和苏丹政府在改进合作方面的缓慢速度。截至6月30日,核定武装部队兵力的68%已经抵达,预计将在2009年底之前部署92%的兵力。在达尔富尔全境继续存在政府与达尔富尔各反叛运动之间的战斗、部族冲突以及严重的土匪行为和暴力行为,与此同时,达尔富尔混合行动保持自己的存在,并继续进行建立信任的巡逻,支持社区警务和开展其他活动,以保护平民。

20. 2009年初以来,非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合首席调解人召集了政府与反叛运动之间的一轮协商。2009年6月18日,由于在关键的停止敌对行动和交换战俘问题上出现僵局,苏丹政府与正义与平等运动之间的谈判在多哈暂停。

21. 联合国在苏丹还有另外一个特派团来支持《全面和平协议》的执行。联合国苏丹特派团(联苏特派团)面对的任务是保持苏丹北方与南方之间的和平,并在《协议》下解决争议问题。

22. 2009年3月4日,国际法院以战争罪和危害人类罪为由发出了对巴希尔总统的逮捕令。作为回应,政府从苏丹北部驱逐了13个国际非政府组织,从而削弱了在达尔富尔和三地区(阿卜耶伊地区、科尔多凡区和青尼罗州)提供人道主义援助的能力。**我呼吁对达尔富尔冲突各方有影响力的国家与它们进行切实接触,以鼓励它们承诺有诚意地参加谈判,争取达成一项全面和平协议。**

3. 科特迪瓦

23. 安全理事会第1880(2009)号决议责成联合国科特迪瓦行动(联科行动)向科特迪瓦各方和机构提供协助,以便于2009年组织公开、自由、公正和透明的总统选举,并开展和平进程其他方面的工作,包括解除前战斗员的武装,解散民兵,恢复国家权力和使两支前交战部队实现统一。自从于2007年3月签署《瓦加杜古政治协议》以来,在恢复该国境内的行动自由和稳定方面取得了进展,这归功于两支前交战部队之间的持续对话,这一对话得到布基那法索的孔波雷总统的帮助,并得到继续在该国大部分敏感地区保持威慑性存在的联科行动和独角兽部队的支持。总统选举日期已定在2009年11月29日。截至2009年7月1日,已确定大约640万科特迪瓦人的身份并对其进行了选民登记。尽管取得这一重大进展,为了在所有方面落实《瓦加杜古政治协议》,仍有很多工作有待去做。

4. 刚果民主共和国

24. 大湖区的和平进程已取得重大进展,刚果民主共和国政府和全国保卫人民大会以及其他反叛组织显示出勇气,于3月23日共同保证追求和平。我赞扬非洲联盟/大湖区问题国际会议共同调解人,即我的大湖区特使奥卢塞贡·奥巴桑乔总统和坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕进行的努力,并赞扬区域领袖们为这些成就提供的重要支持。我还欢迎刚果民主共和国与卢旺达之间的和解。这一和解导

致卢旺达与刚果民主共和国对解放卢旺达民主力量及其他非法武装集团采取联合行动。联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)当前正在协助刚果民主共和国武装力量整编全国保卫人民大会战斗员,并开展针对解放卢旺达民主力量的剩余军事行动。当前正在通过国家后续工作委员会实施3月23日和平协议,其间遇到很大挑战。尽管取得这一进展,安全局势仍然变幻多端,人道主义局势最近恶化,导致新的人口流离失所和侵害人权行为的升级。**我呼吁各武装集团的领导人充分履行自己的承诺,争取和平。**

25. 2008年11月,安全理事会授权把联刚特派团的兵力暂时增加到2785个军事人员和300个警务人员。安理会强调,暂时增加兵力是为了使联刚特派团能够加强其保护平民的能力。尽管在解决刚果民主共和国东部的冲突方面出现新的机会,而且政府核准了得到联合国打击冲突中性暴力行动支持的打击性暴力综合战略,但2008和2009年全年继续发生严重暴力行为,特别是侵害妇女和儿童的暴力行为。本报告所述期间,联刚特派团协助向卢旺达、布隆迪和乌干达遣返了战斗员,并同国际伙伴一道处理有关改革安全部门的问题,特别是警察和军事培训方面的问题。

26. 世界银行管理的大湖区复员和重返社会多国方案已帮助大约300000个前战斗员复员和重返社会,此后已于2009年6月关闭。将设立一个过渡基金,用以继续向大湖区仍将面临复员和重返社会需要的国家提供技术支持。

5. 利比里亚

27. 虽然利比里亚政府已在巩固和平和执行一项目标远大的冲突后恢复方案方面取得稳定进展,但该国的稳定仍然非常脆弱,存在许多潜在的内部和外部威胁,其中包括占人口大多数的土著在政治和经济上边缘化、有效国家权力在该国全境的延伸有限、长期族裔分裂使得土地争端加剧。联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续为建设国家安全和法治机构的能力提供支持,以有效地应对国内骚乱和法治事件,包括严重的性暴力事件。2009年6月1日,真相与和解委员会向议会提交了最后报告。该报告的各项建议,包括可能建立一个法庭,以审判那些对冲突期间犯下的严重罪行和严重侵犯人权行为负有最大责任的个人,招致势力强大的很可能受到起诉的前战斗员的公开威胁。与此同时,对前总统查尔斯·泰勒的审判在塞拉利昂问题特别法庭继续进行。**国际社会应密切注意这些争议很大的进程引起的任何安全影响。**

6. 索马里

28. 我仍对索马里一再发生暴力事件,包括抢掠索马里中南部的联合国营地和在“索马里兰”袭击一个联合国设施感到关切。我敦促所有方面支持过渡联邦政府,该政府在当前代表着最可行的和平与全国和解选择。非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在稳定摩加迪沙的安全局势和支持政府方面发挥了重要作用。截至2009年8月3日,8000名官兵中的5100名已经在非洲联盟驻索马里特派团之

下部署，按照《吉布提协议》的设想，为包容各方的索马里警察部队招聘和训练警务人员的工作已经开始。联合安全委员会是在过渡联邦政府之下处理安全事项的主要机构，已经恢复工作，于 2009 年 7 月举行了第一次正式会议。过渡联邦政府已经聘请 Pricewaterhouse Coopers 公司为信托目的提供服务，以保证跟踪监测和透明地利用在支持索马里过渡安全机构和非洲联盟驻索马里特派团国际会议上认捐的资金，该次会议于 2009 年 4 月在布鲁塞尔举行。**我敦促国际社会履行在布鲁塞尔作出的承诺，并呼吁部队派遣国为非洲联盟驻索马里特派团调集更多部队。**

29. 联合国系统，特别是通过联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国工作队，参加了关于如何以最好的方式应对索马里海岸的海盗挑战的辩论，特别注意保证针对海盗行为采取适当的司法措施，包括帮助制定有效的政策以及当前在肯尼亚开展的司法进程。联合国索马里政治事务处和联合国国家工作队还考虑有无可能在索马里的陆地采取行动，以消除该国沿海海盗活动的根源。然而，为了消除索马里海盗问题的根源，需要采取协调和综合的办法，同时着手满足该国的政治、安全、社会和经济发展的需要。

C. 冲突后建设和平

30. 冲突刚刚结束后的一段时期是一个短暂的机会来实现基本安全，提供和平红利，建立对政治进程的信任，并为持久和平奠定基础。2008 年，我决定联合国将对多层面国家行动采取一个综合办法，目的是最大限度地提高联合国行动的一致性与合作程度，从而能够在冲突和冲突后局势中发挥最大的积极作用，以巩固和平。这个办法的目标是提高联合国在关键领域，包括安全、司法、财政、经济事务、发展和(在适用情况下)人道主义援助领域所作反应的全面一致性。

31. 联合国在建设和平方面的活动多种多样，既包括协助促进法治，也包括为社区一级的能力建设项目提供资金。这些活动还旨在通过建设和平战略框架为可持续发展奠定基础。2008 年，布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍、中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、几内亚、利比里亚和肯尼亚都从建设和平基金得到资金。截至 2009 年 5 月 1 日，建设和平基金所分配资金的 92%，即 1.312 亿美元中的 1.201 亿美元，是提供给非洲国家，用于举办总共 68 个项目。联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)、联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)和新设立的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)继续协助各自的东道国政府促进善政，尊重法治和民主。

1. 布隆迪

32. 在布隆迪出现积极进展，最后一个反叛运动，即民族解放力量，参加了和平进程，并被纳入该国的公务员制度。国际社会的继续参与，特别是区域和平倡议和南非促和小组的参与，对充分执行 2006 年《全面停火协议》以及建立一个有助于在 2010 年举行自由和公正选举的环境来说仍然至关重要。我高兴地看到，

布隆迪国内对巩固 2005 年以来的政治成果有着坚定的承诺。建设和平委员会在布隆迪的参与集中于支持和平进程，包括建立一个全国对话论坛，协助筹备 2010 年的大选，支持解决妇女的土地所有权问题，并协助前战斗员、难民和境内流离失所者重返社会经济生活。布隆迪于 2008 年通过其第一项收容法，随后于 2009 年建立了第一个收容办公室。2009 年 2 月 4 日举行了第二次两年一度的《布隆迪建设和平战略框架》审查会议，多方面的国内行为者参加了会议。

2. 中非共和国

33. 2008 年 6 月，建设和平委员会设立了一个专门针对中非共和国的配置，使该国成为其议程上的第四个非洲国家。中非共和国建设和平战略框架于 2009 年 5 月 6 日通过，有三个重点领域，即安全部门改革、加强法治和善政以及建立发展中心。战略框架包括为保护妇女、赋予妇女权力以及防止和处理性暴力和基于性别的暴力所作出的重要承诺。2008 年 11 月以来，在该国新设立的建设和平基金指导委员会批准了 12 个项目，经费共计 600 万美元。还将另外提供 400 万美元用于支持解除武装、复员和重返社会进程以及落实全国政治对话成果的行动。

3. 科摩罗

34. 2008 年 6 月 25 日宣布科摩罗群岛有资格接受建设和平基金的资助。全套资助达 900 万美元，集中于：安全与稳定、治理和社会凝聚力、以青年和妇女为重点恢复经济活力、发展本国的建设和平能力。

4. 科特迪瓦

35. 2008 年 9 月，科特迪瓦建设和平基金指导委员会批准了两个经费共 500 万美元的项目，以支持前战斗员、前民兵和风险青年重返社会。这两个项目已使超过 1 200 人受益。这将进一步帮助和平进程，并帮助布基纳法索支持已经在建设和平基金的应急专款下得到资助的《瓦加杜古政治协议》。

5. 几内亚

36. 2008 年 6 月宣布几内亚有资格得到供资。2009 年 4 月敲定和批准了优先行动计划，并为其第一阶段，即选举前的过渡阶段，拨款 600 万美元，用以保证举行包容性和可持续的对话，促进人权和公民教育，增进安全部门和司法，并加强妇女和青年在预防冲突和建设和平活动当中的贡献和作用。

6. 几内亚比绍

37. 几内亚比绍的政治和安全局势仍然极其脆弱。2009 年 6 月 26 日，安全理事会决定于 2010 年 1 月 1 日在几内亚比绍建立一个综合建设和平办事处，以支持该国努力巩固和平与发展。这个办事处将集中于安全部门改革、同非法药物贩运作斗争、政治和解与对话、人权以及赋予妇女和青年权力。综合办事处的任务还包括协助建设和平委员会工作，并执行 2008 年 10 月 1 日通过的几内亚

比绍建设和平战略框架。联合国毒品和犯罪问题办公室还与联合国在该国的特派团密切合作，协助政府执行禁毒方案，为此加强刑事司法部门和进行反毒品贩运能力建设。

7. 利比里亚

38. 利比里亚联合指导委员会利用建设和平基金分配给该国的总共 1 500 万美元资金，批准了 18 个促进全国和解和冲突管理方面的项目，其经费总额为 13 287 000 美元。本国和国际伙伴携手努力，以 2007 年 12 月政府发起的打击强奸运动为基础，举办了一个关于性暴力和基于性别的暴力的利比里亚政府-联合国联合方案。政府还在各警察局内成立了妇女和儿童保护单位，在司法部内设立一个新的性犯罪和基于性别的犯罪起诉单位，并设立刑事法庭“E”来审判性犯罪分子。

8. 塞拉利昂

39. 按照安全理事会第 1829(2008)号决议，联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)已改为联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)，从而合并了联合国系统在塞拉利昂的政治、发展和人道主义任务，以便向政府提供综合支持，来促进和平与稳定并推动社会 and 经济发展。联合国系统在塞拉利昂制定了一项联合设想，以通过 21 个具体方案来支持巩固和平的工作。联塞建和办为支持该国政府进行了积极干预，以帮助结束 2009 年 3 月爆发的政治暴力局面，包括于 4 月 2 日签署一项联合公报和执行其各项建议。6 月 10 日，建设和平委员会举行了一次关于塞拉利昂问题的特别会议，在会上认可了政府的改革议程和联合国系统的塞拉利昂联合设想。这次特别会议还建议，政府应集中精力促进国家统一和党派对话，并继续进行反腐败努力和同非法药物贩运作斗争。

40. 非洲各地的人都得到机会返回家园和重建生活。据估计，2008 年有 287 000 个难民和 100 万境内流离失所者返回家园，主要是返回安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、利比里亚、肯尼亚、毛里塔尼亚、苏丹南部和多哥。为了支持他们的返回，联合国难民事务高级专员办事处在布隆迪、刚果民主共和国、利比里亚和苏丹执行了与冲突后建设和平有关的项目，包括重建基本服务以及支持法治和司法改革。

三. 加强联合国系统对该大陆的和平与安全需要的反应

A. 支持非洲区域和次区域组织进行能力建设

41. 当今，就第八章的安排进行能力建设和促进与区域组织之间的合作与协调是联合国议程的当务之急。这是因为人们认识到，这些组织处于很好的位置来理解自己周围冲突的根源，并可以影响冲突的预防或解决。联合国和若干专门机构与非洲联盟和各区域经济共同体达成协议。**我鼓励所有利益攸关方继续建设伙伴关系，并通过共同举办项目以及分享专门知识和最佳方法来加强这些关系。**

42. 非洲联盟和联合国继续在“加强联合国-非洲联盟合作：非洲联盟能力建设十年方案框架”内一道开展工作，并有一项谅解是，该方案在头三年将明确集中于和平与安全挑战。为此目的，政治事务部和非洲联盟发起了一系列主管部门间协商会议，以协调行动，加强非洲联盟在诸如调解、选举、两性平等、早期预警和跨界问题等方面的能力。

43. 安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作也已更为深化。2008年，政治事务部应和平与安全理事会发出的援助请求提出了建立一个制裁委员会的各种模式。

44. 政治事务部还协助非洲联盟加强其民主和选举援助部门的能力，为此建立一个选举专家数据库，支持机构记忆和传播最佳做法，并一直在管理非洲联盟的选举援助基金。

45. 联合国还在共同关注的具体领域积极支持次区域组织的运作并建设其能力。联合国支持南部非洲发展共同体秘书处建设预防冲突的能力和采取举措，把发展将性别问题纳入政策分析和建设和平的主流，并继续同中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)合作，在次区域处理与边界两侧不安全有关的问题。联合国西非办事处继续支持各区域和次区域组织以及该区域其他联合国办事处进行努力，以加强其预防冲突和在冲突后建设和平的能力。

46. 非洲问题特别顾问办公室继续同区域协商机制，特别是同该机制的宣传组保持联系，宣传组仍在向非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的重点领域提供支助。2月19日至20日，非洲问题特别顾问办公室与宣传组的其他成员合作，在南非豪登省的瓦尔市组织了一次关于新伙伴关系的区域媒体对话，来自非洲的资深媒体专家参加了对话。2008年9月22日，非洲问题特别顾问办公室在纽约组织了一次关于非洲发展问题的高级别会议，以使国际社会再度对支持非洲的发展作出承诺，并检查对非洲和非洲自己作出的所有承诺的落实情况，以全面着手满足该大陆的经济发展需要。该办公室还承诺使联合国的辩论和议程倾听非洲的声音。为此目的，非洲问题特别顾问办公室组织了一次专家组会议，以讨论非洲在国际恐怖主义问题上的观点，该次会议于2009年6月3日至4日在亚的斯亚贝巴举行。

47. 2008年，人道主义事务协调厅在亚的斯亚贝巴设立了非洲联盟联络处，目的是推动在非洲联盟能力建设十年方案的框架内就人道主义问题与非洲联盟进行更为系统的联系，特别是在以下领域这样做：早期预警、备灾和应灾、协调机制的恢复和加强、支持人力资源能力建设。

48. 联合国难民事务高级专员办事处一直在同非洲联盟、西非经共体和政府间发展管理局密切合作，建设其早期预警系统，并把人道主义指标纳入西非经共体的早期预警系统。难民署帮助西非经共体制定了关于平等对待难民和其他西非经共体公民

的协议，经共同体成员国于 2008 年通过了该协议。难民署还加强了在混合移民方面与非洲联盟和其他合作伙伴的伙伴关系，强调必须保护混合移民流动当中的难民。

49. 联合国毒品和犯罪问题办公室与非洲联盟缔结了一项谅解备忘录，用以支持执行非洲联盟药物管制和预防犯罪行动计划(2007-2012 年)，并为此加强全大陆、区域和国家一级的政策制定、规范制定和能力建设工作。

50. 裁军事务厅与西非经共同体签署了一项谅解备忘录，以促进信息管理、民间社会能力建设和立法协调方面的合作。裁军事务厅与中非经共同体正在进行工作，执行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 25 次部长级会议通过的《圣多美倡议》。该倡议呼吁为在中非管制小武器和轻武器制定和通过一项法律文书，并为该次区域内的国防和安全部队制定一项行为守则草案。联合国开发计划署还向 15 个西非经共同体成员国内的国家小武器委员会提供行动和能力建设支助，向西方经共同体委员会的小武器部门提供机构支助，并执行具有约束力的区域文书，即西非经共同体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。

51. 2008 年，在开发署管理的非洲同行审议机制信托基金的协助下，又有 9 个国家接受该机制的审议。开发署还继续向大湖区问题国际会议执行秘书处提供支助，并帮助在卢萨卡设立一个治理问题中心。

B. 人权

52. 人权事务高级专员办事处提供了技术援助，以加强非洲联盟促进和保护人权的能力，并起草《非洲人权战略》。人权高专办与非洲联盟之间的一项谅解备忘录已在本报告所述期间定稿。

53. 人权高专办及其四个区域办事处还建立了密切的合作关系，以把人权问题纳入非洲联盟、联合国非洲经济委员会、西非经共同体、南共体和中非经共体的议程和方案的主流，重点是建设国家行为者的能力，使其能够处理问责问题，包括对过去侵犯人权的行为问责。为违反国际人道主义法和人道主义法提供补偿是冲突之后的一个关键问题，可在这种局势下提供一个机会来使那些丧失一切的人，包括丧失生计的人重新生活。**我已促请安全理事会呼吁各国，或自行规定，在有关情况下建立机制，用以接受指控违反国际人道主义法和人权法的投诉，并为建立这样的机制提供支持。**

54. 人权高专办为协助一些国家开展人权努力，向其提供了支持，以便向条约机构提交报告(吉布提、布隆迪和科特迪瓦)，批准国际人权文书(利比里亚)，建立本国的人权机构(博茨瓦纳、喀麦隆、科特迪瓦、几内亚、莱索托和利比里亚)，通过本国的人权行动计划(喀麦隆、乍得和坦桑尼亚)，为主要的机构和行为者提供培训(布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和卢旺达)。肯尼亚联合国国家工作队的人权顾问、人权高专办多哥办事处以及联合国布隆迪综合办事处的人权和司法司协助布隆迪、肯尼亚和多哥政府建立过渡司法机制，以

处理过去的政治暴力案件。在索马里，联合国索马里政治事务处的人权单位在国家工作队内部设立了一个技术工作组，用来探讨成立一个国际调查委员会，以调查在索马里犯下的严重侵犯人权和违反国际人道主义法罪行的可行性。

55. 在国家和国际一级促进法治是联合国任务的核心。联合国当前正加强全系统在国家和国际一级的法治协调，有 40 多个联合国实体在 110 多个国家进行法治活动，其中非洲所占比重最大。开发署已通过一项在冲突和冲突后局势中加强法治全球方案，为此在人道主义局势中运用发展原则，并加强法治在刚果民主共和国、索马里和苏丹的早期恢复背景下的作用。该方案还旨在增进妇女享有司法与安全的机会，并加强法治、司法和安全机构。传统领导人在法律决策、解决冲突和社会变革方面的作用得到很大重视。

56. 在利比里亚和塞拉利昂，开发署与机构间常设委员会的其他伙伴一道努力，以加强过渡司法与发展之间的联系。开发署还与政府伙伴合作，以加强体制改革，并与民间社会团体建立关系，以促进社区一级的诉诸司法的渠道，特别是帮助流离失所者以及受战争影响的群体、妇女和青年。联合国毒品和犯罪问题办公室协助布隆迪、刚果民主共和国、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂、索马里和苏丹的政府有效地在冲突后背景下处理冲突与非法贩运及相关的有组织犯罪活动之间的联系。

1. 儿童权利

57. 为了在非洲预防冲突和促进持久和平，首先应该采取协调行动，处理那些针对儿童的严重侵权行为。近年来，在直接与冲突当事方处理严重侵权行为方面出现进展。去年，布隆迪、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国和乌干达的交战部队释放了成千上万个儿童。尽管取得这一进展，这些国家以及索马里和苏丹境内的国家和非国家当事方都继续犯下严重的侵权行为，例如杀害和残害儿童、在冲突中招募和使用儿童、绑架、袭击学校和医院以及武装冲突当事方拒绝帮助儿童的人道主义准入。

58. 过去几年来，我着重指出，广泛和系统的针对儿童的强奸和性暴力行为日益成为冲突的一个特点，特别令人关切。在安全理事会第 1612(2005)号决议的框架内开展了正式对话进程，在诸如科特迪瓦、苏丹和乌干达这些地方导致冲突各方制定行动计划，以解决招募和使用儿童兵的问题。在科特迪瓦和乌干达，这导致把当事方从我关于这两个国家内武装冲突中的儿童问题的报告所载侵权名单上除名。在科特迪瓦，冲突当事方之一已正式同意一项关于性暴力的行动方案，这是在安全理事会决议框架内达成的第一项这样的协议。必须利用这些进展形成的势头，保证更加系统地遵守和适用国际保护儿童标准。

59. 参加关于冲突当事方严重侵犯儿童权利行为的监察和报告机制(根据安全理事会第 1612(2005)号决议建立)的国家数目已从 2007 年的 11 个增加到 2008 年的 13 个，其中半数以上在非洲。

2. 消除一切形式对妇女的歧视

60. 战争、贫穷、歧视以及基于性别的暴力和性暴力的综合影响正对非洲妇女造成可怕的伤害。然而，非洲正朝保证两性平等的方向采取坚决步骤。非洲有很多关于妇女人权和两性平等的法律框架，证明对执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的高度政治承诺，在 53 个非洲国家中，已有 51 个国家批准该公约。促进非洲两性平等方面的一个关键里程碑，是 2008 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的第六届非洲发展论坛，其主题是“采取行动实现两性平等、赋予妇女权利和结束侵害妇女的暴力”。论坛参加者们通过了一项共识声明和行动计划，其中有明确的指标和基准，呼吁发起全非洲消除侵害妇女和女孩暴力行为运动。

61. 尽管这一进展，为了结束非洲大陆各地社区内针对妇女的暴力和不公正灾祸，还需要进行很多工作。**我呼吁所有会员国继续支持联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的切实执行。**

62. 联合国继续努力，为注重性别问题的过渡司法系统和安全部门改革方案提供适当能力，对维和人员进行适当培训，为和平会谈提供咨询服务，并促使建立对话机制，使妇女的声音在和平进程中发挥杠杆作用。在肯尼亚、索马里、利比亚、卢旺达、利比里亚对人道主义和维和工作人员以及高级管理人员进行了关于如何处理人道主义行为者的性剥削和侵权行为的培训，并在 2008 年 9 月进行了一次包括 15 个非洲国家的代表的区域培训。2007 年 6 月以来，有 29 个性别问题备用能力项目的顾问向 19 个人道主义国家工作队提供支助，以便在人道主义行动中运用两性平等方案编制办法。

63. 联合国妇女发展基金、联合国人口基金和开发署两性平等专题信托基金向那些在性暴力、基于性别的暴力和家庭暴力猖獗的冲突和冲突后局势中工作的国家办事处提供了支持。提供援助时所依据的指导包括：开发署《预防危机与重建中提高妇女能力和两性平等八点议程》、联合国制止冲突中性暴力行为的行动以及联合国安全理事会第 1325 (2000) 和 1820 (2008) 号决议。

64. 政治事务部派驻实地的机构，包括联合国西非办事处，继续为妇女政治领袖、政府成员和民间社会组织举办讲习班和研讨会，以支持旨在使妇女更多地参与和平与安全以及选举进程的能力建设活动和方案。

65. 在苏丹，联苏特派团人权科一直呼吁在建立全国人权委员会之后让妇女参与其中，并把妇女权利纳入该委员会的任务。在几内亚比绍，人权股向政府提供技术援助，以编写于 2008 年 10 月提交消除对妇女歧视委员会的联合报告。

66. 在刚果民主共和国，联合人权事务办事处继续在联合国人权高专办-联刚特派团打击性暴力和基于性别的暴力行为联合倡议的范围内向性暴力受害者提供法律援助。该倡议的目标是协调不同参与者(联合国机构、联刚特派团、非政府

组织和司法当局)的行动,针对广泛的有罪不罚传统和缺乏对受害人的切实司法补救的情况采取综合措施。

67. 在乍得,中乍特派团人权科向综合安全分遣队提供了培训,题目是与防止和消除性暴力和基于性别的暴力有关的规范和原则。在利比里亚,联利特派团人权科针对妇女、暴力与人权之间的联系组织了若干次活动,以之作为为期 16 天的反对基于性别的暴力宣传运动的一部分。在苏丹的达尔富尔地区,达尔富尔混合行动人权科与儿童基金会和其他联合国举措结成伙伴关系,根据安全理事会第 1612(2005)号决议提交了关于杀害、残害、强奸及其他严重性暴力案件的报告。妇发基金则向非洲联盟派出两性平等问题顾问,以便向和平进程提供技术援助。在布隆迪,联布综合办人权与司法司为警察和国家情报部门举办了培训班,题目是“打击性暴力以及侵害妇女和儿童行为的综合战略”。在喀麦隆,妇发基金为订正《刑法典》提供了支助,来查明具体的歧视性条款。

68. 妇发基金还在区域和次区域一级开展工作,帮助把两性平等问题纳入各区域经济共同体的政策主流。妇发基金支持南共体通过了《两性平等与发展议定书》,其目的是改进该区域妇女的法律和社会状况并增加其进入决策职位的机会。妇发基金还积极支持制定非洲联盟的两性平等政策。

69. 艾滋病继续破坏非洲的社会结构。为了着手实现在 2010 年普及艾滋病毒预防、治疗、护理和支持的目标,需要大大增加以支付得起的价格获得高质量新药的机会。2008 年,我召开了一次与 17 家制药公司和诊断公司之间的高级别对话,通过这次对话,该行业做出了一些主要承诺,包括进一步投资于研究和开发适合低收入和中等收入国家的新的艾滋病药物和诊断技术。基于性别的不平等使妇女和少女面临的感染艾滋病毒的风险较大。艾滋病治疗试验中包括的妇女人数极少足以使研究能够获得关于她们的结论。**我敦促所有利益攸关方采取必要的特别措施,克服障碍并协助妇女参加和继续参加预防和治疗艾滋病毒**的生物医药试验。

四. 结论

70. 本报告所述期间,由于非洲联盟坚定地反对违宪改变政府,而且非洲领导人决心捍卫庄严载入《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》的原则和价值观,再加上非洲各国人民决心实现和平与发展,促使出现很多成功和令人鼓舞的发展。尽管存在种种脆弱性,而且当前的经济和金融危机产生的破坏稳定影响成为导致政治紧张日益加剧的一个原因,但非洲看来正处于一条尽管有时出现坎坷,但是不错的发展轨迹。然而,还需要进行很多工作来培育和平与稳定,使其在该大陆上扎根。我们必须保证不让周期性的暴力、破坏稳定的经济危机或违反法治的情况破坏经过几十年的投资和辛勤工作所取得的进展。

71. 很多非洲国家和组织能力欠缺，具有脆弱性，因此，联合国系统的几乎每个成员都可以在促进、支持和加强该大陆的准备状态，以消除冲突根源、预防和解决暴力冲突以及促进可持续的和平与发展方面发挥重要作用。我们首先必须投资于在社区、地方、国家和区域各级预防冲突的机制，并支持实地伙伴建设自己的能力，以切实消除新的和正在出现的对和平的挑战。国际社会必须保证切实履行作出的承诺。在使各项大胆的区域战略取得成功方面，金融、人力和技术支持仍然具有关键作用。

72. 对于非洲大陆的冲突根源没有简单易行的解决办法或方案。我们已经看到，选举带来的希望多么迅速地蜕变为混乱。今后几年，是否保证自由、公正和公平的选举将考验非洲选举机制的效力和成熟性。很多其他挑战将继续在地方、国家和区域各级给非洲的政治、经济和社会结构带来压力。气候变化、城市的迅速增长、失业和粮食无保障产生的影响也都会造成紧张和公开冲突。

73. 1998年，我的前任提出了一系列建议来消除冲突根源并促进非洲的可持续和平与发展。非洲大陆和国际社会的十年变革与发展要求我们重新审视这些建议，集中于在非洲实现持久和平与可持续发展方面的新的和正在出现的挑战以及长期障碍。